



Nota relativa a la Evolución de los saldos no financieros de las entidades locales¹ calculados en términos presupuestarios en el período 2011-2017

Las entidades locales presentan globalmente una buena situación financiera. Desde el año 2011 se observa una evolución positiva que se ha mantenido en los últimos ejercicios salvo un ligero estancamiento en 2015.

En este periodo también ha mejorado la información disponible. De este modo, a partir de 2013 se dispone de información firmada por las entidades locales del cierre del ejercicio de la administración general, sus organismos autónomos y de todas las entidades dependientes o vinculadas que estén clasificadas como administración pública. Hasta el año 2012 se dispone de esa información referida a la administración general de la entidad principal y de sus organismos autónomos.

Los importes recogidos en esta nota toman como referencia esos grupos de entidades. Aun cuando pueda pensarse que adolece de falta de homogeneidad desde el año 2013 respecto de años anteriores, es preciso indicar que, en el conjunto de las entidades locales, es poco significativa la actuación de las entidades dependientes o vinculadas. No obstante, en el anexo se recoge toda la información distinguiendo en los cinco últimos ejercicios ambas situaciones (con o sin entidades dependientes o vinculadas).

Hasta la fecha se dispone de la información de una gran parte de municipios, provincias e islas correspondiente al año 2017 (86,8% de entidades) y de la práctica totalidad para los años anteriores.

¹ Se consideran todos los ayuntamientos, diputaciones provinciales, consejos y cabildos insulares, excepto las entidades del País Vasco y de Navarra.



En el periodo 2011-2017, con criterios presupuestarios (sin considerar ajustes de contabilidad nacional), se ha pasado de una situación de saldos no financieros negativos (-664,1 M€ en 2011) a otra de saldos positivos +7.970,5 en 2017 (con los datos disponibles hasta la fecha).

En el conjunto de aquellas entidades locales el número de las que presentan saldos no financieros negativos se ha reducido a menos de la quinta parte desde 2011, pasando de 3.364 entidades a 709 en 2017. Por importes, el descenso ha sido de un 92,6%, reduciéndose el saldo negativo de -2.294,4 M€ en 2011 a -170,8 M€ en 2017.

Por el contrario, en cuanto a las que presentan saldos positivos, se ha incrementado su número entre 2011 y 2017 en un 42,5%, pasando de 4.162 a 5.930 entidades (a falta de completar la información de las que aún no la han remitido). Por importes, se han multiplicado por 5 entre 2011 y 2017 dichos saldos: de 1.630,3 M€ a 8.141,3 M€.

Esa situación se reproduce en cada uno de los grupos de entidades locales que se pueden establecer según los modelos de financiación que resultan de aplicación, siendo más significativa, por su relevancia financiera en el conjunto de la administración local, la evolución positiva que presentan las diputaciones provinciales, consejos y cabildos insulares y los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales².

En el caso de los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales ha pasado de 57 a 5 las entidades con saldos no financieros negativos entre 2011 y 2017, por importes de -627,4 M€ en 2011 a -30,2 M€ en 2017. Por otro lado, el número de municipios de este grupo que presentan saldos no financieros positivos en ese periodo ha aumentado de 33 a 89, incrementando los importes de 544,0 M€ a

² Municipios de población igual o superior a 75.000 habitantes o que son capitales de provincia o de comunidad autónoma.



3.590,3 M€. En esta evolución hay que tener en cuenta que el ámbito subjetivo de aplicación de los modelos de financiación se revisa con periodicidad cuatrienal, y que en 2012 y en 2016 se han realizado las revisiones de dicho ámbito.

En cuanto a las diputaciones provinciales y entes asimilados con saldos no financieros negativos ha disminuido de 33 entidades en 2011, a 2 en 2017, por importes de -471,1 M€ a -5,8 M€. Por lo que se refiere a los saldos positivos se ha pasado de 15 entidades que los presentaron en 2011 a las 45 entidades en 2017, aumentando el saldo positivo de 67,5M€ a 1.267,7 M€. Se ha cambiado radicalmente la posición financiera de estas entidades en ese período.

En el caso de los municipios no incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales se reproduce la misma situación. De este modo, se pasa de 3.274 municipios con saldos negativos en 2011 por importe de -1.195,9 M€ a 702 municipios por importe de -134,7 M€ en 2017. Este descenso se produce especialmente en el año 2016 (y se confirma con los datos de 2017), cuando se reduce a la mitad el número de municipios de variables con saldo no financiero negativo tras un aumento continuado de los mismos desde el año 2013. Por otra parte, si en 2011 fueron 4.114 los municipios de este grupo los que presentaron saldos positivos por importe de 1.018,8 M€, en 2017 asciende a 5.796 por importe de 3.283,2 €.

El cambio de tendencia global se produce a partir de 2012, en el que han sido factores fundamentales las medidas aprobadas de control financiero y el nuevo marco de estabilidad presupuestaria que se establece con la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril. Ese cambio del conjunto de las entidades locales ha estado propiciado, en aquel marco, por el fuerte control que sobre sus finanzas han realizado las entidades de mayor relevancia financiera dentro de aquel conjunto, es decir las diputaciones



provinciales y entes asimilados y los municipios a los que se aplica el modelo de cesión de impuestos estatales.

En el importe de los saldos no financieros positivos se puede observar que en 2011 el 37,5% de dichos saldos fueron generados por aquellas grandes entidades (611,6 M€, de un total de 1.630,3 M€), y el 62,5% restante lo fueron en los municipios no incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales. Sin embargo, en 2017 el 59,7% de los saldos no financieros positivos se debieron a las grandes entidades locales (4.858,1 M€ sobre un total de 8.141,3 M€), proporción acorde con su relevancia financiera en el conjunto de la administración local.

06 de noviembre de 2018

Anexo I. Saldos no financieros (SNF). Tipos EELL según modelo PTE. Serie 2017-2011

