



PROYECTO DE ORDEN POR LA QUE SE ESTABLECEN LOS CRITERIOS DE CÁLCULO DEL COSTE EFECTIVO DE LOS SERVICIOS PRESTADOS POR LAS ENTIDADES LOCALES.

PREÁMBULO

La reciente reforma del régimen local instrumentada por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, en su apartado Treinta y uno del artículo primero, ha introducido un nuevo precepto, el artículo 116 ter, en la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, en el que se contienen determinados criterios básicos relativos al coste efectivo de los servicios prestados por las entidades locales.

Se refieren esos criterios al ámbito objetivo de aplicación de dicha magnitud, a la fuente de información en la que se debe fundamentar su cálculo y a la publicidad que, de la misma, se deberá realizar al objeto de profundizar en el cumplimiento de los principios de eficiencia y de transparencia de la gestión pública local.

De ese modo, dispone aquel precepto que la totalidad de entidades locales, y en relación con todos y cada uno de los servicios que presten, deberán calcular antes del día 1 de noviembre de cada año el coste efectivo correspondiente. Para ello, se tendrá que utilizar como fuente de información la liquidación del presupuesto general y, en su caso, de las cuentas anuales aprobadas de las entidades vinculadas o dependientes, correspondiente al ejercicio inmediato anterior. Como criterio de determinación del coste efectivo se considera que deben estar integrados por costes reales directos e indirectos que se deriven de la ejecución de gastos. En consecuencia, se identifica con las obligaciones reconocidas por determinados conceptos de gasto el coste de un servicio prestado por una entidad sujeta al régimen presupuestario, y, asimismo, se identifica con los gastos de explotación reflejados en la cuenta de pérdidas y ganancias en los supuestos de que el servicio se preste por una entidad sujeta al plan general de contabilidad de la empresa.

Establece el mencionado artículo 116 ter que, por Orden del Ministro de Hacienda y Administraciones Públicas se desarrollarán esos criterios de cálculo y que todas las entidades locales comunicarán los costes efectivos de cada uno de los servicios al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas para su publicación.



Por otra parte, la Orden HAP/419/2014, de 14 de marzo, por la que se modifica la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las entidades locales, al presentar una mayor desagregación de la clasificación por programas permitirá identificar con mayor precisión el coste efectivo de los servicios locales.

En definitiva, la presente norma tiene por finalidad responder al mandato previsto en la Ley 7/1985, de 2 de abril, mediante una regulación sistemática que se desarrolla en siete artículos agrupados en dos capítulos, una disposición transitoria y tres disposiciones finales. A la misma se acompañan dos anexos.

Es preciso reseñar que no es finalidad de la presente Orden determinar ni fundamentar los costes de los servicios públicos a los efectos de su consideración en los informes técnico-económicos que se deben emitir con carácter previo a los acuerdos de establecimiento de tasas o de precios públicos a los que se refiere el artículo 25 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, ni a la fijación de los precios públicos en los términos de su artículo 44, ni al contenido de la memoria justificativa del coste y rendimiento de los servicios públicos mencionada en el artículo 211 del mismo texto legal ni a la información sobre costes de las actividades e indicadores de gestión a incluir en la Memoria de las Cuentas anuales previstas en los Planes Generales de Contabilidad Pública adaptados a la Administración Local.

El capítulo I contiene los artículos 1 y 2 con disposiciones generales que, en ese orden, se refieren al objeto y al ámbito de aplicación de la norma, de acuerdo con el mencionado artículo 116 ter de la Ley 7/1985, de 2 de abril.

El capítulo II contiene los artículos 3 a 7, y en ellos se regulan los principios y las directrices para el cálculo del coste efectivo.

Los artículos 3 a 6 determinan los criterios de cálculo, identificando los que resultan de aplicación para determinar tanto los costes directos como los indirectos, teniendo en cuenta las distintas fuentes de información, bien las liquidaciones de los presupuestos generales de las entidades locales o bien las cuentas anuales de las entidades dependientes o vinculadas a las entidades locales principales.

Por lo que se refiere a la información derivada de las liquidaciones de presupuestos deberá atenderse a la desagregación de la clasificación por programas contenida en la Orden HAP/419/2014, de 14 de marzo, antes citada.



El artículo 7 recoge determinadas previsiones relativas al suministro de la información y a su publicidad, separando los servicios de prestación obligatoria de los derivados del ejercicio de competencias delegadas o que no son propias ni delegadas, en los términos establecidos en los artículo 7 y 27 de la Ley 7/1985, de 2 de abril.

La disposición transitoria única recoge el plazo de remisión de los cálculos que realicen las entidades locales de los costes efectivos de los servicios para su publicación en tanto no se produzca la aprobación de la modificación de la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera

Las tres disposiciones finales recogen el título competencial por el que se dicta esta Orden, la habilitación que se otorga para la aplicación y ejecución de esta norma, así como para la modificación de sus anexos mediante Resolución de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, y, finalmente, la entrada en vigor de la presente, en la que se distingue la información relativa a los costes efectivos de los servicios de prestación obligatoria de la relativa a los costes efectivos de los servicios restantes que se calcularán y publicarán en 2015 y en referencia al año 2014.

Esta Orden se dicta en desarrollo de la habilitación otorgada al Ministro de Hacienda y Administraciones Públicas en el artículo 116.ter de la Ley 7/1985, de 2 de abril.

La presente Orden Ministerial ha sido informada por las Entidades Locales a través de **la Comisión Nacional de Administración Local.**

En virtud de lo expuesto, de acuerdo con el Consejo de Estado, dispongo:

CAPITULO I

Disposiciones Generales

Artículo 1. Objeto de la Orden.

El objeto la presente Orden es la regulación de los criterios de cálculo del coste efectivo de los servicios locales en desarrollo de lo previsto en el artículo 116 ter de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.



Artículo 2. *Ámbito de aplicación.*

Las Entidades Locales deberán calcular, de acuerdo con lo previsto en esta Orden, los costes efectivos de todos los servicios que presten directamente o a través de entidades y organismos vinculados o dependientes de conformidad con lo previsto en la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local y la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local.

CAPITULO II

Principios y directrices para el cálculo del coste efectivo

Artículo 3. *Cálculo del coste efectivo de los servicios.*

El coste efectivo de los servicios prestados por las entidades locales es el resultado, para cada uno de ellos, de la aplicación de los criterios contenidos en la presente Orden, y vendrá determinado por la agregación de dos componentes: costes directos, exclusivamente asociados a cada servicio, y costes indirectos determinados con arreglo a los criterios de imputación establecidos en la presente norma.

Los costes directos e indirectos se identificarán con las obligaciones reconocidas, conforme a los datos de ejecución de gasto de los presupuestos generales de las entidades locales, y, en su caso, con las cuentas anuales aprobadas de las entidades y organismos vinculados o dependientes, correspondientes al ejercicio inmediato anterior a aquel en el que el coste efectivo se vaya a calcular, comunicar y publicar. A estos efectos se aplicará el nivel de desagregación de la clasificación por programas contenido en la Orden HAP/419/2014, de 14 de marzo, por la que se modifica la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las entidades locales.

Artículo 4. *Gastos directos imputables a los servicios.*

1. En los casos de las entidades locales, y organismos y entidades dependientes o vinculados sujetos a presupuestos limitativo se calculará para cada servicio el gasto directo mediante la agregación de los importes que les sean directamente imputables en los siguientes términos:



- a) Gastos de personal: artículos 10, en lo que se refiera a personal directivo, 11, 12, 13, 14, 15 y 16 de la clasificación económica del gasto, aprobada por la Orden EHA/3565/2008.
- b) Gastos corrientes en bienes y servicios: artículos 20, 21, 22, 23 y 24 de la clasificación económica del gasto, aprobada por la Orden EHA/3565/2008.
- c) Gastos derivados de la amortización de la inversión realizada en el ejercicio: los gastos incluidos en los artículos 60 y 62 de la clasificación económica, aprobada por la Orden EHA/3565/2008, por lo que se refiere a las inversiones nuevas, y los incluidos en los artículos 61 y 63 de la misma clasificación por lo que se refiere a la inversión de reposición, se periodificarán por el número de anualidades al que se extienda la vida útil de los inmovilizados correspondientes.
A Las infraestructuras y los bienes del patrimonio de la entidad local que tengan una vida útil ilimitada no se les aplicará el criterio de periodificación antes citado.
- d) En los casos de existencia de operaciones de arrendamiento financiero, se considerará el gasto reflejado en el concepto 648, en cuanto a las cuotas netas de intereses, de la clasificación económica del gasto, aprobada por la Orden EHA/3565/2008.

2. En los casos de las entidades dependientes o vinculadas a las entidades locales que apliquen el plan general de contabilidad de la empresa tendrán en cuenta los gastos de explotación incluidos en la cuenta de pérdidas y ganancias recogidos en las partidas 4, "Aprovisionamientos"; 6, "Gastos de personal"; 7, "Otros gastos de explotación", y 8, "Amortización del inmovilizado".

Artículo 5. *Gastos indirectos e imputación a los servicios.*

Los gastos recogidos en los grupos de programas relativos a la Administración General de las políticas de gasto se imputarán proporcionalmente a cada grupo de programas o programa atendiendo a su volumen de gasto.

Si en la liquidación del presupuesto se recoge información agregada correspondiente a varios servicios, el gasto total se imputará a cada uno de ellos proporcionalmente de conformidad con lo recogido en el párrafo anterior.

Artículo 6. *Gastos en los casos de gestión indirecta de los servicios.*

En los casos de gestión indirecta, mediante las distintas formas previstas para el contrato de gestión de servicios públicos en el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, el coste efectivo vendrá determinado por la totalidad de las



contraprestaciones económicas que abone la entidad local a la entidad concesionaria, incluidas las contraprestaciones en concepto de precio del contrato, así como, en su caso, las subvenciones de explotación o de cobertura del precio del servicio.

En los casos de gestión indirecta en los que la retribución del contratista se perciba directamente por éste de los usuarios, el coste efectivo vendrá determinado por los ingresos derivados de las tarifas que aquellos abonen, así como, en su caso, por las subvenciones de cobertura del precio del servicio que pudieran corresponder a la entidad local a la que corresponde la titularidad del servicio.

Artículo 7. Suministro de *la información y publicidad*.

El Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas publicará antes del 1 de noviembre de cada año en su portal web, sobre la base de la información que remitan las Entidades Locales, de acuerdo con lo que se prevea en la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, la información prevista en los anexos de esta orden correspondiente a cada uno de los siguientes servicios:

- a) A los servicios de prestación obligatoria mencionados en los artículos 26.2 y 36 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.
- b) A los servicios derivados del ejercicio de las competencias citadas en los artículos 7 y 27 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

Disposición transitoria única. *Publicación del coste efectivo*.

Mientras no se produzca la modificación de la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, las Entidades Locales remitirán al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas antes del 1 de octubre, de acuerdo con los modelos facilitados por éste, la información a la que se refiere el artículo 7 relativa al año anterior.

La información que las entidades locales remitan al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas correspondiente a los años 2013 y 2014 deberá



tener en cuenta el nivel de desagregación de la clasificación por programas contenido en la Orden HAP/419/2014, de 14 de marzo.

Disposición final primera. *Título competencial.*

Esta Orden tiene carácter básico y se dicta al amparo de los títulos competenciales recogidos en los apartados 14 y 18 del artículo 149.1 de la Constitución.

Disposición final segunda. *Habilitación normativa.*

Se habilita al titular de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, en el ámbito de sus competencias, a adoptar las resoluciones y medidas necesarias para la aplicación y ejecución de lo dispuesto en esta Orden.

Los anexos de esta Orden podrán ser modificados por resolución del titular de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local.

Disposición final tercera. *Entrada en vigor.*

La presente Orden entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el «Boletín Oficial del Estado». No obstante:

La letra b) del artículo 7 sobre suministro de información y publicidad del coste efectivo de los servicios derivados del ejercicio de las competencias citadas en los artículos 7 y 27 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, entrará en vigor el 1 de enero de 2015 referida a la información económico-financiera de 2014.



ANEXO I

SERVICIOS DE PRESTACIÓN OBLIGATORIA PARA LOS MUNICIPIOS

Descripción	Programa presupuestario	Importe total (según el capítulo II de la presente Orden)	Unidades físicas de referencia (1)	Forma de prestación del servicio (2)
Alumbrado público	165		Potencia instalada Superficie iluminada: metros lineales Nº puntos de luz	
Cementerio	164		Superficie total del cementerio: metros cuadrados	
Recogida de residuos	1621		Producción anual residuos urbanos: toneladas Nº contenedores Periodicidad (DI,AL,SE,QU,OT,NO) Kilómetros lineales del trayecto de recogida	
Limpieza viaria	163		Nº personas en plantilla adscritas al servicio Superficie en metros cuadrados con servicio de limpieza	
Abastecimiento domiciliario de agua potable	161		Longitud de la red: metros lineales Nº viviendas conectadas y no conectadas	
Alcantarillado	160		Longitud del tramo: metros lineales. Nº viviendas con servicio	
Acceso a los núcleos de población	1531/150P ^(*)		Puntos kilométricos: P.K correspondientes al inicio y final del tramo del municipio (en km)	
Pavimentación de las vías públicas	1532/150P		Superficie de los tramos pavimentados (metros cuadrados)	
Parque público	171/170P		Superficie: suma en metros cuadrados de la superficie total (tanto la cubierta como al aire	



			libre)	
Biblioteca pública	3321/330P		Superficie en metros cuadrados	
Tratamiento de residuos	1623		Capacidad de almacenamiento de la instalación (vertedero) (metros cúbicos)	
Protección civil	135/130P		Nº personas en plantilla del servicio de protección civil Superficie (metros cuadrados) de las instalaciones del centro de protección civil o centro de salvamento y socorrismo.	
Evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social	231		Nº personas en plantilla adscritas al servicio Superficie en metros cuadrados de: Centros de Asistencia Social Nº Residencias de Ancianos Nº Guarderías Infantiles (no los parvularios ni docentes preescolares) Nº Albergues municipales Nº Centros de rehabilitación toxicómanos en régimen abierto o con estancia Nº otros centros de atención social	
Prevención y extinción de incendios	136/130P		Nº personas en plantilla del servicio de parque de bomberos. Vehículos destinados a extinción de incendios	
Instalaciones deportivas de uso público	342/340P		Superficie: suma de superficies de todas las instalaciones Nº personas en plantilla adscritas al servicio	
Transporte colectivo urbano de viajeros	4411/440P		Nº total de kms de calzada de la red en trayecto de ida Nº total de viajeros al año Nº total de autobuses	
Medio ambiente urbano	1721/170P		Nº personas en plantilla adscritas al servicio Superficie en kilómetros cuadrados del núcleo	



			urbano	
Medio ambiente urbano: Parques y jardines públicos	171/170P		Superficie: suma en kilómetros cuadrados de parques y jardines públicos (tanto la cubierta como al aire libre)	
Medio ambiente urbano: Gestión de los residuos sólidos urbanos	1622		Producción anual residuos urbanos: toneladas	
Medio ambiente urbano: Protección contra la contaminación acústica, lumínica y atmosférica en las zonas urbanas.	1721/170P		Nº personas en plantilla adscritas al servicio Superficie en kilómetros cuadrados del núcleo urbano	

**(P): Parcial. Se refiere a que parte del grupo de programas o programas tiene relación con el servicio mencionado.*

- (1) *Las fuentes de información vendrán determinadas por los datos que, en su caso, hayan facilitado las entidades locales para la elaboración de la Encuesta de Infraestructura y Equipamientos Locales, salvo en relación con el servicio de transporte público urbano que será la facilitada con motivo de la solicitud de la subvención del transporte público urbano a la que se refiere la disposición adicional quinta del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales.*
- (2) *Se indicará la forma de gestión que proceda de entre las siguientes:*
 - Gestión directa por la entidad local*
 - Gestión directa por organismo autónomo de la entidad local*
 - Gestión directa por entidad pública empresarial*
 - Gestión directa por sociedad mercantil local*
 - Gestión indirecta mediante concesión, gestionando el concesionario el servicio a su riesgo y ventura.*
 - Gestión indirecta interesada, compartiendo la entidad local y el empresario los resultados de explotación en la proporción fijada en el contrato.*
 - Gestión indirecta por concierto.*
 - Gestión indirecta por sociedad de economía mixta.*
 - Gestión mancomunada.*
 - Gestión por convenio de colaboración interadministrativo.*
 - Gestión consorciada.*



ANEXO II.
SERVICIOS CORRESPONDIENTES A COMPETENCIAS PROPIAS DE LOS
MUNICIPIOS

Descripción	Grupo de programa / Programa	Importe total (según el capítulo II de la presente Orden)	Unidades físicas de referencia (1)	Forma de prestación del servicio / Gestión (2)
Urbanismo: planeamiento, gestión, ejecución y disciplina urbanística.	151/150P		Superficie urbanizada (kilómetros cuadrados) Superficie urbanizable (kilómetros cuadrados)	
Protección y gestión del Patrimonio histórico.	336/330P		Nº personas en plantilla adscritas al servicio Nº bienes culturales protegidos	
Promoción y gestión de la vivienda de protección pública con criterios de sostenibilidad financiera.	1521/150P		Nº viviendas de protección pública Superficie de terrenos destinados a edificación de vivienda pública (metros cuadrados)	
Conservación y rehabilitación de la edificación.	1522/150P		Nº personas en plantilla adscritas al servicio Nº edificios con actuaciones de conservación y rehabilitación	
Evacuación y tratamiento de aguas residuales.	160		Longitud del tramo: metros lineales. Nº viviendas con servicio Caudal en metros cúbicos de desagüe	
Infraestructura viaria y otros equipamientos de titularidad de la entidad local	45		Nº personas en plantilla adscritas al servicio	
Policía local,	132/130P		Nº efectivos asignados al servicio Nº vehículos adscritos al servicio	
Tráfico, estacionamiento de vehículos y movilidad.	134/130P		Nº efectivos en plantilla asignados al servicio Nº vehículos adscritos al servicio	



MINISTERIO
DE HACIENDA
Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

Descripción	Grupo de programa / Programa	Importe total (según el capítulo II de la presente Orden)	Unidades físicas de referencia (1)	Forma de prestación del servicio / Gestión (2)
Información y promoción de la actividad turística de interés y ámbito local.	432/430P		Nº efectivos en plantilla asignados al servicio	
Ferías	4311/430P		Nº ferias anuales Estimación anual personas asistentes	
Abastos, mercados, lonjas	4312/430P		Nº puestos Superficie total en metros cuadrados	
Comercio ambulante.	4313/430P		Nº licencias o permisos concedidas	
Protección de la salubridad pública.	311		Nº efectivos asignados al servicio Nº campañas anuales	
Actividades funerarias.	164		Nº efectivos en plantilla asignados al servicio Nº vehículos adscritos al servicio	
Promoción del deporte	341/340P		Nº efectivos en plantilla asignados al servicio Nº campañas realizadas al año	
Instalaciones deportivas	342/340P		Superficie: suma de superficies de todas las instalaciones Nº personas en plantilla adscritas al servicio	
Instalaciones de ocupación del tiempo libre.	337/330P		Superficie: suma de superficies en metros cuadrados de todas las instalaciones de tiempo libre Nº personas en plantilla adscritas al servicio	
Promoción de la cultura	334/330P		Nº efectivos en plantilla asignados al servicio Nº campañas realizadas al año	
Equipamientos culturales.	333/330P		Superficie: suma en metros cuadrados de superficies de todas las instalaciones culturales Nº personas en plantilla adscritas al servicio	



Descripción	Grupo de programa / Programa	Importe total (según el capítulo II de la presente Orden)	Unidades físicas de referencia (1)	Forma de prestación del servicio / Gestión (2)
Participar en la vigilancia del cumplimiento de la escolaridad obligatoria	325/320P		Nº efectivos en plantilla asignados al servicio	
Cooperar con las Administraciones educativas correspondientes en la obtención de los solares necesarios para la construcción de nuevos centros docentes.	321/322/320P		Superficie nuevos terrenos destinados a centros educativos	
Conservación, mantenimiento y vigilancia de los edificios de titularidad local destinados a centros públicos de educación infantil, de educación primaria o de educación especial.	323/324/320P		Nº aulas Superficie en metros cuadrados de los edificios	
Promoción en su término municipal de la participación de los ciudadanos en el uso eficiente y sostenible de las tecnologías de la información y las comunicaciones.	491/492		Nº efectivos en plantilla asignados al servicio Nº campañas realizadas al año	

**(P): Parcial. Se refiere a que parte del grupo de programas o programas tiene relación con el servicio mencionado.*

(1) Las fuentes de información vendrán determinadas por los datos que, en su caso, hayan facilitado las entidades locales para la elaboración de la Encuesta de Infraestructura y Equipamientos Locales, salvo en relación con el servicio de transporte público urbano que será la facilitada con motivo de la solicitud de la subvención del transporte público urbano a la que se refiere la disposición adicional quinta del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales.

(2) Se indicará la forma de gestión que proceda de entre las siguientes:

Gestión directa por la entidad local

Gestión directa por organismo autónomo de la entidad local

Gestión directa por entidad pública empresarial

Gestión directa por sociedad mercantil local

Gestión indirecta mediante concesión, gestionando el concesionario el servicio a su riesgo y ventura.

Gestión indirecta interesada, compartiendo la entidad local y el empresario los resultados de explotación en la proporción fijada en el contrato.

Gestión indirecta por concierto.

Gestión indirecta por sociedad de economía mixta.

Gestión mancomunada.

Gestión por convenio de colaboración interadministrativo.

Gestión consorciada.