



Nota relativa a la Evolución de los saldos no financieros de las entidades locales y de la Capacidad/Necesidad de Financiación (términos SEC)¹ en el período 2011-2020

La presente nota resume la evolución de los saldos no financieros de los ayuntamientos y diputaciones de régimen común desde 2011. Desde ese año ha mejorado la información disponible. Si hasta el año 2012 los datos proporcionados por las entidades locales del cierre del ejercicio eran los referidos a la administración general de la entidad principal y de sus organismos autónomos, a partir de 2013 se dispone también de los datos de todas las entidades dependientes o vinculadas que estén clasificadas como administración pública.

Los importes recogidos en esta nota toman como referencia estos grupos de entes. Aun cuando pueda pensarse que adolece de falta de homogeneidad la información desde el año 2013 respecto de ejercicios anteriores, es preciso indicar que, en el conjunto de las entidades locales, es poco significativa la actuación de las entidades dependientes o vinculadas. No obstante, en el anexo se recoge toda la información distinguiendo en los últimos ejercicios ambas situaciones (con o sin entidades dependientes o vinculadas además de los organismos autónomos).

Hasta la fecha se dispone de la información de gran parte de municipios, provincias e islas correspondiente al año 2020 (83,7% de entidades) y de la práctica totalidad para los ejercicios anteriores.

¹ Se consideran todos los ayuntamientos, diputaciones provinciales, consejos y cabildos insulares, excepto las entidades del País Vasco y de Navarra.



Las entidades locales presentan globalmente una buena situación financiera. La evolución de los saldos no financieros ha sido positiva para el sector en el periodo 2011-2017 (salvo un ligero estancamiento en 2014 y 2015), y aunque se aprecia un cambio de tendencia a partir de 2018, el resultado presupuestario continúa mostrando valores positivos.

En el periodo 2011-2020, con criterios presupuestarios (sin considerar ajustes de contabilidad nacional), se ha pasado de una situación de saldos no financieros negativos (-664,1 M€ en 2011) a otra de saldos positivos que, en 2020 y con los datos suministrados hasta la fecha, se sitúa en +4.427,27 M€. No obstante, este saldo positivo se ha reducido a cerca de la mitad en los últimos tres años desde los 8.399 M€ del ejercicio 2017.

En el conjunto de aquellas entidades locales el número de las que presentan saldos no financieros negativos es la tercera parte de las que se encontraban en esta situación en 2011, pasando de 3.364 entidades en dicho año a 1.174 en 2020. Por importes, el saldo negativo desciende un 77,7%: de -2.294,4 M€ en 2011 a -510,9 M€ en 2020. Sin embargo, en los tres últimos años se aprecia un ligero incremento tanto del número de entidades con resultados negativos (en 2017 eran 853) como del importe de sus saldos (-186,2 M€ en 2017),

Por su parte, aumentan un 25,7% las que presentan saldos no financieros positivos en el periodo 2011 a 2020: de 4.162 a 5.232 entidades. Y por importes, estos saldos se multiplican casi por tres en dicho periodo: de 1.630,3 M€ a 4.938,1 M€. Pero igual que ocurre con las entidades con saldo negativo, esta evolución positiva parece cambiar de tendencia desde los máximos de 2017 (entonces fueron 6.751 las entidades con superávit presupuestario y un importe de 8.586,1 M€). Estos resultados estarían



pendientes de actualización con los datos de entidades que aún no han remitido la liquidación, casi un 17% del total.

Esa situación se reproduce en cada uno de los grupos de entidades locales que se pueden establecer según los modelos de financiación que resultan de aplicación, siendo más significativa, por su relevancia financiera en el conjunto de la administración local, la evolución positiva que presentan las diputaciones provinciales, consejos y cabildos insulares y los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales².

En el caso de los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales (101 ayuntamientos, de los cuales 5 aún deben remitir la información de 2020) ha pasado de 57 a 14 las entidades con saldos no financieros negativos entre 2011 y 2020, por importes de -627,4 M€ en 2011 a -136,1 M€. Por otro lado, el número de municipios de este grupo que presentan saldos no financieros positivos en ese periodo ha aumentado de 33 a 82, y sus importes de 544,0 M€ a 1.704,4 M€ entre 2011 y 2020, aunque de nuevo cabe resaltar el descenso de estos saldos positivos en un 51,0% desde el máximo de 2017 de 3.731,6 M€. En esta evolución hay que tener en cuenta que el ámbito subjetivo de aplicación de los modelos de financiación se revisa con periodicidad cuatrienal, y que en 2012, 2016 y 2020 se han realizado las revisiones de dicho ámbito.

En cuanto a las diputaciones provinciales y entes asimilados que cuentan con saldos no financieros negativos han disminuido de 33 en 2011, a 8 en 2020, por importes de -471,1 M€ a -82,7 M€. Por lo que se refiere a los saldos positivos se ha pasado de 15 entidades que los presentaron en 2011 a las 40 entidades en 2020, aumentando el

² Municipios de población igual o superior a 75.000 habitantes o que son capitales de provincia o de comunidad autónoma.



saldo positivo de 67,5M€ a 774,5M€. Se comprueba el cambio radical de la posición financiera de estas entidades en ese período, si bien también experimentan en los últimos tres años un ligero deterioro de sus resultados, debido tanto a un aumento del saldo negativo como a una disminución del positivo.

En el caso de los municipios no incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales se reproduce la misma situación. De este modo, se pasa de 3.274 municipios con saldos negativos en 2011 por importe de -1.195,9 M€, a 1.152 municipios por importe de -292,0 M€ en 2020. Por el contrario, si en 2011 fueron 4.114 los municipios de este grupo que presentaron saldos positivos por importe de 1.018,8 M€, en 2020 asciende a 5.110 por importe de 2.459,2,6 M€. También en este grupo de municipios se observa un cambio de tendencia en los últimos años, aunque su empeoramiento comienza en 2017, un año antes que las entidades de cesión.

En resumen, a partir de 2012 se produce una importante transformación de la situación financiera de las entidades locales, con una notable mejoría en la situación financiera del sector, aunque se aprecie un cambio de tendencia en los dos últimos ejercicios. Factores fundamentales de esta transformación han sido las medidas aprobadas de control financiero y el nuevo marco de estabilidad presupuestaria que se establece con la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril. Ese cambio del conjunto de las entidades locales ha estado propiciado, en aquel marco, por el fuerte control que sobre sus finanzas han realizado las entidades de mayor relevancia financiera dentro de aquel conjunto, es decir las diputaciones provinciales y entes asimilados y los municipios a los que se aplica el modelo de cesión de impuestos estatales.

En el importe de los saldos no financieros positivos se puede observar que en 2011 el 37,5% de dichos saldos fueron generados por aquellas grandes entidades (611,6 M€, de un total de 1.630,3 M€), y el resto por los municipios no incluidos en el modelo de



MINISTERIO
DE HACIENDA
Y FUNCIÓN PÚBLICA

SECRETARÍA DE ESTADO
DE HACIENDA

SECRETARÍA GENERAL
DE FINANCIACIÓN
AUTONÓMICA Y LOCAL

SUBDIRECCIÓN GENERAL
DE ESTUDIOS FINANCIEROS
DE ENTIDADES LOCALES

cesión de impuestos estatales. Sin embargo, en 2020 el 50,2% de los saldos no financieros positivos tiene su origen en las grandes entidades locales (2.479,0 M€ sobre un total de 4.938,1 M€), proporción acorde con su relevancia financiera en el conjunto de la administración local.

22 de noviembre de 2021

Anexo I. Saldos no financieros (SNF). Tipos EELL según modelo PTE. Serie 2020-2011

Tipos EELL según modelo PTE	2020									2019								
	Total Administración Pública					Administración General y OA				Total Administración Pública					Administración General y OA			
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	96	82	1.704.409.624	14	-136.080.406	84	1.548.563.931	14	-141.688.514	98	94	2.650.161.217	4	-35.723.560	92	2.504.449.260	5	-39.974.294
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	40	774.541.638	8	-82.732.833	40	722.958.343	8	-94.939.271	48	40	869.895.747	8	-51.362.981	39	819.079.979	9	-49.628.961
Total EELL del modelo de cesión	144	122	2.478.951.262	22	-218.813.239	124	2.271.522.274	22	-236.627.785	146	134	3.520.056.964	12	-87.086.541	131	3.323.529.239	14	-89.603.255
Municipios incluidos en el modelo de variables	6.262	5.110	2.459.177.770	1.152	-292.043.256	5.330	2.584.559.773	1.205	-298.212.129	7.295	5.608	2.546.574.496	1.687	-438.667.831	5.229	2.439.837.200	1.535	-414.938.988
Total municipios y diputaciones que remiten información	6.406	5.232	4.938.129.032	1.174	-510.856.496	5.454	4.856.082.047	1.227	-534.839.914	7.441	5.742	6.066.631.460	1.699	-525.754.371	5.360	5.763.366.439	1.549	-504.542.243
No remiten información	1.250									215								
TOTAL UNIDADES	7.656									7.656								

Tipos EELL según modelo PTE	2018									2017								
	Total Administración Pública					Administración General y OA				Total Administración Pública					Administración General y OA			
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	98	95	3.366.313.716	3	-22.331.582	94	3.107.986.076	4	-29.554.574	98	93	3.731.626.046	5	-30.127.934	93	3.594.062.692	5	-38.165.677
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	44	1.111.370.006	4	-46.272.050	43	1.033.832.262	5	-48.121.142	48	46	1.313.649.038	2	-5.835.506	46	1.212.042.109	2	-5.694.367
Total EELL del modelo de cesión	146	139	4.477.683.723	7	-68.603.632	137	4.141.818.338	9	-77.675.716	146	139	5.045.275.084	7	-35.963.440	139	4.806.104.801	7	-43.860.044
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.368	6.153	3.252.989.120	1.215	-287.812.158	5.661	3.102.735.403	1.092	-266.331.711	7.458	6.612	3.540.798.447	846	-150.198.540	6.116	3.391.484.576	765	-138.005.248
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.514	6.292	7.730.672.843	1.222	-356.415.790	5.798	7.244.553.741	1.101	-344.007.427	7.604	6.751	8.586.073.531	853	-186.161.980	6.255	8.197.589.378	772	-181.865.292
No remiten información	135									45								
TOTAL UNIDADES	7.649									7.649								

Tipos EELL según modelo PTE	2016								2015									
	Total Administración Pública				Administración General y OA				Total Administración Pública				Administración General y OA					
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	98	92	3.343.650.704	6	-49.201.337	91	3.193.950.432	7	-62.390.252	97	94	3.699.799.810	3	-55.678.513	91	3.531.339.260	4	-53.994.245
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	46	1.120.648.616	2	-192.024	47	1.074.415.291	1	-5.329.737	48	42	682.334.546	6	-81.800.261	41	623.609.307	7	-89.728.726
Total EELL del modelo de cesión	146	138	4.464.299.319	8	-49.393.360	138	4.268.365.723	8	-67.719.989	145	136	4.382.134.355	9	-137.478.773	132	4.154.948.566	11	-143.722.971
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.480	6.727	3.578.998.371	753	-139.151.452	6.358	3.491.982.960	696	-135.201.987	7.480	6.137	2.848.041.301	1.343	-263.140.940	5.721	2.785.461.331	1.232	-251.479.144
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.626	6.865	8.043.297.690	761	-188.544.812	6.496	7.760.348.682	704	-202.921.976	7.625	6.273	7.230.175.656	1.352	-400.619.713	5.853	6.940.409.897	1.243	-395.202.115
No remiten información	24									22								
TOTAL UNIDADES	7.650									7.647								

Tipos EELL según modelo PTE	2014								2013									
	Total Administración Pública				Administración General y OA				Total Administración Pública				Administración General y OA					
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	93	3.289.600.370	4	-54.869.052	89	3.198.727.345	7	-61.145.443	97	93	3.325.212.134	4	-50.249.825	94	3.125.486.292	3	-51.408.477
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	46	856.258.548	2	-21.037.670	44	803.142.992	4	-27.597.736	48	46	1.163.952.778	2	-3.300.959	46	1.130.211.182	2	-3.336.323
Total EELL del modelo de cesión	145	139	4.145.858.918	6	-75.906.723	133	4.001.870.337	11	-88.743.179	145	139	4.489.164.912	6	-53.550.784	140	4.255.697.474	5	-54.744.800
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.489	6.548	3.076.137.149	941	-140.612.385	6.213	3.006.809.604	852	-135.650.743	7.466	6.616	3.214.882.026	850	-143.622.305	6.524	3.196.387.341	821	-133.525.649
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.634	6.687	7.221.996.067	947	-216.519.108	6.346	7.008.679.941	863	-224.393.922	7.611	6.755	7.704.046.938	856	-197.173.089	6.664	7.452.084.815	826	-188.270.449
No remiten información	9									31								
TOTAL UNIDADES	7.643									7.642								

Tipos EELL según modelo PTE	2012					2011				
	Administración General y OA					Administración General y OA				
	Total de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	70	1.853.819.750	27	-509.542.117	90	33	544.029.221	57	-627.412.414
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	43	576.492.943	5	-26.210.132	48	15	67.542.393	33	-471.098.939
Total EELL del modelo de cesión	145	113	2.430.312.693	32	-535.752.249	138	48	611.571.615	90	-1.098.511.353
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.380	5.438	2.309.038.614	1.942	-628.604.309	7.388	4.114	1.018.768.813	3.274	-1.195.917.681
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.525	5.551	4.739.351.307	1.974	-1.164.356.558	7.526	4.162	1.630.340.428	3.364	-2.294.429.034
No remiten información	117					115				
TOTAL UNIDADES	7.642					7.641				