



Nota relativa a la Evolución de los saldos no financieros de las entidades locales y de la Capacidad/Necesidad de Financiación (términos SEC)¹ en el período 2011-2021

La presente nota resume la evolución de los saldos no financieros de los ayuntamientos y diputaciones de régimen común desde 2011. Desde ese año ha mejorado la información disponible. Si hasta el año 2012 los datos proporcionados por las entidades locales del cierre del ejercicio eran los referidos a la administración general de la entidad principal y de sus organismos autónomos, a partir de 2013 se dispone también de los datos de todas las entidades dependientes o vinculadas que estén clasificadas como administración pública.

Los importes recogidos en esta nota toman como referencia estos grupos de entes. Aun cuando pueda pensarse que adolece de falta de homogeneidad la información desde el año 2013 respecto de ejercicios anteriores, es preciso indicar que, en el conjunto de las entidades locales, es poco significativa la actuación de las entidades dependientes o vinculadas. No obstante, en el anexo se recoge toda la información distinguiendo en los últimos ejercicios ambas situaciones (con o sin entidades dependientes o vinculadas además de los organismos autónomos).

Hasta la fecha se dispone de la información de gran parte de municipios, provincias e islas correspondiente al año 2021 (74,0% de entidades) y de la práctica totalidad para los ejercicios anteriores.

¹ Se consideran todos los ayuntamientos, diputaciones provinciales, consejos y cabildos insulares, excepto las entidades del País Vasco y de Navarra.



Las entidades locales presentan globalmente una buena situación financiera. La evolución de los saldos no financieros ha sido positiva para el sector en el periodo 2011-2017 (salvo un ligero estancamiento en 2014 y 2015), y aunque se aprecia un cambio de tendencia a partir de 2018, el resultado presupuestario continúa mostrando valores positivos.

En el periodo 2011-2021, con criterios presupuestarios (sin considerar ajustes de contabilidad nacional), se ha pasado de una situación de saldos no financieros negativos (-664,1 M€ en 2011) a otra de saldos positivos que, en 2021 y con los datos suministrados hasta la fecha, se sitúa en +3.824,8 M€. No obstante, este saldo positivo se ha reducido más de la mitad en los últimos cuatro años desde los 8.400,1 M€ del ejercicio 2017.

En el conjunto de aquellas entidades locales el número de las que presentan saldos no financieros negativos es la mitad de las que se encontraban en esta situación en 2011, pasando de 3.364 entidades en dicho año a 1.696 en 2021. Por importes, el saldo negativo desciende un 71,7%: de -2.294,4 M€ en 2011 a -650 M€ en 2021. Sin embargo, en los cuatro últimos años se aprecia un ligero incremento tanto del número de entidades con resultados negativos (en 2017 eran 857) como del importe de sus saldos (-186,2 M€ en 2017).

Por su parte, disminuyen un 4,6% las que presentan saldos no financieros positivos en el periodo 2011 a 2021: de 4.162 a 3.969 entidades. Y por importes, estos saldos se multiplican casi por tres en dicho periodo: de 1.630,3 M€ a 4.474,8 M€. Pero igual que ocurre con las entidades con saldo negativo, esta evolución positiva parece cambiar de tendencia desde los máximos de 2017 (entonces fueron 6.757 las entidades con superávit presupuestario y un importe de 8.586,3 M€). Estos resultados estarían



pendientes de actualización con los datos de entidades que aún no han remitido la liquidación, un 26,0% del total.

Esa situación se reproduce en cada uno de los grupos de entidades locales que se pueden establecer según los modelos de financiación que resultan de aplicación, siendo más significativa, por su relevancia financiera en el conjunto de la administración local, la evolución positiva que presentan las diputaciones provinciales, consejos y cabildos insulares y los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales².

En el caso de los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales (101 ayuntamientos, de los cuales 7 aún deben remitir la información de 2021) ha pasado de 57 a 7 las entidades con saldos no financieros negativos entre 2011 y 2021, por importes de -627,4 M€ en 2011 y -46,8 M€ en 2021. Por otro lado, el número de municipios de este grupo que presentan saldos no financieros positivos en ese periodo ha aumentado de 33 a 87, y sus importes de 544,0 M€ a 1.876,8 M€ entre 2011 y 2021, aunque de nuevo cabe resaltar el descenso de estos saldos positivos en un 49,7% desde el máximo de 2017 de 3.731,6 M€. En esta evolución hay que tener en cuenta que el ámbito subjetivo de aplicación de los modelos de financiación se revisa con periodicidad cuatrienal, y que, en 2012, 2016 y 2020 se han realizado las revisiones de dicho ámbito.

En cuanto a las diputaciones provinciales y entes asimilados que cuentan con saldos no financieros negativos han disminuido de 33 en 2011, a 16 en 2021, por importes de -471,1 M€ a -184,7 M€. Por lo que se refiere a los saldos positivos se ha pasado de 15 entidades que los presentaron en 2011 a las 28 entidades en 2021, aumentando el

² Municipios de población igual o superior a 75.000 habitantes o que son capitales de provincia o de comunidad autónoma.



saldo positivo de 67,5 M€ a 368,7 M€. Se comprueba el cambio radical de la posición financiera de estas entidades en ese período, si bien también experimentan en los últimos cuatro años un ligero deterioro de sus resultados, debido tanto a un aumento del saldo negativo como a una disminución del positivo.

En el caso de los municipios no incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales se reproduce la misma situación. De este modo, se pasa de 3.274 municipios con saldos negativos en 2011 por importe de -1.195,9 M€, a 1.673 municipios por importe de -418,5 M€ en 2021. Por el contrario, si en 2011 fueron 4.114 los municipios de este grupo que presentaron saldos positivos por importe de 1.018,8 M€, en 2021 este número asciende a 3.854 por importe de 2.229,3 M€. También en este grupo de municipios se observa un cambio de tendencia en los últimos años, aunque su empeoramiento comienza en 2017, un año antes que las entidades de cesión.

En resumen, a partir de 2012 se produce una importante transformación de la situación financiera de las entidades locales, con una notable mejoría en la situación financiera del sector, aunque se aprecie un cambio de tendencia en los cuatro últimos ejercicios. Factores fundamentales de esta transformación han sido las medidas aprobadas de control financiero y el nuevo marco de estabilidad presupuestaria que se establece con la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril. Ese cambio del conjunto de las entidades locales ha estado propiciado, en aquel marco, por el fuerte control que sobre sus finanzas han realizado las entidades de mayor relevancia financiera dentro de aquel conjunto, es decir las diputaciones provinciales y entes asimilados y los municipios a los que se aplica el modelo de cesión de impuestos estatales.

En el importe de los saldos no financieros positivos se puede observar que en 2011 el 37,5% de dichos saldos fueron generados por aquellas grandes entidades (611,6 M€, de un total de 1.630,3 M€), y el resto por los municipios no incluidos en el modelo de



MINISTERIO
DE HACIENDA
Y FUNCIÓN PÚBLICA

SECRETARÍA DE ESTADO
DE HACIENDA

SECRETARÍA GENERAL
DE FINANCIACIÓN
AUTONÓMICA Y LOCAL

SUBDIRECCIÓN GENERAL
DE ESTUDIOS FINANCIEROS
DE ENTIDADES LOCALES

cesión de impuestos estatales. Sin embargo, en 2021 el 50,2% de los saldos no financieros positivos tiene su origen en las grandes entidades locales (2.245,5 M€ sobre un total de 4.474,8 M€), proporción acorde con su relevancia financiera en el conjunto de la administración local.

18 de julio de 2022

Anexo I. Saldos no financieros (SNF). Tipos EELL según modelo PTE. Serie 2021-2011

Cumplimiento objetivo de estabilidad. Tipos EELL según modelo PTE. Serie 2021-2010.

Tipos EELL según modelo PTE	2021								2020									
	Total Administración Pública				Administración General y OA				Total Administración Pública				Administración General y OA					
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	94	87	1.876.836.441	7	-46.797.920	86	1.814.984.396	12	-118.958.973	100	86	1.777.978.563	14	-136.080.406	85	1.569.502.540	14	-141.688.514
Diputaciones provinciales y entidades análogas	44	28	368.656.085	16	-184.671.039	25	300.480.933	21	-220.729.496	48	40	774.541.638	8	-82.493.669	40	722.958.343	8	-94.939.271
Total EELL del modelo de cesión	138	115	2.245.492.525	23	-231.468.959	111	2.115.465.330	33	-339.688.469	148	126	2.552.520.201	22	-218.574.075	125	2.292.460.883	22	-236.627.785
Municipios incluidos en el modelo de variables	5.527	3.854	2.229.282.161	1.673	-418.525.394	4.082	2.368.156.004	1.780	-441.284.844	7.232	5.880	2.744.812.847	1.352	-310.822.835	5.582	2.655.181.012	1.261	-301.212.656
Total municipios y diputaciones que remiten información	5.665	3.969	4.474.774.686	1.696	-649.994.353	4.193	4.483.621.333	1.813	-780.973.313	7.380	6.006	5.297.333.048	1.374	-529.396.911	5.707	4.947.641.895	1.283	-537.840.441
No remiten información	1.991									276								
TOTAL UNIDADES	7.656									7.656								

Tipos EELL según modelo PTE	2019								2018									
	Total Administración Pública				Administración General y OA				Total Administración Pública				Administración General y OA					
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	98	94	2.650.161.217	4	-35.723.560	92	2.504.449.260	5	-39.974.294	98	95	3.366.313.716	3	-22.254.491	94	3.107.986.076	4	-29.554.574
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	40	869.895.747	8	-51.362.981	39	819.079.979	9	-49.628.961	48	44	1.111.370.006	4	-46.272.050	43	1.033.832.262	5	-48.121.142
Total EELL del modelo de cesión	146	134	3.520.056.964	12	-87.086.541	131	3.323.529.239	14	-89.603.255	146	139	4.477.683.723	7	-68.526.542	137	4.141.818.338	9	-77.675.716
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.384	5.679	2.553.314.641	1.705	-440.248.206	5.229	2.439.837.200	1.535	-414.938.988	7.416	6.191	3.255.882.467	1.225	-288.510.866	5.661	3.102.735.403	1.092	-266.331.711
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.530	5.813	6.073.371.605	1.717	-527.334.747	5.360	5.763.366.439	1.549	-504.542.243	7.562	6.330	7.733.566.190	1.232	-357.037.408	5.798	7.244.553.741	1.101	-344.007.427
No remiten información	126									87								
TOTAL UNIDADES	7.656									7.649								

Tipos EELL según modelo PTE	2017									2016								
	Total Administración Pública					Administración General y OA				Total Administración Pública					Administración General y OA			
	Total	Nº EELL	Nº EELL	Nº EELL	Nº EELL	Total	Nº EELL	Nº EELL	Nº EELL	Total	Nº EELL	Nº EELL	Nº EELL	Total	Nº EELL	Nº EELL	Nº EELL	
número de entes	con SNF>0	Importe del SNF positivo	con SNF<0	Importe del SNF negativo	con SNF>0	Importe del SNF positivo	con SNF<0	Importe del SNF negativo	número de entes	con SNF>0	Importe del SNF positivo	con SNF<0	Importe del SNF negativo	con SNF>0	Importe del SNF positivo	con SNF<0	Importe del SNF negativo	
Municipios incluidos en el modelo de cesión	98	93	3.731.626.046	5	-30.127.934	93	3.594.062.692	5	-38.165.677	98	92	3.343.650.704	6	-49.201.337	91	3.193.950.432	7	-62.390.252
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	46	1.313.649.038	2	-5.835.506	46	1.212.042.109	2	-5.694.367	48	46	1.120.648.616	2	-192.024	47	1.074.415.291	1	-5.329.737
Total EELL del modelo de cesión	146	139	5.045.275.084	7	-35.963.440	139	4.806.104.801	7	-43.860.044	146	138	4.464.299.319	8	-49.393.360	138	4.268.365.723	8	-67.719.989
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.468	6.618	3.541.040.168	850	-150.237.592	6.116	3.391.484.576	765	-138.005.248	7.483	6.729	3.579.062.526	754	-139.243.223	6.358	3.491.982.960	696	-135.201.987
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.614	6.757	8.586.315.252	857	-186.201.032	6.255	8.197.589.378	772	-181.865.292	7.629	6.867	8.043.361.845	762	-188.636.583	6.496	7.760.348.682	704	-202.921.976
No remiten información	35									21								
TOTAL UNIDADES	7.649									7.650								

Tipos EELL según modelo PTE	2015									2014								
	Total Administración Pública					Administración General y OA				Total Administración Pública					Administración General y OA			
	Total	Nº EELL	Nº EELL	Nº EELL	Nº EELL	Total	Nº EELL	Nº EELL	Nº EELL	Total	Nº EELL	Nº EELL	Nº EELL	Total	Nº EELL	Nº EELL	Nº EELL	
número de entes	con SNF>0	Importe del SNF positivo	con SNF<0	Importe del SNF negativo	con SNF>0	Importe del SNF positivo	con SNF<0	Importe del SNF negativo	número de entes	con SNF>0	Importe del SNF positivo	con SNF<0	Importe del SNF negativo	con SNF>0	Importe del SNF positivo	con SNF<0	Importe del SNF negativo	
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	94	3.699.799.810	3	-55.678.513	91	3.531.339.260	4	-53.994.245	97	93	3.289.600.370	4	-54.869.052	89	3.198.727.345	7	-61.145.443
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	42	682.334.546	6	-81.800.261	41	623.609.307	7	-89.728.726	48	46	856.258.548	2	-21.037.670	44	803.142.992	4	-27.597.736
Total EELL del modelo de cesión	145	136	4.382.134.355	9	-137.478.773	132	4.154.948.566	11	-143.722.971	145	139	4.145.858.918	6	-75.906.723	133	4.001.870.337	11	-88.743.179
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.489	6.145	2.880.369.670	1.344	-263.147.473	5.725	2.805.872.081	1.233	-251.485.678	7.490	6.549	3.117.074.316	941	-140.612.385	6.218	3.036.000.117	852	-135.650.743
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.634	6.281	7.262.504.025	1.353	-400.626.246	5.857	6.960.820.647	1.244	-395.208.648	7.635	6.688	7.262.933.234	947	-216.519.108	6.351	7.037.870.454	863	-224.393.922
No remiten información	13									8								
TOTAL UNIDADES	7.647									7.643								

Tipos EELL según modelo PTE	2013					2012								
	Total Administración Pública					Administración General y OA								
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	93	3.325.212.134	4	-50.249.825	94	3.125.486.292	3	-51.408.477	97	70	1.853.819.750	27	-509.542.117
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	46	1.163.952.778	2	-3.300.959	46	1.130.211.182	2	-3.336.323	48	43	576.492.943	5	-26.210.132
Total EELL del modelo de cesión	145	139	4.489.164.912	6	-53.550.784	140	4.255.697.474	5	-54.744.800	145	113	2.430.312.693	32	-535.752.249
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.495	6.642	3.251.866.655	853	853	6.529	3.223.984.760	821	-133.536.674	7.380	5.438	2.309.038.614	1.942	-628.604.309
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.640	6.781	7.741.031.567	859	-53.549.931	6.669	7.479.682.234	826	-188.281.474	7.525	5.551	4.739.351.307	1.974	-1.164.356.558
No remiten información	2									117				
TOTAL UNIDADES	7.642									7.642				

Tipos EELL según modelo PTE	2011				
	Administración General y OA				
Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	
Municipios incluidos en el modelo de cesión	90	33	544.029.221	57	-627.412.414
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	15	67.542.393	33	-471.098.939
Total EELL del modelo de cesión	138	48	611.571.615	90	-1.098.511.353
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.388	4.114	1.018.768.813	3.274	-1.195.917.681
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.526	4.162	1.630.340.428	3.364	-2.294.429.034
No remiten información	115				
TOTAL UNIDADES	7.641				