



Nota relativa a la Evolución de los saldos no financieros de las entidades locales y de la Capacidad/Necesidad de Financiación (términos SEC)¹ en el período 2011-2021

La presente nota resume la evolución de los saldos no financieros de los ayuntamientos y diputaciones de régimen común desde 2011. Desde ese año ha mejorado la información disponible. Si hasta el año 2012 los datos proporcionados por las entidades locales del cierre del ejercicio eran los referidos a la administración general de la entidad principal y de sus organismos autónomos, a partir de 2013 se dispone también de los datos de todas las entidades dependientes o vinculadas que estén clasificadas como administración pública.

Los importes recogidos en esta nota toman como referencia estos grupos de entes. Aun cuando pueda pensarse que adolece de falta de homogeneidad la información desde el año 2013 respecto de ejercicios anteriores, es preciso indicar que, en el conjunto de las entidades locales, es poco significativa la actuación de las entidades dependientes o vinculadas. No obstante, en el anexo se recoge toda la información distinguiendo en los últimos ejercicios ambas situaciones (con o sin entidades dependientes o vinculadas además de los organismos autónomos).

Hasta la fecha se dispone de la información de gran parte de municipios, provincias e islas correspondiente al año 2021 (85% de entidades) y de la práctica totalidad para los ejercicios anteriores.

Las entidades locales presentan globalmente una buena situación financiera. La evolución de los saldos no financieros ha sido positiva para el sector en el periodo 2011-2017 (salvo un ligero estancamiento en 2014 y 2015), y aunque se aprecia un cambio de

¹ Se consideran todos los ayuntamientos, diputaciones provinciales, consejos y cabildos insulares, excepto las entidades del País Vasco y de Navarra.



tendencia a partir de 2018, el resultado presupuestario continúa mostrando valores positivos.

En el periodo 2011-2021, con criterios presupuestarios (sin considerar ajustes de contabilidad nacional), se ha pasado de una situación de saldos no financieros negativos (-664,1 M€ en 2011) a otra de saldos positivos que, en 2021 y con los datos suministrados hasta la fecha, se sitúa en +4.150,5 M€. No obstante, este saldo positivo se ha reducido a la mitad en los últimos cuatro años desde los 8.400,2 M€ del ejercicio 2017.

En el conjunto de aquellas entidades locales el número de las que presentan saldos no financieros negativos es bastante más bajo de las que se encontraban en esta situación en 2011, pasando de 3.364 entidades en dicho año a 1.929 en 2021. Por importes, el saldo negativo desciende un 66,2%: de -2.294,4 M€ en 2011 a -776,2 M€ en 2021. Sin embargo, en los cuatro últimos años se aprecia un ligero incremento tanto del número de entidades con resultados negativos (en 2017 eran 858) como del importe de sus saldos (-186,3 M€ en 2017).

Por su parte, aumentan un 10% las que presentan saldos no financieros positivos en el periodo 2011 a 2021: de 4.162 a 4.580 entidades. Y por importes, estos saldos se multiplican por tres en dicho periodo: de 1.630,3 M€ a 4.926,7 M€. Pero igual que ocurre con las entidades con saldo negativo, esta evolución positiva parece cambiar de tendencia desde los máximos de 2017 (entonces fueron 6.759 las entidades con superávit presupuestario y un importe de 8.586,4 M€). Estos resultados estarían pendientes de actualización con los datos de entidades que aún no han remitido la liquidación, un 15% del total.

Esa situación se reproduce en cada uno de los grupos de entidades locales que se pueden establecer según los modelos de financiación que resultan de aplicación, siendo más significativa, por su relevancia financiera en el conjunto de la administración local,



la evolución positiva que presentan las diputaciones provinciales, consejos y cabildos insulares y los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales².

En el caso de los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales (101 ayuntamientos, de los cuales 2 aún deben remitir la información de 2021) ha pasado de 57 a 9 las entidades con saldos no financieros negativos entre 2011 y 2021, por importes de -627,4 M€ en 2011 y -92,8 M€ en 2021. Por otro lado, el número de municipios de este grupo que presentan saldos no financieros positivos en ese periodo ha aumentado de 33 a 90, y sus importes de 544,0 M€ a 1.917,8 M€ entre 2011 y 2021, aunque de nuevo cabe resaltar el descenso de estos saldos positivos en un 48,6% desde el máximo de 2017 de 3.731,6 M€. En esta evolución hay que tener en cuenta que el ámbito subjetivo de aplicación de los modelos de financiación se revisa con periodicidad cuatrienal, y que, en 2012, 2016 y, excepcionalmente, en 2021, se han realizado las revisiones de dicho ámbito.

En cuanto a las diputaciones provinciales y entes asimilados que cuentan con saldos no financieros negativos han disminuido de 33 en 2011, a 17 en 2021, sus importes han pasado de -471,1 M€ a -196,8 M€. Por lo que se refiere a los saldos positivos se ha pasado de 15 entidades que los presentaron en 2011 a las 30 entidades en 2021, aumentando el saldo positivo de 67,5 M€ a 417,6 M€. Se comprueba el cambio radical de la posición financiera de estas entidades en ese período, si bien también experimentan en los últimos cuatro años un ligero descenso de sus resultados, debido tanto a un aumento del saldo negativo como a una disminución del positivo.

En el caso de los municipios no incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales se reproduce la misma situación. De este modo, se pasa de 3.274 municipios con saldos negativos en 2011 por importe de -1.195,9 M€, a 1.903 municipios por importe de -486,6 M€ en 2021. Por el contrario, si en 2011 fueron 4.114 los municipios de este

² Municipios de población igual o superior a 75.000 habitantes o que son capitales de provincia o de comunidad autónoma.



grupo que presentaron saldos positivos por importe de 1.018,8 M€, en 2021 este número asciende a 4.460 por importe de 2.591,3 M€. También en este grupo de municipios se observa un cambio de tendencia en los últimos años, aunque su empeoramiento comienza en 2017, un año antes que las entidades de cesión.

En resumen, a partir de 2012 se produce una importante transformación de la situación financiera de las entidades locales, con una notable mejoría en la situación financiera del sector, aunque se aprecie un cambio de tendencia en los cuatro últimos ejercicios. Factores fundamentales de esta transformación han sido las medidas aprobadas de control financiero y el nuevo marco de estabilidad presupuestaria que se establece con la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril. Ese cambio del conjunto de las entidades locales ha estado propiciado, en aquel marco, por el fuerte control que sobre sus finanzas han realizado las entidades de mayor relevancia financiera dentro de aquel conjunto, es decir las diputaciones provinciales y entes asimilados y los municipios a los que se aplica el modelo de cesión de impuestos estatales.

En el importe de los saldos no financieros positivos se puede observar que en 2011 el 37,5% de dichos saldos fueron generados por aquellas grandes entidades (611,6 M€, de un total de 1.630,3 M€), y el resto por los municipios no incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales. Sin embargo, en 2021 el 47,4% de los saldos no financieros positivos tiene su origen en las grandes entidades locales (2.335,4 M€ sobre un total de 4.926,7 M€), proporción relativamente acorde con su relevancia financiera en el conjunto de la administración local.

24 de noviembre de 2022

Anexo I. Saldos no financieros (SNF). Tipos EELL según modelo PTE. Serie 2021-2011

Cumplimiento objetivo de estabilidad. Tipos EELL según modelo PTE. Serie 2021-2010.

Año 2021. Total Administración Pública:

Tipos EELL según modelo PTE	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	99	90	1.917.838.829	9	-92.762.151
Diputaciones provinciales y entidades análogas	47	30	417.593.386	17	-196.842.787
Total EELL del modelo de cesión	146	120	2.335.432.215	26	-289.604.939
Municipios incluidos en el modelo de variables	6.363	4.460	2.591.288.677	1.903	-486.585.910
Total municipios y diputaciones que remiten información	6.509	4.580	4.926.720.891	1.929	-776.190.848
No remiten información	1.147	-	-	-	-
TOTAL UNIDADES	7.656	-	-	-	-

Año 2021. Administración General y OA

Tipos EELL según modelo PTE	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	89	1.855.688.432	12	-118.958.973
Diputaciones provinciales y entidades análogas	26	321.676.239	22	-233.063.603
Total EELL del modelo de cesión	115	2.177.364.670	34	-352.022.576
Municipios incluidos en el modelo de variables	4.605	2.639.079.085	1.977	-508.050.470
Total municipios y diputaciones que remiten información	4.720	4.816.443.755	2.011	-860.073.047

Año 2020. Total Administración Pública:

Tipos EELL según modelo PTE	Nº EELL			Nº EELL	
	Total número de entes	con SNF>0	Importe del SNF positivo	con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	100	86	1.777.978.563	14	-136.080.406
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	40	774.541.638	8	-82.493.669
Total EELL del modelo de cesión	148	126	2.552.520.201	22	-218.574.075
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.319	5.946	2.756.601.507	1.373	-312.468.855
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.467	6.072	5.309.121.708	1.395	-531.042.931
No remiten información	189	-	-	-	-
TOTAL UNIDADES	7.656	-	-	-	-

Año 2020. Administración General y OA:

Tipos EELL según modelo PTE	Nº EELL		Nº EELL	
	con SNF>0	Importe del SNF positivo	con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	85	1.569.502.540	14	-141.688.514
Diputaciones provinciales y entidades análogas	40	722.958.343	8	-94.939.271
Total EELL del modelo de cesión	125	2.292.460.883	22	-236.627.785
Municipios incluidos en el modelo de variables	5.582	2.655.181.012	1.261	-301.212.656
Total municipios y diputaciones que remiten información	5.707	4.947.641.895	1.283	-537.840.441

Año 2019. Total Administración Pública:

Tipos EELL según modelo PTE	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	98	94	2.650.161.217	4	-35.723.560
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	40	869.895.747	8	-51.362.981
Total EELL del modelo de cesión	146	134	3.520.056.964	12	-87.086.541
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.410	5.700	2.555.720.374	1.710	-440.445.349
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.556	5.834	6.075.777.338	1.722	-527.531.890
No remiten información	100	-	-	-	-
TOTAL UNIDADES	7.656	-	-	-	-

Año 2019. Administración General y OA:

Tipos EELL según modelo PTE	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	92	2.504.449.260	5	-39.974.294
Diputaciones provinciales y entidades análogas	39	819.079.979	9	-49.628.961
Total EELL del modelo de cesión	131	3.323.529.239	14	-89.603.255
Municipios incluidos en el modelo de variables	5.229	2.439.837.200	1.535	-414.938.988
Total municipios y diputaciones que remiten información	5.360	5.763.366.439	1.549	-504.542.243

Año 2018. Total Administración Pública:

Tipos EELL según modelo PTE	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	98	95	3.366.313.716	3	-22.254.491
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	44	1.111.370.006	4	-46.272.050
Total EELL del modelo de cesión	146	139	4.477.683.723	7	-68.526.542
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.430	6.201	3.256.839.643	1.229	-288.594.339
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.576	6.340	7.734.523.365	1.236	-357.120.881
No remiten información	73	-	-	-	-
TOTAL UNIDADES	7.649	-	-	-	-

Año 2018. Administración General y OA:

Tipos EELL según modelo PTE	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	94	3.107.986.076	4	-29.554.574
Diputaciones provinciales y entidades análogas	43	1.033.832.262	5	-48.121.142
Total EELL del modelo de cesión	137	4.141.818.338	9	-77.675.716
Municipios incluidos en el modelo de variables	5.661	3.102.735.403	1.092	-266.331.711
Total municipios y diputaciones que remiten información	5.798	7.244.553.741	1.101	-344.007.427

Año 2017. Total Administración Pública:

Tipos EELL según modelo PTE	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	98	93	3.731.626.046	5	-30.127.934
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	46	1.313.649.038	2	-5.835.506
Total EELL del modelo de cesión	146	139	5.045.275.084	7	-35.963.440
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.471	6.620	3.541.146.922	851	-150.290.132
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.617	6.759	8.586.422.006	858	-186.253.572
No remiten información	32	-	-	-	-
TOTAL UNIDADES	7.649	-	-	-	-

Año 2017. Administración General y OA:

Tipos EELL según modelo PTE	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	93	3.594.062.692	5	-38.165.677
Diputaciones provinciales y entidades análogas	46	1.212.042.109	2	-5.694.367
Total EELL del modelo de cesión	139	4.806.104.801	7	-43.860.044
Municipios incluidos en el modelo de variables	6.116	3.391.484.576	765	-138.005.248
Total municipios y diputaciones que remiten información	6.255	8.197.589.378	772	-181.865.292

Año 2016. Total Administración Pública:

Tipos EELL según modelo PTE	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	98	92	3.343.650.704	6	-49.201.337
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	46	1.120.648.616	2	-192.024
Total EELL del modelo de cesión	146	138	4.464.299.319	8	-49.393.360
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.485	6.731	3.579.121.396	754	-139.243.223
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.631	6.869	8.043.420.715	762	-188.636.583
No remiten información	19	-	-	-	-
TOTAL UNIDADES	7.650	-	-	-	-

Año 2016. Administración General y OA:

Tipos EELL según modelo PTE	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	91	3.193.950.432	7	-62.390.252
Diputaciones provinciales y entidades análogas	47	1.074.415.291	1	-5.329.737
Total EELL del modelo de cesión	138	4.268.365.723	8	-67.719.989
Municipios incluidos en el modelo de variables	6.358	3.491.982.960	696	-135.201.987
Total municipios y diputaciones que remiten información	6.496	7.760.348.682	704	-202.921.976

Año 2015. Total Administración Pública:

Tipos EELL según modelo PTE	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	94	3.699.799.810	3	-55.678.513
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	42	682.334.546	6	-81.800.261
Total EELL del modelo de cesión	145	136	4.382.134.355	9	-137.478.773
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.489	6.145	2.880.369.670	1.344	-263.147.473
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.634	6.281	7.262.504.025	1.353	-400.626.246
No remiten información	13	-	-	-	-
TOTAL UNIDADES	7.647	-	-	-	-

Año 2015. Administración General y OA:

Tipos EELL según modelo PTE	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	91	3.531.339.260	4	-53.994.245
Diputaciones provinciales y entidades análogas	41	623.609.307	7	-89.728.726
Total EELL del modelo de cesión	132	4.154.948.566	11	-143.722.971
Municipios incluidos en el modelo de variables	5.725	2.805.872.081	1.233	-251.485.678
Total municipios y diputaciones que remiten información	5.857	6.960.820.647	1.244	-395.208.648

Año 2014. Total Administración Pública:

Tipos EELL según modelo PTE	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	93	3.289.600.370	4	-54.869.052
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	46	856.258.548	2	-21.037.670
Total EELL del modelo de cesión	145	139	4.145.858.918	6	-75.906.723
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.490	6.549	3.117.074.316	941	-140.612.385
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.635	6.688	7.262.933.234	947	-216.519.108
No remiten información	8	-	-	-	-
TOTAL UNIDADES	7.643	-	-	-	-

Año 2014. Administración General y OA:

Tipos EELL según modelo PTE	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	89	3.198.727.345	7	-61.145.443
Diputaciones provinciales y entidades análogas	44	803.142.992	4	-27.597.736
Total EELL del modelo de cesión	133	4.001.870.337	11	-88.743.179
Municipios incluidos en el modelo de variables	6.218	3.036.000.117	852	-135.650.743
Total municipios y diputaciones que remiten información	6.351	7.037.870.454	863	-224.393.922

Año 2013. Total Administración Pública:

Tipos EELL según modelo PTE	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	93	3.325.212.134	4	-50.249.825
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	46	1.163.952.778	2	-3.300.959
Total EELL del modelo de cesión	145	139	4.489.164.912	6	-53.550.784
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.495	6.642	3.251.866.655	853	853
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.640	6.781	7.741.031.567	859	-53.549.931
No remiten información	2	-	-	-	-
TOTAL UNIDADES	7.642	-	-	-	-

Año 2013. Administración General y OA:

Tipos EELL según modelo PTE	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	94	3.125.486.292	3	-51.408.477
Diputaciones provinciales y entidades análogas	46	1.130.211.182	2	-3.336.323
Total EELL del modelo de cesión	140	4.255.697.474	5	-54.744.800
Municipios incluidos en el modelo de variables	6.529	3.223.984.760	821	-133.536.674
Total municipios y diputaciones que remiten información	6.669	7.479.682.234	826	-188.281.474

Año 2012. Administración General y OA:

Tipos EELL según modelo PTE	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	70	1.853.819.750	27	-509.542.117
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	43	576.492.943	5	-26.210.132
Total EELL del modelo de cesión	145	113	2.430.312.693	32	-535.752.249
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.380	5.438	2.309.038.614	1.942	-628.604.309
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.525	5.551	4.739.351.307	1.974	-1.164.356.558
No remiten información	117	-	-	-	-
TOTAL UNIDADES	7.642	-	-	-	-

Año 2011. Administración General y OA:

Tipos EELL según modelo PTE	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	90	33	544.029.221	57	-627.412.414
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	15	67.542.393	33	-471.098.939
Total EELL del modelo de cesión	138	48	611.571.615	90	-1.098.511.353
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.388	4.114	1.018.768.813	3.274	-1.195.917.681
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.526	4.162	1.630.340.428	3.364	-2.294.429.034
No remiten información	115	-	-	-	-
TOTAL UNIDADES	7.641	-	-	-	-