



Nota relativa a la Evolución de los saldos no financieros de las entidades locales y de la Capacidad/Necesidad de Financiación (términos SEC)¹ en el período 2011-2018

Las entidades locales presentan globalmente una buena situación financiera. Desde el año 2011 se observa una evolución positiva que se ha mantenido en los últimos ejercicios salvo un ligero estancamiento en 2014 y 2015.

En este periodo también se ha mejorado la información disponible. De este modo, a partir de 2013 se dispone de información firmada por las entidades locales del cierre del ejercicio de la administración general, sus organismos autónomos y de todas las entidades dependientes o vinculadas que estén clasificadas como administración pública. Hasta el año 2012 se dispone de esa información referida a la administración general de la entidad principal y de sus organismos autónomos.

Los importes recogidos en esta nota toman como referencia esos grupos de entidades. Aun cuando pueda pensarse que adolece de falta de homogeneidad desde el año 2013 respecto de años anteriores, es preciso indicar que, en el conjunto de las entidades locales, es poco significativa la actuación de las entidades dependientes o vinculadas. No obstante, en el anexo se recoge toda la información distinguiendo en los cinco últimos ejercicios ambas situaciones (con o sin entidades dependientes o vinculadas).

Hasta la fecha se dispone de la información de gran parte de municipios, provincias e islas correspondiente al año 2018 (88,9% de entidades) y de la práctica totalidad para los años anteriores.

¹ Se consideran todos los ayuntamientos, diputaciones provinciales, consejos y cabildos insulares, excepto las entidades del País Vasco y de Navarra.



En el periodo 2011-2018, con criterios presupuestarios (sin considerar ajustes de contabilidad nacional), se ha pasado de una situación de saldos no financieros negativos (-664,1 M€ en 2011) a otra de saldos positivos +7.263,1 en 2018 (con los datos disponibles hasta la fecha).

En el conjunto de aquellas entidades locales, el número de las que presentan saldos no financieros negativos se ha reducido a menos de la tercera parte desde 2011, pasando de 3.364 entidades a 1.087 en 2018, aunque muestra un ligero repunte en el último ejercicio (845 en 2017). Por importes, el descenso ha sido un 85,9% desde 2011, reduciéndose el saldo negativo de -2.294,4 M€ en dicho ejercicio a -324,7 M€ en 2018, aunque empeora en este último año respecto a 2017 donde el saldo negativo fue globalmente de -185,6 M€.

Por el contrario, las que presentan saldos positivos se han incrementado en un 38,5% entre 2011 y 2018, pasando de 4.162 a 5.763 entidades (a falta de información de aquellas Entidades que aún no la han remitido). Por importes, dichos saldos se han incrementado de manera muy significativa entre 2011 y 2018: de 1.630,3 M€ a 7.587,8 M€. De nuevo cabe destacar el cambio de tendencia en el último ejercicio respecto a 2017, en el que las entidades con saldo positivo fueron 6.679 y por importe de 8.578,2 M€.

Esa situación se reproduce en cada uno de los grupos de entidades locales que se pueden establecer según los modelos de financiación que resultan de aplicación, siendo más significativa, por su relevancia financiera en el conjunto de la administración local, la evolución positiva que presentan las diputaciones provinciales,



consejos y cabildos insulares y los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales².

En el caso de los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales (los 98 ayuntamientos han remitido la información de 2018) ha pasado de 57 a 3 las entidades con saldos no financieros negativos entre 2011 y 2018, por importes de -627,4 M€ en 2011 a -22,3 M€. Por otro lado, el número de municipios de este grupo que presentan saldos no financieros positivos en ese periodo ha aumentado de 33 a 95, incrementando los importes de 544,0 M€ a 3.366,3 M€ entre 2011 y 2018. En esta evolución hay que tener en cuenta que el ámbito subjetivo de aplicación de los modelos de financiación se revisa con periodicidad cuatrienal, y que en 2012 y en 2016 se han realizado las revisiones de dicho ámbito.

En cuanto a las diputaciones provinciales y entes asimilados con saldos no financieros negativos ha disminuido de 33 entidades en 2011, a 4 en 2018, por importes de -471,1 M€ a -46,3 M€. Por lo que se refiere a los saldos positivos se ha pasado de 15 entidades que los presentaron en 2011 a las 44 entidades en 2018, aumentando el saldo positivo de 67,5M€ a 1.111,4 M€. Se comprueba el cambio radical de la posición financiera de estas entidades en ese período.

En el caso de los municipios no incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales se reproduce la misma situación. De este modo, se pasa de 3.274 municipios con saldos negativos en 2011 por importe de -1.195,9 M€, a 1.092 municipios por importe de -266,3 M€ en 2018. Por otra parte, si en 2011 fueron 4.114 los municipios de este grupo los que presentaron saldos positivos por importe de 1.018,8 M€, en 2018, y con los datos disponibles, asciende a 5.624 por importe de 3.110,1 €.

² Municipios de población igual o superior a 75.000 habitantes o que son capitales de provincia o de comunidad autónoma.



No obstante, son estas entidades las que revelan un posible cambio en la senda favorable del saldo no financiero en el último ejercicio, puesto que en 2018 aumentan en un 28,9% las que tienen saldo negativo con aumento del mismo en 71,1% (si bien los importes globales son relativamente bajos) y disminuyen un 14,0% las entidades con saldo positivo con un descenso en su importe del 12,0%. Habrá que confirmar este ligero deterioro del saldo presupuestario en los próximos ejercicios.

El cambio de tendencia global a saldos globales positivos se produce a partir de 2012, en el que han sido factores fundamentales las medidas aprobadas de control financiero y el nuevo marco de estabilidad presupuestaria que se establece con la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril. Ese cambio del conjunto de las entidades locales ha estado propiciado, en aquel marco, por el fuerte control que sobre sus finanzas han realizado las entidades de mayor relevancia financiera dentro de aquel conjunto, es decir las diputaciones provinciales y entes asimilados y los municipios a los que se aplica el modelo de cesión de impuestos estatales.

En el importe de los saldos no financieros positivos se puede observar que en 2011 el 37,5% de dichos saldos fueron generados por aquellas grandes entidades (611,6 M€, de un total de 1.630,3 M€), y el 62,5% restante lo fueron en los municipios no incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales. Sin embargo, en 2018 el 59,0% de los saldos no financieros positivos se debieron a las grandes entidades locales (4.477,7 M€ sobre un total de 7.587,8 M€), proporción acorde con su relevancia financiera en el conjunto de la administración local.

13 de febrero de 2020

Anexo I. Saldos no financieros (SNF). Tipos EELL según modelo PTE. Serie 2018-2010

Tipos EELL según modelo PTE	2018								2017									
	Total Administración Pública				Administración General y OA				Total Administración Pública				Administración General y OA					
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	98	95	3.366.313.716	3	-22.331.582	94	3.107.986.076	4	-29.554.574	98	93	3.731.626.046	5	-30.127.934	93	3.594.062.692	5	-38.165.677
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	44	1.111.370.006	4	-46.272.050	43	1.033.832.262	5	-48.121.142	48	46	1.313.649.038	2	-5.835.506	46	1.212.042.109	2	-5.694.367
Total EELL del modelo de cesión	146	139	4.477.683.723	7	-68.603.632	137	4.141.818.338	9	-77.675.716	146	139	5.045.275.084	7	-35.963.440	139	4.806.104.801	7	-43.860.044
Municipios incluidos en el modelo de variables	6.701	5.621	3.103.364.144	1.080	-256.050.253	5.661	3.102.735.403	1.092	-266.331.711	7.378	6.540	3.532.925.440	838	-149.665.599	6.116	3.391.484.576	765	-138.005.248
Total municipios y diputaciones que remiten información	6.847	5.760	7.581.047.867	1.087	-324.653.885	5.798	7.244.553.741	1.101	-344.007.427	7.524	6.679	8.578.200.524	845	-185.629.039	6.255	8.197.589.378	772	-181.865.292
No remiten información	802									125								
TOTAL UNIDADES	7.649									7.649								
	2016								2015									
	Total Administración Pública				Administración General y OA				Total Administración Pública				Administración General y OA					
Tipos EELL según modelo PTE	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	98	92	3.343.650.704	6	-49.201.337	91	3.193.950.432	7	-62.390.252	97	94	3.699.799.810	3	-55.678.513	91	3.531.339.260	4	-53.994.245
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	46	1.120.648.616	2	-192.024	47	1.074.415.291	1	-5.329.737	48	42	682.334.546	6	-81.800.261	41	623.609.307	7	-89.728.726
Total EELL del modelo de cesión	146	138	4.464.299.319	8	-49.393.360	138	4.268.365.723	8	-67.719.989	145	136	4.382.134.355	9	-137.478.773	132	4.154.948.566	11	-143.722.971
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.463	6.714	3.576.473.030	749	-138.991.321	6.358	3.491.982.960	696	-135.201.987	7.475	6.135	2.878.460.126	1.340	-262.379.371	5.725	2.805.872.081	1.233	-251.485.678
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.609	6.852	8.040.772.349	757	-188.384.681	6.496	7.760.348.682	704	-202.921.976	7.620	6.271	7.260.594.481	1.349	-399.858.144	5.857	6.960.820.647	1.244	-395.208.648
No remiten información	41									27								
TOTAL UNIDADES	7.650									7.647								

Tipos EELL según modelo PTE	2014									2013								
	Total Administración Pública					Administración General y OA				Total Administración Pública					Administración General y OA			
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	93	3.289.600.370	4	-54.869.052	89	3.198.727.345	7	-61.145.443	97	93	3.325.212.134	4	-50.249.825	94	3.125.486.292	3	-51.408.477
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	46	856.258.548	2	-21.037.670	44	803.142.992	4	-27.597.736	48	46	1.163.952.778	2	-3.300.959	46	1.130.211.182	2	-3.336.323
Total EELL del modelo de cesión	145	139	4.145.858.918	6	-75.906.723	133	4.001.870.337	11	-88.743.179	145	139	4.489.164.912	6	-53.550.784	140	4.255.697.474	5	-54.744.800
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.491	6.552	3.117.000.372	939	-140.483.244	6.218	3.036.000.117	852	-135.650.743	7.493	6.641	3.251.830.557	852	-143.633.330	6.529	3.223.984.760	823	-133.536.674
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.636	6.691	7.262.859.290	945	-216.389.967	6.351	7.037.870.454	863	-224.393.922	7.638	6.780	7.740.995.469	858	-197.184.114	6.669	7.479.682.234	828	-188.281.474
No remiten información	7									4								
TOTAL UNIDADES	7.643									7.642								

Tipos EELL según modelo PTE	2012					2011					2010				
	Administración General y OA					Administración General y OA					Administración General y OA				
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	70	1.853.819.750	27	-509.542.117	90	33	544.029.221	57	-627.412.414	90	39	374.583.413	51	-941.150.056
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	43	576.492.943	5	-26.210.132	48	15	67.542.393	33	-471.098.939	48	8	67.452.443	40	-861.522.640
Total EELL del modelo de cesión	145	113	2.430.312.693	32	-535.752.249	138	48	611.571.615	90	-1.098.511.353	138	47	442.035.856	91	-1.802.672.696
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.380	5.438	2.309.038.614	1.942	-628.604.309	7.388	4.114	1.018.768.813	3.274	-1.195.917.681	7.295	3.827	1.275.018.319	3.468	-1.358.522.998
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.525	5.551	4.739.351.307	1.974	-1.164.356.558	7.526	4.162	1.630.340.428	3.364	-2.294.429.034	7.433	3.874	1.717.054.174	3.559	-3.161.195.694
No remiten información	117					115					206				
TOTAL UNIDADES	7.642					7.641					7.639				