



Nota relativa a la evolución de los saldos no financieros de las entidades locales¹, con criterios presupuestarios, en el período 2011-2019

Las entidades locales presentan globalmente una buena situación financiera. Desde el año 2011 se observa una evolución positiva que se ha mantenido hasta 2018 (salvo un ligero estancamiento en 2014 y 2015), con un cambio de tendencia a partir de aquel ejercicio que parece confirmarse en 2019.

Durante este periodo ha mejorado la información disponible. De este modo, a partir de 2013 se dispone de información firmada por las entidades locales del cierre del ejercicio de la administración general, sus organismos autónomos y de todas las entidades dependientes o vinculadas que estén clasificadas como administración pública. Hasta el año 2012 se dispone de esa información referida a la administración general de la entidad principal y de sus organismos autónomos.

Los importes recogidos en esta nota toman como referencia esos grupos de entidades. Aun cuando pueda pensarse que adolece de falta de homogeneidad desde el año 2013 respecto de años anteriores, es preciso indicar que, en el conjunto de las entidades locales, es poco significativa la actuación de las entidades dependientes o vinculadas. No obstante, en el anexo se recoge toda la información distinguiendo en los siete últimos ejercicios ambas situaciones (con o sin entidades dependientes o vinculadas).

Hasta la fecha se dispone de la información de gran parte de municipios, provincias e islas correspondiente al año 2019 (84,9% de entidades) y de la práctica totalidad para los años anteriores.

¹ Se consideran todos los ayuntamientos, diputaciones provinciales, consejos y cabildos insulares, excepto las entidades del País Vasco y de Navarra.



En el periodo 2011-2019, con criterios presupuestarios (sin considerar ajustes de contabilidad nacional), se ha pasado de una situación de saldos no financieros negativos (-664,1 M€ en 2011) a otra de saldos positivos +5.345,7 en 2019, aunque este saldo experimenta un descenso de unos 2.000 millones respecto de 2018 y de 3.000 millones respecto de 2017.

En el conjunto de aquellas entidades locales el número de las que presentan saldos no financieros negativos se ha reducido a menos de la mitad desde 2011, pasando de 3.364 entidades a 1.457 en 2019; y su saldo negativo desciende un 78,5%: de -2.294,4 M€ en 2011 a -492,4 M€ en 2019. No obstante, los dos últimos ejercicios muestran un aumento del número de entidades con saldo no financiero negativo (en 2017 eran solo 850) así como el importe de dicho saldo (-185,9 M€ en 2017),

En cambio, en el periodo 2011 a 2019 aumentan un 21,2% las que presentan saldos no financieros positivos (de 4.162 a 5.045 entidades). Y por importes, estos saldos se multiplican por 3,6 en dicho periodo: de 1.630,3 M€ a 5.838,1 M€. Pero igual que ocurre con las entidades con saldo negativo, esta evolución positiva parece cambiar de tendencia desde los máximos de 2017 (entonces fueron 6.729 las entidades con saldo positivo y un importe de 8.584,9 M€).

Esa situación se reproduce en cada uno de los grupos de entidades locales que se pueden establecer según los modelos de financiación que resultan de aplicación, siendo más significativa, por su relevancia financiera en el conjunto de la administración local, la evolución positiva que presentan las diputaciones provinciales, consejos y cabildos insulares y los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales².

² Municipios de población igual o superior a 75.000 habitantes o que son capitales de provincia o de comunidad autónoma.



En el caso de los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales (98 ayuntamientos, de los cuales 2 aún deben remitir la información 2019) ha pasado de 57 a 4 las entidades con saldos no financieros negativos entre 2011 y 2019, por importes de -627,4 M€ en 2011 a -35,7 M€. Por otro lado, el número de municipios de este grupo que presentan saldos no financieros positivos en ese periodo ha aumentado de 33 a 92, y sus importes de 544,0 M€ a 2.599,3 M€ entre 2011 y 2019, aunque de nuevo cabe resaltar el descenso de estos saldos positivos en un 30,7% desde el máximo de 2017 de 3.731,6 M€. En esta evolución hay que tener en cuenta que el ámbito subjetivo de aplicación de los modelos de financiación se revisa con periodicidad cuatrienal, y que en 2012 y en 2016 se han realizado las revisiones de dicho ámbito.

En cuanto a las diputaciones provinciales y entes asimilados que cuentan con saldos no financieros negativos han disminuido de 33 en 2011, a 8 en 2019, por importes de -471,1 M€ a -51,4 M€. Por lo que se refiere a los saldos positivos se ha pasado de 15 entidades que los presentaron en 2011 a las 40 entidades en 2019, aumentando el saldo positivo de 67,5M€ a 869,9 M€. Se comprueba el cambio radical de la posición financiera de estas entidades en ese período, si bien también experimentan el ligero empeoramiento de sus resultados en los últimos dos años, debido tanto a un aumento del saldo negativo como a una disminución del positivo.

En el caso de los municipios no incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales se reproduce la misma situación. De este modo, se pasa de 3.274 municipios con saldos negativos en 2011 por importe de -1.195,9 M€, a 1.457 municipios por importe de -405,3 M€ en 2019. Por el contrario, si en 2011 fueron 4.114 los municipios de este grupo los que presentaron saldos positivos por importe de 1.018,8 M€, en 2019 asciende a 4.913 por importe de 2.368.8 M€. También en este grupo de municipios se observa un cambio de tendencia en los últimos ejercicios, aunque su



empeoramiento comienza en 2017, un año antes que ayuntamientos de cesión y las diputaciones.

En resumen, a partir de 2012 se produce una importante transformación de la situación financiera de las entidades locales, aunque un cambio de tendencia en los dos últimos ejercicios. Factores fundamentales de esta transformación han sido las medidas aprobadas de control financiero y el nuevo marco de estabilidad presupuestaria que se establece con la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril. Ese cambio del conjunto de las entidades locales ha estado propiciado, en aquel marco, por el fuerte control que sobre sus finanzas han realizado las entidades de mayor relevancia financiera dentro de aquel conjunto, es decir las diputaciones provinciales y entes asimilados y los municipios a los que se aplica el modelo de cesión de impuestos estatales.

En el importe de los saldos no financieros positivos se puede observar que en 2011 el 37,5% de dichos saldos fueron generados por aquellas grandes entidades (611,6 M€, de un total de 1.630,3 M€), y el resto por los municipios no incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales. Sin embargo, en 2019 el 59,4% de los saldos no financieros positivos tiene su origen en las grandes entidades locales (3.469,2 M€ sobre un total de 5.838,1 M€), proporción acorde con su relevancia financiera en el conjunto de la administración local.

23 de noviembre de 2020

Anexo I. Saldos no financieros (SNF). Tipos EELL según modelo PTE. Serie 2019-2007

Tipos EELL según modelo PTE	2019									2018								
	Total Administración Pública					Administración General y OA				Total Administración Pública					Administración General y OA			
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	96	92	2.599.349.665	4	-35.723.560	92	2.504.449.260	5	-39.974.294	98	95	3.366.313.716	3	-22.331.582	94	3.107.986.076	4	-29.554.574
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	40	869.895.747	8	-51.362.981	39	819.079.979	9	-49.628.961	48	44	1.111.370.006	4	-46.272.050	43	1.033.832.262	5	-48.121.142
Total EELL del modelo de cesión	144	132	3.469.245.412	12	-87.086.541	131	3.323.529.239	14	-89.603.255	146	139	4.477.683.723	7	-68.603.632	137	4.141.818.338	9	-77.675.716
Municipios incluidos en el modelo de variables	6.358	4.913	2.368.815.271	1.445	-405.288.781	5.093	2.406.353.820	1.506	-411.754.247	7.094	5.936	3.212.170.176	1.158	-281.934.537	5.661	3.102.735.403	1.092	-266.331.711
Total municipios y diputaciones que remiten información	6.502	5.045	5.838.060.683	1.457	-492.375.322	5.224	5.729.883.059	1.520	-501.357.501	7.240	6.075	7.689.853.899	1.165	-350.538.169	5.798	7.244.553.741	1.101	-344.007.427
No remiten información	1.154									409								
TOTAL UNIDADES	7.656									7.649								

Tipos EELL según modelo PTE	2017									2016								
	Total Administración Pública					Administración General y OA				Total Administración Pública					Administración General y OA			
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	98	93	3.731.626.046	5	-30.127.934	93	3.594.062.692	5	-38.165.677	98	92	3.343.650.704	6	-49.201.337	91	3.193.950.432	7	-62.390.252
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	46	1.313.649.038	2	-5.835.506	46	1.212.042.109	2	-5.694.367	48	46	1.120.648.616	2	-192.024	47	1.074.415.291	1	-5.329.737
Total EELL del modelo de cesión	146	139	5.045.275.084	7	-35.963.440	139	4.806.104.801	7	-43.860.044	146	138	4.464.299.319	8	-49.393.360	138	4.268.365.723	8	-67.719.989
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.433	6.590	3.539.649.609	843	-149.961.905	6.116	3.391.484.576	765	-138.005.248	7.471	6.721	3.578.517.829	750	-139.121.673	6.358	3.491.982.960	696	-135.201.987
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.579	6.729	8.584.924.694	850	-185.925.345	6.255	8.197.589.378	772	-181.865.292	7.617	6.859	8.042.817.149	758	-188.515.034	6.496	7.760.348.682	704	-202.921.976
No remiten información	70									33								
TOTAL UNIDADES	7.649									7.650								

Tipos EELL según modelo PTE	2015								2014									
	Total Administración Pública				Administración General y OA				Total Administración Pública				Administración General y OA					
	Total	Nº EELL	Nº EELL		Nº EELL	Nº EELL		Importe del	Total	Nº EELL	Nº EELL		Nº EELL	Nº EELL		Importe del		
número	con	Importe del	con	Importe del	con	Importe del	SNF	número	con	Importe del	con	Importe del	con	Importe del	SNF			
de entes	SNF>0	SNF positivo	SNF<0	SNF negativo	SNF>0	SNF positivo	SNF<0	negativo	de entes	SNF>0	SNF positivo	SNF<0	SNF negativo	SNF>0	SNF positivo	SNF<0	negativo	
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	94	3.699.799.810	3	-55.678.513	91	3.531.339.260	4	-53.994.245	97	93	3.289.600.370	4	-54.869.052	89	3.198.727.345	7	-61.145.443
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	42	682.334.546	6	-81.800.261	41	623.609.307	7	-89.728.726	48	46	856.258.548	2	-21.037.670	44	803.142.992	4	-27.597.736
Total EELL del modelo de cesión	145	136	4.382.134.355	9	-137.478.773	132	4.154.948.566	11	-143.722.971	145	139	4.145.858.918	6	-75.906.723	133	4.001.870.337	11	-88.743.179
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.471	6.131	2.847.583.540	1.340	-263.098.414	5.721	2.785.461.331	1.232	-251.479.144	7.484	6.545	3.076.127.434	939	-140.483.244	6.213	3.006.809.604	852	-135.650.743
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.616	6.267	7.229.717.895	1.349	-400.577.188	5.853	6.940.409.897	1.243	-395.202.115	7.629	6.684	7.221.986.352	945	-216.389.967	6.346	7.008.679.941	863	-224.393.922
No remiten información	31									14								
TOTAL UNIDADES	7.647									7.643								

Tipos EELL según modelo PTE	2013								2012									
	Total Administración Pública				Administración General y OA				Total Administración Pública				Administración General y OA					
	Total	Nº EELL	Nº EELL		Nº EELL	Nº EELL		Importe del	Total	Nº EELL	Nº EELL		Nº EELL	Nº EELL		Importe del		
número	con	Importe del	con	Importe del	con	Importe del	SNF	número	con	Importe del	con	Importe del	con	Importe del	SNF			
de entes	SNF>0	SNF positivo	SNF<0	SNF negativo	SNF>0	SNF positivo	SNF<0	negativo	de entes	SNF>0	SNF positivo	SNF<0	SNF negativo	SNF>0	SNF positivo	SNF<0	negativo	
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	93	3.325.212.134	4	-50.249.825	94	3.125.486.292	3	-51.408.477	97	70	1.853.819.750	27	-509.542.117				
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	46	1.163.952.778	2	-3.300.959	46	1.130.211.182	2	-3.336.323	48	43	576.492.943	5	-26.210.132				
Total EELL del modelo de cesión	145	139	4.489.164.912	6	-53.550.784	140	4.255.697.474	5	-54.744.800	145	113	2.430.312.693	32	-535.752.249				
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.466	6.616	3.214.882.026	850	-143.622.305	6.524	3.196.387.341	821	-133.525.649	7.380	5.438	2.309.038.614	1.942	-628.604.309				
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.611	6.755	7.704.046.938	856	-197.173.089	6.664	7.452.084.815	826	-188.270.449	7.525	5.551	4.739.351.307	1.974	-1.164.356.558				
No remiten información	31									117								
TOTAL UNIDADES	7.642									7.642								

Tipos EELL según modelo PTE	2011					2010					2009				
	Administración General y OA					Administración General y OA					Administración General y OA				
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	90	33	544.029.221	57	-627.412.414	90	39	374.583.413	51	-941.150.056	89	33	699.817.643	56	-910.772.987
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	15	67.542.393	33	-471.098.939	48	8	67.452.443	40	-861.522.640	48	30	285.487.795	18	-157.018.915
Total EELL del modelo de cesión	138	48	611.571.615	90	-1.098.511.353	138	47	442.035.856	91	-1.802.672.696	137	63	985.305.437	74	-1.067.791.902
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.388	4.114	1.018.768.813	3.274	-1.195.917.681	7.295	3.827	1.275.018.319	3.468	-1.358.522.998	6.912	3.769	1.232.070.527	3.143	-1.532.148.180
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.526	4.162	1.630.340.428	3.364	-2.294.429.034	7.433	3.874	1.717.054.174	3.559	-3.161.195.694	7.049	3.832	2.217.375.964	3.217	-2.599.940.082
No remiten información	115					206					590				
TOTAL UNIDADES	7.641					7.639					7.639				

Tipos EELL según modelo PTE	2008					2007				
	Administración General y OA					Administración General y OA				
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	89	33	539.003.520	56	-1.818.768.581	84	46	774.760.932	38	-782.650.308
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	36	513.639.006	12	-120.368.906	48	31	462.462.406	17	-150.907.289
Total EELL del modelo de cesión	137	69	1.052.642.527	68	-1.939.137.486	132	77	1.237.223.338	55	-933.557.597
Municipios incluidos en el modelo de variables	6.601	3.397	1.021.558.998	3.204	-1.923.921.376	6.109	3.124	1.228.745.932	2.985	-1.763.714.168
Total municipios y diputaciones que remiten información	6.738	3.466	2.074.201.525	3.272	-3.863.058.862	6.241	3.201	2.465.969.270	3.040	-2.697.271.764
No remiten información	899					1396				
TOTAL UNIDADES	7.637					7.637				