



VICEPRESIDENCIA
PRIMERA DEL GOBIERNO
MINISTERIO DE HACIENDA

SECRETARÍA DE ESTADO DE HACIENDA

SECRETARÍA GENERAL DE FINANCIACIÓN
AUTONÓMICA Y LOCAL

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS
FINANCIEROS DE ENTIDADES LOCALES

Entidades que integran el Sector Público Local

Situación a 30 junio de 2024



A) Evolución del sector público local (período 1996-2023):

Desde el año 1996, primero de este estudio, se distinguen dos fases en la evolución del sector público local: una primera hasta 2009 caracterizada por la expansión del sector, en la que crece de forma considerable el número de entes dependientes, aumentando en este periodo un 65,8%; y una segunda fase a partir de 2010 de reducción progresiva, acumulando un descenso hasta 2023 del 34,6% y situándose en número de entes dependientes en niveles análogos a los de 1997.

Se presenta a continuación una tabla que recoge la evolución y estructura del sector público local. En esta información se consideran todos los entes participados por las entidades locales y de los que se presume su dependencia, aunque de algunos de ellos no se conozca con certeza dicha vinculación (a 31 de diciembre de 2023, un total de 1.234 entidades participadas).

Cuadro 1. Evolución anual desde 1996 del número de entes integrantes del sector público local, por entidades dependientes

Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total general
1996	1.669	9	393	1.186	269	427	1	3.954
1997	1.714	10	433	1.265	309	455	1	4.187
1998	1.760	10	490	1.385	360	470	1	4.476
1999	1.770	10	523	1.476	413	482	1	4.675
2000	1.768	11	560	1.604	461	531	1	4.936
2001	1.789	11	623	1.680	529	572	1	5.205
2002	1.762	12	695	1.773	591	601	1	5.435
2003	1.765	12	732	1.827	640	608	1	5.585
2004	1.731	15	754	1.935	696	615	3	5.749
2005	1.717	21	807	2.029	738	621	14	5.947
2006	1.691	30	858	2.119	798	629	31	6.156
2007	1.674	33	904	2.149	840	645	36	6.281
2008	1.643	43	914	2.217	879	688	40	6.424
2009	1.618	49	948	2.281	916	703	42	6.557
2010	1.564	55	941	2.272	896	715	45	6.488



Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total general
2011	1.411	56	771	2.195	873	708	45	6.059
2012	1.250	56	702	2.120	855	707	46	5.736
2013	1.153	55	633	2.010	830	694	47	5.422
2014	1.089	53	578	1.918	791	679	49	5.157
2015	1.028	54	568	1.836	784	691	50	5.011
2016	994	55	547	1.802	776	719	50	4.943
2017	948	56	543	1.754	772	723	50	4.846
2018	902	57	530	1.697	770	727	50	4.733
2019	864	55	502	1.557	757	726	51	4.512
2020	836	55	495	1.541	754	723	51	4.455
2021	787	55	486	1.516	745	724	52	4.365
2022	766	57	472	1.507	728	725	52	4.307
2023	750	56	466	1.481	717	720	51	4.241

A continuación, se muestra la variación interanual en tasas porcentuales respecto al año anterior durante los últimos 28 años, según la tipología de ente:



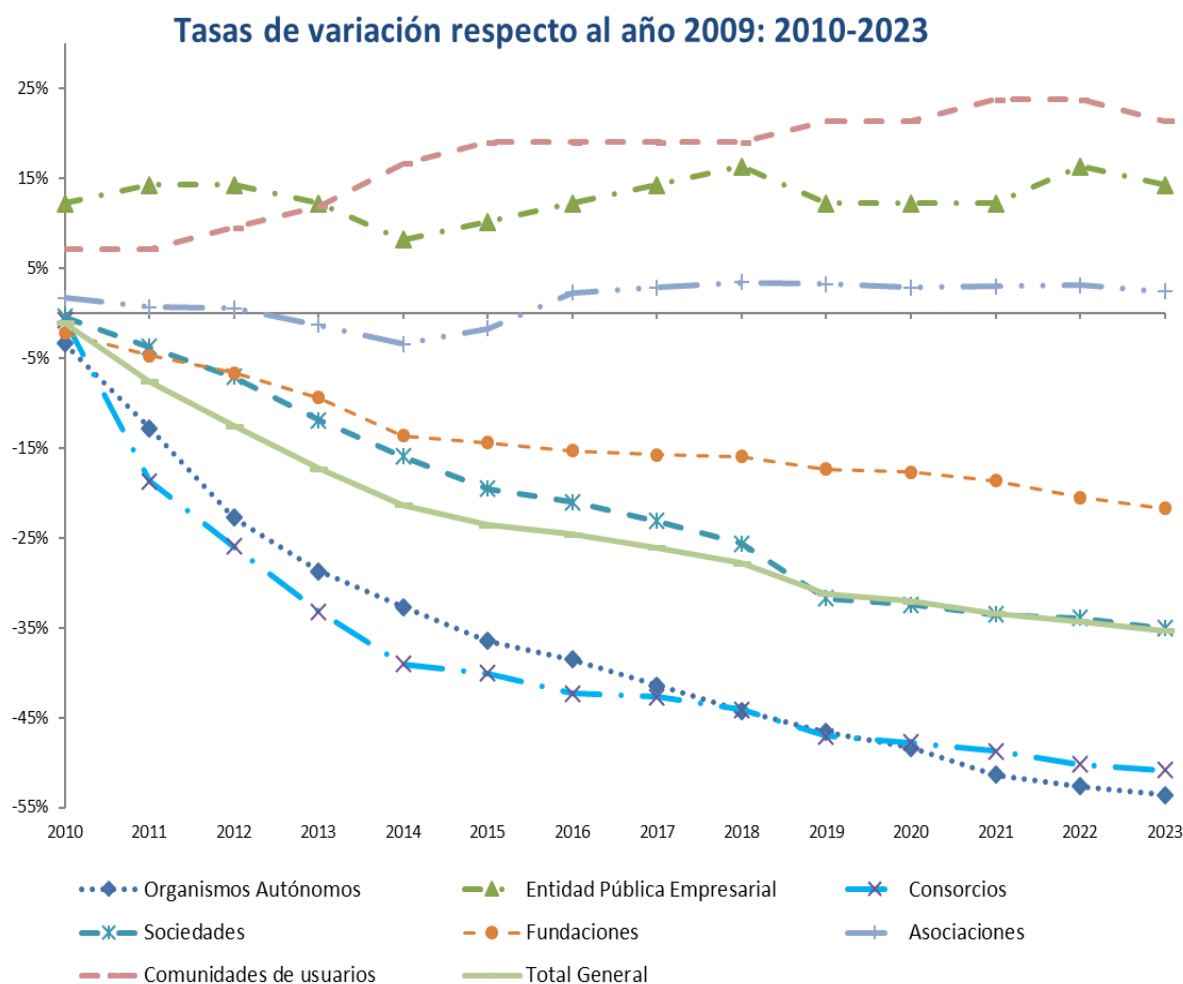
Cuadro 2. Tasa de variación anual desde 1997 del número de entes integrantes del sector público local, por entidades dependientes

Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total General
1997	2,7%	11,1%	10,2%	6,7%	14,9%	6,6%	--	5,9%
1998	2,7%	0,0%	13,2%	9,5%	16,5%	3,3%	--	6,9%
1999	0,6%	0,0%	6,7%	6,6%	14,7%	2,6%	--	4,4%
2000	-0,1%	10,0%	7,1%	8,7%	11,6%	10,2%	--	5,6%
2001	1,2%	0,0%	11,3%	4,7%	14,8%	7,7%	--	5,4%
2002	-1,5%	9,1%	11,6%	5,5%	11,7%	5,1%	--	4,4%
2003	0,2%	0,0%	5,3%	3,0%	8,3%	1,2%	--	2,8%
2004	-1,9%	25,0%	3,0%	5,9%	8,7%	1,2%	--	2,9%
2005	-0,8%	40,0%	7,0%	4,9%	6,0%	1,0%	366,7%	3,4%
2006	-1,5%	42,9%	6,3%	4,4%	8,1%	1,3%	121,4%	3,5%
2007	-1,0%	10,0%	5,4%	1,4%	5,3%	2,5%	16,1%	2,0%
2008	-1,9%	30,3%	1,1%	3,2%	4,6%	6,7%	11,1%	2,3%
2009	-1,5%	14,0%	3,7%	2,9%	4,2%	2,2%	5,0%	2,1%
2010	-3,3%	12,2%	-0,7%	-0,4%	-2,2%	1,7%	7,1%	-1,1%
2011	-9,8%	1,8%	-18,1%	-3,4%	-2,6%	-1,0%	0,0%	-6,6%
2012	-11,4%	0,0%	-8,9%	-3,4%	-2,1%	-0,1%	2,2%	-5,3%
2013	-7,8%	-1,8%	-9,8%	-5,2%	-2,9%	-1,8%	2,2%	-5,5%
2014	-5,6%	-3,6%	-8,7%	-4,6%	-4,7%	-2,2%	4,3%	-4,9%
2015	-5,6%	1,9%	-1,7%	-4,3%	-0,9%	1,8%	2,0%	-2,8%
2016	-3,3%	1,9%	-3,7%	-1,9%	-1,0%	4,1%	0,0%	-1,4%
2017	-4,6%	1,8%	-0,7%	-2,7%	-0,5%	0,6%	0,0%	-2,0%
2018	-4,9%	1,8%	-2,4%	-3,2%	-0,3%	0,6%	0,0%	-2,3%
2019	-4,2%	-3,5%	-5,3%	-8,2%	-1,7%	-0,1%	2,0%	-4,7%
2020	-3,2%	0,0%	-1,4%	-1,0%	-0,4%	-0,4%	0,0%	-1,3%
2021	-5,9%	0,0%	-1,8%	-1,6%	-1,2%	0,1%	2,0%	-2,0%
2022	-2,7%	3,6%	-2,9%	-0,6%	-2,3%	0,1%	0,0%	-1,3%
2023	-2,1%	-1,8%	-1,3%	-1,7%	-1,5%	-0,7%	-1,9%	-1,5%

No obstante, la variación en los últimos años es asimétrica según el tipo de ente: mientras que entre 2009 y 2023 se reducen a la mitad el número de organismos autónomos y consorcios, aumentan en ese mismo periodo las entidades públicas empresariales y las comunidades de usuarios un 14,3% y un 21,4%, respectivamente.



Gráfico 1. Tasa de variación respecto a 2009 del número de entidades dependientes de cada tipo de integrantes del sector público local



En términos globales, la mayor reducción porcentual del conjunto de entes locales no principales respecto al ejercicio anterior se produce en el año 2011, un -6,6%, manteniéndose a partir de entonces una disminución progresiva del sector local, aunque con un ritmo cada vez menor, salvo un repunte en 2019 cuando el descenso del número de entes alcanza el -4,7%.

La siguiente tabla muestra las altas y bajas registradas en el sector público local:



Cuadro 3. Movimientos producidos a partir de 1997 en el número de entes del sector público local

Años	Alta nueva en el sector público local (A1)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)	TOTAL ALTAS (A1+A2)	Baja en el sector público local (B1)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2)	TOTAL BAJAS (B1+B2)	TOTAL ENTIDADES ACTIVAS SECTOR PÚBLICO LOCAL (1)
1996	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	3.954
1997	338	0	338	105	0	105	4.187
1998	371	0	371	82	0	82	4.476
1999	266	0	266	67	0	67	4.675
2000	395	0	395	132	2	134	4.936
2001	365	0	365	95	1	96	5.205
2002	347	0	347	117	0	117	5.435
2003	235	0	235	85	0	85	5.585
2004	309	1	310	146	0	146	5.749
2005	320	0	320	122	0	122	5.947
2006	310	0	310	101	0	101	6.156
2007	222	0	222	78	19	97	6.281
2008	266	0	266	106	17	123	6.424
2009	228	0	228	92	3	95	6.557
2010	167	0	167	135	101	236	6.488
2011	90	6	96	243	282	525	6.059
2012	77	11	88	339	72	411	5.736
2013	61	2	63	251	126	377	5.422
2014	48	9	57	210	112	322	5.157
2015	51	32	83	190	39	229	5.011
2016	74	14	88	133	23	156	4.943
2017	43	11	54	130	21	151	4.846
2018	26	6	32	133	12	145	4.733
2019	18	2	20	217	24	241	4.512
2020	20	1	21	65	13	78	4.455
2021	24	3	27	102	15	117	4.365
2022	15	4	19	63	14	77	4.307
2023	9	4	13	60	19	79	4.241

(1) El número de unidades activas consideradas en cada ejercicio sería: Entidades ejercicio n= Entidades ejercicio n-1+ Altas ejercicio n –Bajas ejercicio n

La tabla recoge el origen de las incorporaciones, nueva creación o incorporación desde otro sector público o privado; así como la razón de la baja en el sector, extinción de la entidad o cambio en el sector de dependencia.

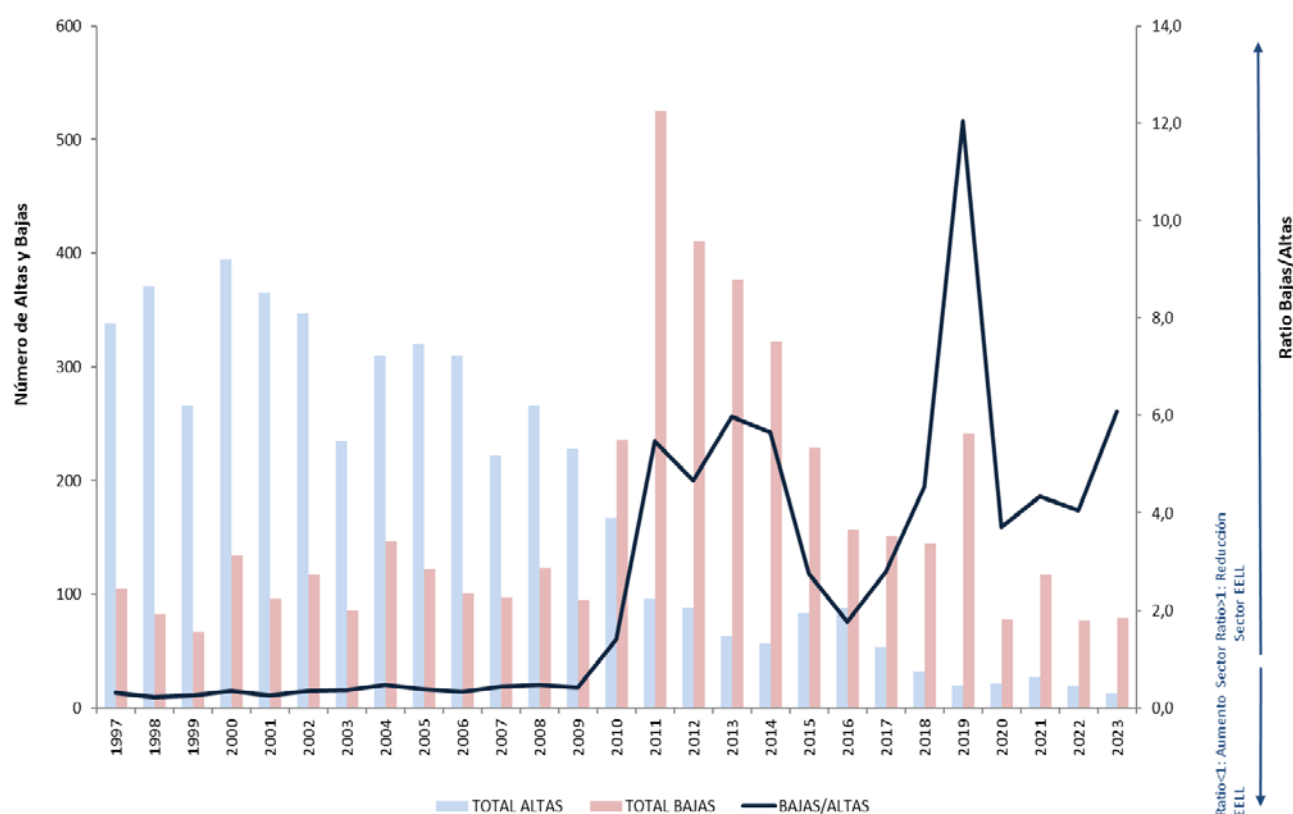
De esta evolución, se aprecia que en los últimos cinco años 592 entes fueron baja en el sector local, de los cuales el 14,4% (85 entes) realmente no desaparecieron,



sino que modificaron su sectorización, bien como ente público autonómico o estatal, bien como ente privado. Por otro lado, en el mismo periodo hubo 100 altas, de los cuales el 14% (14 entes) no son entes de nueva creación, sino que se integraron en el sector público local desde otros sectores institucionales.

En el siguiente gráfico se muestra la ratio de bajas/altas, apreciándose una merma del tamaño del sector público local desde el año 2010 (ratio mayor que 1). Hasta ese ejercicio el número de altas superaba al de las bajas. La mayor salida de entes se produce en el periodo 2011-2014, en el que se dan de baja 1.635 entes del sector local.

Gráfico 2. Altas y bajas producidas desde 1997 en el número de entes del sector público local



Así, en 2013, año con el mayor descenso porcentual del sector local, por cada alta se produjeron 5,98 bajas. En los años posteriores, esta ratio sufre oscilaciones, aunque siempre con más salidas que entradas en el sector; aunque destaca el



número de bajas con respecto al de altas del año 2019, 241 entes salieron del sector público local frente a solo 20 incorporaciones y el repunte en 2023, año en el que por cada alta se han producido 6,08 bajas.

En el siguiente cuadro se muestra la proporción de altas y bajas, según el origen de las mismas, por creación o supresión del ente o por una modificación en la sectorización.

Cuadro 4. Origen de los movimientos producidos desde 2010 en el sector público local

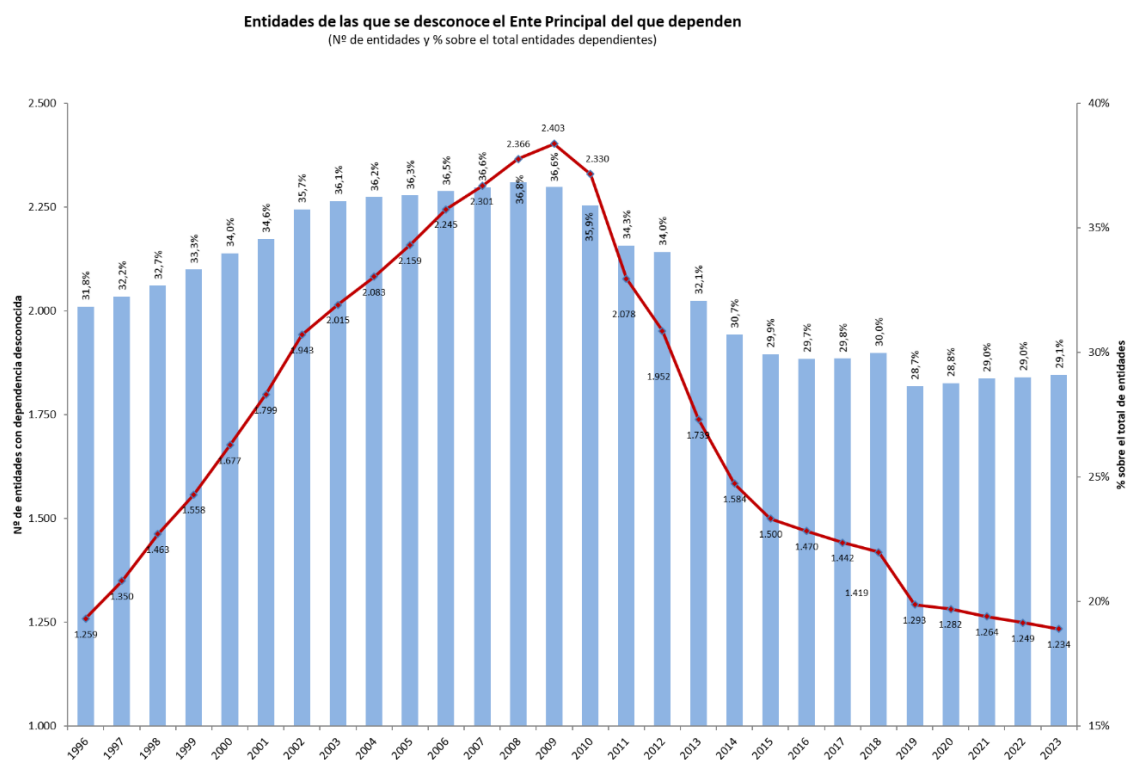
Años	Alta nueva en el sector público local (A1)(%)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)(%)	TOTAL ALTAS (A1+A2) (%)	Baja en el sector público local (B1)(%)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2) (%)	TOTAL BAJAS (B1+B2)(%)
2010	100,0	0,0	100	57,2	42,8	100
2011	93,8	6,3	100	46,3	53,7	100
2012	87,5	12,5	100	82,5	17,5	100
2013	96,8	3,2	100	66,6	33,4	100
2014	84,2	15,8	100	65,2	34,8	100
2015	61,4	38,6	100	83,0	17,0	100
2016	84,1	15,9	100	85,3	14,7	100
2017	79,6	20,4	100	86,1	13,9	100
2018	81,3	18,8	100	91,7	8,3	100
2019	90,0	10,0	100	90,0	10,0	100
2020	95,2	4,8	100	83,3	16,7	100
2021	88,9	11,1	100	87,2	12,8	100
2022	78,9	21,1	100	81,8	18,2	100
2023	69,2	30,8	100	75,9	24,1	100

En todos los años la mayor parte de entes que se incorporan son resultado de nueva creación frente a una minoría que proviene de otros sectores institucionales, aunque en los últimos años el porcentaje de altas de nueva creación es descendente (69,2% en 2023). Por su parte, entre las bajas aumenta el peso de las que desaparecen como entidad frente a las que cambian de sectorización (del 57,2% en 2010 al 75,9% en 2023).



Por último, se ofrecen los datos de la evolución del número de entidades participadas de las que no se conoce el ente local principal del que dependen, así como el porcentaje que supone sobre el total de entes dependientes del sector público local. En el año 2023 se encuentran en esta circunstancia un 29,1% sobre el total de unidades dependientes. No obstante, el número de entidades con dependencia no asignada ha descendido de forma continuada desde el 2009, reduciéndose a casi la mitad en 2023.

Gráfico 3. Evolución desde 1996 del número de entidades sin asignación de dependencia



B) Situación actual (a 30 de junio de 2024):

El detalle del sector público local a finales del segundo trimestre de 2024, teniendo en cuenta tanto las entidades principales como las dependientes, es el siguiente:



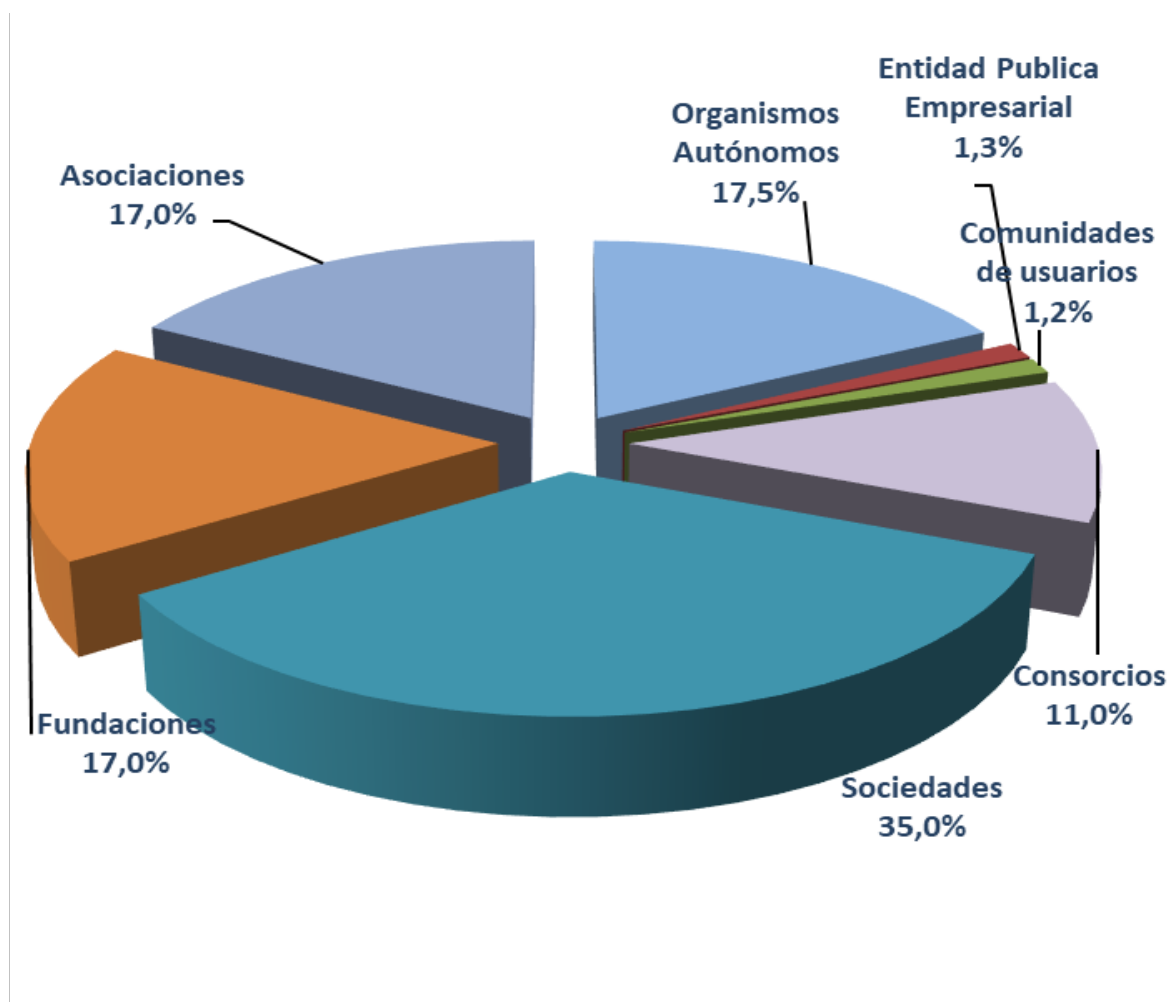
Cuadro 5. Composición, incluyendo las entidades principales y las dependientes, del sector público local a 30 de junio de 2024.

Ejercicio 2024 (a 30 de junio de 2024)	Municipios		Diputaciones consejos/cabildos		Entidades de Ámbito Inferior al Municipio (EATIM)		Agrupación de Municipios		Mancomunidades		Comarcas		Áreas Metropolitanas		Federación de EELL		Total con dependencia conocida		Total sin dependencia conocida		TOTAL	
		%		%		%		%		%		%		%		%		%		%		%
Entidades principales (a)	8.131	77,3	51	10,4	3.683	99,8	76	98,7	956	95,1	82	50,6	3	18,8	1	100,0	12.983	81,3	0	0,0	12.983	75,5
Entes dependientes: (b)	2.388	22,7	439	89,6	8	0,2	1	1,3	49	4,9	80	49,4	13	81,3	0	0,0	2.978	18,7	1.232	100,0	4.210	24,5
Organismos Autónomos	620	5,9	94	19,2	1	0,0	0	0,0	9	0,9	12	7,4	1	6,3	0	0,0	737	4,6	0	0,0	737	4,3
Entidad Pública Empresarial	44	0,4	9	1,8	0	0,0	0	0,0	0	0,0	2	1,2	1	6,3	0	0,0	56	0,4	0	0,0	56	0,3
Consortios	198	1,9	141	28,8	2	0,1	0	0,0	9	0,9	42	25,9	4	25,0	0	0,0	396	2,5	64	5,2	460	2,7
Sociedades	1.204	11,4	125	25,5	3	0,1	1	1,3	27	2,7	19	11,7	7	43,8	0	0,0	1.386	8,7	86	7,0	1.472	8,6
Fundaciones	235	2,2	57	11,6	1	0,0	0	0,0	4	0,4	3	1,9	0	0,0	0	0,0	300	1,9	413	33,5	713	4,1
Asociaciones Comunidades de usuarios	38	0,4	13	2,7	0	0,0	0	0,0	0	0,0	2	1,2	0	0,0	0	0,0	53	0,3	668	54,2	721	4,2
	49	0,5	0	0,0	1	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	50	0,3	1	0,1	51	0,3
TOTAL ENTIDADES (a+b)	10.519	100,0	490	100,0	3.691	100,0	77	100,0	1.005	100,0	162	100,0	16	100,0	1	100,0	15.961	100,0	1.232	100,0	17.193	100,0



Del análisis de la tipología de los entes dependientes que integran el sector público local, se desprende que más de la mitad son sociedades y organismos autónomos, siendo las primeras un 35% del total y los segundos un 17,5%; el resto lo constituyen fundaciones (17%), asociaciones (17%), consorcios (11%), y una parte residual de entidades públicas empresariales (1,3%) y de comunidades de usuarios (1,2%).

Gráfico 4. Estructura por tipo de entidad dependiente del sector público local a 30 de junio de 2024





Las Diputaciones Provinciales, que representan el 0,4% de las entidades principales, tienen 439 entidades dependientes, lo que supone un 10,4% del total, representando un elevado número de entes de su sector público en términos relativos.

Se muestra a continuación detalle sobre la clasificación sectorial en términos SEC2010 de los entes de los que se conoce la dependencia respecto a alguna entidad principal del sector local a 30 de junio de 2024:

Cuadro 6. Sectorización con criterios SEC2010 de las entidades con dependencia conocida y entidades sin dependencia conocida, por tipo de entidad a 30 de junio de 2024.

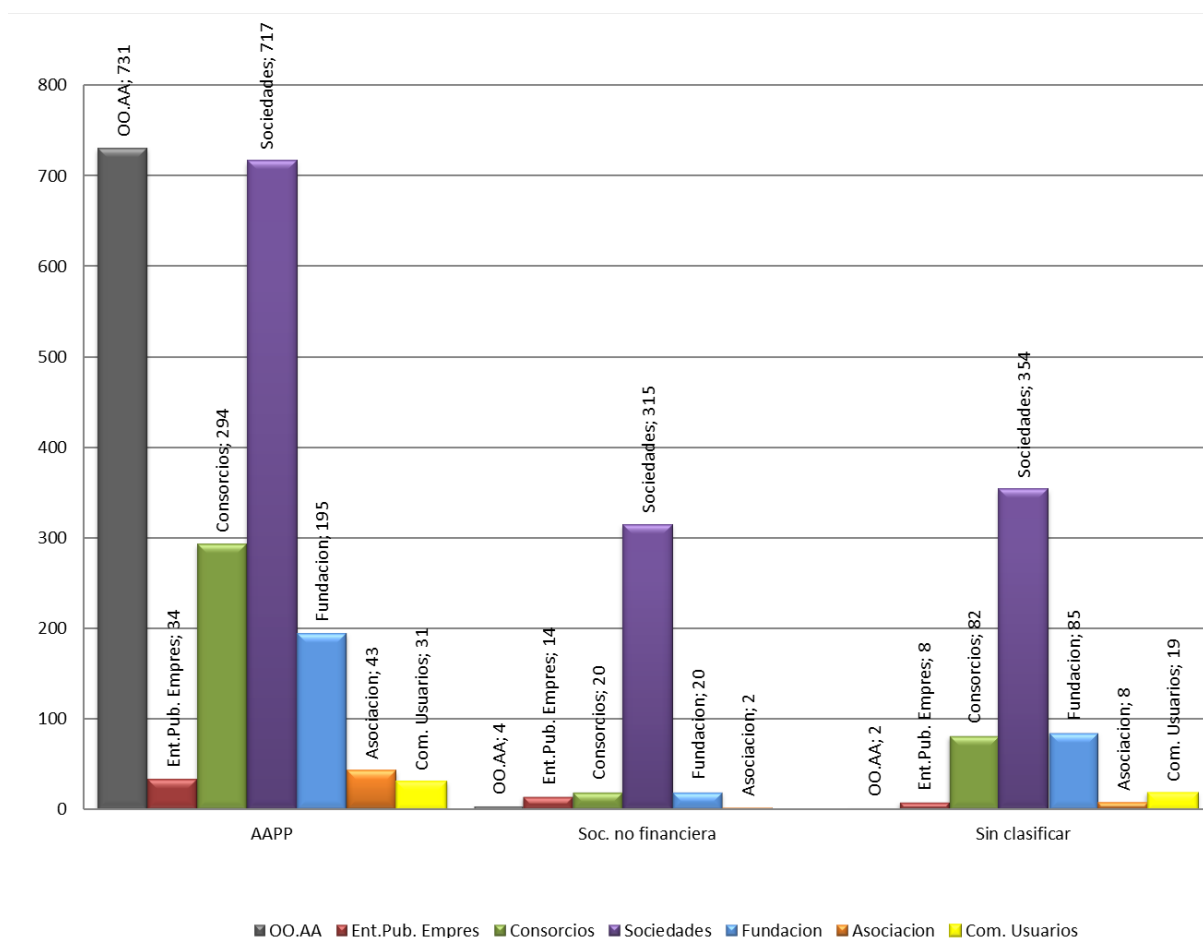
Sectorización	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consorcios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total General
TOTAL	737	56	460	1.472	713	721	51	4.210
- Dependencia conocida	737	56	396	1.386	300	53	50	2.978
<i>Sectorización S.13 Administración Pública</i>	731	34	294	717	195	43	31	2.045
<i>Sectorización S.11 Soc. no financiera</i>	4	14	20	315	20	2	0	375
<i>Sin sectorizar</i>	2	8	82	354	85	8	19	558
- Sin dependencia conocida	0	0	64	86	413	668	1	1.232
<i>% sin conocer dependencia</i>	0,0%	0,0%	13,9%	5,8%	57,9%	92,6%	2,0%	29,3%

Desde un punto de vista institucional, y con criterios de contabilidad nacional, de las 2.978 entidades con dependencia conocida, se ha efectuado la sectorización de 2.420, la gran mayoría (2.045) dentro del sector Administraciones Públicas (S.13) y el resto, 375 entidades, están clasificadas dentro del sector Sociedades no financieras (S.11). Los organismos autónomos se encuentran en su práctica



totalidad dentro del sector Administraciones Públicas (S.13). No obstante, aún existen 558 entidades pendientes de ser clasificadas, sociedades en su mayoría.

Gráfico 5. Clasificación sectorial de las entidades dependientes a 30 de junio de 2024, con dependencia asignada



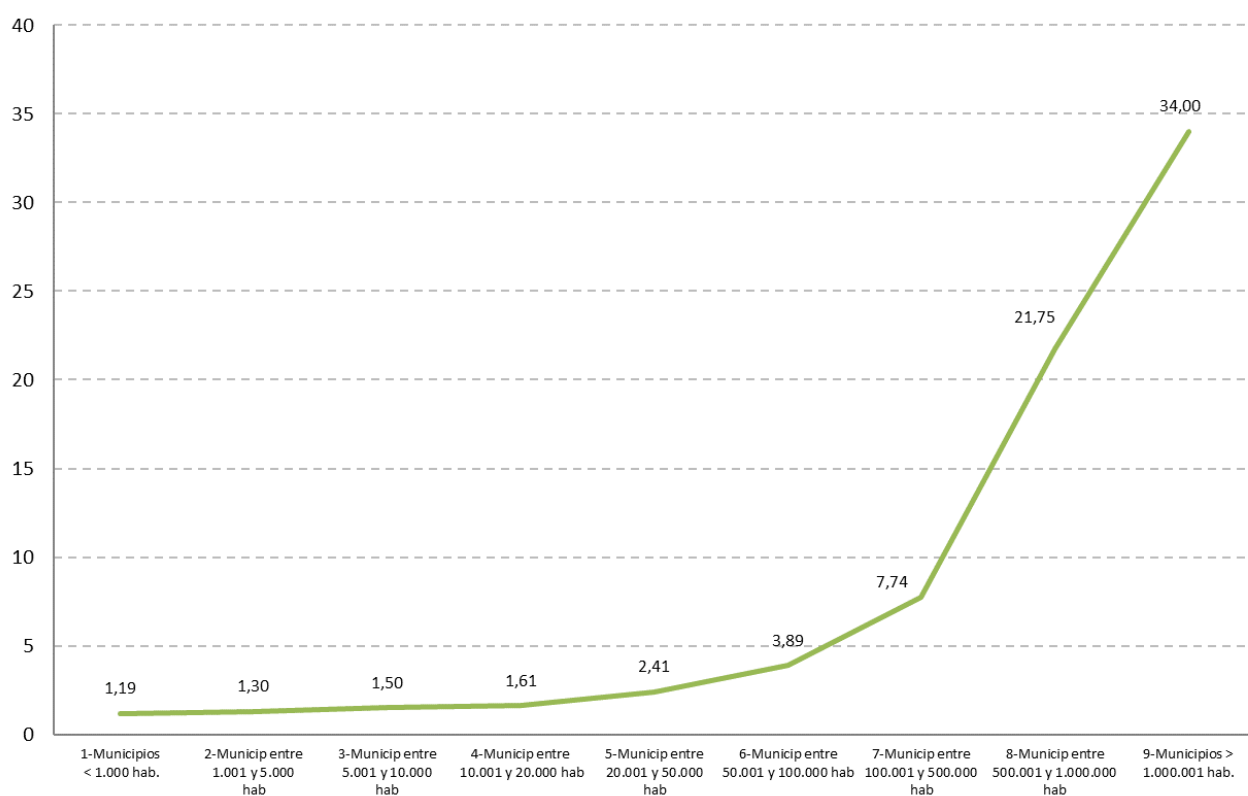
En cuanto a los entes de los que se desconoce su dependencia (aunque se presupone del sector local), su número alcanza los 1.232, lo que supone un 29,3% del total de entes no principales. Esta situación afecta especialmente a las



asociaciones (para el 92,6% de ellas no se conoce el ente principal del que depende) y a las fundaciones, aunque en menor medida (57,9%).

Por último, si se analiza el sector público local por el tamaño de población de la entidad principal, se observa una relación directa entre la dimensión del sector público y el número de habitantes del municipio.

Gráfico 6. Promedio de entidades dependientes por municipio, según estrato de población, a 30 de junio de 2024





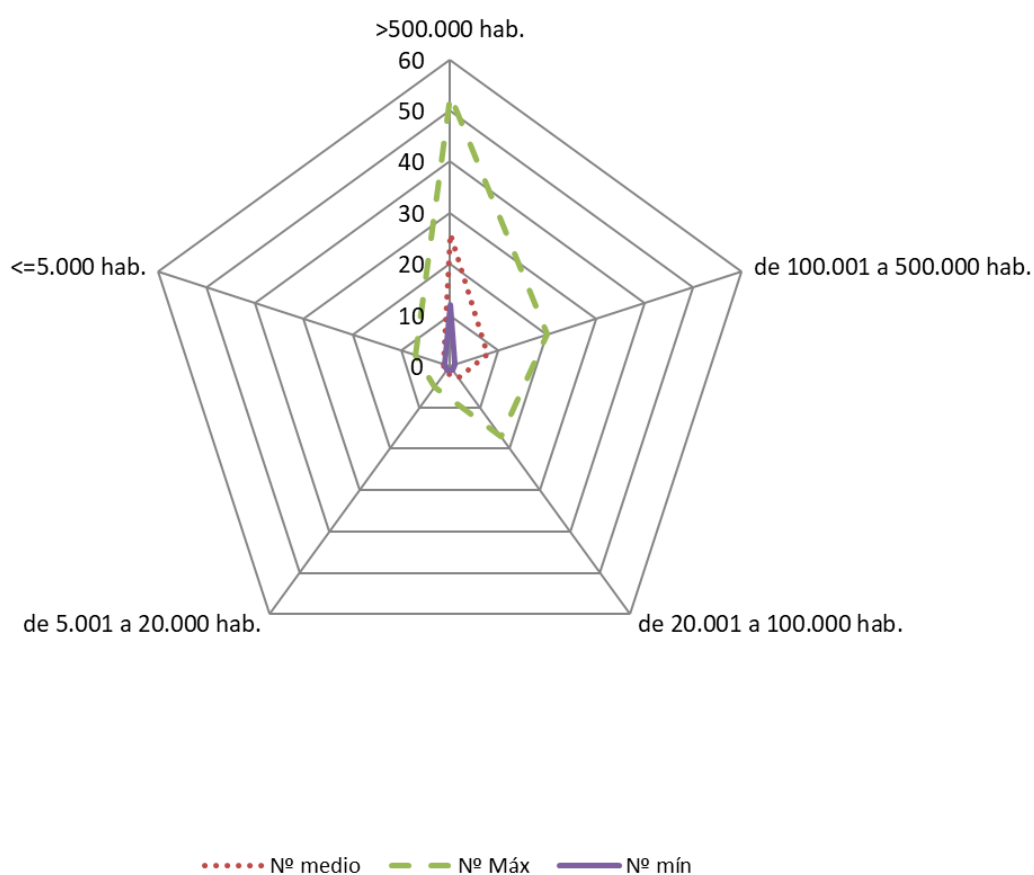
Entre los municipios con algún ente dependiente, el número medio de éstos se sitúa en 2,27 entes (prácticamente igual que en 2023) y dentro de las Diputaciones Provinciales, Consejos y Cabildos Insulares la cifra media asciende a 8,78 (8,9 en 2023).

No obstante, contrasta la diferencia existente analizando los resultados por estratos de población de los ayuntamientos. Entre los 6 municipios con más de 500.000 habitantes hay de media 25,83 entes dependientes por ayuntamiento, mientras que entre los de menos de 5.000 el número medio se sitúa en 1,27 por municipio.

Barcelona, Sevilla y Málaga son los ayuntamientos con más entidades dependientes, con 53, 36 y 22 respectivamente. Entre las Diputaciones Provinciales, Cabildos y Consejos Insulares, los que cuentan con más entes dependientes son la Diputación Foral de Bizkaia con 37, el Cabildo Insular de Tenerife con 36 y la Diputación Foral de Guipúzcoa con 25, mientras que la Diputación Provincial de Soria es la única entidad provincial sin entes dependientes.



Gráfico 7. Valores extremos y medios del número de entidades dependientes por municipio, según estrato de población, a 30 de junio de 2024





ADENDA SOBRE AHORROS

Desde el año 2013 hasta el año 2023 se han suprimido un total de 1.554 entidades. De éstas, se dispone de información de la liquidación del presupuesto del ejercicio anterior a su disolución en 1.068 casos. De estas entidades, 483 tuvieron resultados negativos cuyo importe total ascendía a -93 millones €.

Sin embargo, si nos centramos en el gasto de explotación (por las entidades sujetas al régimen de contabilidad privada del Plan General de Contabilidad) y en el gasto no financiero (por las entidades sujetas al régimen de presupuesto limitativo) en el que incurrían las entidades dependientes suprimidas, estos se elevaron a 1.340 millones de euros, cuantía en la que han reducido su gasto las entidades locales.

30 de junio de 2024