



VICEPRESIDENCIA
PRIMERA DEL GOBIERNO
MINISTERIO DE HACIENDA

SECRETARÍA DE ESTADO DE HACIENDA

SECRETARÍA GENERAL DE FINANCIACIÓN
AUTONÓMICA Y LOCAL

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS
FINANCIEROS DE ENTIDADES LOCALES

Entidades que integran el Sector Público Local

Situación a 30 septiembre de 2024



A) Evolución del sector público local (período 1996-2023):

Desde el año 1996, primero de este estudio, se distinguen dos fases en la evolución del sector público local: una primera hasta 2009 caracterizada por la expansión del sector, en la que crece de forma considerable el número de entes dependientes, aumentando en este periodo un 65,9%; y una segunda fase a partir de 2010 de reducción progresiva, acumulando un descenso hasta 2023 del 35,3% y situándose en número de entes dependientes en niveles análogos a los de 1997.

Se presenta a continuación una tabla que recoge la evolución y estructura del sector público local. En esta información se consideran todos los entes participados por las entidades locales y de los que se presume su dependencia, aunque de algunos de ellos no se conozca con certeza dicha vinculación (a 31 de diciembre de 2023, un total de 1.243 entidades participadas).

Cuadro 1. Evolución anual desde 1996 del número de entes integrantes del sector público local, por entidades dependientes

Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consorcios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total general
1996	1.669	9	394	1.186	268	429	1	3.956
1997	1.714	10	434	1.265	308	457	1	4.189
1998	1.760	10	491	1.386	359	472	1	4.479
1999	1.770	10	524	1.477	412	484	1	4.678
2000	1.768	11	561	1.605	460	533	1	4.939
2001	1.789	11	624	1.681	528	574	1	5.208
2002	1.762	12	696	1.774	591	603	1	5.439
2003	1.765	12	733	1.828	640	610	1	5.589
2004	1.731	15	755	1.936	696	618	3	5.754
2005	1.717	21	808	2.030	738	625	14	5.953
2006	1.691	30	859	2.120	798	633	31	6.162
2007	1.674	33	905	2.150	839	649	36	6.286
2008	1.643	43	915	2.218	878	692	40	6.429
2009	1.618	49	949	2.282	916	707	42	6.563
2010	1.564	55	942	2.273	896	719	45	6.494
2011	1.411	56	772	2.196	873	712	45	6.065



Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total general
2012	1.250	56	703	2.121	856	711	46	5.743
2013	1.153	55	634	2.011	831	698	47	5.429
2014	1.089	53	579	1.919	791	683	49	5.163
2015	1.028	54	569	1.837	784	695	50	5.017
2016	994	55	548	1.803	775	723	50	4.948
2017	948	56	544	1.755	771	727	50	4.851
2018	902	57	531	1.698	769	731	50	4.738
2019	864	55	503	1.558	758	730	51	4.519
2020	836	55	496	1.542	753	727	51	4.460
2021	787	55	487	1.516	746	728	52	4.371
2022	766	57	473	1.505	732	729	52	4.314
2023	749	56	467	1.478	721	725	51	4.247

A continuación, se muestra la variación interanual en tasas porcentuales respecto al año anterior durante los últimos 28 años, según la tipología de ente:



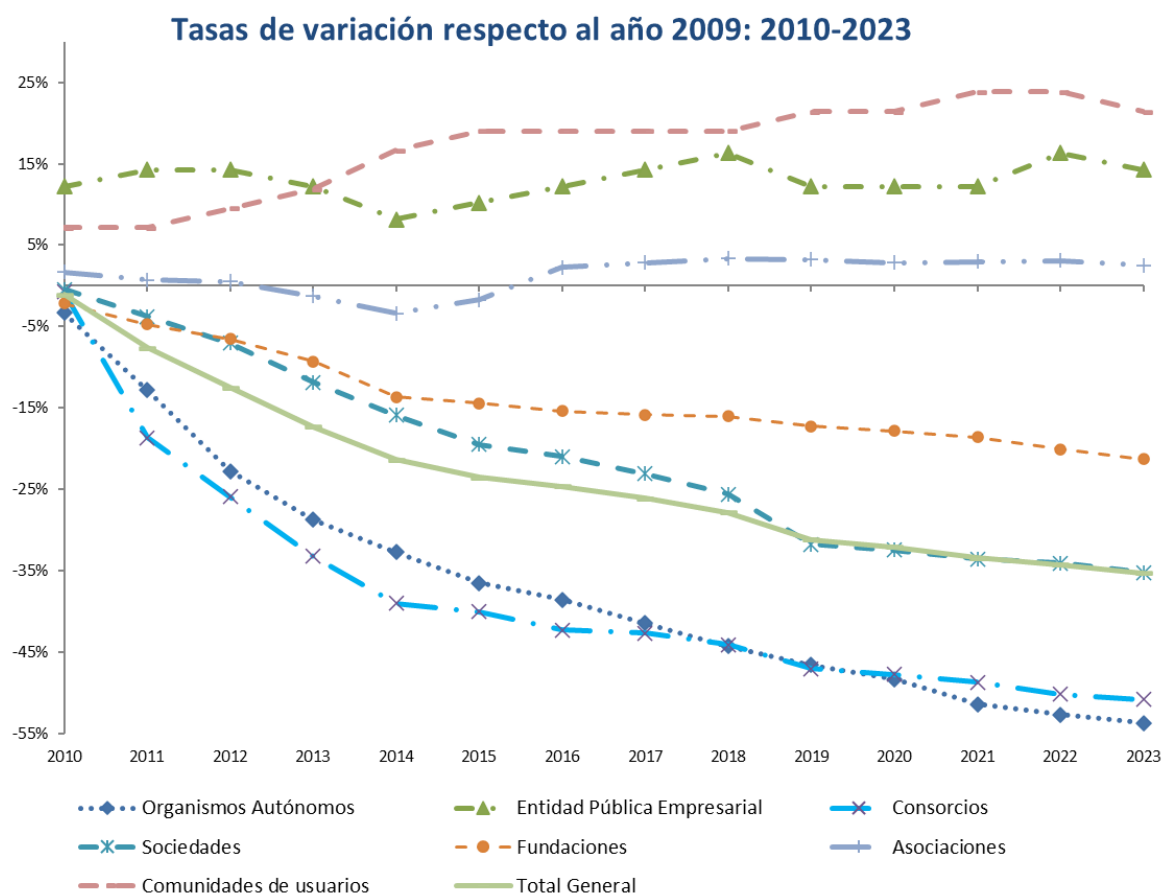
Cuadro 2. Tasa de variación anual desde 1997 del número de entes integrantes del sector público local, por entidades dependientes

Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total General
1997	2,7%	11,1%	10,2%	6,7%	14,9%	6,5%	--	5,9%
1998	2,7%	0,0%	13,1%	9,6%	16,6%	3,3%	--	6,9%
1999	0,6%	0,0%	6,7%	6,6%	14,8%	2,5%	--	4,4%
2000	-0,1%	10,0%	7,1%	8,7%	11,7%	10,1%	--	5,6%
2001	1,2%	0,0%	11,2%	4,7%	14,8%	7,7%	--	5,4%
2002	-1,5%	9,1%	11,5%	5,5%	11,9%	5,1%	--	4,4%
2003	0,2%	0,0%	5,3%	3,0%	8,3%	1,2%	--	2,8%
2004	-1,9%	25,0%	3,0%	5,9%	8,7%	1,3%	--	3,0%
2005	-0,8%	40,0%	7,0%	4,9%	6,0%	1,1%	366,7%	3,5%
2006	-1,5%	42,9%	6,3%	4,4%	8,1%	1,3%	121,4%	3,5%
2007	-1,0%	10,0%	5,4%	1,4%	5,1%	2,5%	16,1%	2,0%
2008	-1,9%	30,3%	1,1%	3,2%	4,6%	6,6%	11,1%	2,3%
2009	-1,5%	14,0%	3,7%	2,9%	4,3%	2,2%	5,0%	2,1%
2010	-3,3%	12,2%	-0,7%	-0,4%	-2,2%	1,7%	7,1%	-1,1%
2011	-9,8%	1,8%	-18,0%	-3,4%	-2,6%	-1,0%	0,0%	-6,6%
2012	-11,4%	0,0%	-8,9%	-3,4%	-1,9%	-0,1%	2,2%	-5,3%
2013	-7,8%	-1,8%	-9,8%	-5,2%	-2,9%	-1,8%	2,2%	-5,5%
2014	-5,6%	-3,6%	-8,7%	-4,6%	-4,8%	-2,1%	4,3%	-4,9%
2015	-5,6%	1,9%	-1,7%	-4,3%	-0,9%	1,8%	2,0%	-2,8%
2016	-3,3%	1,9%	-3,7%	-1,9%	-1,1%	4,0%	0,0%	-1,4%
2017	-4,6%	1,8%	-0,7%	-2,7%	-0,5%	0,6%	0,0%	-2,0%
2018	-4,9%	1,8%	-2,4%	-3,2%	-0,3%	0,6%	0,0%	-2,3%
2019	-4,2%	-3,5%	-5,3%	-8,2%	-1,4%	-0,1%	2,0%	-4,6%
2020	-3,2%	0,0%	-1,4%	-1,0%	-0,7%	-0,4%	0,0%	-1,3%
2021	-5,9%	0,0%	-1,8%	-1,7%	-0,9%	0,1%	2,0%	-2,0%
2022	-2,7%	3,6%	-2,9%	-0,7%	-1,9%	0,1%	0,0%	-1,3%
2023	-2,2%	-1,8%	-1,3%	-1,8%	-1,5%	-0,5%	-1,9%	-1,6%

No obstante, la variación en los últimos años es asimétrica según el tipo de ente: mientras que entre 2009 y 2023 se reducen a la mitad el número de organismos autónomos y consorcios, aumentan en ese mismo periodo las entidades públicas empresariales y las comunidades de usuarios un 14,3% y un 21,4%, respectivamente.



Gráfico 1. Tasa de variación respecto a 2009 del número de entidades dependientes de cada tipo de integrantes del sector público local



En términos globales, la mayor reducción porcentual del conjunto de entes locales no principales respecto al ejercicio anterior se produce en el año 2011, un -6,6%, manteniéndose a partir de entonces una disminución progresiva del sector local, aunque con un ritmo cada vez menor, salvo un repunte en 2019 cuando el descenso del número de entes alcanza el -4,6%.

La siguiente tabla muestra las altas y bajas registradas en el sector público local:



Cuadro 3. Movimientos producidos a partir de 1997 en el número de entes del sector público local

Años	Alta nueva en el sector público local (A1)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)	TOTAL ALTAS (A1+A2)	Baja en el sector público local (B1)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2)	TOTAL BAJAS (B1+B2)	TOTAL ENTIDADES ACTIVAS SECTOR PÚBLICO LOCAL (1)
1996	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	3.956
1997	338	0	338	105	0	105	4.189
1998	372	0	372	82	0	82	4.479
1999	266	0	266	67	0	67	4.678
2000	395	0	395	132	2	134	4.939
2001	365	0	365	95	1	96	5.208
2002	348	0	348	117	0	117	5.439
2003	235	0	235	85	0	85	5.589
2004	310	1	311	146	0	146	5.754
2005	321	0	321	122	0	122	5.953
2006	310	0	310	101	0	101	6.162
2007	221	0	221	78	19	97	6.286
2008	266	0	266	106	17	123	6.429
2009	229	0	229	92	3	95	6.563
2010	167	0	167	135	101	236	6.494
2011	90	6	96	243	282	525	6.065
2012	78	11	89	339	72	411	5.743
2013	61	2	63	251	126	377	5.429
2014	47	9	56	210	112	322	5.163
2015	51	32	83	190	39	229	5.017
2016	73	14	87	133	23	156	4.948
2017	43	11	54	130	21	151	4.851
2018	26	6	32	133	12	145	4.738
2019	19	2	21	216	24	240	4.519
2020	20	1	21	67	13	80	4.460
2021	26	3	29	103	15	118	4.371
2022	19	4	23	66	14	80	4.314
2023	10	4	14	62	19	81	4.247

(1) El número de unidades activas consideradas en cada ejercicio sería: Entidades ejercicio n= Entidades ejercicio n-1+ Altas ejercicio n –Bajas ejercicio n

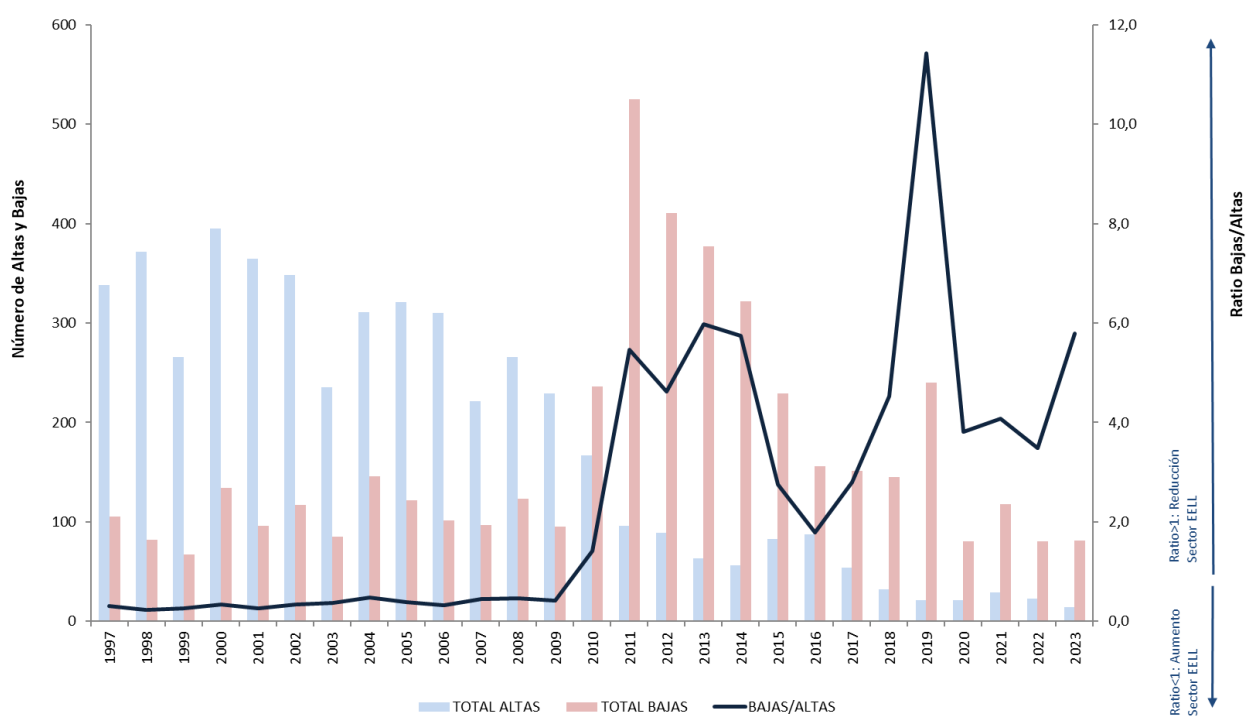


La tabla recoge el origen de las incorporaciones, nueva creación o incorporación desde otro sector público o privado; así como la razón de la baja en el sector, extinción de la entidad o cambio en el sector de dependencia.

De esta evolución, se aprecia que en los últimos cinco años 599 entes fueron baja en el sector local, de los cuales el 14,2% (85 entes) realmente no desaparecieron, sino que modificaron su sectorización, bien como ente público autonómico o estatal, bien como ente privado. Por otro lado, en el mismo periodo hubo 108 altas, de los cuales el 12,9% (14 entes) no son entes de nueva creación, sino que se integraron en el sector público local desde otros sectores institucionales.

En el siguiente gráfico se muestra la ratio de bajas/altas, apreciándose una merma del tamaño del sector público local desde el año 2010 (ratio mayor que 1). Hasta ese ejercicio el número de altas superaba al de las bajas. La mayor salida de entes se produce en el periodo 2011-2014, en el que se dan de baja 1.635 entes del sector local.

Gráfico 2. Altas y bajas producidas desde 1997 en el número de entes del sector público local





Así, en este período, es el año 2013 el de mayor descenso porcentual del sector local, por cada alta se produjeron 5,98 bajas. En los años posteriores, esta ratio sufre oscilaciones, aunque siempre con más salidas que entradas en el sector; aunque destaca el número de bajas con respecto al de altas del año 2019, 240 entes salieron del sector público local frente a solo 21 incorporaciones y el repunte en 2023, año en el que por cada alta se han producido 5,79 bajas.

En el siguiente cuadro se muestra la proporción de altas y bajas, según el origen de las mismas, por creación o supresión del ente o por una modificación en la sectorización.

Cuadro 4. Origen de los movimientos producidos desde 2010 en el sector público local

Años	Alta nueva en el sector público local (A1)(%)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)(%)	TOTAL ALTAS (A1+A2) (%)	Baja en el sector público local (B1)(%)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2) (%)	TOTAL BAJAS (B1+B2)(%)
2010	100,0	0,0	100	57,2	42,8	100
2011	93,8	6,3	100	46,3	53,7	100
2012	87,6	12,4	100	82,5	17,5	100
2013	96,8	3,2	100	66,6	33,4	100
2014	83,9	16,1	100	65,2	34,8	100
2015	61,4	38,6	100	83,0	17,0	100
2016	83,9	16,1	100	85,3	14,7	100
2017	79,6	20,4	100	86,1	13,9	100
2018	81,3	18,8	100	91,7	8,3	100
2019	90,5	9,5	100	90,0	10,0	100
2020	95,2	4,8	100	83,8	16,3	100
2021	89,7	10,3	100	87,3	12,7	100
2022	82,6	17,4	100	82,5	17,5	100
2023	71,4	28,6	100	76,5	23,5	100

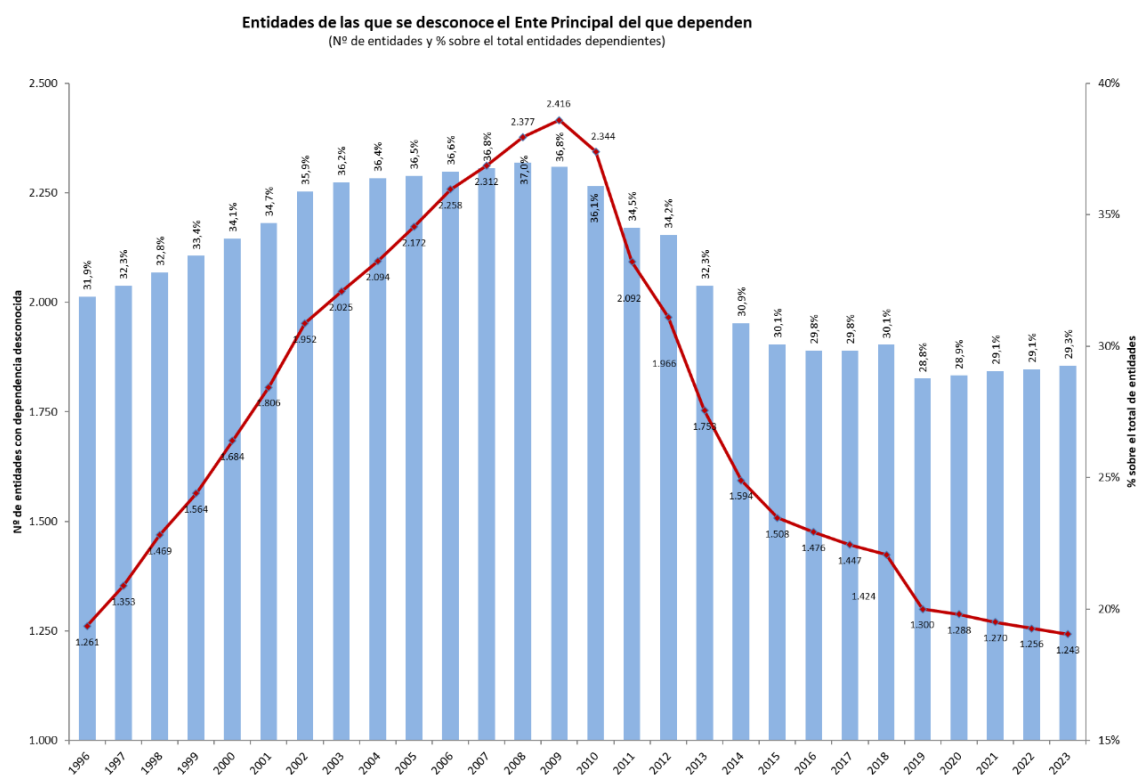


En todos los años la mayor parte de entes que se incorporan son resultado de nueva creación frente a una minoría que proviene de otros sectores institucionales, aunque en los últimos años el porcentaje de altas de nueva creación es descendente (71,4% en 2023). Por su parte, entre las bajas aumenta el peso de las que desaparecen como entidad frente a las que cambian de sectorización (del 57,2% en 2010 al 76,5% en 2023).

Por último, se ofrecen los datos de la evolución del número de entidades participadas de las que no se conoce el ente local principal del que dependen, así como el porcentaje que supone sobre el total de entes dependientes del sector público local. En el año 2023 se encuentran en esta circunstancia un 29,3 % sobre el total de unidades dependientes. No obstante, el número de entidades con dependencia no asignada ha descendido de forma continuada desde el 2009, reduciéndose a casi la mitad en 2023.



Gráfico 3. Evolución desde 1996 del número de entidades sin asignación de dependencia



B) Situación actual (a 30 de septiembre de 2024):

El detalle del sector público local a finales del tercer trimestre de 2024, teniendo en cuenta tanto las entidades principales como las dependientes, es el siguiente:



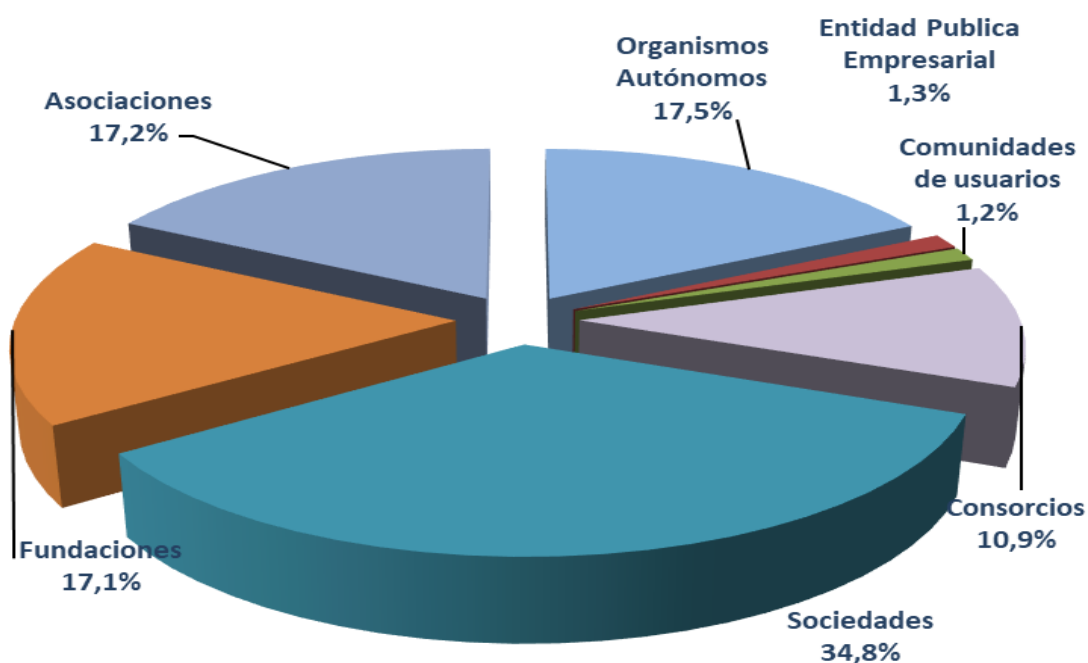
Cuadro 5. Composición, incluyendo las entidades principales y las dependientes, del sector público local a 30 de septiembre de 2024.

Ejercicio 2024 (a 30 de septiembre de 2024)	Municipios		Diputaciones consejos/cabildos		Entidades de Ámbito Inferior al Municipio (EATIM)		Agrupación de Municipios		Mancomunidades		Comarcas		Áreas Metropolitanas		Federación de EELL		Total con dependencia conocida		Total sin dependencia conocida		TOTAL	
		%		%		%		%		%		%		%		%		%		%		%
Entidades principales (a)	8.131	77,3	51	10,5	3.682	99,8	76	98,7	954	95,3	82	50,6	3	18,8	1	100,0	12.980	81,4	0	0,0	12.980	75,5
<u>Entes dependientes: (b)</u>	2.382	22,7	436	89,5	8	0,2	1	1,3	47	4,7	80	49,4	13	81,3	0	0,0	2.967	18,6	1.239	100,0	4.206	24,5
Organismos Autónomos	619	5,9	94	19,3	1	0,0	0	0,0	9	0,9	12	7,4	1	6,3	0	0,0	736	4,6	0	0,0	736	4,3
Entidad Pública Empresarial	44	0,4	9	1,8	0	0,0	0	0,0	0	0,0	2	1,2	1	6,3	0	0,0	56	0,4	0	0,0	56	0,3
Consortios	198	1,9	137	28,1	2	0,1	0	0,0	8	0,8	42	25,9	4	25,0	0	0,0	391	2,5	64	5,2	455	2,6
Sociedades	1.199	11,4	124	25,5	3	0,1	1	1,3	26	2,6	19	11,7	7	43,8	0	0,0	1.379	8,6	85	6,9	1.464	8,5
Fundaciones	235	2,2	59	12,1	1	0,0	0	0,0	4	0,4	3	1,9	0	0,0	0	0,0	302	1,9	416	33,6	718	4,2
Asociaciones	38	0,4	13	2,7	0	0,0	0	0,0	0	0,0	2	1,2	0	0,0	0	0,0	53	0,3	673	54,3	726	4,2
Comunidades de usuarios	49	0,5	0	0,0	1	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	50	0,3	1	0,1	51	0,3
TOTAL ENTIDADES (a+b)	10.513	100,0	487	100,0	3.690	100,0	77	100,0	1.001	100,0	162	100,0	16	100,0	1	100,0	15.947	100,0	1.239	100,0	17.186	100,0



Del análisis de la tipología de los entes dependientes que integran el sector público local, se desprende que más de la mitad son sociedades y organismos autónomos, siendo las primeras un 34,8% del total y los segundos un 17,5%; el resto lo constituyen fundaciones (17,1%), asociaciones (17,2%), consorcios (10,9%), y una parte residual de entidades públicas empresariales (1,3%) y de comunidades de usuarios (1,2%).

Gráfico 4. Estructura por tipo de entidad dependiente del sector público local a 30 de septiembre de 2024





Las Diputaciones Provinciales, que representan el 0,4% de las entidades principales, tienen 436 entidades dependientes, lo que supone un 10,4% del total, representando un elevado número de entes de su sector público en términos relativos.

Se muestra a continuación detalle sobre la clasificación sectorial en términos SEC2010 de los entes de los que se conoce la dependencia respecto a alguna entidad principal del sector local a 30 de septiembre de 2024:

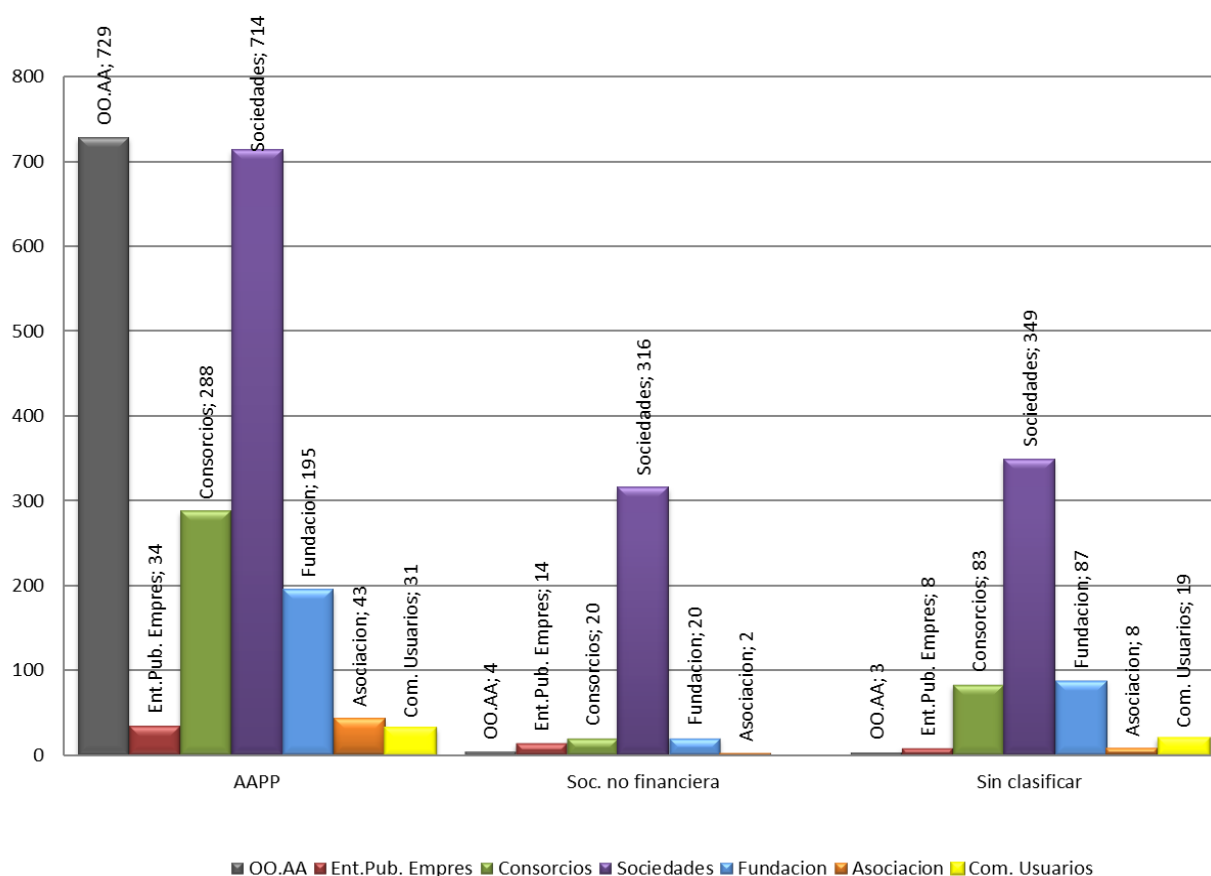
Cuadro 6. Sectorización con criterios SEC2010 de las entidades con dependencia conocida y entidades sin dependencia conocida, por tipo de entidad a 30 de septiembre de 2024

Sectorización	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total General
TOTAL	736	56	455	1.464	718	726	51	4.206
- Dependencia conocida	736	56	391	1.379	302	53	50	2.967
<i>Sectorización S.13 Administración Pública</i>	729	34	288	714	195	43	31	2.034
<i>Sectorización S.11 Soc. no financiera</i>	4	14	20	316	20	2	0	376
<i>Sin sectorizar</i>	3	8	83	349	87	8	19	557
- Sin dependencia conocida	0	0	64	85	416	673	1	1.239
<i>% sin conocer dependencia</i>	0,0%	0,0%	14,1%	5,8%	57,9%	92,7%	2,0%	29,5%

Desde un punto de vista institucional, y con criterios de contabilidad nacional, de las 2.967 entidades con dependencia conocida, se ha efectuado la sectorización de 2.410, la gran mayoría (2.034) dentro del sector Administraciones Públicas (S.13) y el resto, 376 entidades, están clasificadas dentro del sector Sociedades no financieras (S.11). Los organismos autónomos se encuentran en su práctica totalidad dentro del sector Administraciones Públicas (S.13). No obstante, aún existen 557 entidades pendientes de ser clasificadas, sociedades en su mayoría.



Gráfico 5. Clasificación sectorial de las entidades dependientes a 30 de septiembre de 2024, con dependencia asignada

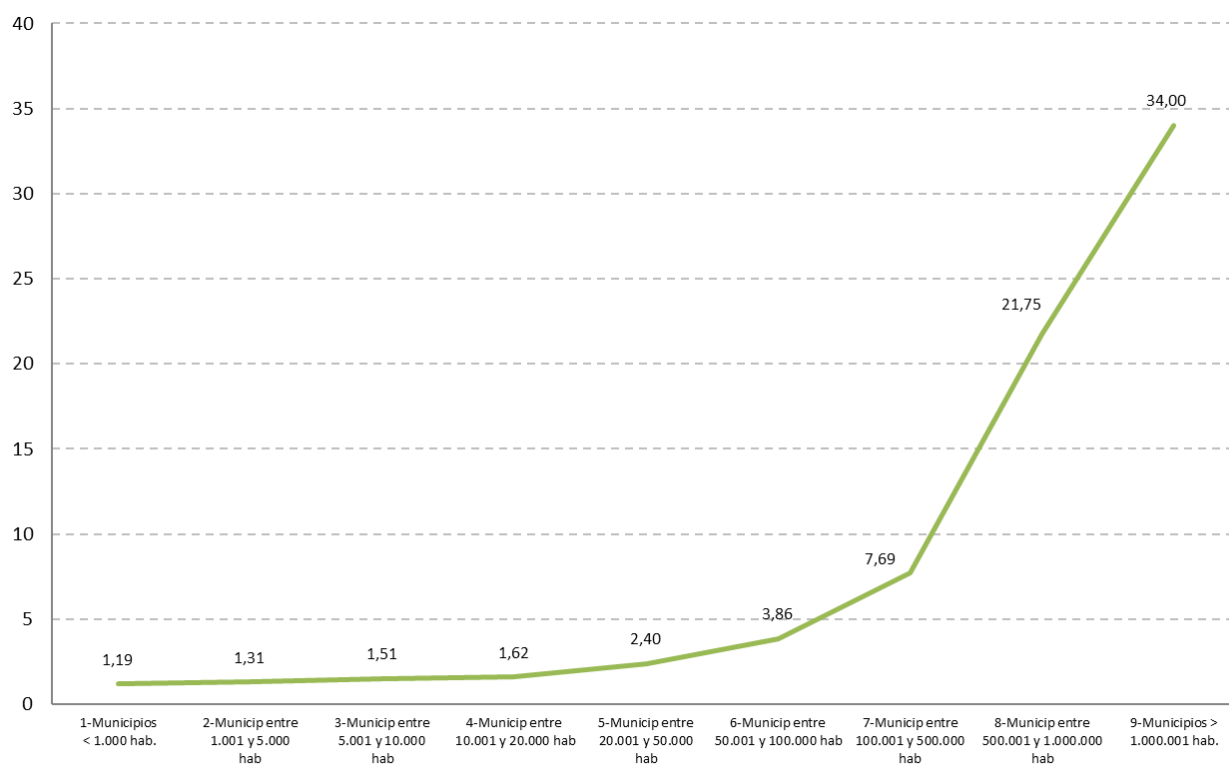


En cuanto a los entes de los que se desconoce su dependencia (aunque se presupone del sector local), su número alcanza los 1.239, lo que supone un 29,5% del total de entes no principales. Esta situación afecta especialmente a las asociaciones (para el 92,7% de ellas no se conoce el ente principal del que depende) y a las fundaciones, aunque en menor medida (57,9%).



Por último, si se analiza el sector público local por el tamaño de población de la entidad principal, se observa una relación directa entre la dimensión del sector público y el número de habitantes del municipio.

Gráfico 6. Promedio de entidades dependientes por municipio, según estrato de población, a 30 de septiembre de 2024



Entre los municipios con algún ente dependiente, el número medio de éstos se sitúa en 2,28 entes (prácticamente igual que en 2023) y dentro de las Diputaciones Provinciales, Consejos y Cabildos Insulares la cifra media asciende a 8,72 (8,9 en 2023).

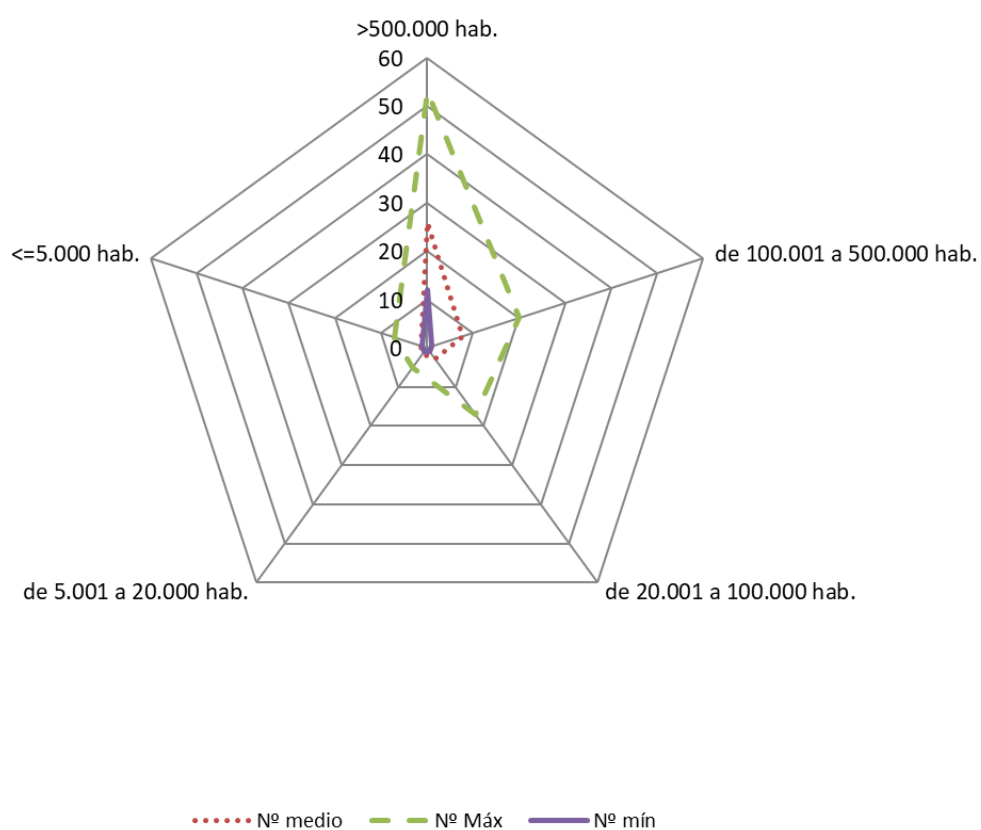


No obstante, contrasta la diferencia existente analizando los resultados por estratos de población de los ayuntamientos. Entre los 6 municipios con más de 500.000 habitantes hay de media 25,83 entes dependientes por ayuntamiento, mientras que entre los de menos de 5.000 el número medio se sitúa en 1,27 por municipio.

Barcelona, Sevilla y Málaga son los ayuntamientos con más entidades dependientes, con 53, 36 y 22 respectivamente. Entre las Diputaciones Provinciales, Cabildos y Consejos Insulares, los que cuentan con más entes dependientes son la Diputación Foral de Bizkaia con 37, el Cabildo Insular de Tenerife con 36 y la Diputación Foral de Gipuzkoa con 26, mientras que la Diputación Provincial de Soria es la única entidad provincial sin entes dependientes.



Gráfico 7. Valores extremos y medios del número de entidades dependientes por municipio, según estrato de población, a 30 de septiembre de 2024





ADENDA SOBRE AHORROS

Desde el año 2013 hasta el año 2023 se han suprimido un total de 1.561 entidades. De éstas, se dispone de información de la liquidación del presupuesto del ejercicio anterior a su disolución en 1.081 casos. De estas entidades, 489 tuvieron resultados negativos cuyo importe total ascendía a -117 millones €.

Sin embargo, si nos centramos en el gasto de explotación (por las entidades sujetas al régimen de contabilidad privada del Plan General de Contabilidad) y en el gasto no financiero (por las entidades sujetas al régimen de presupuesto limitativo) en el que incurrían las entidades dependientes suprimidas, estos se elevaron a 1.341 millones de euros, cuantía en la que han reducido su gasto las entidades locales.

30 de septiembre de 2024