



VICEPRESIDENCIA  
PRIMERA DEL GOBIERNO  
MINISTERIO DE HACIENDA

SECRETARÍA DE ESTADO DE HACIENDA

SECRETARÍA GENERAL DE FINANCIACIÓN  
AUTONÓMICA Y LOCAL

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS  
FINANCIEROS DE ENTIDADES LOCALES

---

---

## Entidades que integran el Sector Público Local

---

---

*Situación a 31 de diciembre de 2023*



## **A) Evolución del sector público local (período 1996-2023):**

Desde el año 1996, primero de este estudio, se distinguen dos fases en la evolución del sector público local: una primera hasta 2009 caracterizada por la expansión del sector, en la que crece de forma considerable el número de entes dependientes, aumentando en este periodo un 65,8%; y una segunda fase a partir de 2010 de reducción progresiva, acumulando un descenso hasta 2023 del 34,5% y situándose en número de entes dependientes en niveles análogos a los de 1997.

Se presenta a continuación una tabla que recoge la evolución y estructura del sector público local. En esta información se consideran todos los entes participados por las entidades locales y de los que se presume su dependencia, aunque de algunos de ellos no se conozca con certeza dicha vinculación (a 31 de diciembre de 2023, un total de 1.242 entidades participadas).

*Cuadro 1. Evolución anual desde 1996 del número de entes integrantes del sector público local, por entidades dependientes*

Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consorcios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total general
1996	1.672	9	393	1.184	269	428	1	3.956
1997	1.717	10	434	1.262	309	456	1	4.189
1998	1.763	10	491	1.382	360	471	1	4.478
1999	1.773	10	524	1.475	413	483	1	4.679
2000	1.771	11	561	1.603	461	532	1	4.940
2001	1.792	11	625	1.679	529	573	1	5.210
2002	1.765	12	697	1.772	590	602	1	5.439
2003	1.768	12	734	1.826	639	609	1	5.589
2004	1.734	15	756	1.934	695	616	3	5.753
2005	1.720	21	809	2.028	737	622	14	5.951
2006	1.694	30	860	2.118	797	630	31	6.160
2007	1.677	33	906	2.148	839	646	36	6.285
2008	1.646	43	916	2.216	878	688	40	6.427
2009	1.621	49	950	2.279	915	703	42	6.559
2010	1.567	55	943	2.270	895	715	45	6.490



Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total general
2011	1.414	56	772	2.192	873	708	45	6.060
2012	1.253	56	703	2.117	855	707	46	5.737
2013	1.156	55	634	2.007	830	693	47	5.422
2014	1.092	53	579	1.915	791	678	49	5.157
2015	1.031	54	569	1.833	784	690	50	5.011
2016	997	55	548	1.799	776	718	50	4.943
2017	951	56	544	1.751	771	722	50	4.845
2018	905	57	531	1.694	769	726	50	4.732
2019	867	55	503	1.554	757	725	51	4.512
2020	839	55	496	1.538	755	722	51	4.456
2021	790	55	487	1.514	746	723	52	4.367
2022	769	57	474	1.504	729	724	52	4.309
2023	756	55	467	1.479	723	720	51	4.251

A continuación, se muestra la variación interanual en tasas porcentuales respecto al año anterior durante los últimos 28 años, según la tipología de ente.



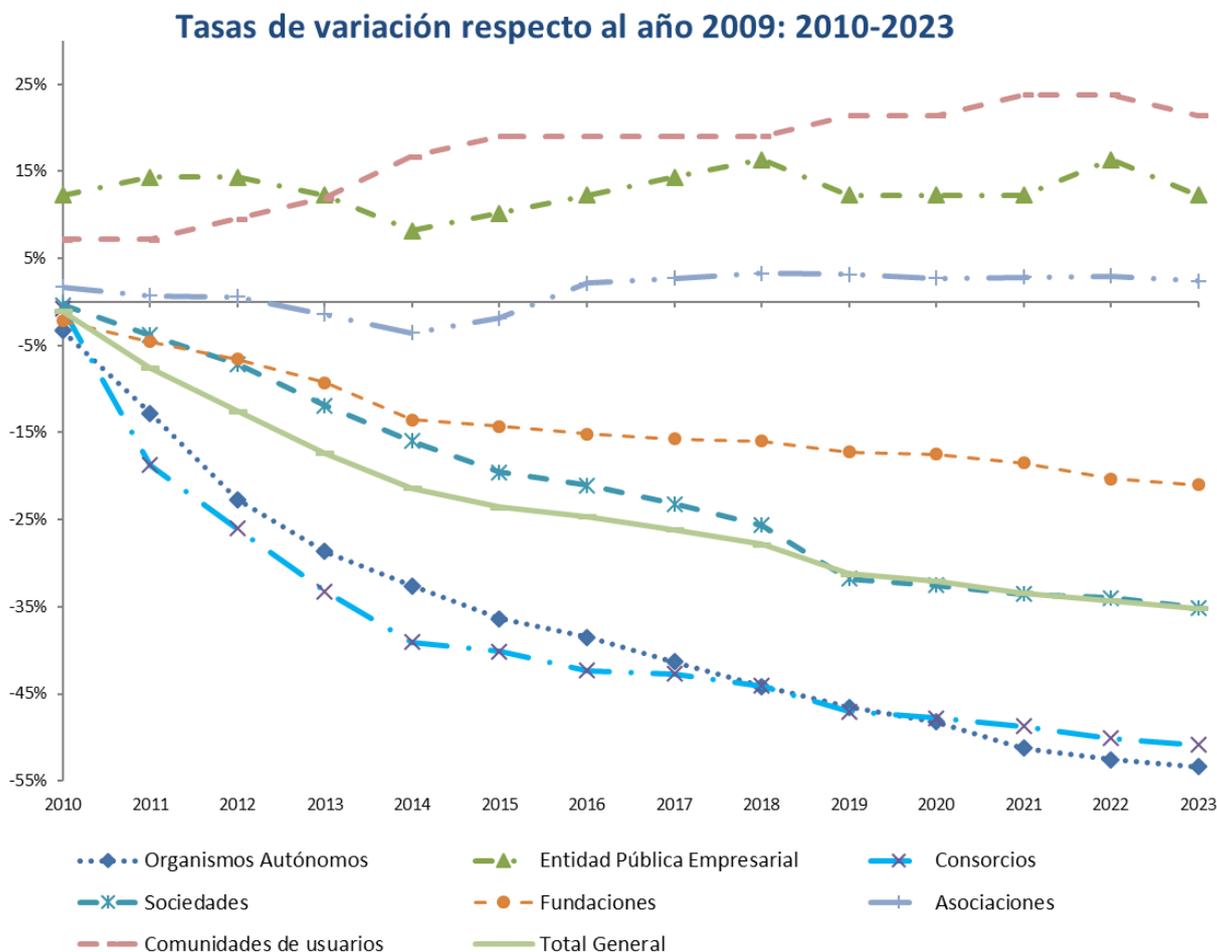
*Cuadro 2. Tasa de variación anual desde 1997 del número de entes integrantes del sector público local, por entidades dependientes*

Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total General
1997	2,7%	11,1%	10,4%	6,6%	14,9%	6,5%	--	5,9%
1998	2,7%	0,0%	13,1%	9,5%	16,5%	3,3%	--	6,9%
1999	0,6%	0,0%	6,7%	6,7%	14,7%	2,5%	--	4,5%
2000	-0,1%	10,0%	7,1%	8,7%	11,6%	10,1%	--	5,6%
2001	1,2%	0,0%	11,4%	4,7%	14,8%	7,7%	--	5,5%
2002	-1,5%	9,1%	11,5%	5,5%	11,5%	5,1%	--	4,4%
2003	0,2%	0,0%	5,3%	3,0%	8,3%	1,2%	--	2,8%
2004	-1,9%	25,0%	3,0%	5,9%	8,8%	1,1%	--	2,9%
2005	-0,8%	40,0%	7,0%	4,9%	6,0%	1,0%	366,7%	3,4%
2006	-1,5%	42,9%	6,3%	4,4%	8,1%	1,3%	121,4%	3,5%
2007	-1,0%	10,0%	5,3%	1,4%	5,3%	2,5%	16,1%	2,0%
2008	-1,8%	30,3%	1,1%	3,2%	4,6%	6,5%	11,1%	2,3%
2009	-1,5%	14,0%	3,7%	2,8%	4,2%	2,2%	5,0%	2,1%
2010	-3,3%	12,2%	-0,7%	-0,4%	-2,2%	1,7%	7,1%	-1,1%
2011	-9,8%	1,8%	-18,1%	-3,4%	-2,5%	-1,0%	0,0%	-6,6%
2012	-11,4%	0,0%	-8,9%	-3,4%	-2,1%	-0,1%	2,2%	-5,3%
2013	-7,7%	-1,8%	-9,8%	-5,2%	-2,9%	-2,0%	2,2%	-5,5%
2014	-5,5%	-3,6%	-8,7%	-4,6%	-4,7%	-2,2%	4,3%	-4,9%
2015	-5,6%	1,9%	-1,7%	-4,3%	-0,9%	1,8%	2,0%	-2,8%
2016	-3,3%	1,9%	-3,7%	-1,9%	-1,0%	4,1%	0,0%	-1,4%
2017	-4,6%	1,8%	-0,7%	-2,7%	-0,6%	0,6%	0,0%	-2,0%
2018	-4,8%	1,8%	-2,4%	-3,3%	-0,3%	0,6%	0,0%	-2,3%
2019	-4,2%	-3,5%	-5,3%	-8,3%	-1,6%	-0,1%	2,0%	-4,6%
2020	-3,2%	0,0%	-1,4%	-1,0%	-0,3%	-0,4%	0,0%	-1,2%
2021	-5,8%	0,0%	-1,8%	-1,6%	-1,2%	0,1%	2,0%	-2,0%
2022	-2,7%	3,6%	-2,7%	-0,7%	-2,3%	0,1%	0,0%	-1,3%
2023	-1,7%	-3,5%	-1,5%	-1,7%	-0,8%	-0,6%	-1,9%	-1,3%

No obstante, la variación en los últimos años es asimétrica según el tipo de ente: mientras que entre 2009 y 2023 se reducen a la mitad el número de organismos autónomos y consorcios, aumentan en ese mismo periodo las entidades públicas empresariales y comunidades de usuarios un 12,2% y 21,4%, respectivamente.



Gráfico 1 Tasa de variación respecto a 2009 del número de entidades dependientes de cada tipo de integrantes del sector público local



En términos globales, la mayor reducción porcentual del conjunto de entes locales no principales respecto al ejercicio anterior se produce en el año 2011, un -6,6%, manteniéndose a partir de entonces una disminución progresiva del sector local, aunque con un ritmo cada vez menor, salvo un repunte en 2019 cuando el descenso del número de entes alcanza el -4,6%.

La siguiente tabla muestra las altas y bajas registrados en el sector público local:



Cuadro 3. Movimientos producidos a partir de 1997 en el número de entes del sector público local

Años	Alta nueva en el sector público local (A1)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)	TOTAL ALTAS (A1+A2)	Baja en el sector público local (B1)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2)	TOTAL BAJAS (B1+B2)	TOTAL ENTIDADES ACTIVAS SECTOR PÚBLICO LOCAL (1)
1996	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	3.956
1997	337	0	337	104	0	104	4.189
1998	371	0	371	82	0	82	4.478
1999	269	0	269	68	0	68	4.679
2000	395	0	395	132	2	134	4.940
2001	366	0	366	95	1	96	5.210
2002	346	0	346	117	0	117	5.439
2003	235	0	235	85	0	85	5.589
2004	309	1	310	146	0	146	5.753
2005	320	0	320	122	0	122	5.951
2006	310	0	310	101	0	101	6.160
2007	222	0	222	78	19	97	6.285
2008	265	0	265	106	17	123	6.427
2009	227	0	227	92	3	95	6.559
2010	167	0	167	135	101	236	6.490
2011	90	6	96	243	283	526	6.060
2012	77	11	88	339	72	411	5.737
2013	60	2	62	251	126	377	5.422
2014	48	9	57	210	112	322	5.157
2015	51	32	83	190	39	229	5.011
2016	74	14	88	133	23	156	4.943
2017	43	11	54	130	22	152	4.845
2018	26	6	32	133	12	145	4.732
2019	18	2	20	216	24	240	4.512
2020	20	1	21	64	13	77	4.456
2021	24	3	27	101	15	116	4.367
2022	15	4	19	62	15	77	4.309
2023	2	6	8	53	13	66	4.251

(1) El número de unidades activas consideradas en cada ejercicio sería: Entidades<sub>ejercicio n</sub> = Entidades<sub>ejercicio n-1</sub> + Altas<sub>ejercicio n</sub> - Bajas<sub>ejercicio n</sub>

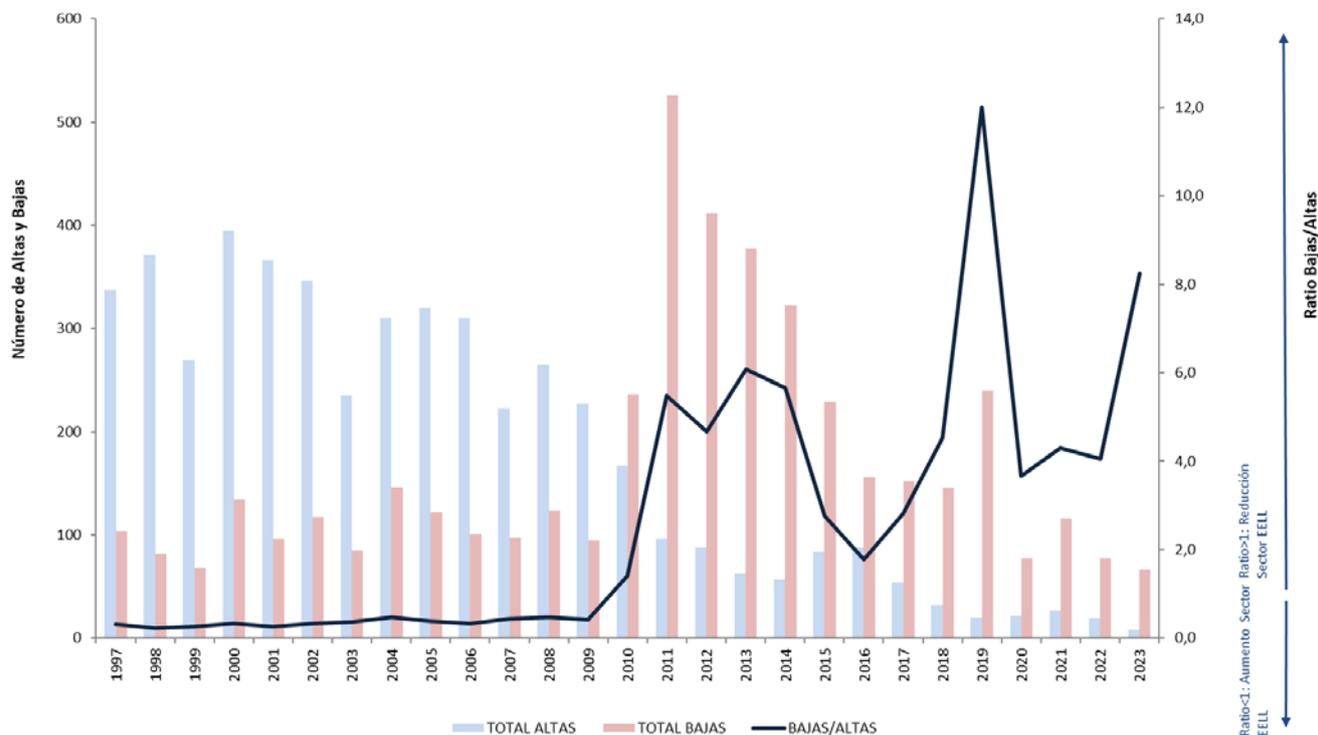
La tabla recoge el origen de las incorporaciones, nueva creación o incorporación desde otro sector público o privado; así como la razón de la baja en el sector, extinción de la entidad o cambio en el sector de dependencia.



De esta evolución, se aprecia que en los últimos cinco años 576 entes fueron baja en el sector local, de los cuales el 13,9% (80 entes) realmente no desaparecieron, sino que modificaron su sectorización, bien como ente público autonómico o estatal, bien como ente privado. Por otro lado, en el mismo periodo hubo 95 altas, de los cuales el 16,8% (16 entes) no son entes de nueva creación, sino que se integraron en el sector público local desde otros sectores institucionales.

En el siguiente gráfico se muestra la ratio de bajas/altas, apreciándose una merma del tamaño del sector público local desde el año 2010 (ratio mayor que 1). Hasta ese ejercicio el número de altas superaba al de las bajas. La mayor salida de entes se produce en el periodo 2011-2014, en el que se dan de baja 1.636 entes del sector local.

Gráfico 2. Altas y bajas producidas desde 1997 en el número de entes del sector público local



Así, en 2013, año con el mayor descenso porcentual del sector local, por cada alta se produjeron 6,08 bajas. En los años posteriores, esta ratio sufre oscilaciones,



aunque siempre con más salidas que entradas en el sector; aunque destaca el número de bajas con respecto al de altas del año 2019, 240 entes salieron del sector público local frente a solo 20 incorporaciones y el repunte en 2023, año en el que por cada alta se han producido 8,25 bajas.

En el siguiente cuadro se muestra la proporción de altas y bajas, según el origen de las mismas, por creación o supresión del ente o por una modificación en la sectorización.

*Cuadro 4. Origen de los movimientos producidos desde 2010 en el sector público local*

Años	Alta nueva en el sector público local (A1)(%)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)(%)	TOTAL ALTAS (A1+A2) (%)	Baja en el sector público local (B1)(%)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2) (%)	TOTAL BAJAS (B1+B2)(%)
2010	100,0	0,0	100	57,2	42,8	100
2011	93,8	6,3	100	46,2	53,8	100
2012	87,5	12,5	100	82,5	17,5	100
2013	96,8	3,2	100	66,6	33,4	100
2014	84,2	15,8	100	65,2	34,8	100
2015	61,4	38,6	100	83,0	17,0	100
2016	84,1	15,9	100	85,3	14,7	100
2017	79,6	20,4	100	85,5	14,5	100
2018	81,3	18,8	100	91,7	8,3	100
2019	90,0	10,0	100	90,0	10,0	100
2020	95,2	4,8	100	83,1	16,9	100
2021	88,9	11,1	100	87,1	12,9	100
2022	78,9	21,1	100	80,5	19,5	100
2023	25,0	75,0	100	80,3	19,7	100

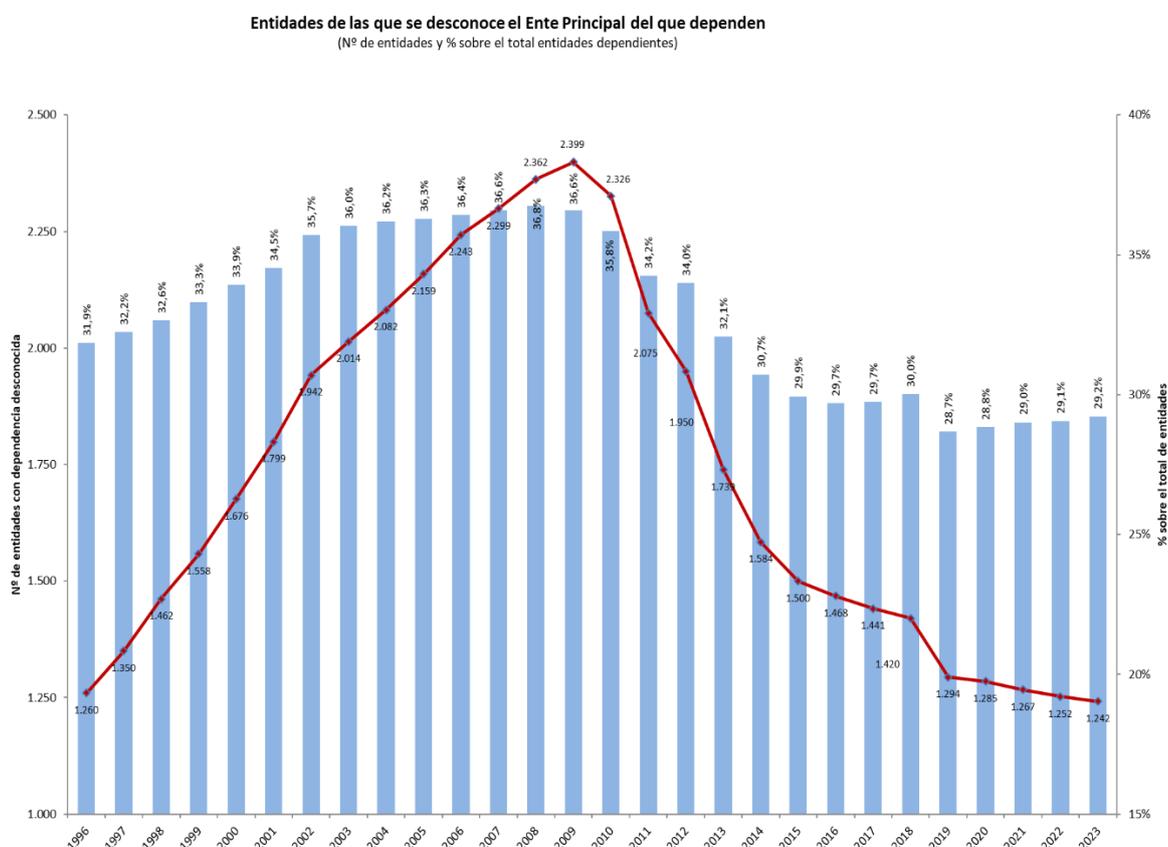
En casi todos los años la mayor parte de entes que se incorporan son resultado de nueva creación frente a una minoría que provienen de otros sectores institucionales. Sin embargo, esta situación cambia en el año 2023, donde sólo una cuarta parte de las altas son de nueva creación. Por su parte, entre las bajas aumenta el peso de



las que desaparecen como entidad frente a las que cambian de sectorización (del 57,2% en 2010 al 80,3% en 2023).

Por último, se ofrecen los datos de la evolución del número de entidades participadas de las que no se conoce el ente local principal del que dependen, así como el porcentaje que supone sobre el total de entes dependientes del sector público local. En el año 2023 se encuentran en esta circunstancia un 29,2 % sobre el total de unidades dependientes. No obstante, el número de entidades con dependencia no asignada ha descendido de forma continuada desde el 2009, reduciéndose a la mitad en 2023.

Gráfico 3. Evolución desde 1996 del número de entidades sin asignación de dependencia





VICEPRESIDENCIA  
PRIMERA DEL GOBIERNO  
MINISTERIO DE HACIENDA

SECRETARÍA DE ESTADO DE HACIENDA  
SECRETARÍA GENERAL DE FINANCIACIÓN  
AUTONÓMICA Y LOCAL  
SUBDIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS  
FINANCIEROS DE ENTIDADES LOCALES

### **B) Situación actual (a 31 de diciembre de 2023):**

El detalle del sector público local a finales del tercer trimestre de 2023, teniendo en cuenta tanto las entidades principales como las dependientes, es el siguiente:



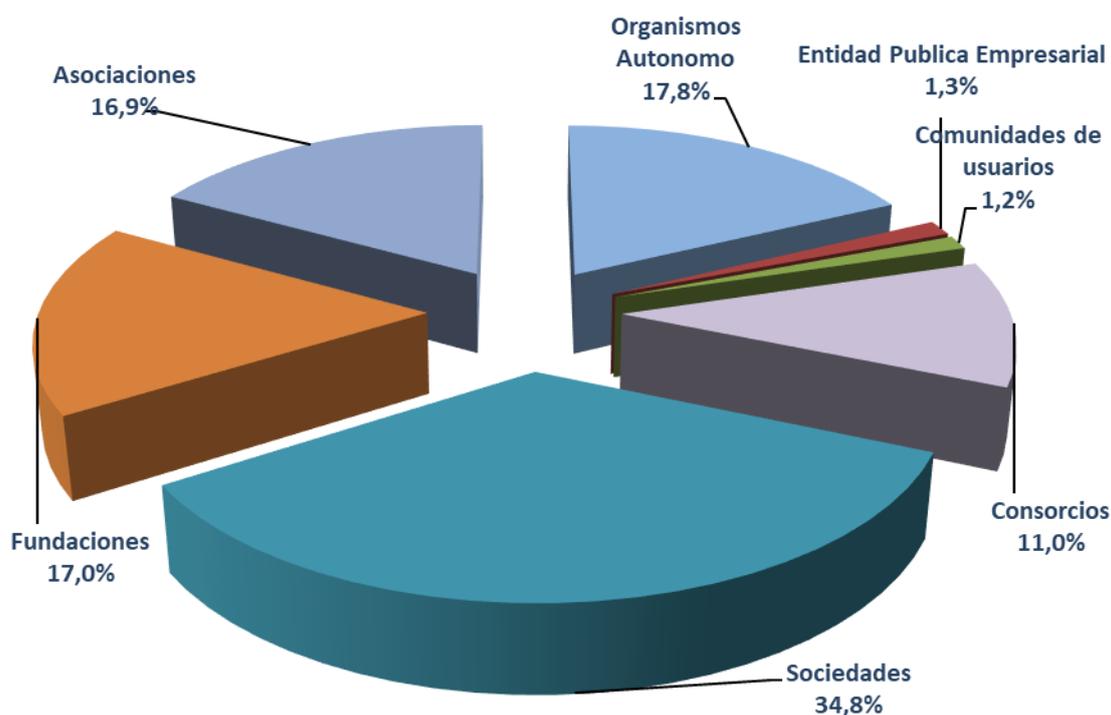
Cuadro 5. Composición, incluyendo las entidades principales y las dependientes, del sector público local a 31 de diciembre de 2023.

Ejercicio 2023 (a 31 de diciembre de 2023)	Municipios		Diputaciones consejos/cabildos		Entidades de Ámbito Inferior al Municipio (FATIMA)		Agrupación de Municipios		Mancomunidades		Comarcas		Áreas Metropolitanas		Federación de EELL		Total con dependencia conocida		Total sin dependencia conocida		TOTAL	
		%		%		%		%		%		%		%		%		%		%		%
<b>Entidades principales (a)</b>	8.131	77,1	51	10,3	3.685	99,8	76	98,7	959	95,0	82	50,0	3	17,6	1	100,0	12.988	81,2	0	0,0	<b>12.988</b>	<b>75,3</b>
<b>Entes dependientes: (b)</b>	2.411	22,9	443	89,7	8	0,2	1	1,3	50	5,0	82	50,0	14	82,4	0	0,0	3.009	18,8	1.242	100,0	<b>4.251</b>	<b>24,7</b>
<i>Organismos Autónomos</i>	638	6,1	94	19,0	1	0,0	0	0,0	9	0,9	13	7,9	1	5,9	0	0,0	756	4,7	0	0,0	<b>756</b>	<b>4,4</b>
<i>Entidad Pública Empresarial</i>	43	0,4	9	1,8	0	0,0	0	0,0	0	0,0	2	1,2	1	5,9	0	0,0	55	0,3	0	0,0	<b>55</b>	<b>0,3</b>
<i>Consortios</i>	198	1,9	145	29,4	2	0,1	0	0,0	9	0,9	42	25,6	4	23,5	0	0,0	400	2,5	67	5,4	<b>467</b>	<b>2,7</b>
<i>Sociedades</i>	1.211	11,5	125	25,3	3	0,1	1	1,3	27	2,7	20	12,2	8	47,1	0	0,0	1.395	8,7	84	6,8	<b>1.479</b>	<b>8,6</b>
<i>Fundaciones</i>	236	2,2	57	11,5	1	0,0	0	0,0	5	0,5	3	1,8	0	0,0	0	0,0	302	1,9	421	33,9	<b>723</b>	<b>4,2</b>
<i>Asociaciones</i>	36	0,3	13	2,6	0	0,0	0	0,0	0	0,0	2	1,2	0	0,0	0	0,0	51	0,3	669	53,9	<b>720</b>	<b>4,2</b>
<i>Comunidades de usuarios</i>	49	0,5	0	0,0	1	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	50	0,3	1	0,1	<b>51</b>	<b>0,3</b>
<b>TOTAL ENTIDADES (a+b)</b>	<b>10.542</b>	<b>100,0</b>	<b>494</b>	<b>100,0</b>	<b>3.693</b>	<b>100,0</b>	<b>77</b>	<b>100,0</b>	<b>1.009</b>	<b>100,0</b>	<b>164</b>	<b>100,0</b>	<b>17</b>	<b>100,0</b>	<b>1</b>	<b>100,0</b>	<b>15.997</b>	<b>100,0</b>	<b>1.242</b>	<b>100,0</b>	<b>17.239</b>	<b>100,0</b>



Del análisis de la tipología de los entes dependientes que integran el sector público local, se desprende que más de la mitad son sociedades y organismos autónomos, siendo las primeras un 34,8% del total y los segundos un 17,8%; el resto lo constituyen fundaciones (17%), asociaciones (16,9%), consorcios (11%), y una parte residual de entidades públicas empresariales (1,3%) y de comunidades de usuarios (1,2%).

*Gráfico 4. Estructura por tipo de entidad dependiente del sector público local a 31 de diciembre de 2023*





Las Diputaciones Provinciales, que representan el 0,4% de las entidades principales, tienen 443 entidades dependientes, lo que supone un 10,4% del total, representando un elevado número de entes de su sector público en términos relativos.

Se muestra a continuación detalle sobre la clasificación sectorial en términos SEC2010 de los entes de los que se conoce la dependencia respecto a alguna entidad principal del sector local a 31 de diciembre de 2023:

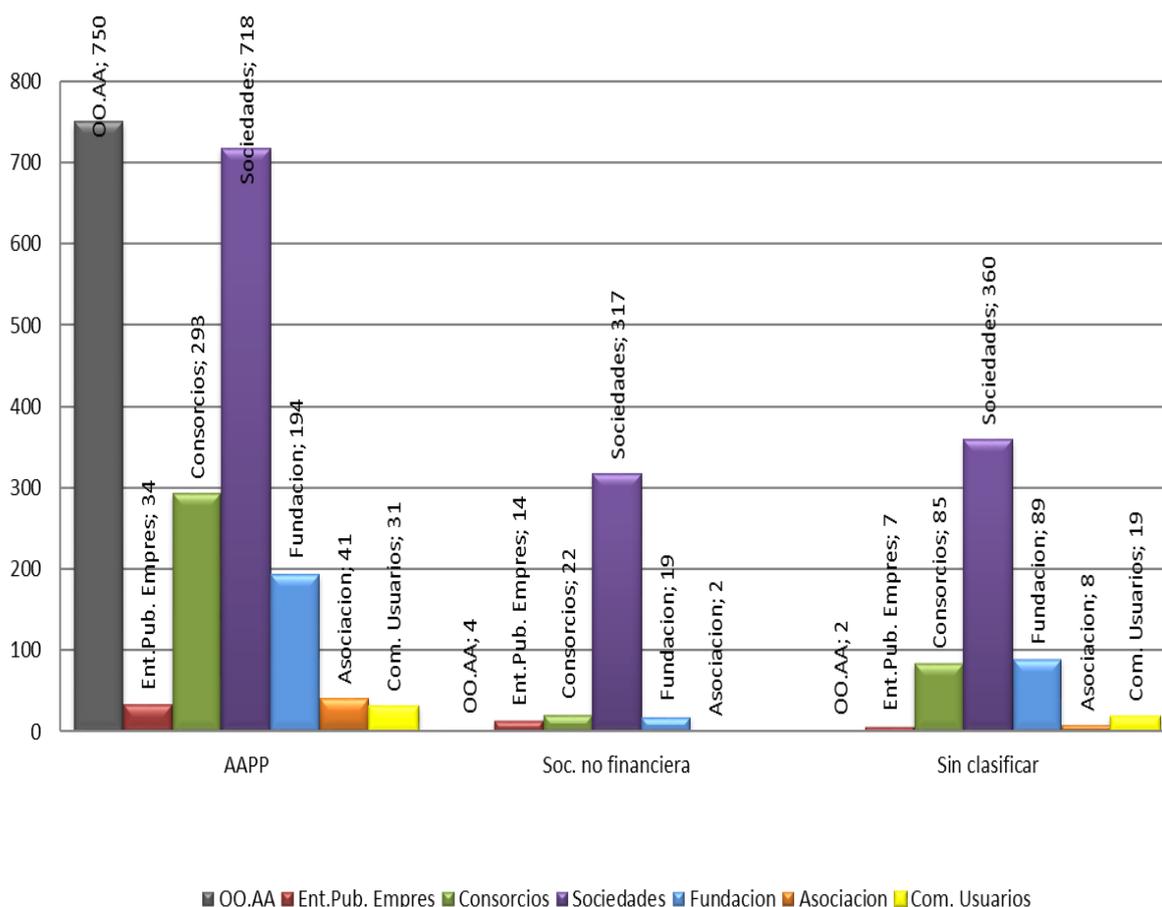
*Cuadro 6. Sectorización con criterios SEC2010 de las entidades con dependencia conocida y entidades sin dependencia conocida, por tipo de entidad a 31 de diciembre de 2023.*

Sectorización	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total General
<b>TOTAL</b>	<b>756</b>	<b>55</b>	<b>467</b>	<b>1.479</b>	<b>723</b>	<b>720</b>	<b>51</b>	<b>4.251</b>
<b>- Dependencia conocida</b>	<b>756</b>	<b>55</b>	<b>400</b>	<b>1.395</b>	<b>302</b>	<b>51</b>	<b>50</b>	<b>3.009</b>
<i>Sectorización S.13 Administración Pública</i>	750	34	293	718	194	41	31	2.061
<i>Sectorización S.11 Soc. no financiera</i>	4	14	22	317	19	2	0	378
<i>Sin sectorizar</i>	2	7	85	360	89	8	19	570
<b>- Sin dependencia conocida</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>67</b>	<b>84</b>	<b>421</b>	<b>669</b>	<b>1</b>	<b>1.242</b>
<i>% sin conocer dependencia</i>	0,0%	0,0%	14,3%	5,7%	58,2%	92,9%	2,0%	29,2%

Desde un punto de vista institucional, y con criterios de contabilidad nacional, de las 3.009 entidades con dependencia conocida, se ha efectuado la sectorización de 2.439, la gran mayoría (2.061) dentro del sector Administraciones Públicas (S.13) y el resto, 378 entidades, están clasificadas dentro del sector Sociedades no financieras (S.11). Los organismos autónomos se encuentran en su práctica totalidad dentro del sector Administraciones Públicas (S.13). No obstante, aún existen 570 entidades pendientes de ser clasificadas, sociedades en su mayoría.



Gráfico 5. Clasificación sectorial de las entidades dependientes a 31 de diciembre de 2023, con dependencia asignada

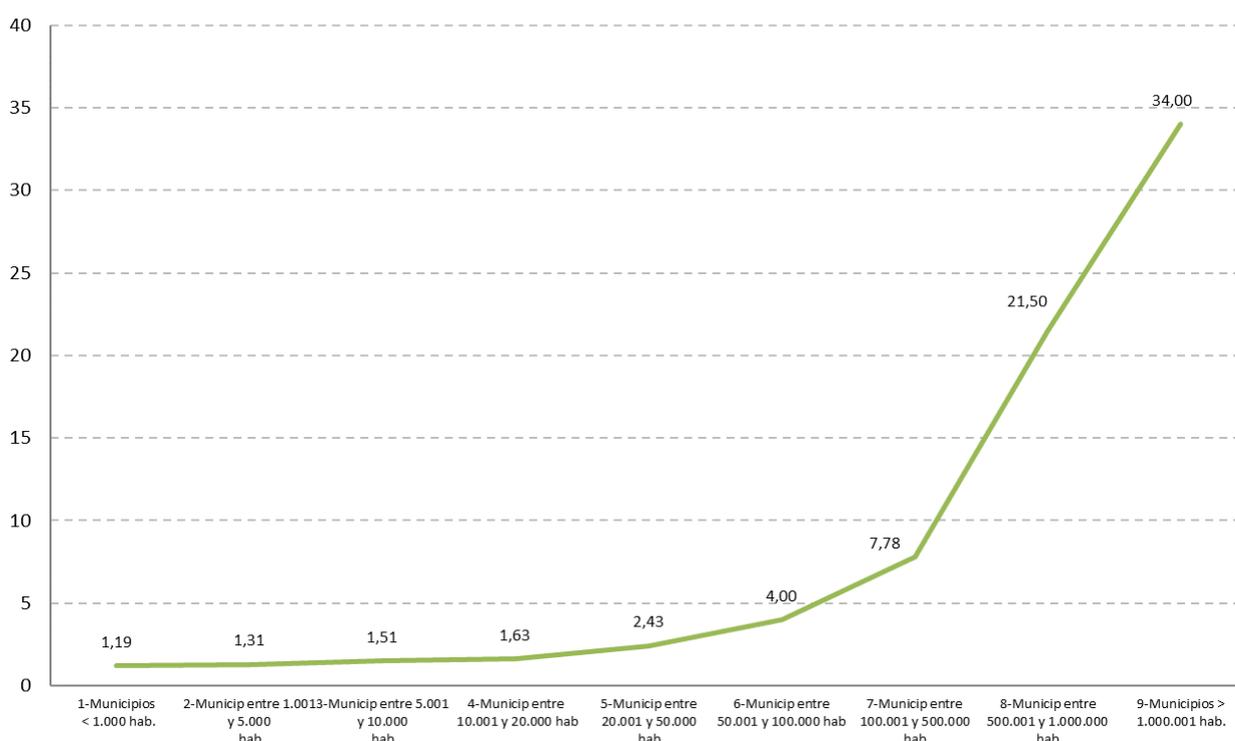


En cuanto a los entes de los que se desconoce su dependencia (aunque se presupone del sector local), su número alcanza los 1.242, lo que supone un 29,2% del total de entes no principales. Esta situación afecta especialmente a las asociaciones (para el 92,9% de ellas no se conoce el ente principal del que depende) y a las fundaciones, aunque en menor medida (58,2%).



Por último, si se analiza el sector público local por el tamaño de población de la entidad principal, se observa una relación directa entre la dimensión del sector público y el número de habitantes del municipio.

*Gráfico 6. Promedio de entidades dependientes por municipio, según estrato de población, a 31 de diciembre de 2023*



Entre los municipios con algún ente dependiente, el número medio de éstos se sitúa en 2,3 entes (mismo que en 2022) y dentro de las Diputaciones Provinciales, Consejos y Cabildos Insulares la cifra media asciende a 8,9 (9 en 2022).

No obstante, contrasta la diferencia existente analizando los resultados por estratos de población de los ayuntamientos. Entre los 6 municipios con más de 500.000

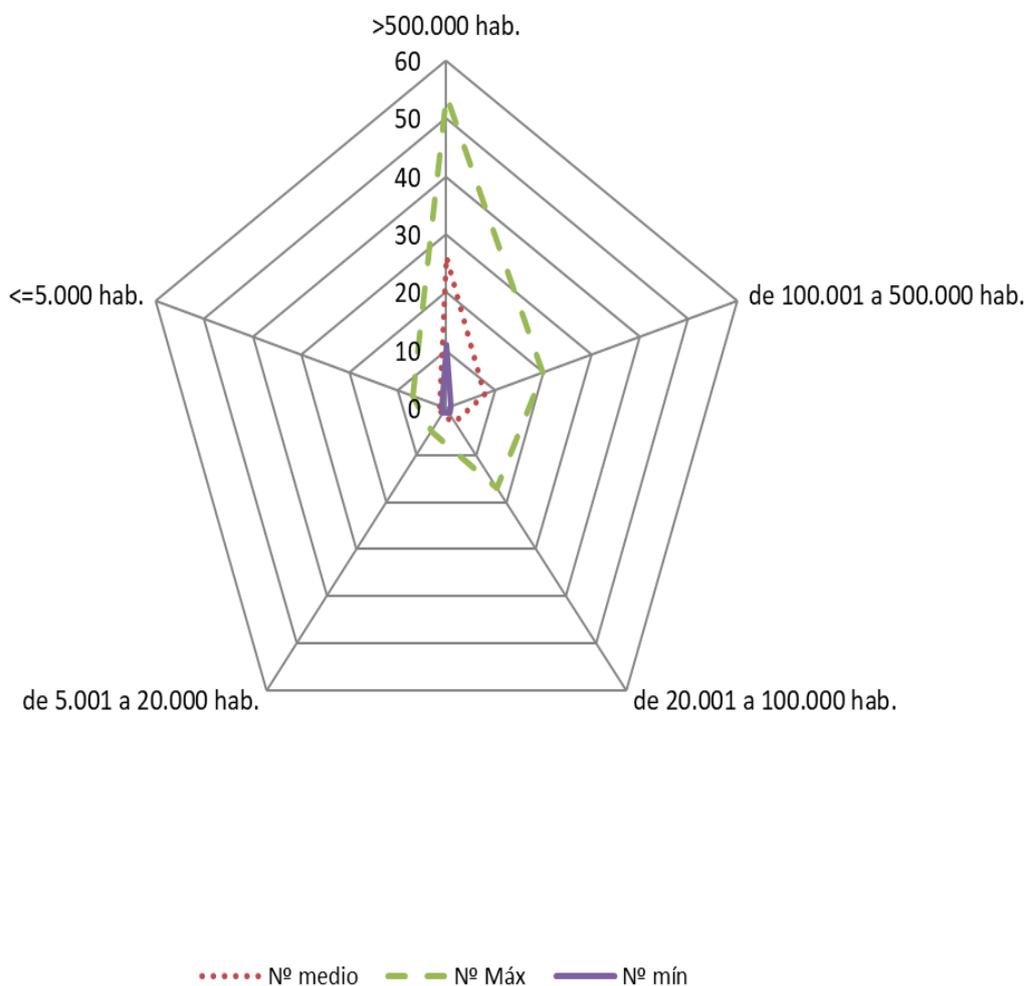


habitantes hay de media 25,67 entes dependientes por ayuntamiento, mientras que entre los de menos de 5.000 el número medio se sitúa en 1,27 por municipio.

Barcelona, Sevilla y Málaga son los ayuntamientos con más entidades dependientes, con 53, 36 y 22 respectivamente. Entre las Diputaciones Provinciales, Cabildos y Consejos Insulares, los que cuentan con más entes dependientes son la Diputación Foral de Bizkaia con 37, el Cabildo Insular de Tenerife con 36 y la Diputación Foral de Guipúzcoa con 25, mientras que la Diputación Provincial de Soria es la única entidad provincial sin entes dependientes.



Gráfico 7. Valores extremos y medios del número de entidades dependientes por municipio, según estrato de población, a 31 de diciembre de 2023





## ADENDA SOBRE AHORROS

Desde el año 2013 hasta el año 2023 se han suprimido un total de 1.543 entidades. De éstas, se dispone de información de la liquidación del presupuesto del ejercicio anterior a su disolución en 1.073 casos. De estas entidades, 489 tuvieron resultados negativos cuyo importe total ascendía a -93 millones €

Sin embargo, si nos centramos en el gasto de explotación (por las entidades sujetas al régimen de contabilidad privada del Plan General de Contabilidad) y en el gasto no financiero (por las entidades sujetas al régimen de presupuesto limitativo) en el que incurrían las entidades dependientes suprimidas, estos se elevaron a 1.343,4 millones de euros, cuantía en la que han reducido su gasto las entidades locales.

*31 de diciembre de 2023*