



MINISTERIO
DE HACIENDA

SECRETARÍA DE ESTADO
DE HACIENDA

SECRETARÍA GENERAL
DE FINANCIACIÓN
AUTONÓMICA Y LOCAL

Entidades que integran el Sector Público Local

Situación a 31 de marzo de 2021



A) Evolución del sector público local (período 1996-2020):

Desde el año 1996, primero de este estudio, se distinguen dos fases en la evolución del sector público local: una primera expansión hasta 2009, donde aumenta de forma considerable el número de entes dependientes, creciendo en este periodo un 64,3%; y una segunda desde 2010 de reducción progresiva, acumulando un descenso hasta 2020 del 33,4% y situándose este último año en niveles análogos a los de 1997.

Se presenta a continuación una tabla que recoge la evolución y estructura del sector público local. En esta información se consideran todos los entes participados por las entidades locales y de los que se presume su dependencia, aunque de algunos de ellos no se conozca con certeza dicha vinculación (a 31 de diciembre de 2020, un total de 1.011 entidades participadas).

Cuadro 1. Evolución anual desde 1996 del número de entes integrantes del sector público local, por entidades dependientes

Número de entidades no principales								
Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total general
1996	1.673	9	393	1.185	230	415	1	3.906
1997	1.718	10	435	1.263	267	438	1	4.132
1998	1.764	10	491	1.383	317	452	1	4.418
1999	1.774	10	524	1.475	369	462	1	4.615
2000	1.772	11	561	1.603	414	506	1	4.868
2001	1.793	11	625	1.678	476	544	1	5.128
2002	1.766	12	697	1.770	533	570	1	5.349
2003	1.769	12	733	1.824	580	574	1	5.493
2004	1.735	15	754	1.932	630	580	3	5.649
2005	1.721	21	808	2.026	668	585	14	5.843
2006	1.695	30	858	2.115	727	593	31	6.049
2007	1.678	33	903	2.143	767	607	36	6.167
2008	1.647	43	915	2.208	803	639	39	6.294
2009	1.622	49	949	2.271	837	648	41	6.417
2010	1.568	55	942	2.262	817	652	44	6.340
2011	1.415	56	769	2.183	787	641	44	5.895
2012	1.254	56	700	2.108	766	639	45	5.568



Número de entidades no principales								
Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total general
2013	1.157	55	632	1.998	734	623	46	5.245
2014	1.093	53	577	1.905	690	607	48	4.973
2015	1.032	54	568	1.822	678	612	49	4.815
2016	997	55	547	1.787	667	624	49	4.726
2017	951	56	541	1.739	658	624	49	4.618
2018	905	57	530	1.683	651	624	49	4.499
2019	867	55	502	1.544	637	625	49	4.279
2020	840	55	496	1.533	628	623	49	4.224

A continuación, se presenta la tasa de variación porcentual respecto al año anterior durante los últimos 24 años, según la tipología de ente.

Cuadro 2. Tasa de variación anual desde 1997 del número de entes integrantes del sector público local, por entidades dependientes

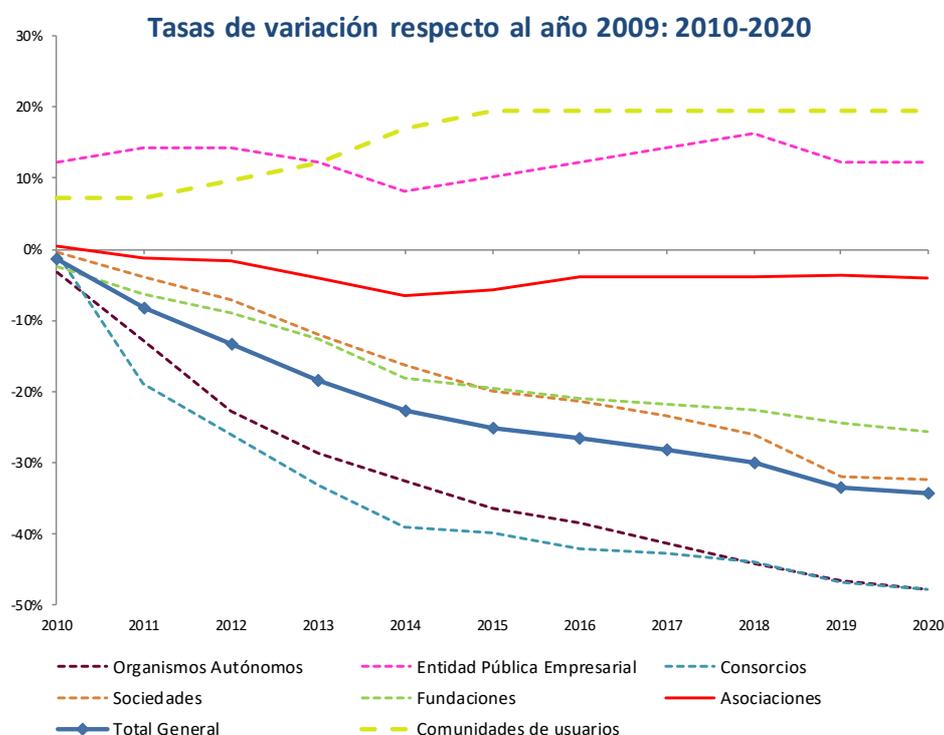
Tasa de variación respecto al año anterior								
Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total General
1997	2,7%	11,1%	10,7%	6,6%	16,1%	5,5%	--	5,8%
1998	2,7%	0,0%	12,9%	9,5%	18,7%	3,2%	--	6,9%
1999	0,6%	0,0%	6,7%	6,7%	16,4%	2,2%	--	4,5%
2000	-0,1%	10,0%	7,1%	8,7%	12,2%	9,5%	--	5,5%
2001	1,2%	0,0%	11,4%	4,7%	15,0%	7,5%	--	5,3%
2002	-1,5%	9,1%	11,5%	5,5%	12,0%	4,8%	--	4,3%
2003	0,2%	0,0%	5,2%	3,1%	8,8%	0,7%	--	2,7%
2004	-1,9%	25,0%	2,9%	5,9%	8,6%	1,0%	--	2,8%
2005	-0,8%	40,0%	7,2%	4,9%	6,0%	0,9%	366,7%	3,4%
2006	-1,5%	42,9%	6,2%	4,4%	8,8%	1,4%	121,4%	3,5%
2007	-1,0%	10,0%	5,2%	1,3%	5,5%	2,4%	16,1%	2,0%
2008	-1,8%	30,3%	1,3%	3,0%	4,7%	5,3%	8,3%	2,1%
2009	-1,5%	14,0%	3,7%	2,9%	4,2%	1,4%	5,1%	2,0%
2010	-3,3%	12,2%	-0,7%	-0,4%	-2,4%	0,6%	7,3%	-1,2%
2011	-9,8%	1,8%	-18,4%	-3,5%	-3,7%	-1,7%	0,0%	-7,0%
2012	-11,4%	0,0%	-9,0%	-3,4%	-2,7%	-0,3%	2,3%	-5,5%
2013	-7,7%	-1,8%	-9,7%	-5,2%	-4,2%	-2,5%	2,2%	-5,8%
2014	-5,5%	-3,6%	-8,7%	-4,7%	-6,0%	-2,6%	4,3%	-5,2%



Tasa de variación respecto al año anterior								
Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total General
2015	-5,6%	1,9%	-1,6%	-4,4%	-1,7%	0,8%	2,1%	-3,2%
2016	-3,4%	1,9%	-3,7%	-1,9%	-1,6%	2,0%	0,0%	-1,8%
2017	-4,6%	1,8%	-1,1%	-2,7%	-1,3%	0,0%	0,0%	-2,3%
2018	-4,8%	1,8%	-2,0%	-3,2%	-1,1%	0,0%	0,0%	-2,6%
2019	-4,2%	-3,5%	-5,3%	-8,3%	-2,2%	0,2%	0,0%	-4,9%
2020	-3,1%	0,0%	-1,2%	-0,7%	-1,4%	-0,3%	0,0%	-1,3%

La variación desde 2009 es asimétrica según el tipo de ente, ya que, si en 2020 los organismos autónomos y los consorcios se reducen casi a la mitad de los de aquel año, las entidades públicas empresariales y comunidades de usuarios han aumentado en este periodo un 12,2% y 19,5%, respectivamente.

Gráfico 1 Tasa de variación respecto a 2009 del número de entidades dependientes de cada tipo de integrantes del sector público local





En términos globales, la mayor reducción porcentual del conjunto de entes locales no principales respecto al ejercicio anterior se produce en el año 2011, un -7,0%, manteniéndose a partir de entonces una disminución del sector local, aunque a un ritmo cada vez más lento, salvo un repunte en 2019 donde la reducción alcanza el -4,9%.

La siguiente tabla muestra las altas y bajas registrados en el sector público local:

Cuadro 3. Movimientos producidos a partir de 1997 en el número de entes del sector público local

	Alta nueva en el sector público local (A1)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)	TOTAL ALTAS (A1+A2)	Baja en el sector público local (B1)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2)	TOTAL BAJAS (B1+B2)	TOTAL ENTIDADES ACTIVAS SECTOR PÚBLICO LOCAL (1)
1996							3.906
1997	330	0	330	104	0	104	4.132
1998	368	0	368	82	0	82	4.418
1999	265	0	265	68	0	68	4.615
2000	386	1	387	132	2	134	4.868
2001	356	0	356	95	1	96	5.128
2002	338	0	338	117	0	117	5.349
2003	229	0	229	85	0	85	5.493
2004	301	1	302	146	0	146	5.649
2005	315	0	315	121	0	121	5.843
2006	307	0	307	101	0	101	6.049
2007	215	0	215	79	18	97	6.167
2008	245	0	245	106	12	118	6.294
2009	217	0	217	92	2	94	6.417
2010	159	0	159	135	101	236	6.340
2011	77	6	83	243	285	528	5.895
2012	73	11	84	339	72	411	5.568
2013	51	2	53	251	125	376	5.245
2014	42	9	51	211	112	323	4.973
2015	38	32	70	189	39	228	4.815
2016	53	15	68	134	23	157	4.726
2017	33	11	44	130	22	152	4.618
2018	16	6	22	130	11	141	4.499
2019	9	2	11	210	21	231	4.279
2020	11	1	12	56	11	67	4.224

(1) El número de unidades activas consideradas en cada ejercicio sería: Entidades ejercicio n - Entidades ejercicio n-1 + Altas ejercicio n - Bajas ejercicio n

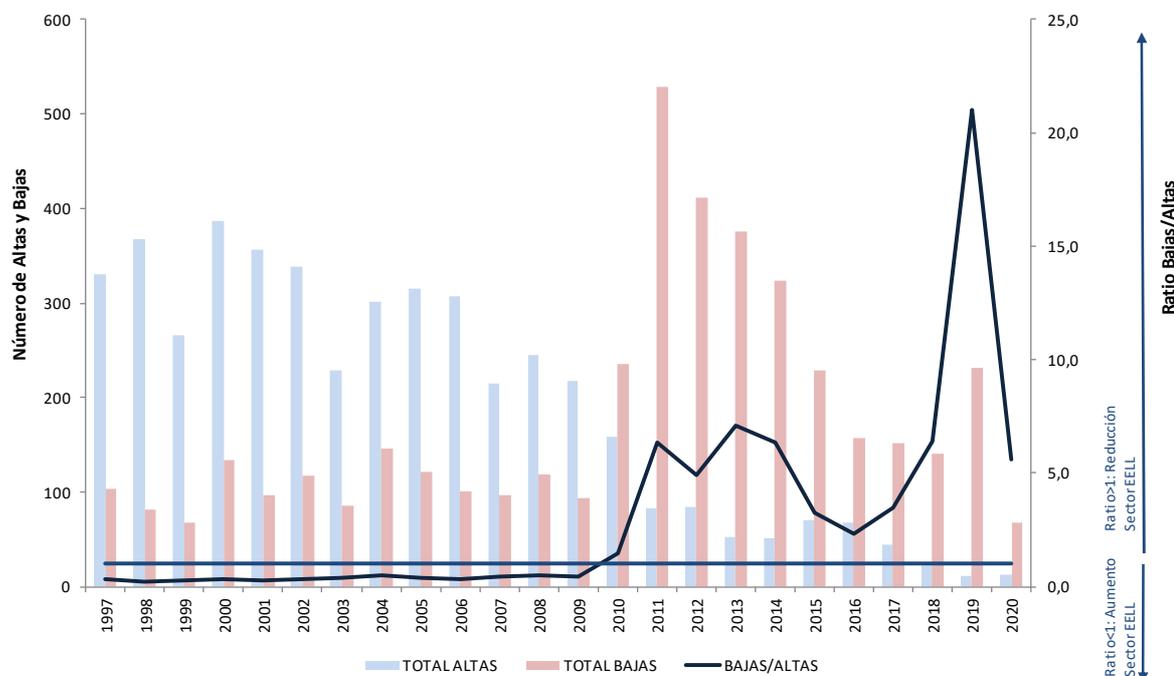


La tabla recoge el origen de las incorporaciones: nueva creación o incorporación desde otro sector público o privado, así como la razón de la baja en el sector: extinción de la entidad o cambio en el sector de dependencia.

De esta evolución, se aprecia que en los últimos cinco años 748 entes fueron baja en el sector local, de los cuales el 11,8% (88 entes) realmente no desaparecieron, sino que modificaron su sectorización, bien como ente público autonómico o estatal, bien como ente privado. Por otro lado, en el mismo periodo hubo 157 altas en el sector público local, entre los cuales el 22,2% (35 entes) provenían de otros sectores institucionales que se integraron en el sector local.

En el siguiente gráfico se muestra la ratio de altas/bajas, apreciándose una merma del tamaño del sector público local desde el año 2010 (ratio menor que 1). Hasta ese ejercicio el número de altas superaba al de las bajas. La mayor salida de entes se produce en el periodo 2011-2014, donde se dan de baja 1.638 entes del sector local.

Gráfico 2. Altas y bajas producidas desde 1997 en el número de entes del sector público local





Así, en 2011, año con el mayor descenso porcentual del sector local, por cada alta se produjeron 6,33 bajas. En los años posteriores, esta ratio sufre oscilaciones, aunque siempre con más salidas que entradas en el sector. Destaca el número de bajas en 2019, un total de 231, respecto a apenas 11 altas, el año con menor incorporaciones al sector público local.

En el siguiente cuadro se muestra la proporción de altas y bajas, según el origen de las mismas: por creación / supresión del ente o por una modificación en la sectorización.

Cuadro 4. Origen de los movimientos producidos desde 2010 en el sector público local

	Alta nueva en el sector público local (A1)(%)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)(%)	TOTAL ALTAS (A1+A2) (%)	Baja en el sector público local (B1)(%)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2) (%)	TOTAL BAJAS (B1+B2)(%)
2010	100,0	0,0	100	57,2	42,8	100
2011	92,8	7,2	100	46,0	54,0	100
2012	86,9	13,1	100	82,5	17,5	100
2013	96,2	3,8	100	66,8	33,2	100
2014	82,4	17,6	100	65,3	34,7	100
2015	54,3	45,7	100	82,9	17,1	100
2016	77,9	22,1	100	85,4	14,6	100
2017	75,0	25,0	100	85,5	14,5	100
2018	72,7	27,3	100	92,2	7,8	100
2019	81,8	18,2	100	90,9	9,1	100
2020	91,7	8,3	100	83,6	16,4	100

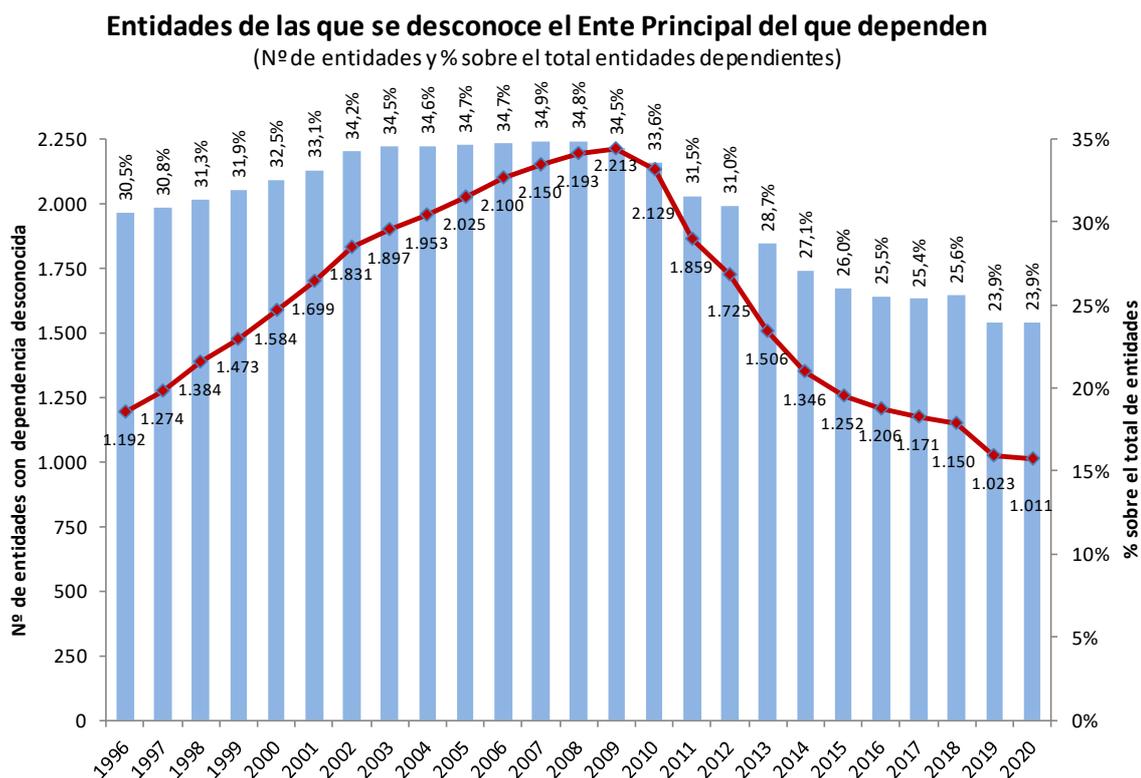
En casi todos los años la mayor parte de entes que se incorporan son resultado de nueva creación frente a una minoría que provienen de otros sectores institucionales. Por su parte, entre las bajas aumenta el peso de las desaparecen como entidad frente a las que cambian de sectorización (del 57,2% en 2010 al 83,6% en 2020).



Por último, se ofrecen los datos de la evolución del número de entidades participadas de las que no se conoce el ente local principal del que dependen, así como el porcentaje que supone sobre el total de entes dependientes del sector público local. En el año 2020 se encontraban en esta circunstancia 23,9 de cada 100 entidades dependientes.

El porcentaje de entidades con dependencia no asignada ha descendido de forma continuada desde el 2009, reduciéndose a menos de la mitad en 2020.

Gráfico 3. Evolución desde 1996 del número de entidades sin asignación de dependencia





B) Situación actual (a 31 de marzo de 2021):

El detalle del sector público local a finales del primer trimestre de 2021, teniendo en cuenta tanto las entidades principales como las dependientes, es el siguiente:

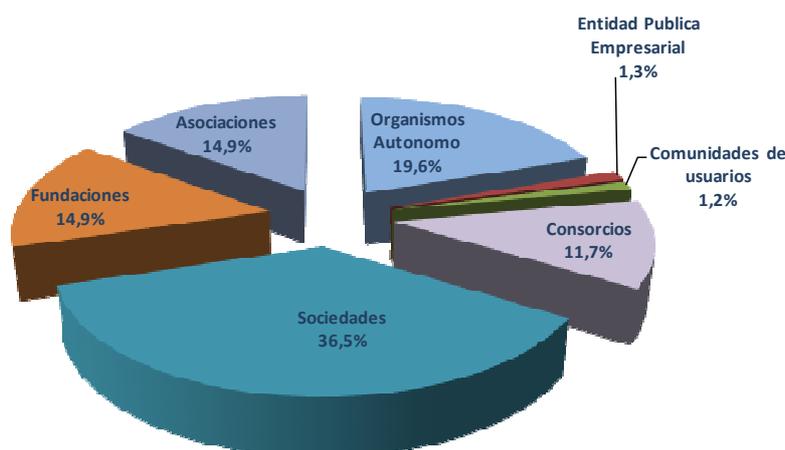
Cuadro 5. Composición, incluyendo las entidades principales y las dependientes, del sector público local a 31 de marzo de 2021

Ejercicio 2021 (a 31 de marzo 2021)	Municipios		Diput. / Consejos / Cabildos		Entida- des de Ámbito Inferior al Municipi- pio (EATIM)		Agrupa- ción de Municip.		Mancomu- nidades		Comarcas		Áreas Metrop.		Total con dependen- cia conocida		Sin dependen- cia conocida		TOTAL	
		%		%		%		%		%		%		%		%		%		%
Entidades principales (a)	8.131	76,1	51	9,9	3.688	99,8	76	98,7	950	94,8	82	49,1	3	15,8	12.981	80,3	0	0,0	12.981	75,6
Entes dependientes:(b)	2.550	23,9	464	90,1	9	0,2	1	1,3	52	5,2	85	50,9	16	84,2	3.177	19,7	1.002	100,0	4.179	24,4
Organismos Autónomos	697	6,5	97	18,8	1	0,0	0	0,0	9	0,9	14	8,4	1	5,3	819	5,1	0	0,0	819	4,8
Entidad Pública Empresarial	42	0,4	10	1,9	0	0,0	0	0,0	0	0,0	1	0,6	1	5,3	54	0,3	0	0,0	54	0,3
Consortios	221	2,1	151	29,3	2	0,1	0	0,0	10	1,0	45	26,9	5	26,3	434	2,7	54	5,4	488	2,8
Sociedades	1.243	11,6	130	25,2	3	0,1	1	1,3	27	2,7	20	12,0	9	47,4	1.433	8,9	92	9,2	1.525	8,9
Fundaciones	259	2,4	63	12,2	1	0,0	0	0,0	6	0,6	3	1,8	0	0,0	332	2,1	289	28,8	621	3,6
Asociaciones	41	0,4	13	2,5	1	0,0	0	0,0	0	0,0	2	1,2	0	0,0	57	0,4	566	56,5	623	3,6
Comunidades de usuarios	47	0,4	0	0,0	1	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	48	0,3	1	0,1	49	0,3
TOTAL ENTIDADES (a+b)	10.681	100,0	515	100,0	3.697	100,0	77	100,0	1.002	100,0	167	100,0	19	100,0	16.158	100,0	1.002	100,0	17.160	100,0

Del análisis de la tipología de los entes dependientes que integran el sector público local, se desprende que más de la mitad son sociedades y organismos autónomos, siendo las primeras un 36,5% del total y los segundos un 19,6%; y el resto lo constituyen asociaciones (14,9%), fundaciones (14,9%), consorcios (11,7%) y una parte residual de entidades públicas empresariales (1,3%) y de comunidades de usuarios (1,2%).



Gráfico 4. Estructura por tipo de entidad dependiente del sector público local a 31 marzo de 2021



Las Diputaciones Provinciales, que representan el 0,4% de las entidades principales, tienen 464 entidades dependientes, lo que supone un 11,1% del total, y consolida el elevado número de entes de su sector público en términos relativos.

Se muestra a continuación detalle sobre la clasificación sectorial en términos SEC2010 de los entes de los que se conoce la dependencia respecto a alguna entidad principal del sector local a 31 de marzo de 2021:

Cuadro 6. Clasificación sectorial de las entidades dependientes a 31 de marzo de 2021, incluyendo las entidades sin dependencia asignada

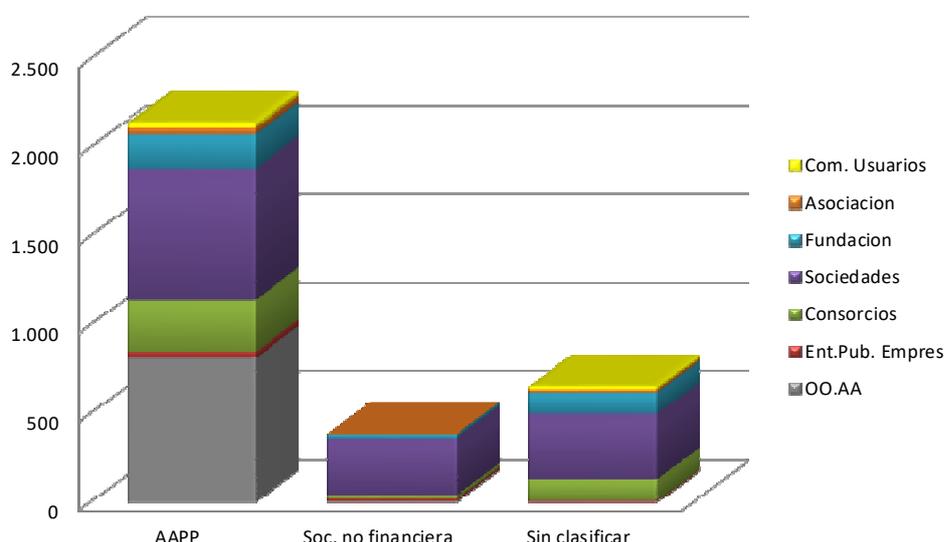
	Tipo de Entidad dependiente							Total General
	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consorcios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	
TOTAL	819	54	488	1.525	621	623	49	4.179
- Conocida dependencia	819	54	434	1.433	332	57	48	3.177
Sectorización SEC2010:								
AAPP	813	35	292	741	192	38	30	2.141
Soc. no financiera	4	13	21	322	20	2	0	382
Sin clasificar IGAE	2	6	121	370	120	17	18	654
- Sin conocer dependencia	0	0	54	92	289	566	1	1.002
% sin conocer dependencia	0,0%	0,0%	11,1%	6,0%	46,5%	90,9%	2,0%	24,0%

Desde un punto de vista institucional, y con criterios de contabilidad nacional, de las 3.177 entidades con dependencia conocida, se ha efectuado la sectorización de



2.523, la gran mayoría (2.141) dentro del sector Administraciones Públicas (S.13) y el resto, 382 entidades, están clasificadas dentro del sector Sociedades no financieras (S.11). Los organismos autónomos se encuentran en su práctica totalidad dentro del sector Administraciones Públicas (S.13). No obstante, aún existen 654 entidades pendientes de ser clasificadas, sociedades en su mayoría.

Gráfico 5. Clasificación sectorial de las entidades dependientes a 31 de marzo de 2021, con dependencia asignada

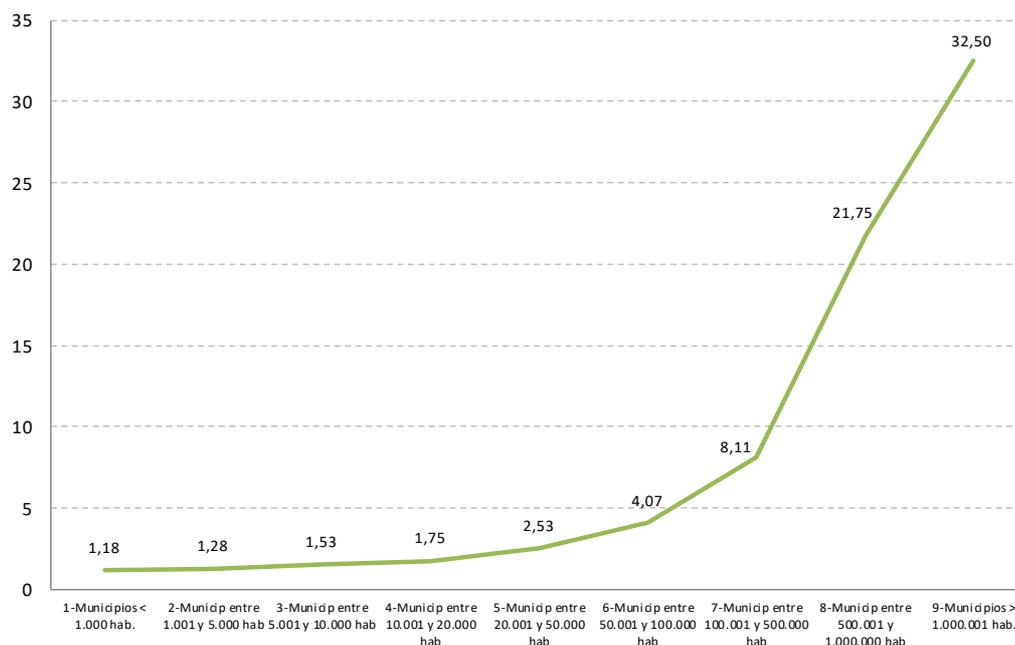


En cuanto a los entes de los que se desconoce su dependencia (aunque se presupone del sector local), su número alcanza los 1.002, lo que supone un 24,0% del total de entes no principales. Esta situación afecta especialmente a las asociaciones (el 90,9% de ellas no se conoce el ente principal del que depende) y a las fundaciones, aunque en menor medida (46,9%).

Por último, si se analiza el sector público local por el tamaño de población de la entidad principal, se observa una relación directa entre la dimensión del sector público y el número de habitantes del municipio.



Gráfico 6. Promedio de entidades dependientes por municipio, según estrato de población, a 31 de marzo de 2021



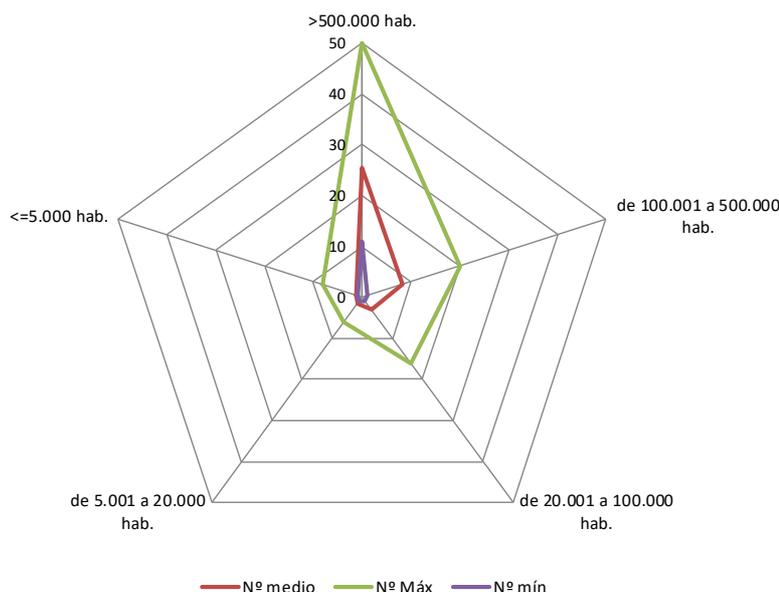
Entre los municipios con algún ente dependiente, el número medio de éstos se sitúa en 2,28 entes (2,29 en 2020) y dentro de las Diputaciones Provinciales, Consejos y Cabildos Insulares la cifra media asciende a 9,28 (9,20 en 2020).

No obstante, contrasta la diferencia existente analizando los resultados por estratos de población de los ayuntamientos. Entre los 6 municipios con más de 500.000 habitantes hay de media 25,33 entes dependientes por ayuntamiento, mientras que entre los de menos de 5.000 el número medio se sitúa en 1,25 por municipio.

Barcelona, Sevilla y Málaga son los ayuntamientos con más entidades dependientes, con 50, 36 y 22 respectivamente. Entre las Diputaciones Provinciales, Cabildos y Consejos Insulares, los que cuentan con más entes dependientes son el Cabildo Insular de Tenerife con 41 y las Diputaciones Forales de Vizcaya y Guipúzcoa con 35 y 25, mientras que la Diputación Provincial de Soria es la única entidad provincial sin entes dependientes.



Gráfico 7. Valores extremos y medios del número de entidades dependientes por municipio, según estrato de población, a 31 de marzo de 2021



ADENDA SOBRE AHORROS

Desde el año 2013 hasta el año 2020 se han suprimido un total de 1.311 entidades. De éstas, se dispone de información de la liquidación del presupuesto del ejercicio anterior a su disolución en 868 casos. De estas entidades, 406 tuvieron resultados negativos cuyo importe total ascendía a -80,8 millones €.

Sin embargo, si nos centramos en el gasto de explotación (por las entidades sujetas al régimen de contabilidad privada del Plan General de Contabilidad) y en el gasto no financiero (por las entidades sujetas al régimen de presupuesto limitativo) en el que incurrían las entidades dependientes suprimidas, estos se elevaron a 1.149,8 millones de euros, cuantía en la que han reducido su gasto las entidades locales.

30 de abril de 2021