



## Informe 26/14, de 27 de junio de 2014, “Junta y Mesa de Contratación del Ministerio”

**Clasificación de informes: 31. Proyectos de disposiciones.**

### ANTECEDENTES

El Secretario General Técnico del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente se dirige a esta Junta Consultiva de Contratación Administrativa solicitando informe de la misma sobre la siguiente disposición reglamentaria:

***“Orden AAA/xxx/2014, de xx de xxxxxx, por la que se regulan la junta de Contratación del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente y la Mesa de Contratación de los servicios comunes, de la Secretaría General de Agricultura y Alimentación y de la Secretaría General de Pesca de este Departamento***

*Por Orden AAA/1389/2012, de 19 de junio, se regula la Junta y la Mesa de Contratación de los servicios comunes, de la Secretaría General de Agricultura y Alimentación y de la Secretaría, General de Pesca del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente.*

*La competencia de esta Junta de Contratación no permite la celebración de contratos centralizados o acuerdos marco que tengan por objeto bienes, servicios u obras no declarados de contratación centralizada en el ámbito estatal y que afecten al ámbito del Departamento y uno o varios de sus Organismos y Agencias dependientes.*

*Por otra parte, la Subcomisión de Gestión de Servicios y Medios Comunes de la Comisión para la Reforma de las Administraciones Públicas (CORA) ha propuesto a los Departamentos ministeriales que, con carácter previo a iniciar un proceso de centralización de compras interministerial, procuren centralizar sus compras en todo lo posible.*

*Asimismo, la Instrucción de la Subsecretaría de Hacienda y Administraciones Públicas en materia de centralización de contratos, de fecha 5 de julio de 2013, además de considerar prioritaria la centralización de aquellos de interés para varios departamentos ministeriales a que se refiere el artículo 318.5 del TRLCSP, insta a los Ministerios a iniciar procesos de centralización de contratos en sus ámbitos de competencias (Ministerio y restos de entes del sector público administrativo estatal).*

*Además, la experiencia de funcionamiento habida hasta la fecha aconseja ampliar la posibilidad de sustitución del Presidente y del Vicepresidente primero en casos de vacante, ausencia o enfermedad, tanto en la Junta de Contratación como en la Mesa de Contratación.*

*En su virtud, previo informe de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa, y aprobación del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, dispongo:*

#### **Primero. Creación y composición de la Junta de Contratación.**

*1. Se crea la Junta de Contratación del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, adscrita a la Subsecretaría, con la composición y funciones que se regulan en esta orden.*

*2. Estará compuesta por los siguientes miembros:*

*Presidente: La persona que ostente la titularidad de la Dirección General de Servicios.*

*Vicepresidente primero: La persona que ostente la titularidad de la Oficialía Mayor, que actuará como suplente del Presidente en caso de vacante, ausencia o enfermedad.*

*Vicepresidente segundo: Una de las personas que ostente la titularidad de alguna de las Subdirecciones Generales Adjuntas de la Oficialía Mayor, nombrada por el titular del departamento, a propuesta del Presidente, que suplirá al presidente en casos de vacante, ausencia o enfermedad del Presidente y del Vicepresidente primero.*

*Vocales:*

*Un representante de la Secretaría de Estado de Medio Ambiente, con rango de Subdirector General o asimilado, nombrado por el Ministro a propuesta de la persona titular de la Secretaría de Estado.*

*Un representante de la Secretaría General de Agricultura y Alimentación, con rango de Subdirector General o asimilado, nombrado por el Ministro a propuesta de la persona titular de la Secretaría General.*

*Un representante de uno de los Organismos Autónomos y Agencias del Departamento, cuya sede esté en la Comunidad Autónoma de Madrid designado por el Presidente o Director. Esta vocalía rotará por periodos trimestrales, entre todos los organismos autónomos y agencias, por el orden que decida el titular de Departamento.*

*Tres representantes de la Subsecretaría, con rango de Subdirector General o asimilado, nombrados por el Ministro a propuesta de la persona titular de la Subsecretaría.*

*Un representante de la Secretaría General de Pesca, con rango de Subdirector General o asimilado, nombrado por el Ministro a propuesta de la persona titular de la Secretaría General,*

*Un Abogado del Estado de los destinados en la Abogacía del Estado en el Departamento.*

*Un Interventor de los destinados en la Intervención Delegada en el Departamento.*

*Secretario, con voz y sin voto: La persona que ostente la jefatura de Área que determine: la Oficialía Mayor, nombrada por el titular del departamento, a propuesta del Presidente.*

*3. Los vocales y el Secretario de la Junta de contratación, a excepción de los representantes de la Intervención Delegada y de la Abogacía del Estado en el Departamento, serán sustituidos en caso de vacante, ausencia o enfermedad y, en general, cuando concurra alguna causa justificada, por sus suplentes, que serán nombrados por el Ministro a propuesta de los respectivos órganos de procedencia.*

*4. Cuando así lo aconseje el objeto de los contratos, se podrá incorporar a la Junta de Contratación, como vocal-técnico, con voz y sin voto, un representante designado por el titular del órgano directivo responsable del expediente que vaya a ser tratado en la sesión correspondiente.*

### **Segundo. Funciones de la junta de Contratación.**

*La junta de Contratación tendrá las siguientes funciones:*

*1. De acuerdo con el artículo 316.4 del TRLCSP actuar como órgano de contratación para los contratos señalados en la letras a) a d) del número 2) siguiente no declarados de contratación centralizada en el ámbito estatal, según lo dispuesto en los artículos 206 y 207 del TRLCSP y declarados de contratación centralizada en el ámbito del Departamento y sus Organismos Autónomos y Agencias, que afecten al ámbito de contratación.*

*2. Asimismo, actuar como órgano de contratación de los servicios comunes, de la Subsecretaría General de Agricultura y Alimentación y de la Secretaría General de Pesca para los siguientes contratos, no declarados de contratación centralizada en el ámbito estatal, según lo dispuesto en los artículos 206 y 207 del TRLCSP, financiados con cargo a los servicios presupuestarios de la Subsecretaría, la Secretaría de Agricultura y Alimentación, la Secretaría General de Pesca y sus Direcciones Generales dependientes:*

- a) *Contratos de obras comprendidas en los párrafos b) y c) del apartado 1 del artículo 122 del TRLCSP.*
- b) *Contratos de suministro que se refieran a bienes consumibles ó de fácil deterioro por el uso.*
- c) *Contratos de servicios no declarados de contratación centralizada en el ámbito estatal.*
- d) *Contratos de suministro y servicios, distintos de los atribuidos a la competencia de la Junta con arreglo a las letras anteriores que afecten a más de un órgano de contratación.*

*La aprobación de los expedientes de contratación a que se refieren los apartados anteriores no incluye la aprobación del gasto correspondiente.*

3. *Efectuar el seguimiento y control de la contratación realizada en el ámbito de sus competencias, con el fin de llevar a cabo una evaluación global de los resultados anuales. Anualmente elaborará un informe con estos datos para su elevación a la Subsecretaría.*
4. *Elaborar y difundir las directrices de obligado cumplimiento en el ámbito de sus competencias y las recomendaciones sobre contratación en el Departamento.*
5. *Elaborar, previos los informes correspondientes, los modelos normalizados de documentos para la tramitación de las distintas modalidades de contratación y para la formalización del trabajo de la Junta de Contratación.*
6. *Aprobar, previo el informe de la Abogacía del Estado en el Departamento, los documentos en los que se particularizan las especificaciones propias de cada contrato en los pliegos de cláusulas administrativas particulares de los contratos de su competencia.*

### **Tercero. Exclusiones.**

*Quedan excluidos del ámbito de competencias de la Junta los siguientes contratos:*

- a) *Los contratos considerados menores de acuerdo con el TRLCSP.*
- b) *Los contratos no declarados de contratación centralizada ámbito del Departamento o el ámbito estatal, financiados con cargo a los servicios presupuestarios de la Secretaría de Estado de Medio Ambiente y sus Direcciones Generales dependientes.*

### **Cuarto. Delegaciones.**

*Para los contratos no declarados de contratación centralizada en el ámbito del Departamento o en el estatal; se delega en los órganos competentes por razón de la materia y la cuantía, en los términos de la orden de delegación de competencias vigente en cada momento y demás normativa aplicable, las siguientes competencias:*

*En relación con los contratos de obras de reparación simple, restauración o rehabilitación, conservación y mantenimiento:*

*Aprobación técnica del proyecto de obra, así como del proyecto de seguridad y salud de la obra;*

*El nombramiento del director de la obra y de la dirección de la ejecución de la obra, así como del coordinador de seguridad y salud;*

*Aprobación de las certificaciones ordinarias y de la certificación de obra final;*

*Aprobación del programa de trabajo;*

*Aprobación de la liquidación de la obra;*

*Aprobación de nuevos precios como consecuencia de modificados de la obra o del proyecto;*

*La suspensión definitiva de los trabajos;*

*Designación del representante de la Administración para la recepción,*

*En relación con todos los contratos de suministro de bienes consumibles o de fácil deterioro por el uso y con los contratos de servicios:*

*Aprobación técnica del pliego de prescripciones técnicas;*  
*Nombramiento del director de los trabajos;*  
*Aprobación de los abonos a cuenta;*  
*Aprobación del programa de trabajo;*  
*Aprobación de la liquidación de los trabajos;*  
*Aprobación de nuevos precios como consecuencia de modificados del pliego de prescripciones técnicas;*  
*La suspensión definitiva de los trabajos;*  
*Designación del representante de la Administración para la recepción.*

*3) En relación con todos los contratos:*

*a. Revisión de precios;*

*b. Aprobación de los reajustes de anualidades.*

*2. Se delega en el Secretario la competencia para remitir al Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales el expediente de contratación, así como el informe de alegaciones del órgano de contratación, en los supuestos de interposición del recurso especial en materia de contratación.*

#### **Quinto. Procedimiento.**

*1. La Junta de Contratación se regirá, en cuanto a su funcionamiento, por lo dispuesto en esta orden, por las normas de funcionamiento interno que pudiera aprobar y, en lo, no contemplado en estas disposiciones, por el TRLCSP y por los preceptos recogidos en el Título II de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y Procedimiento Administrativo Común.*

*2. Para adoptar los acuerdos a que se refiere el apartado segundo de esta orden, así como para la aprobación de las normas de funcionamiento interno a que se refiere el punto anterior, será necesario que la Junta de Contratación esté constituida, como mínimo, con los dos tercios de sus miembros, entre los que se incluirán necesariamente las personas que ostenten los cargos de Presidente y Secretario, o en su caso, quienes les sustituyan.*

*3. La Junta de Contratación establecerá los mecanismos de comunicación y programación de reuniones que permitan una eficaz coordinación con otros posibles órganos colegiados del Departamento, especialmente con la Comisión Ministerial de Administración Electrónica.*

*4. La Junta de Contratación se reunirá con carácter ordinario de forma periódica, previa convocatoria de orden de su Presidente. Asimismo se reunirá, con carácter extraordinario, siempre que el Presidente lo considere necesario en función de la importancia de los asuntos a tratar.*

#### **Sexto. Mesa de contratación.**

*1. Se crea la Mesa de contratación de los servicios comunes, de la Secretaría General de Agricultura y Alimentación y de la Secretaría General de Pesca del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, adscrita a la Subsecretaría, de conformidad con el artículo 320 TRLCSP.*

*2. Estará compuesta por los siguientes miembros:*

*Presidente: El Director General de Servicios.*

*Vicepresidente primero: El Oficial Mayor, que actuará como suplente del Presidente en caso de vacante, ausencia o enfermedad.*

*Vicepresidente segundo: Una de las personas que ostente la titularidad de alguna de las Subdirecciones Generales Adjuntas de la Oficialía Mayor, nombrada por el titular del departamento, a propuesta del Presidente, que suplirá al presidente en casos de vacante, ausencia o enfermedad del Presidente y del Vicepresidente primero.*

*Vocales:*

*Un representante de la Secretaría de Estado de Medio Ambiente, con rango de Subdirector General o asimilado, nombrado por el Ministro a propuesta de la persona titular de la Secretaría de Estado.*

*Un representante de la Secretaría General de Agricultura y Alimentación, con rango de Subdirector General o asimilado, nombrado por el Ministro a propuesta de la persona titular de la Secretaría General.*

*Tres representantes de la Subsecretaría, con rango de Subdirector General o asimilado, nombrados por el Ministro a propuesta de la persona titular de la Subsecretaría.*

*Un representante de la Secretaría General de Pesca, con rango de Subdirector General o asimilado, nombrado por el Ministro a propuesta de la persona titular de la Secretaría General.*

*Un Abogado del Estado de los destinados en la Abogacía del Estado en el Departamento.*

*Un Interventor de los destinados en la intervención Delegada en el Departamento.*

*Secretario, con voz y sin voto. La persona que ostente la jefatura de Área que determine la Oficialía Mayor, nombrada por el titular del departamento, a propuesta del Presidente.*

*3. Los vocales y el secretario de la Mesa de contratación, a excepción de los representantes de la intervención Delegada y de la Abogacía del Estado en el Departamento, serán sustituidos en caso de vacante, ausencia o enfermedad y, en general, cuando concurra alguna causa justificada, por sus suplentes, que serán igualmente nombrados por el Ministro a propuesta de los respectivos órganos de procedencia.*

*4. La Mesa de contratación tendrá como función asistir al órgano de contratación, ejerciendo las funciones establecidas en el artículo 320 del TRLCSP en los contratos que no sean competencia de la Junta de Contratación.*

*5. A las reuniones de la Mesa de contratación podrán incorporarse como vocales- técnicos los funcionarios o asesores especializados que resulten necesarios, según la naturaleza de los asuntos a tratar, los cuales actuarán con voz pero sin voto.*

*6. La Mesa de contratación se reunirá, previa convocatoria de orden de su Presidente para tratar los expedientes que, de acuerdo con lo que establece la presente orden, deban ser sometidos a su estudio y elaboración de propuesta para el órgano de contratación.*

### ***Disposición derogatoria única.***

*Queda derogada la Orden AAA/1389/2012, de 19 de junio, por la que se regulan la Junta y la Mesa de Contratación de los servicios comunes, de la Secretaría General de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente.*

***Disposición transitoria única. Expedientes iniciado con anterioridad a la constitución de los órganos de regulados por la presente orden.***

*Los expedientes de contratación iniciados con anterioridad a la entrada en vigor de la presente orden se tramitarán de acuerdo con las normas de tramitación indicadas en la misma, manteniéndose todos los actos válidos realizados hasta la fecha de entrada en vigor.*

***Disposición final. Entrada en vigor.***

*La presente orden entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el «Boletín Oficial del Estado».*

*Madrid, a xx de xxx de 2014. El Ministro de Agricultura, Alimentación Medio Ambiente.”*

## **CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

1. Este informe tiene por finalidad dar cumplimiento a lo establecido en la disposición adicional primera del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, que dispone que los proyectos de disposiciones que se tramiten por los departamentos ministeriales que tengan por objeto la regulación de materia de contratación administrativa deberán ser informadas previamente a su aprobación por la Junta Consultiva de Contratación Administrativa.

La disposición que se desea promulgar por el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente tiene por objeto la regulación de la Junta de Contratación en el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, de la Mesa de Contratación de los servicios comunes, de la Secretaría General de Agricultura y Alimentación y de la Secretaría General de Pesca en el ámbito del citado Departamento Ministerial.

El proyecto de disposición sigue la propuesta realizada a todos los Departamentos Ministeriales por parte de la Subcomisión de Gestión de Servicios y Medios Comunes de la Comisión para la Reforma de las Administraciones Públicas (CORA) de centralizar sus compras en todo lo posible antes de iniciar un proceso de centralización de compras de carácter interministerial.

De la misma manera, también se dicta en sintonía con la Instrucción de la Subsecretaría de Hacienda y Administraciones Públicas en materia de centralización de contratos de 5 de julio de 2013, la cual insta a los Ministerios a iniciar procesos de centralización de contratos en sus ámbitos de competencias.

2. En cuanto se refiere al alcance de este informe, como en anteriores ocasiones, hemos de advertir que, sobre las cuestiones de carácter organizativo, considera esta Junta Consultiva que no debe pronunciarse, por no ser de su competencia. Sin embargo, debe comentar aquellos aspectos relacionados con la contratación pública que requieran su adecuación a las disposiciones reguladoras.

## **CONCLUSIONES**

Se aprecia que el texto del Proyecto de Orden recibido se ajusta a las normas reguladoras de su objeto y se respetan las normas en vigor en materia de contratación pública, por lo que esta Junta Consultiva emite su informe favorable al respecto.