



MINISTERIO  
DE HACIENDA  
Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

SECRETARÍA DE ESTADO  
DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

SECRETARÍA GENERAL  
DE COORDINACIÓN  
AUTONÓMICA Y LOCAL

SUBDIRECCIÓN GENERAL  
DE ESTUDIOS Y FINANCIACIÓN  
DE ENTIDADES LOCALES

---

## Entidades que integran el Sector Público Local

*Situación a 31 de diciembre de 2015.*

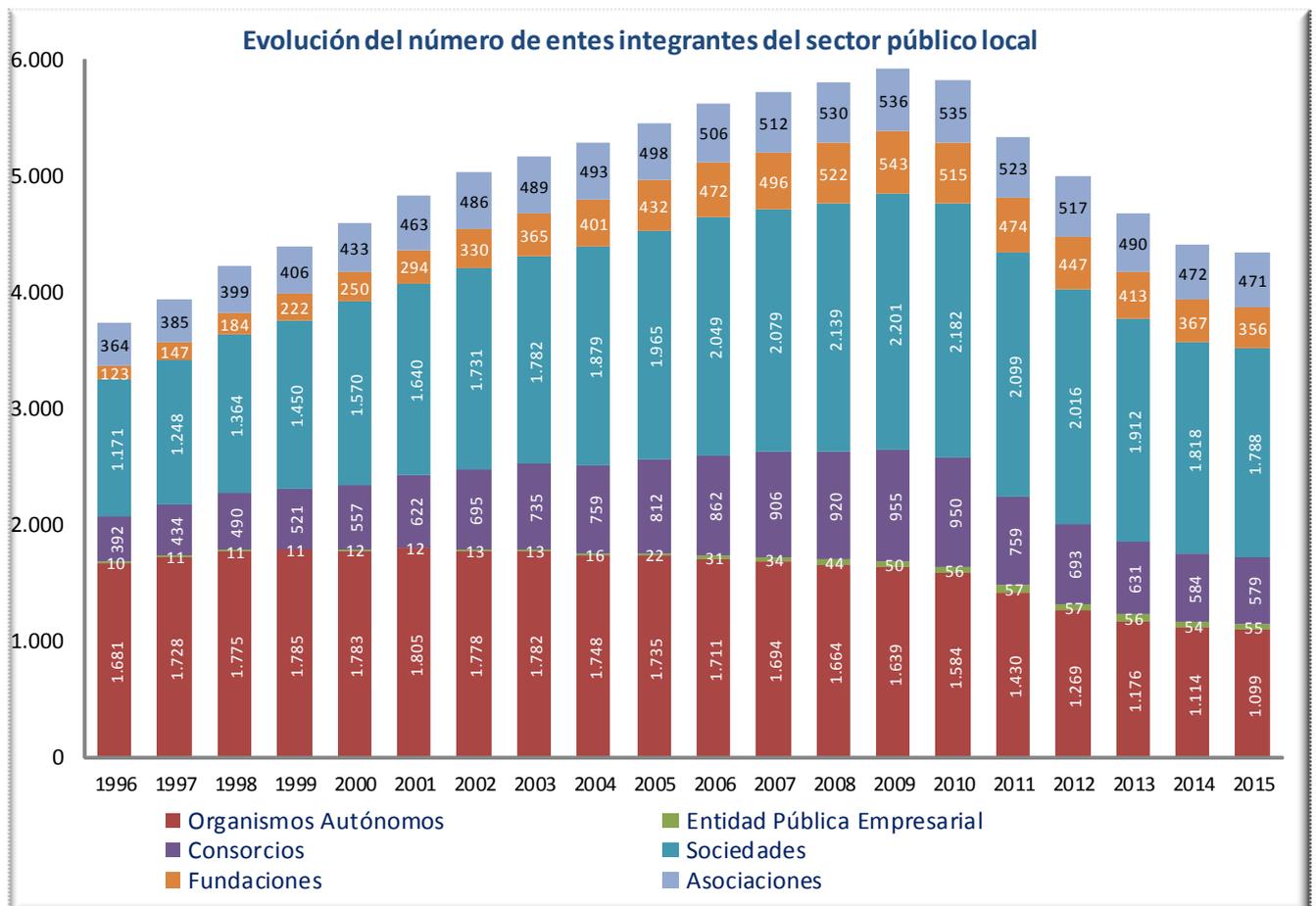
---



### A) Evolución del sector público local (período 1996-2015):

Desde el año 1996, primero del estudio, hasta 2009 se ha producido un incremento progresivo de este sector; sin embargo, desde el año 2010 se aprecia un cambio de tendencia que se refleja en una bajada de un 26,6% en el número de entes de 2009 a 2015, situándose, en cuanto a su número, en niveles análogos a los de 1999. No obstante en el último año se observa una ralentización en la disminución del tamaño del sector local.

Se presenta a continuación un gráfico y un cuadro que recogen la evolución y estructura del sector público local:





La siguiente tabla muestra los movimientos registrados en el sector público local, observándose, que, aunque es cierto, que se han disminuido los entes que pertenecen al sector público local, vemos que esto se ha traducido en una movilización hacia otros sectores, ya sea el autonómico o el estatal o el privado.

	Alta nueva en el sector público local (A1)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)	TOTAL ALTAS (A1+A2)	Baja en el sector público local (B1)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2)	TOTAL BAJAS (B1+B2)	TOTAL ENTIDADES ACTIVAS SECTOR PÚBLICO LOCAL
1996							3.741
1997	315	0	315	103	0	103	3.953
1998	352	0	352	82	0	82	4.223
1999	241	0	241	69	0	69	4.395
2000	345	0	345	133	2	135	4.605
2001	325	0	325	93	1	94	4.836
2002	313	0	313	116	0	116	5.033
2003	218	0	218	85	0	85	5.166
2004	275	0	275	145	0	145	5.296
2005	287	0	287	119	0	119	5.464
2006	266	0	266	99	0	99	5.631
2007	170	0	170	71	9	80	5.721
2008	202	0	202	103	1	104	5.819
2009	191	0	191	86	0	86	5.924
2010	119	0	119	125	96	221	5.822
2011	59	5	64	248	296	544	5.342
2012	56	11	67	338	72	410	4.999
2013	32	6	38	229	130	359	4.678
2014	18	12	30	183	116	299	4.409
2015	8	28	36	66	31	97	4.348

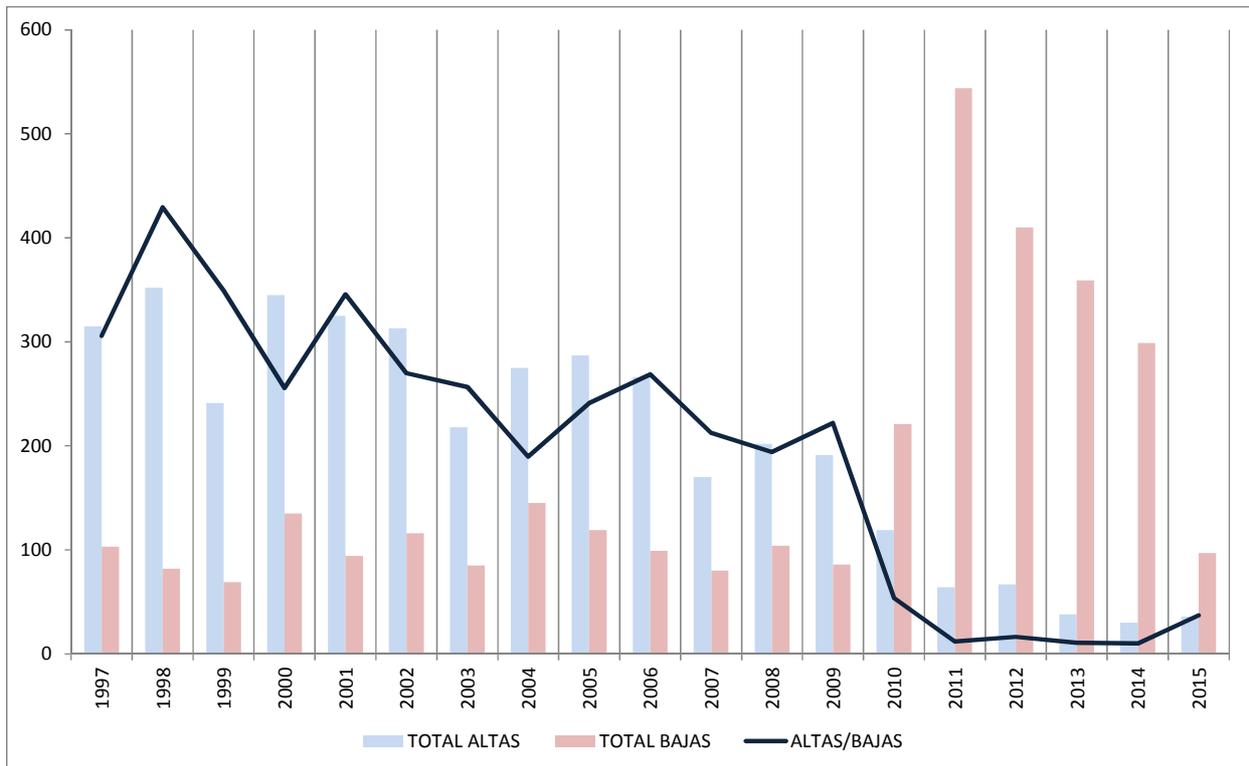
El número de unidades activas consideradas en cada ejercicio serían:

$$\text{Entidades}_{\text{ejercicio } n} = \text{Entidades}_{\text{ejercicio } n-1} + \text{Altas}_{\text{ejercicio } n} - \text{Bajas}_{\text{ejercicio } n}$$

Observamos por ejemplo, que en 2011, de las 544 bajas que se producen, más de la mitad son trasvase del sector público a otro pero no desaparecen.



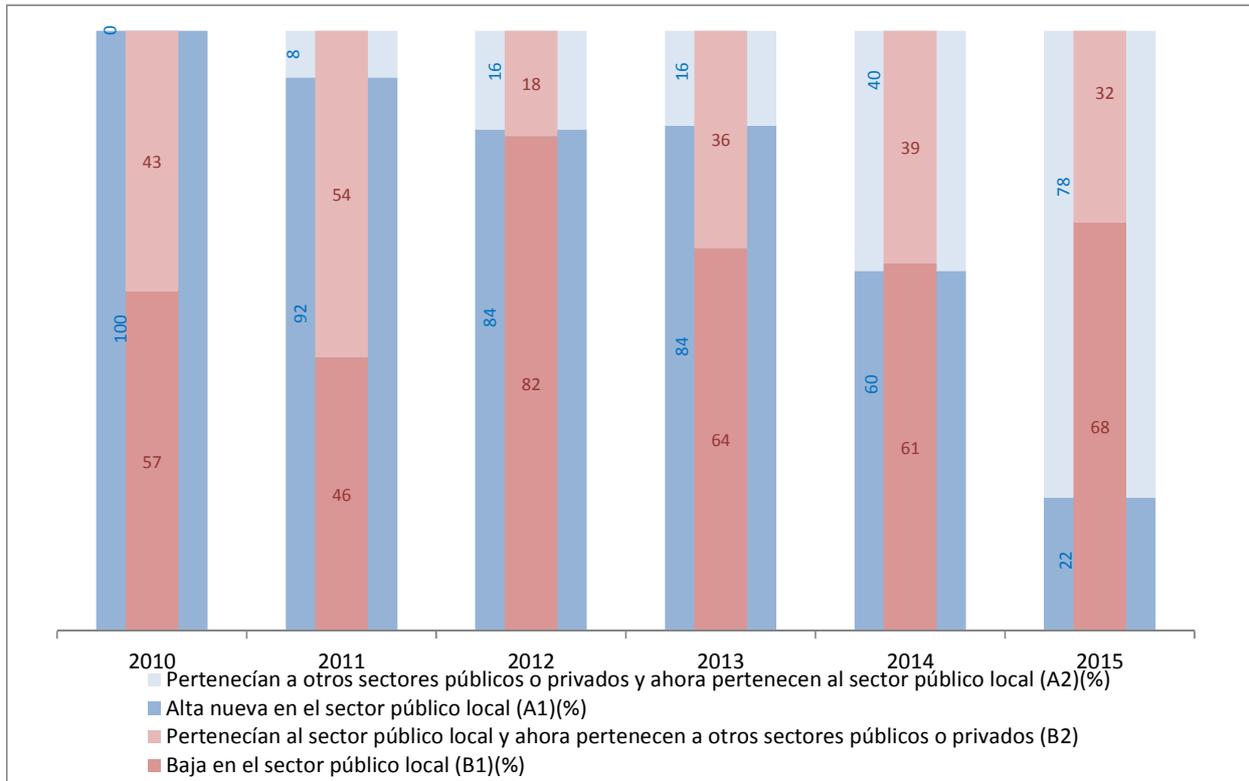
En el siguiente gráfico se muestra el ratio de altas/bajas, apreciándose, que ha bajado considerablemente en los últimos años



En la siguiente tabla y gráfico se muestra el porcentaje de altas nuevas y altas que pertenecían a otros sectores y ahora pertenecen al sector público local, respecto del total de altas y lo mismo para las bajas.



	Alta nueva en el sector público local (A1)(%)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)(%)	TOTAL ALTAS (A1+A2) (%)	Baja en el sector público local (B1)(%)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2)	TOTAL BAJAS (B1+B2)(%)
2010	100,00	0,00	100	56,56	43,44	100
2011	92,19	7,81	100	45,59	54,41	100
2012	83,58	16,42	100	82,44	17,56	100
2013	84,21	15,79	100	63,79	36,21	100
2014	60,00	40,00	100	61,20	38,80	100
2015	22,22	77,78	100	68,04	31,96	100



Desglosando por tipo de entidad dependiente, obtendríamos las siguientes entidades activas para cada ejercicio:



Número de entidades no principales							
Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Total general
1996	1.681	10	392	1.171	123	364	3.741
1997	1.728	11	434	1.248	147	385	3.953
1998	1.775	11	490	1.364	184	399	4.223
1999	1.785	11	521	1.450	222	406	4.395
2000	1.783	12	557	1.570	250	433	4.605
2001	1.805	12	622	1.640	294	463	4.836
2002	1.778	13	695	1.731	330	486	5.033
2003	1.782	13	735	1.782	365	489	5.166
2004	1.748	16	759	1.879	401	493	5.296
2005	1.735	22	812	1.965	432	498	5.464
2006	1.711	31	862	2.049	472	506	5.631
2007	1.694	34	906	2.079	496	512	5.721
2008	1.664	44	920	2.139	522	530	5.819
2009	1.639	50	955	2.201	543	536	5.924
2010	1.584	56	950	2.182	515	535	5.822
2011	1.430	57	759	2.099	474	523	5.342
2012	1.269	57	693	2.016	447	517	4.999
2013	1.176	56	631	1.912	413	490	4.678
2014	1.114	54	584	1.818	367	472	4.409
2015	1.099	55	579	1.788	356	471	4.348

En la anterior información se han considerado todas las entidades en las que tienen participación las entidades locales y su dependencia respecto de éstas se presume, pero de algunas de ellas no se conoce con certeza dicha vinculación (a 31 de diciembre de 2015, 855 entidades participadas).

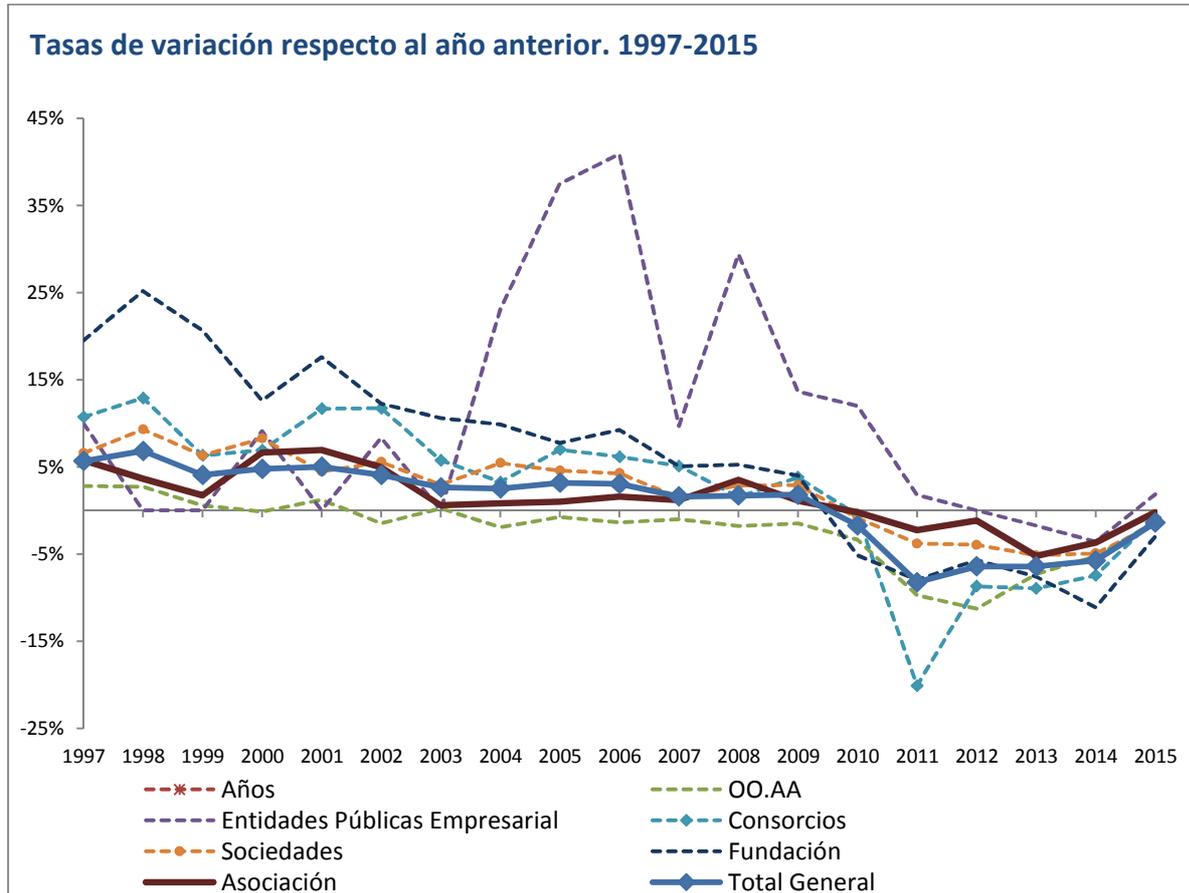
A continuación se presenta la tasa de variación porcentual respecto al año anterior, analizada por su tipología, durante los últimos 19 años:



Tasa de variación respecto al año anterior							
Años	OO.AA	Entidades Públicas Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundación	Asociación	Total General
1997	2,8%	10,0%	10,7%	6,6%	19,5%	5,8%	5,7%
1998	2,7%	0,0%	12,9%	9,3%	25,2%	3,6%	6,8%
1999	0,6%	0,0%	6,3%	6,3%	20,7%	1,8%	4,1%
2000	-0,1%	9,1%	6,9%	8,3%	12,6%	6,7%	4,8%
2001	1,2%	0,0%	11,7%	4,5%	17,6%	6,9%	5,0%
2002	-1,5%	8,3%	11,7%	5,5%	12,2%	5,0%	4,1%
2003	0,2%	0,0%	5,8%	2,9%	10,6%	0,6%	2,6%
2004	-1,9%	23,1%	3,3%	5,4%	9,9%	0,8%	2,5%
2005	-0,7%	37,5%	7,0%	4,6%	7,7%	1,0%	3,2%
2006	-1,4%	40,9%	6,2%	4,3%	9,3%	1,6%	3,1%
2007	-1,0%	9,7%	5,1%	1,5%	5,1%	1,2%	1,6%
2008	-1,8%	29,4%	1,5%	2,9%	5,2%	3,5%	1,7%
2009	-1,5%	13,6%	3,8%	2,9%	4,0%	1,1%	1,8%
2010	-3,4%	12,0%	-0,5%	-0,9%	-5,2%	-0,2%	-1,7%
2011	-9,7%	1,8%	-20,1%	-3,8%	-8,0%	-2,2%	-8,2%
2012	-11,3%	0,0%	-8,7%	-4,0%	-5,7%	-1,1%	-6,4%
2013	-7,3%	-1,8%	-8,9%	-5,2%	-7,6%	-5,2%	-6,4%
2014	-5,3%	-3,6%	-7,4%	-4,9%	-11,1%	-3,7%	-5,8%
2015	-1,3%	1,9%	-0,9%	-1,7%	-3,0%	-0,2%	-1,4%

La variación anterior es asimétrica, ya que, mientras que en los organismos autónomos, consorcios y fundaciones se ha producido una reducción de más del 30% desde 2009, las entidades públicas empresariales no dejaron de crecer hasta el año 2012.

En términos globales, el año 2011 fue en el que se produjo una mayor reducción porcentual respecto al año anterior (8,2%) del conjunto de entes locales no principales. En los dos últimos años se observa una ralentización en el descenso del número de entes, mucho más acentuada en este último año, aun así, el descenso acumulado en el número de entidades durante estos últimos años es palpable, situándose en niveles de 1999.



**B) Situación actual (a):**

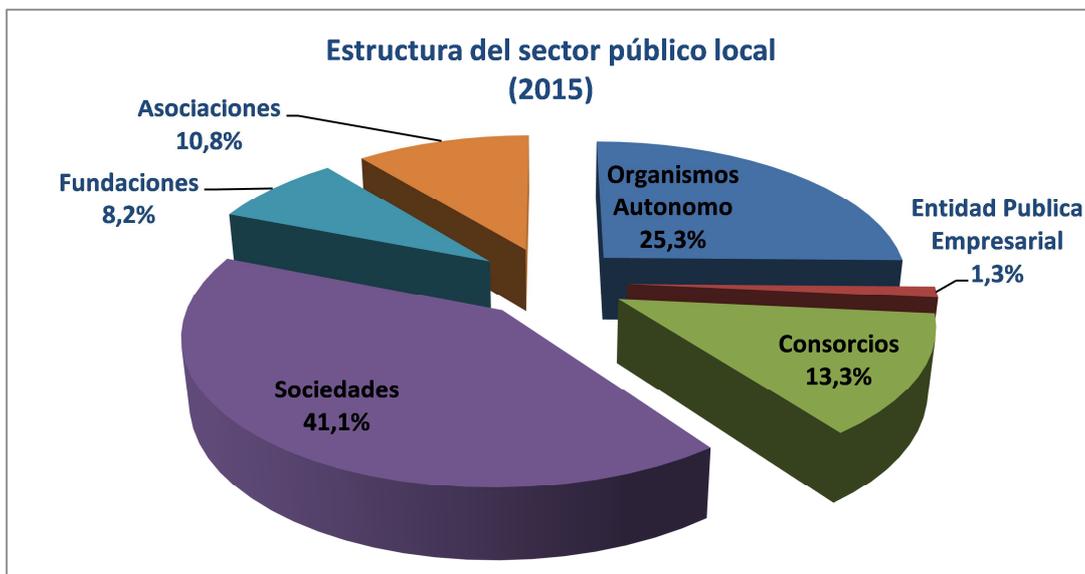
El detalle del sector público local a finales de 2015, teniendo en cuenta tanto entidades principales como dependientes, se muestra en la siguiente tabla:

Ejercicio 2015	Entidades de														Total con		Sin		TOTAL	%
	Municipios	%	Diputaciones consejos/ cabildos	%	Ámbito Inferior al Municipio (EAT IM)	%	Agrupación de Municipios	%	Mancomun.	%	Comarcas	%	Áreas Metrop.	%	dependencia conocida	%	dependencia conocida	%		
<b>Entidades principales (a)</b>	8.122	73,36	52	9,87	3.706	99,89	77	98,72	968	94,07	81	50,00	3	21,43	13.009	78,83	0	0,00	<b>13.009</b>	74,95
<b>Entes dependientes: (b)</b>	2.860	26,04	475	90,13	4	0,11	1	1,28	61	5,93	81	50,00	11	78,57	3.493	21,17	855	100,00	<b>4.348</b>	25,05
<b>Organismos Autonomo</b>	957	8,71	104	19,73	1	0,03	0	0,00	17	1,65	19	11,73	1	7,14	1.099	6,66	0	0,00	<b>1.099</b>	6,33
<b>Entidad Publica Empresarial</b>	44	0,40	8	1,52	0	0,00	0	0,00	0	0,00	2	1,23	1	7,14	55	0,33	0	0,00	<b>55</b>	0,32
<b>Consorcios</b>	186	1,69	154	29,22	0	0,00	0	0,00	12	1,17	34	20,99	4	28,57	390	2,36	189	22,11	<b>579</b>	3,34
<b>Sociedades</b>	1.388	12,64	147	27,89	2	0,05	1	1,28	29	2,82	20	12,35	5	35,71	1.592	9,65	196	22,92	<b>1.788</b>	10,30
<b>Fundaciones</b>	247	2,25	50	9,49	0	0,00	0	0,00	3	0,29	4	2,47	0	0,00	304	1,84	52	6,08	<b>356</b>	2,05
<b>Asociaciones</b>	38	0,35	12	2,28	1	0,03	0	0,00	0	0,00	2	1,23	0	0,00	53	0,32	418	48,89	<b>471</b>	2,71
<b>TOTAL ENTIDADES (a+b)</b>	<b>10.982</b>	<b>100</b>	<b>527</b>	<b>100</b>	<b>3.710</b>	<b>100</b>	<b>78</b>	<b>100</b>	<b>1.029</b>	<b>100</b>	<b>162</b>	<b>100</b>	<b>14</b>	<b>100</b>	<b>16.502</b>	<b>100</b>	<b>855</b>	<b>100</b>	<b>17.357</b>	<b>100</b>



Del análisis de la tipología de los entes que integran el sector público local, se desprende que dos terceras partes lo forman sociedades y organismos autónomos, suponiendo las primeras un 45,6% del total y los segundos un 25,4%, seguido por consorcios, que representa un 11,2% del total y el resto, asociaciones y fundaciones representan una parte residual de entidades públicas empresariales.

Las Diputaciones Provinciales, que representan el 0,4% de las entidades principales, tienen 475 entidades dependientes, lo que supone un 10,9% del total, y consolida el elevado número de entes de su sector público en términos relativos.

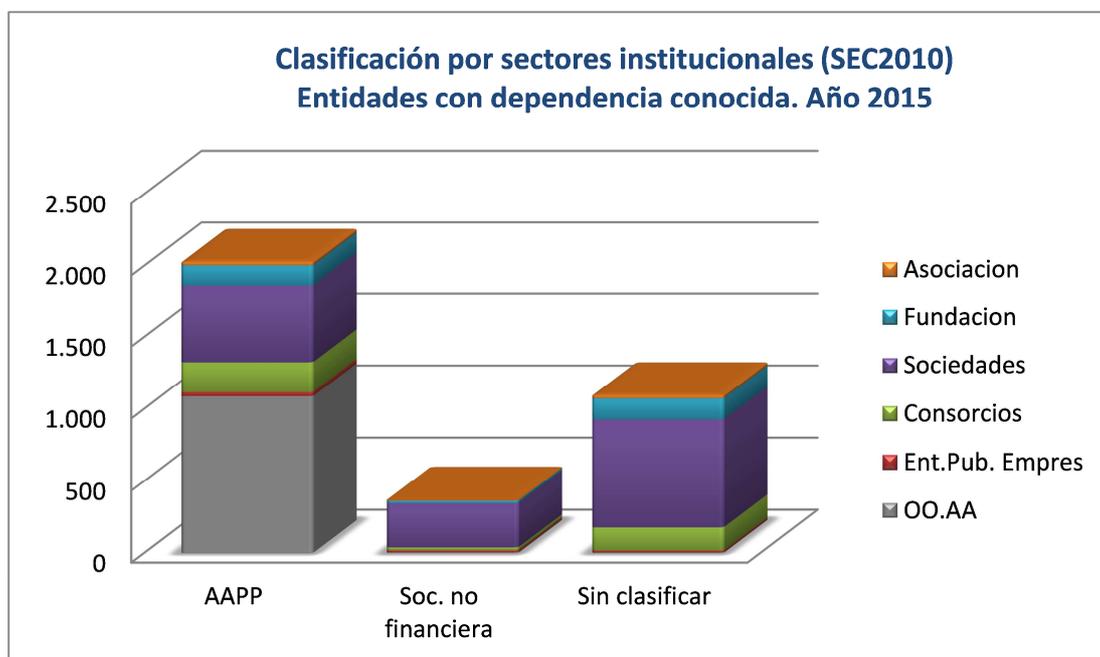


Se muestra a continuación información sobre la dependencia y en caso de conocerse, el detalle por tipo de ente según su clasificación sectorial en términos SEC2010, a 31 de diciembre de 2015:



	Tipo de Entidad dependiente						Total General
	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	
<b>TOTAL</b>	<b>1.099</b>	<b>55</b>	<b>579</b>	<b>1.788</b>	<b>356</b>	<b>471</b>	<b>4.348</b>
<b>- Conocida dependencia</b>	1.099	55	390	1.592	304	53	3.493
<i>Sectorización SEC2010:</i>							
AAPP	1.088	29	208	539	140	26	2.030
Soc. no financiera	6	13	21	305	18	3	366
Sin clasificar IGAE	5	13	161	748	146	24	1.097
<b>- Sin conocer dependencia</b>	0	0	189	196	52	418	855
<i>% sin conocer dependencia</i>	0,0%	0,0%	32,6%	11,0%	14,6%	88,7%	19,7%

Desde un punto de vista institucional, y con criterios de contabilidad nacional, se observa que entre las entidades clasificadas, la gran mayoría pertenecen al sector institucional S.13 Administraciones Públicas, principalmente organismos autónomos. No obstante existe un elevado número de entidades pendientes de ser clasificadas, sociedades en su mayoría.





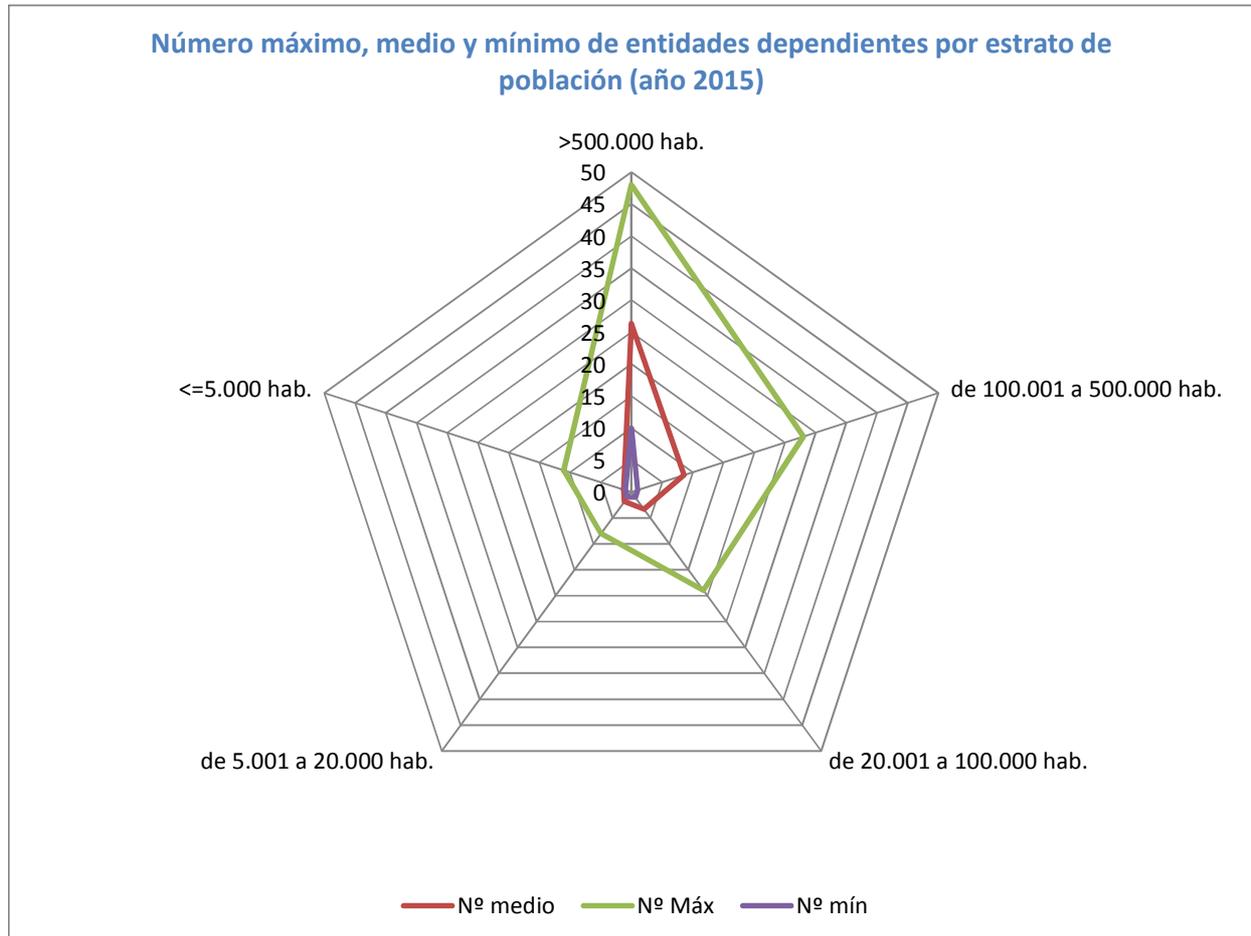
En cuanto al número de entes de los que se desconoce su dependencia (aunque se presupone del sector local), se sitúan en 855, un 19,7% del total de entes dependientes. Continúa el descenso de este tipo de entidades, siendo ya menos de la mitad de las que había en 2009 (entonces 1.928, un 32,8% del total). Esta situación afecta especialmente a los consorcios, sociedades y asociaciones del sector local. Dentro de éstas últimas se desconoce el ente principal en el 50% de los casos y en los consorcios, 23% en sociedades y consorcios el 22%.

Por último, si se analiza el sector público local por el tamaño de población de la entidad principal, se observa una relación directa entre la dimensión del sector público y el número de habitantes del municipio.

Cada municipio con algún ente dependiente tiene 2,6 de media y cada diputación provincial, consejo o cabildo insular, tiene 8,5. No obstante contrasta el número medio de entes analizado por estratos según la población de los ayuntamientos. En los municipios más grandes hay 24,5 entidades dependientes de media, mientras que entre los más pequeños el número medio apenas supera un ente por municipio.

Sevilla, Barcelona y Reus son los ayuntamientos con más entidades dependientes, con 48, 46 y 28 respectivamente.

Entre las diputaciones, cabildos y consejos insulares, los que cuentan con más entes dependientes con el Cabildo Insular de Tenerife con 42 y la Diputación Foral de Vizcaya con 32, mientras que de las Diputaciones Provinciales de A Coruña y de Soria tan sólo depende una entidad.



La información detallada, sujeta a actualización continua, de las entidades que conforman el sector público de cada una de las entidades locales (Inventario de Entes del Sector Público Local), así como de las participaciones de éstas (Base de Datos General de Entidades Locales) se encuentra disponible en los siguientes enlaces, de la Oficina Virtual para la Coordinación Financiera con las Entidades Locales, en la página web del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas:

<https://serviciostelematicos.minhap.gob.es/BDGEL/asp/default.aspx>

<https://serviciostelematicos.minhap.gob.es/BDGEL/asp/consultainventario.aspx>



## ADDENDA SOBRE AHORROS

De los 478 entes dependientes suprimidos entre 2013 y 2105 se dispone de información de 278 entes en los ejercicios 2012, 2013 y 2014; en concreto 123 de ellos tuvieron resultados negativos en el ejercicio anterior al de la supresión. El importe total de estos resultados negativos es de 41,63 millones de euros.

Sin embargo, si nos centramos en el gasto de explotación y en el gasto no financiero en el que incurrían las entidades dependientes suprimidas, este se elevó a 484,45 millones de euros. Las entidades locales dejarán de tener gasto por esta cuantía.

*25 de enero de 2016*