

# Capítulo V

Recaudación del año 2009  
Análisis y comentarios



# SUMARIO

	<i><u>Página</u></i>
<b>1.</b> Comentario global .....	513
1.1. El entorno económico .....	513
1.2. El marco normativo .....	519
1.3. Ingresos presupuestarios totales y comparación con el presupuesto .....	521
1.4. Ingresos tributarios .....	529
1.5. Ingresos no tributarios .....	531
<b>2.</b> Impuestos directos y cotizaciones sociales .....	531
2.1. Ingresos totales .....	531
2.2. Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas .....	532
2.3. Impuesto de Sociedades .....	535
2.4. Impuesto sobre la Renta de No Residentes .....	539
<b>3.</b> Impuestos indirectos .....	540
3.1. Ingresos totales .....	540
3.2. Impuesto sobre el Valor Añadido .....	540
3.3. Impuestos Especiales .....	546
3.4. Impuesto sobre Primas de Seguros .....	549
3.5. Tráfico Exterior .....	550
3.6. Recaudación tributaria del resto de los capítulos I y II .....	550
<b>4.</b> Tasas y otros ingresos .....	550
<b>5.</b> Transferencias corrientes .....	552
<b>6.</b> Ingresos patrimoniales .....	554

	<u>Página</u>
<b>7.</b> Enajenación de inversiones reales y transferencias de capital .....	556
<b>8.</b> Operaciones financieras .....	556
<b>9.</b> Recaudación de recursos propios comunitarios .....	557

## NOTA AL CAPÍTULO V

La magnitud central de este capítulo la constituyen los ingresos presupuestarios totales (excluyendo el Capítulo IX), medidos en términos de recaudación neta aplicada a Presupuesto y certificados por la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE). En línea con el Informe Anual de Recaudación Tributaria, el método de análisis empleado conecta la recaudación en términos de caja con el comportamiento de las bases imponibles declaradas por los contribuyentes y con la evolución de los tipos efectivos asociados a cada figura. Esta aproximación busca mejorar la comprensión del comportamiento de la recaudación vinculando ésta con los flujos económicos que dan lugar al pago de los impuestos.

El esquema de explicación en cada figura tributaria tiene tres niveles:

1. Análisis de la evolución de la base imponible, en el que la fuente básica de información son las estadísticas anuales disponibles en la web de la Agencia Estatal de Administración tributaria (AEAT).
2. Análisis de la evolución de los impuestos devengados, cuya información procede fundamentalmente de las declaraciones-autoliquidaciones periódicas que los contribuyentes presentan en cumplimiento de sus obligaciones fiscales.
3. Análisis de la recaudación en términos de caja.

El esquema utilizado trata de cubrir todo el proceso de pago de los impuestos: desde que se produce el hecho imponible que genera la obligación para el contribuyente hasta que finalmente se liquida e ingresa el impuesto. Este método de análisis es posible gracias al sistema informático del que dispone la AEAT que permite elaborar, series agregadas de bases imponibles, impuestos devengados, tipos efectivos y recaudación de caja, todas ellas construidas a partir de los microdatos proporcionados por los contribuyentes. Así, para cada impuesto los ingresos tributarios (IT) se pueden expresar de acuerdo a la siguiente identidad:

$$IT = BI * RD/BI * IT/RD,$$

Donde BI es la base imponible del impuesto, RD es la recaudación devengada por el mismo, RD/BI es el tipo efectivo medio e IT/RD un ratio que recoge los desfases entre el momento de devengo y el momento en el que finalmente se ingresa. La expresión ilustra el proceso de generación de los ingresos tributarios. Primero se produce una corriente de bienes o servicios sujetos a tributación (BI) a la que se aplica un tipo (RD/BI), dando lugar a la recaudación devengada (RD). A continuación se inicia el proceso de cobro del impuesto (IT/RD) que determina el ingreso del impuesto devengado.

Como se desprende de la expresión anterior, la recaudación devengada, resultado del producto de la base imponible y del tipo efectivo para cada figura impositiva, es la medida de los impuestos realmente soportados más apropiada para el análisis económico-tributario ya que se ajusta estrictamente a los flujos económicos que están detrás del pago de los mismos. Por construcción, los impuestos devengados toman como referencia el año de devengo e incluyen, por lo tanto, no sólo los impuestos ingresados en el ejercicio, sino también aquellos cuya liquidación se produce con posterioridad. Es el caso de las cuotas diferenciales del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF) y del Impuesto de Sociedades (IS) cuyos importes se ingresan (o se devuelven) en el ejercicio posterior al año en el que se han generado las rentas sujetas al impuesto y se ha devengado el impuesto. Este hecho explica parte de las distorsiones que con frecuencia se aprecian entre los ingresos realizados, la caja, y las variables económicas subyacentes. Lo mismo sucede con el desfase que se produce entre el momento en que se solicitan las devoluciones anuales del Impuesto sobre el Valor añadido (IVA) y el período en el que finalmente se realizan.

En esta Memoria, la información sobre bases imponibles e impuestos devengados coincide con la recogida en el *Informe Anual de Recaudación Tributaria* de 2009 de la AEAT, siendo de carácter provisional (P) la referida a los dos últimos años. Este carácter provisional es obligado por la necesidad de estimar algunas bases imponibles de las que todavía no se tiene información en el momento de elaboración del Informe Anual. Así, por ejemplo, las declaraciones anuales con las que se liquidan el IRPF y el Impuesto de Sociedades y que informan sobre las bases de ambos impuestos, se presentan a mediados del año posterior al ejercicio de devengo. Los primeros resultados se conocen unos meses más tarde, casi un año después de finalizado el ejercicio en que se devengó el impuesto, y los resultados definitivos a lo largo del siguiente, esto es, entre año y medio y dos años después de dicho ejercicio. En este sentido, todas las medidas de las bases imponibles y de los impuestos devengados conservan su carácter provisional hasta que se incorpora la información aportada por las estadísticas anuales de los impuestos que publica la AEAT en su web, momento en el que pasan a ser definitivas.

En lo que se refiere a las series anuales de contabilidad nacional tales como el Producto Interior Bruto (PIB), la Demanda Interna y sus componentes, esta Memoria contiene las series contables anuales publicadas por el Instituto Nacional de Estadística en agosto de 2010 (pasando a ser definitivos a partir de dicha fecha los datos correspondientes al año 2006).





# CAPÍTULO V

## Recaudación del año 2009: Análisis y comentarios

### 1. COMENTARIO GLOBAL

#### 1.1 EL ENTORNO ECONÓMICO

El Producto Interior Bruto real disminuyó en 2009 un 3,7 por ciento. La caída había comenzado en el cuarto trimestre de 2008, coincidiendo con el agravamiento de la crisis económica internacional tras la quiebra de «Lehman Brothers» y los acontecimientos que sucedieron a este hecho. La mayoría de los componentes del PIB ya habían dado muestras hasta ese momento de un progresivo deterioro que se acentuó en los meses finales de 2008 y se prolongó con inusitada intensidad hasta los meses centrales de 2009, atenuándose ligeramente más tarde. Durante la primera parte del año, en un clima de elevada incertidumbre, se paralizó prácticamente el comercio internacional, se hundió la inversión y se frenó drásticamente el consumo privado. Sólo en el tramo final del año se pudo ver una mejora de las exportaciones y una cierta moderación de las caídas del consumo y de la inversión.

A efectos del seguimiento de la recaudación, son más relevantes las variables en términos nominales y, en particular, la evolución de la demanda interna, que es una buena referencia para los impuestos que giran sobre el gasto. En el caso del PIB, el descenso fue ligeramente menor que en términos reales (-3,1 por ciento) dada la estabilidad que mostraron los precios en el conjunto del año. La demanda interna, sin embargo, cayó cerca de un 6,5 por ciento, frente al crecimiento del 2,3 por ciento que había registrado un año antes (gráfico V.1). La considerable caída de la demanda explica parte de los negativos resultados que se dieron en algunas figuras impositivas.

El principal indicador de coyuntura procedente de la información declarada a la AEAT, las ventas de las Grandes Empresas no financieras, también refleja la ruptura que supuso el cuarto trimestre del año 2008 y su extensión a los primeros meses del año 2009. En ese comienzo del año se registraron caídas en la facturación de estas empresas en torno al 20 por ciento, descensos que se fueron suavizando en la segunda parte del año y, en especial, en el último trimestre, en parte por la mejora del sector exterior y en parte

por la comparación con el período en el que se había profundizado abruptamente la caída de las ventas.

El empleo siguió una trayectoria similar a la de la actividad, con un mínimo entre el segundo y tercer trimestre del año, más cerca de éste si no se tiene en cuenta la construcción. El sector más afectado por la crisis realizó la mayor parte de su ajuste en el primer semestre, antes de beneficiarse del impacto del fondo de inversión local, que tuvo su pico de actividad en el último tercio del año.

En el ámbito monetario y financiero, el año 2009 se caracterizó por la estabilidad después de que los problemas de inestabilidad financiera culminaran, a finales de 2008, con la acción concertada de los Bancos Centrales para reducir los tipos y facilitar instrumentos de liquidez. Desde mayo se mantuvo inalterado el tipo de intervención del Banco Central Europeo (BCE) en el 1 por ciento y el resto de tipos a corto fueron convergiendo lentamente. En cuanto a la financiación de los sectores, tanto empresas como familias continuaron el proceso de corrección de su endeudamiento, en tanto que las Administraciones Públicas (AAPP) se convirtieron en los principales demandantes de fondos.

Las bases imponibles acusaron el empeoramiento de la actividad y el empleo en 2009. La base imponible agregada de los principales impuestos (IRPF, Sociedades, IVA e Impuestos Especiales (IIEE)) disminuyó un 6,1 por ciento, casi punto y medio más que en 2008 (cuadro V.1 y gráfico V.1). Esta pérdida respecto al año anterior es menor que la que se aprecia en otras variables económicas. La razón es que ya en 2008 se había producido un fuerte descenso en algunas de las bases más sensibles a la situación coyuntural, a la crisis inmobiliaria y a los problemas de los mercados financieros. Así, por ejemplo, en 2008 la base del Impuesto de Sociedades se había reducido un 35,7 por ciento y el gasto sujeto a IVA un 6,1 por ciento (cuadro V.1).

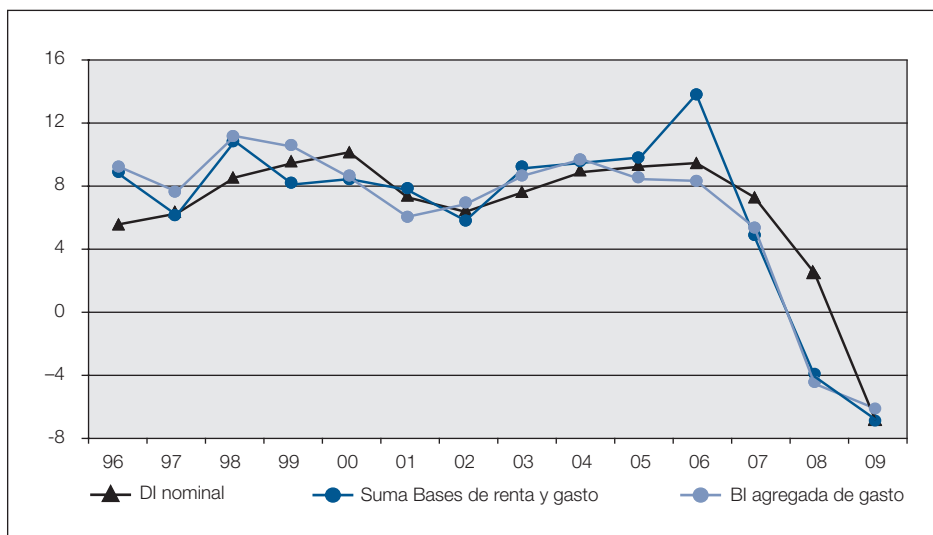
El descenso de las bases imponibles fue especialmente intenso en el gasto (-7,0 por ciento) y en la base imponible de sociedades (-20,3 por ciento), y más moderado en las rentas de las familias (-2,5 por ciento) (cuadro V.1).

En referencia a estas rentas de las familias, hay que decir que la tendencia a lo largo del año fue a la baja con un repunte en el último trimestre. Prácticamente todos los conceptos presentaron tasas negativas, aunque fueron las rentas de capital y de la empresa las que mostraron peor comportamiento. Las primeras disminuyeron por encima del 14 por ciento, debido a la evolución tanto del capital mobiliario como de los incrementos patrimoniales. La diferencia entre ambos es que, mientras las primeras (principalmente intereses de cuentas bancarias y dividendos) se mantuvieron dentro de una senda descendente, las ganancias patrimoniales, muy ligadas a los movimientos bursátiles, experimentaron una fuerte contracción en la

primera parte del año para mejorar en el tramo final. Lo mismo les ocurrió a las rentas de la empresa que cerraron el ejercicio con una pérdida de un 11,9 por ciento (cuadro V.7).

Gráfico V.1

### CRECIMIENTO (%) DE BASES DE RENTA, DE GASTO Y DE LA DEMANDA INTERNA NOMINAL



Por su parte, las rentas del trabajo apenas cayeron en 2009 (-0,3 por ciento, cuadro V.7) gracias a que las rentas no mercantiles (salarios públicos, pensiones y, sobre todo, prestaciones por desempleo) compensaron el descenso de la masa salarial privada, mayor en las pequeñas empresas que en las grandes. La causa principal de este descenso fue la pérdida de empleo, aunque también el incremento del salario medio se moderó sustancialmente respecto a 2008.

En cuanto a los beneficios de las sociedades, en 2009 disminuyeron a menor ritmo que en 2008, aunque la intensidad de este fenómeno difiere según la fuente que se utilice. De los datos fiscales se puede deducir que los beneficios disminuyeron en 2009 algo más de un 20 por ciento, casi 15 puntos y medio menos que en 2008, con una mejora hasta el tercer trimestre truncada en la última parte del año (cuadro V.1). En cambio en los datos proporcionados por la Comisión Nacional del Mercado de Valores (CNMV) (que, a diferencia de los datos fiscales, incluyen tanto resultados positivos

como negativos) se produce una lenta recuperación en los tres primeros trimestres y explosiva en el cuarto, saldándose el año con un descenso menor del 1 por ciento. La acumulación de resultados negativos en la promoción inmobiliaria en los últimos meses de 2008 explica esta evolución tan desequilibrada y gran parte de las discrepancias con los datos fiscales.

En lo que se refiere al gasto final sujeto a IVA, disminuyó un 6,4 por ciento, apenas tres décimas más que en 2008 (cuadro V.1). El gasto llegó a su mínimo en la primera mitad de 2009 y, posteriormente, se produjo una moderación en la caída.

El hecho de que el gasto en 2009 se mantuviese en una tasa negativa próxima a la de 2008 se explica por el papel que jugó en 2009 el gasto de las AAPP. Este gasto aumentó un 14,4 por ciento (cuadro V.1) debido, básicamente, a la ejecución de los proyectos financiados con el Fondo Estatal de Inversión Local. Este incremento permitió compensar parcialmente el descenso del gasto en consumo de los hogares y en compra de vivienda, en ambos casos superior al retroceso que ya habían registrado en 2008.

En la esfera de los Impuestos Especiales, los consumos energéticos (gasolinas, gasóleos y electricidad ajustados de laboralidad y calendario) siguieron una trayectoria similar a la que se observó en la actividad. Hay que destacar la notable divergencia que se produjo entre la evolución de este indicador, que aproxima el comportamiento tendencial del consumo de estos productos, y la trayectoria que siguieron el conjunto de los consumos energéticos sujetos al impuesto, mucho más desfavorable debido a la bondad de las temperaturas en la última parte del año lo que provocó la caída del consumo de gasóleos bonificados (con gran peso en el comienzo y el final del año) y de electricidad. La distancia es aún mayor cuando se valoran estos consumos en términos nominales, dada la caída de precios de los carburantes en 2009. Por último, en el Impuesto Especial sobre Labores del Tabaco el año 2009 también fue adverso. A la subida de tipos y precios de mediados de año se le unió un considerable descenso de las ventas, que compensó dicha subida de precios.

A la negativa evolución de las bases se suma el impacto de los cambios normativos y de gestión (detallados en el apartado 1.2) que se han ido introduciendo desde el inicio de 2007 para transferir renta a los contribuyentes mediante la bajada de algunos impuestos y facilitar la liquidez tanto de empresas como de familias. La incidencia de estos cambios normativos en la evolución de los tipos efectivos se traduce en un moderado descenso del tipo efectivo sobre la renta y el gasto (-0,6 por ciento), al combinarse las caídas de tipos sobre la renta bruta de los hogares (-0,8 por ciento) y sobre la base consolidada de Sociedades (-2,5 por ciento), con la subida de tipos sobre consumos sujetos a Impuestos Especiales (9,9 por ciento) y la práctica estabilidad del tipo sobre el gasto final sujeto a IVA (0,3 por ciento).

Cuadro V.1

## BASES IMPONIBLES, TIPOS EFECTIVOS E IMPUESTOS DEVENGADOS

(Millones de euros)

	2006	2007	2008 <sup>(P)</sup>	2009 <sup>(P)</sup>	tasas (%)		
					07	08	09
<b>BASES IMPONIBLES</b>							
<b>- Rentas antes de impuestos</b>	<b>721.015</b>	<b>750.639</b>	<b>710.879</b>	<b>672.798</b>	<b>4,1</b>	<b>-5,3</b>	<b>-5,4</b>
- Renta bruta de los hogares	541.983	573.125	596.737	581.873	5,7	4,1	-2,5
- Base imponible Sociedades consolidada (RC>0)	179.032	177.514	114.141	90.925	-0,8	-35,7	-20,3
<b>- Gasto antes de IVA</b>	<b>512.380</b>	<b>541.604</b>	<b>520.449</b>	<b>483.921</b>	<b>5,7</b>	<b>-3,9</b>	<b>-7,0</b>
<b>- Gasto final sujeto a IVA</b>	<b>445.168</b>	<b>469.642</b>	<b>441.076</b>	<b>412.882</b>	<b>5,5</b>	<b>-6,1</b>	<b>-6,4</b>
- Gasto en bienes y servicios de los hogares	293.799	309.628	300.540	283.844	5,4	-2,9	-5,6
- Gasto en compra de vivienda de los hogares	84.890	84.720	62.213	39.399	-0,2	-26,6	-36,7
- Gasto de las AA.PP.	66.479	75.293	78.323	89.638	13,3	4,0	14,4
<b>- Consumos sujetos a impuesto especial</b>	<b>67.212</b>	<b>71.962</b>	<b>79.372</b>	<b>71.040</b>	<b>7,1</b>	<b>10,3</b>	<b>-10,5</b>
- Alcohol	2.666	2.977	2.929	2.877	11,7	-1,6	-1,8
- Cerveza	4.108	4.326	4.467	4.660	5,3	3,3	4,3
- Hidrocarburos	31.668	32.968	36.932	27.409	4,1	12,0	-25,8
- Tabaco	8.758	9.610	10.043	10.102	9,7	4,5	0,6
- Electricidad	20.012	22.080	25.001	25.991	10,3	13,2	4,0
<b>SUMA DE BASES DE RENTA Y DE GASTO</b>	<b>1.233.395</b>	<b>1.292.242</b>	<b>1.231.327</b>	<b>1.156.719</b>	<b>4,8</b>	<b>-4,7</b>	<b>-6,1</b>
<b>TIPOS EFECTIVOS</b>							
<b>- Rentas antes de impuestos</b>	<b>14,7</b>	<b>13,7</b>	<b>12,1</b>	<b>11,7</b>	<b>-6,8</b>	<b>-12,2</b>	<b>-2,8</b>
- Renta bruta de los hogares	11,9	11,8	10,9	10,8	-0,7	-8,4	-0,8
- Base imponible Sociedades consolidada (RC>0)	23,3	19,9	18,4	18,0	-14,7	-7,2	-2,5
<b>- Gasto antes de IVA</b>	<b>13,8</b>	<b>13,7</b>	<b>13,6</b>	<b>13,9</b>	<b>-0,4</b>	<b>-0,9</b>	<b>2,3</b>
<b>- Gasto final sujeto a IVA</b>	<b>11,7</b>	<b>11,7</b>	<b>11,6</b>	<b>11,6</b>	<b>0,0</b>	<b>-0,6</b>	<b>0,3</b>
- Gasto en bienes y servicios de los hogares	12,8	12,7	12,3	11,9	-1,3	-3,2	-3,2
- Gasto en compra de vivienda de los hogares	7,0	7,0	7,0	7,0	0,0	-0,3	0,0
- Gasto de las AA.PP.	12,6	12,9	12,7	12,9	2,5	-1,0	1,5
<b>- Consumos sujetos a impuesto especial</b>	<b>27,8</b>	<b>27,2</b>	<b>24,8</b>	<b>27,2</b>	<b>-2,1</b>	<b>-8,9</b>	<b>9,9</b>
- Alcohol	35,9	32,5	30,5	29,1	-9,6	-6,3	-4,4
- Cerveza	7,2	6,9	6,6	6,3	-4,0	-4,4	-4,5
- Hidrocarburos	32,1	32,1	27,2	35,9	-0,1	-15,2	32,0
- Tabaco	71,9	69,3	71,8	70,3	-3,5	3,6	-2,1
- Electricidad	4,9	4,9	4,9	4,9	0,0	0,0	0,0
<b>TOTAL RENTA Y DE GASTO</b>	<b>14,3</b>	<b>13,7</b>	<b>12,7</b>	<b>12,7</b>	<b>-4,2</b>	<b>-7,4</b>	<b>-0,6</b>
<b>IMPUESTOS DEVENGADOS</b>							
<b>- Impuestos sobre las rentas</b>	<b>106.313</b>	<b>103.160</b>	<b>85.813</b>	<b>78.974</b>	<b>-3,0</b>	<b>-16,8</b>	<b>-8,0</b>
- IRPF	64.638	67.905	64.769	62.624	5,1	-4,6	-3,3
- Sociedades	41.675	35.255	21.044	16.350	-15,4	-40,3	-22,3
<b>- Impuestos sobre el gasto</b>	<b>70.656</b>	<b>74.397</b>	<b>70.832</b>	<b>67.365</b>	<b>5,3</b>	<b>-4,8</b>	<b>-4,9</b>
<b>- IVA devengado en el período (DIVA)</b>	<b>51.977</b>	<b>54.825</b>	<b>51.173</b>	<b>48.026</b>	<b>5,5</b>	<b>-6,7</b>	<b>-6,2</b>
- Gasto en bienes y servicios de los hogares	37.701	39.215	36.862	33.687	4,0	-6,0	-8,6
- Gasto en compra de vivienda de los hogares	5.927	5.917	4.333	2.744	-0,2	-26,8	-36,7
- Gasto de las AA.PP.	8.348	9.693	9.979	11.595	16,1	3,0	16,2
<b>- Impuestos especiales</b>	<b>18.679</b>	<b>19.572</b>	<b>19.659</b>	<b>19.340</b>	<b>4,8</b>	<b>0,4</b>	<b>-1,6</b>
- Alcohol	958	968	892	837	1,0	-7,8	-6,1
- Cerveza	296	299	295	294	1,1	-1,2	-0,4
- Hidrocarburos	10.158	10.569	10.044	9.841	4,0	-5,0	-2,0
- Tabaco	6.294	6.663	7.212	7.103	5,9	8,2	-1,5
- Electricidad	973	1.074	1.216	1.264	10,3	13,2	4,0
<b>IMPUESTOS DEVENGADOS SOBRE RENTA Y GASTO</b>	<b>176.969</b>	<b>177.557</b>	<b>156.645</b>	<b>146.340</b>	<b>0,3</b>	<b>-11,8</b>	<b>-6,6</b>

(P) Estimación provisional

La combinación de las evoluciones de bases (con una caída ligeramente superior al 6 por ciento) y tipo efectivo (con un descenso en torno a medio punto) hace que los impuestos devengados sobre renta y gasto caigan en 2009 un 6,6 por ciento (cuadro V.1), mejorando en más de cinco puntos el ritmo de 2008, año en el que las bases sufrieron una menor contracción pero el tipo experimentó un descenso mayor.

El IRPF devengado cae un 3,3 por ciento en 2009 (-4,6 por ciento en 2008, cuadro V.1) principalmente por la variación negativa (la primera de la serie) de la renta bruta. Por conceptos, conforme se recoge en el cuadro V.7, las retenciones de trabajo descienden un 1,5 por ciento, caída superior al -0,3 por ciento de las rentas de trabajo por la incidencia del anticipo de la deducción por adquisición de vivienda habitual. Las retenciones de capital (-15,9 por ciento) pierden casi treinta y nueve puntos respecto a 2008 por la negativa evolución de las bases gravadas: las ganancias patrimoniales por ventas de fondos de inversión caen cerca del 50 por ciento y las rentas por intereses bancarios, dividendos y deuda privada lo hacen en más del 10 por ciento. Los pagos fraccionados de empresarios personas físicas y retenciones a profesionales disminuyen un 11,1 por ciento afectados por la negativa evolución del resultado empresarial.

El Impuesto de Sociedades devengado disminuye un 22,3 por ciento, lo que supone una mejora de dieciocho puntos frente a la fuerte contracción de 2008 (-40,3 por ciento, cuadro V.1). Sólo dos puntos y medio de esta caída se atribuyen al descenso del tipo efectivo (por la proyección de unas deducciones que se reducen con menos intensidad que la base imponible), y el resto de la caída se deriva del mal comportamiento de la base. La mejora de ritmo en 2009 de los pagos fraccionados es en buena parte consecuencia de la comparación con un dato de 2008 afectado por la libertad de opción de sistema de cálculo.

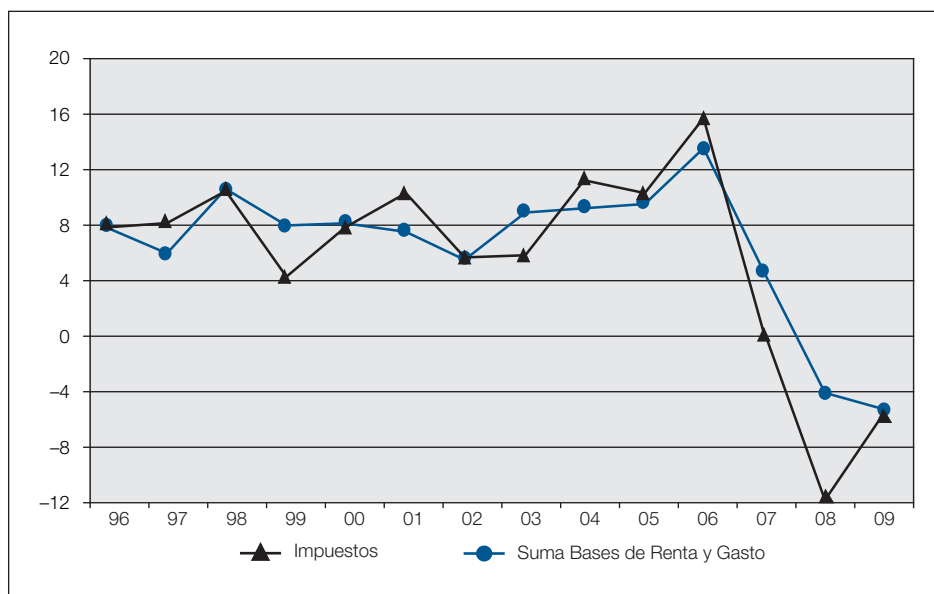
En 2009 se produce una fuerte contracción de las ventas, descenso compensado por otra de similar intensidad en las compras, lo que deja la diferencia de IVA por declaración casi estable respecto a 2008. A ello se añade una reducción especialmente intensa de las importaciones en 2009, que se traduce finalmente en una caída del IVA del periodo (-6,2 por ciento, cuadro V.1) en sintonía con la que registra el gasto final sujeto al impuesto. Sin embargo, el saldo a compensar (saldo a favor de los contribuyentes que se deja a fin de año para compensar con los resultados del siguiente año), pasa de reducirse en unos 3.400 millones en 2008 a hacerlo en unos 2.500 millones en 2009, lo que explica que el IVA devengado neto presente una pérdida de ritmo menor (-4,7 por ciento) (cuadro V.9).

Los Impuestos Especiales devengados caen un 1,6 por ciento, con tasas negativas en todas sus figuras salvo en el Impuesto Especial sobre

Electricidad (4,0 por ciento), que si bien sigue aumentando en 2009 se desacelera nueve puntos respecto al ritmo de 2008 por el menor incremento de los precios y el retroceso del consumo. Destacan por su peso sobre el total de los IIEE las evoluciones de Hidrocarburos (-2,0 por ciento, con fuerte caída del consumo que absorbe el incremento del tipo específico) y Labores de Tabaco (-1,5 por ciento, que reproduce el perfil descrito para los Hidrocarburos), a las que se suman los descensos de Alcohol y bebidas derivadas (-6,1 por ciento) y Cerveza (-0,4 por ciento) (cuadro V.10).

Gráfico V.2

### CRECIMIENTO (%) DE BASES DE RENTA Y GASTO E IMPUESTOS DEVENGADOS



## 1.2. EL MARCO NORMATIVO

En el IRPF, dentro de las medidas de inyección de renta, destaca el Real Decreto (RD) 1975/2008 de 28 de noviembre de 2008 sobre medidas urgentes a adoptar en materia económica, fiscal, de empleo y de acceso a la vivienda, por el que se anticipa la deducción por adquisición de vivienda habitual mediante una rebaja del 2 por ciento de las retenciones del trabajo para contribuyentes con rentas inferiores a 33.007 euros. Este mismo RD establece la ampliación de los plazos de transmisión de vivienda habitual

para disfrutar de la exención por reinversión en viviendas, así como la ampliación del plazo de cuentas de ahorro-vivienda (con un coste estimado en las deducciones de la cuota diferencial de unos 145 millones).

Adicionalmente, se mantiene la deducción de hasta 400 euros para los perceptores de rentas del trabajo y de actividades económicas, introducida en el Real Decreto-ley (RDL) 2/2008, de 21 de abril de medidas de impulso a la actividad económica. Parte del coste de esta medida se materializa en la reducción de retenciones y pagos a cuenta correspondientes a los últimos devengos de 2008 recaudados en 2009 (930 millones), mientras que el resto se traslada a la cuota diferencial del ejercicio 2008 ingresada en 2009 (con un coste estimado en unos 720 millones). Por su parte, la Ley 51/2007 de 26 de diciembre de Presupuestos Generales del Estado (PPGGE) para 2008 establece una deducción de la cuota estatal por cantidades satisfechas por alquiler de vivienda habitual, habiéndose estimado un coste de 350 millones en la cuota ingresada en 2009.

El Impuesto sobre Sociedades está afectado por la segunda fase de la reforma fiscal introducida por la Ley 35/2006 que incluía una reducción de los tipos impositivos (del 32,5 por ciento al 30 por ciento) para entidades con cifra de negocios superior a 8 millones de euros, que afecta a la recaudación de 2009 por la cuota devengada en 2008 e ingresada un año después.

En el Impuesto sobre el Valor Añadido, según lo previsto en la Ley 4/2008, de 23 de diciembre, desde enero de 2009 las entidades pueden optar por recibir mensualmente la devolución de IVA con independencia de la naturaleza y volumen de las operaciones, si bien esta opción obliga a liquidar mensualmente el impuesto. Esta es la medida normativa de mayor incidencia en la recaudación de 2009, ya que supone un adelanto de 5.600 millones de devoluciones a 2009 (con el sistema anterior se solicitarían en enero de 2010 y se devolverían a lo largo de ese año).

Además, se produce un importante aumento de las cantidades aplazadas por deudas tributarias (sobre todo en el IVA), favorecidas por diversos cambios normativos entre los que destaca la Orden EHA/1030/2009 de 23 de abril, que eleva de 6.000 a 18.000 euros el mínimo exento de la obligación de aportar garantía en solicitudes de aplazamiento.

En cuanto a los Impuestos Especiales, destaca el incremento de los precios medios de la cajetilla de tabaco en algo más del 4 por ciento desde enero de 2009 y del 16 por ciento desde mediados de junio, éste último acompañado del aumento del tipo específico hasta 10,20 euros por cada 1.000 cigarrillos según lo dispuesto en el RDL 8/2009, de 12 de junio. Este RDL recoge asimismo un incremento de 29 euros por 1.000 litros en los tipos específicos que gravan los consumos de gasolinas y gasóleo automoción.



### 1.3. INGRESOS PRESUPUESTARIOS TOTALES Y COMPARACIÓN CON EL PRESUPUESTO

En el presente capítulo y en el Anexo Estadístico I se recogen cifras de recaudación líquida aplicada a presupuesto (ingresos presupuestarios) que se desglosan en ingresos tributarios y no tributarios. Las diferencias en importe entre los ingresos tributarios de los cuadros que acompañan al texto de la Memoria (ingresos tributarios totales) y los que figuran en el Anexo se explican porque el Anexo recoge la recaudación aplicada al Presupuesto de Ingresos del Estado, sin incluir las cantidades recaudadas por el Estado que se han cedido a las Administraciones Territoriales (AATT).

La discrepancia entre las cifras de ingresos tributarios del Estado y de participaciones de las AATT que figuran en el Informe Anual de Recaudación Tributaria de la AEAT y los contenidos en esta Memoria de la Administración Tributaria se debe a que en el Informe se anotan los anticipos a cuenta con criterio de caja (en el año en que se abonan), mientras que en la Memoria se imputan en el momento en el que se aplican a Presupuesto (cuando se abona la liquidación definitiva correspondiente al año de dichos anticipos).

Los ingresos presupuestarios totales (antes de descontar la participación de las AATT en IRPF, IVA e IIEE) ascienden en 2009 a 165.235 millones con una caída del -14,0 por ciento, tres puntos superior a la de 2008 (-10,9 por ciento). Los ingresos presupuestarios totales pierden dos puntos de peso y pasan a representar el 15,7 por ciento del PIB en 2009 (17,7 por ciento en 2008), el porcentaje más bajo de la historia de la serie (cuadro V.2).

La caída de los ingresos presupuestarios se debe a la peor evolución de los ingresos tributarios (-17,0 por ciento, cuadro V.2) por el agravamiento de la situación económica, con fuertes caídas en la actividad y en el empleo que se traducen en la disminución de las bases imponibles; las medidas normativas y los cambios en la gestión que se fueron adoptando a lo largo de los dos últimos años con el fin de paliar, desde el ámbito de los ingresos, algunos de los efectos de la crisis; y el impacto negativo de cuotas diferenciales y devoluciones procedentes de otros ejercicios.

Los ingresos por IRPF se reducen un 10,5 por ciento, al unirse al descenso de la renta bruta de los hogares, la aportación negativa de la cuota diferencial del ejercicio 2008 ingresada en 2009 y el coste recaudatorio de los otros impactos normativos y de los mayores aplazamientos (cuadro V.2).

El Impuesto sobre Sociedades cae un 26,1 en 2009, concentrándose la mayor parte de la pérdida recaudatoria en los menores ingresos por la cuota diferencial del ejercicio. Por otro lado, la tasa de los pagos fraccionados (-3,5 por ciento, cuadro V.8) está afectada por la libertad de opción en el cálculo de 2008.

Cuadro V.2

**INGRESOS PRESUPUESTARIOS TOTALES**

(Millones de euros)

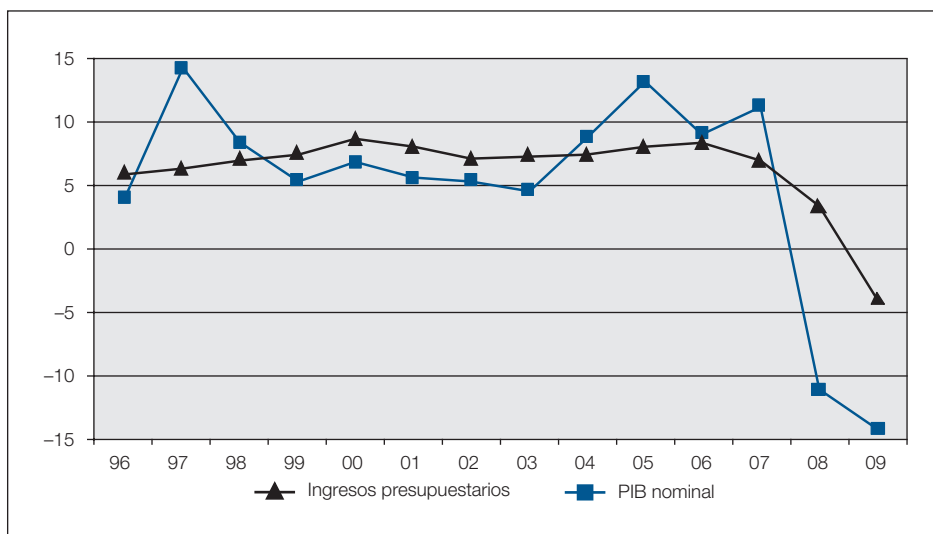
	2006	2007	2008	2009	tasas (%)		
					07	08	09
<b>I. RENTA PERSONAS FÍSICAS</b>	62.814	72.614	71.341	63.857	15,6	-1,8	-10,5
<b>I. SOBRE SOCIEDADES</b>	37.208	44.823	27.301	20.188	20,5	-39,1	-26,1
<b>I. SOBRE LA RENTA DE NO RESIDENTES</b>	1.498	2.427	2.262	2.342	62,1	-6,8	3,5
<b>COTIZACIONES SOCIALES</b>	898	989	1.013	1.060	10,2	2,3	4,7
<b>OTROS INGRESOS</b>	77	114	107	74	48,6	-6,5	-30,7
<b>CAPÍTULO I.- IMP. DIRECTOS Y COTIZACIONES SOCIALES</b>	102.494	120.968	102.024	87.521	18,0	-15,7	-14,2
<b>IMPUESTO SOBRE EL VALOR AÑADIDO</b>	54.652	55.849	48.021	33.567	2,2	-14,0	-30,1
<b>IMPUESTOS ESPECIALES</b>	18.602	19.786	19.570	19.349	6,4	-1,1	-1,1
+ Alcohol y bebidas derivadas	914	935	903	802	2,3	-3,4	-11,1
+ Cerveza	279	286	285	277	2,5	-0,5	-2,9
+ Productos intermedios	21	21	20	18	0,9	-5,1	-7,9
+ Hidrocarburos	10.414	10.715	10.152	9.851	2,9	-5,3	-3,0
+ Labores del Tabaco	6.000	6.765	7.024	7.131	12,8	3,8	1,5
+ Determinados medios de transporte	1	-1	-1	-1			
+ Electricidad	973	1.065	1.187	1.271	9,5	11,4	7,0
<b>TRÁFICO EXTERIOR</b>	1.595	1.720	1.566	1.319	7,8	-9,0	-15,8
<b>IMPUESTO PRIMAS DE SEGUROS</b>	1.387	1.491	1.502	1.406	7,5	0,7	-6,4
<b>OTROS INGRESOS</b>	25	13	18	15	-49,7	43,9	-18,1
<b>CAPÍTULO II.- IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	76.261	78.860	70.677	55.655	3,4	-10,4	-21,3
<b>TASAS Y OTROS INGRESOS TRIBUTARIOS</b>	1.523	1.836	1.765	1.907	20,5	-3,8	8,0
<b>TASAS Y OTROS INGRESOS NO TRIBUTARIOS</b>	1.738	1.504	3.515	7.985	-13,4	133,7	127,1
<b>CAPÍTULO III.- TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	3.261	3.340	5.281	9.892	2,4	58,1	87,3
<b>CAPÍTULO IV.- TRANSFERENCIAS CORRIENTES</b>	5.930	6.727	7.168	5.553	13,5	6,5	-22,5
<b>CAPÍTULO V.- INGRESOS PATRIMONIALES</b>	2.053	2.896	3.109	3.293	41,1	7,4	5,9
<b>CAPÍTULO VI.- ENAJENACION INVERSIONES REALES</b>	164	190	157	124	16,4	-17,3	-21,1
<b>CAPÍTULO VII.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL</b>	931	1.170	521	480	25,6	-55,5	-7,9
<b>TOTAL INGRESOS TRIBUTARIOS</b>	179.380	200.675	173.453	144.023	11,9	-13,6	-17,0
% Ingresos tributarios totales s/no financieros	93,9%	93,7%	91,8%	88,6%			
<b>TOTAL INGRESOS NO TRIBUTARIOS</b>	11.713	13.477	15.483	18.495	15,1	14,9	19,5
<b>INGRESOS NO FINANCIEROS TOTALES</b>	191.094	214.152	188.936	162.519	12,1	-11,8	-14,0
<b>CAPÍTULO VIII.- VARIACIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS</b>	2.974	1.723	3.300	2.717	-42,1	91,6	-17,7
<b>TOTAL INGRESOS PRESUPUESTARIOS (excepto Cap. IX)</b>	194.068	215.874	192.236	165.235	11,2	-10,9	-14,0
% Ingresos sobre PIB	19,7%	20,5%	17,7%	15,7%			

Los ingresos por el Impuesto sobre la Renta de No Residentes (IRNR) se incrementan en un 3,5 por ciento (cuadro V.2) por la positiva evolución de las retenciones (4,6 por ciento), ya que su cuota diferencial neta desciende un 7,9 por ciento.

Los ingresos netos por IVA se contraen un 30,1 por ciento (cuadro V.2), al sumarse al descenso del gasto final sujeto, el impacto recaudatorio de la

extensión del derecho a solicitar devolución mensual, el incremento de las solicitudes de aplazamientos y la realización de un importe mayor de devoluciones en 2009 que corresponden al ejercicio 2008.

Gráfico V.3

**CRECIMIENTO (%) DE LOS INGRESOS PRESUPUESTARIOS Y DEL PIB**

La recaudación por Impuestos Especiales cae un 1,1 por ciento en 2009, al combinarse los mayores ingresos por los Impuestos Especiales sobre Labores de Tabaco (1,5 por ciento) y Electricidad (7 por ciento), con la pérdida recaudatoria del resto de sus componentes (cuadro V.2).

Los ingresos por Tráfico Exterior se contraen hasta el -15,8 por ciento por la peor marcha de las importaciones de terceros, y el Impuesto sobre Primas de Seguros cae un 6,4 por ciento afectado por la evolución negativa de los seguros de automóviles. Sin embargo, las tasas y otros ingresos se aceleran hasta el 8,0 por ciento por el impulso de los ingresos por otras tasas excluida la radioeléctrica, intereses de demora y recargo de apremio y otros (cuadro V.2).

Los ingresos no tributarios crecen un 19,5 por ciento en 2009 hasta los 18.495 millones, gracias al impulso de las tasas y otros ingresos no tributarios, ya que sin esta figura, el resto de los ingresos no tributarios desciende un -12,2 por ciento en 2009. También registran evoluciones positivas en 2009 las cotizaciones sociales (4,7 por ciento) e ingresos patrimoniales (5,9 por ciento) por el aumento de los beneficios del Banco de España. Por el contrario se reducen los ingresos por transferencias corrientes (-22,5 por ciento),

enajenación de inversiones reales (-21,1 por ciento) y transferencias de capital (-7,9 por ciento) (cuadro V.2).

Los ingresos no financieros totales ascendieron en 2009 a 162.519 millones, con una caída del 14,0 por ciento como consecuencia del histórico descenso de los ingresos tributarios (cuadro V.2).

Los ingresos no financieros brutos (-7,9 por ciento, cuadro V.3) se mantienen en tasas negativas desde el segundo trimestre de 2008 y alcanzan su mínimo a finales de año. En los tres primeros trimestres de 2009 estabilizan su caída y en el cuarto experimentan una notable recuperación impulsados principalmente por la mejor evolución de IVA y Sociedades. Por su parte las devoluciones totales elevan su incremento en 2009 al 13,1 por ciento y su importe acumulado a 61.048 millones (7.065 millones más que en 2008) (cuadro V.3). La mitad del incremento se concentra en las devoluciones de IVA Mensual (29,3 por ciento, 3.508 millones más), y el resto se distribuye entre el IVA anual (6,7 por ciento, 1.253 millones), cuota diferencial de Sociedades (20,0 por ciento, 1.327 millones más) y cuota diferencial de IRPF (8,0 por ciento, 1.088 millones).

Cuadro V.3

### INGRESOS BRUTOS Y DEVOLUCIONES DE CAJA

(Millones de euros)

	2006	2007	2008	2009	tasas (%)		
					07	08	09
<b>INGRESOS BRUTOS</b>							
I. RENTA PERSONAS FÍSICAS	73.577	84.311	85.159	78.858	14,6	1,0	-7,4
I. SOBRE SOCIEDADES	41.882	49.478	33.937	28.150	18,1	-31,4	-17,0
I. SOBRE LA RENTA DE NO RESIDENTES	2.479	3.568	3.451	3.717	43,9	-3,3	7,7
IMPUESTO SOBRE EL VALOR AÑADIDO	79.722	87.138	80.000	69.893	9,3	-8,2	-12,6
IMPUESTOS ESPECIALES	18.992	20.143	19.893	19.772	6,1	-1,2	-0,6
RESTO DE INGRESOS	4.762	5.400	5.149	4.930	13,4	-4,6	-4,3
<b>INGRESOS TRIBUTARIOS BRUTOS</b>	<b>221.414</b>	<b>250.037</b>	<b>227.589</b>	<b>205.320</b>	<b>12,9</b>	<b>-9,0</b>	<b>-9,8</b>
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	11.713	13.477	15.483	18.495	15,1	14,9	19,5
<b>TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS BRUTOS</b>	<b>233.128</b>	<b>263.515</b>	<b>243.072</b>	<b>223.815</b>	<b>13,0</b>	<b>-7,8</b>	<b>-7,9</b>
<b>DEVOLUCIONES CAJA</b>							
TOTAL DEVOLUCIONES IRPF	10.620	11.544	13.665	14.753	8,7	18,4	8,0
TOTAL DEVOLUCIONES I. SOCIEDADES	4.674	4.654	6.635	7.962	-0,4	42,6	20,0
TOTAL DEVOLUCIONES IRNR	982	1.140	1.189	1.375	16,2	4,3	15,6
TOTAL DEVOLUCIONES IVA	25.070	31.289	31.980	36.326	24,8	2,2	13,6
TOTAL DEVOLUCIONES IIEE	390	357	323	423	-8,5	-9,6	31,1
OTRAS DEVOLUCIONES	154	226	191	209	46,2	-15,3	9,5
Asignación Iglesia Católica	144	152	153	248	5,8	0,3	62,3
<b>TOTAL DEVOLUCIONES</b>	<b>41.890</b>	<b>49.210</b>	<b>53.983</b>	<b>61.048</b>	<b>17,5</b>	<b>9,7</b>	<b>13,1</b>
<b>TOTAL DEVOLUCIONES + Asignación Iglesia Católica</b>	<b>42.034</b>	<b>49.363</b>	<b>54.136</b>	<b>61.296</b>	<b>17,4</b>	<b>9,7</b>	<b>13,2</b>

La desviación de los ingresos totales sobre el Presupuesto alcanza en 2009 los -39.492 millones, lo que supone un grado de ejecución presupuestaria del 80,7 por ciento (cuadro V.4). Las mayores desviaciones se concentran en los capítulos I (-23.797 millones, -13.587 millones en IRPF y -9.897 millones en Sociedades) y II (-21.547 millones, de los que -19.756 millones corresponden a IVA). Las razones que explican esta desviación son de distinta índole. Fundamentalmente, la crisis económica en 2008 y, sobre todo, 2009 ha resultado ser mucho más intensa que la prevista en el Escenario Macroeconómico 2008-2009 sobre el que se elaboró el Presupuesto. En aquel momento (verano de 2008) se estimaba que la demanda interna cerraría 2008 con un crecimiento nominal del 4,3 por ciento y que en 2009 se moderaría al 3,2 por ciento. En realidad, la demanda interna cerró 2008 con un crecimiento del 2,3 por ciento y para 2009 se estima una caída del -6,5 por ciento. Es decir, esta magnitud ha registrado una desviación negativa de dos puntos en la tasa anual de 2008 sobre la que sirvió para proyectar el Avance de Liquidación de 2008, y traslada otra de 9,7 puntos sobre la proyección del Presupuesto de Ingresos de 2009.

Por otro lado, el incremento de los aplazamientos (favorecido por la flexibilización en los requisitos de acceso al aplazamiento para retenciones de trabajo, la reducción del tipo de interés de demora y la elevación de 6.000 a 18.000 euros del límite exento de la obligación de aportar garantías) no se contemplaba en la elaboración del Presupuesto de 2009.

Además, las devoluciones realizadas superan en 4.341 millones las previstas en el Presupuesto por un mayor importe devuelto en Sociedades y IVA anual 2008, y porque se han pagado devoluciones por acta de inspección de ejercicios cerrados que ascienden a unos 830 millones.

El cuadro V.2 recoge la recaudación de los tributos con independencia del ente institucional que finalmente recibe el ingreso, la única forma de sacar conclusiones con sentido económico. Desde la perspectiva institucional, es necesario minorar del total las partes que se atribuyen a Comunidades Autónomas (CCAA) y a Corporaciones Locales (CCLL) para obtener por diferencia los ingresos del Estado.

La participación sobre tributos estatales de las Administraciones Territoriales, conforme se recoge en el cuadro V.5, se elevó en 2009 a 62.149 millones de euros, un 2,1 por ciento más que en 2008. En el IRPF la participación ascendió a 34.132 millones (un 19,6 por ciento más), en el IVA a 18.517 millones (-21,8 por ciento) y en los IIEE a 9.499 millones (10,1 por ciento).

Cuadro V.4

**ANÁLISIS DE LAS DESVIACIONES PRESUPUESTARIAS EN LOS INGRESOS TOTALES**  
(Millones de euros)

	2007	2008	2009
<b>CAPÍTULO I</b>			
Presupuesto	106.401	118.072	111.318
Recaudación	120.968	102.024	87.521
<i>Desviación sobre el Presupuesto</i>	14.567	-16.048	-23.797
Porcentaje de ejecución presupuestaria (%)	113,7	86,4	78,6
<b>CAPÍTULO II</b>			
Presupuesto	80.171	84.784	77.202
Recaudación	78.860	70.677	55.655
<i>Desviación sobre el Presupuesto</i>	-1.311	-14.107	-21.547
Porcentaje de ejecución presupuestaria (%)	98,4	83,4	72,1
<b>CAPÍTULO III</b>			
Presupuesto	2.486	2.780	3.732
Recaudación	3.340	5.281	9.892
<i>Desviación sobre el Presupuesto</i>	854	2.501	6.161
Porcentaje de ejecución presupuestaria (%)	134,4	190,0	265,1
<b>CAPÍTULO IV</b>			
Presupuesto	5.757	6.013	5.807
Recaudación	6.727	7.168	5.553
<i>Desviación sobre el Presupuesto</i>	970	1.155	-254
Porcentaje de ejecución presupuestaria (%)	116,9	119,2	95,6
<b>CAPÍTULO V</b>			
Presupuesto	1.932	3.293	3.181
Recaudación	2.896	3.109	3.293
<i>Desviación sobre el Presupuesto</i>	964	-184	113
Porcentaje de ejecución presupuestaria (%)	149,9	94,4	103,5
<b>CAPÍTULO VI</b>			
Presupuesto	109	126	120
Recaudación	190	157	124
<i>Desviación sobre el Presupuesto</i>	81	32	5
Porcentaje de ejecución presupuestaria (%)	174,7	125,4	104,0
<b>CAPÍTULO VII</b>			
Presupuesto	1.598	2.431	1.028
Recaudación	1.170	521	480
<i>Desviación sobre el Presupuesto</i>	-429	-1.910	-548
Porcentaje de ejecución presupuestaria (%)	73,2	21,4	46,7
<b>CAPÍTULO VIII</b>			
Presupuesto	998	2.798	2.340
Recaudación	1.723	3.300	2.717
<i>Desviación sobre el Presupuesto</i>	725	502	377
Porcentaje de ejecución presupuestaria (%)	172,6	117,9	116,1
<b>TOTAL INGRESOS PRESUPUESTARIOS (excepto cap. IX)</b>			
<b>Presupuesto</b>	<b>199.452</b>	<b>220.295</b>	<b>204.727</b>
<b>Recaudación</b>	<b>215.874</b>	<b>192.236</b>	<b>165.235</b>
<i>Desviación sobre el Presupuesto</i>	16.422	-28.059	-39.492
Porcentaje de ejecución presupuestaria (%)	108,2	87,3	80,7

La participación sobre tributos estatales de las Comunidades Autónomas se elevó en 2009 a 60.350 millones de euros, también un 2,1 por ciento más que en 2008. La participación en IRPF ascendió a 33.100 millones (19,5 por ciento), la del IVA a 17.974 millones (-21,8 por ciento), y la participación en los Impuestos Especiales alcanza los 9.276 millones (10,0 por ciento) (cuadro V.5).

La participación sobre tributos estatales de las Corporaciones Locales han supuesto ingresos para estos entes por importe de 1.799 millones (1.032 millones en IRPF, 543 en IVA y 224 en IIEE) (cuadro V.5).

Cuadro V.5

**PARTICIPACIÓN DE LAS AATT (CCAA Y CCLL) EN EL IRPF, IVA E IIEE**  
(Millones de euros)

	2006	2007	2008	2009	tasas (%)		
					07	08	09
<b>I. RENTA PERSONAS FÍSICAS</b>	<b>20.701</b>	<b>23.566</b>	<b>28.544</b>	<b>34.132</b>	<b>13,8</b>	<b>21,1</b>	<b>19,6</b>
<b>IMPUESTO SOBRE EL VALOR AÑADIDO</b>	<b>18.639</b>	<b>21.646</b>	<b>23.681</b>	<b>18.517</b>	<b>16,1</b>	<b>9,4</b>	<b>-21,8</b>
<b>IMPUESTOS ESPECIALES</b>	<b>8.432</b>	<b>8.158</b>	<b>8.626</b>	<b>9.499</b>	<b>-3,2</b>	<b>5,7</b>	<b>10,1</b>
+ Alcohol y bebidas derivadas	391	427	397	359	9,1	-7,1	-9,7
+ Cerveza	115	113	125	125	-1,6	10,1	0,1
+ Productos intermedios	8	8	9	9	0,1	19,5	-8,9
+ Hidrocarburos	4.399	4.238	4.339	4.366	-3,7	2,4	0,6
+ Labores del Tabaco	2.571	2.408	2.572	3.313	-6,3	6,8	28,8
+ Electricidad	948	964	1.183	1.328	1,7	22,7	12,2
<b>TOTAL PARTICIPACIONES AATT</b>	<b>47.772</b>	<b>53.370</b>	<b>60.851</b>	<b>62.149</b>	<b>11,7</b>	<b>14,0</b>	<b>2,1</b>
<b>I. RENTA PERSONAS FÍSICAS</b>	<b>20.135</b>	<b>22.847</b>	<b>27.690</b>	<b>33.100</b>	<b>13,5</b>	<b>21,2</b>	<b>19,5</b>
<b>IMPUESTO SOBRE EL VALOR AÑADIDO</b>	<b>18.037</b>	<b>20.990</b>	<b>22.981</b>	<b>17.974</b>	<b>16,4</b>	<b>9,5</b>	<b>-21,8</b>
<b>IMPUESTOS ESPECIALES</b>	<b>8.174</b>	<b>7.985</b>	<b>8.431</b>	<b>9.276</b>	<b>-2,3</b>	<b>5,6</b>	<b>10,0</b>
+ Alcohol y bebidas derivadas	380	415	386	349	9,3	-7,0	-9,7
+ Cerveza	112	110	121	122	-1,4	10,2	0,1
+ Productos intermedios	8	8	9	8	0,3	19,6	-8,9
+ Hidrocarburos	4.262	4.120	4.221	4.245	-3,3	2,5	0,6
+ Labores del Tabaco	2.465	2.368	2.510	3.224	-3,9	6,0	28,5
+ Electricidad	948	964	1.183	1.328	1,7	22,7	12,2
<b>TOTAL PARTICIPACIONES CCAA</b>	<b>46.346</b>	<b>51.822</b>	<b>59.103</b>	<b>60.350</b>	<b>11,8</b>	<b>14,0</b>	<b>2,1</b>
<b>I. RENTA PERSONAS FÍSICAS</b>	<b>566</b>	<b>719</b>	<b>854</b>	<b>1.032</b>	<b>27,0</b>	<b>18,8</b>	<b>20,8</b>
<b>IMPUESTO SOBRE EL VALOR AÑADIDO</b>	<b>602</b>	<b>656</b>	<b>700</b>	<b>543</b>	<b>8,9</b>	<b>6,7</b>	<b>-22,3</b>
<b>IMPUESTOS ESPECIALES</b>	<b>258</b>	<b>173</b>	<b>195</b>	<b>224</b>	<b>-32,9</b>	<b>12,4</b>	<b>14,9</b>
+ Alcohol y bebidas derivadas	12	12	11	10	3,1	-11,2	-9,1
+ Cerveza	3	3	3	3	-7,2	5,7	1,2
+ Productos intermedios	0	0	0	0	-7,5	15,8	-8,2
+ Hidrocarburos	137	118	118	121	-14,1	0,2	2,6
+ Labores del Tabaco	106	40	62	89	-62,3	56,0	43,3
<b>TOTAL PARTICIPACIONES CCLL</b>	<b>1.426</b>	<b>1.548</b>	<b>1.748</b>	<b>1.799</b>	<b>8,5</b>	<b>13,0</b>	<b>2,9</b>

La caída de los ingresos presupuestarios totales (-14,0 por ciento, cuadro V.2) y el aumento de la participación de las AATT (2,1 por ciento, cuadro V.5) explican que los ingresos presupuestarios del Estado (obtenidos por diferencia) disminuyan con mayor intensidad que los totales (-21,5 por ciento), y asciendan a 103.087 millones, 28.299 millones por debajo del nivel alcanzado en 2008 (cuadro V.6).

Cuadro V.6

**INGRESOS DEL ESTADO**  
(Millones de euros)

	2006	2007	2008	2009	tasas (%)		
					07	08	09
<b>I. RENTA PERSONAS FÍSICAS</b>	42.112	49.048	42.797	29.725	16,5	-12,7	-30,5
<b>I. SOBRE SOCIEDADES</b>	37.208	44.823	27.301	20.188	20,5	-39,1	-26,1
<b>I. SOBRE LA RENTA DE NO RESIDENTES</b>	1.498	2.427	2.262	2.342	62,1	-6,8	3,5
<b>COTIZACIONES SOCIALES</b>	898	989	1.013	1.060	10,2	2,3	4,7
<b>OTROS INGRESOS</b>	77	114	107	74	48,6	-6,5	-30,7
<b>CAPÍTULO I.- IMP. DIRECTOS Y COTIZACIONES SOCIALES</b>	<b>81.792</b>	<b>97.402</b>	<b>73.480</b>	<b>53.389</b>	<b>19,1</b>	<b>-24,6</b>	<b>-27,3</b>
<b>IMPUESTO SOBRE EL VALOR AÑADIDO</b>	36.013	34.203	24.340	15.049	-5,0	-28,8	-38,2
<b>IMPUESTOS ESPECIALES</b>	10.171	11.628	10.944	9.850	14,3	-5,9	-10,0
+ Alcohol y bebidas derivadas	523	507	506	444	-2,9	-0,3	-12,3
+ Cerveza	164	173	160	152	5,3	-7,4	-5,3
+ Productos intermedios	13	13	10	10	1,4	-20,0	-7,1
+ Hidrocarburos	6.015	6.477	5.813	5.485	7,7	-10,3	-5,6
+ Labores del Tabaco	3.429	4.358	4.452	3.818	27,1	2,2	-14,2
+ Determinados medios de transporte	1	-1	-1	-1			
+ Electricidad	26	101	4	-57	296,3	-96,0	-1522,5
<b>TRAFICO EXTERIOR</b>	1.595	1.720	1.566	1.319	7,8	-9,0	-15,8
<b>IMPUESTO PRIMAS DE SEGUROS</b>	1.387	1.491	1.502	1.406	7,5	0,7	-6,4
<b>OTROS INGRESOS</b>	25	13	18	15	-49,7	43,9	-18,1
<b>CAPÍTULO II.- IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>49.190</b>	<b>49.056</b>	<b>38.370</b>	<b>27.638</b>	<b>-0,3</b>	<b>-21,8</b>	<b>-28,0</b>
<b>TASAS Y OTROS INGRESOS TRIBUTARIOS</b>	1.523	1.836	1.765	1.907	20,5	-3,8	8,0
<b>TASAS Y OTROS INGRESOS NO TRIBUTARIOS</b>	1.738	1.504	3.515	7.985	-13,4	133,7	127,1
<b>CAPÍTULO III.- TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>3.261</b>	<b>3.340</b>	<b>5.281</b>	<b>9.892</b>	<b>2,4</b>	<b>58,1</b>	<b>87,3</b>
<b>CAPÍTULO IV.- TRANSFERENCIAS CORRIENTES</b>	5.930	6.727	7.168	5.553	13,5	6,5	-22,5
<b>CAPÍTULO V.- INGRESOS PATRIMONIALES</b>	2.053	2.896	3.109	3.293	41,1	7,4	5,9
<b>CAPÍTULO VI.- ENAJENACION INVERSIONES REALES</b>	164	190	157	124	16,4	-17,3	-21,1
<b>CAPÍTULO VII.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL</b>	931	1.170	521	480	25,6	-55,5	-7,9
<b>INGRESOS TRIBUTARIOS DEL ESTADO</b>	131.608	147.304	112.602	81.875	11,9	-23,6	-27,3
<b>INGRESOS NO TRIBUTARIOS</b>	11.713	13.477	15.483	18.495	15,1	14,9	19,5
<b>INGRESOS NO FINANCIEROS DEL ESTADO</b>	143.321	160.782	128.085	100.370	12,2	-20,3	-21,6
<b>CAPÍTULO VIII.- VARIACIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS</b>	2.974	1.723	3.300	2.717	-42,1	91,6	-17,7
<b>INGRESOS PRESUPUESTARIOS DEL ESTADO (excepto Cap. IX)</b>	<b>146.295</b>	<b>162.504</b>	<b>131.385</b>	<b>103.087</b>	<b>11,1</b>	<b>-19,1</b>	<b>-21,5</b>



## 1.4. INGRESOS TRIBUTARIOS

En 2009 los ingresos tributarios totales alcanzan los 144.023 millones lo que supone el mayor descenso de la serie (-17,0 por ciento) y una rebaja de 29.430 millones sobre los ingresos de 2008 (cuadro V.2). Las repercusiones sobre los ingresos tributarios de 2009 de la mayor contracción económica de la historia reciente y de las medidas de impulso fiscal adoptadas para paliar sus efectos e inyectar liquidez a familias y empresas se han manifestado con especial crudeza este año. Los impulsos normativos y apoyos a la liquidez con impacto diferencial respecto a 2008 minoran los ingresos tributarios en unos 7.145 millones en 2009 (que se añaden a los 19.540 millones de impulsos normativos y los 1.200 de más aplazamientos en 2008), cifra que representa el 0,68 por ciento del PIB y explica 4,1 puntos (el 24,3 por ciento) de los diecisiete puntos de la caída de la recaudación. Junto al efecto residual de las reformas fiscales de IRPF y Sociedades y de la deducción de los 400 euros sobre las cuotas diferenciales del ejercicio 2008, el principal impulso fiscal ha sido la extensión del derecho a solicitar devolución mensual de IVA, con un impacto estimado de 5.600 millones.

La recaudación de 2009 se ha visto afectada además por unos flujos negativos que corresponden a devengos de ejercicios anteriores. Los más importantes proceden de la liquidación este año de las cuotas diferenciales de IRPF, Sociedades y el pago de las devoluciones de IVA anual del ejercicio 2008: la suma de estas tres partidas recaudatorias supone unos 10.700 millones de menores ingresos respecto al año anterior.

Finalmente, el otro elemento fundamental que justifica el deterioro que experimentan los ingresos tributarios en 2009 es que la actividad económica ha evolucionado a ritmos más desfavorables que en 2008. Las fuertes contracciones del empleo y el PIB real se añaden a las que han registrado los precios por la atonía de la demanda, y se traducen en descensos de beneficios y rentas que se trasladan a las bases imponibles.

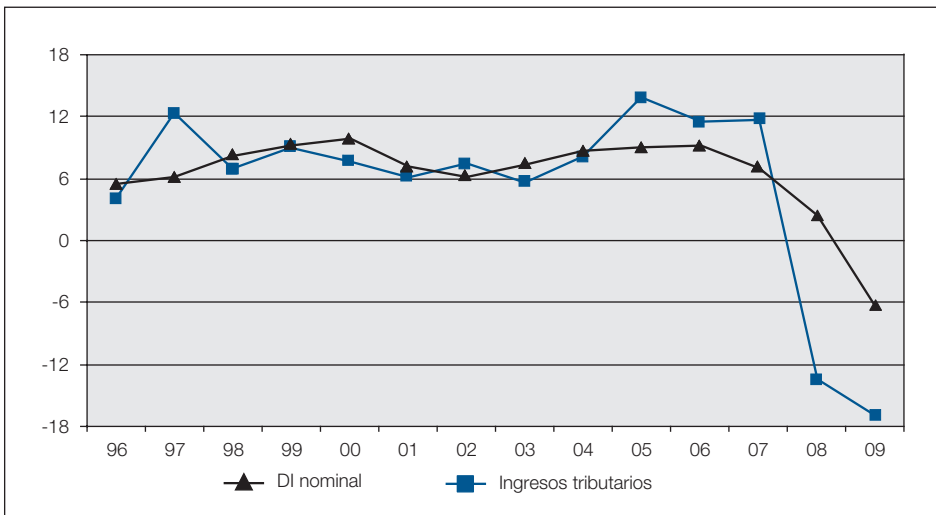
De los 29.430 millones de descenso de los ingresos netos en 2009 respecto de 2008, 7.484 millones se registran en el IRPF de forma que sus ingresos se reducen un 10,5 por ciento en 2009 (cuadros V.2 y V.7). A la contracción que experimenta la renta bruta de los hogares se añade la aportación negativa en caja de la cuota diferencial del IRPF 2008: minorra por segundo año consecutivo unos -3.700 millones por los efectos normativos (-1.215 millones) y la caída de ganancias patrimoniales (-2.550 millones). A ello hay que sumar el coste recaudatorio de los otros impactos normativos y de los mayores aplazamientos.

El Impuesto sobre Sociedades desciende un 26,1 por ciento respecto a 2008, con una pérdida de ingresos de 7.113 millones (cuadros V.2 y V.8), de los que casi 5.000 millones se concentran en la cuota diferencial del ejercicio 2008 (afectada por la segunda fase de la reforma y el mayor des-

censo de la base imponible). Por su parte, el impacto de la libertad de opción en el cálculo de los pagos fraccionados en 2008 distorsiona la evolución de este concepto recaudatorio en 2009 (-3,5 por ciento); añadiendo en 2008 el impacto normativo de esta medida (2.600 millones), la tasa ajustada de los pagos se reduciría hasta el -19,0 por ciento.

Gráfico V.4

**CRECIMIENTO (%) DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS TOTALES Y DE LA DEMANDA INTERNA**



Los ingresos por el IRNR se aceleran hasta el 3,5 por ciento (cuadros V.2 y V.11) por el efecto que sobre los ingresos por retenciones han tenido importantes cambios en la distribución del accionariado entre nacional y extranjero de algunas multinacionales españolas por procesos de integración empresarial, ya que su cuota diferencial neta sigue mostrando una evolución negativa.

En el IVA, al importante impacto recaudatorio de la extensión del derecho a solicitar devolución mensual (estimado en 5.600 millones) y el efecto diferencial de las mayores solicitudes de aplazamientos (otros 950 millones) se suman el descenso del gasto final sujeto y la realización de un importe mayor de devoluciones en 2009 que corresponden al ejercicio 2008, de forma que la recaudación por IVA se contrae un 30,1 por ciento (cuadros V.2 y V.9).

Los Impuestos Especiales cierran 2009 con un ligero descenso del 1,1 por ciento, y todos sus conceptos registran tasas negativas salvo Labores de Tabaco (1,5 por ciento, ya que la subida de tipos en torno a un 9 por ciento de media anual y el ajuste positivo de paso a caja compensan la

caída de la venta de cajetillas en casi un 10,0 por ciento) y Electricidad (7,0 por ciento, atribuible a los precios ya que el consumo desciende un 4,6 por ciento). Por su parte, el IE sobre Hidrocarburos sitúa su ritmo en 2009 en el -3,0 por ciento, caída de la que unos 6 puntos se atribuyen al menor consumo de carburantes y más de medio punto a las mayores devoluciones de gasóleo agrícola y profesional realizadas este año (45 millones más que en 2008), compensados en parte con un aumento del tipo medio efectivo anual tras la subida de los tipos legales vigente desde julio de 2009. Por último, los ingresos por los IIEE sobre el Alcohol y la Cerveza se reducen un 11,1 por ciento y un 2,9 por ciento respectivamente (cuadros V.2 y V.10).

Los ingresos por Tráfico Exterior pierden casi siete puntos respecto a 2008 y se reducen hasta el 15,8 por ciento por el deterioro de las importaciones de terceros, mientras que el Impuesto sobre Primas de Seguros (-6,4 por ciento) se desacelera más de siete puntos en línea con la evolución negativa de los seguros de automóviles. Por último, las tasas y otros ingresos ganan casi 12 puntos respecto a 2008 y se aceleran hasta el 8,0 por ciento por el impulso de los ingresos por otras tasas excluida la radioeléctrica, intereses de demora y recargo de apremio y otros.

## 1.5. INGRESOS NO TRIBUTARIOS

Los ingresos no tributarios alcanzan en 2009 los 18.495 millones (representan el 11,4 por ciento del total de los ingresos no financieros) con un crecimiento del 19,5 por ciento, cuatro puntos y medio más que en 2008. La intensidad de este crecimiento se centra en el notable aumento de las tasas y otros ingresos no tributarios (4.470 millones más que el pasado año) por el incremento que experimentan en 2009 las comisiones por concesión de aval público (RDL 7/2008) y las diferencias entre valores de reembolso y emisión de Deuda Pública. Excluyendo esta figura, el resto de los ingresos no tributarios desciende un -12,2 por ciento en 2009. También registran evoluciones positivas en 2009 las cotizaciones sociales (4,7 por ciento) e ingresos patrimoniales (5,9 por ciento) por el aumento de los beneficios del Banco de España. Por el contrario se reducen los ingresos por transferencias corrientes (-22,5 por ciento), por enajenación de inversiones reales (-21,1 por ciento) y por transferencias de capital (-7,9 por ciento) (cuadro V.6).

## 2. IMPUESTOS DIRECTOS Y COTIZACIONES SOCIALES

### 2.1. INGRESOS TOTALES

Los ingresos totales del Capítulo I (impuestos directos) ascendieron a 87.521 millones de euros en 2009 lo que supone una fuerte caída por se-

gundo año consecutivo (-14,2 por ciento, cuadro V.2) relacionada con la mayor contracción económica de la historia reciente, las medidas de impulso fiscal adoptadas para paliar sus efectos e inyectar liquidez a familias y empresas y el efecto residual de las reformas fiscales de IRPF y Sociedades y de la deducción de los 400 euros sobre las cuotas diferenciales del ejercicio 2008.

La recaudación presupuestaria del Estado por el Capítulo I ascendió en 2009 a 53.389 millones de euros, con una caída del 27,3 por ciento (cuadro V.6), con una pérdida más intensa que la de los ingresos totales por el crecimiento de la participación de las AATT en los ingresos por IRPF (19,6 por ciento, cuadro V.5).

## 2.2. IMPUESTO SOBRE LA RENTA DE LAS PERSONAS FÍSICAS

En 2009 todos los elementos que determinan la marcha del IRPF juegan en sentido negativo: las rentas y el número de contribuyentes se contraen por la coyuntura económica, las medidas normativas y de gestión inciden minorando sus ingresos, y los ajustes de paso a caja (impactos recaudatorios que se desplazan a 2009 y, sobre todo, cuota diferencial ejercicio 2008) se combinan y refuerzan entre sí y producen en 2009 la caída más pronunciada del IRPF (-10,5 por ciento, cuadro V.7).

Las rentas del trabajo (-0,3 por ciento, cuadro V.7) apenas cayeron en 2009 porque los salarios públicos, las pensiones y sobre todo las prestaciones por desempleo compensaron el descenso de la masa salarial privada, lastrada por la pérdida de empleo asalariado (-5,7 por ciento). Las rentas del trabajo se desaceleran respecto a su evolución en 2008 por el efecto composición que sobre la renta media ha tenido el trasvase de asalariados a desempleados, fenómeno que también repercutió de forma negativa en el tipo medio de retención.

Conforme se recoge en el cuadro V.7, las rentas de capital mobiliario caen un 12,3 por ciento por el menor pago de dividendos por la contracción del beneficio, el reducido aumento de los depósitos bancarios y, sobre todo, la fuerte caída de los tipos de interés. La renta de inmuebles arrendados crece ligeramente (2,5 por ciento) por los precios, dada la atonía del mercado inmobiliario. Por su parte, las ganancias patrimoniales registran tasa negativa por tercer año consecutivo (-32,0 por ciento), con peor comportamiento en fondos de inversión al no materializar los inversores las pérdidas acumuladas. Las rentas de actividades económicas se reducen un 11,9 por ciento, con un descenso en el número de contribuyentes de más del 7 por ciento.

Cuadro V.7

## RENDA BRUTA DE LOS HOGARES, IRPF DEVENGADO Y DE CAJA

(Millones de euros)

	2006	2007	2008 <sup>(P)</sup>	2009 <sup>(P)</sup>	tasas (%)		
					07	08	09
<b>RENTAS BRUTAS DE LOS HOGARES</b>							
- Rentas del trabajo	430.428	464.902	497.941	496.272	8,0	7,1	-0,3
- Rentas del capital	75.027	70.086	64.067	54.994	-6,6	-8,6	-14,2
- Mobiliario	19.317	23.142	29.828	26.152	19,8	28,9	-12,3
- Inmuebles arrendados	13.271	14.766	16.123	16.521	11,3	9,2	2,5
- Ganancias patrimoniales	42.439	32.178	18.116	12.321	-24,2	-43,7	-32,0
- Fondos de inversión	3.975	4.452	5.659	2.839	12,0	27,1	-49,8
- Resto	38.463	27.727	12.457	9.481	-27,9	-55,1	-23,9
- Rentas de la empresa y otras	36.529	38.137	34.730	30.607	4,4	-8,9	-11,9
<b>TOTAL RENTAS BRUTAS</b>	<b>541.983</b>	<b>573.125</b>	<b>596.737</b>	<b>581.873</b>	<b>5,7</b>	<b>4,1</b>	<b>-2,5</b>
<b>IRPF DEVENGADO</b>							
- Retenciones del trabajo	53.788	58.138	58.589	57.681	8,1	0,8	-1,5
- Retenciones del capital	4.071	6.067	7.445	6.264	49,0	22,7	-15,9
- Mobiliario	2.338	3.816	4.915	4.309	63,2	28,8	-12,3
- Arrendamientos	1.137	1.449	1.512	1.444	27,5	4,3	-4,5
- Fondos inversión	596	801	1.019	511	34,4	27,1	-49,8
- Retenciones a la empresa	6.508	6.854	6.048	5.379	5,3	-11,8	-11,1
- Profesionales y agrarios	3.289	3.585	3.499	3.173	9,0	-2,4	-9,3
- Pagos fraccionados	3.219	3.269	2.548	2.206	1,6	-22,0	-13,4
- Ret. por transp. fiscal y atribución rentas	452	544	565	565	20,4	3,9	0,0
- Cuota diferencial antes deducciones m/n	589	-2.340	-5.943	-5.341	-497,5	-154,0	10,1
- Deducción maternidad y nacimiento	-769	-1.358	-1.936	-1.924	-76,5	-42,6	0,6
<b>IRPF DEVENGADO</b>	<b>64.638</b>	<b>67.905</b>	<b>64.769</b>	<b>62.624</b>	<b>5,1</b>	<b>-4,6</b>	<b>-3,3</b>
Tipo sobre rentas brutas (%)	11,93	11,85	10,85	10,76	-0,7	-8,4	-0,8
<b>TOTAL RENTAS NETAS</b>	<b>477.346</b>	<b>505.219</b>	<b>531.969</b>	<b>519.248</b>	<b>5,8</b>	<b>5,3</b>	<b>-2,4</b>
<b>INGRESOS TRIBUTARIOS</b>							
- Retenciones del trabajo y act. prof.	56.631	61.664	63.059	61.113	8,9	2,3	-3,1
- Retenciones del capital mobiliario	3.309	4.846	6.169	5.481	46,5	27,3	-11,2
- Retenciones sobre arrendamientos	1.450	1.850	2.071	2.006	27,6	12,0	-3,2
- Retenciones sobre fondos de inversión	525	883	945	465	68,2	6,9	-50,8
- Pagos fraccionados	3.168	3.289	2.767	2.239	3,8	-15,9	-19,1
- Cuota diferencial neta	-2.124	235	-3.518	-7.200	111,1		-104,7
(-) Asignación Iglesia Católica	-144	-152	-153	-248	5,8	0,3	62,3
<b>INGRESOS TOTALES</b>	<b>62.814</b>	<b>72.614</b>	<b>71.341</b>	<b>63.857</b>	<b>15,6</b>	<b>-1,8</b>	<b>-10,5</b>
(-) Participación de las AATT	20.701	23.566	28.544	34.132	13,8	21,1	19,6
<b>INGRESOS DEL ESTADO</b>	<b>42.112</b>	<b>49.048</b>	<b>42.797</b>	<b>29.725</b>	<b>16,5</b>	<b>-12,7</b>	<b>-30,5</b>

<sup>(P)</sup> Estimación provisional para bases imponibles e impuestos devengados

A la contracción de la renta bruta se añade el impacto recaudatorio de los cambios normativos y mayores aplazamientos. Estas medidas fiscales han atenuado la caída de la renta disponible de las familias y mitigado los problemas de liquidez de las empresas. En total, reducen la recaudación de

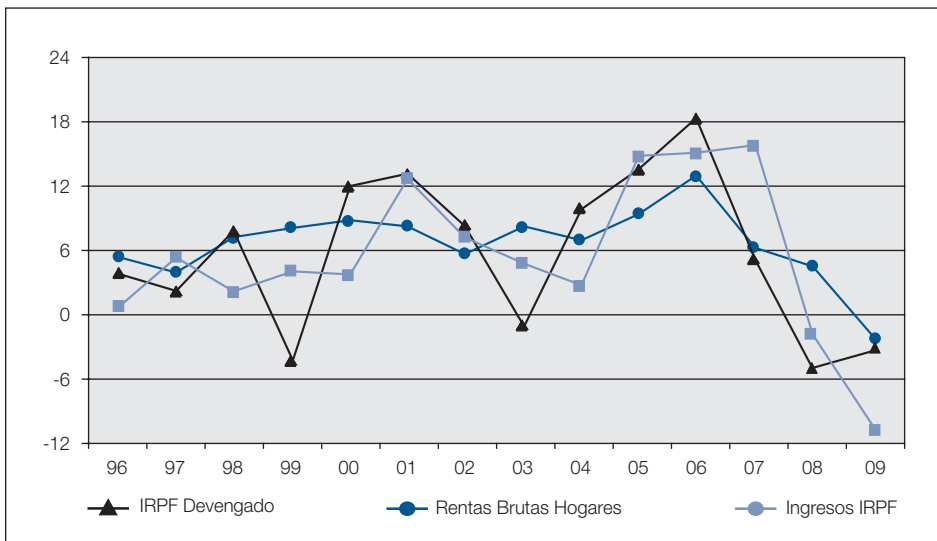
la figura en un importe total de 3.045 millones (1.700 en retenciones de trabajo, 1.215 en cuota diferencial y 130 en pagos fraccionados), que explican 4,3 puntos del descenso del IRPF en 2009 y se añaden a los 8.620 millones de cambios normativos en 2008. Su impacto se traduce en 2009 en una reducción adicional del tipo efectivo del -0,8 por ciento.

Como resultado de la trayectoria de las rentas y los efectos de los cambios normativos sobre el tipo efectivo, el IRPF devengado se reduce un 3,3 por ciento en 2009, ritmo que no obstante supone una ligera recuperación respecto del alcanzado en 2008.

El gráfico V.5 recoge las evoluciones de las Rentas Brutas de los Hogares, el IRPF devengado y los ingresos por IRPF y en él se observa el brusco cambio de tendencia de los ingresos desde 2008 debido al empeoramiento de la coyuntura, la reforma fiscal de 2007 (reduce las cuotas ingresadas en 2008 y 2009) y las medidas adoptadas para inyectar renta en familia y empresas durante los dos últimos años.

Gráfico V.5

**CRECIMIENTO (%) DE LAS RENTAS BRUTAS DE LOS HOGARES, IRPF DEVENGADO E INGRESOS IRPF**



Por subconceptos, tal y como se recoge en el cuadro V.7, las retenciones de trabajo cierran el año con descenso del 3,1 por ciento y evolución diferenciada según el carácter privado o público del retenedor; ajustadas

de deducción de 400 euros y aplazamientos mejoran hasta el -1,2 por ciento, en línea con la variación de las rentas sujetas. Las retenciones de capital se reducen un 11,2 por ciento por los menores dividendos abonados a residentes y la caída de los intereses de depósitos bancarios, las retenciones sobre arrendamientos un -3,2 por ciento, mientras que las de fondos de inversión caen un 50,8 por ciento por el menor volumen de reembolsos realizados en 2009 (-42,6 por ciento). Por su parte, los pagos fraccionados caen un -19,1 por ciento por la pérdida de empleos no asalariados, los menores resultados empresariales y la incidencia parcial de la deducción de los 400 euros (ajustando 2008 y 2009 de la deducción, los pagos fraccionados caen un 11,9 por ciento, lo mismo que las rentas de actividades económicas). Finalmente, la cuota diferencial neta se reduce en unos -3.700 millones por los impactos normativos (-1.215 millones) y, sobre todo, las menores ganancias patrimoniales declaradas en 2008.

Las devoluciones totales de IRPF alcanzaron los 14.753 millones en 2009, un 8,0 por ciento más que en 2008 (cuadro V.3). Las devoluciones del IRPF 2008 (incluidas las deducciones de maternidad y nacimiento) superan en un 11,5 por ciento a las del año anterior. De los 14.675 millones solicitados, se han devuelto en 2009 12.348 millones, el 85,4 por ciento del total viable. Como en 2008 se adelantó un 11,2 por ciento en concepto de deducciones anticipadas a madres trabajadoras y por nacimiento, el porcentaje de realización de las devoluciones del IRPF 2008 se eleva al 96,6 por ciento hasta diciembre de 2009, superando ligeramente los alcanzados en las dos campañas precedentes.

También se han pagado anticipos del ejercicio 2009 a madres trabajadoras y de deducción por nacimiento (1.582 millones, un 1,8 por ciento menos), las devoluciones pendientes del ejercicio 2007 (309 millones), y devoluciones de ejercicios anteriores e ingresos indebidos por importe de 402 millones. En total, las devoluciones por cuota diferencial de IRPF realizadas en 2009 ascienden a 14.641 millones, un 7,8 por ciento más que en 2008.

Una contracción mayor que la esperada de las rentas y las ganancias patrimoniales explica que la desviación presupuestaria del IRPF ascienda a -13.587 millones en 2009, un 17,5 por ciento por debajo del Presupuesto. Las mayores desviaciones se registraron en las retenciones de trabajo (-7.800 millones, por la fuerte caída del empleo asalariado), la cuota diferencial neta del ejercicio 2008 ingresada en 2009 (-2.800 millones, casi todas atribuibles al descenso de las ganancias patrimoniales), y las retenciones de capital (-1.800 millones, por los menores intereses bancarios y dividendos abonados).

### 2.3. IMPUESTO DE SOCIEDADES

El 70 por ciento de la pérdida de ingresos en el Impuesto sobre Sociedades (desciende un 26,1 por ciento, 7.113 millones menos que en 2008,

cuadro V.8) se debe a la cuota diferencial del ejercicio 2008, afectada por la segunda fase de la reforma y el mayor descenso de la base imponible. Este factor negativo se compensa en parte por el impacto de la libertad de opción en el cálculo de los pagos fraccionados en 2008, que también distorsiona la evolución de este concepto recaudatorio en 2009 (-3,5 por ciento). Añadiendo a los ingresos de 2008 el impacto normativo de esta medida (2.600 millones), la tasa ajustada de los pagos se reduciría hasta el -19,0 por ciento.

Cuadro V.8

**RESULTADO Y BASE IMPONIBLE, IMPUESTO SOBRE SOCIEDADES DEVENGADO Y DE CAJA**  
(Millones de euros)

	2006	2007	2008 <sup>(P)</sup>	2009 <sup>(P)</sup>	tasas (%)		
					07	08	09
<b>ESTADÍSTICA DE SOCIEDADES</b>							
RESULTADO BRUTO EXPLOTACIÓN <sup>(1)</sup>	171.777	186.840	149.996	136.496	8,8	-19,7	-9,0
RESULTADO CONTABLE POSITIVO	209.642	218.019	179.866	163.678	4,0	-17,5	-9,0
BASE IMPONIBLE CONSOLIDADA	179.032	177.514	114.141	90.925	-0,8	-35,7	-20,3
CUOTA LÍQUIDA POSITIVA	40.529	35.703	20.821	16.210	-11,9	-41,7	-22,1
- Beneficios sociedades cotizadas (1994=100)	729,8	819,3	582,4	576,5	12,3	-28,9	-1,0
- EBE Sociedades TRFC <sup>(2)</sup>	167.324	181.069	193.852	204.677	8,2	7,1	5,6
EBE Sociedades/Rdo bruto explotación	97,4	96,9	129,2	150,0			
<b>IMPUESTO DE SOCIEDADES DEVENGADO</b>							
- Retenciones del capital	3.752	5.108	5.478	4.900	36,1	7,2	-10,5
- Mobiliario	2.527	3.397	3.775	3.393	34,4	11,1	-10,1
- Arrendamientos	948	1.318	1.438	1.374	39,0	9,1	-4,5
- Fondos de inversión	277	393	265	133	42,1	-32,6	-49,8
- Ajuste por transparencia fiscal y atribución rentas	-452	-544	-565	-565	20,4	3,9	0,0
- Pagos fraccionados	21.785	23.132	13.649	12.834	6,2	-41,0	-6,0
- Cuota diferencial devengada	16.590	7.559	2.482	-819	-54,4	-67,2	
IMPUESTO DE SOCIEDADES DEVENGADO	41.675	35.255	21.044	16.350	-15,4	-40,3	-22,3
TIPO EFECTIVO (%)	23,3	19,9	18,4	18,0	-14,7	-7,2	-2,5
<b>INGRESOS TRIBUTARIOS</b>							
- Retenciones del capital mobiliario	1.524	2.109	2.658	2.351	38,4	26,0	-11,5
- Retenciones sobre arrendamientos	604	771	860	809	27,8	11,6	-6,0
- Retenciones sobre fondos de inversión	223	376	402	198	68,2	6,9	-50,8
- Pagos fraccionados	21.919	23.068	13.536	13.060	5,2	-41,3	-3,5
- Cuota diferencial neta	12.937	18.499	9.845	3.770	43,0	-46,8	-61,7
INGRESOS TOTALES	37.208	44.823	27.301	20.188	20,5	-39,1	-26,1

<sup>(1)</sup> Sociedades no financieras

<sup>(2)</sup> Excedente bruto de explotación de las sociedades en Contabilidad Nacional en territorio de régimen fiscal común

<sup>(P)</sup> Estimación provisional para bases imponibles e impuestos devengados

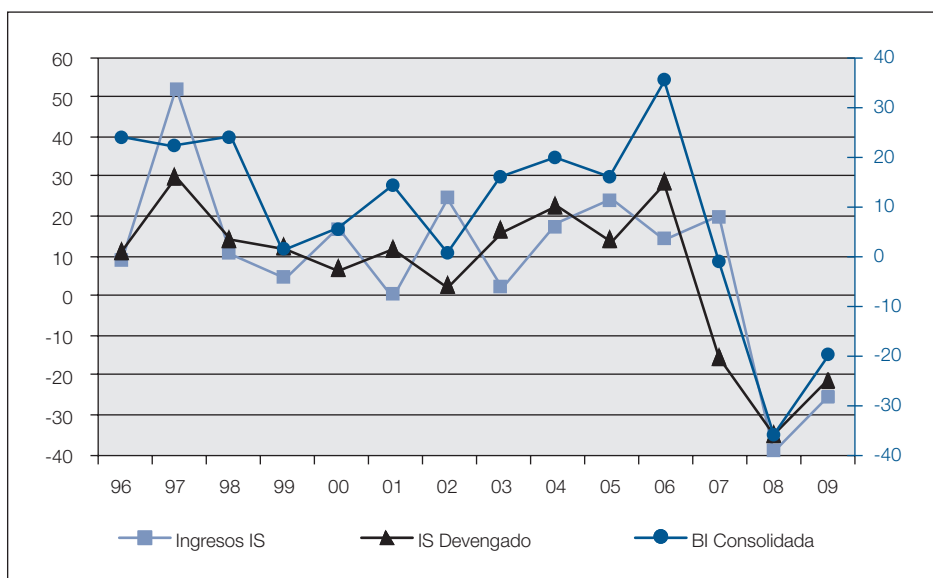


Las estimaciones disponibles de todas las variables ligadas al cálculo del Impuesto sobre Sociedades (resultado contable, base imponible y tipo efectivo) muestran en 2009 un mejor comportamiento que en el año anterior, si bien mantienen el signo negativo.

El resultado contable positivo (descontadas las pérdidas) a declarar por las empresas en 2009 se estima que cae un 9,0 por ciento, casi once puntos menos que en 2008 (cuadro V.8). La aplicación de un importe más abultado de ajustes extracontables y de consolidación (las empresas pueden compensar pérdidas generadas en periodos anteriores) intensifica el descenso de la base imponible del impuesto (-20,3 por ciento, cuadro V.8), que no obstante rebaja su ritmo en más de quince puntos respecto al año anterior.

Gráfico V.6

### CRECIMIENTO (%) DE BASE IMPONIBLE CONSOLIDADA, IS DEVENGADO E INGRESOS IS



Esta reducción de la tasa de caída del beneficio por menores costes salariales, energéticos y financieros y una atenuación de resultados extraordinarios negativos y dotaciones a provisiones se deduce de las evoluciones que mantienen los dos indicadores de referencia: la base del pago fraccionado ajustada de la libertad de opción de cálculo rebaja su caída del 28,5 por ciento en 2008 al 20,5 por ciento en 2009, y los beneficios declarados a la

CNMV por las sociedades cotizadas no inmobiliarias (en el último trimestre de 2008 algunas empresas de promoción inmobiliaria acumularon abultados resultados negativos por las fuertes provisiones dotadas, pero las pérdidas no forman parte de la base imponible del impuesto) caen un 12,8 por ciento.

Por su parte, el tipo efectivo de tributación cae moderadamente en 2009 (-2,5 por ciento) hasta situarse en el 18,0 por ciento. La reforma del impuesto en 2007 y unos descensos de las deducciones menos pronunciados que los de las bases han provocado una rebaja particularmente intensa: entre 2006 y 2009, el tipo efectivo del impuesto devengado de Sociedades ha caído casi un 23 por ciento (-25 por ciento en términos de cuota líquida).

La negativa evolución de la base imponible y la caída del tipo efectivo provocan que el Impuesto de Sociedades devengado en 2009 retroceda un 22,3 por ciento, pero esta caída casi supone la reducción a la mitad del ritmo de descenso que tuvo en 2008 (-40,3 por ciento) (cuadro V.8).

La distorsión que introdujo la libertad de opción en el pago fraccionado ingresado en 2008 compensa la importante caída de la cuota diferencial del ejercicio 2008 ingresada este año, de forma que los ingresos en caja del Impuesto de Sociedades en 2009 (20.188 millones) descienden un 26,1 por ciento, trece puntos menos que en 2008 (año afectado por los importantes estímulos fiscales introducidos) (cuadro V.8).

Por componentes, conforme al cuadro V.8, los pagos fraccionados caen un 3,5 por ciento en términos de caja, con variaciones en los dos últimos años afectadas por la libertad de opción de cálculo en 2008.

La cuota diferencial neta del ejercicio 2008 ingresada este año acentúa su caída (-61,7 por ciento, frente a -46,8 por ciento) por el intenso retroceso de los beneficios empresariales en 2008 y la segunda fase de la reforma fiscal. La recaudación conjunta de retenciones de capital mobiliario, fondos de inversión y arrendamientos también se reduce un 14,4 por ciento (frente al 20,4 por ciento del ejercicio anterior), por el descenso de las rentas asociadas a los mismos (intereses de depósitos bancarios, dividendos y plusvalías bursátiles) (cuadro V.8).

Las devoluciones de Sociedades han alcanzado en 2009 los 7.962 millones, con aumento del 20,0 por ciento (cuadro V.3) principalmente por mayores devoluciones realizadas de la campaña 2007 y algunas extraordinarias por acta de inspección.

Finalmente, la desviación presupuestaria de Sociedades en 2009 ascendió a -9.897 millones, un 32,9 por ciento por debajo de la cifra presupuestada, la segunda desviación negativa más alta de la serie histórica tras la registrada el año anterior. La principal razón de esta desviación es una evolución de los beneficios más negativa que la recogida en el Presupuesto, y un mayor impacto de los ajustes extracontables y de consolidación en

el paso desde beneficio a base imponible del ejercicio 2008. Por componentes, los pagos fraccionados registraron una desviación de -6.900 millones, las retenciones de capital, arrendamientos y fondos unos -1.150 millones, y la cuota diferencial neta los -1.800 millones restantes.

## 2.4. IMPUESTO SOBRE LA RENTA DE NO RESIDENTES

Si bien el principal indicador de las rentas pagadas a no residentes, los dividendos distribuidos (ya que la mayor parte de las rentas transferidas al exterior tienen origen financiero), registran en 2009 una caída del -2,6 por ciento, las retenciones y pagos a cuenta a no residentes (con o sin establecimiento permanente en España) presentan un crecimiento del 7,2 por ciento en términos de devengo, ritmo que en caja se rebaja al 4,6 por ciento al no incluir los devengos de diciembre de 2009 afectados por el efecto anticipación a la subida del tipo de retención en 2010. En el mayor dinamismo de las retenciones a no residentes han influido importantes cambios en la distribución del accionariado entre nacional y extranjero de algunas multinacionales españolas inmersas en procesos de integración empresarial.

En 2009 es cuando se liquida la cuota diferencial devengada del ejercicio 2008, que es la que acusa con mayor intensidad los efectos del deterioro de los beneficios empresariales y de la reforma fiscal (que también afecta a esta figura).

La mayor importancia recaudatoria de retenciones y pagos a cuenta y su dinámica positiva (si bien derivada de una mayor participación extranjera en las rentas de capital nacionales, y no a una mejora de las rentas financieras agregadas) compensan la caída de la cuota diferencial neta del año 2008, de forma que los ingresos del IRNR en términos de caja en 2009 registran un aumento del 3,5 por ciento y ascienden al importe de 2.342 millones.

Se han realizado devoluciones en concepto de IRNR por importe de 1.375 millones, un 15,6 por ciento más que en 2008 (cuadro V.3). De ellas, el 86 por ciento (1.189 millones) corresponden a devoluciones de retenciones sobre intereses de Deuda Pública, con un incremento del 15,9 por ciento. El resto (186 millones) crece un 13,9 por ciento.

La desviación presupuestaria del IRNR en 2009 ascendió a -333 millones, un 12,5 por ciento inferior a la cifra presupuestada, de ellos -258 millones son de retenciones y pagos a cuenta y -75 millones de cuota diferencial. Desde la implantación de esta figura en 1999, las mayores desviaciones han sido la de 2000 (se desconocía la magnitud y signo de la cuota diferencial a ingresar ese año, por lo que sólo se proyectaron retenciones y pagos a cuenta) y 2007 (por el traslado de dividendos y otras rentas a esta figura, el fuerte crecimiento de la cuota diferencial y los ingresos extraordinarios).

### 3. IMPUESTOS INDIRECTOS

#### 3.1. INGRESOS TOTALES

Los ingresos totales por el Capítulo II (impuestos indirectos) se elevaron en 2009 a 55.655 millones de euros, con una caída del -21,3 por ciento (cuadro V.2), que refleja el retroceso de las bases (el gasto sujeto a IVA cae un -6,4 por ciento y los consumos sujetos a IIEE un -10,5 por ciento) y los cambios normativos y de gestión que han afectado a los ingresos de 2009 (en el IVA, la extensión del derecho a solicitar devolución mensual, efecto estimado en 5.600 millones, y el efecto diferencial de las mayores solicitudes de aplazamientos, otros 950 millones, se suman a la realización de un importe mayor de devoluciones en 2009 que corresponden al ejercicio 2008).

La recaudación del Estado por el Capítulo II en 2009 alcanzó los 27.638 millones de euros, con un descenso del 28,0 por ciento (cuadro V.6).

#### 3.2. IMPUESTO SOBRE EL VALOR AÑADIDO

El gasto declarado final sujeto a IVA, con un valor estimado provisionalmente en 412.882 millones, disminuyó en 2009 un -6,4 por ciento, apenas tres décimas más que en 2008 (cuadro V.1). A diferencia de lo que ocurrió en 2008, en que la caída era imputable al gasto real en su totalidad, en 2009 la pérdida se reparte entre éste (-3,1 por ciento) y unos menores precios (-3,4 por ciento).

Distinguiendo por el tipo de agente que realiza el gasto, la compra de viviendas de los hogares ahonda su caída (-36,7 por ciento) y vuelve a ser el componente más negativo, seguido del gasto en bienes y servicios de los hogares (el 68,7 por ciento del total de gasto final sujeto), que descende casi tres puntos más que en 2008 (-5,6 por ciento, el peor registro de la serie). Estas malas evoluciones han sido compensadas en parte por el aumento del gasto de las AAPP (14,4 por ciento), que refleja la ejecución de los proyectos financiados con el Fondo Estatal de Inversión Local (FEIL). La inyección de recursos que ha supuesto el FEIL se manifiesta en un crecimiento del 25,8 por ciento del gasto en bienes de capital de las AAPP que triplica sobradamente el gasto en bienes corrientes (7,6 por ciento).

Desde la óptica de las empresas declarantes, el gasto final sujeto a IVA se mide como la diferencia entre ventas y compras deducibles incrementada en el saldo neto importador. En 2009 se produce una fuerte caída de las ventas interiores (-16,6 por ciento), pero las compras caen con mayor intensidad (-21,6 por ciento) (cuadro V.9) por el ajuste de inventarios y el descenso de las compras de capital, de forma que la diferencia entre ventas y compras crece un 9 por ciento en 2009. Por su parte, el saldo neto importador experimenta una extraordinaria reducción ya que las importaciones caen un 31,2 por ciento mientras que las exportaciones se reducen sólo un 12,1 por ciento.

Cuadro V.9

### GASTO FINAL SUJETO A IVA Y NO EXENTO (Millones de euros)

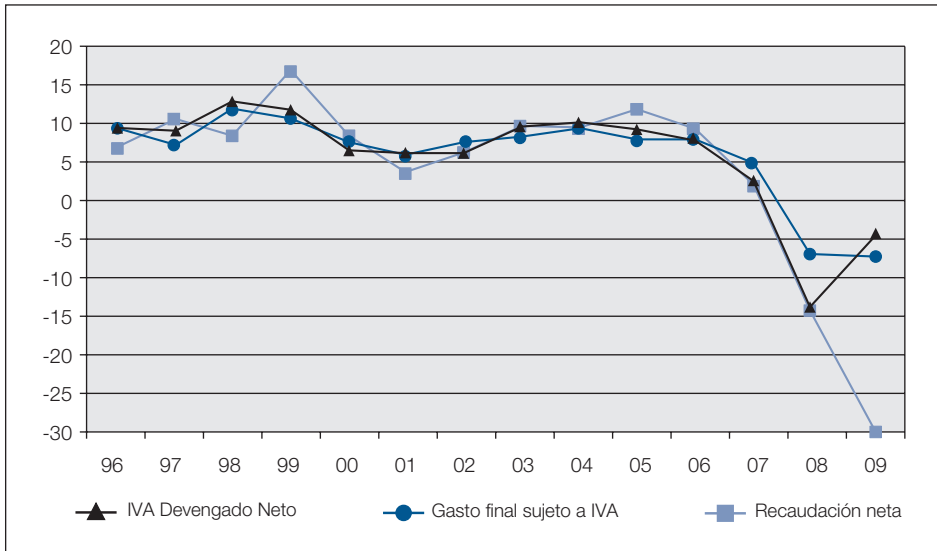
	2006	2007	2008 <sup>(P)</sup>	2009 <sup>(P)</sup>	tasas (%)		
					07	08	09
<b>GASTO FINAL SUJETO A IVA</b>	<b>445.168</b>	<b>469.642</b>	<b>441.076</b>	<b>412.882</b>	<b>5,5</b>	<b>-6,1</b>	<b>-6,4</b>
Gasto final en términos reales (base 95)	282.939	289.771	269.402	261.075	2,4	-7,0	-3,1
Deflactor implícito del gasto final (1995=100)	157,3	162,1	163,7	158,1	3,0	1,0	-3,4
Por fuente de generación							
- Base imponible agregada	428.706	452.401	424.252	397.133	5,5	-6,2	-6,4
- Ventas Interiores	1.762.508	1.874.315	1.800.943	1.502.367	6,3	-3,9	-16,6
- Importaciones	255.575	275.721	262.703	180.640	7,9	-4,7	-31,2
- Intracomunitarias	191.470	208.352	195.467	132.650	8,8	-6,2	-32,1
- Terceros y Op. Asimiladas	64.105	67.368	67.236	47.990	5,1	-0,2	-28,6
- (-) Compras corrientes y de capital	1.589.378	1.697.634	1.639.394	1.285.874	6,8	-3,4	-21,6
- Valor añadido en regímenes especiales	16.462	17.240	16.824	15.749	4,7	-2,4	-6,4
Por agente que realiza el gasto							
- Gasto en bienes y servicios de los hogares <sup>(1)</sup>	293.799	309.628	300.540	283.844	5,4	-2,9	-5,6
- Gasto de las AAPP	66.479	75.293	78.323	89.638	13,3	4,0	14,4
- Corriente	42.251	45.181	48.879	52.588	6,9	8,2	7,6
- De capital	24.228	30.112	29.444	37.050	24,3	-2,2	25,8
- Gasto en compra de vivienda de los hogares	84.890	84.720	62.213	39.399	-0,2	-26,6	-36,7
<b>TIPOS MEDIOS (%)</b>							
Tipo IVA devengado neto (IDN/GFS)	12,04	11,75	10,83	11,03	-2,4	-7,8	1,8
Tipo IVA del período (DIVA/GFS)	11,68	11,67	11,60	11,63	0,0	-0,6	0,3
<b>IVA DEVENGADO</b>							
- IVA repercutido	266.283	283.589	270.801	221.786	6,5	-4,5	-18,1
- IVA soportado	224.229	239.358	229.898	181.015	6,7	-4,0	-21,3
- Diferencia de IVA por declaración	42.054	44.230	40.903	40.771	5,2	-7,5	-0,3
- IVA en Aduanas	8.731	9.359	9.083	6.184	7,2	-2,9	-31,9
- IVA en Recargo de Equivalencia	631	650	621	578	3,0	-4,4	-6,9
- IVA en Régimen Simplificado	562	586	566	493	4,4	-3,4	-12,9
<b>IVA devengado en el período (DIVA)</b>	<b>51.977</b>	<b>54.825</b>	<b>51.173</b>	<b>48.026</b>	<b>5,5</b>	<b>-6,7</b>	<b>-6,2</b>
- Saldo a compensar	11.735	12.070	8.685	6.186	2,9	-28,0	-28,8
- Variación del saldo a compensar	1.615	335	-3.385	-2.499			
<b>IVA DEVENGADO NETO (IDN)</b>	<b>53.592</b>	<b>55.160</b>	<b>47.788</b>	<b>45.527</b>	<b>2,9</b>	<b>-13,4</b>	<b>-4,7</b>
IVA bruto (IVAB)	81.456	85.796	79.852	70.962	5,3	-6,9	-11,1
Devoluciones solicitadas	27.864	30.636	32.064	25.435	9,9	4,7	-20,7
<b>INGRESOS TRIBUTARIOS EN CAJA</b>							
- IVA Importación	8.647	9.371	9.244	6.235	8,4	-1,4	-32,6
- IVA neto por operaciones interiores	46.005	46.478	38.776	27.332	1,0	-16,6	-29,5
IVA BRUTO	71.071	77.761	70.746	63.640	9,4	-9,0	-10,0
- Régimen General y Simplificado	27.029	29.126	24.455	20.735	7,8	-16,0	-15,2
- Grandes Empresas y Exportadores	41.681	46.086	43.561	39.348	10,6	-5,5	-9,7
- Otros ingresos	2.361	2.548	2.731	3.557	7,9	7,2	30,2
DEVOLUCIONES	25.066	31.283	31.970	36.308	24,8	2,2	13,6
<b>INGRESOS TOTALES</b>	<b>54.652</b>	<b>55.849</b>	<b>48.021</b>	<b>33.567</b>	<b>2,2</b>	<b>-14,0</b>	<b>-30,1</b>
(-) Participación de las AATT	18.639	21.646	23.681	18.517	16,1	9,4	-21,8
<b>INGRESOS DEL ESTADO</b>	<b>36.013</b>	<b>34.203</b>	<b>24.340</b>	<b>15.049</b>	<b>-5,0</b>	<b>-28,8</b>	<b>-38,2</b>

(1) Incluye compras corrientes y de capital de los sectores exentos (exc. AAPP)

(P) Estimación provisional para bases imponibles e impuestos devengados

Gráfico V.7

**CRECIMIENTO (%) GASTO FINAL SUJETO A IVA,  
IVA DEVENGADO NETO Y RECAUDACIÓN NETA**



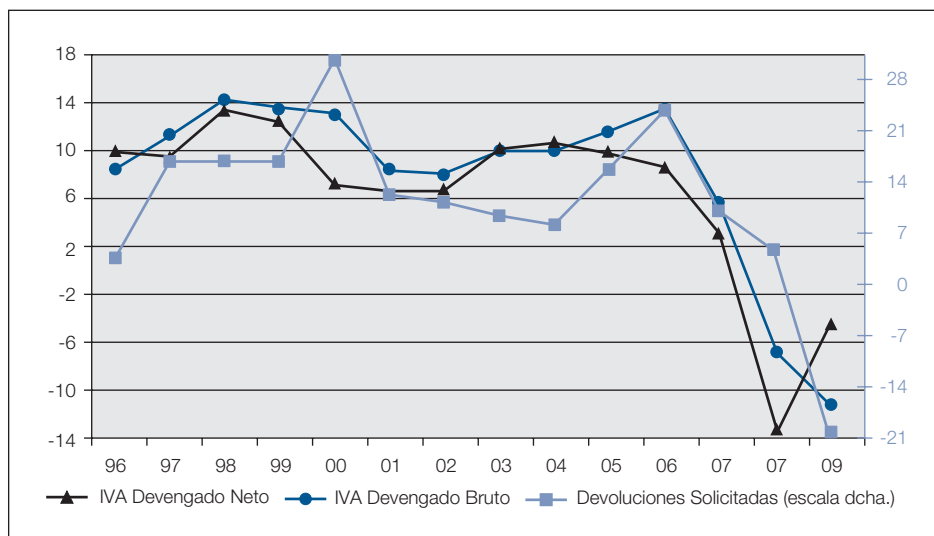
El IVA devengado en el periodo es la magnitud recaudatoria de mayor consistencia conceptual con el gasto final sujeto ya que se obtiene como diferencia entre el IVA repercutido en las ventas interiores y el IVA soportado en las compras más el IVA devengado en las importaciones y adquisiciones intracomunitarias. Este IVA del periodo no está afectado por la decisión de las empresas de dejar a compensar o solicitar devolución y muestra un perfil similar al del gasto final sujeto (-6,2 por ciento, cuadro V.9), con práctica estabilidad de su tipo medio asociado.

El saldo a compensar (saldo a favor del contribuyente que se deja a fin de año para compensar con los resultados del año siguiente), que se había reducido en 3.385 millones en 2008, vuelve a reducirse aunque sólo en 2.499 millones en 2009. Como consecuencia de lo anterior, el IVA devengado neto (obtenido como suma del IVA del periodo más la variación del saldo a compensar) registra una caída algo más moderada (-4,7 por ciento) que la del IVA del periodo (cuadro V.9). Las empresas de construcción y promoción inmobiliaria son las que acumulan el grueso del saldo a compensar y son las protagonistas de su intensa reducción en los dos últimos años: más del 70 por ciento de la caída que registra en estos años se produce en estos sectores.

Como el IVA devengado neto cae con menor intensidad que el IVA del periodo, el tipo efectivo obtenido al relacionarlo con el gasto final sujeto experimenta un incremento del 1,8 por ciento (cuadro V.9).

Gráfico V.8

### CRECIMIENTO (%) DE IVA DEVENGADO BRUTO, NETO Y DEVOLUCIONES SOLICITADAS



Si desde el punto de vista de su generación el IVA devengado neto se obtiene sumando el IVA del periodo y la variación del saldo a compensar, desde la óptica de la recaudación el IVA devengado neto es la diferencia entre el IVA devengado bruto (que incluye tanto el efectivamente ingresado como el no ingresado por aplazamiento, reconocimiento de deuda o imposibilidad de pago) y las solicitudes de devolución (tanto mensuales como las que se solicitan a final de año con la última declaración).

Desde esta óptica, la moderada contracción del IVA devengado neto resulta de la combinación de una fuerte caída del 11,1 por ciento del IVA bruto con un descenso de mayor intensidad de las devoluciones solicitadas (20,7 por ciento, cuadro V.9). Esta histórica caída de las devoluciones solicitadas reduce en 4,4 puntos el ratio devoluciones/ingresos brutos en 2009: el 35,8 por ciento de los ingresos, frente al 40,2 por ciento en 2008.

Desde la implantación del IVA en 1986 las solicitudes de devolución por IVA sólo habían registrado caída en la recesión de 1993 y de poca intensidad (0,3 por ciento). Por ello su descenso en 6.629 millones en 2009 y la reducción en 5.884 millones del saldo a compensar en los dos últimos años pueden considerarse los fenómenos más relevantes en la evolución reciente del IVA.

Pero el factor fundamental que determina la evolución del IVA en 2009 es el ajuste de paso de devengo a caja, que explica el 88 por ciento (26 puntos) de la reducción del IVA en este año.

El primer y más relevante factor que explica la distancia entre caja y devengo es la diferencia entre las devoluciones de IVA anual consideradas en cada caso. En devengo figuran las declaradas del ejercicio 2009, mientras que en caja se devuelven las del ejercicio anterior (2008). La diferencia entre ambos importes es de unos 12.000 millones, de los que 8.600 millones se deben a la extensión en 2009 del derecho a solicitar devolución mensual (hasta entonces reservada a los exportadores y otros colectivos empresariales de menor importancia) a la totalidad de los contribuyentes, sin más requisitos que la declaración mensual, la inscripción en el Registro de Devoluciones Mensuales (REDEME) y algunas obligaciones informativas adicionales (Ley 4/2008, de 23 de diciembre).

Si en 2008 las solicitudes de devolución mensual suponían sólo el 38,6 por ciento del total, en 2009 el porcentaje se eleva al 69,8 por ciento de las solicitudes, lo que representa una mejora extraordinaria de las condiciones de liquidez de los declarantes de IVA con saldo a su favor por razón de exportación, por compras de capital o por tipos repercutidos inferiores a los tipos soportados.

De los 8.600 millones de devoluciones mensuales asociados al nuevo sistema, el 65 por ciento se ha devuelto en el propio año 2009, de lo que se deduce que el impacto recaudatorio en 2009 por la extensión del derecho a la solicitud de devolución mensual se estima en 5.600 millones.

Además de 12.000 millones de menos devoluciones de IVA anual, existen otros cuatro factores que explican la diferencia entre caja y devengo en 2009 y que se compensan entre sí:

- la parte de las devoluciones mensuales del nuevo sistema que, en términos de caja, se devuelve en 2010 (-3.000 millones).
- el mayor impacto diferencial de los aplazamientos solicitados en 2009 por las dificultades financieras de las empresas. El efecto de mayores aplazamientos en el IVA en 2009 se valora en unos 950 millones, cifra similar a la variación de derechos pendientes de cobro a final de año (4.298 millones en 2009 frente a los 3.214 de 2008).
- las devoluciones pagadas en caja sin contraparte en términos de devengo (ajustes forales por IVA, 957 millones) o pertenecientes a otros ejercicios (en 2009 se pagaron por acta de inspección 351 millones de ejercicios anteriores).
- un grado de ejecución en el año de la campaña del IVA Mensual 2009 inferior al habitual (775 millones), lo que resulta lógico dado que las solicitudes de los nuevos sujetos pasivos han de someterse a las mismas comprobaciones que las que se aplican a las devoluciones del resto de solicitantes mensuales.



Como resultado de esta extraordinaria diferencia entre el devengo y la caja, la recaudación del Impuesto sobre el Valor Añadido cae a un ritmo mucho más intenso (-30,1 por ciento, veinticinco puntos más que el IVA devengado neto y dieciséis puntos más que la recaudación de 2008).

Eliminando los 12.000 millones de menores devoluciones anuales (gran parte de ellos asociados a la ampliación del derecho a solicitar devolución mensual) y los otros desajustes de caja-devengo (entre ellos la repercusión diferencial de los mayores aplazamientos), el IVA neto en caja descendería en 2009 un -5,0 por ciento, en línea con el IVA devengado neto e inferior en casi veinticinco puntos a la caída real del -30,1 por ciento. El adelanto de devoluciones en 2009 se traducirá en un notable crecimiento del IVA neto en 2010.

Estudiando con mayor detalle la evolución de los ingresos brutos y el paso del devengo a la caja cabe destacar que todos los componentes del IVA bruto devengado retroceden en 2009 por efecto de la crisis. Los ingresos brutos de grandes empresas pierden casi dos puntos y medio más que en 2008 (-7,3 por ciento), por las intensas bajadas de las ventas e importaciones.

El IVA devengado bruto de Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES) se contrae al -10,4 por ciento tras perder un 11,6 por ciento en 2008, y confirma que es el sector más castigado por la contracción de demanda y la crisis inmobiliaria. Por su parte, el desplome de la importación de terceros no energética (-25,2 por ciento) justifica la caída del IVA Importación (-31,9 por ciento, 29 puntos menos que el ritmo de 2008). El IVA bruto devengado pierde en total un -11,1 por ciento en 2009, más de cuatro puntos sobre la tasa de 2008 (-6,9 por ciento).

La caída del IVA bruto en caja (-12,6 por ciento, cuadro V.3) es aún mayor por el efecto diferencial del incremento de los aplazamientos (950 millones), que se concentran sobre todo en el IVA de PYMES (-15,2 por ciento). Por el contrario, los ingresos de contraído previo (derivados de actuaciones de control y de aplazamientos solicitados en periodos anteriores) son los únicos que suponen una aportación positiva (30,2 por ciento).

Las devoluciones de IVA realizadas en 2009 ascienden a 36.326 millones con un aumento del 13,6 por ciento (cuadro V.3), tasa afectada por la ampliación del sistema de devolución mensual y que refleja la anticipación en 2009 de cantidades que con el anterior sistema se devolverían en 2010.

La recaudación del IVA en 2009 ha sido 19.756 millones inferior a la presupuestada (grado de cumplimiento del 62,9 por ciento). Esta desviación se debe principalmente a que el escenario macro elaborado en verano de 2008 no incorporaba el rápido e intenso deterioro de la demanda interna que se registró en el último trimestre de 2008 y que se acentuó en la primera parte de 2009. En aquel momento se estimaba que la demanda interna cerraría 2008 con un crecimiento nominal del 4,3 por ciento y en 2009 el crecimen-

to se moderaría al 3,2 por ciento. En realidad, la demanda interna cerró 2008 con un crecimiento del 2,3 por ciento y para 2009 se estima una caída del -6,5 por ciento. Se ha registrado, en consecuencia, una desviación negativa de 2,0 puntos en la tasa anual de 2008 sobre la que se apoyaba el Avance de Liquidación de 2008 y de 9,7 puntos en la tasa anual de 2009 sobre la que pivotaba el Presupuesto de Ingresos de 2009. De los 19.756 millones de desviación, el 87 por ciento se explica por unos ingresos brutos inferiores a los observados y sólo el 13 por ciento restante a mayores devoluciones.

La desviación de los ingresos brutos se descompone paralelamente en un efecto base (que explica 5 puntos de la desviación) y un efecto ejercicio que explica los puntos restantes. Además, 950 millones de esta desviación deben atribuirse al intenso crecimiento de los aplazamientos, derivado en parte de la flexibilización en las condiciones de acceso que no se conocían en el momento de elaborar el Presupuesto.

### 3.3. IMPUESTOS ESPECIALES

La mala coyuntura económica explica que en 2009 se registren los descensos más acusados en los consumos de todos los productos sujetos a Impuestos Especiales excepto la cerveza, único caso en el que se mantiene el consumo.

Los consumos de carburantes en territorio fiscal común acentúan su descenso en más de dos puntos (-6,9 por ciento) por la contracción del transporte y la caída de la matriculación de automóviles, y a pesar de que en 2009 los precios de los carburantes se benefician del menor precio del petróleo. La venta de cajetillas de tabaco presenta una notable caída del -9,7 por ciento, cuando en su historia reciente siempre ha fluctuado con ritmos en torno a cero. La pérdida de vigor de la demanda se refleja también en el mayor descenso del consumo de electricidad (-4,6 por ciento). Finalmente, los ritmos de los consumos de alcoholes (-6,1 por ciento) y cerveza (0,0 por ciento) son los únicos que recuperan en torno a 2 puntos respecto a 2008, aunque sin abandonar la senda negativa en el caso del alcohol y sin que el de cerveza llegue a repuntar (cuadro V.10).

En julio de 2009 (RDL 8/2009) entra en vigor la subida de tipos específicos que gravan los consumos de carburantes (29 euros por mil litros) y tabacos (dos euros por cada mil cigarrillos). Por otro lado, las figuras que tienen un impuesto proporcional al precio trasladan la subida del precio a la recaudación fiscal, como ocurre en el caso de tabacos (aumento del precio medio de la cajetilla un 4 por ciento desde enero y un 16 por ciento adicional desde junio) y la electricidad (8,9 por ciento de subida media). Estos factores explican las significativas subidas de los tipos efectivos del IE de Hidrocarburos (5,2 por ciento), Tabacos (9,1 por ciento) y Electricidad (8,9 por ciento) en 2009.

Cuadro V.10

**IMPUESTOS ESPECIALES: CONSUMOS Y RECAUDACIÓN  
DEVENGADA Y DE CAJA**  
(Millones de euros)

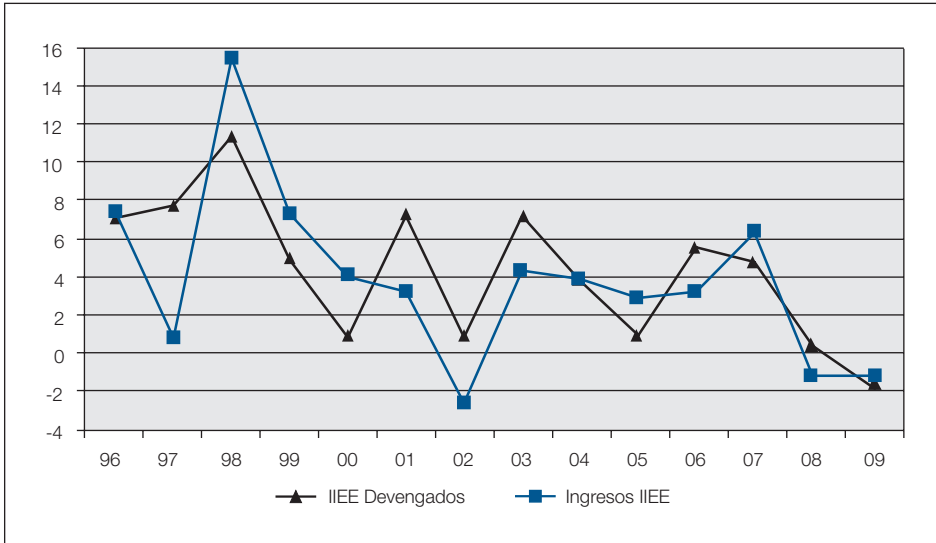
	2006	2007	2008 <sup>(P)</sup>	2009 <sup>(P)</sup>	tasas (%)		
					07	08	09
- Gasto real en consumo de los hogares (índice)	120,5	124,4	123,5	117,9	3,3	-0,8	-4,5
- PIB real (índice encadenado)	122,1	126,5	127,6	122,9	3,6	0,9	-3,7
- Deflactor gasto en consumo de los hogares (índice)	122,3	126,4	130,9	131,1	3,3	3,6	0,2
- Precio del barril de petróleo (€)	51,9	52,7	65,2	43,9	1,4	23,8	-32,7
<b>CONSUMOS, TIPOS Y PRECIOS</b>							
Consumos sujetos de alcohol puro (millones de litros)	116,8	118,0	108,7	102,1	1,0	-7,9	-6,1
Consumos sujetos de cerveza (millones de litros)	3.280	3.335	3.263	3.262	1,7	-2,1	0,0
Consumos sujetos de carburantes (millones de litros; <sup>(1)</sup> )	39.968	41.079	39.188	36.494	2,8	-4,6	-6,9
Nº cajetillas de tabaco vendidas (millones)	4.505	4.455	4.505	4.067	-1,1	1,1	-9,7
Consumo de electricidad (millones de KWh)	240.965	248.397	250.192	238.795	3,1	0,7	-4,6
I.E. por litro de alcohol puro (€)	8,20	8,20	8,21	8,20	0,0	0,1	-0,1
I.E. por litro de cerveza (€)	0,09	0,09	0,09	0,09	-0,6	0,9	-0,4
I.E. por litro de hidrocarburos (€)	0,25	0,26	0,26	0,27	1,2	-0,4	5,2
I.E. por cajetilla tabaco (€)	1,40	1,50	1,60	1,75	7,0	7,0	9,1
I.E. por KWh de electricidad (€)	0,40	0,43	0,49	0,53	7,0	12,4	8,9
<b>IMPUESTO DEVENGADO (millones de euros)</b>							
- Alcohol y bebidas derivadas	958	968	892	837	1,0	-7,8	-6,1
- Cerveza	296	299	295	294	1,1	-1,2	-0,4
- Productos intermedios	20	20	19	18	-0,9	-6,0	-4,9
- Hidrocarburos	10.158	10.569	10.044	9.841	4,0	-5,0	-2,0
- Labores del Tabaco	6.294	6.663	7.212	7.103	5,9	8,2	-1,5
- Electricidad	973	1.074	1.216	1.264	10,3	13,2	4,0
<b>TOTAL IMPUESTOS ESPECIALES</b>	<b>18.699</b>	<b>19.593</b>	<b>19.678</b>	<b>19.358</b>	<b>4,8</b>	<b>0,4</b>	<b>-1,6</b>
<b>INGRESOS TRIBUTARIOS (millones de euros)</b>							
- Alcohol y bebidas derivadas	914	935	903	802	2,3	-3,4	-11,1
- Cerveza	279	286	285	277	2,5	-0,5	-2,9
- Productos intermedios	21	21	20	18	0,9	-5,1	-7,9
- Hidrocarburos	10.414	10.715	10.152	9.851	2,9	-5,3	-3,0
- Labores del Tabaco	6.000	6.765	7.024	7.131	12,8	3,8	1,5
- Determinados medios de transporte	1	-1	-1	-1			
- Electricidad	973	1.065	1.187	1.271	9,5	11,4	7,0
<b>INGRESOS TOTALES</b>	<b>18.602</b>	<b>19.786</b>	<b>19.570</b>	<b>19.349</b>	<b>6,4</b>	<b>-1,1</b>	<b>-1,1</b>
<b>(-) Participación de las AATT</b>	<b>8.432</b>	<b>8.158</b>	<b>8.626</b>	<b>9.499</b>	<b>-3,2</b>	<b>5,7</b>	<b>10,1</b>
<b>INGRESOS DEL ESTADO</b>	<b>10.171</b>	<b>11.628</b>	<b>10.944</b>	<b>9.850</b>	<b>14,3</b>	<b>-5,9</b>	<b>-10,0</b>

(1) En el Territorio de Régimen Fiscal Común

(P) Estimación provisional para bases imponible e impuestos devengados

Gráfico V.9

**CRECIMIENTO (%) DE LOS IIEE DEVENGADOS  
(SIN MEDIOS DE TRANSPORTE) Y DE LOS INGRESOS IIEE**



Las evoluciones de los consumos sujetos y tipos efectivos marcan la trayectoria de los Impuestos Especiales devengados en 2009. En todas las figuras (excepto Electricidad) las caídas de los consumos han dominado sobre las subidas de tipos efectivos: descienden las cuotas devengadas por Alcohol y bebidas derivadas (-6,1 por ciento), Cerveza (-0,4 por ciento), Hidrocarburos (-2,0 por ciento, aunque la tasa mejore tres puntos respecto a la de 2008 por la subida de tipos) y Tabaco (-1,5 por ciento). Sólo en el IE sobre Electricidad (4,0 por ciento) el aumento del precio medio supera la caída del consumo (cuadro V.10).

Los Impuestos Especiales devengados caen en conjunto un -1,6 por ciento en 2009, principalmente por el retroceso de Tabacos, cuyo ritmo se desacelera casi diez puntos respecto a 2008 (cuadro V.10).

La recaudación en caja presenta un perfil algo más estable por los ajustes positivos de paso de devengo a caja en 2009, de especial importancia en el IE sobre Labores de Tabaco. Los ingresos tributarios totales por Impuestos Especiales suman 19.349 millones en 2009, y repiten por segundo año consecutivo una caída del -1,1 por ciento (cuadro V.10).

La desviación presupuestaria de los Impuestos Especiales ha sido negativa por importe de -1.112 millones, un 5,4 por ciento inferior al nivel presupuestado y la más alta de la serie. Las mayores desviaciones se con-

centran en el impuesto sobre Hidrocarburos (-634 millones), Labores de Tabaco (-321 millones) y Alcohol (-152 millones) y se deben principalmente a que los consumos reales han sido inferiores a los presupuestados.

### 3.4. IMPUESTO SOBRE PRIMAS DE SEGUROS

La base gravada del impuesto sobre Primas de Seguros cae el -6,5 por ciento en 2009 (0,4 por ciento en 2008), principalmente por la caída del -5,4 por ciento en las primas de seguros de automóvil, asociada al descenso de matriculaciones. El impuesto en devengo retrocede al mismo ritmo (-6,5 por ciento) y los ingresos de caja caen una décima menos (-6,4 por ciento, cuadro V.11), ascendiendo su recaudación a 1.406 millones en 2009.

La desviación respecto al Presupuesto del impuesto sobre primas de seguros ha sido negativa y la mayor en valores absolutos de los últimos trece años: -256 millones (84,6 por ciento de ejecución).

Cuadro V.11

#### RESTO DE INGRESOS TRIBUTARIOS (Millones de euros)

	2006	2007	2008 <sup>(P)</sup>	2009 <sup>(P)</sup>	tasas (%)		
					07	08	09
- Dividendos distribuidos	14.903	17.053	17.183	16.740	14,4	0,8	-2,6
- Importaciones de bienes de terceros no energéticas	66.091	72.913	70.378	52.651	10,3	-3,5	-25,2
- Base gravada en el I. sobre Primas de Seguros	23.146	24.889	24.998	23.372	7,5	0,4	-6,5
- PIB nominal	984.284	1.053.537	1.088.124	1.053.914	7,0	3,3	-3,1
<b>INGRESOS TRIBUTARIOS EN CAJA</b>							
- IRNR	1.498	2.427	2.262	2.342	62,1	-6,8	3,5
- Impuestos sobre el Tráfico Exterior	1.595	1.720	1.566	1.319	7,8	-9,0	-15,8
- Impuesto sobre Primas de Seguros	1.387	1.491	1.502	1.406	7,5	0,7	-6,4
- RESTO CAPÍTULOS I Y II	102	127	125	89	24,6	-1,5	-28,9
- CAPÍTULO III INGRESOS TRIBUTARIOS	1.523	1.836	1.765	1.907	20,5	-3,8	8,0
- Tasas	874	1.146	1.022	1.063	31,1	-10,9	4,0
- Reserva dominio radioeléctrico	351	525	322	316	49,4	-38,6	-1,9
- Resto de Tasas	523	622	700	747	18,8	12,6	6,7
- Recargo de apremio y otros	291	310	363	429	6,4	17,1	18,4
- Intereses de demora	160	169	174	221	5,6	2,7	27,4
- Sanciones tributarias	197	210	207	194	6,7	-1,5	-6,3

<sup>(P)</sup> Estimación provisional para bases imponibles

### **3.5. TRÁFICO EXTERIOR**

El deterioro de las importaciones de terceros no energéticas es muy profundo debido a la contracción de la demanda interna: en 2009 retroceden un -25,2 por ciento, con una aceleración de la caída de casi 22 puntos. Los ingresos por Tráfico Exterior (que es uno de los recursos propios de la Unión Europea) caen un -15,8 por ciento y suman 1.319 millones (cuadro V.11). Del total, 1.267 millones corresponden a ingresos por Tarifa Exterior Común, (-17,5 por ciento), y los otros 51 millones proceden de exacciones agrícolas (74,9 por ciento).

Los ingresos realizados han sido inferiores a los presupuestados y la desviación también ha sido la mayor de los últimos doce años en valores absolutos: -418 millones (75,9 por ciento de grado de ejecución presupuestaria).

### **3.6. RECAUDACIÓN TRIBUTARIA DEL RESTO DE LOS CAPÍTULO I Y II**

La recaudación en 2009 del resto de conceptos del Capítulo I ha sido de 74 millones, con una caída del 30,6 por ciento por la bonificación en un 100 por ciento del Impuesto sobre Patrimonio. El Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones recoge los pagos de los residentes en las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla por importe de 68 millones, mientras que el Impuesto sobre el Patrimonio suma 6 millones (ingresos extemporáneos de obligación real), 46 millones menos que en 2008 por la eliminación de este gravamen en 2009 por Ley 4/2008.

La recaudación del resto de conceptos del Capítulo II asciende a 15 millones en 2009, tres millones menos que el año anterior. Por la cotización por producción de azúcar se han recaudado 8 millones, y por el Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales 6 millones.

Por estos conceptos se han recaudado 14 millones más que los previstos en el Presupuesto. En el resto de conceptos del Capítulo I la desviación ha sido positiva en 18 millones; por el contrario, en el resto de conceptos del Capítulo II la recaudación ha sido inferior a la prevista en -4 millones.

## **4. TASAS Y OTROS INGRESOS**

La recaudación del Capítulo III gestionada por la Agencia Tributaria se sitúa en 1.907 millones en 2009, con un aumento del 8,0 por ciento, cuadro V.11. Para poder juzgar su evolución respecto a las de años precedentes,

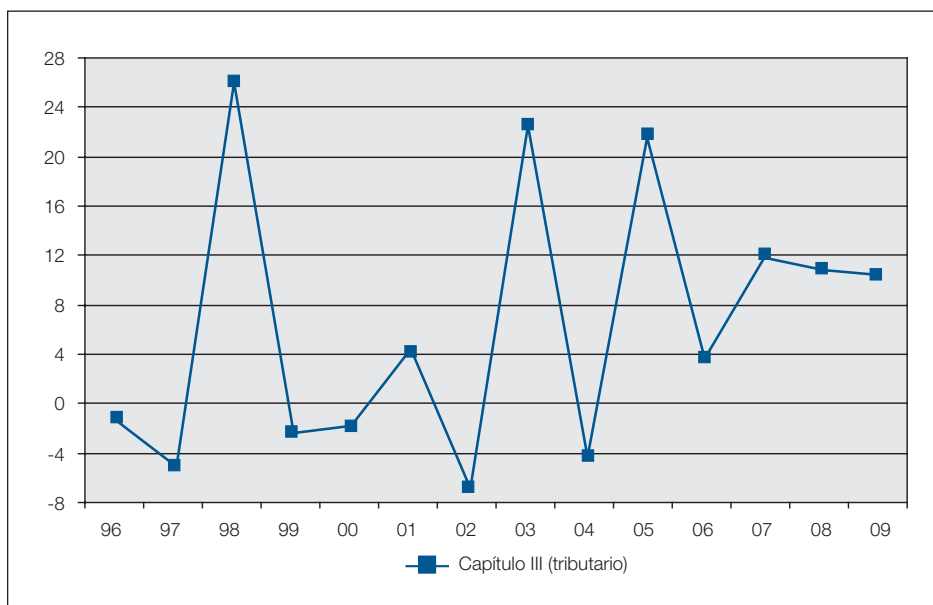
es necesario eliminar en 2007 los 149 millones de liquidaciones de ejercicios cerrados por tasa sobre uso del dominio público radioeléctrico (su ritmo ajustado es del 10,8 por ciento en 2007 y 4,8 por ciento en 2008).

Los ingresos por la tasa sobre el uso del dominio público radioeléctrico ascienden a 316 millones, con una ligera caída del -1,9 por ciento (cuadro V.11).

Las otras tasas (excluida la tasa radioeléctrica) totalizan 747 millones, con un aumento del 6,7 por ciento (12,6 por ciento en 2008, cuadro V.11), destacando en el lado positivo el fuerte impulso de la tasa de ejercicio de la potestad jurisdiccional (crece un 62,9 por ciento en 2009 y acumula un incremento del 219 por ciento en los dos últimos años por el aumento de litigios de concurso de acreedores y otros relacionados con la crisis económica) y, por su importancia, de la tasa sobre dirección e inspección de obras (5,7 por ciento). En el lado negativo señalar las intensas caídas de la tasa de expedición de tarjetas profesionales a extranjeros (-48,9 por ciento, por el freno de la entrada de extranjeros y por mayor desempleo en este colectivo) y las de seguridad aeroportuaria.

Gráfico V.10

### CRECIMIENTO (%) DE LA RECAUDACIÓN DEL CAPÍTULO III (TRIBUTARIO) SIN TASA RADIOELÉCTRICA Y SIN TASA DE JUEGO



Tanto los ingresos por intereses de demora como de recargo de apremio y otros crecen en 2009 a ritmos elevados por el incremento de aplazamientos e impagos (27,4 por ciento y 18,4 por ciento), mientras que las sanciones tributarias decrecen un -6,3 por ciento (cuadro V.11).

Eliminando por su erraticidad los ingresos por tasa radioeléctrica, los ingresos del Capítulo III crecen un 10,3 por ciento en 2009, lo que supone mantener un ritmo estable de aumento en los tres últimos años.

La desviación presupuestaria de los ingresos tributarios del Capítulo III ha sido de -215 millones (grado de cumplimiento presupuestario del 89,9 por ciento), y se concentra principalmente en los menores ingresos por tasa radioeléctrica (-84 millones), por sanciones tributarias (-68 millones) y otras tasas (-63 millones).

## 5. TRANSFERENCIAS CORRIENTES

El cuadro V.12 muestra la evolución del Capítulo IV-Transferencias Corrientes, en los últimos cinco años.

*Cuadro V.12*

### EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS PRESUPUESTARIOS DEL ESTADO POR CAPÍTULO IV: TRANSFERENCIAS CORRIENTES (Millones de euros)

	2005	2006	2007	2008	2009
Recaudación	5.636,7	5.929,6	6.727,5	7.167,7	5.552,8
% Variación n/n-1	0,9	5,2	13,5	6,5	-22,5

Como puede apreciarse, los ingresos disminuyeron entre 2008 y 2009 en 1.614,9 millones de euros (-22,5 por ciento). Este decremento se explica fundamentalmente por menores ingresos en transferencias corrientes:

- «De organismos autónomos» por 322,2 millones de euros.
- «De CCAA y EELL» por 1.422,2 millones de euros.

Estos menores ingresos se han visto parcialmente compensados con mayores ingresos en:

- «De la Seguridad Social» por 23,3 millones de euros.
- «De otros organismos públicos» por 6,8 millones de euros.



- «De sociedades, entidades públicas empresariales, fundaciones y resto entes sector público» por 27,1 millones de euros, explicado por los mayores ingresos de Loterías y Apuestas del Estado por 26,5 millones de euros.
- «Del exterior y de otras» por 72,3 millones de euros.

En el cuadro V.13 se muestra la estructura de este Capítulo en 2009.

*Cuadro V.13*

**ESTRUCTURA DE LAS TRANSFERENCIAS CORRIENTES EN 2009**  
(Millones de euros)

	Recaudación 2009	% Variación n/n-1
De Organismos autónomos	167,0	- 65,9
De la Seguridad Social	162,0	16,8
De Agencias Estatales. BOE	30,4	-
De otros organismos públicos	6,8	-
De Loterías y Apuestas del Estado	2.919,7	0,9
De otras sociedades, entes púb.emp., fundaciones y resto entes sector público	0,6	-
De Comunidades autónomas y Entidades locales	2.081,1	- 40,6
Del exterior y otras	185,2	64,0
<b>TOTAL</b>	<b>5.552,8</b>	<b>- 22,5</b>

Respecto a los ingresos de sociedades, entidades públicas empresariales, fundaciones y resto entes sector público, destacan por su importancia las procedentes de Loterías y Apuestas del Estado. El cuadro V.14 presenta la evolución de estos ingresos.

*Cuadro V.14*

**EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS POR LOTERIAS  
Y APUESTAS DEL ESTADO**  
(Millones de euros)

	2005	2006	2007	2008	2009
Recaudación	2.290,7	2.369,2	2.718,6	2.893,2	2.919,7
% Variación n/n-1	-4,7	3,4	14,7	6,4	0,9

En relación con los ingresos de Comunidades Autónomas y Entidades Locales, la práctica totalidad del importe correspondió a las CCAA ya que

el procedente de las EELL fue inapreciable. El cuadro V.15 presenta la evolución de los ingresos que afluyeron desde las CCAA. Los ingresos disminuyeron en las tres rúbricas por un total de 1.422,2 millones de euros, los procedentes del «País Vasco» por 817,2 millones de euros, los de «Navarra» por 550,2 millones de euros y los de «Otras CCAA» por 54,8 millones de euros, explicado éste último por la Compensación a satisfacer por la CA de Canarias por la supresión del Impuesto General sobre el Tráfico de Empresas (IGTE), por Fondo de Suficiencia y de otras CCAA por -77,7, -12,3 y 35,2 millones de euros, respectivamente.

*Cuadro V.15*

**EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS POR TRANSFERENCIAS  
DE COMUNIDADES AUTÓNOMAS**  
(Millones de euros)

	2005	2006	2007	2008	2009
País Vasco	1.316,5	1.490,2	1.645,8	1.728,5	911,3
Navarra	447,4	447,4	647,2	982,2	432,0
Otras CC.AA.	508,2	543,9	721,5	792,6	737,8
<b>TOTAL</b>	<b>2.272,1</b>	<b>2.481,5</b>	<b>3.014,5</b>	<b>3.503,3</b>	<b>2.081,1</b>
% Variación n/n-1	3,9	9,2	21,5	16,2	-40,6

Finalmente, señalar el decremento de Organismos Autónomos (322,2 millones de euros) explicado por las variaciones de la Jefatura de Tráfico, del Servicio Público de Empleo Estatal, del Instituto para la Vivienda de las Fuerzas Armadas (INVIFAS) y del resto de OAAA por -64,9, -7,7, -255,0 y 5,4 millones de euros respectivamente; así como los incrementos en los ingresos procedentes de la Seguridad Social por 23,3 millones de euros, los procedentes del exterior y otras (72,3 millones de euros) que se debió, fundamentalmente, a las transferencias de la Unión Europea, Otras del exterior y Otras transferencias corrientes por 85,9, -13,5 y -0,1 millones de euros, respectivamente y los procedentes de otros organismos públicos por 6,8 millones de euros (del ICO por liquidaciones de contratos de ajuste recíproco de intereses Ley 11/1983, sin ingreso equivalente en 2008).

## 6. INGRESOS PATRIMONIALES

El cuadro V.16 muestra la evolución del Capítulo V-Ingresos Patrimoniales, en los últimos cinco años.

Cuadro V.16

## EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS PRESUPUESTARIOS DEL ESTADO POR CAPÍTULO V: INGRESOS PATRIMONIALES

(Millones de euros)

	2005	2006	2007	2008	2009
Recaudación	1.511,8	2.052,7	2.896,0	3.109,0	3.293,2
% Variación n/n-1	-39,8	35,8	41,1	7,4	5,9

Los ingresos aumentaron 184,2 millones de euros (5,9 por ciento) en 2009. Este incremento se explica fundamentalmente por mayores ingresos en:

- «Dividendos y participación en beneficios del Banco de España» cuyos ingresos pasaron de 2.080,6 millones de euros en 2008 a 2.743,0 millones de euros en 2009, aumentando por tanto en 662,4 millones de euros (31,8 por ciento).
- «Otros dividendos y participaciones en beneficios» que pasa de 116,8 millones de euros en 2008 a 122,5 millones de euros en 2009, aumentando 5,7 millones de euros (4,9 por ciento).

Estos incrementos se compensan con menores ingresos en:

- «Intereses de anticipos y préstamos concedidos» cuyos ingresos pasaron de 157,3 millones de euros en 2008 a 65,3 millones de euros en 2009, disminuyendo por tanto en 92,0 millones de euros (–58,5 por ciento). Destacaron con menores ingresos los de empresas privadas por 12,1 millones de euros y los de al exterior por 106,8 millones de euros (principalmente por los derivados de operaciones de intercambio financiero por 107,5 millones de euros) y con mayores ingresos los del ICO por 27,0 millones de euros.
- «Intereses de c/c en bancos e instituciones financieras» cuyos ingresos pasaron de 161,2 millones de euros en 2008 a 114,8 millones de euros en 2009, disminuyendo 46,4 millones de euros (–28,8 por ciento).
- «Rendimientos de la cuenta del Tesoro Público en el Banco de España» cuyos ingresos pasaron de 555,7 millones de euros en 2008 a 215,7 millones de euros en 2009, disminuyendo por tanto en 340,0 millones de euros (–61,2 por ciento).
- «Otros ingresos patrimoniales» cuyos ingresos pasaron de 37,4 millones de euros en 2008 a 31,8 millones de euros en 2009, disminuyendo 5,6 millones de euros (–15,0 por ciento), destacando el resultado de liquidación de operaciones de intercambio financiero con 19,3 y 18,7 millones de euros en 2008 y 2009.

## 7. ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES Y TRANSFERENCIAS DE CAPITAL

El cuadro V.17 muestra la evolución de los Capítulos VI-Enajenación de Inversiones Reales, y VII-Transferencias de Capital, en los últimos cinco años.

*Cuadro V.17*

### EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS PRESUPUESTARIOS DEL ESTADO POR LOS CAPÍTULO VI Y VII (Millones de euros)

	2005	2006	2007	2008	2009
Capítulo VI	148,1	163,5	190,4	157,4	124,3
Capítulo VII	1.168,2	931,3	1.169,5	521,0	479,8
<b>TOTAL</b>	<b>1.316,3</b>	<b>1.094,8</b>	<b>1.359,9</b>	<b>678,4</b>	<b>604,1</b>
% Variación n/n-1	-36,3	-16,8	24,2	-50,1	-11,0

En el Capítulo VI y en Capítulo VII los ingresos disminuyeron 33,1 y 41,2 millones de euros, respectivamente; por lo que considerando conjuntamente ambos capítulos, los ingresos decrecieron 74,3 millones de euros (-11,0 por ciento). Este decremento se explica fundamentalmente por:

- Menores ingresos en venta de terrenos por 33,5 millones de euros.
- Mayores ingresos en venta de las demás inversiones reales por 1,5 millones de euros.
- Menores ingresos en reintegros por operaciones de capital por 1,1 millones de euros.
- Menor aplicación de fondos procedentes de la UE, cuantificada en 56,6 millones de euros.
- Mayores ingresos de Organismos Autónomos por 6,8 millones de euros.
- Mayores ingresos de sociedades, entidades públicas empresariales, fundaciones y resto entes sector público por 6,8 millones de euros.
- Mayores ingresos de CCAA y EELL por 1,8 millones de euros.

## 8. OPERACIONES FINANCIERAS

El cuadro V.18 muestra la evolución de las operaciones financieras, capítulos VIII-Activos Financieros y IX-Pasivos Financieros, en los últimos cinco años.

Cuadro V.18

**EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS PRESUPUESTARIOS  
DEL ESTADO POR OPERACIONES FINANCIERAS**  
(Millones de euros)

	2005	2006	2007	2008	2009
Capítulo VIII	4.264,5	2.973,8	1.722,5	3.299,9	2.716,8
Capítulo IX	37.072,3	30.436,6	39.399,7	88.215,9	149.478,9
<b>TOTAL</b>	<b>41.336,8</b>	<b>33.410,4</b>	<b>41.122,2</b>	<b>91.515,8</b>	<b>152.195,7</b>
% Variación n/n-1	-1,9	-19,2	23,1	122,5	66,3

En el Capítulo VIII los ingresos disminuyeron 583,1 millones de euros (-17,7 por ciento). Este decremento se explica básicamente por:

- «Reintegros de préstamos concedidos», con menores ingresos por 584,9 millones de euros. Este decremento está motivado por los menores ingresos en los concedidos fuera del sector público a corto plazo por 1.719,7 millones de euros (diferencias acreedoras de operaciones de intercambio financiero) y en los concedidos fuera del sector público a largo plazo por 5,2 millones de euros, compensados con mayores ingresos en los concedidos al sector público a largo plazo por 1.140,0 millones de euros (correspondiendo la mayoría al Consorcio Compensación de Seguros).
- «Devolución de depósitos y fianzas», con mayores ingresos por 1,8 millones de euros.

En el Capítulo IX los ingresos aumentaron 61.263,0 millones de euros (69,4 por ciento). Se explica principalmente por mayores ingresos en «emisión de deuda pública en moneda nacional corto y largo plazo» por 8.406,3 y 53.003,4 millones de euros, respectivamente, compensados con menores ingresos en «deuda y préstamos en moneda extranjera» por 64,7 millones de euros y «beneficio por acuñación de moneda» por 82,0 millones de euros.

## 9. RECAUDACIÓN DE RECURSOS PROPIOS COMUNITARIOS

La Agencia Tributaria es la encargada de recaudar los denominados «Recursos Propios Tradicionales» del Presupuesto de la Unión Europea, constituidos por el Arancel Aduanero Común, las exacciones y otros derechos en el marco de la Política Agrícola Común, así como las cotizaciones a la producción en el sector del azúcar.

Una vez que se ha producido la constatación y la recaudación de estos derechos, son puestos a disposición de la Comisión Europea por el Estado español, previa retención del 25 por ciento en concepto de gastos de recaudación.

En el cuadro V.19 se reflejan los recursos propios comunitarios cuya puesta a disposición de la Comisión tuvo lugar en el transcurso del ejercicio 2009.

Cuadro V.19

**RECURSOS PROPIOS DE LA UNIÓN EUROPEA  
PUESTOS A DISPOSICIÓN DE LA COMISIÓN EN 2009**  
(Millones de euros)

Conceptos	Importe
Arancel Importación U.E.	1.257,12
Derecho antidumping U.E.	38,78
Exacción compensatoria Reg. Perfeccionamiento Activo	—
<b>DERECHOS DE ADUANA (excl. derechos agrícolas)</b>	<b>1.295,90</b>
Derechos Aduana Sector Agrícola	32,14
Exacciones reguladoras (importación)	—
<b>Exacciones reguladoras (exportación)</b>	<b>—</b>
Montantes compensatorios de adhesión	—
Montantes compensatorios monetarios	—
<b>EXACCIONES AGRÍCOLAS</b>	<b>32,14</b>
Canon producción	5,45
Cotización almacenamiento azúcar	0,4
Cotización producción azúcar	1,79
Cotización producción isoglucosa	—
Cotizaciones complementarias	—
<b>COTIZACIÓN AZÚCAR E ISOGLUCOSA</b>	<b>7,64</b>
<b>TOTAL RECURSOS PROPIOS UNIÓN EUROPEA <sup>(1)</sup></b>	<b>1.335,68</b>

<sup>(1)</sup> Comprende el período Noviembre 2008 a Octubre 2009