

**MÉTODO PARA LA APLICACIÓN DEL SISTEMA DE  
FINANCIACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS  
EN EL PERÍODO 1987-1991**

---

## **INDICE**

1. LOS BLOQUES DE FINANCIACION DE LAS COMUNIDADES AUTONOMAS
2. LA FINANCIACION INCONDICIONADA.
  - 2.1. EL VOLUMEN TOTAL DE RECURSOS.
  - 2.2. LOS MECANISMOS FINANCIEROS EN EL SISTEMA DEFINITIVO.
  - 2.3. LAS POSIBILIDADES DE AMPLIAR LA DESCENTRALIZACION FISCAL.
3. LA PARTICIPACION EN LOS INGRESOS DEL ESTADO.
  - 3.1. LA APLICACION DEL ARTICULO 13 DE LA LOFCA .
    - 3.1.1. Los bloques competenciales.
    - 3.1.2. Las variables socioeconómicas
    - 3.1.3. Determinación del porcentaje de participación.
  - 3.2. EVOLUCION DE LA FINANCIACION VIA PORCENTAJE.
  - 3.3. SUPUESTOS DE REVISION DEL PORCENTAJE.
4. LA FINANCIACION CONDICIONADA.
  - 4.1. LAS SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL.
  - 4.2. EL FCI Y SU CONEXION CON EL FEDER.
5. LA FINANCIACION AUTONOMA.
6. LA NIVELACION DE SERVICIOS.

## **INDICE ANEXO**

### **ANEXO I**

1. LOS DATOS SOCIO-ECONÓMICOS DEL ARTÍCULO 13 DE LA LOFCA.

1.1 CONCEPTO Y VALORACIÓN

1.2 ESTRUCTURAS INTERNAS

2. VALORACIÓN DEL COSTE TOTAL TRANSFERIDO A LAS CC.AA.

3. FINANCIACIÓN DE LOS SERVICIOS TRANSFERIDOS EN 1986

3.1 FINANCIACIÓN BÁSICA

3.2 OTROS COMPONENTES DE LA FINANCIACIÓN

3.3 CÁLCULO DE LA RESTRICCIÓN GENERAL DEL MODELO

4. PONDERACIONES DE LAS VARIABLES Y DETERMINACIÓN DE LA FINANCIACIÓN INICIAL DE CADA COMUNIDAD AUTÓNOMA

### **ANEXO II**

PREVISIONES DE FINANCIACIÓN PARA 1987

## **1. LOS BLOQUES DE FINANCIACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.**

En el sistema definitivo de financiación, los recursos que han de percibir las Comunidades Autónomas con cargo a los Presupuestos Generales del Estado, responden a la necesidad de alcanzar los siguientes objetivos:

- a) Proporcionar a las Comunidades recursos para la prestación de los servicios públicos que han asumido.
- b) Hacer efectivo el principio de solidaridad.
- c) Hacer compatibles el ejercicio de las competencias del Estado en materias de política económica y social, y las competencias de las Comunidades en lo que respecta a la gestión y ejecución de dichas políticas.

De acuerdo con estos objetivos las transferencias financieras a través de las cuales el Estado proporciona recursos a las Comunidades Autónomas, con cargo a sus Presupuestos, se agrupan en dos grandes bloques:

El primero son las transferencias financieras cuya finalidad es dotar a las Comunidades de los recursos necesarios para la prestación de los servicios transferidos. Este conjunto de recursos constituyen el bloque de financiación incondicionada, en cuya utilización las Comunidades disponen de plena autonomía.

El segundo bloque está constituido por aquellos recursos que el Estado proporciona a las Comunidades para ser utilizados con una finalidad concreta. Constituyen, por tanto, el bloque de financiación condicionada y, a su vez, se dividen en dos grupos:

-Recursos cuyo objetivo es hacer efectivo el principio de solidaridad y la corrección de los desequilibrios económicos interterritoriales, que se transfieren con cargo al Fondo de Compensación Interterritorial.

-Recursos a través de los cuales se realizan determinados objetivos generales de política económica o social del Estado (que se concretan en subvenciones corrientes y de capital) cuya gestión y ejecución corresponden a las Comunidades Autónomas.

## **2. LA FINANCIACION INCONDICIONADA.**

Los recursos que el Estado ha de proporcionar a las Comunidades Autónomas como financiación incondicionada han de permitir a éstas prestar los servicios transferidos, y cubrir, por tanto, adecuadamente el coste de los mismos.

Además, tales transferencias de recursos han de cumplir determinados requisitos formales y materiales. En función de ello, una definición precisa del bloque de financiación incondicionada en el sistema definitivo exige concretar las siguientes cuestiones:

- a) Volumen total de recursos que el sistema ha de repartir como financiación incondicionada.
- b) Mecanismos financieros que han de proporcionar dichos recursos.
- c) Determinación de los principios de funcionamiento de cada uno de dichos mecanismos financieros.

Por otro lado, resultaría incongruente que el resultado final que se derive del nuevo sistema fuese perjudicial para alguna Comunidad por comparación con la financiación resultante del período transitorio. De ahí que el reparto del volumen total de recursos se deba efectuar bajo la restricción básica: que ninguna Comunidad reciba menos recursos que los que actualmente recibe por el sistema transitorio.

Dado que para algunas Comunidades la aplicación del sistema definitivo arrojará unos resultados más favorables que los actuales, la restricción de mínimos así establecidos supone evidentemente un mayor coste para la Hacienda Central que es ineludible admitir.

## 2.1. EL VOLUMEN TOTAL DE RECURSOS.

Como consecuencia de la restricción básica de garantía de mínimos antes expuesta se deduce que, el volumen de financiación que el nuevo sistema ha de repartir ha de ser, como mínimo, la suma de los recursos que las Comunidades vienen recibiendo por el sistema transitorio. Dicha suma la constituyen las siguientes partidas:

- La participación en los ingresos del Estado para 1986 de todas las Comunidades Autónomas, calculada como si en dicho ejercicio cada Comunidad hubiese alcanzado su respectivo techo estatutario.
- La cantidad correspondiente al objetivo fijado para 1986 en concepto de recaudación a obtener por las Comunidades Autónomas por los tributos cedidos y tasas afectas a los servicios transferidos, calculada en función del incremento tendencial de estos ingresos sobre los realmente obtenidos en 1984.
- Una cantidad igual al 25% del Fondo de Compensación Interterritorial de 1986 cuya gestión sería competencia de las Comunidades Autónomas, una vez alcanzados los correspondientes techos competenciales.
- Las subvenciones, presupuestadas en el ejercicio de 1986, cuya integración en la financiación incondicionada se considera admisible,

en razón de ser subvenciones cuyo beneficiario son las propias Comunidades Autónomas, y que responden a un coste de funcionamiento de los servicios reconocido como talo subvenciones de índole recurrente y con vocación de permanencia ligadas a la propia prestación de los servicios transferidos, cuya cuantía global y distribución territorial están o pueden estar determinadas previamente y cuyos créditos están a disposición de las Comunidades al no existir restricción alguna al respecto.

- El crédito figurado en la Sección 32 del Presupuesto del Estado para 1986, destinado a subvencionar los órganos de autogobierno de las Comunidades.

A efectos de homogeneizar entre las distintas Comunidades los costes de los servicios transferidos, se incluye también en el volumen total de recursos la subvención a la gratuidad de la enseñanza, que deberá ser posteriormente sustraída de la financiación incondicionada que corresponda a cada Comunidad con competencia en materia de educación, ya que, en el ejercicio de 1987, dicha subvención se transferirá a las Comunidades Autónomas como financiación condicionada.

En los cuadros nums. 2, 3,4 y 5 del Anexo se recogen los valores totales de estos conceptos, así como la cuantificación de cada uno de ellos para cada Comunidad Autónoma.

## **2.2. LOS MECANISMOS FINANCIEROS EN EL SISTEMA DEFINITIVO.**

La experiencia obtenida en el período transitorio aconseja simplificar el número de vías de financiación enumeradas anteriormente y reducirlas a los dos mecanismos siguientes de financiación incondicionada:

- a) los mecanismos financieros de gestión propia, que al igual que en el período transitorio serán las tasas afectas a los servicios transferidos y los tributos cedidos, y
- b) la participación en los ingresos del Estado, fijada en función de las variables socioeconómicas del artículo 13 de la LOFCA.

Como consecuencia, las transferencias de recursos que en el período transitorio han financiado el funcionamiento de los órganos de autogobierno, las subvenciones cuya consideración como coste de los servicios es admisible, y una cantidad equivalente al 25% del F.C.I., cuya integración en la financiación incondicionada posibilitará la ejecución de inversión nueva al margen del F.C.I., se financiarán en el período definitivo mediante los dos mecanismos descritos.

### **2.3. LAS POSIBILIDADES DE AMPLIAR LA DESCENTRALIZACION FISCAL.**

Dentro del marco legal vigente establecido por la LOFCA y los Estatutos de Autonomía las posibilidades de efectuar nuevas cesiones de tributos, están referidas a los dos impuestos siguientes:

- a) El IVA en su fase minorista.
- b) El Impuesto sobre Actos Jurídicos Documentados.

La cesión del primero de estos impuestos queda supeditada a la implantación de su fase minorista, actualmente sustituida por la tasa de equivalencia, ya la necesidad de disponer de un plazo temporal para la adaptación y coordinación de la gestión del Impuesto en el marco de la CEE. Como consecuencia de ello, en el cuarto año de funcionamiento del sistema propuesto se iniciarán los estudios encaminados a la posible cesión de la fase minorista del IVA.

La cesión del Impuesto sobre Actos Jurídicos Documentados es factible de inmediato, por lo que se procederá a la realización de las actuaciones necesarias, para que sea efectiva el 1 de enero de 1988 para aquellas Comunidades Autónomas cuyo "Coste a financiar por PPI" sea superior al rendimiento del tributo en su territorio en el ejercicio de 1986.

### **3. LA PARTICIPACION EN LOS INGRESOS DEL ESTADO.**

El cambio fundamental que se produce al pasar del período transitorio al definitivo consiste en la modificación de los criterios de reparto del volumen total de recursos entre las Comunidades Autónomas. Durante el período transitorio el criterio básico es el principio de garantía del coste efectivo de los servicios transferidos, entendido como el coste real en el momento de la transferencia. En cambio, en el período definitivo se trata de repartir los recursos totales en función de las variables socioeconómicas recogidas en el artículo 13 de la LOFCA.

Aunque, en principio, el volumen total de recursos a repartir podría ser el mismo para ambos sistemas, el garantizar a cada Comunidad Autónoma una financiación mínima igual a la que percibe por el sistema transitorio supone para la Hacienda estatal un mayor coste del sistema definitivo.

#### **3.1. APLICACION DEL ARTICULO 13 DE LA LOFCA.**

En los criterios del artículo 13 de la LOFCA se contienen los elementos necesarios para desarrollar el sistema definitivo de financiación. El problema consiste en encontrar una aplicación de dichos criterios que, garantizando como mínimo la financiación que ya recibe cada Comunidad en el período transitorio, establezca un adecuado abanico en la financiación per cápita a

igualdad de niveles competenciales y tenga un coste asumible para el equilibrio financiero del Estado.

Por otra parte, la heterogeneidad de los ámbitos competenciales de las Comunidades Autónomas, debido a sus diferencias estatutarias ya que no se hayan efectuado aún todos los posibles traspasos de servicios, debe considerarse en la aplicación del artículo 13 de la LOFCA para la distribución del volumen total de recursos a repartir.

### **3.1.1. Los bloques competenciales.**

Las Comunidades Autónomas pueden dividirse, en cuanto a su techo competencial estatutario, en dos grupos: el primero, formado por las de máximo techo, aquellas que tienen competencias en materia del artículo 151 de la Constitución Española, y que para simplificar, en este Método se denominan de forma genérica "competencias de Educación" o "materias del art. 151", y el segundo por las demás Comunidades.

A efectos de tener en cuenta los dos techos competenciales hoy existentes, la aplicación de las variables socioeconómicas establecidas en la LOFCA se ha de llevar a cabo mediante una función que explique la financiación de las competencias comunes a todas las Comunidades y mediante otra que explique la financiación de las competencias específicas de Educación. Ambas funciones se adicionarán para determinar la financiación de las Comunidades del artículo 15r de la Constitución Española.

### **3.1.2. Las variables socioeconómicas.**

Se adoptan los siguientes criterios sobre la aplicación de las variables socioeconómicas del artículo 13 de la LOFCA.

- a) La población (N), la riqueza relativa (IR), el esfuerzo fiscal (EF), la superficie (S), la insularidad (I) y las unidades administrativas (UA) se definen y valoran en la forma que se hace en el anexo de este Método.
- b) La población es el criterio fundamental sobre el que se basa la distribución del volumen global de financiación entre las Comunidades.
- c) Las ponderaciones de las variables socioeconómicas, de acuerdo con los principios anteriores, serán las siguientes:



<b>COMPETENCIAS COMUNES</b>	<b>%</b>
Población	59.00
Insularidad	0.70
Superficie	16.00
Unids. Administ.	24,30
<hr/>	
Riqueza Relativa	4,20
Esfuerzo Fiscal	5.00
<b>COMPETENCIAS EDUCACION</b>	<b>%</b>
Población	84.40
Insularidad	3.10
Superficie	15.00
Constante	-2.50
<hr/>	
Riqueza Relativa	0.40
Esfuerzo Fiscal	1.70
<b>FINANCIACION TOTAL</b>	<b>%</b>
Población	73.75
Insularidad	2.09
Superficie	15.42
Constante	-1.45
Unids. Administ.	10.19
<hr/>	
Riqueza Relativa	1.99
Esfuerzo Fiscal	3.08

d) Los anteriores criterios y ponderaciones determinan la financiación de cada uno de los dos bloques competenciales, de acuerdo con las siguientes funciones:

Para el bloque correspondiente a la financiación de las competencias comunes:

$$\begin{aligned} \text{FFF}_i = & 2.859,57 \text{ UA}_i + 0,0059856 \text{ N}_i + 1,095 \text{ I}_i + \\ & 0,1179 \text{ S}_i + 188.641,39 \text{ IR}_i + 186.029,15 \text{ EF}_i \quad (1) \end{aligned}$$

Para el bloque correspondiente a la financiación de las competencias específicas de Educación y Trabajo:

$$\begin{aligned} \text{FFF}_i = & -2.487,595 + 0,02046855 \text{ N}_i + 8,8333843 \text{ I}_i + 0,4164268 \text{ S}_i \\ & + 24.364,001 \text{ IR}_i + 161.052,3079 \text{ EF}_i \quad (2) \end{aligned}$$

donde

(FFF= financiación incondicionada o "financiación fuera Fondo", que reciben las CC.AA. adicionalmente a su participación en los recursos del FCI).

La financiación total "fuera Fondo" de cada Comunidad del artículo 143 viene dada por la fórmula (1); la financiación total "fuera Fondo" de las Comunidades del artículo 151 se obtiene por la suma de las fórmulas (1) y (2).

### **3.1.3. Determinación del porcentaje de participación.**

La aplicación de los criterios y de las fórmulas de distribución entre las Comunidades Autónomas del volumen total de recursos, tal como se recoge en el apartado precedente (3.1.2.), permite determinar cual es la financiación incondicionada inicial que correspondería a cada Comunidad en el supuesto de que hubiese alcanzado su techo competencial estatutario.

La parte de dicha financiación incondicionada que cada Comunidad debe obtener por participación en ingresos según lo establecido en el artículo 13 de la LOFCA, se obtiene sustrayendo de dicha cantidad inicial las siguientes partidas:

- a) La financiación correspondiente a servicios todavía no transferidos, pero que han sido incluidos en el volumen global de recursos inicialmente considerados, a efectos de homogeneizar los techos competenciales de las Comunidades Autónomas.
- b) La cantidad fijada como objetivo de recaudación de tributos cedidos y tasas afectas a los servicios.
- c) Las cantidades correspondientes a la subvención de gratuidad de la enseñanza, que como anteriormente se dijo, forman parte de las subvenciones a gestionar por las Comunidades Autónomas en 1987.

A la diferencia así obtenida se adicionará el coste de aquellos servicios no incluidos inicialmente en el reparto total, por ser competencia singular de alguna Comunidad.

El resultado de estas operaciones determina la financiación inicial de cada Comunidad Autónoma por participación en ingresos del Estado.

El porcentaje de participación se obtiene del cociente entre la financiación inicial de cada Comunidad Autónoma y los ingresos tributarios del Estado en 1986, entendidos como se expresa en el apartado 3.2 siguiente. Este cociente constituye provisionalmente el porcentaje de participación para el quinquenio 1987/91, que se aprobará en la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 1987.

Conocidas en 1987 las cifras reales de recaudación del Presupuesto de Ingresos del Estado y el resultado de la liquidación definitiva de la participación en dichos ingresos para 1986, se procederá a la fijación de los porcentajes definitivos del quinquenio por aplicación de la siguiente fórmula:

$$PPI_{1987/1991}^j = \frac{B_o^j + (P_{1986}^j - PE_{1986}^j)}{ITAE_{1986}}$$

donde:

$B_o^j$  = Financiación inicial de la Comunidad j por participación en ingresos

$P_{1986}^j$  = Participación de la Comunidad j en los ingresos del Estado de 1986, según la liquidación definitiva

$EP_{1986}^j$  = Estimación de la participación de la Comunidad j en los ingresos del Estado de 1986, efectuada a la fecha de este documento (columna 9 del cuadro 3).

$ITAE_{1986}$  = Valor de los ITAE en 1986, según las cifras definitivas de recaudación.

Fijados los porcentajes definitivos del quinquenio, se aprobarán por la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 1988.

### **3.2. EVOLUCION DE LA FINANCIACION VIA PORCENTAJE**

Con la finalidad de aislar la participación en los ingresos del Estado del efecto de decisiones coyunturales de política tributaria adoptadas por el Estado y simultáneamente garantizar el automatismo del sistema y la autonomía financiera de las Comunidades, las reglas de evolución de la financiación vía porcentaje serán las siguientes:

1ª) El concepto de ingresos del Estado, a efectos de determinar el porcentaje de participación de cada Comunidad y la evolución de la financiación que de él se deriva, se entiende como la suma, en cada ejercicio presupuestario, de los siguientes términos:

- La recaudación estatal por Impuestos directos e indirectos {excluidos los tributos susceptibles de cesión y los ingresos que constituyen recursos de la CEE).
- La recaudación por cotizaciones a la Seguridad Social.
- La recaudación por cotizaciones al desempleo.

Este concepto de "ingresos tributarios del Estado ajustados estructuralmente", se denomina abreviadamente ITAE en este Método.

2ª) El incremento máximo que puede experimentar la financiación por porcentaje de participación cada año del quinquenio estará limitado por el crecimiento nominal del PIE.

Por tanto, en aquellos ejercicios del quinquenio en que el incremento del ITAE resulte superior al incremento del PIB en términos nominales, el crecimiento de la financiación por porcentaje de participación será el mismo que el experimentado por el PIB.

3ª) En todo caso, el incremento que experimente la financiación por porcentaje de participación será, en cada ejercicio, como mínimo el mismo que se haya producido en los gastos equivalentes del Estado (GE).

Por tanto, en aquéllos ejercicios en que el incremento que deba aplicarse según las reglas 1ª y 2ª anteriores, resulte inferior al incremento del gasto equivalente del Estado, el crecimiento de la financiación vía porcentaje será el mismo que el experimentado por el gasto equivalente del Estado.

A estos efectos se consideran gastos equivalentes del Estado los correspondientes a los Capítulos I, II y VI (incluidas las inversiones conjuntas con la CEE) de los siguientes Departamentos Ministeriales y Organismos Autónomos:

---

<u>Departamento</u>	<u>OO.A.A.</u>
Economía y Hacienda	
Obras Públicas	
Trabajo y Seguridad Social	
Industria	
Agricultura	ICONA, IRYDA, INIA, SEA
M.A.P.	
Transportes (excepto Comunicaciones)	
Cultura	
Sanidad	AISNA
Educación	Construcciones Escolares

---

Anualmente se fijarán las tasas de crecimiento del gasto equivalente del Estado correspondiente a las competencias comunes a todas las Comunidades y las correspondientes a la competencia de educación, teniendo en cuenta en ambas la composición por capítulos del gasto transferido a las Comunidades Autónomas.

La consideración conjunta de las tres reglas anteriores permite resumir el sistema implícito para determinar la evolución de la financiación por participación en ingresos del siguiente modo:

La financiación vía porcentaje crecerá a la misma tasa que los ITAE, a menos que esta tasa supere a la tasa de crecimiento del PIB, en cuyo caso la financiación crecería igual que el PIB. Sin embargo, si la aplicación de esta regla diera lugar a una tasa de crecimiento inferior a la tasa de crecimiento de los GE, la financiación crecería igual que dichos GE.

La aplicación de dichas reglas a lo largo de los cinco períodos anuales para los que se establece el Método, se efectuará de la siguiente forma:

- 1) Para cada uno de los cinco períodos ( $i = 1;5$ ) se calcularán las tres posibles alternativas de financiación por participación en ingresos ( $F$ ) para cada Comunidad ( $j$ ):

$$F_i^j = PPI_o^j \cdot ITAE_i$$

$$\hat{F}_i^j = PPI_o^j \cdot \frac{ITAE_0}{PIB_0} \cdot PIB_i$$

$$\bar{F}_i^j = PPI_o^j \cdot \frac{ITAE_0}{GE_0} \cdot GE_i$$

Donde

$F_i^j$ ,  $\hat{F}_i^j$  y  $\bar{F}_i^j$  = Financiación por participación en ingresos de la Comunidad j en el año i.

$PPI_o^j$  = Porcentaje de participación de la Comunidad; en el quinquenio 1987-1991

$$PPI_o^j = \frac{FFF_0^j}{ITAE_0}$$

$GE_i$  = Gasto equivalente del Estado en el período i.

$PIB_i$  = PIB del año i

$ITAE_i$  = ITAE del año i

$i = 0$  = Corresponde a 1986

$i = 5$  = Corresponde a 1991

2) Para cada uno de los cinco años ( $i = 1;5$ ), se determinará cual de las tres alternativas de financiación ( $F_i^j$ ) anteriores prevalece, mediante la aplicación de las citadas reglas de la siguiente forma (siendo  $FR_i^j$  la financiación por participación en ingresos resultante para cada Comunidad j en el año i del quinquenio). [Ver gráfico](#)

Dichas reglas, se aplicarán tanto para fijar la financiación "a cuenta" a incluir en la Ley de Presupuestos Generales del Estado de cada ejercicio, como para efectuar las liquidaciones definitivas anuales del porcentaje de participación. En el primer caso se utilizarán los valores preventivos o provisionales de las variables, y en el segundo los reales o definitivos.

### **3.3. SUPUESTOS DE REVISION DEL PORCENTAJE**

El porcentaje de participación será de carácter fijo y quinquenal, quedando sometido a una regla general de revisión cada cinco años.

Ello no obstante, determinados hechos económico financieros que pueden producirse durante el quinquenio en que ha de regir el porcentaje, constituyen causa de revisión, del porcentaje de participación fijado tal como se preve en el artículo 13 de la LOFCA.

En los casos en que. la revisión se haya de producir por la cesión de nuevos tributos, por la transferencia de nuevos servicios, o por la modificación de las previsiones de rendimiento recaudatorio de los tributos cedidos, como consecuencia de la aplicación de normativa estatal que se apruebe tras su cesión, se efectuará de acuerdo con las siguientes reglas:

- 1º) La revisión afectará únicamente al porcentaje de participación de la Comunidad o Comunidades a las que se cedan nuevos tributos o se efectúen nuevos traspasos de servicios.
- 2º) En caso de cesión de nuevos tributos o de modificación de la capacidad de recaudación de los tributos cedidos, la revisión producirá efecto desde el comienzo del ejercicio en que sea efectiva la cesión de tributos, o entren en vigor las normas correspondientes.
- 3º) En caso de traspaso de nuevos servicios, éstos se financiarán mediante transferencias equivalentes a su coste en el ejercicio en que se efectúe el traspaso, y la revisión del porcentaje de participación surtirá efecto desde el comienzo del ejercicio inmediato siguiente.
- 4º) En los tres casos el método de revisión será el siguiente:
  - a) Se partirá de la misma fórmula utilizada para el cálculo del porcentaje definitivo del quinquenio, en valores del ejercicio 1986, a que se refiere el apartado 3.1.3. anterior.
  - b) Del numerador se restará la recaudación obtenida en 1986 en el territorio de la Comunidad por el tributo o tributos que se ceden, se sumará la valoración en pesetas del año 1986 del nuevo servicio o servicios traspasados, o se restará o sumará, según proceda, la estimación en pesetas del año 1986 de la modificación de la capacidad recaudatoria como consecuencia de normativa estatal. Con el resultado que se obtenga se calculará el porcentaje revisado.

#### **4. LA FINANCIACION CONDICIONADA.**

En el sistema definitivo, las Comunidades recibirán recursos adscritos a fines específicos. Unos, para hacer efectivo el principio de solidaridad, con la finalidad de promover el desarrollo regional y corregir los desequilibrios interterritoriales, y otros para ejercer sus funciones de gestión y ejecución respecto a las subvenciones presupuestadas por el Estado con fines de política social o económica.

##### **4.1. LAS SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL .**

Entre las subvenciones gestionadas por las Comunidades Autónomas durante el período transitorio se encuentran algunas cuya índole recurrente y vocación de permanencia las relaciona directamente con la prestación de los servicios. Su cuantía territorial puede conocerse "a priori" y sus créditos son administrados sin limitación por las Comunidades Autónomas al no existir regulación estatal que imponga limitaciones al respecto. Para 1986, la cuantía de estas subvenciones es de 11.741,0 millones de pesetas.

Además, existe una subvención cuyo beneficiario final son las propias Comunidades (para el funcionamiento de sus órganos de autogobierno), que en 1986 totalizan un importe de 4.929,8 millones de pesetas.

Ambos tipos de subvención se integran en el bloque de financiación incondicionada en el sistema definitivo, como se ha indicado en el apartado 2.1.

De las restantes subvenciones, unas están sometidas a restricciones en virtud de normativa estatal y no pueden ser territorializadas previamente, otras se individualizan en cuanto al beneficiario o son instrumento de políticas coyunturales (infraestructuras, sectores productivos, etc.), e incluso en algunos casos quedan sujetas a modificaciones derivadas de la normativa de la CEE, todo lo cual impide considerarlas a efectos de determinar las necesidades de financiación incondicionada de las Comunidades Autónomas.

Sin embargo, correspondiendo la gestión y ejecución de estas subvenciones a las Comunidades Autónomas deben establecerse los mecanismos necesarios para agilizar la gestión de las mismas, incluyendo su territorialización en los Presupuestos Generales del Estado, si ello fuera posible, y en su defecto procediendo a su territorialización durante el ejercicio con la mayor antelación posible.

En lo que respecta a las subvenciones de gratuidad de la enseñanza, y dado su carácter complementario del coste de los servicios de educación transferidos, y puesto que ambos mecanismos financieros se corresponden en definitiva con las dos formas, pública y privada, de provisión del servicio de educación, se procederá a su inclusión en el bloque de financiación incondicionada al acabar el período de implantación de los mecanismos financieros de la LODE. Los estudios necesarios para ello se efectuarán para el presupuesto de 1989.



## **4.2. EL FCI Y SU CONEXION CON EL FEDER.**

En el sistema definitivo de financiación, la cuantía del FCI se fijará en el 30% de la inversión pública (entendida como se define en la ley reguladora del FCI). Por otra parte, el ingreso en la CEE conlleva que las Comunidades con mayor participación en el FCI puedan beneficiarse de la acción de un nuevo instrumento de desarrollo regional, el FEDER.

Como consecuencia de ello, deben coordinarse el FCI y el FEDER por las siguientes razones:

- a) Ambos tienen como objetivo el desarrollo regional.
- b) La Ley reguladora del FCI exige la elaboración de los respectivos planes. A su vez, para obtener ayudas del FEDER resulta requisito esencial que las actuaciones o proyectos estén incluidos en los Planes de Desarrollo Regional.

La coordinación entre el FCI y el FEDER, se efectuará bajo las dos reglas siguientes:

- a) Las Comunidades Autónomas con territorios calificados como zona asistida podrán proponer proyectos FEDER y conseguir, en función de los méritos de los mismos, financiación hasta un límite máximo del 30 por ciento de su respectivo FCI. Este límite deberá entenderse como aplicable al gasto anual de los nuevos proyectos FEDER presentados, más el de los proyectos FEDER en ejecución en cada Comunidad.
- b) Las Comunidades Autónomas cofinanciarán los proyectos que habiendo sido propuestos por ellas hayan obtenido ayuda del FEDER, utilizando los recursos de su respectivo FCI.

Como consecuencia del juego conjunto de las anteriores reglas, las CC.AA. con territorios calificados como zonas asistidas, podrán obtener una financiación adicional equivalente al 30% de su FCI, siempre que presenten proyectos de desarrollo en cuantía y calidad suficiente para ser aprobados por la Comisión Europea.

## **5. LA FINANCIACION AUTONOMA.**

Los dos bloques o tramos de financiación contemplados anteriormente constituyen, en el sistema definitivo, la financiación proporcionada por el Estado. Pero además, con el objeto de potenciar la autonomía financiera de las Comunidades Autónomas y facilitarles la obtención de recursos derivados de su propia decisión, se concretará el procedimiento que facilite la gestión y recaudación de los recargos que establezcan las Comunidades Autónomas al amparo de lo dispuesto en los Estatutos de Autonomía y en la LOFCA.

## **6. LA NIVELACION DE SERVICIOS.**

El artículo 15 de la LOFCA establece unas asignaciones, cuya finalidad es la nivelación en la prestación de servicios públicos fundamentales, para aquellas Comunidades que con los recursos financieros instrumentados por los artículos 11 y 13 no puedan alcanzar el nivel medio de prestación de dichos servicios.

Durante el período transitorio la participación en los ingresos del Estado ha garantizado el coste efectivo de los servicios transferidos, por lo cual las insuficiencias puestas de manifiesto se han compensado por la Hacienda estatal.

En el período definitivo, la participación en los ingresos del Estado, fijada en función de variables socioeconómicas, no refleja el cumplimiento de dicha garantía, derivándose de ello que debe constituir una tarea inmediata el estudio y análisis de los servicios públicos fundamentales, la determinación de su nivel medio de prestación y su relación con los recursos que el sistema proporciona a cada Comunidad para la prestación de los mismos.

## **ANEXO I**

## 1.- LOS DATOS SOCIO-ECONOMICOS DEL ART. 13 DE LA LOFCA

### 1.1. -CONCEPTO Y VALORACION

En el cuadro nº 1 se recogen los valores de las variables socioeconómicas a utilizar para el reparto del volumen total de financiación entre las Comunidades Autónomas de la siguiente forma:

#### Columna nº 1 Población

Son datos suministrados por el Instituto Nacional de Estadística que recogen la población de derecho de cada Comunidad Autónoma según el censo de 1983.

#### Columna nº 2 Superficie

Las cifras incluídas proceden de la publicación "Indicadores Estadísticos Regionales" del I.N.E., realizada en 1984 y expresan la superficie territorial en Km<sup>2</sup> de cada Comunidad Autónoma.

#### Columna nº 3 Insularidad

Recoge la valoración de la "Insularidad" expresada por la distancia en kilómetros existente entre Madrid y la capital de Baleares en un caso y por la semisuma de las distancias de Madrid a las Palmas de Gran Canaria ya Santa Cruz de Tenerife medidas sobre arcos de círculos máximos. Los datos han sido suministrados por la Dirección General del Instituto Geográfico Nacional.

#### Columna nº 4 Índice de riqueza relativa

Contiene un índice representativo de la inversa de la renta de cada Comunidad Autónoma que viene determinado por la diferencia entre población y renta relativas de cada Comunidad

$$IR_i = ( N_i/N ) -( PIB_i/PIB )$$

Los valores atribuídos al PIB corresponden a la estimación del I.N.E. para el año 1983.

#### Columna nº 5 Índice de Esfuerzo fiscal

Expresa el índice que representa el esfuerzo fiscal de cada Comunidad Autónoma en el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, determinada de la siguiente forma:

$$EF_i = ( IR_i/IR ) -( PIE_i/PIE )$$

Los valores utilizados corresponden a 1983, los del PIE han sido suministrados por el I.N.E. y los de recaudación relativa deL Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (entendida como la cuota líquida total de sus

residentes), por el Centro de Proceso de Datos del Ministerio de Economía y Hacienda.

Columna nº 6 Unidades Administrativas

Este índice se obtiene asignando a cada Comunidad Autónoma ya cada provincia el valor 0,5.



**DIRECCIÓN GENERAL DE COORDINACIÓN CON LAS HACIENDAS TERRITORIALES**

**CUADRO Nº 1**

**DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS Y FÍSICOS 1983**

		<b>POBLACIÓN</b>	<b>SUPERFICIE</b>	<b>INSULARIDAD</b>	<b>INDICE RIQUEZA RELATIVA</b>	<b>INDICE ESFUERZO FISCAL</b>	<b>UNIDADES ADMINISTRATIVAS</b>
		1	2	3	4	5	6
2	CATALUÑA	6.000.249	31.930,0	0,0	(0,038293)	0,007057	2,5
3	GALICIA	2.837.532	29.434,0	0,0	0,010883	(0,013494)	2,5
4	ANDALUCIA	6.568.201	87.268,0	0,0	0,041590	(0,026594)	4,5
5	ASTURIAS	1.134.127	10.565,0	0,0	(0,001256)	0,005310	1
6	CANTABRIA	519.316	5.289,0	0,0	(0,000520)	0,000610	1
7	LA RIOJA	258.132	5.034,0	0,0	(0,001605)	(0,001905)	1
8	MURCIA	977.881	11.317,0	0,0	0,001526	((0,007212)	1
9	VALENCIA	3.708.799	23.305,0	0,0	(0,001389)	(0,014776)	2
10	ARAGÓN	1.205.061	47.669,0	0,0	(0,002683)	0,005711	2
11	CASTILLA - LA MANCHA	1.657.951	79.226,0	0,0	0,008442	(0,012194)	3
12	CANARIAS	1.399.909	7.273,3	1.746,0	0,000767	(0,006250)	1,5
14	EXTREMADURA	1.073.430	41.602,0	0,0	0,011665	(0,005125)	1,5
15	BALEARES	664.344	5.014,0	548,0	(0,005476)	(0,003545)	1
16	MADRID	4.781.968	7.995,0	0,0	(0,028689)	0,077780	1
17	CASTILLA - LEÓN	2.591.504	94.147,0	0,0	0,005038	(0,005374)	5
	<b>TOTAL</b>	<b>35.378.404</b>	<b>487.068</b>	<b>2.294</b>	<b>,000000</b>	<b>( ,000000)</b>	<b>30,5</b>

## **1.2.- ESTRUCTURAS INTERNAS**

En los cuadros 1-p, 1-s, 1-IR y 1-EF, se recogen distintas elaboraciones de los valores contenidos en el cuadro nº 1 que expresan la estructura interna y relativa de los distintos parámetros socio-económicos.

### Cuadro nº 1-p Población

La primera columna recoge el número de habitantes de cada Comunidad; la segunda el tanto por uno que esos habitantes representan en el conjunto de las quince Comunidades de derecho común; y la columna tercera contiene el tanto por uno que representan las respectivas poblaciones considerando exclusivamente el conjunto de las cinco Comunidades del artículo 151 de la Constitución.

### Cuadro nº 1-s Superficie

Recoge los valores de la variable Superficie en kilómetros cuadrados en la primera columna: las dos siguientes contienen los índices elaborados con los anteriores valores y representan que fracción de la superficie media es la superficie de la respectiva Comunidad. Al igual que en el caso anterior se han elaborado dos índices, uno con todas las Comunidades y otro sólo con cinco.

### Cuadro nº 1-IR

Recoge los índices expresivos de la estructura interna de la variable Inversa Renta o Riqueza relativa, apareciendo el índice relativo a todas las Comunidades Autónomas en la columna nº 5, y el índice relativo únicamente a las Comunidades Autónomas con competencias del art. 151 en la columna nº 8.

Las restantes columnas recogen los siguientes valores: columna nº 1, Renta de cada Comunidad Autónoma; columna nº 2, población absoluta de cada Comunidad Autónoma; columnas nums. 3 y 4, la población y la renta relativa de cada Comunidad Autónoma; columnas nums. 6 y 7, la población y la renta relativas de cada una de las Comunidades Autónomas con competencias del art. 151, respecto del conjunto de ellas mismas.

### Cuadro nº 1-EF

Contiene los índices que expresan la estructura de la variable esfuerzo fiscal. Los índices relativos a las 15 Comunidades Autónomas se recogen en la columna nº 5, y los relativos entre sí de las 5 Comunidades Autónomas del art. 151, en la columna 8.

Las columnas 1 y 2 recogen para cada Comunidad autónoma los valores absolutos de la Renta y la cuota líquida del I.R.P.F; las columnas 3 y 4 recogen los valores relativos de dichas variables referidos a todas las Comunidades Autónomas, y las columnas 6 y 7 recogen idénticos valores relativos entre sí de las Comunidades Autónomas del art. 151.



**DIRECCIÓN GENERAL DE COORDINACIÓN CON LAS HACIENDAS TERRITORIALES**

**CUADRO Nº 1-P**

**POBLACIÓN**

	<b>POBLACIÓN</b>	<b>PORCENTAJE DE POBLACIÓN</b>	<b>PORCENTAJE POBLACIÓN 5 CC.AA.</b>
	1	2	3
2 CATALUÑA	6.000.249	0,169602	0,292485
3 GALICIA	2.837.532	0,080205	0,138317
4 ANDALUCIA	6.568.201	0,185656	0,320171
5 ASTURIAS	1.134.127	0,032057	
6 CANTABRIA	519.316	0,014679	
7 LA RIOJA	258.132	0,007296	
8 MURCIA	977.881	0,027641	
9 VALENCIA	3.708.799	0,104832	0,180787
10 ARAGÓN	1.205.061	0,034062	
11 CASTILLA - LA MANCHA	1.657.951	0,046863	
12 CANARIAS	1.399.909	0,039570	0,068239
14 EXTREMADURA	1.073.430	0,030341	
15 BALEARES	664.344	0,018778	
16 MADRID	4.781.968	0,135166	
17 CASTILLA - LEÓN	2.591.504	0,073251	
<b>TOTAL</b>	<b>35.378.404</b>	<b>1,000000</b>	<b>1,000000</b>

**DIRECCIÓN GENERAL DE COORDINACIÓN CON LAS HACIENDAS TERRITORIALES**

**CUADRO Nº 1-S**

**SUPERFICIE**

	POBLACIÓN	COEFICIENTE SUPERFICIE	COEFICIENTE SUPERFICIE 5 CC.AA.
	1	2	3
2 CATALUÑA	31.930	0,065556	0,178171
3 GALICIA	29.434	0,060431	0,164243
4 ANDALUCIA	87.268	0,179170	0,486959
5 ASTURIAS	10.565	0,021691	
6 CANTABRIA	5.289	0,010859	
7 LA RIOJA	5.034	0,010335	
8 MURCIA	11.317	0,023235	
9 VALENCIA	23.305	0,047848	0,130043
10 ARAGÓN	47.669	0,097869	
11 CASTILLA - LA MANCHA	79.226	0,162659	
12 CANARIAS	7.273	0,014932	0,040584
14 EXTREMADURA	41.602	0,085413	
15 BALEARES	5.014	0,010294	
16 MADRID	7.995	0,016415	
17 CASTILLA - LEÓN	94.147	0,193293	
<b>TOTAL</b>	<b>487.068</b>	<b>1,000000</b>	<b>1,000000</b>

**DIRECCIÓN GENERAL DE COORDINACIÓN CON LAS HACIENDAS TERRITORIALES**

**CUADRO Nº 1-IR**

**INVERSO DE RENTA**

		RENDA COMUNIDAD	POBLACIÓN	POBLACIÓN RELATIVA	RENDA RELATIVA	INVERSO RENDA	POBLACIÓN RELATIVA 5 CC.AA.	RENDA RELATIVA 5 CC.AA.	INVERSO RENDA 5 CC.AA.
		1	2	3=2/H2	4=1/H1	5=3-4	6	7	8
2	CATALUÑA	4.076.689,0	6.000.249	0,169602	0,207895	(0,038293)	0,292485	0,367106	(0,0746211)
3	GALICIA	1.359.365,0	2.837.532	0,080205	0,069322	0,010883	0,138317	0,122411	0,015906
4	ANDALUCIA	2.825.042,0	6.568.201	0,185656	0,144066	0,041590	0,320171	0,254395	0,065775
5	ASTURIAS	653.257,0	1.134.127	0,032057	0,033313	(0,001256)			
6	CANTABRIA	298.047,0	519.316	0,014679	0,015199	(0,000520)			
7	LA RIOJA	174.559,0	258.132	0,007296	0,008902	(0,001605)			
8	MURCIA	512.086,0	977.881	0,027641	0,026114	0,001526			
9	VALENCIA	2.082.943,0	3.708.799	0,104832	0,106222	(0,001389)	0,180787	0,187569	(0,006782)
10	ARAGÓN	720.542,0	1.205.061	0,034062	0,036745	(0,002683)			
11	CASTILLA - LA MANCHA	753.423,0	1.657.951	0,046863	0,038422	0,008442			
12	CANARIAS	760.898,0	1.399.909	0,039570	0,038803	0,000767	0,068239	0,068519	(0,000280)
14	EXTREMADURA	366.225,0	1.073.430	0,030341	0,018676	0,011665			
15	BALEARES	475.605,0	664.344	0,018778	0,024254	(0,005476)			
16	MADRID	3.213.095,0	4.781.968	0,135166	0,163855	(0,028689)			
17	CASTILLA - LEÓN	1.337.615,0	2.591.504	0,073251	0,068213	0,005038			
	<b>TOTAL</b>	<b>19.609.391,0</b>	<b>35.378.404</b>	<b>1,000000</b>	<b>1,000000</b>	<b>,000000</b>	<b>1,000000</b>	<b>1,000000</b>	<b>,000000</b>

**DIRECCIÓN GENERAL DE COORDINACIÓN CON LAS HACIENDAS TERRITORIALES**

**CUADRO Nº 1-EF**

**ESFUERZO FISCAL 1983**

		RENDA COMUNIDAD	CUOTA LÍQUIDA COMUNIDAD	CUOTA RELATIVA	RENDA RELATIVA	ESFUERZO FISCAL	CUOTA RELATIVA 5 CC.AA.	RENDA RELATIVA 5 CC.AA.	ESFUERZO FISCAL 5 CC.AA.
		1	2	3=2/H2	4=1/H1	5=3-4	6	7	8
2	CATALUÑA	4.076.689,0	213.899,6	0,214952	0,207895	0,007057	0,419622	0,367106	0,052516
3	GALICIA	1.359.365,0	55.555,1	0,055828	0,069322	(0,013494)	0,108986	0,122411	(0,013424)
4	ANDALUCIA	2.825.042,0	116.897,0	0,117472	0,144066	(0,026594)	0,229325	0,254395	(0,025070)
5	ASTURIAS	653.257,0	38.434,9	0,038624	0,033313	0,005310			
6	CANTABRIA	298.047,0	15.732,1	0,015809	0,015199	0,000610			
7	LA RIOJA	174.559,0	6.962,3	0,006997	0,008902	(0,001905)			
8	MURCIA	512.086,0	18.809,8	0,018902	0,026114	(0,007212)			
9	VALENCIA	2.082.943,0	90.998,0	0,091446	0,106222	(0,014776)	0,178517	0,187569	(0,009052)
10	ARAGÓN	720.542,0	42.247,6	0,042455	0,036745	0,005711			
11	CASTILLA - LA MANCHA	753.423,0	26.098,9	0,026227	0,038422	(0,012194)			
12	CANARIAS	760.898,0	32.393,7	0,032553	0,038803	(0,006250)	0,063549	0,068519	(0,004970)
14	EXTREMADURA	366.225,0	13.484,9	0,013551	0,018676	(0,005125)			
15	BALEARES	475.605,0	20.608,0	0,020709	0,024254	(0,003545)			
16	MADRID	3.213.095,0	240.452,2	0,241635	0,163855	0,077780			
17	CASTILLA - LEÓN	1.337.615,0	62.531,6	0,062839	0,068213	(0,005374)			
	<b>TOTAL</b>	<b>19.609.391,0</b>	<b>995.105,7</b>	<b>1,000000</b>	<b>1,000000</b>	<b>(,000000)</b>	<b>1,000000</b>	<b>1,000000</b>	<b>(,000000)</b>

## 2.- VALORACION DEL COSTE TOTAL TRANSFERIDO A LAS COMUNIDADES AUTONOMAS

El cuadro número dos representa en cifras absolutas las valoraciones brutas de los servicios transferidos a cada una de las Comunidades Autónomas en millones de pesetas del año 1986.

El cuadro se presenta dividido en cuatro partes o cuerpos, que a su vez se subdividen en una columna de totales y otras de parciales que definen los dos bloques de competencias:

- 1) Art. 151. Competencias atribuibles sólo a las Comunidades Autónomas de este artículo.
- 2) Art. 143. Competencias comunes atribuibles a todas las Comunidades en general y que se comprenden bajo el denominador común del artículo 143 de la Constitución Española.

Cada uno de estos cuerpos o partes representa:

1ª parte - "Coste total real", recoge las valoraciones en términos brutos de las transferencias realizadas hasta la fecha.

En concreto en esta parte se incluyen las siguientes materias efectivamente asumidas.

a) materias del artículo 151.

- Educación en general no universitaria (las cinco Comunidades del art. 151).
- Educación universitaria (Cataluña, Andalucía y Valencia).
- Relaciones laborales, Gabinetes de Seguridad e Higiene en el Trabajo, IMAC y otras transferidas por el Ministerio de Trabajo (Las cinco Comunidades del art 151).
- Casinos y Juego, Espectáculos Públicos y Asociaciones (Las cinco Comunidades del art. 151).

b) materias del artículo 143.

- El resto de las materias.

2ª parte - "Ajustes 1986 por transferencias pendientes": recoge las estimaciones de los traspasos pendientes de realizar cara completar el techo máximo de cada Comunidad en la siguiente forma:

a) materias del artículo 151.

- Educación Universitaria (Galicia y Canarias). -Fondo Nacional de Protección al Trabajo (Cataluña).
- Centros de Formación Profesional no dependientes del Ministerio de Educación y Ciencia (Cataluña).
- Asociaciones y Espectáculos (Galicia).
- Formación Profesional Nautico Pesquera (Galicia).

b) materias del artículo 143.

- Guarderías Infantiles (Andalucía, Valencia, Baleares, Madrid).
- INEF (Andalucía).
- Ordenación del Litoral (Cantabria).
- Industria (Cantabria).
- AISNA (Cantabria, La Rioja, Castilla y León).
- Tributos cedidos (La Rioja, Madrid).
- Ampliación de Cultura (Aragón, Castilla y León).
- Protección de Menores (Baleares).

En realidad esta última materia no forma parte del bloque competencial a transferir a Baleares, sólo se incluye en este tramo a efectos de homologar los techos en el origen, por la excepcionalidad de ser la única Comunidad que no puede asumir la competencia por el momento.

3ª parte -"Ajustes por nivelación de techos": recoge las sustracciones de coste a determinadas Comunidades que es necesario efectuar para homologar los techos competenciales en los dos conjuntos homogéneos antes señalados.

En concreto se recogen sólo las siguientes materias:

- Instituciones Penitenciarias (Cataluña).
- Obras Hidráulicas (Cataluña, Canarias y Baleares).

4ª parte -"Coste total 1986 techo máximo": Finalmente se ofrece un grupo de columnas que totalizan algebráicamente las anteriores mediante una agregación del grupo primero y del segundo y una deducción de los ajustes para la nivelación de techos.

## CUADRO Nº 2

### Datos básicos de financiación 1986

(millones de pesetas)

Comunidades Autónomas	COSTE TOTAL			AJUSTES 1986 POR TRANSFERENCIAS PENDIENTES			AJUSTES POR NIVELACIÓN DE TECHOS			COSTE TOTAL 1986 TECHO MÁXIMO		
	Art. 151 1	Art. 143 2	Total 3= 1+2	Art. 151 4	Art. 143 5	Total 6=4+5	Art. 151 7	Art. 143 8	Total 9=7+8	Art. 151 10=1+4+7	Art. 143 11=2+5+8	Total 12=10+11
2 Cataluña	98.145,2	23.628,2	121.773,4	0,0	133,5	133,5	0,0	-3.528,7	-3.528,7	98.145,2	20.233,0	118.378,2
3 Galicia	51.048,1	20.348,3	71.396,4	5.237,1	85,9	5.323,0	0,0	0,0	0,0	56.285,2	20.434,2	76.719,4
4 Andalucía	136.847,4	48.140,0	184.987,4	0,0	280,9	280,9	0,0	0,0	0,0	136.847,4	48.420,9	185.268,3
5 Asturias	0,0	8.048,5	8.048,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	8.048,5	8.048,5
6 Cantabria	0,0	4.207,5	4.207,5	0,0	405,1	405,1	0,0	0,0	0,0	0,0	4.612,6	4.612,6
7 La Rioja	0,0	2.896,4	2.896,4	0,0	93,6	93,6	0,0	0,0	0,0	0,0	2.990,0	2.990,0
8 Murcia	0,0	5.659,6	5.659,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5.659,6	5.659,6
9 Valencia	63.919,8	15.555,1	79.474,9	0,0	79,1	79,1	0,0	0,0	0,0	63.919,8	15.634,2	79.554,0
10 Aragón	0,0	16.402,3	16.402,3	0,0	213,7	213,7	0,0	0,0	0,0	0,0	16.616,0	16.616,0
11 Castilla - La Mancha	0,0	20.145,5	20.145,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	20.145,5	20.145,5
12 Canarias	34.108,3	10.001,9	44.110,2	4.759,5	0,0	4.759,5	0,0	-391,0	-391,0	38.867,8	9.610,9	48.478,7
14 Extremadura	0,0	11.357,7	11.357,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	11.357,7	11.357,7
15 Baleares	0,0	4.554,9	4.554,9	0,0	319,5	319,5	0,0	-106,6	-106,6	0,0	4.767,8	4.767,8
16 Madrid	0,0	28.752,5	28.752,5	0,0	669,4	669,4	0,0	0,0	0,0	0,0	29.421,9	29.421,9
17 Castilla - León	0,0	33.223,9	33.223,9	0,0	921,3	921,3	0,0	0,0	0,0	0,0	34.145,2	34.145,2
<b>TOTALES</b>	<b>384.068,8</b>	<b>252.922,3</b>	<b>636.991,1</b>	<b>9.996,6</b>	<b>3.202,0</b>	<b>13.198,6</b>	<b>0,0</b>	<b>-4.026,3</b>	<b>-4.026,3</b>	<b>394.065,4</b>	<b>252.098,0</b>	<b>646.163,4</b>

### **3.- FINANCIACIÓN DE LOS SERVICIOS TRANSFERIDOS EN 1986**

#### **3.1.- FINANCIACIÓN BÁSICA**

El cuadro número tres contiene la financiación básica de los servicios transferidos a cada Comunidad Autónoma en el año 1986, en el supuesto de que se hubiere alcanzado el nivel de competencias correspondiente a los rechos máximos nivelados tal como se definen en el cuadro anterior. La información se refiere a las tasas, los tributos cedidos, la participación en ingresos y el total de financiación y se divide en las siguientes partes:

1ª parte - Tasas 1986: figuran divididas por materias del artículo 151 y del artículo 143 las tasas que corresponden a los servicios efectivamente transferidos a esta fecha.

2ª parte - Ajustes por nivelación: recoge los ajustes que son necesarios realizar en las tasas para nivelar los techos competenciales.

Se corresponden con los ajustes que se realizan en la parte número 3 del cuadro anterior.

3ª parte - Tasas ajustadas 1986: contiene el resultado algebraico de las dos partes anteriores en la forma que se especifica en el cuadro.

4ª parte - Tributos cedidos: recoge la recaudación estimada para 1986 de tributos cedidos a cada Comunidad Autónoma.

5ª parte - Financiación PPI: recoge la financiación de participación en ingresos que corresponde a cada Comunidad Autónoma en 1986. Se ha supuesto la existencia de porcentaje de participación para Cataluña y Galicia.

6ª parte - Financiación 1986: recoge el total de financiación (tasas, tributos cedidos y participación en ingresos) que corresponde a cada Comunidad Autónoma para el caso de que en 1986 se hubiera fijado porcentaje de participación para todas ellas.

La distribución de la financiación entre competencias comunes y no comunes, tanto de los tributos cedidos, como de la participación en ingresos del Estado, que no viene afectada a ninguna materia, se ha obtenido en forma proporcional al coste efectivo (coste total, menos tasas) de cada grupo de materias respectivamente.



### CUADRO Nº 3

#### Datos básicos de financiación 1986

(millones de pesetas)

Comunidades Autónomas	TASAS 1986			AJUSTES POR NIVELACIÓN Art.143 4	TASAS AJUSTADAS 1986			TRIBUTOS CEDIDOS Total 1986 8	FINANCIACIÓN PPI Total 1986 9	FINANCIACIÓN 1986			FINANCIACIÓN 1986 (sin PPI en CAT y GAL.)		
	Art. 151 1	Art. 143 2	Total 3= 1+2		Art. 151 5=1	Art. 143 6=2+4	Total 7=5+6			Art. 151 10	Art. 143 11	Total 12=10+11	Art. 151 13	Art. 143 14	Total 25=13+14
Cataluña	681,7	3.738,2	4.419,9	-836,5	681,7	2.901,7	3.583,4	49.161,3	70.107,0	101.854,2	20.997,6	122.851,8	98.145,2	20.233,0	118.378,2
Galicia	123,5	1.871,4	1.994,9		123,5	1.871,4	1.994,9	11.462,5	67.349,0	59.231,0	21.575,5	80.806,5	56.285,2	20.434,2	76.719,4
Andalucía	454,2	7.243,5	7.697,7		454,2	7.243,5	7.697,7	30.779,3	156.105,8	142.968,8	51.613,9	194.582,7	142.968,8	51.613,9	194.582,7
Asturias		1.064,2	1.064,2		0,0	1.064,2	1.064,2	6.086,8	1.076,1	0,0	8.227,0	8.227,0	0,0	8.227,0	8.227,0
Cantabria		373,4	373,4		0,0	373,4	373,4	2.079,7	2.341,1	0,0	4.794,2	4.794,2	0,0	4.794,2	4.794,2
La Rioja		125,8	125,8		0,0	125,8	125,8	1.747,3	1.221,2	0,0	3.094,3	3.094,3	0,0	3.094,3	3.094,3
Murcia		462,0	462,0		0,0	462,0	462,0	4.562,4	729,0	0,0	5.753,4	5.753,4	0,0	5.753,4	5.753,4
Valencia	339,4	1.475,4	1.814,8		339,4	1.475,4	1.814,8	30.871,0	50.081,1	65.504,8	17.262,1	82.766,9	65.504,8	17.262,1	82.766,9
3 Aragón		869,0	869,0		0,0	869,0	869,0	10.269,4	5.969,3	0,0	17.107,6	17.107,6	0,0	17.107,6	17.107,6
1 Castilla - La Mancha		1.247,1	1.247,1		0,0	1.247,1	1.247,1	6.429,5	13.491,8	0,0	21.168,4	21.168,4	0,0	21.168,4	21.168,4
2 Canarias	129,1	1.002,7	1.131,8	-50,0	129,1	952,7	1.081,8	9.702,9	40.042,5	40.674,4	10.152,8	50.827,2	40.674,4	10.152,8	50.827,2
4 Extremadura		868,0	868,0		0,0	868,0	868,0	3.283,4	7.754,4	0,0	11.905,8	11.905,8	0,0	11.905,8	11.905,8
5 Baleares		392,1	392,1	-10,0	0,0	382,1	382,1	3.431,3	1.087,5	0,0	4.901,0	4.901,0	0,0	4.901,0	4.901,0
3 Madrid		4.383,1	4.383,1		0,0	4.383,1	4.383,1	0,0	27.155,4	0,0	31.538,5	31.538,5	0,0	31.538,5	31.538,5
7 Castilla - León		1.988,0	1.988,0		0,0	1.988,0	1.988,0	12.705,4	21.027,4	0,0	35.720,8	35.720,8	0,0	35.720,8	35.720,8
<b>TOTALES</b>	<b>1.727,9</b>	<b>27.103,9</b>	<b>28.831,8</b>	<b>-896,5</b>	<b>1.727,9</b>	<b>26.207,4</b>	<b>27.935,3</b>	<b>182.572,2</b>	<b>465.538,8</b>	<b>410.233,3</b>	<b>265.813,0</b>	<b>676.046,3</b>	<b>403.578,5</b>	<b>263.907,1</b>	<b>667.485,7</b>

### **3.2.- OTROS COMPONENTES DE LA FINANCIACIÓN**

El cuadro número 4 contiene los datos referentes a Subvenciones y Fondo de Compensación Interterritorial.

El cuadro aparece dividido en dos partes:

1ª parte - Subvenciones 1986: recoge las subvenciones de las instituciones de autogobierno calculadas en función de la financiación de cada Comunidad Autónoma (columna nº 1), las subvenciones gestionadas por las Comunidades Autónomas que se consideran que deben incluirse en la financiación incondicionada (columna nº 2) y las subvenciones en materia de Educación (columna nº 3).

2ª parte - Fondo Compensación Interterritorial: especifica la parte de FCI de 1986 cuya gestión correspondería a cada Comunidad Autónoma si todas hubieran alcanzado el techo máximo de competencias, distinguiendo la parte del FCI que corresponde a las materias específicas del artículo 151 (columna nº 4) y la que corresponde a las restantes competencias (columna nº 5), recogándose el total en la columna nº 6.

DIRECCIÓN GENERAL DE COORDINACIÓN CON LAS HACIENDAS TERRITORIALES

CUADRO Nº 4

OTROS COMPONENTES DE LA FINANCIACIÓN

(Millones de pesetas)

	SUBVENCIONES 1986			FONDO COMPENSACIÓN INTERTERRITORIAL		
	AUTOGOBIERNO	GESTIÓN	EDUCACIÓN	ART. 151	ART. 143	TOTAL
<b>2 CATALUÑA</b>	116,1	1.706,6	27.725,5	2.258,4	12.397,3	14.655,7
<b>3 GALICIA</b>	49,0	1.074,3	6.305,3	3.221,1	17.681,7	20.902,8
<b>4 ANDALUCIA</b>	0,0	2.217,2	17.924,4	8.131,5	44.636,4	52.767,9
<b>5 ASTURIAS</b>	448,4	386,8	0,0		3.533,7	3.533,7
<b>6 CANTABRIA</b>	428,4	191,7	0,0		1.537,9	1.537,9
<b>7 LA RIOJA</b>	431,6	104,3	0,0		578,6	578,6
<b>8 MURCIA</b>	451,8	319,5	0,0		3.326,2	3.326,2
<b>9 VALENCIA</b>	338,3	1.147,2	13.331,4	1.798,4	9.872,0	11.670,4
<b>10 ARAGON</b>	497,5	403,4	0,0		3.904,3	3.904,3
<b>11 CASTILLA - MANCHA</b>	258,4	581,3	0,0		12.552,4	12.552,4
<b>12 CANARIAS</b>	402,9	523,8	2.987,7	1.387,1	7.614,4	9.001,5
<b>14 EXTREMADURA</b>	517,6	395,6	0,0		14.119,3	14.119,3
<b>15 BALEARES</b>	698,6	223,2	0,0		1.313,4	1.313,4
<b>16 MADRID</b>	0,0	1.523,9	0,0		8.905,3	8.905,3
<b>17 CASTILLA- LEON</b>	290,8	943,1	0,0		15.597,7	15.597,7
<b>TOTAL</b>	<b>4.929,8</b>	<b>11.741,8</b>	<b>68.004,3</b>	<b>16.796,6</b>	<b>157.570,5</b>	<b>174.367,1</b>

### **3.3.- CALCULO DE LA RESTRICCIÓN GENERAL DEL MODELO**

El modelo de financiación definitiva contiene una proposición básica: "ninguna Comunidad Autónoma puede recibir una financiación menor que la que recibe en el período transitorio".

Esta restricción se concreta para cada Comunidad Autónoma en la cifra que respresenta la suma de la financiación total "fuera Fondo" y del F.C.I. cuya gestión corresponde a la propia Comunidad Autónoma, ambas cifras en valores de 1986.

El cuadro nº 5 contiene la determinación numérica de esta restricción para cada Comunidad Autónoma.

El cuadro aparece dividido en cuatro partes.

#### 1ª parte. Financiación fuera fondo

La financiación fuera fondo se compone por el total de la financiación básica que corresponde a cada Comunidad Autónoma, tal como se define en la 6ª parte del cuadro nº 3, y las subvenciones 1986, como aparecen en la 1ª parte del cuadro nº 4.

El cuadro presenta la financiación fuera fondo de cada Comunidad Autónoma por las competencias del art. 151 (columna 1), por las competencias del art. 143 (columna 2) y por el total de competencias (columna 3).

#### 2ª parte. 0,25 del F.C.I.

Contiene el 25 por 100 del F.C.I. de cada Comunidad Autónoma según los datos sobre el F.C.I. que se recogen en la 2ª parte del cuadro nº 4.

#### 3ª parte. Financiación fuera fondo +0,25 F.C.I.

Representa la suma del total de la financiación fuera fondo, tal como se define en la 1ª parte de este mismo cuadro, y del 0,25 del F.C.I. que figura en la 2ª parte.

La columna 7 representa este total referido a las materias del art. 151 , la columna 8 a las del art. 143 y la columna 9 a la totalidad.

#### 4ª parte. 0,75 del F.C.I.

Recoge el 75 por 100 restante del F.C.I. que corresponde a cada Comunidad. La columna 10 se refiere a las materias del art. 151, la columna 11 a las del 143 y la columna 12 a la totalidad.

## CUADRO Nº 5

### Datos básicos de financiación 1986

(millones de pesetas)

Comunidades Autónomas	FINANCIACIÓN FUERA FONDO			0,25 DEL FCI			F.F.F. + 0,25 DEL FCI			0,75 DEL FCI		
	Art. 151 1	Art. 143 2	Total 3= 1+2	Art. 151 4	Art. 143 5	Total 6=4+5	Art. 151 7	Art. 143 8	Total 9=7+8	Art. 151 10	Art. 143 11	Total 12=10+11
2 Cataluña	127.605,1	24.794,9	152.400,0	564,6	3.099,3	3.663,9	128.169,7	27.894,2	156.063,9	1.693,8	9.297,9	10.991,7
3 Galicia	65.266,3	22.698,7	87.965,0	805,3	4.420,4	5.225,7	66.071,6	27.119,1	93.190,7	2.415,8	13.261,3	15.677,1
4 Andalucía	160.893,2	53.831,1	214.724,3	2.032,9	11.159,1	13.192,0	162.926,1	64.990,2	227.916,3	6.098,7	33.477,3	39.576,0
5 Asturias	0,0	9.062,7	9.062,7	0,0	883,4	883,4	0,0	9.946,1	9.946,1	0,0	2.650,3	2.650,3
6 Cantabria	0,0	5.414,4	5.414,4	0,0	384,5	384,5	0,0	5.798,8	5.798,8	0,0	1.153,4	1.153,4
7 La Rioja	0,0	3.630,2	3.630,2	0,0	144,7	144,7	0,0	3.774,8	3.774,8	0,0	434,0	434,0
8 Murcia	0,0	6.524,7	6.524,7	0,0	831,6	831,6	0,0	7.356,3	7.356,3	0,0	2.494,7	2.494,7
9 Valencia	78.836,2	18.747,5	97.583,7	449,6	2.468,0	2.917,6	79.285,8	21.215,5	100.501,3	1.348,8	7.404,0	8.752,8
10 Aragón	0,0	18.008,6	18.008,6	0,0	976,1	976,1	0,0	18.984,6	18.984,6	0,0	2.928,2	2.928,2
11 Castilla - La Mancha	0,0	22.008,1	22.008,1	0,0	3.138,1	3.138,1	0,0	25.146,2	25.146,2	0,0	9.414,3	9.414,3
12 Canarias	43.662,1	11.079,5	54.741,6	346,8	1.903,6	2.250,4	44.008,9	12.983,1	56.992,0	1.040,3	5.710,8	6.751,1
14 Extremadura	0,0	12.819,0	12.819,0	0,0	3.529,8	3.529,8	0,0	16.348,8	16.348,8	0,0	10.589,5	10.589,5
15 Baleares	0,0	5.822,8	5.822,8	0,0	328,4	328,4	0,0	6.151,2	6.151,2	0,0	985,1	985,1
16 Madrid	0,0	33.062,4	33.062,4	0,0	2.226,3	2.226,3	0,0	35.288,7	35.288,7	0,0	6.679,0	6.679,0
17 Castilla - León	0,0	36.954,6	36.954,6	0,0	3.899,4	3.899,4	0,0	40.854,0	40.854,0	0,0	11.698,3	11.698,3
<b>TOTALES</b>	<b>476.263,0</b>	<b>284.459,2</b>	<b>760.722,2</b>	<b>4.199,2</b>	<b>39.392,6</b>	<b>43.591,8</b>	<b>480.462,1</b>	<b>323.851,8</b>	<b>804.314,0</b>	<b>12.597,4</b>	<b>118.177,8</b>	<b>130.775,3</b>

#### **4.- PONDERACIONES DE LAS VARIABLES Y DETERMINACIÓN DE LA FINANCIACIÓN INCONDICIONADA INICIAL DE CADA COMUNIDAD AUTÓNOMA**

El cuadro nº 6 recoge en su parte superior la financiación incondicionada inicial que corresponde a cada Comunidad Autónoma una vez aplicadas las funciones que se especifican en el apartado 2.2.2 del Método. Esta parte del cuadro está dividida en tres partes:

##### 1ª parte. Financiación actual

Donde aparece la financiación actual de cada Comunidad Autónoma especificándose, en su caso, la financiación que corresponde a las competencias comunes y a las competencias de Educación y el total.

##### 2ª parte. Financiación nueva

En esta parte figura la financiación incondicionada inicial que corresponde a cada Comunidad Autónoma una vez aplicadas las funciones correspondientes, especificándose la que corresponde a las competencias comunes, a las competencias específicas y el total resultante.

##### 3ª parte. Incrementos de financiación

Contiene el incremento de financiación que resulta para cada Comunidad Autónoma en términos absolutos y porcentuales.

En la parte inferior del cuadro se especifican las ponderaciones de cada una de las variables para cada grupo de competencias y las ponderaciones a la financiación total.

## CUADRO Nº 6

### Propuesta de Financiación de las CC.AA.

(millones de pesetas)

Comunidades Autónomas	FINANCIACIÓN ACTUAL					FINANCIACIÓN NUEVA					INCREMENTOS DE FINANCIACIÓN	
	Competencias Comunes 1	Competencias Educación 2	TOTAL 3=1+2	FCI 4	TOTAL 5= 3+4	Competencias Comunes (*) 6	Competencias Educación (*) 7	TOTAL F.F.F. 8=6+7	0,75 FCI 9	TOTAL 10=8+9	ABSOLUTO 11=10-5	PORCENTUAL 12
2 Cataluña	24.794,9	127.605,1	152.400,0	14.655,7	167.055,7	40.917,9	140.264,8	181.182,7	10.991,8	192.174,5	25.118,8	15,04
3 Galicia	22.698,7	65.266,3	87.965,0	20.902,8	108.867,8	27.146,4	66.074,8	93.221,2	15.677,1	108.898,3	30,5	0,03
4 Andalucía	53.831,1	160.893,2	214.724,3	52.767,9	267.492,2	65.370,2	165.861,2	231.231,4	39.575,9	270.807,3	3.315,1	1,24
5 Asturias	9.062,7	0,0	9.062,7	3.533,7	12.596,4	11.644,5	0,0	11.644,5	2.650,3	14.294,8	1.698,4	13,48
6 Cantabria	5.414,4	0,0	5.414,4	1.537,9	6.952,3	6.607,0	0,0	6.607,0	1.153,4	7.760,4	808,1	11,62
7 La Rioja	3.630,2	0,0	3.630,2	578,6	4.208,8	4.340,9	0,0	4.340,9	434,0	4.774,9	566,1	13,45
8 Murcia	6.524,7	0,0	6.524,7	3.326,2	9.850,9	8.993,4	0,0	8.993,4	2.494,7	11.488,1	1.637,2	16,62
9 Valencia	18.747,5	78.836,2	97.583,7	11.670,4	109.254,1	27.655,4	81.507,3	109.162,7	8.752,8	117.915,5	8.661,4	7,93
10 Aragón	18.008,6	0,0	18.008,6	3.904,3	21.912,9	19.108,7	0,0	19.108,7	2.928,2	22.036,9	124,0	0,57
11 Castilla - La Mancha	22.008,1	0,0	22.008,1	12.552,4	34.560,5	27.167,5	0,0	27.167,5	9.414,3	36.581,8	2.021,3	5,85
12 Canarias	11.079,5	43.662,1	54.741,6	9.001,5	63.743,1	14.420,4	43.809,9	58.230,3	6.751,1	64.981,4	1.238,3	1,94
14 Extremadura	12.819,0	0,0	12.819,0	14.119,3	26.938,3	16.866,7	0,0	16.866,7	10.589,5	27.456,2	517,9	1,92
15 Baleares	5.822,8	0,0	5.822,8	1.313,4	7.136,2	6.335,1	0,0	6.335,1	985,1	7.320,2	184,0	2,58
16 Madrid	33.062,4	0,0	33.062,4	8.905,3	41.967,7	41.482,6	0,0	41.482,6	6.679,0	48.161,6	6.193,9	14,76
17 Castilla - León	36.954,6	0,0	36.954,6	15.597,7	52.552,3	40.860,5	0,0	40.860,5	11.698,3	52.558,8	6,5	0,01
<b>TOTALES</b>	<b>284.459,2</b>	<b>476.263,0</b>	<b>760.722,2</b>	<b>174.367,1</b>	<b>760.722,2</b>	<b>358.917,0</b>	<b>497.517,9</b>	<b>856.434,9</b>	<b>130.775,3</b>	<b>489.692,3</b>	<b>52.121,0</b>	<b>6,85</b>

(\*) Estas restricciones incluyen el 0,25 FCI correspondiente a cada Comunidad y competencia.

- Modelos utilizados ..... RENOVADO RENOVADO

- La contribución porcentual de las variables socioeconómicas sobre la financiación nueva es:

COMPETENCIAS COMUNES	COMPETENCIAS EDUCACIÓN	FINANCIACIÓN TOTAL
Población 59,00	Población 84,40	Población 73,75
Insularidad 0,70	Insularidad 3,10	Insularidad 2,09
Superficie 16,00	Superficie 15,00	Superficie 15,42
Unid. Adminis. 24,30	Término Resid. -2,50	Unid. Adminis. 10,19
Pobreza Relativa 4,20	Pobreza Relativa 0,40	Término Resid. -1,45
Esfuerzo Fiscal 5,00	Esfuerzo Fiscal 1,70	Pobreza Relativa 1,99
		Esfuerzo Fiscal 3,08

## ANEXO II



## **PREVISIONES DE FINANCIACIÓN PARA 1987**

Este Anexo tiene por objeto recoger las previsiones de financiación de las Comunidades Autónomas para el año 1987.

El cuadro nº 7 recoge dichas previsiones, en los siguientes términos:

Financiación por PPI (columna nº 1): estas previsiones han sido determinadas mediante el cálculo del porcentaje de participación provisional que puede corresponder a cada Comunidad Autónoma para el quinquenio por aplicación del presente Método, habida cuenta los datos que se contienen en el Anexo I, (según se recoge en los cuadros 8 y 9) y por el cálculo de la financiación para 1987 por participación en ingresos por aplicación del Método, y de las reglas sobre evolución de ésta financiación. El cuadro nº 10 contiene la determinación provisional de las tasas de incremento 1986/1987 del ITAE, PIB y GE. El cuadro nº 11 contiene el resultado de la financiación por participación en ingresos que corresponde a cada tasa de incremento.

Tasas y tributos cedidos (columnas núms. 2 y 3): las cantidades que se recoen en el cuadro son las previsiones de recaudación que corresponden a los objetivos de recaudación fijados para estos conceptos para 1987. La Tasa de incremento que se ha aplicado sobre las previsiones de recaudación por estos conceptos en 1986 es la equivalente del incremento monetario medio del coste efectivo de los servicios transferidos.

Subvenciones educación y FCI (columnas núms. 5 y 7): son las dotaciones que por estos conceptos se recogen en el proyecto de Presupuesto para 1987.

FEDER (columna nº 8): las previsiones de financiación por este concepto se han determinado por aplicación del límite máximo (30% del FCI de gestión propia) previsto en el Método para fijar la financiación del FEDER que pueden recibir las Comunidades Autónomas para Planes de Desarrollo Regional.

Finalmente el cuadro nº 12 contiene la comparación de las previsiones de financiación de las CC.AA. entre 1986 - (sistema transitorio) y 1987 (sistema definitivo). Efectuándose la comparación de la financiación incondicionada, de la financiación fuera Fondo, y de la financiación total.

## CUADRO Nº 7

### Previsión de financiación de las CC.AA. en 1987

(Millones de pesetas)

Comunidades Autónomas	FINANCIACIÓN POR PPI	TASAS	TRIBUTOS CEDIDOS	TOTAL FINANCIACIÓN INCONDICIONADA	SUBVENCIONES EDUCACIÓN	TOTAL FINANCIACIÓN FUERA FONDO	F.C.I.	FEDER	FINANCIACIÓN TOTAL
	1	2	3	4=1+2+3	5	6=4+5	7	8	9=6+7+8
2 Cataluña	116.055,3	4.652,8	51.573,5	172.281,6	32.501,7	204.783,3	10.044,7		214.828,0
3 Galicia	76.432,5	2.112,2	12.025,0	90.569,7	7.077,0	97.646,7	13.492,7	4.047,8	115.187,2
4 Andalucía	195.820,0	8.142,7	32.289,5	236.252,2	23.195,9	259.448,1	35.771,4	10.731,4	305.950,9
5 Asturias	4.983,4	1.121,6	6.385,4	12.490,4	0,0	12.490,4	2.638,3	791,5	15.920,2
6 Cantabria	4.137,4	393,6	2.181,8	6.712,8	0,0	6.712,8	1.003,6		7.716,4
7 La Rioja	2.629,0	132,4	1.833,0	4.594,4	0,0	4.594,4	397,7		4.992,1
8 Murcia	4.401,6	487,3	4.786,2	9.675,1	0,0	9.675,1	2.292,4	687,7	12.655,2
9 Valencia	70.752,1	1.915,1	32.385,7	105.052,9	15.311,8	120.364,7	8.026,0		128.390,7
10 Aragón	8.594,3	908,7	10.773,2	20.276,2	0,0	20.276,2	2.343,9	703,2	23.323,3
11 Castilla - La Mancha	21.615,4	1.316,3	6.744,9	29.676,6	0,0	29.676,6	8.079,4	2.423,8	40.179,8
12 Canarias	44.682,0	1.200,0	10.179,0	56.061,0	3.534,5	59.595,5	6.901,1	2.070,3	68.566,9
14 Extremadura	14.101,2	918,5	3.444,5	18.464,2	0,0	18.464,2	9.548,1	2.864,4	30.876,7
15 Baleares	2.547,4	411,9	3.599,7	6.559,0	0,0	6.559,0	988,3		7.547,3
16 Madrid	40.338,2	4.599,5	0,0	44.937,7	0,0	44.937,7	6.575,9		51.513,6
17 Castilla - León	27.946,0	2.101,9	13.328,8	43.376,7	0,0	43.376,7	9.640,6	2.892,2	55.909,5
<b>TOTALES</b>	<b>635.036,1</b>	<b>30.414,4</b>	<b>191.530,3</b>	<b>856.980,8</b>	<b>81.620,9</b>	<b>938.601,7</b>	<b>117.744,1</b>	<b>27.212,4</b>	<b>1.083.558,2</b>

## CUADRO Nº 8

### Determinación del PPI para el quinquenio 1987/91

(millones de pesetas)

Comunidades Autónomas	NUEVA FINANCIACIÓN FUERA FONDO			AJUSTES				NUEVA FINANCIACIÓN FUERA FONDO AJUSTADA		
	Art. 151 1	Art. 143 2	Total 3= 1+2	Art. 151 4	Art. 143 5	Subven. Educ 6	Total 7=4+5+6	Art. 151 8	Art. 143 9	Total 10=8+9
2 Cataluña	140.264,8	40.917,9	181.182,7	0,0	-3.560,3	27.725,5	24.165,2	112.539,3	44.478,1	157.017,4
3 Galicia	66.074,8	27.146,4	93.221,2	5.515,5	91,2	6.035,3	11.642,0	54.523,9	27.055,2	81.579,1
4 Andalucía	165.861,2	65.370,2	231.231,4	0,0	302,4	17.924,4	18.226,8	147.936,8	65.067,8	213.004,6
5 Asturias	0,0	11.644,5	11.644,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	11.644,5	11.644,5
6 Cantabria	0,0	6.607,0	6.607,0	0,0	423,1	0,0	423,1	0,0	6.183,8	6.183,8
7 La Rioja	0,0	4.340,9	4.340,9	0,0	97,2	0,0	97,2	0,0	4.243,6	4.243,6
8 Murcia	0,0	8.993,4	8.993,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	8.993,4	8.993,4
9 Valencia	81.507,3	27.665,4	109.172,7	0,0	86,6	13.331,4	13.418,0	68.175,9	27.568,7	95.744,6
10 Aragón	0,0	19.108,7	19.108,7	0,0	220,8	0,0	220,8	0,0	18.888,0	18.888,0
11 Castilla - La Mancha	0,0	27.167,5	27.167,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	27.167,5	27.167,5
12 Canarias	43.089,9	14.420,4	57.510,3	4.983,5	-399,2	2.987,7	7.572,0	35.838,7	14.819,6	50.658,3
14 Extremadura	0,0	16.866,7	16.866,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	16.866,7	16.866,7
15 Baleares	0,0	6.335,1	6.335,1	0,0	214,6	0,0	214,6	0,0	6.120,5	6.120,5
16 Madrid	0,0	41.482,6	41.482,6	0,0	726,0	0,0	726,0	0,0	40.756,6	40.756,6
17 Castilla - León	0,0	40.860,5	40.860,5	0,0	976,8	0,0	976,8	0,0	39.892,7	39.892,7
<b>TOTALES</b>	<b>497.517,9</b>	<b>358.917,0</b>	<b>856.434,9</b>	<b>10.499,0</b>	<b>-829,9</b>	<b>68.004,3</b>	<b>77.673,4</b>	<b>419.014,6</b>	<b>359.746,9</b>	<b>778.761,5</b>

## CUADRO Nº 9

### Determinación del PPI para el quinquenio 1987/91

(millones de pesetas)

Comunidades Autónomas	NUEVA FINANCIACIÓN FUERA FONDO AJUSTADA			TASAS			TRIBUTOS CEDIDOS			COSTE A FINANCIAR POR PPI			PPI		
	Art. 151 7	Art. 143 8	Total 9=7+8	Art. 151 10	Art. 143 11	Total 12=10+11	Art. 151 13	Art. 143 14	Total 15=13+14	Art. 151 16	Art. 143 17	Total 18=16+17	Art. 151 19	Art. 143 20	Total 21=19+20
2 Cataluña	112.539,3	44.478,1	157.017,4	681,7	3.738,2	4.419,9	41.739,2	7.422,2	49.161,4	70.118,4	33.317,7	103.436,1	0,9086235	0,4317451	1,3403686
3 Galicia	54.523,9	27.055,2	81.579,1	123,5	1.871,4	1.994,9	8.615,1	2.847,5	11.462,6	45.785,3	22.336,3	68.121,6	0,5933057	0,2894436	0,8827493
4 Andalucía	147.936,8	65.067,8	213.004,6	454,2	7.243,5	7.697,7	23.641,8	7.137,5	30.779,3	123.840,9	50.686,8	174.527,7	1,6047818	0,6568210	2,2616028
5 Asturias	0,0	11.644,5	11.644,5	0,0	1.064,2	1.064,2	0,0	6.086,8	6.086,8	0,0	4.493,6	4.493,6	0,0000000	0,0582300	0,0582300
6 Cantabria	0,0	6.183,8	6.183,8	0,0	373,4	373,4	0,0	2.079,7	2.079,7	0,0	3.730,8	3.730,8	0,0000000	0,0483447	0,0483447
7 La Rioja	0,0	4.243,6	4.243,6	0,0	125,8	125,8	0,0	1.747,3	1.747,3	0,0	2.370,6	2.370,6	0,0000000	0,0307189	0,0307189
8 Murcia	0,0	8.993,4	8.993,4	0,0	462,0	462,0	0,0	4.562,4	4.562,4	0,0	3.969,0	3.969,0	0,0000000	0,0514323	0,0514323
9 Valencia	68.175,9	27.568,7	95.744,6	339,4	1.475,4	1.814,8	25.248,4	5.622,6	30.871,0	42.588,2	20.740,7	63.328,9	0,5518756	0,2652685	0,8171441
10 Aragón	0,0	18.888,0	18.888,0	0,0	869,0	869,0	0,0	10.269,4	10.269,4	0,0	7.749,6	7.749,6	0,0000000	0,1004229	0,1004229
11 Castilla - La Mancha	0,0	27.167,5	27.167,5	0,0	1.247,1	1.247,1	0,0	6.429,5	6.429,5	0,0	19.490,9	19.490,9	0,0000000	0,2525714	0,2525714
12 Canarias	35.838,7	14.819,6	50.658,3	129,1	1.002,7	1.131,8	7.930,4	1.772,5	9.702,9	27.779,1	12.044,5	39.823,6	0,3599729	0,1560775	0,5160504
14 Extremadura	0,0	16.866,7	16.866,7	0,0	868,0	868,0	0,0	3.283,4	3.283,4	0,0	12.715,2	12.715,2	0,0000000	0,1647691	0,1647691
15 Baleares	0,0	6.120,5	6.120,5	0,0	392,1	392,1	0,0	3.431,3	3.431,3	0,0	2.297,1	2.297,1	0,0000000	0,0297662	0,0297662
16 Madrid	0,0	40.756,6	40.756,6	0,0	4.383,1	4.383,1	0,0	0,0	0,0	0,0	36.373,5	36.373,5	0,0000000	0,4713435	0,4713435
17 Castilla - León	0,0	39.892,7	39.892,7	0,0	1.988,0	1.988,0	0,0	12.705,4	12.705,4	0,0	25.199,3	25.199,3	0,0000000	0,3265429	0,3265429
<b>TOTALES</b>	<b>419.014,6</b>	<b>359.746,9</b>	<b>778.761,5</b>	<b>1.727,9</b>	<b>27.103,9</b>	<b>28.831,8</b>	<b>107.174,8</b>	<b>75.397,4</b>	<b>182.572,2</b>	<b>310.111,8</b>	<b>257.245,7</b>	<b>567.357,5</b>	<b>4,0185595</b>	<b>3,3334976</b>	<b>7,3520571</b>

**CUADRO Nº 10****VALOR DE LA NORMA GENERAL Y LOS LÍMITES DE EVOLUCIÓN PARA 1987**

<b>CONCEPTO</b>	<b>Valor del índice 1987/1986</b>	<b>% en 1987</b>
NORMA GENERAL (ITAE)	1,1362343	13,62
LÍMITE MÍNIMO (GASTO ESTATAL EQUIVALENTE)		
Competencias comunes	1,1090188	10,90
Educación	1,1265177	12,65
Comunidades Art. 151	1,1220413	12,20
LÍMITE MÁXIMO CRECIMIENTO DEL PIB EN (TERMINOS MONETARIOS)	1,9815000	9,81

**CUADRO Nº 11****EVOLUCIÓN DE LA FINANCIACIÓN POR PPI**

<b>Comunidad Autónoma</b>	<b>ITAE</b>	<b>LIMITE GASTO EQUIVALENTE</b>	<b>LIMITE CRECIMIENTO DEL PIB</b>
2 Cataluña	117.527,7	116.055,3	113.586,8
3 Galicia	77.402,2	76.432,5	74.806,8
4 Andalucía	198.304,3	195.820,0	191.654,9
5 Asturias	5.105,8	4.983,4	4.934,6
6 Cantabria	4.239,0	4.137,4	4.096,9
7 La Rioja	2.693,5	2.629,0	2.603,2
8 Murcia	4.509,7	4.401,6	4.358,5
9 Valencia	71.649,7	70.752,1	69.247,2
10 Aragón	8.805,4	8.594,3	8.510,1
11 Castilla-Mancha	22.146,2	21.615,4	21.403,7
12 Canarias	45.248,9	44.682,0	43.731,6
14 Extremadura	14.447,5	14.101,2	13.693,0
15 Baleares	2.610,0	2.547,4	2.522,5
16 Madrid	41.320,9	40.338,2	39.943,1
17 Castilla-León	28.632,3	27.946,0	27.672,2
<b>TOTALES</b>	<b>644.651,1</b>	<b>635.036,1</b>	<b>623.035,2</b>

**CUADRO Nº 12**

**COMPARACIÓN DE LAS PREVISIONES DE FINANCIACIÓN DE LAS CC.AA. EN 1986-1987**

(Millones de pesetas)

Comunidades Autónomas	FINANCIACIÓN 1986			FINANCIACIÓN 1987			INCREMENTO 1987/86		
	FINANCIACIÓN INCONDICIONADA 1	F.F.F. 2	FINANCIACIÓN TOTAL 3	FINANCIACIÓN INCONDICIONADA 4	F.F.F. 5	FINANCIACIÓN TOTAL 6	FINANCIACIÓN INCONDICIONADA 7=4-1	F.F.F. 8=5-2	FINANCIACIÓN TOTAL 9=6-3
2 Cataluña	126.783,9	154.509,4	166.709,1	172.281,6	204.783,3	214.828,0	45.497,7	50.273,9	48.118,9
3 Galicia	76.070,4	82.105,7	100.307,2	90.569,7	97.646,7	115.187,2	14.499,3	15.541,0	14.880,0
4 Andalucía	192.935,9	210.860,3	261.159,2	236.252,2	259.448,1	305.951,0	43.316,3	48.587,8	44.791,8
5 Asturias	8.710,9	8.710,9	11.849,9	12.490,4	12.490,4	15.920,2	3.779,5	3.779,5	4.070,3
6 Cantabria	4.799,5	4.799,5	6.176,9	6.712,7	6.712,7	7.716,3	1.913,2	1.913,2	1.539,4
7 La Rioja	3.435,8	3.435,8	4.006,6	4.594,3	4.594,3	4.992,0	1.158,5	1.158,5	985,4
8 Murcia	6.212,7	6.212,7	9.516,3	9.675,2	9.675,2	12.655,3	3.462,5	3.462,5	3.139,0
9 Valencia	82.451,8	95.783,1	103.390,1	105.052,9	120.364,7	128.390,7	22.601,1	24.581,6	25.000,6
10 Aragón	17.406,1	17.406,1	20.882,1	20.276,3	20.276,3	23.323,4	2.870,2	2.870,2	2.441,3
11 Castilla - La Mancha	21.495,6	21.495,6	32.754,6	29.676,7	29.676,7	40.179,9	8.181,1	8.181,1	7.425,3
12 Canarias	46.193,7	49.181,4	56.293,3	56.061,0	59.595,5	68.567,0	9.867,3	10.414,1	12.273,7
14 Extremadura	12.429,6	12.429,6	26.371,3	18.464,2	18.464,2	30.876,8	6.034,6	6.034,6	4.505,5
15 Baleares	5.376,9	5.376,9	6.681,3	6.559,0	6.559,0	7.547,3	1.182,1	1.182,1	866,0
16 Madrid	30.812,8	30.812,8	38.123,9	44.937,7	44.937,7	51.513,6	14.124,9	14.124,9	13.389,7
17 Castilla - León	35.069,1	35.069,1	46.459,4	43.376,7	43.376,7	55.909,5	8.307,6	8.307,6	9.450,1
<b>TOTALES</b>	<b>670.184,8</b>	<b>738.189,1</b>	<b>890.681,4</b>	<b>856.980,8</b>	<b>938.601,7</b>	<b>1.083.558,2</b>	<b>186.796,0</b>	<b>200.412,6</b>	<b>192.876,8</b>





## **AL CONSEJO DE POLÍTICA FISCAL Y FINANCIERA**

"Vicente Sánchez Alvarez, Consejero de Hacienda y Economía del Principado de Asturias, deja constancia del carácter con que ha emitido su voto a la propuesta de "Sistema definitivo de financiación autonómica", propuesta por el Ministerio de Economía y Hacienda:

- a) El criterio reflejado en el voto se refiere al sistema propiamente dicho, valorando los aspectos favorables y los menos favorables del mismo.
- b) El voto expresado es compatible con la disconformidad, ya manifestada en escrito de fecha 3 de noviembre en curso, en relación con la financiación de las Comunidades Autónomas uniprovinciales en su condición de herederas de las respectivas Diputaciones. Dicha disconformidad se refiere de forma especial a la congelación durante 1986, y la previsión de congelación para 1987, de la compensación por los tributos suprimidos como consecuencia de la implantación del I.V.A.
- c) El voto emitido es compatible con la disconformidad con el tratamiento aplicado a los fondos FEDER, disconformidad que se refiere al intento de considerar dichos fondos como formando parte del nuevo sistema, y también a su vinculación al F.C.I. para determinar la cuantía total y la distribución entre las Comunidades Autónomas beneficiarias.

Madrid, 7 de noviembre de 1986"

## **ANEXO II**

### **ACUERDO SOBRE LA COMPENSACIÓN DEL IMPACTO DEL I.V.A. EN EL COSTE EFECTIVO**

---

Efectuada la valoración del coste efectivo de los servicios transferidos a las Comunidades Autónomas con antelación a la entrada en vigor del Impuesto sobre el Valor Añadido, y teniendo en cuenta que la financiación de las Comunidades Autónomas para el año 1986 fue determinada, conforme al sistema que ha sido aplicado en el período transitorio, en base a dicho coste efectivo, este Consejo con objeto de instrumentar la financiación suficiente de tales servicios, acuerda recomendar lo siguiente:

1. Que el impacto de la entrada en vigor del I.V.A. en el coste efectivo de los servicios transferidos a cada Comunidad Autónoma hasta esta fecha, se valore en el 2 por 100 del importe en 1986 de los Capítulos de Gastos II, (IV) y VI correspondientes a dichos servicios.
2. Que se proceda, por una sola vez, a transferir las cantidades resultantes a cada Comunidad Autónoma.