

**Documentación entregada con posterioridad a la  
reunión de 20 de junio de 2005**

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CATALUÑA

## NOTAS AL DOCUMENTO DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO SOBRE EL INFORME DEL GRUPO DE TRABAJO DE POBLACIÓN

Junio 2005

### Observaciones generales

La metodología de cálculo que plantea el informe no parece adecuada. Por varias razones: por la consideración en primer lugar, de que las necesidades de gasto evolucionan según el IPC, en segundo lugar, porque el cálculo de las nuevas necesidades de gasto se realiza en base al mismo importe del año base del sistema, cuando se ha producido un aumento significativo de la población, que además se ha distribuido de forma muy heterogénea entre CCAA, y, en tercer lugar, por considerar la recaudación efectiva de los tributos cedidos y no la normativa.

### Observaciones puntuales

#### Apartado 1. Creación, mandato y reuniones del grupo de trabajo

Deberían citarse todos los temas tratados y debatidos en las reuniones del grupo de trabajo, como por ejemplo: las diferencias en la evolución de la población entre CCAA, el análisis de la financiación per capita, la necesidad de establecer una garantía de mínimos por la cual ninguna comunidad autónoma se pueda ver perjudicada, la necesidad de considerar el envejecimiento de la población u otras variables, las distintas metodologías y resultados expuestos por las distintas CCAA., la no consideración del artículo 67 de la Ley 21/2001, etc...

#### Apartado 3. El análisis de la población

- Página 2:

En el primer párrafo se citan las CCAA con crecimientos poblacionales más elevados. Debería considerarse todas aquellas CCAA con un crecimiento superior a la media, que son en definitiva las comunidades donde el efecto poblacional resulta más elevado.

Se propone incluir un cuadro por CCAA sobre el crecimiento de la población y el crecimiento de los recursos asociados al sistema de financiación (según criterio normativo).

En el tercer párrafo del apartado se expone que el crecimiento desigual entre los ingresos y la población (necesidades de gasto) pueden tener carácter transitorio en la medida que se vaya produciendo la integración de la población inmigrante.

Esta afirmación no tiene sentido, ya que no es probable que el crecimiento de la población vaya a ser igual y homogéneo entre las CCAA, por lo tanto se propone su exclusión.

- Página 3

En el último párrafo se justifica la suficiencia dinámica del modelo de financiación con el incremento de precios y el crecimiento de la población. No puede aceptarse que el incremento de precios sea un indicador de la evolución de las necesidades de gasto de las CCAA.

- Página 4

Como consecuencia del cálculo anterior (s/IPC), se muestra que las CCAA tienen un exceso de recursos, tanto si se computan con el criterio normativo como si se computan por el criterio real.

Puesto que en las reuniones de trabajo las CCAA se han manifestado en sentido contrario a esta metodología, se propone no incluir el cuadro 2, ya que el cálculo de las necesidades de financiación hipotéticas no es aceptado.

- Página 5

Se expone que el método más acorde con el sistema de financiación establecido por la Ley 21/2001 consiste en recalcular las necesidades de financiación con los datos de la población de 2002. Se presenta este cálculo que consiste en repartir el mismo volumen de recursos para una población mayor. Evidentemente este cálculo no va a mostrar adecuadamente las mayores necesidades de recursos ya que el total de recursos a distribuir permanece inalterable.

Se deberían incluir otros cálculos realizados por las CCAA, donde se muestran resultados totalmente distintos.

Punto 2). Se justifica la necesidad de computar los recursos bajo el criterio real, es decir la recaudación real de los tributos cedidos, en lugar de su cómputo en términos normativos. Se justifica con referencia a la equidad. El uso del criterio real es un

desincentivo para las CCAA y se puede considerar un retorno al año 1986 y conllevara la necesidad de considerar también el gasto en términos reales.

Se propone incluir unas conclusiones finales, donde se exponga el resultado de los trabajos elaborados por el grupo.

1. Las diferencias en el crecimiento de la población entre CCAA genera una distorsión en las necesidades de recursos calculada según los datos del año base del sistema.
2. El crecimiento de la población no ha ido acompañado de los recursos necesarios para financiar las mayores necesidades de gasto en las CCAA. Comunidades con aumentos de población superiores a la media no han tenido aumentos de sus recursos del mismo orden.
3. Debe distinguirse entre las necesidades de financiación correspondientes a los servicios sanitarios, a los servicios comunes y a los servicios asistenciales.
4. La financiación del gasto en sanidad por parte de las CCAA plantea dos problemas fundamentales: en primer lugar, este gasto crece, básicamente por razones estructurales por encima de los recursos que proporciona el sistema de financiación; en segundo lugar, que las CCAA no tiene los mecanismos necesarios para acompasar el crecimiento de los recursos al de este gasto. Se observa que la evolución del gasto sanitario de las CCAA crece a una tasa anual del 9%, mientras que la financiación disponible lo hace al 7,1%, Además, los datos de la población protegida que se utilizaron en el año 1999 han variado. Entre 1999 y 2002 la evolución de la población ha tenido unas tasas muy distintas entre CCAA.



## GRUPO DE TRABAJO DE POBLACIÓN. PROPUESTA DE CONCLUSIONES

Junio de 2005

0. El Congreso de los Diputados ha aprobado una resolución por la que insta al Gobierno a que en el marco de la financiación de la sanidad, se eleve a la Conferencia de Presidentes una propuesta del Consejo de Política Fiscal y Financiera para que se articulen los mecanismos que tengan en cuenta tanto los incrementos de población como los factores estructurales que inciden en el aumento del gasto sanitario per cápita y que sirvan para mejorar la autonomía y la corresponsabilidad fiscal de las comunidades autónomas.
1. El gasto sanitario de las CCAA y su financiación plantea dos problemas fundamentales: el gasto crece por razones estructurales por encima de los recursos que proporciona el sistema, y en segundo lugar, las CCAA no tienen mecanismos para acompasar el crecimiento de sus recursos al de este gasto.

El cálculo de las necesidades de financiación para la sanidad se efectuó en base a los datos de población protegida (ponderada por la población de más de 65 años) de 1999. Entre 1999 y 2003 se producen dos fenómenos:

- a) se observa que la evolución del gasto sanitario de todas las CCAA crece a una tasa anual de 9%, mientras que la financiación disponible (aplicando la garantía del PIB) lo hace a un ritmo del 7,1%. El gasto en sanidad crece aproximadamente a una tasa del PIB más 2 puntos.
- b) Por otro lado, entre el 1999 y 2002 la evolución de la población ha tenido tasas muy distintas entre CCAA.

Se produce pues, un desfase entre la evolución del gasto y la financiación disponible. Debe procederse pues a corregir esta situación en que la evolución de los recursos no permite financiar el crecimiento de las necesidades de gasto.

Hay que recordar, además, que cuando la sanidad no estaba transferida a las CCAA del artículo 143 se procedía a la regularización de la financiación en función de las desviaciones de gasto de la zona-Insalud. El hecho de que ahora el problema lo tengan 15 CCAA, en vez de 5, no hace el problema menos grave, sino todo lo contrario.

2. La evolución de los recursos proporcionados por el sistema de financiación de las CCAA en el período 1999-2002 no presenta una relación directa con la evolución de la

población. Se observa la existencia de CCAA donde se produce un aumento de la población por encima de la media, mientras que los recursos del sistema de financiación crecen a una tasa inferior a la media.

|                    | Incremento<br>recursos | Variación<br>población |
|--------------------|------------------------|------------------------|
| Baleares           | <b>20,6</b>            | <b>11,6</b>            |
| Canarias           | 23,2                   | 10,2                   |
| Murcia             | 24,0                   | 8,5                    |
| Madrid             | 26,7                   | 7,4                    |
| Valencia           | 23,1                   | 6,4                    |
| Rioja              | <b>21,7</b>            | <b>6,2</b>             |
| Catalunya          | <b>22,6</b>            | <b>4,8</b>             |
| Castilla-La Mancha | 22,7                   | 3,2                    |
| Cantabria          | 23,2                   | 2,6                    |
| Aragón             | 22,4                   | 2,6                    |
| Andalucía          | 22,9                   | 2,4                    |
| Galicia            | 21,9                   | 0,3                    |
| Extremadura        | 22,0                   | 0,0                    |
| Castilla-León      | 21,7                   | -0,3                   |
| Asturias           | 22,1                   | -1,0                   |
| <b>TOTAL</b>       | <b>23,1</b>            | <b>4,2</b>             |

3. Por consiguiente la distinta evolución de la población ha producido una distorsión en el reparto de los recursos entre CCAA. El grupo de trabajo de población debe evaluar estos efectos para aquellas CCAA que el crecimiento de la población no haya sido acorde con el crecimiento de los recursos.
4. A las insuficiencias de financiación que se han señalado, cabe añadir que como se establece en la Ley 21/2001, los recursos para la financiación de la sanidad se corresponden con los procedentes del 35% del IVA, los de la participación en los impuestos especiales y adicionalmente con una parte del fondo de suficiencia. Por lo que se puede interpretar que éste es el bloque de financiación de la sanidad al que debe aplicarse la garantía de evolución que, de acuerdo con el método vigente, es el crecimiento del PIB.

Debido a que según los datos de la liquidación del año 2002, los recursos procedentes del IVA y de los impuestos especiales son los que han tenido un crecimiento menor, la aplicación de la garantía de la sanidad computando este volumen de recursos, hubiera dado un importe más elevado en concepto de liquidación de la garantía sanitaria.

5. Los mecanismos para corregir la situación de la financiación sanitaria deben contemplar los déficits originados en el período 2002-2005 y a la vez establecer algún mecanismo de corrección para el futuro.
  
6. Por último, cabe destacar que los recursos vinculados al sistema de financiación autonómico han tenido un aumento anual del 7,2% para el conjunto de CCAA, mientras que los recursos del Estado (excluyendo la SS) han crecido a una tasa anual del 8,1%. En cambio, por lo que respecta al gasto, la tipología del mismo es distinta entre materias de competencia estatal y de competencia autonómica. El gasto vinculado a los servicios autonómicos (sanidad, educación y servicios sociales, especialmente) tiene, por razones estructurales, un comportamiento dinámico mucho más expansivo que el que corresponde a los servicios que son competencia del gobierno central. Se produce así, un desequilibrio vertical entre los recursos y los gastos atribuidos al gobierno central y a las CCAA que, sin duda, contribuye a agravar la situación de insuficiencia financiera existente. Cabe añadir además, que en los servicios de competencia autonómica existen mayores presiones de demanda, principalmente debidas a los aumentos de población provocados especialmente por la inmigración.

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE GALICIA

**OBSERVACIONES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE GALICIA AL DOCUMENTO PRESENTADO POR LA PRESIDENCIA DEL GRUPO DE TRABAJO DE POBLACIÓN EN LA REUNIÓN DE 20 DE JUNIO DE 2005.**

1.- El informe facilitado al Grupo de Trabajo hace una primera referencia a la comparación entre las necesidades de financiación hipotéticas y los recursos proporcionados por el sistema en el año 2002, determinando la suficiencia dinámica del sistema en términos de incremento del número de habitantes y de incremento de precios al consumo. Ese planteamiento conduciría a una situación de sobrefinanciación para la práctica generalidad de las Comunidades Autónomas.

Considerando las objeciones realizadas por las Comunidades el informe ofrece otra alternativa, consistente en calcular las necesidades del sistema en el año 1999 con arreglo a los datos de población de 2002, manteniendo, en el año base, la aplicación de las mismas variables, modulaciones y garantía de mínimos del sistema. En el tratamiento de los tributos cedidos se considera, además de la hipótesis tradicional de su rendimiento normativo, la de su valor real. La actualización de las nuevas necesidades de financiación hipotéticas en el año 1999 se realiza por aplicación del ITEn. El resultado, en el caso de la aplicación de rendimientos reales de tributos cedidos, sería igualmente la disponibilidad de un exceso de financiación en el año 2002 por parte de casi todas las Comunidades Autónomas, situación que, aunque algo mas atenuada y en diferentes proporciones, se produciría con la utilización de la recaudación normativa.

2.- La Comunidad Autónoma de Galicia, como ya ha manifestado en pronunciamientos anteriores, a cuyo contenido se remite, considera que cualquier modificación de la situación actual que no implique un tratamiento adecuado, en su integridad, de la variable de población, conduciría a resultados contrarios al espíritu y a los principios de equidad y suficiencia que inspiran el sistema.

En ese sentido resultaría inaceptable una revisión del modelo, o, eventualmente, de sus efectos económicos, que considerase unicamente la incidencia de la evolución de la población sobre el bloque de competencias comunes, obviando las consecuencias que

se derivan para la atención de servicios sanitarios y sociales de los cambios experimentados en la población envejecida.

En el caso de las prestaciones sanitarias esa repercusión afectaría, además, a una doble vertiente, y con independencia del dato referente a la evolución del número de personas incluidas en el segmento de mayor edad sería necesario considerar la incidencia real que el envejecimiento tiene sobre el gasto. El coste de ese factor resulta notablemente superior a la financiación que proporciona la ponderación asignada a los mayores de 65 años, según se desprende de estudios realizados desde ámbitos muy diferentes y según todas las evidencias conocidas. Nos remitimos en este punto al informe enviado con fecha 20 de enero de 2005, en el que se ponía de manifiesto este extremo y se analizaba detalladamente su incidencia en lo referente a la Comunidad Autónoma de Galicia.

Preocupa igualmente, y debería ser revisado, el tratamiento otorgado por el modelo a la dispersión de la población. Esa variable, que constituye un factor que penaliza claramente el coste de la prestación de los servicios, ni siquiera es considerada en el momento de determinar las necesidades de financiación de los servicios sanitarios y sociales, perturbando en la misma medida el derecho que tienen los habitantes de todas las Comunidades Autónomas a acceder a esa clase de prestaciones en condiciones de equidad.

La consideración de los efectos que ocasiona sobre el gasto la evolución de la población debe extenderse necesariamente a sus consecuencias sobre la recaudación impositiva de la que se nutre el sistema. En ese sentido consideramos que en el momento de determinar las necesidades de financiación que precisan las Comunidades para facilitar niveles equivalentes de prestación de servicios, deberían ser computados, como ya se apunta en el informe presentado al Grupo de Trabajo, los datos correspondientes a sus ingresos reales, ya que la utilización de valores normativos proporciona resultados que distorsionan, cada vez en mayor medida, la percepción de las posibilidades de igualación territorial en el acceso a esas prestaciones.

La adecuada ponderación de los factores indicados, y la compensación derivada del cumplimiento del principio de lealtad institucional, arrojarían un saldo contrario al

apuntado en el informe presentado al Grupo de Trabajo. Teniendo en cuenta la naturaleza de esos factores, consideramos que las insuficiencias resultantes deberían ser abordadas con recursos de la Administración General del Estado, como un mayor coste del sistema.

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ANDALUCÍA

## OBSERVACIONES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ANDALUCÍA SOBRE EL G.T. DE POBLACIÓN.-

En primer lugar, resulta necesario señalar que los trabajos del Grupo se han ido desviando de su finalidad inicial, esto es, la valoración de la incidencia de la evolución de la población en las necesidades de gasto, hacia una finalidad distinta, la valoración de la suficiencia dinámica del modelo. En este sentido, el punto de conexión empleado entre ambos temas ha sido la incidencia de la evolución de la población en los ingresos tributarios de las CCAA.

Una vez desviado el trabajo del Grupo hacia la valoración de la suficiencia dinámica del sistema de financiación, el Ministerio de Economía y Hacienda, tras acceder a emplear en los cálculos los ITEn como índice de evolución, ha realizado un análisis (cuadros 3 y 4 del informe facilitado) que se resume como sigue:

Teniendo en cuenta la recaudación normativa o, alternativamente, la real, de los tributos cedidos tradicionales y tasas, se reasigna entre las CCAA el volumen de financiación de 1999 tras actualizar las cifras de participación de la población de las CCAA en el total de población a 2002. Evolucionando los resultados con los ITEn se obtienen unas necesidades de financiación hipotéticas para las CCAA en 2002, que se comparan con los recursos asignados en la práctica por el sistema en 2002.

Varias CCAA expusimos, en la reunión del pasado mes de abril, que tales cálculos no son adecuados para analizar el problema considerado. La razón fundamental es que, de manera explícita, los cálculos del Ministerio parten de la hipótesis increíble de que con el mismo volumen de financiación pueden atenderse las necesidades de la población, no importa cómo sea ésta de numerosa. Más concretamente, se supone que 1.581.572 personas más que atender, en las CCAA de régimen común, no incrementan de ninguna manera las necesidades de gasto de las CCAA. En resumen, según el análisis del Ministerio, el aumento de la población no supone ningún incremento en las necesidades de financiación.

Así, al repartir la misma financiación entre una población sensiblemente mayor, el Ministerio reduce las necesidades de financiación por persona. Según los cálculos realizados por el

propio Ministerio, se habrían producido las siguientes "desvalorizaciones" en las necesidades por persona:

- 1) En competencias comunes, si cada persona en 1999 tenía unas necesidades de gasto medias de 720,91€, el Ministerio le asigna ahora sólo 691,68€, es decir, 29,22€ menos que en 1999.
- 2) Para las competencias sanitarias, la valoración de la necesidad por persona protegida pasa de 486,87€ a 468,79€ (18,09 euros menos), mientras que por cada persona mayor de 65 años la valoración de la necesidad se reduce de 901,59€ a 847,85€ (53,74 € menos).
- 3) En el bloque de los servicios sociales, la reducción se concreta en 7,20€ de menos en las necesidades por persona mayor de 65 años, al pasar la valoración de necesidades de 120,77€ a 113,57€.

Estas reducciones en el importe de las necesidades de la población, según el análisis del Ministerio, equivalen a una disminución en la base homogénea de financiación de 1999 de:

- 1.094 millones de euros en el bloque de competencias comunes.
- 980 millones de euros en el bloque de competencias sanitarias.
- 45 millones de euros en el bloque de servicios sociales.

En total, los cálculos del Ministerio implican una reducción de la base de reparto de 2.119 millones de euros, hecho para el cual no encontramos ninguna explicación coherente.

Como era de esperar, además, los simples cálculos realizados se trasladan de forma muy desigual a las CCAA, en función de su tamaño. De esta forma, se está penalizando a las CCAA más pobladas en 1999, dando lugar a resultados incompatibles con la lógica.

Así, por ejemplo, las CCAA de Canarias y de Andalucía han visto aumentar su población entre 1999 y 2002 en 171.066 y 173.315 personas, respectivamente. Es decir, ambas CCAA han tenido que prestar servicios adicionales a una población nueva muy semejante, habiendo de mantener los que ya prestaban a la población existente con anterioridad. No parece descabellado afirmar, en tales circunstancias, que sus mayores necesidades derivadas del

incremento de la población deberían ser, por lo menos, parecidas. Sin embargo, con el sistema de cálculo utilizado por el Ministerio, el crecimiento de la población de Andalucía supondría una reducción (algo verdaderamente sorprendente) en sus necesidades por competencias comunes de 93,6 millones de euros, mientras que las necesidades de Canarias habrían aumentado en 69,4 millones de euros de 1999.

En otro ejemplo, también relativo a competencias comunes, la población de Cataluña se ha incrementado en 298.907 personas, mientras que la de la Comunidad Valenciana lo ha hecho en 260.234 personas. No obstante, el sistema de cálculo efectuado afirma que las necesidades de la Comunidad Valenciana han crecido 2,4 veces más que las de Cataluña.

Creemos que no es un sesgo por la propia afectación afirmar que tales resultados son contrarios a la lógica más elemental, y ajenos a cualquier planteamiento realista de cómo puede afectar a las necesidades de gasto de las CCAA la evolución de la población.

En consecuencia de lo anteriormente expuesto, la Comunidad Autónoma de Andalucía considera que la propuesta de Informe final, remitida por el Ministerio de Economía y Hacienda, no constituye una postura consensuada por las CCAA, por lo que debería ser replanteada.

# **POSTURA DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS SOBRE EL** **DOCUMENTO A ELEVAR AL CONSEJO DE POLÍTICA** **FISCAL Y FINANCIERA**

Con respecto al documento remitido por la presidencia del grupo de trabajo y discutido en convocatoria con fecha 20 de junio de 2005, el Principado de Asturias desea poner de manifiesto lo siguiente:

1. En lo que respecta al primero de los análisis propuestos y citado en el documento, tal y como ya indicamos en escrito remitido al grupo de trabajo en el mes de febrero, consideramos que no resulta adecuado puesto que:
  - ✓ Propone una metodología nueva y completamente ajena a lo establecido en la propia Ley 21/2001, que regula el actual sistema de financiación autonómica.
  - ✓ La propia existencia de economías de escala y costes fijos provoca que no exista una relación de proporcionalidad exacta entre población y gasto, de modo que el hecho de que la población no aumente o se reduzca ligeramente no implica una merma en las necesidades financieras. En el fondo, el primer análisis presentado por la Administración Central se basa en un razonamiento en términos de gasto per cápita, algo que no acepta el propio sistema de financiación aprobado en 2001. Es decir, la población en valor absoluto no es el único elemento que determina el gasto sanitario sino que se debería tener en cuenta su estructura.
  - ✓ El IPC no refleja la evolución real de las necesidades de gasto en la medida en que poco o nada tiene que ver con la naturaleza de los gastos a financiar. Por ejemplo en materia de gasto sanitario, el IPC no

refleja el coste de nuevas tecnologías o el envejecimiento de la población. Asimismo, se puede observar como históricamente la evolución del gasto sanitario ha sido superior al IPC, antes incluso de llevarse a cabo la transferencias de competencias a las Comunidades Autónomas.

- ✓ Las necesidades de gasto deberían evolucionar cuanto menos al ITE nacional, indicador empleado a esos efectos por el propio sistema (deflactación del Impuesto sobre Ventas Minoristas de Determinados Hidrocarburos o actualización de costes efectivos de las nuevas competencias). Así por ejemplo, con independencia de la propia evolución de la población, cada Comunidad Autónoma deberá destinar a gasto sanitario las necesidades de 1999 evolucionadas a la tasa de crecimiento del ITE nacional, luego, de los análisis realizados en el grupo de trabajo no se pueden obtener unas necesidades inferiores a dicha cifra. En el caso concreto del Principado de Asturias, las necesidades obtenidas con la propuesta de la Administración Central son claramente inferiores a las exigidas legalmente.

2. En lo que respecta al segundo de los análisis, tampoco resulta adecuado, por las razones ya expuestas en documento remitido al grupo de trabajo con fecha 21 de enero de 2005. En este sentido, consideramos que:

- ✓ En lo que respecta a la vertiente del gasto, no es correcto recalcular las necesidades financieras de 1999 según indicadores de 2002 porque si bien es cierto que actualmente se ha modificado la distribución interterritorial de la población con respecto al año base, también lo es que han variado las necesidades financieras globales. Rehacer los cálculos del año base utilizando los nuevos índices equivaldría a aceptar que las necesidades financieras corrientes de las Comunidades cuya variación de población ha sido inferior a la media (aunque hayan ganado población) se han reducido con respecto al año base y esa es una premisa claramente errónea.

- ✓ La presente metodología no recoge el efecto envejecimiento de la población. Tal y como desde el Ministerio de Sanidad se ha puesto de manifiesto en el grupo de trabajo que analiza el gasto sanitario, la población mayor de 65 años (y especialmente la mayor de 75 años) genera un gasto sanitario muy superior a la media y este hecho no se tiene en cuenta redistribuyendo las necesidades de 1999, hay que tener en cuenta que si la población de 2002 presenta mayor envejecimiento que la que existía cuando se determinaron las necesidades de 1999, la población actual en dicho ejercicio generaría mayores necesidades de gasto que las calculadas en su momento y ello con independencia del índice de actualización empleado. El ITE no refleja el efecto envejecimiento por el lado del gasto.
  
  - ✓ El ITE nacional, refleja en cierto modo la evolución económica nacional (no la de los distintos territorios que lo componen) sin embargo, una mayor actividad económica no tiene por qué estar vinculada con mayores necesidades de gasto y viceversa, sino más bien tiende a suceder todo lo contrario, así por ejemplo una población envejecida tenderá a precisar de mayores gastos y generará menores ingresos.
3. Para finalizar, y en lo que respecta a la incorporación de la recaudación real de los tributos cedidos tradicionales al análisis, este hecho no responde a la lógica del sistema. Una cosa es plantearse la bondad de la metodología empleada para el cálculo de las recaudaciones normativas, algo que entendemos no es en modo alguno la tarea propuesta a este grupo de trabajo, y otra muy distinta es penalizar a las Comunidades Autónomas por el ejercicio de sus competencias normativas y por las mejoras en la gestión.

La capacidad normativa se introduce en el sistema para incrementar la corresponsabilidad fiscal de las Comunidades Autónomas de modo que el diferencial entre recaudaciones normativas y reales será el margen de que disponen las Comunidades para financiar los servicios adicionales que decidan prestar a sus ciudadanos.

Oviedo, 24 de junio de 2005

La Directora General de Finanzas y Hacienda

Raquel Pereira Vegas

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANTABRIA

**OBSERVACIONES DE LA COMUNIDAD AUTONOMA DE CANTABRIA AL DOCUMENTO ENTREGADO POR LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO EN LA REUNIÓN DEL DÍA 20 DE JUNIO DE 2005 DEL GRUPO DE TRABAJO DE POBLACIÓN DEL CONSEJO DE POLÍTICA FISCAL Y FINANCIERA.**

Una vez analizado el documento que la Administración General del Estado presentó al Grupo de Trabajo de Población en la pasada reunión del día 20 de junio de 2005, esta Comunidad Autónoma considera oportuno efectuar las siguientes observaciones.

A efectos de claridad expositiva, agrupamos nuestra exposición en dos grandes apartados, uno de ellos dedicado a fijar la posición de nuestra Comunidad Autónoma con respecto al documento presentado por la Administración General del Estado, y un segundo, de carácter más metodológico en el que, siguiendo los cálculos efectuados por la Administración General del Estado en su documento, realizamos ciertas correcciones metodológicas y proponemos unos resultados alternativos de recálculo.

**1. Posición de la Comunidad Autónoma de Cantabria con respecto al documento presentado por la Administración General del Estado.**

Esta Comunidad Autónoma en primer lugar, valora de forma muy positiva los esfuerzos realizados por la Administración General del Estado en el ámbito del Grupo de Trabajo de Población, tanto en lo que respecta al suministro de información territorializada sobre población total de las Comunidades Autónomas, alumnos matriculados en enseñanzas regladas de carácter obligatorio, población en edad escolar y población protegida como a la entrega del documento sobre los datos del año base del Sistema de Financiación de las Comunidades Autónomas establecido en la Ley 21/2001. Dicha valoración positiva se extiende a los miembros de la Administración General del Estado presentes en el Grupo de Trabajo por su disposición y talante siempre receptivo a los comentarios y aportaciones de las Comunidades Autónomas.

Dicho todo lo anterior consideramos que el documento presentado por la Administración General del Estado es un punto de partida muy válido para la discusión, aunque requiere a nuestro juicio algunas precisiones y comentarios que procede efectuar. Conviene para ello recordar el mandato original de Grupo de Trabajo:

*“Analizar, atendiendo a la naturaleza propia de cada una de estos mecanismos recogidos en la Ley, así como a las relaciones entre ambos y a lo acordado en el Informe sobre Financiación Sanitaria aprobado por la Conferencia de Presidentes celebrada el día 28 de octubre de 2004, su aplicación práctica en el marco del actual sistema de financiación”.*

Dicho mandato, a nuestro entender nos obliga a lo siguiente:

- i) El cálculo de las nuevas necesidades de financiación debidas al crecimiento de la población debe efectuarse en el marco de la Ley 21/2001 de 27 de diciembre, por la que se regulan las medidas fiscales y administrativas del nuevo sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y Ciudades con

Estatuto de Autonomía. Teniendo en cuenta lo anterior, el primer procedimiento de cálculo presentado por la Administración General del Estado para obtener las necesidades de financiación de las comunidades autónomas en el año 2002, y cuyos resultados se presentan en el Cuadro 2, página 4 del documento objeto de nuestros comentarios, no parece el más adecuado ya que no utiliza los mecanismos de la citada ley.

- ii) Los cambios producidos por el recalcu de l modelo de financiación deberán analizarse teniendo en cuenta los principios de generales establecidos en la Ley 21/2001, entre otros el de suficiencia. Esto es, cualquier medida resultante del análisis de los resultados obtenidos no deberá de afectar a la capacidad de las comunidades autónomas para atender adecuadamente la prestación de los servicios asumidos. Dado que en general el coste de prestación de los servicios transferidos a las comunidades autónomas es rígido a la baja, ninguna comunidad autónoma debería de ver reducida su financiación en base a los resultados obtenidos en este análisis.
- iii) El mandato del grupo está orientado al análisis del comportamiento de las necesidades de financiación de las comunidades autónomas ante cambios en la población y sin embargo, desde la primera sesión se desvió la atención al análisis de la suficiencia dinámica del sistema ante dichos cambios. Este tema, aunque de gran interés, creemos que ha desvirtuado los resultados esperados del grupo de trabajo confundiendo en muchos casos (quizá por la propia contenido de la Ley) los conceptos de necesidades de financiación y recursos proporcionados por el sistema. Además, el tratamiento simultáneo de ambos temas no ha permitido hacer un análisis más pormenorizado de aspectos clave en el ámbito de la suficiencia dinámica como son el análisis de la elasticidad de los diferentes recursos financieros de las comunidades autónomas a cambios en su población. El documento presentado por la Administración General del Estado en la sesión del 24 de enero de 2005 sobre cálculo de elasticidades del IVA, el tramo de IRPF autonómico y otros impuestos con respecto a la población no tuvo continuidad y desafortunadamente, dichos cálculos no han sido incluidos en el documento de síntesis. El tema de la indexación de ciertas figuras impositivas a las variables poblacionales no se ha analizado suficientemente, quizá entre otras razones por la ausencia de información posterior al año 2002.
- iv) Siempre dentro del marco de la Ley 21/2001, un análisis global del impacto de la población sobre las necesidades de financiación de las Comunidades Autónomas implica no solo analizar la población en términos absolutos, sino también analizar otros aspectos cualitativos relacionados con dicha variable que se encuentran contenidos en el modelo de financiación y que, aunque han sido mencionados en las reuniones del Grupo de Trabajo, no aparecen en el documento final. La consideración de estos aspectos cualitativos asociados a la población, tales como su distribución por el territorio, o el grado de envejecimiento, creemos que es fundamental en tanto y cuanto su consideración sería más fiel al espíritu de la Ley 21/2001 que promueve una financiación igualitaria para todas las Comunidades Autónomas en el coste de la prestación de sus servicios, que como todos sabemos, es muy desigual a lo largo del territorio nacional.

En este sentido, esta Comunidad Autónoma ha echado en falta un análisis más profundo de cómo estos aspectos cualitativos afectan a la evolución de las necesidades de financiación de nuestra Comunidad Autónoma, caracterizada por presentar una población muy dispersa y altamente envejecida.

- v) El análisis efectuado carece de la necesaria perspectiva temporal. El uso exclusivo de la liquidación del modelo de financiación del año 2002 no da gran solidez a los resultados obtenidos hasta ahora. Esta afirmación se ve reforzada por el hecho de que fuera precisamente a lo largo de este año 2002 cuando se hicieron muchas de las transferencias sanitarias. Desde nuestro punto de vista, cualquier análisis que efectuemos y del que puedan extraerse conclusiones robustas solo podrá obtenerse si al menos se incluyen también los datos de la liquidación del modelo de financiación para el año 2003.
- vi) Finalmente, y si bien somos conscientes del carácter eminentemente teórico de los cálculos, efectuados siempre en un marco de estática comparativa, no parece que la conclusión obtenida por la Administración General del Estado (no existe problema de financiación en las comunidades autónomas en el año 2002) concuerde con la realidad de los datos. Por ejemplo, en 2002 solo la deuda acumulada por el Servicio Cántabro de Salud ascendía a 19 millones de euros, mientras que los cálculos efectuados por la Administración General del Estado en su Cuadro 4 calcula un exceso de financiación para esta comunidad autónoma de 25,7 millones de euros. Una posible explicación a la divergencia entre los resultados obtenidos por la Administración General del Estado y los déficits acumulados por las comunidades autónomas en el año 2002 es que dichos déficits se atribuyan a problemas de gestión y no al crecimiento efectivo de la población. Si éste fuera el caso, sería importante efectuar un análisis de la composición y estructura del gasto sanitario que justifique dicha afirmación. En este punto, sería interesante analizar de forma conjunta los resultados obtenidos en por los dos grupos de trabajo, el de población y el de gasto sanitario.

De no ser ésta la razón aludida por la Administración General del Estado para justificar la patente divergencia obtenida entre los cálculos efectuados y los déficits existentes en las comunidades autónomas, dicha divergencia podría atribuirse a posibles errores conceptuales en los cálculos efectuados. Pasamos en el Apartado 2 a aportar una corrección metodológica que podría cubrir el gap entre los resultados teóricos obtenidos y los déficits acumulados por las comunidades autónomas.

## **2. Comentarios metodológicos al documento de la Administración General del Estado y propuesta de recálculo del modelo de financiación.**

En esencia, esta Comunidad Autónoma considera que la metodología utilizada por la Administración General del Estado en el recálculo del modelo de financiación es la correcta, sin embargo, creemos que en ese recálculo se ha omitido un paso que es necesario, y cuya omisión produce resultados ciertamente atípicos.

De acuerdo a los datos presentados en el modelo de financiación para 1999, si tenemos en cuenta sólo la parte correspondiente a población en el tramo de competencias comunes, las necesidades de financiación per cápita, igual para todas las comunidades autónomas es de 720,91 euros. En la parte correspondiente a población protegida en el tramo sanitario, las necesidades de financiación per cápita, también igual para todas las comunidades autónomas es de 486,87 euros y en la que corresponde a población mayor de 65 años es de 901,59 euros. Finalmente para el tramo de servicios sociales las necesidades de financiación per cápita son de 120,77 euros (ver

respectivamente columnas 1, 2 y 3 de los cuadros 1, 2.1, 2.2 y 3 del documento aportado por la Comunidad Autónoma de Cantabria).

Una vez recalculados los diversos tramos del modelo de financiación en base a los datos de población del año 2002, los resultados per cápita de la parte del modelo correspondiente a población pasa a ser de 691,68 euros para competencias comunes, 468,79 euros y 847,85 euros para el tramo sanitario (respectivamente población protegida y población mayor de 65 años) y 113,57 euros para el tramo de servicio social (ver columnas 5, 6 y 7 de los cuadros 1, 2.1, 2.2 y 3 del documento aportado por la Comunidad Autónoma de Cantabria). Como puede observarse claramente en todos los casos, con el recálculo del modelo de financiación se ha producido una caída en la financiación per cápita de todos y cada uno de los tramos. La razón de esta caída en la financiación per cápita es clara, el mismo volumen de recursos se distribuye ahora entre un mayor volumen de población.

Con el objeto de preservar la financiación per cápita en cada uno de los tramos del modelo relacionados con la población, es necesario incrementar los recursos iniciales del año base en la forma que mostramos en los cuadros número 1, 2.1, 2.2 y 3 de nuestro documento (ver columna 9). Una vez efectuado éste cálculo se agregan las necesidades de financiación de la forma en que se detalla en las últimas columnas de los cuadros 1, 2.1, 2.2 y 3 de nuestro documento.

A continuación, y ya siguiendo literalmente el procedimiento implementado por la Administración General del Estado, calculadas las necesidades de financiación hipotéticas para 1999 (cuadro 4: columna 4) las hacemos evolucionar al  $ITE_n$  de forma que obtenemos las necesidades de financiación hipotéticas para el año 2002 (cuadro 4: columna 5). Estas son comparadas con los recursos proporcionados por el sistema en 2002 (con criterio normativo), lo cual puede verse en el cuadro 4, observándose unos resultados sustancialmente diferentes a los obtenidos en el cálculo efectuado por la Administración General del Estado. Por ejemplo, en el caso de Cantabria pasaríamos de tener un exceso de financiación sobre nuestras necesidades de 30 millones de euros a un déficit de 8 millones de euros.

SISTEMA DE FINANCIACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS A PARTIR DE 1 DE ENERO DE 2002

Cuadro número 1

COMPETENCIAS COMUNES

DISTRIBUCIÓN PER CAPITA DE LAS NECESIDADES DE FINANCIACIÓN SEGÚN LA POBLACION

| CCAA               | (1)<br>Distribución de las<br>necesidades según<br>población 1999<br>(miles de euros) | (2)<br>Población 1999 | (3)=(1)/(2)<br>Distribución per cápita de<br>las necesidades según<br>población 1999<br>(euros) | (4)=dato estado<br>Variación de<br>necesidades (miles de<br>euros) | (5)=(1)+(4)<br>Distribución de las<br>necesidades según<br>población 2002 (miles<br>de euros) | (6)<br>Población 2002 | (7)=(5)/(6)<br>Distribución per cápita de<br>las necesidades según<br>población 2002<br>(euros) | (8)=(7)/(3)<br>% Tasa de variación | (9)=(6)*(8)<br>Cantidad a sumar a la<br>distribución según la población<br>de 2002 para que permanezca<br>constante la renta per cápita de<br>1999 (miles de euros) | (10)=(9)+(7)<br>Nueva Distribución de las<br>necesidades según<br>población 2002 y renta<br>per cápita 1999 (miles de<br>euros) | (11)=(10)/(6)<br>Nueva Distribución per<br>cápita de las<br>necesidades según<br>población en el modelo<br>2002<br>(euros) |
|--------------------|---|-----------------------|---|--|---|-----------------------|---|------------------------------------|---|---|--|
| Cataluña           | 4.475.053,96  | 6.207.533,00          | 720,91  | 25.339,58  | 4.500.393,54  | 6.506.440,00          | 691,68  | -4,05                              | 190.144,57  | 4.690.538,11  | 720,91   |
| Galicia            | 1.968.319,04  | 2.730.337,00          | 720,91  | -74.926,92   | 1.893.392,12  | 2.737.370,00          | 691,68  | -4,05                              | 79.997,06   | 1.973.389,18  | 720,91   |
| Andalucía          | 5.266.309,94  | 7.305.117,00          | 720,91  | -93.606,13   | 5.172.703,82  | 7.478.432,00          | 691,68  | -4,05                              | 218.550,12  | 5.391.253,94  | 720,91   |
| Asturias           | 781.689,55  | 1.084.314,00          | 720,91  | -38.842,13   | 742.847,42  | 1.073.971,00          | 691,68  | -4,05                              | 31.385,79   | 774.233,21  | 720,91   |
| Cantabria          | 380.983,49  | 528.478,00            | 720,91  | -5.901,12  | 375.082,37  | 542.275,00            | 691,68  | -4,05                              | 15.847,48   | 390.929,84  | 720,91   |
| La Rioja           | 191.168,68  | 265.178,00            | 720,91  | 3.618,92   | 194.787,60  | 281.614,00            | 691,68  | -4,05                              | 8.229,90  | 203.017,50  | 720,91   |
| Murcia             | 815.438,09  | 1.131.128,00          | 720,91  | 33.252,04  | 848.690,12  | 1.226.993,00          | 691,68  | -4,05                              | 35.857,71   | 884.547,84  | 720,91   |
| C. Valenciana      | 2.931.549,55  | 4.066.474,00          | 720,91  | 61.160,55  | 2.992.710,10  | 4.326.708,00          | 691,68  | -4,05                              | 126.443,96  | 3.119.154,06  | 720,91   |
| Aragón             | 855.607,75  | 1.186.849,00          | 720,91  | -13.474,09   | 842.133,66  | 1.217.514,00          | 691,68  | -4,05                              | 35.580,70   | 877.714,36  | 720,91   |
| Castilla-La Mancha | 1.244.428,93  | 1.726.199,00          | 720,91  | -11.823,65   | 1.232.605,28  | 1.782.038,00          | 691,68  | -4,05                              | 52.078,38   | 1.284.683,66  | 720,91   |
| Canarias           | 1.205.853,20  | 1.672.689,00          | 720,91  | 69.440,68  | 1.275.293,88  | 1.843.755,00          | 691,68  | -4,05                              | 53.882,00   | 1.329.175,88  | 720,91   |
| Extremadura        | 773.947,01  | 1.073.574,00          | 720,91  | -31.736,63   | 742.210,38  | 1.073.050,00          | 691,68  | -4,05                              | 31.358,87   | 773.569,25  | 720,91   |
| Baleares           | 592.455,79  | 821.820,00            | 720,91  | 41.795,33  | 634.251,12  | 916.968,00            | 691,68  | -4,05                              | 26.797,52   | 661.048,65  | 720,91   |
| Madrid             | 3.709.300,78  | 5.145.325,00          | 720,91  | 113.795,95   | 3.823.096,73  | 5.527.152,00          | 691,68  | -4,05                              | 161.525,80  | 3.984.562,54  | 720,91   |
| Castilla y León    | 1.793.661,30  | 2.488.062,00          | 720,91  | -78.032,38   | 1.715.628,92  | 2.480.369,00          | 691,68  | -4,05                              | 72.486,44   | 1.788.115,36  | 720,91   |
| TOTAL              | 26.985.767,05   | 37.433.077,00         | 720,91  | 0,00   | 26.985.767,05   | 39.014.649,00         | 691,68  | -4,05                              | 1.140.166,32  | 28.125.933,37   | 720,91   |

SISTEMA DE FINANCIACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS A PARTIR DE 1 DE ENERO DE 2002

Cuadro número 2.1

SERVICIOS SANITARIOS

DISTRIBUCIÓN PER CAPITA DE LAS NECESIDADES DE FINANCIACIÓN SEGÚN LA POBLACION PROTEGIDA

| CCAA               | (1)   | (2)                      | (3)=(1)/(2)   | (4)=dato estado                           | (5)=(1)/(4)   | (6)                      | (7)=(5)/(6)   | (8)=(7)/(3)        | (9)=(6)/(3)-(5)  | (10)=(6)/(9)  | (11)=(10)/(6)   |
|--------------------|---|--------------------------|---|---|---|--------------------------|---|--------------------|--|---|---|
|                    | Distribución de las necesidades según población protegida 1999 (miles de euros) | Población protegida 1999 | Distribución per cápita de las necesidades según población protegida 1999 (euros) | Variación de necesidades (miles de euros) | Distribución de las necesidades según población protegida 2002 (miles de euros) | Población protegida 2002 | Distribución per cápita de las necesidades según población protegida 2002 (euros) | %Tasa de variación | Cantidad a sumar a la distribución según la población protegida de 2002 para que permanezca constante la renta per cápita de 1999 (miles de euros) | Nueva Distribución de las necesidades según población protegida 2002 y renta per cápita 1999 (miles de euros) | Nueva Distribución per cápita de las necesidades según población protegida 2002 (euros) |
| Cataluña           | 2.937.731,43  | 6.033.883,00             | 486,87  | 27.627,13                                 | 2.965.358,56  | 6.325.613,00             | 468,79  | -3,71              | 114.408,17   | 3.079.766,73  | 486,87  |
| Galicia            | 1.261.703,68  | 2.591.446,00             | 486,87  | -50.067,77                                | 1.211.635,91  | 2.584.625,00             | 468,79  | -3,71              | 46.746,81  | 1.258.382,72  | 486,87  |
| Andalucía          | 3.341.531,76  | 6.863.259,00             | 486,87  | -59.286,08                                | 3.282.245,68  | 7.001.587,00             | 468,79  | -3,71              | 126.634,17   | 3.408.879,85  | 486,87  |
| Asturias           | 510.552,47  | 1.048.637,00             | 486,87  | -23.968,58                                | 486.583,89  | 1.037.966,00             | 468,79  | -3,71              | 18.773,16  | 505.357,05  | 486,87  |
| Cantabria          | 246.596,03  | 506.490,00               | 486,87  | -3.115,63                                 | 243.480,40  | 519.385,00               | 468,79  | -3,71              | 9.393,85   | 252.874,25  | 486,87  |
| La Rioja           | 122.778,04  | 252.177,00               | 486,87  | 2.825,19                                  | 125.603,23  | 267.933,00               | 468,79  | -3,71              | 4.845,97   | 130.449,20  | 486,87  |
| Murcia             | 515.601,83  | 1.059.008,00             | 486,87  | 21.183,88                                 | 536.785,71  | 1.145.055,00             | 468,79  | -3,71              | 20.710,03  | 557.495,74  | 486,87  |
| C. Valenciana      | 1.898.870,25  | 3.900.139,00             | 486,87  | 42.118,80                                 | 1.940.989,05  | 4.140.459,00             | 468,79  | -3,71              | 74.886,39  | 2.015.875,44  | 486,87  |
| Aragón             | 546.458,34  | 1.122.385,00             | 486,87  | -12.756,31                                | 533.702,03  | 1.138.477,00             | 468,79  | -3,71              | 20.591,06  | 554.293,09  | 486,87  |
| Castilla-La Mancha | 796.791,60  | 1.636.551,00             | 486,87  | -5.478,09                                 | 791.313,51  | 1.688.006,00             | 468,79  | -3,71              | 30.530,11  | 821.843,63  | 486,87  |
| Canarias           | 773.343,83  | 1.588.391,00             | 486,87  | 48.870,65                                 | 822.214,48  | 1.753.923,00             | 468,79  | -3,71              | 31.722,32  | 853.936,80  | 486,87  |
| Extremadura        | 489.284,91  | 1.004.955,00             | 486,87  | -19.532,78                                | 469.752,13  | 1.002.061,00             | 468,79  | -3,71              | 18.123,77  | 487.875,90  | 486,87  |
| Baleares           | 382.359,44  | 785.338,00               | 486,87  | 29.748,42                                 | 412.107,86  | 879.096,00               | 468,79  | -3,71              | 15.899,77  | 428.007,63  | 486,87  |
| Madrid             | 2.339.303,35  | 4.804.756,00             | 486,87  | 52.021,18                                 | 2.391.324,53  | 5.101.101,00             | 468,79  | -3,71              | 92.261,04  | 2.483.585,57  | 486,87  |
| Castilla y León    | 1.132.340,20  | 2.325.743,00             | 486,87  | -50.190,01                                | 1.082.150,19  | 2.308.410,00             | 468,79  | -3,71              | 41.751,05  | 1.123.901,24  | 486,87  |
| TOTAL              | 17.295.247,15   | 35.523.188,00            | 486,87  | 0,00                                      | 17.295.247,15   | 36.893.897,00            | 468,79  | -3,71              | 667.277,69   | 17.962.524,84   | 486,87  |

SISTEMA DE FINANCIACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS A PARTIR DE 1 DE ENERO DE 2002

Cuadro número 2.2  
SERVICIOS SANITARIOS

DISTRIBUCIÓN PER CAPITA DE LAS NECESIDADES DE FINANCIACIÓN SEGÚN LA POBLACIÓN MAYOR DE 65 AÑOS

| CCAA               | (1)<br>Distribución de las<br>necesidades según<br>población mayor 1989<br>(miles de euros) | (2)<br>Población mayor de 65<br>años 1989<br>(miles de euros) | (3)=(1)/(2)<br>Distribución per cápita de<br>las necesidades según<br>población mayor de 65<br>años 1989<br>(euros) | (4)=dato estado<br>Variación de<br>necesidades (miles de<br>euros) | (5)=(1)-(4)<br>Distribución de las<br>necesidades según<br>población mayor de 65<br>años 2002<br>(miles<br>de euros) | (6)<br>Población mayor de 65 años<br>2002 | (7)=(5)/(6)<br>Distribución per cápita de<br>las necesidades según<br>población mayor de 65 años<br>2002<br>(euros) | (8)=(7)-(3)<br>%Tasa de variación | (9)=(6)-(3)-(5)<br>Cantidad a sumar a la<br>distribución según la población<br>mayor de 65 años de 2002 para<br>que permanezca constante la<br>renta per cápita de 1989 (miles de<br>euros) | (10)=(5)-(9)<br>Nueva Distribución de las<br>necesidades según<br>población mayor de 65<br>años 2002 y renta per<br>cápita 1989 (miles de<br>euros) | (11)=(10)/(6)<br>Distribución per<br>cápita de las<br>necesidades según<br>población mayor de 65<br>años 2002<br>(euros) |
|--------------------|---|---|---|--|--|---|---|-----------------------------------|---|---|--|
| Cataluña           | 965.034,69  | 1.070.370,00  | 901,59  | -6.971,97  | 958.062,72   | 1.129.985,00                              | 847,85  | -5,96                             | 60.720,25   | 1.018.782,97  | 901,59   |
| Galicia            | 490.269,21  | 543.783,00  | 901,59  | 1.196,36   | 491.465,57   | 579.658,00                                | 847,85  | -5,96                             | 31.148,17   | 522.613,75  | 901,59   |
| Andalucía          | 937.718,32  | 1.040.072,00  | 901,59  | 4.258,06   | 941.976,38   | 1.111.012,00                              | 847,85  | -5,96                             | 59.700,72   | 1.001.677,10  | 901,59   |
| Asturias           | 206.519,06  | 229.061,00  | 901,59  | -5.209,61  | 201.309,45   | 237.434,00                                | 847,85  | -5,96                             | 12.758,62   | 214.068,08  | 901,59   |
| Cantabria          | 89.632,45   | 99.416,00   | 901,59  | -1.402,18  | 88.230,27  | 104.063,00                                | 847,85  | -5,96                             | 5.591,87  | 93.822,14   | 901,59   |
| La Rioja           | 46.268,69   | 51.319,00   | 901,59  | 729,58   | 46.998,27  | 55.432,00                                 | 847,85  | -5,96                             | 2.978,66  | 49.976,93   | 901,59   |
| Murcia             | 146.580,47  | 162.580,00  | 901,59  | 1.554,10   | 148.134,57   | 174.717,00                                | 847,85  | -5,96                             | 9.388,50  | 157.523,07  | 901,59   |
| C. Valenciana      | 601.137,71  | 666.753,00  | 901,59  | 9.520,07   | 610.657,78   | 720.239,00                                | 847,85  | -5,96                             | 38.702,36   | 649.360,15  | 901,59   |
| Aragón             | 228.830,71  | 253.808,00  | 901,59  | -6.433,42  | 222.397,29   | 262.306,00                                | 847,85  | -5,96                             | 14.095,13   | 236.492,42  | 901,59   |
| Castilla-La Mancha | 307.603,51  | 341.179,00  | 901,59  | -6.187,04  | 301.416,47   | 355.505,00                                | 847,85  | -5,96                             | 19.103,22   | 320.519,69  | 901,59   |
| Canarias           | 175.139,23  | 194.256,00  | 901,59  | 11.757,55  | 186.896,78   | 220.435,00                                | 847,85  | -5,96                             | 11.845,17   | 198.741,95  | 901,59   |
| Extremadura        | 179.011,56  | 198.551,00  | 901,59  | -2.464,54  | 176.547,02   | 208.228,00                                | 847,85  | -5,96                             | 11.189,22   | 187.736,24  | 901,59   |
| Baleares           | 111.302,16  | 123.451,00  | 901,59  | -214,59  | 111.087,57   | 131.022,00                                | 847,85  | -5,96                             | 7.040,53  | 118.128,10  | 901,59   |
| Madrid             | 680.327,95  | 754.587,00  | 901,59  | 9.123,48   | 689.451,43   | 813.172,00                                | 847,85  | -5,96                             | 43.696,16   | 733.147,59  | 901,59   |
| Castilla y León    | 491.703,64  | 545.374,00  | 901,59  | -9.255,85  | 482.447,79   | 569.022,00                                | 847,85  | -5,96                             | 30.576,65   | 513.024,44  | 901,59   |
| TOTAL              | 5.657.079,39  | 6.274.560,00  | 901,59  | 0,00   | 5.657.079,39   | 6.672.230,00                              | 847,85  | -5,96                             | 358.535,22  | 6.015.614,61  | 901,59   |

SISTEMA DE FINANCIACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS A PARTIR DE 1 DE ENERO DE 2002

Cuadro número 3

SERVICIOS SOCIALES

DISTRIBUCIÓN PER CAPITA DE LAS NECESIDADES DE FINANCIACIÓN SEGÚN LA POBLACION MAYOR DE 65 AÑOS

| CCAA               | (1)<br>Distribución de las<br>necesidades según<br>población mayor 1999<br>(miles de euros) | (2)<br>Población mayor de 65<br>años 1999 | (3)=(1)/(2)<br>Distribución per cápita de<br>las necesidades según<br>población mayor de 65<br>años 1999 (euros) | (4)=dato estado<br>Variación de<br>necesidades (miles de<br>euros) | (5)=(1)+(4)<br>Distribución de las<br>necesidades según<br>población mayor de 65<br>años 2002 (miles de<br>euros) | (6)<br>Población mayor de 65 años<br>2002 | (7)=(5)/(6)<br>Distribución per cápita de<br>las necesidades según<br>población mayor de 65 años<br>2002 (euros) | (8)=(7)-(3)/(3)<br>%Tasa de variación | (9)=(6)-(3)+(8)<br>Cantidad a sumar a la<br>distribución según la<br>población mayor de 65 años<br>que permanezca constante la<br>renta per cápita de 1999 (miles de<br>euros) | (10)=(5)+(9)<br>Nueva Distribución de las<br>necesidades según<br>población mayor de 65<br>años 2002 y renta per<br>cápita 1999 (miles de<br>euros) | (11)=(10)/(6)<br>Distribución per<br>cápita de las<br>necesidades según<br>población mayor de 65<br>años 2002 (euros) |
|--------------------|---|---|--|--|---|---|--|---------------------------------------|--|---|---|
| Cataluña           | 129.264,92  | 1.070.370,00                              | 120,77   | -933,88  | 128.331,04  | 1.129.985,00                              | 113,57   | -5,96                                 | 8.133,38   | 136.464,42  | 120,77  |
| Galicia            | 65.670,81   | 543.783,00                                | 120,77   | 160,25   | 65.831,06   | 579.658,00                                | 113,57   | -5,96                                 | 4.172,25   | 70.003,31   | 120,77  |
| Andalucía          | 125.605,93  | 1.040.072,00                              | 120,77   | 570,36   | 126.176,29  | 1.111.012,00                              | 113,57   | -5,96                                 | 7.996,82   | 134.173,11  | 120,77  |
| Asturias           | 27.662,91   | 229.061,00                                | 120,77   | -697,82  | 26.965,09   | 237.434,00                                | 113,57   | -5,96                                 | 1.709,00   | 28.674,09   | 120,77  |
| Cantabria          | 12.006,13   | 99.416,00                                 | 120,77   | -187,82  | 11.818,31   | 104.063,00                                | 113,57   | -5,96                                 | 749,02   | 12.567,33   | 120,77  |
| La Rioja           | 6.197,62  | 51.319,00                                 | 120,77   | 97,73  | 6.295,35  | 55.432,00                                 | 113,57   | -5,96                                 | 398,98   | 6.694,33  | 120,77  |
| Murcia             | 19.634,23   | 162.580,00                                | 120,77   | 208,17   | 19.842,40   | 174.717,00                                | 113,57   | -5,96                                 | 1.257,57   | 21.099,97   | 120,77  |
| C. Valenciana      | 80.521,48   | 666.753,00                                | 120,77   | 1.275,20   | 81.796,68   | 720.239,00                                | 113,57   | -5,96                                 | 5.184,12   | 86.980,80   | 120,77  |
| Aragón             | 30.651,52   | 253.808,00                                | 120,77   | -861,75  | 29.789,77   | 262.306,00                                | 113,57   | -5,96                                 | 1.888,02   | 31.677,80   | 120,77  |
| Castilla-La Mancha | 41.203,02   | 341.179,00                                | 120,77   | -828,74  | 40.374,28   | 355.505,00                                | 113,57   | -5,96                                 | 2.558,84   | 42.933,12   | 120,77  |
| Canarias           | 23.459,63   | 194.256,00                                | 120,77   | 1.574,91   | 25.034,54   | 220.435,00                                | 113,57   | -5,96                                 | 1.586,64   | 26.621,18   | 120,77  |
| Extremadura        | 23.978,32   | 198.551,00                                | 120,77   | -330,12  | 23.648,20   | 208.228,00                                | 113,57   | -5,96                                 | 1.498,78   | 25.146,98   | 120,77  |
| Baleares           | 14.908,75   | 123.451,00                                | 120,77   | -28,74   | 14.880,01   | 131.022,00                                | 113,57   | -5,96                                 | 943,06   | 15.823,08   | 120,77  |
| Madrid             | 91.128,89   | 754.587,00                                | 120,77   | 1.222,08   | 92.350,97   | 813.172,00                                | 113,57   | -5,96                                 | 5.853,03   | 98.204,00   | 120,77  |
| Castilla y León    | 65.862,95   | 545.374,00                                | 120,77   | -1.239,81  | 64.623,14   | 569.022,00                                | 113,57   | -5,96                                 | 4.095,70   | 68.718,84   | 120,77  |
| TOTAL              | 757.757,12  | 6.274.560,00                              | 120,77   | 0,00   | 757.757,12  | 6.672.230,00                              | 113,57   | -5,96                                 | 48.025,24  | 805.782,36  | 120,77  |

SISTEMA DE FINANCIACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS A PARTIR DE 1 DE ENERO DE 2002

Cuadro número 4

TODAS LAS COMPETENCIAS

COMPARATIVA ENTRE NECESIDADES DE FINANCIACIÓN HIPOTÉTICAS EN EL AÑO 2002 Y RECURSOS NORMATIVOS DEL 2002

| COMUNIDADES AUTÓNOMAS | Necesidades de financiación 1999 (normativo) | Total variación necesidades | Total cantidades a sumar para que permanezca constante la renta per capita de 1999 | Necesidades de financiación hipotéticas 1999 | ITEn   | Necesidades de financiación hipotéticas 2002 | Recursos proporcionados por el sistema en 2002 (normativo) | Diferencia           |
|-----------------------|--|-----------------------------|--|--|--------|--|--|----------------------|
|                       |  |                             |  |  |        |  |  |                      |
| Cataluña              | 9.187.593,65                                 | 45.060,86                   | 373.406,37   | 9.606.060,87                                 | 1,2129 | 11.651.191,23                                | 11.266.076,29  | -385.114,94          |
| Galicia               | 4.274.398,55                                 | -123.638,08                 | 162.064,29   | 4.312.824,77                                 | 1,2129 | 5.231.025,16                                 | 5.209.058,04   | -21.967,12           |
| Andalucía             | 10.529.744,08                                | -148.063,79                 | 412.881,84   | 10.794.562,13                                | 1,2129 | 13.092.724,41                                | 12.938.189,08  | -154.535,33          |
| Asturias              | 1.644.270,21                                 | -68.718,14                  | 64.626,57  | 1.640.178,65                                 | 1,2129 | 1.989.372,68                                 | 2.007.054,05   | 17.681,37            |
| Cantabria             | 904.601,98                                   | -10.606,75                  | 31.582,22  | 925.577,44                                   | 1,2129 | 1.122.632,88                                 | 1.114.478,55   | -8.154,33            |
| La Rioja              | 460.837,73                                   | 7.271,42                    | 16.453,52  | 484.562,67                                   | 1,2129 | 587.726,07                                   | 560.733,78   | -26.992,29           |
| Murcia                | 1.530.320,55                                 | 56.198,19                   | 67.213,82  | 1.653.732,55                                 | 1,2129 | 2.005.812,21                                 | 1.897.040,16   | -108.772,05          |
| C. Valenciana         | 5.508.855,75                                 | 114.074,62                  | 245.216,83   | 5.868.147,20                                 | 1,2129 | 7.117.475,74                                 | 6.780.412,27   | -337.063,47          |
| Aragón                | 1.893.399,62                                 | -33.525,57                  | 72.154,91  | 1.932.028,97                                 | 1,2129 | 2.343.357,94                                 | 2.316.860,28   | -26.497,66           |
| Castilla-La Mancha    | 2.657.732,55                                 | -24.317,52                  | 104.270,55   | 2.737.685,58                                 | 1,2129 | 3.320.538,84                                 | 3.261.944,82   | -58.594,02           |
| Canarias              | 2.594.299,69                                 | 131.643,79                  | 99.036,13  | 2.824.979,60                                 | 1,2129 | 3.426.417,76                                 | 3.195.461,64   | -230.956,12          |
| Extremadura           | 1.790.885,54                                 | -54.064,07                  | 62.170,65  | 1.798.992,12                                 | 1,2129 | 2.181.997,54                                 | 2.185.154,95   | 3.157,41             |
| Baleares              | 1.116.596,66                                 | 71.300,42                   | 50.680,88  | 1.238.577,97                                 | 1,2129 | 1.502.271,22                                 | 1.346.678,77   | -155.592,45          |
| Madrid                | 6.846.606,98                                 | 176.102,69                  | 303.336,03   | 7.326.045,70                                 | 1,2129 | 8.885.760,83                                 | 8.675.745,43   | -210.015,40          |
| Castilla y León       | 3.965.075,00                                 | -138.718,05                 | 148.909,84   | 3.975.266,78                                 | 1,2129 | 4.821.601,08                                 | 4.823.549,44   | 1.948,36             |
| <b>TOTAL</b>          | <b>54.905.218,54</b>                         | <b>0,00</b>                 | <b>2.214.004,47</b>  | <b>57.119.223,01</b>                         |        | <b>69.279.905,59</b>                         | <b>67.578.437,55</b>                                       | <b>-1.701.468,04</b> |

Miles de euros

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA RIOJA



MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA  
Secretaría General de Presupuestos y Gastos

**Grupo de Trabajo: POBLACIÓN**

Consecuente con el ofrecimiento que realiza la Presidencia de incorporar las propuestas realizadas por las diferentes Comunidades Autónomas y otras consideraciones a fin de enriquecer el último informe del Grupo de Trabajo de Población, manifestamos lo siguiente:

1º.- El informe que se ha elaborado después de desechar diferentes propuestas y apreciaciones de distintas comunidades dirigidas por la Presidencia del Grupo, el resultado al que se llega es que no existen necesidades de financiación por las CC.AA., a pesar de que de 1999 al 2002 se prestan servicios a millón y medio de personas más, distribuidos de forma muy heterogénea.

Y a esta conclusión se llega por los planteamientos de partida:

- Se pretende no incrementar la financiación habiendo millón y medio más de personas. Distribuir los recursos iniciales aportados por el Sistema por población, en función de la distribución de la misma en el año 2002, con el ánimo de no incorporar más financiación que la necesaria para que nadie pierda. Luego la población adicional se considera como necesidad de financiación en la medida que gane peso relativo y en esa proporción. En CC.AA que han ganado población pero no peso relativo se disminuyen las necesidades de financiación. La actualización es al Iten y como sabemos en este periodo el Iten acumula dos puntos menos que el PIB Además se comparan estas necesidades con la financiación real o normativa cubriéndose las diferencias.
- Esto no responde a la realidad, cuando las conclusiones del Grupo de Trabajo de Sanidad concluye que en el periodo considerado el crecimiento del Gasto Sanitario que constituye más de un 40% de los presupeustos de las CC.AA. crece a un ritmo de 2 puntos por encima del PIB.
- Es evidente que a más población se necesita más financiación para la cobertura de los servicios públicos, salvo que el crecimiento de la misma genere los ingresos suficientes para la cobertura de aquellos.
- El error de partida es muy simple: el incremento de población necesita recursos adicionales correlacionados con el incremento absoluto y no con el relativo y además dichas necesidades evolucionan al Iten. Argumentos que no comparte el presidente del Grupo y por tanto la propuesta no los recoge.



2º.- Desde La Rioja lo que propusimos es la creación de un fondo no consolidable dotado con la financiación per cápita que se había cerrado en el 2002 (exclusivamente con la variable población) y cuya distribución se compartiera entre las CC.AA. que han crecido y la Administración Central en proporción a la cesión de los grandes impuestos 35/75 o un 40/60, al fondo de suficiencia. Las simulaciones, que no se remitieron por la falta de receptividad, adjunto las acompaño en ANEXO I.

3º.- Otra alternativa que podría considerarse y que desde La Rioja no llegamos a exponer por los avances del Grupo de Trabajo es entender que, para fluctuaciones pequeñas de la población las necesidades de financiación no varían al menos significativamente y ello es coherente con esa garantía de financiación para aquellas CC.AA. que pierden población. Pero el incremento por encima de esta holgura hay que hablar de necesidades adicionales y cruzarlas con los ingresos de cada CC.AA., evidentemente considerando en cualquier caso la recaudación normativa.

Una simulación a este respecto se recoge en ANEXO II adjunto.

4º.- En relación a la consideración de la recaudación normativa o real de los impuestos cedidos no merece la pena abundar en los argumentos. La presidencia insiste en plantear dicha alternativa con la opinión contraria de todas las CC.AA, aun reconociendo los argumentos de las mismas.

En resumen, se ha crecido en millón y medio de personas que se han distribuido de forma muy heterogénea y es preciso hablar de necesidades adicionales de financiación en aquellas CC.AA que han crecido en la medida que los ingresos que reciben las mismas no cubren los gastos. La actualización de las necesidades del año base es preciso considerar tanto el incremento de población como un Iten y más teniendo en cuenta las conclusiones del Grupo de Trabajo de Gasto Sanitario.

**LOGROÑO, 22 de Junio de 2005**

**Fdo.: Jesús Francisco Rojas Soto**  
**D.G. de PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTOS**

**Cálculo del fondo adicional por variación de la población (bajo el supuesto de que nadie pierde financiación)**

**COMPETENCIAS COMUNES**

| Comunidad Autónoma | Fondo pobl. 99       | Incremento pobl | Fondo adicional pobl | Distribución con fondo adicional |
|--------------------|----------------------|-----------------|----------------------|----------------------------------|
|                    | (1)                  | (2)             | (3)=(2)*720,91       | (4)                              |
| Cataluña           | 4.475.053,96         | 298.907,00      | 215.484,15           | 4.690.538,11                     |
| Galicia            | 1.968.319,04         | 7.033,00        | 5.070,14             | 1.973.389,18                     |
| Andalucía          | 5.266.309,94         | 173.315,00      | 124.944,00           | 5.391.253,94                     |
| Asturias           | 781.689,55           | -10.343,00      |                      | 781.689,55                       |
| Cantabria          | 380.983,49           | 13.797,00       | 9.946,35             | 390.929,84                       |
| La Rioja           | 191.168,68           | 16.436,00       | 11.848,83            | 203.017,50                       |
| Murcia             | 815.438,09           | 95.865,00       | 69.109,75            | 884.547,84                       |
| C. Valenciana      | 2.931.549,55         | 260.234,00      | 187.604,51           | 3.119.154,06                     |
| Aragón             | 855.607,75           | 30.665,00       | 22.106,61            | 877.714,36                       |
| Castilla-La Mancha | 1.244.428,93         | 55.839,00       | 40.254,73            | 1.284.683,66                     |
| Canarias           | 1.205.853,20         | 171.066,00      | 123.322,68           | 1.329.175,88                     |
| Extremadura        | 773.947,01           | -524,00         |                      | 773.947,01                       |
| Baleares           | 592.455,79           | 95.148,00       | 68.592,86            | 661.048,65                       |
| Madrid             | 3.709.300,78         | 381.827,00      | 275.261,76           | 3.984.562,54                     |
| Castilla y León    | 1.793.661,30         | -7.693,00       |                      | 1.793.661,30                     |
| <b>Total</b>       | <b>26.985.767,05</b> |                 | <b>1.153.546,35</b>  | <b>28.139.313,40</b>             |

**COMPETENCIAS SANITARIAS**

| Comunidad Autónoma | Fondo pobl protegida 99 | Incremento pobl protegida 99/02 | Fondo adicional pobl. Protegida | Distribución del Fondo pobl protegida | Fondo pobl >65 años 99 | Incremento pobl 99/02 | Fondo adicional pobl. > 65 | Distribución fondo pobl. > 65 años |
|--------------------|-------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------------|------------------------|-----------------------|----------------------------|------------------------------------|
|                    | (1)                     | (2)                             | (3)=(2)*486,87                  | (4)                                   | (5)                    | (6)                   | (7)=(6)*901,59             | (8)                                |
| Cataluña           | 2.937.731,43            | 291.730                         | 142.035,30                      | 3.079.766,73                          | 965.034,69             | 59.615                | 53.748,28                  | 1.018.782,97                       |
| Galicia            | 1.261.703,68            | -6.821                          |                                 | 1.261.703,68                          | 490.269,21             | 35.875                | 32.344,53                  | 522.613,75                         |
| Andalucía          | 3.341.531,76            | 138.328                         | 67.348,09                       | 3.408.879,85                          | 937.718,32             | 70.940                | 63.958,78                  | 1.001.677,10                       |
| Asturias           | 510.552,47              | -10.671                         |                                 | 510.552,47                            | 206.519,06             | 8.373                 | 7.549,01                   | 214.068,08                         |
| Cantabria          | 246.596,03              | 12.895                          | 6.278,22                        | 252.874,25                            | 89.632,45              | 4.647                 | 4.189,69                   | 93.822,14                          |
| La Rioja           | 122.778,04              | 15.756                          | 7.671,16                        | 130.449,20                            | 46.268,69              | 4.113                 | 3.708,24                   | 49.976,93                          |
| Murcia             | 515.601,83              | 86.047                          | 41.893,91                       | 557.495,74                            | 146.580,47             | 12.137                | 10.942,60                  | 157.523,07                         |
| C. Valenciana      | 1.898.870,25            | 240.320                         | 117.005,19                      | 2.015.875,44                          | 601.137,71             | 53.486                | 48.222,43                  | 649.360,15                         |
| Aragón             | 546.458,34              | 16.092                          | 7.834,75                        | 554.293,09                            | 228.830,71             | 8.498                 | 7.661,71                   | 236.492,42                         |
| Castilla-La Mancha | 796.791,60              | 51.455                          | 25.052,02                       | 821.843,63                            | 307.603,51             | 14.325                | 12.915,27                  | 320.518,79                         |
| Canarias           | 773.343,83              | 165.532                         | 80.592,97                       | 853.936,80                            | 175.139,23             | 26.179                | 23.602,72                  | 198.741,95                         |
| Extremadura        | 489.284,91              | -2.894                          |                                 | 489.284,91                            | 179.011,56             | 9.677                 | 8.724,68                   | 187.736,24                         |
| Baleares           | 382.359,44              | 93.758                          | 45.648,19                       | 428.007,63                            | 111.302,16             | 7.571                 | 6.825,94                   | 118.128,10                         |
| Madrid             | 2.339.303,35            | 296.345                         | 144.282,22                      | 2.483.585,57                          | 680.327,95             | 58.585                | 52.819,64                  | 733.147,59                         |
| Castilla y León    | 1.132.340,20            | -17.333                         |                                 | 1.132.340,20                          | 491.703,64             | 23.648                | 21.320,80                  | 513.024,44                         |
| <b>Total</b>       | <b>17.295.247,15</b>    |                                 | <b>685.642,03</b>               | <b>17.980.889,18</b>                  | <b>5.657.079,39</b>    |                       | <b>358.534,32</b>          | <b>6.015.613,71</b>                |

**COMPETENCIAS EN SERVICIOS SOCIALES**

| Comunidad Autónoma | Fondo pobl > 65 años 99 | Incremento pobl > 65 años 99/02 | Fondo adicional pobl. > 65 años | Distribución del Fondo pobl. > 65 años |
|--------------------|-------------------------|---------------------------------|---------------------------------|--|
|                    | (1)                     | (2)                             | (3)=(2)*120,77                  | (4)                                    |
| Cataluña           | 129.264,92              | 59.615                          | 7.199,50                        | 136.464,42                             |
| Galicia            | 65.670,81               | 35.875                          | 4.332,50                        | 70.003,31                              |
| Andalucía          | 125.605,93              | 70.940                          | 8.567,18                        | 134.173,11                             |
| Asturias           | 27.662,91               | 8.373                           | 1.011,18                        | 28.674,09                              |
| Cantabria          | 12.006,13               | 4.647                           | 561,20                          | 12.567,33                              |
| La Rioja           | 6.197,62                | 4.113                           | 496,71                          | 6.694,33                               |
| Murcia             | 19.634,23               | 12.137                          | 1.465,74                        | 21.099,97                              |
| C. Valenciana      | 80.521,48               | 53.486                          | 6.459,32                        | 86.980,80                              |
| Aragón             | 30.651,52               | 8.498                           | 1.026,27                        | 31.677,80                              |
| Castilla-La Mancha | 41.203,02               | 14.325                          | 1.729,98                        | 42.933,00                              |
| Canarias           | 23.459,63               | 26.179                          | 3.161,55                        | 26.621,18                              |
| Extremadura        | 23.978,32               | 9.677                           | 1.168,66                        | 25.146,98                              |
| Baleares           | 14.908,75               | 7.571                           | 914,32                          | 15.823,08                              |
| Madrid             | 91.128,89               | 58.585                          | 7.075,11                        | 98.204,00                              |
| Castilla y León    | 65.862,95               | 23.648                          | 2.855,89                        | 68.718,84                              |
| <b>Total</b>       | <b>757.757,12</b>       |                                 | <b>48.025,12</b>                | <b>805.782,24</b>                      |

Consideramos Fondo de población (columnas (1)) a la financiación asignada a la población en cada bloque y su distribución entre las distintas CC.AA. Las columnas (2) de estos tres cuadros son un cálculo del incremento de población, es decir población del 2002 - población del 1999 (total, protegida y mayores de 65 años según corresponda)

El fondo adicional (columnas (3)) se calcula según el incremento poblacional producido. Como nadie puede perder financiación sólo habrá valores positivos de este fondo y se calcularán multiplicando el incremento poblacional por el coeficiente per capita (en euros) hallado en el año base 1999, es decir 720'91 en CC; 486'87 en CS pobl. protegida; 901'59 en CS pobl. mayor 65 años y 120'77 en SS

Las columnas (4) muestran como quedaría la distribución de la financiación asignada a población considerando el aumento por el incremento de población y suponiendo que ninguna comunidad pierde financiación a pesar de perder población

## Resumen del cálculo del fondo adicional

| Comunidad Autónoma | Fondo adicional CC                | Fondo por pobl protegida CS       | Fondo por pobl. > 65 años         | Fondo adicional CS  | Fondo adicional SS                | Fondo adicional     |
|--------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|---------------------|-----------------------------------|---------------------|
|                    | (1)=Distr. fondo población CC (3) | (2)=Distr. fondo población CS (3) | (3)=Distr. fondo población CS (7) | (4)=(2)+(3)         | (5)=Distr. fondo población CS (3) | (6)=(1)+(4)+(5)     |
| Cataluña           | 215.484,15                        | 142.035,30                        | 53.748,28                         | 195.783,58          | 7.199,50                          | 418.467,22          |
| Galicia            | 5.070,14                          |                                   | 32.344,53                         | 32.344,53           | 4.332,50                          | 41.747,17           |
| Andalucía          | 124.944,00                        | 67.348,09                         | 63.958,78                         | 131.306,87          | 8.567,18                          | 264.818,05          |
| Asturias           |                                   |                                   | 7.549,01                          | 7.549,01            | 1.011,18                          | 8.560,19            |
| Cantabria          | 9.946,35                          | 6.278,22                          | 4.189,69                          | 10.467,91           | 561,20                            | 20.975,46           |
| La Rioja           | 11.848,83                         | 7.671,16                          | 3.708,24                          | 11.379,40           | 496,71                            | 23.724,94           |
| Murcia             | 69.109,75                         | 41.893,91                         | 10.942,60                         | 52.836,51           | 1.465,74                          | 123.412,00          |
| C. Valenciana      | 187.604,51                        | 117.005,19                        | 48.222,43                         | 165.227,62          | 6.459,32                          | 359.291,45          |
| Aragón             | 22.106,61                         | 7.834,75                          | 7.661,71                          | 15.496,46           | 1.026,27                          | 38.629,35           |
| Castilla-La Mancha | 40.254,73                         | 25.052,02                         | 12.915,27                         | 37.967,30           | 1.729,98                          | 79.952,00           |
| Canarias           | 123.322,68                        | 80.592,97                         | 23.602,72                         | 104.195,69          | 3.161,55                          | 230.679,92          |
| Extremadura        |                                   |                                   | 8.724,68                          | 8.724,68            | 1.168,66                          | 9.893,34            |
| Baleares           | 68.592,86                         | 45.648,19                         | 6.825,94                          | 52.474,12           | 914,32                            | 121.981,31          |
| Madrid             | 275.261,76                        | 144.282,22                        | 52.819,64                         | 197.101,86          | 7.075,11                          | 479.438,72          |
| Castilla y León    |                                   |                                   | 21.320,80                         | 21.320,80           | 2.855,89                          | 24.176,68           |
| <b>Total</b>       | <b>1.153.546,35</b>               | <b>685.642,03</b>                 | <b>358.534,32</b>                 | <b>1.044.176,35</b> | <b>48.025,12</b>                  | <b>2.245.747,82</b> |

## Reparto del fondo adicional

Fondo adicional 2.245.747,82

| Comunidad Autónoma | 100%                | % fondo suficiencia | 35% CCAA<br>65% Estado | 40% CCAA<br>60% Estado |
|--------------------|---------------------|---------------------|------------------------|------------------------|
|                    | 100,00%             |                     | 65%                    | 60%                    |
| Cataluña           | 418.467,22          | 71.893,91           | 272.003,70             | 251.080,33             |
| Galicia            | 41.747,17           | 20.753,82           | 27.135,66              | 25.048,30              |
| Andalucía          | 264.818,05          | 130.408,03          | 172.131,73             | 158.890,83             |
| Asturias           | 8.560,19            | 3.301,79            | 5.564,12               | 5.136,11               |
| Cantabria          | 20.975,46           | 9.350,40            | 13.634,05              | 12.585,28              |
| La Rioja           | 23.724,94           | 9.825,42            | 15.421,21              | 14.234,96              |
| Murcia             | 123.412,00          | 51.460,82           | 80.217,80              | 74.047,20              |
| C. Valenciana      | 359.291,45          | 99.348,19           | 233.539,44             | 215.574,87             |
| Aragón             | 38.629,35           | 12.723,33           | 25.109,08              | 23.177,61              |
| Castilla-La Mancha | 79.952,00           | 41.263,24           | 51.968,80              | 47.971,20              |
| Canarias           | 230.679,92          | 167.049,49          | 149.941,94             | 138.407,95             |
| Extremadura        | 9.893,34            | 6.237,07            | 6.430,67               | 5.936,01               |
| Baleares           | 121.981,31          |                     | 79.287,85              | 73.188,78              |
| Madrid             | 479.438,72          |                     | 311.635,17             | 287.663,23             |
| Castilla y León    | 24.176,68           | 10.818,82           | 15.714,84              | 14.506,01              |
| <b>Total</b>       | <b>2.245.747,82</b> | <b>634.434,34</b>   | <b>1.459.736,09</b>    | <b>1.347.448,69</b>    |

Columna 1.- el fondo adicional es asumido totalmente por el Estado

Columna 2.- El Estado pagará a cada Comunidad Autónoma la parte del Fondo Adicional según el peso relativo del Fondo de suficiencia de esa Comunidad según se explica en el siguiente cuadro

Columna 3 y 4.- El Estado asume el pago del 65 y 60% del Fondo Adicional respectivamente

## Porcentaje del fondo de suficiencia

| Comunidad Autónoma | Total necesidades financiación | Fondo suficiencia      |                      | Peso relativo (%) |
|--------------------|--------------------------------|------------------------|----------------------|-------------------|
|                    |                                | (1)=Año base c 4.1 (9) | (2)=Año base c 4.2 ( |                   |
|                    | (1)                            | (2)                    | (3)                  | (4)               |
| Cataluña           | 9.187.593,65                   | 1.578.455,86           | 1578455,861          | 17,18%            |
| Galicia            | 4.274.398,55                   | 2.124.937,06           | 2124937,062          | 49,71%            |
| Andalucía          | 10.529.744,08                  | 5.185.308,25           | 5185308,25           | 49,24%            |
| Asturias           | 1.644.270,21                   | 634.218,04             | 634218,04            | 38,57%            |
| Cantabria          | 904.601,98                     | 403.251,46             | 403251,46            | 44,58%            |
| La Rioja           | 460.837,73                     | 190.850,80             | 190850,8             | 41,41%            |
| Murcia             | 1.530.320,98                   | 638.119,21             | 638119,21            | 41,70%            |
| C. Valenciana      | 5.508.855,75                   | 1.523.261,57           | 1523261,57           | 27,65%            |
| Aragón             | 1.893.399,62                   | 623.628,20             | 623628,2             | 32,94%            |
| Castilla-La Mancha | 2.657.732,55                   | 1.371.656,27           | 1371656,27           | 51,61%            |
| Canarias           | 2.594.299,69                   | 1.878.691,71           | 1878691,71           | 72,42%            |
| Extremadura        | 1.790.885,54                   | 1.129.029,48           | 1129029,48           | 63,04%            |
| Baleares           | 1.116.596,66                   | -142.446,47            |                      | 0,00%             |
| Madrid             | 6.846.606,98                   | -267.127,64            |                      | 0,00%             |
| Castilla y León    | 3.965.075,00                   | 1.774.330,77           | 1774330,77           | 44,75%            |
| <b>Total</b>       | <b>54.905.218,98</b>           | <b>18.646.164,57</b>   | <b>19.055.738,68</b> | <b>34,71%</b>     |

(1) son las necesidades de financiación en el año base 1999

(2) corresponde a los datos del Fondo de suficiencia

(3) representa unicamente el fondo de suficiencia de aquellas Comunidades que lo tengan positivo

(4) es el peso relativo del fondo de suficiencia respecto de las necesidades de financiación de la comunidad correspondiente

**Cálculo del fondo adicional por variación de la población (bajo el supuesto de que nadie pierde financiación)**

**COMPETENCIAS COMUNES**

| Comunidad Autónoma | Fondo pobl. 99       | Incremento pobl | Fondo adicional pobl | Distribución con fondo adicional |
|--------------------|----------------------|-----------------|----------------------|----------------------------------|
|                    | (1)                  | (2)             | (3)=(2)*720,91       | (4)                              |
| Cataluña           | 4.475.053,96         | 236.831,67      | 170.733,61           | 4.645.787,57                     |
| Galicia            | 1.968.319,04         | -20.270,37      |                      | 1.968.319,04                     |
| Andalucía          | 5.266.309,94         | 100.263,83      | 72.280,90            | 5.338.590,84                     |
| Asturias           | 781.689,55           | -21.186,14      |                      | 781.689,55                       |
| Cantabria          | 380.983,49           | 8.512,22        | 6.136,52             | 387.120,01                       |
| La Rioja           | 191.168,68           | 13.784,22       | 9.937,14             | 201.105,82                       |
| Murcia             | 815.438,09           | 84.553,72       | 60.955,37            | 876.393,46                       |
| C. Valenciana      | 2.931.549,55         | 219.569,26      | 158.289,02           | 3.089.838,57                     |
| Aragón             | 855.607,75           | 18.796,51       | 13.550,54            | 869.158,28                       |
| Castilla-La Mancha | 1.244.428,93         | 38.577,01       | 27.810,44            | 1.272.239,37                     |
| Canarias           | 1.205.853,20         | 154.339,11      | 111.264,14           | 1.317.117,34                     |
| Extremadura        | 773.947,01           | -11.259,74      |                      | 773.947,01                       |
| Baleares           | 592.455,79           | 86.929,80       | 62.668,30            | 655.124,09                       |
| Madrid             | 3.709.300,78         | 330.373,75      | 238.168,75           | 3.947.469,53                     |
| Castilla y León    | 1.793.661,30         | -32.573,62      |                      | 1.793.661,30                     |
| <b>Total</b>       | <b>26.985.767,05</b> |                 | <b>931.794,71</b>    | <b>27.917.561,76</b>             |

**COMPETENCIAS SANITARIAS**

| Comunidad Autónoma | Fondo pobl protegida 99 | Incremento pobl protegida 99/02 | Fondo adicional pobl. Protegida | Distribución del Fondo pobl protegida | Fondo pobl >65 años 99 | Incremento pobl 99/02 | Fondo adicional pobl. > 65 años | Distribución fondo pobl. > 65 años |
|--------------------|-------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------------|------------------------|-----------------------|---------------------------------|------------------------------------|
|                    | (1)                     | (2)                             | (3)=(2)*486,87                  | (4)                                   | (5)                    | (6)                   | (7)=(6)*901,59                  | (8)                                |
| Cataluña           | 2.937.731,43            | 231.391                         | 112.657,99                      | 3.050.389,42                          | 965.034,69             | 48.911                | 44.097,93                       | 1.009.132,62                       |
| Galicia            | 1.261.703,68            | -32.735                         |                                 | 1.261.703,68                          | 490.269,21             | 30.437                | 27.441,84                       | 517.711,06                         |
| Andalucía          | 3.341.531,76            | 69.695                          | 33.932,78                       | 3.375.464,54                          | 937.718,32             | 60.539                | 54.581,60                       | 992.299,92                         |
| Asturias           | 510.552,47              | -21.157                         |                                 | 510.552,47                            | 206.519,06             | 6.082                 | 5.483,82                        | 212.002,89                         |
| Cantabria          | 246.596,03              | 7.830                           | 3.812,26                        | 250.408,29                            | 89.632,45              | 3.653                 | 3.293,36                        | 92.925,82                          |
| La Rioja           | 122.778,04              | 13.234                          | 6.443,38                        | 129.221,42                            | 46.268,69              | 3.600                 | 3.245,55                        | 49.514,24                          |
| Murcia             | 515.601,83              | 75.457                          | 36.737,90                       | 552.339,72                            | 146.580,47             | 10.511                | 9.476,79                        | 156.057,26                         |
| C. Valenciana      | 1.898.870,25            | 201.319                         | 98.016,49                       | 1.996.886,74                          | 601.137,71             | 46.818                | 42.211,06                       | 643.348,77                         |
| Aragón             | 546.458,34              | 4.868                           | 2.370,17                        | 548.828,51                            | 228.830,71             | 5.960                 | 5.373,40                        | 234.204,11                         |
| Castilla-La Mancha | 796.791,60              | 35.089                          | 17.084,11                       | 813.875,71                            | 307.603,51             | 10.913                | 9.839,23                        | 317.442,74                         |
| Canarias           | 773.343,83              | 149.648                         | 72.859,53                       | 846.203,36                            | 175.139,23             | 24.236                | 21.851,33                       | 196.990,56                         |
| Extremadura        | 489.284,91              | -12.944                         |                                 | 489.284,91                            | 179.011,56             | 7.691                 | 6.934,57                        | 185.946,13                         |
| Baleares           | 382.359,44              | 85.905                          | 41.824,59                       | 424.184,03                            | 111.302,16             | 6.336                 | 5.712,91                        | 117.015,08                         |
| Madrid             | 2.339.303,35            | 248.297                         | 120.889,18                      | 2.460.192,53                          | 680.327,95             | 51.039                | 46.016,36                       | 726.344,31                         |
| Castilla y León    | 1.132.340,20            | -40.590                         |                                 | 1.132.340,20                          | 491.703,64             | 18.194                | 16.403,76                       | 508.107,40                         |
| <b>Total</b>       | <b>17.295.247,15</b>    |                                 | <b>546.628,37</b>               | <b>17.841.875,53</b>                  | <b>5.657.079,39</b>    |                       | <b>301.963,52</b>               | <b>5.959.042,90</b>                |

**COMPETENCIAS EN SERVICIOS SOCIALES**

| Comunidad Autónoma | Fondo pobl > 65 años 99 | Incremento pobl > 65 años 99/02 | Fondo adicional pobl. > 65 años | Distribución del Fondo pobl. > 65 años |
|--------------------|-------------------------|---------------------------------|---------------------------------|--|
|                    | (1)                     | (2)                             | (3)=(2)*120,77                  | (4)                                    |
| Cataluña           | 129.264,92              | 48.911                          | 5.906,85                        | 135.171,77                             |
| Galicia            | 65.670,81               | 30.437                          | 3.675,79                        | 69.346,60                              |
| Andalucía          | 125.605,93              | 60.539                          | 7.311,12                        | 132.917,05                             |
| Asturias           | 27.662,91               | 6.082                           | 734,55                          | 28.397,46                              |
| Cantabria          | 12.006,13               | 3.653                           | 441,14                          | 12.447,27                              |
| La Rioja           | 6.197,62                | 3.600                           | 434,74                          | 6.632,36                               |
| Murcia             | 19.634,23               | 10.511                          | 1.269,40                        | 20.903,63                              |
| C. Valenciana      | 80.521,48               | 46.818                          | 5.654,11                        | 86.175,58                              |
| Aragón             | 30.651,52               | 5.960                           | 719,76                          | 31.371,28                              |
| Castilla-La Mancha | 41.203,02               | 10.913                          | 1.317,95                        | 42.520,97                              |
| Canarias           | 23.459,63               | 24.236                          | 2.926,95                        | 26.386,58                              |
| Extremadura        | 23.978,32               | 7.691                           | 928,87                          | 24.907,20                              |
| Baleares           | 14.908,75               | 6.336                           | 765,24                          | 15.673,99                              |
| Madrid             | 91.128,89               | 51.039                          | 6.163,82                        | 97.292,71                              |
| Castilla y León    | 65.862,95               | 18.194                          | 2.197,26                        | 68.060,21                              |
| <b>Total</b>       | <b>757.757,12</b>       |                                 | <b>40.447,55</b>                | <b>798.204,67</b>                      |

Consideramos Fondo de población (columnas (1)) a la financiación asignada en cada bloque a la población y su distribución entre las distintas CC.AA

Las columnas (2) de estos tres cuadros son un cálculo del incremento de población, es decir población del 2002 - población del 1999 (total, protegida y mayores de 65 años según corresponda) menos el 1% de la población del año base

El fondo adicional (columnas (3)) se calcula según el incremento poblacional producido. Como nadie puede perder financiación sólo habrá valores positivos de este fondo y se calcularán multiplicando el incremento poblacional por el coeficiente per capita (en euros) hallado para hacer la distribución de la financiación asignada a población en el año base 1999, es decir 720'91 en CC; 486'87 en CS pobl. protegida; 901'59 en CS pobl. mayor 65 años y 120'77 en SS

Las columnas (4) muestran como quedaría la distribución de la financiación asignada a población considerando el aumento por el incremento de población y suponiendo que ninguna comunidad pierde financiación a pesar de perder población dichas comunidades mantienen la financiación del año base

### Resumen del cálculo del fondo adicional

| Comunidad Autónoma | Fondo adicional CC | Fondo por pobl protegida CS | Fondo por pobl. > 65 años | Fondo adicional CS | Fondo adicional SS | Fondo adicional     |
|--------------------|--------------------|-----------------------------|---------------------------|--------------------|--------------------|---------------------|
|                    | (1)= CC (3)        | (2)= CS (3)                 | (3)= CS (7)               | (4)=(2)+(3)        | (5)= CS (3)        | (6)=(1)+(4)+(5)     |
| Cataluña           | 170.733,61         | 112.657,99                  | 44.097,93                 | 156.755,92         | 5.906,85           | 333.396,37          |
| Galicia            |                    |                             | 27.441,84                 | 27.441,84          | 3.675,79           | 31.117,64           |
| Andalucía          | 72.280,90          | 33.932,78                   | 54.581,60                 | 88.514,37          | 7.311,12           | 168.106,39          |
| Asturias           |                    |                             | 5.483,82                  | 5.483,82           | 734,55             | 6.218,37            |
| Cantabria          | 6.136,52           | 3.812,26                    | 3.293,36                  | 7.105,62           | 441,14             | 13.683,28           |
| La Rioja           | 9.937,14           | 6.443,38                    | 3.245,55                  | 9.688,93           | 434,74             | 20.060,81           |
| Murcia             | 60.955,37          | 36.737,90                   | 9.476,79                  | 46.214,69          | 1.269,40           | 108.439,46          |
| C. Valenciana      | 158.289,02         | 98.016,49                   | 42.211,06                 | 140.227,54         | 5.654,11           | 304.170,66          |
| Aragón             | 13.550,54          | 2.370,17                    | 5.373,40                  | 7.743,57           | 719,76             | 22.013,87           |
| Castilla-La Mancha | 27.810,44          | 17.084,11                   | 9.839,23                  | 26.923,34          | 1.317,95           | 56.051,72           |
| Canarias           | 111.264,14         | 72.859,53                   | 21.851,33                 | 94.710,86          | 2.926,95           | 208.901,96          |
| Extremadura        |                    |                             | 6.934,57                  | 6.934,57           | 928,87             | 7.863,44            |
| Baleares           | 62.668,30          | 41.824,59                   | 5.712,91                  | 47.537,51          | 765,24             | 110.971,05          |
| Madrid             | 238.168,75         | 120.889,18                  | 46.016,36                 | 166.905,54         | 6.163,82           | 411.238,11          |
| Castilla y León    |                    |                             | 16.403,76                 | 16.403,76          | 2.197,26           | 18.601,02           |
| <b>Total</b>       | <b>931.794,71</b>  | <b>546.628,37</b>           | <b>301.963,52</b>         | <b>848.591,89</b>  | <b>40.447,55</b>   | <b>1.820.834,15</b> |

### Comparación con los recursos proporcionados por el Sistema

| Comunidad Autónoma | Necesidades de financiación 1999 | Fondo adicional por incremento de la población | Necesidades de financiación hipotéticas 1999 | ITEn   | Necesidades de financiación hipotéticas 2002 | Recursos proporcionados por el Sistema en 2002 | Diferencia           |
|--------------------|----------------------------------|--|--|--------|--|--|----------------------|
|                    | (1)                              | (2)  | (3)=(2)+(1)                                  | (4)    | (5)=(3)*(4)                                  | (6)  | (7)=(6)-(5)          |
| Cataluña           | 9.187.593,65                     | 333.396,37                                     | 9.520.990,03                                 | 1,2129 | 11.548.008,80                                | 11.266.076,29                                  | -281.932,51          |
| Galicia            | 4.274.398,55                     | 31.117,64                                      | 4.305.516,19                                 | 1,2129 | 5.222.160,58                                 | 5.209.058,04                                   | -13.102,54           |
| Andalucía          | 10.529.744,08                    | 168.106,39                                     | 10.697.850,47                                | 1,2129 | 12.975.422,84                                | 12.938.180,08                                  | -37.242,75           |
| Asturias           | 1.644.268,76                     | 6.218,37                                       | 1.650.487,13                                 | 1,2129 | 2.001.875,84                                 | 2.007.054,05                                   | 5.178,21             |
| Cantabria          | 904.601,94                       | 13.683,28                                      | 918.285,22                                   | 1,2129 | 1.113.788,15                                 | 1.114.478,55                                   | 690,41               |
| La Rioja           | 460.837,46                       | 20.060,81                                      | 480.898,27                                   | 1,2129 | 583.281,51                                   | 560.733,78                                     | -22.547,73           |
| Murcia             | 1.530.320,47                     | 108.439,46                                     | 1.638.759,93                                 | 1,2129 | 1.987.651,91                                 | 1.897.040,16                                   | -90.611,75           |
| C. Valenciana      | 5.508.855,91                     | 304.170,66                                     | 5.813.026,57                                 | 1,2129 | 7.050.619,93                                 | 6.780.412,27                                   | -270.207,66          |
| Aragón             | 1.893.399,69                     | 22.013,87                                      | 1.915.413,56                                 | 1,2129 | 2.323.205,10                                 | 2.316.860,28                                   | -6.344,82            |
| Castilla-La Mancha | 2.657.732,62                     | 56.051,72                                      | 2.713.784,34                                 | 1,2129 | 3.291.549,03                                 | 3.261.944,82                                   | -29.604,20           |
| Canarias           | 2.594.300,00                     | 208.901,96                                     | 2.803.201,96                                 | 1,2129 | 3.400.003,65                                 | 3.195.461,64                                   | -204.542,01          |
| Extremadura        | 1.790.886,25                     | 7.863,44                                       | 1.798.749,69                                 | 1,2129 | 2.181.703,50                                 | 2.185.154,95                                   | 3.451,45             |
| Baleares           | 1.116.596,35                     | 110.971,05                                     | 1.227.567,40                                 | 1,2129 | 1.488.916,49                                 | 1.346.678,77                                   | -142.237,72          |
| Madrid             | 6.846.606,69                     | 411.238,11                                     | 7.257.844,80                                 | 1,2129 | 8.803.039,96                                 | 8.675.745,43                                   | -127.294,53          |
| Castilla y León    | 3.965.074,59                     | 18.601,02                                      | 3.983.675,61                                 | 1,2129 | 4.831.800,14                                 | 4.823.549,44                                   | -8.250,70            |
| <b>Total</b>       | <b>54.905.217,01</b>             | <b>1.820.834,15</b>                            | <b>56.726.051,16</b>                         |        | <b>68.803.027,46</b>                         | <b>67.578.428,59</b>                           | <b>-1.224.598,87</b> |

Suma importes negativos -1.233.918,93

- (1) Total necesidades de financiación Cuadro 4.1 Sistema de financiación de las Comunidades Autónomas a partir de 1 de enero de :  
 (5) Recursos proporcionados por el Sistema en 2002 - Recaudación real 2002 + Recaudación normativa 1999 (actualizada con ITEn)

**EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN ESPAÑA POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS**

| <b>Comunidad Autónoma</b>    | <b>1999</b>       | <b>2000</b>       | <b>2001</b>       | <b>2002</b>       | <b>2003</b>       |
|------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Cataluña                     | 6.207.533         | 6.261.999         | 6.361.365         | 6.506.440         | 6.704.146         |
| Galicia                      | 2.730.337         | 2.731.900         | 2.732.926         | 2.737.370         | 2.751.094         |
| Andalucía                    | 7.305.117         | 7.340.052         | 7.403.968         | 7.478.432         | 7.606.848         |
| Asturias                     | 1.084.314         | 1.076.567         | 1.075.329         | 1.073.971         | 1.075.381         |
| Cantabria                    | 528.478           | 531.159           | 537.606           | 542.275           | 549.690           |
| La Rioja                     | 265.178           | 264.178           | 270.400           | 281.614           | 287.390           |
| Murcia                       | 1.131.128         | 1.149.328         | 1.190.378         | 1.226.993         | 1.269.230         |
| C. Valenciana                | 4.066.474         | 4.120.729         | 4.202.608         | 4.326.708         | 4.470.885         |
| Aragón                       | 1.186.849         | 1.189.909         | 1.199.753         | 1.217.514         | 1.230.090         |
| Castilla-La Mancha           | 1.726.199         | 1.734.261         | 1.755.053         | 1.782.038         | 1.815.781         |
| Canarias                     | 1.672.689         | 1.716.276         | 1.781.366         | 1.843.755         | 1.894.868         |
| Extremadura                  | 1.073.574         | 1.069.420         | 1.073.381         | 1.073.050         | 1.073.904         |
| Baleares                     | 821.820           | 845.630           | 878.627           | 916.968           | 947.361           |
| Madrid                       | 5.145.325         | 5.205.408         | 5.372.433         | 5.527.152         | 5.718.942         |
| Castilla y León              | 2.488.062         | 2.479.118         | 2.479.425         | 2.480.369         | 2.487.646         |
| <b>Total CCAA rég. Común</b> | <b>37.433.077</b> | <b>37.715.934</b> | <b>38.314.618</b> | <b>39.014.649</b> | <b>39.883.256</b> |
| País Vasco                   | 2.100.441         | 2.098.596         | 2.101.478         | 2.108.281         | 2.112.204         |
| Navarra                      | 538.009           | 543.757           | 556.263           | 569.628           | 578.210           |
| <b>Total CCAA rég. Foral</b> | <b>2.638.450</b>  | <b>2.642.353</b>  | <b>2.657.741</b>  | <b>2.677.909</b>  | <b>2.690.414</b>  |
| Ceuta                        | 73.704            | 75.241            | 75.694            | 76.152            | 74.931            |
| Melilla                      | 56.929            | 66.263            | 68.789            | 69.184            | 68.463            |
| <b>Total Ciudades</b>        | <b>130.633</b>    | <b>141.504</b>    | <b>144.483</b>    | <b>145.336</b>    | <b>143.394</b>    |
| <b>Total</b>                 | <b>40.202.160</b> | <b>40.499.791</b> | <b>41.116.842</b> | <b>41.837.894</b> | <b>42.717.064</b> |

Datos del padrón a 1 de enero INE

**POBLACIÓN > DE 65 AÑOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS**

| <b>Comunidad Autónoma</b>    | <b>1999</b>      | <b>2000</b>      | <b>2001</b>      | <b>2002</b>      | <b>2003</b>      |
|------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Cataluña                     | 1.070.370        | 1.085.706        | 1.107.728        | 1.129.985        | 1.149.771        |
| Galicia                      | 543.783          | 555.074          | 568.782          | 579.658          | 585.977          |
| Andalucía                    | 1.040.072        | 1.045.871        | 1.090.315        | 1.111.012        | 1.128.535        |
| Asturias                     | 229.061          | 230.687          | 234.478          | 237.434          | 238.075          |
| Cantabria                    | 99.416           | 101.182          | 103.039          | 104.063          | 105.213          |
| La Rioja                     | 51.319           | 51.588           | 53.972           | 55.432           | 55.578           |
| Murcia                       | 162.580          | 166.272          | 170.628          | 174.717          | 178.983          |
| C. Valenciana                | 666.753          | 682.836          | 704.698          | 720.239          | 740.781          |
| Aragón                       | 253.808          | 256.078          | 259.925          | 262.306          | 262.460          |
| Castilla-La Mancha           | 341.180          | 339.890          | 352.286          | 355.505          | 358.564          |
| Canarias                     | 194.256          | 199.887          | 212.850          | 220.435          | 228.142          |
| Extremadura                  | 198.551          | 201.100          | 206.065          | 208.228          | 207.973          |
| Baleares                     | 123.451          | 125.110          | 128.269          | 131.022          | 133.383          |
| Madrid                       | 754.587          | 772.726          | 794.797          | 813.172          | 830.839          |
| Castilla y León              | 545.374          | 552.751          | 563.194          | 569.022          | 569.834          |
| <b>Total CCAA rég. Común</b> | <b>6.274.561</b> | <b>6.366.758</b> | <b>6.551.026</b> | <b>6.672.230</b> | <b>6.774.108</b> |
| País Vasco                   | 353.681          | 361.568          | 370.372          | 378.939          | 383.761          |
| Navarra                      | 97.171           | 99.035           | 101.075          | 102.730          | 103.200          |
| <b>Total CCAA rég. Foral</b> | <b>450.852</b>   | <b>460.603</b>   | <b>471.447</b>   | <b>481.669</b>   | <b>486.961</b>   |
| Ceuta                        | 7.763            | 7.871            | 8.059            | 8.270            | 8.222            |
| Melilla                      | 6.383            | 6.907            | 7.021            | 7.270            | 7.329            |
| <b>Total ciudades</b>        | <b>14.146</b>    | <b>14.778</b>    | <b>15.080</b>    | <b>15.540</b>    | <b>15.551</b>    |
| <b>Total</b>                 | <b>6.739.559</b> | <b>6.842.139</b> | <b>7.037.553</b> | <b>7.169.439</b> | <b>7.276.620</b> |

Datos del padrón a 1 de enero INE

**POBLACIÓN PROTEGIDA POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS**

| <b>Comunidad Autónoma</b>    | <b>1999</b>       | <b>2000</b> | <b>2001</b>       | <b>2002</b>       | <b>2003</b>       |
|------------------------------|-------------------|-------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Cataluña                     | 6.033.883         |             | 6.179.831         | 6.325.613         | 6.516.604         |
| Galicia                      | 2.591.446         |             | 2.579.681         | 2.584.625         | 2.611.147         |
| Andalucía                    | 6.863.259         |             | 6.928.512         | 7.001.587         | 7.146.739         |
| Asturias                     | 1.048.637         |             | 1.039.011         | 1.037.966         | 1.039.998         |
| Cantabria                    | 506.490           |             | 514.715           | 519.385           | 526.819           |
| La Rioja                     | 252.177           |             | 256.714           | 267.933           | 273.300           |
| Murcia                       | 1.059.008         |             | 1.108.233         | 1.145.055         | 1.188.305         |
| C. Valenciana                | 3.900.139         |             | 4.017.282         | 4.140.459         | 4.288.008         |
| Aragón                       | 1.122.385         |             | 1.120.516         | 1.138.477         | 1.163.277         |
| Castilla-La Mancha           | 1.636.551         |             | 1.661.660         | 1.688.006         | 1.721.481         |
| Canarias                     | 1.588.391         |             | 1.691.763         | 1.753.923         | 1.799.373         |
| Extremadura                  | 1.004.955         |             | 1.002.539         | 1.002.061         | 1.005.264         |
| Baleares                     | 785.338           |             | 840.798           | 879.096           | 905.306           |
| Madrid                       | 4.804.756         |             | 4.946.550         | 5.101.101         | 5.340.405         |
| Castilla y León              | 2.325.743         |             | 2.306.730         | 2.308.410         | 2.325.354         |
| <b>Total CCAA rég. Común</b> | <b>35.523.158</b> |             | <b>36.194.535</b> | <b>36.893.697</b> | <b>37.848.323</b> |
| País Vasco                   | 2.049.594         |             | 2.049.054         | 2.057.405         | 2.061.072         |
| Navarra                      | 521.750           |             | 539.779           | 553.555           | 560.736           |
| <b>Total CCAA rég. Foral</b> | <b>2.571.344</b>  |             | <b>2.588.833</b>  | <b>2.610.960</b>  | <b>2.621.986</b>  |
| Ceuta                        |                   |             |                   |                   |                   |
| Melilla                      |                   |             |                   |                   |                   |
| <b>Total ciudades</b>        | <b>110.514</b>    |             | <b>114.480</b>    | <b>115.182</b>    | <b>121.310</b>    |
| <b>Total</b>                 | <b>38.205.016</b> |             | <b>38.897.848</b> | <b>39.619.839</b> | <b>40.591.619</b> |

Datos del Mº de Sanidad y Consumo