

## Presidència de la Generalitat

*DECRET 149/2018, de 14 de setembre, del Consell, pel qual es crea l'Alt Comissionat per al Finançament de la Comunitat Valenciana. [2018/8599]*

### PREÀMBUL

L'article 67 de l'Estatut d'Autonomia disposa que el finançament de la Generalitat es basa en els principis d'autonomia, suficiència i solidaritat. A més, en l'apartat tercer d'aquest article, l'Estatut recull expressament que el sistema d'ingressos de la Comunitat Valenciana, regulat en la Llei orgànica que preveu l'article 157.3 de la Constitució, haurà de garantir els recursos financers que, atenent les necessitats de despesa de la Comunitat Valenciana, asseguren el finançament suficient per a l'exercici de les competències pròpies en la prestació del conjunt dels serveis públics assumits, preservant en tot cas la realització efectiva del principi de solidaritat en tot el territori nacional, garantit en l'article 138 de la Constitució.

De conformitat amb el segon informe de la Comissió d'Experts nomenada per les Corts Valencianes, el finançament de la Comunitat Valenciana en el marc del sistema actual –i també en els anteriors– ha reflectit de manera particularment greu les deficiències dels models quant al compliment dels principis de suficiència i equitat. En aquest moment la Generalitat rep menys ingressos que cap altra comunitat, i aquesta és la causa principal de l'endeutament més elevat d'aquesta.

Les dificultats financeres de la Generalitat incideixen en les polítiques de despesa per diferents vies. En primer lloc, situen la despesa agregada per sota de la mitjana de les comunitats autònomes de règim comú i a prou distància de les comunitats, comunes i forals, millor dotades. En segon lloc, amb una restricció pressupostària més estreta per a mantindre un nivell de despesa similar a la mitjana en serveis públics considerats essencials, la Generalitat necessita fer més esforç; és a dir, dedicar a aquests una part més gran del pressupost, per la qual cosa queden menys recursos per a la resta de funcions. De fet, la despesa en serveis públics fonamentals de la Comunitat Valenciana absorbeix pràcticament el 80 % del pressupost d'ingressos no financers.

Aquest desavantatge s'agreuja quan es consideren les actuacions del conjunt del sector públic, mitjançant l'anàlisi dels resultats dels comptes públics territorialitzats que publica el Ministeri d'Hisenda, així com altres estudis sobre les balances fiscals de les comunitats autònomes, dels quals resulta que la Comunitat Valenciana, amb un PIB *per capita* que solament suposa el 88 % de la mitjana, és contribuent net a la solidaritat.

En la reunió de la Comissió Mixta Consell - Corts per a la reforma del sistema de finançament i valoració del deute històric, celebrada el 27 de juny de 2018, es va acordar per unanimitat instar el Ministeri d'Hisenda a finalitzar el treball del Comitè Tècnic Permanent d'Avaluació del Consell de Política Fiscal i Financera i a iniciar el debat polític sobre el nou model de finançament autonòmic. Així mateix, els membres de la Comissió Mixta van acordar l'exigència d'una aportació extraordinària mentre l'acord no estiga acabat, per tal d'acostar els nostres recursos a la mitjana del conjunt de les comunitats autònomes.

Posteriorment, en la reunió del Consell de Política Fiscal i Financera realitzada el 14 de juliol de 2018, el Govern de l'Estat va reconèixer la urgència de reformar el sistema de finançament, tal com reclamava el Consell, i es va anunciar que el Comitè Tècnic Permanent d'Avaluació del Consell de Política Fiscal i Financera finalitzaria els seus treballs, amb el càlcul de les insuficiències del model, i que a partir de setembre s'iniciaria el debat polític del model actual.

Davant aquest escenari, i atès que la Comunitat Valenciana és una de les grans perjudicades per l'actual model de finançament, que s'ha mantingut vigent més de quatre anys i mig després d'haver caducat, es considera necessari crear un alt comissionat amb vocació efímera, sense el caràcter d'òrgan superior o directiu, per a proporcionar suport a la Presidència i a la persona titular de la conselleria competent en

## Presidencia de la Generalitat

*DECRETO 149/2018, de 14 de septiembre, del Consell, por el que se crea el Alto Comisionado para la Financiación de la Comunitat Valenciana. [2018/8599]*

### PREÁMBULO

El artículo 67 del Estatuto de Autonomía dispone que la financiación de la Generalitat se basa en los principios de autonomía, suficiencia y solidaridad. Además, en el apartado tercero de este artículo, el Estatuto recoge expresamente que el sistema de ingresos de la Comunitat Valenciana, regulado en la Ley orgánica que prevé el artículo 157.3 de la Constitución, deberá garantizar los recursos financieros que, atendiendo las necesidades de gasto de la Comunitat Valenciana, aseguren la financiación suficiente para el ejercicio de las competencias propias en la prestación del conjunto de los servicios públicos asumidos, preservando en todo caso la realización efectiva del principio de solidaridad en todo el territorio nacional, garantizado en el artículo 138 de la Constitución.

De conformidad con el segundo informe de la Comisión de Expertos nombrada por las Corts Valencianes, la financiación de la Comunitat Valenciana en el marco del sistema actual –y también en los anteriores– ha reflejado de manera particularmente grave las deficiencias de los modelos en cuanto al cumplimiento de los principios de suficiencia y equidad. En este momento la Generalitat recibe menos ingresos que ninguna otra comunidad, y esta es la causa principal del endeudamiento más elevado de esta.

Las dificultades financieras de la Generalitat inciden en las políticas de gasto por diferentes vías. En primer lugar, sitúan el gasto agregado por debajo de la media de las comunidades autónomas de régimen común y a bastante distancia de las comunidades, comunes y forales, mejor dotadas. En segundo lugar, con una restricción presupuestaria más estrecha para mantener un nivel de gasto similar a la media en servicios públicos considerados esenciales, la Generalitat necesita hacer más esfuerzo; es decir, dedicar a estos una parte más grande del presupuesto, por lo que quedan menos recursos para el resto de funciones. De hecho, el gasto en servicios públicos fundamentales de la Comunitat Valenciana absorbe prácticamente el 80 % del presupuesto de ingresos no financieros.

Esta desventaja se agrava cuando se consideran las actuaciones del conjunto del sector público, mediante el análisis de los resultados de las cuentas públicas territorializadas que publica el Ministerio de Hacienda, así como otros estudios sobre las balanzas fiscales de las comunidades autónomas, resulta que la Comunitat Valenciana, con un PIB *per capita* que solamente supone el 88 % de la media, es contribuyente neto a la solidaridad.

En la reunión de la Comisión Mixta Consell - Corts para la reforma del sistema de financiación y valoración de la deuda histórica, celebrada el 27 de junio de 2018, se acordó por unanimidad instar al Ministerio de Hacienda a finalizar el trabajo del Comité Técnico Permanente de Evaluación del Consejo de Política Fiscal y Financera y a iniciar el debate político sobre el nuevo modelo de financiación autonómico. Asimismo, los miembros de la Comisión Mixta acordaron la exigencia de una aportación extraordinaria mientras el acuerdo no estuviera acabado, para acercar nuestros recursos a la media del conjunto de las comunidades autónomas.

Posteriormente, en la reunión del Consejo de Política Fiscal y Financera realizada el 14 de julio de 2018, el Gobierno del Estado reconoció la urgencia de reformar el sistema de financiación, tal como reclamaba el Consell, y se anunció que el Comité Técnico Permanente de Evaluación del Consejo de Política Fiscal y Financera finalizaría sus trabajos, con el cálculo de las insuficiencias del modelo, y que a partir de septiembre se iniciaría el debate político del modelo actual.

Ante este escenario, y dado que la Comunitat Valenciana es una de las grandes perjudicadas por el actual modelo de financiación, que se ha mantenido vigente más de cuatro años y medio después de haber caducado, se considera necesario crear un alto comisionado con vocación efímera, sin el carácter de órgano superior o directivo, para proporcionar apoyo a la Presidencia y a la persona titular de la conselleria competente



matèria d'hisenda, en el nou període de negociació del futur sistema de finançament autonòmic.

El fet indiscutible que el sistema de finançament autonòmic afecta seriosament l'exercici de l'autogovern i l'efectivitat material dels drets socials dels valencians i valencianes, reconeguts per l'Estatut, justifica la creació d'aquest òrgan per a dur a terme funcions consultives i d'assessorament, així com la seua adscripció a la Presidència, en l'exercici en les seues competències en matèria de relacions amb l'Estat i amb altres comunitats autònomes.

En virtut d'això, de conformitat amb el que preveu l'article 12 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, a proposta del president de la Generalitat, i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió del 14 de setembre de 2018,

#### DECRETE

*Article 1. Creació de l'Alt Comissionat per al Finançament de la Comunitat Valenciana*

Es crea l'Alt Comissionat per al Finançament de la Comunitat Valenciana, adscrit a la Presidència de la Generalitat.

*Article 2. Objecte i cometes de l'Alt Comissionat per al Finançament de la Comunitat Valenciana*

1. L'Alt Comissionat per al Finançament de la Comunitat Valenciana tindrà, com a objecte, el suport i assessorament a la persona titular de la Presidència de la Generalitat, en matèria de finançament de la Comunitat Valenciana, i a la persona titular de la conselleria competent en matèria d'hisenda, en la seua condició de membre del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes.

2. Per a la consecució de l'objecte que es preveu en l'apartat anterior, l'Alt Comissionat per al Finançament de la Comunitat Valenciana assumirà les cometes següents:

a) Assistir a les reunions que es convoquen per representants del Ministeri d'Hisenda o altres òrgans estatals, en matèria de finançament autonòmic, d'acord amb les indicacions que reba del president de la Generalitat o, si és el cas, de la persona titular de la conselleria competent en matèria d'hisenda.

b) Elevar al president de la Generalitat i al conseller competent en matèria d'Hisenda la informació del contingut de les reunions a què haja assistit, amb l'anàlisi i valoració d'aquella.

c) Actuar com a òrgan de consulta i d'assessorament en totes les qüestions que, en matèria de finançament de les comunitats autònomes, afecten la Comunitat Valenciana.

d) Proposar totes les iniciatives legislatives i materials, així com totes les actuacions de la Generalitat, que s'estimen oportunes, per a aconseguir eliminar i compensar el dèficit de finançament que pateix la Comunitat Valenciana.

3. Els membres de l'Alt Comissionat per al Finançament de la Comunitat Valenciana acordaran les decisions a prendre en l'àmbit de les seues competències.

*Article 3. Nomenament dels membres de l'Alt Comissionat*

1. Es nomenen membres de l'Alt Comissionat per al Finançament de la Comunitat Valenciana José Antonio Pérez García i Rafael Beneyto Cabanes.

2. A efectes de la representació i de la transmissió dels acords, en l'àmbit de la seua competència, davant la Comissió del Ministeri d'Hisenda del Govern d'Espanya, serà realitzada per José Antonio Pérez García.

3. D'ara endavant, el nomenament i cessament dels membres de l'Alt Comissionat per al Finançament de la Comunitat Valenciana s'efectuarà, a proposta del president de la Generalitat, mitjançant un decret del Consell.

*Article 4. Els membres de l'Alt Comissionat per al Finançament de la Comunitat Valenciana*

1. Els membres de l'Alt Comissionat per al Finançament de la Comunitat Valenciana tenen tractament protocol·lari i consideració equivalent a aquells que es dispensen a les persones titulars de les secretaries autonòmiques de l'Administració del Consell, i les seues funcions

en materia de hacienda, en el nuevo período de negociación del futuro sistema de financiación autonómico.

El hecho indiscutible de que el sistema de financiación autonómico afecta seriamente el ejercicio del autogobierno y la efectividad material de los derechos sociales de los valencianos y valencianas, reconocidos por el Estatuto, justifica la creación de este órgano para llevar a cabo funciones consultivas y de asesoramiento, así como su adscripción a la Presidencia, en el ejercicio en sus competencias en materia de relaciones con el Estado y con otras Comunidades Autónomas.

En su virtud, de conformidad con lo que prevé el artículo 12 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, a propuesta del president de la Generalitat, y previa deliberación del Consell, en la reunión del 14 de septiembre de 2018,

#### DECRETO

*Artículo 1. Creación del Alto Comisionado para el Financiación de la Comunitat Valenciana*

Se crea el Alto Comisionado para la Financiación de la Comunitat Valenciana, adscrito a la Presidencia de la Generalitat.

*Artículo 2. Objeto y cometidos del Alto Comisionado para la Financiación de la Comunitat Valenciana*

1. El Alto Comisionado para la Financiación de la Comunitat Valenciana tendrá, como objeto, el apoyo y asesoramiento a la persona titular de la Presidencia de la Generalitat, en materia de financiación de la Comunitat Valenciana, y a la persona titular de la conselleria competente en materia de hacienda, en su condición de miembro del Consejo de Política Fiscal y Financiera de las comunidades autónomas.

2. Para la consecución del objeto que se prevé en el apartado anterior, el Alto Comisionado para la Financiación de la Comunitat Valenciana asumirá los siguientes cometidos:

a) Asistir a las reuniones que se convocan por representantes del Ministerio de Hacienda u otros órganos estatales, en materia de financiación autonómica, de acuerdo con las indicaciones que reciba del presidente de la Generalitat o, en su caso, de la persona titular de la conselleria competente en materia de hacienda.

b) Elevar al presidente de la Generalitat y al conseller competente en materia de Hacienda la información del contenido de las reuniones a que haya asistido, con el análisis y valoración de aquella.

c) Actuar como órgano de consulta y de asesoramiento en todas las cuestiones que, en materia de financiación de las comunidades autónomas, afecten a la Comunitat Valenciana.

d) Proponer todas las iniciativas legislativas y materiales, así como todas las actuaciones de la Generalitat, que se estimen oportunas, para conseguir eliminar y compensar el dèficit de financiación que sufre la Comunitat Valenciana.

3. Los miembros del Alto Comisionado para la Financiación de la Comunitat Valenciana acordarán las decisiones a tomar en el ámbito de sus competencias.

*Artículo 3. Nombramiento de los miembros del Alto Comisionado*

1. Se nombran miembros del Alto Comisionado para la Financiación de la Comunitat Valenciana a José Antonio Pérez García y a Rafael Beneyto Cabanes.

2. A efectos de la representación y de la transmisión de los acuerdos, en el ámbito de su competencia, ante la Comisión del Ministerio de Hacienda del Gobierno de España, será realizada por José Antonio Pérez García.

3. En adelante, el nombramiento y cese de los miembros del Alto comisionado para la financiación de la Comunitat Valenciana se efectuará, a propuesta del president de la Generalitat, mediante decreto del Consell.

*Artículo 4. Los miembros del Alto Comisionado para la Financiación de la Comunitat Valenciana*

1. Los miembros del Alto Comisionado para la Financiación de la Comunitat Valenciana tienen tratamiento protocolario y consideración equivalente a aquellos que se dispensan a las personas titulares de las secretarías autonómicas de la Administración del Consell, y sus fun-

no són retribuïdes. Tindran dret a una indemnització per les despeses de viatges, estades i trasllats que els origine l'exercici de les seues funcions, d'acord amb el Decret 24/1997, d'11 de febrer, del Govern Valencià, sobre indemnitzacions per raó del servei i gratificacions per serveis extraordinaris.

2. Actuaran com assessors de l'Alt Comissionat per al Finançament de la Comunitat Valenciana la comissió d'experts nomenats per les Corts per al finançament autonòmic.

#### *Article 5. Mitjans*

L'Alt Comissionat per al Finançament de la Comunitat Valenciana comptarà amb el necessari suport administratiu i material, mitjançant l'adscripció dels recursos que siguen necessaris, dels programes presupostaris corresponents a la Presidència de la Generalitat i a la conselleria competent en matèria d'hisenda.

#### *Article 6. Extinció*

L'Alt Comissionat per al Finançament de la Comunitat Valenciana deixarà d'exercir les seues cometes i s'extingirà quan així ho propose el president de la Generalitat, una vegada s'aprove el nou model de finançament de les comunitats autònomes.

### DISPOSICIÓ ADDICIONAL

#### *Única. Incidència econòmica en la dotació de despesa.*

L'aplicació i desplegament d'aquest decret no podrà tindre cap incidència en la dotació dels capítols de despesa assignats a la Presidència de la Generalitat i, en tot cas, haurà de ser atés amb els seus mitjans personals i materials.

### DISPOSICIONS FINALS

#### *Primera. Aplicació de les disposicions del decret*

La Presidència de la Generalitat adoptarà les mesures necessàries per a l'aplicació i execució del que disposa aquest decret.

#### *Segona. Entrada en vigor*

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 14 de setembre de 2018

El president de la Generalitat,  
XIMO PUIG I FERRER

ciones no son retribuidas. Tendrán derecho a una indemnización por los gastos de viajes, estancias y traslados que les origine el ejercicio de sus funciones, de acuerdo con el Decreto 24/1997, de 11 de febrero, del Gobierno Valenciano, sobre indemnizaciones por razón del servicio y gratificaciones por servicios extraordinarios.

2. Actuarán como asesores del Alto Comisionado para la Financiación de la Comunitat Valenciana la comisión de expertos nombrados por Les Corts para la financiación autonómica.

#### *Artículo 5. Medios*

El Alto Comisionado para la Financiación de la Comunitat Valenciana contará con el necesario apoyo administrativo y material, mediante la adscripción de los recursos que sean necesarios, de los programas presupuestarios correspondientes a la Presidencia de la Generalitat y a la conselleria competente en materia de hacienda.

#### *Artículo 6. Extinción*

El Alto Comisionado para la Financiación de la Comunitat Valenciana dejará de ejercer sus cometidos y se extinguirá cuando así lo proponga el presidente de la Generalitat, una vez se apruebe el nuevo modelo de financiación de las comunidades autónomas.

### DISPOSICIÓN ADICIONAL

#### *Única. Incidencia económica en la dotación de gasto.*

La aplicación y desarrollo de este decreto no podrá tener ningún incidencia en la dotación de los capítulos de gasto asignados a la Presidencia de la Generalitat y, en todo caso, deberá ser atendido con sus medios personales y materiales.

### DISPOSICIONES FINALES

#### *Primera. Aplicación de las disposiciones del decreto*

La Presidencia de la Generalitat adoptará las medidas necesarias para la aplicación y ejecución de lo dispuesto en este decreto.

#### *Segunda. Entrada en vigor*

Este decreto entrarà en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 14 de septiembre de 2018

El president de la Generalitat,  
XIMO PUIG I FERRER