



VICEPRESIDENCIA
PRIMERA DEL GOBIERNO
MINISTERIO DE HACIENDA

SECRETARÍA DE ESTADO DE HACIENDA

SECRETARÍA GENERAL DE FINANCIACIÓN
AUTONÓMICA Y LOCAL

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS
FINANCIEROS DE ENTIDADES LOCALES

Entidades que integran el Sector Público Local

Situación a 30 de septiembre de 2025



A) Evolución del sector público local (período 1996-2024):

Desde el año 1996, primero de este estudio, se distinguen dos fases en la evolución del sector público local: una primera hasta 2009 caracterizada por la expansión del sector, en la que crece de forma considerable el número de entes dependientes, aumentando en este periodo un 65,7%; y una segunda fase a partir de 2010 de reducción progresiva, acumulando un descenso hasta 2024 del 35,4% y situándose en número de entes dependientes en niveles análogos a los de 1997.

Se presenta a continuación una tabla que recoge la evolución y estructura del sector público local. En esta información se consideran todos los entes participados por las entidades locales y de los que se presume su dependencia, aunque de algunos de ellos no se conozca con certeza dicha vinculación (a 31 de diciembre de 2024, un total de 1.248 entidades participadas).

Cuadro 1. Evolución anual desde 1996 del número de entes integrantes del sector público local, por entidades dependientes

Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total general
1996	1.668	9	394	1.188	272	430	1	3.962
1997	1.713	10	434	1.267	312	458	1	4.195
1998	1.759	10	491	1.390	363	473	1	4.487
1999	1.769	10	524	1.479	416	485	1	4.684
2000	1.767	11	561	1.607	464	534	1	4.945
2001	1.788	11	624	1.683	532	575	1	5.214
2002	1.761	12	697	1.776	595	604	1	5.446
2003	1.764	12	733	1.830	644	611	1	5.595
2004	1.730	15	754	1.938	700	619	3	5.759
2005	1.716	21	807	2.032	742	626	14	5.958
2006	1.690	30	858	2.122	803	634	31	6.168
2007	1.673	33	904	2.151	843	650	36	6.290
2008	1.642	43	913	2.219	882	693	40	6.432
2009	1.617	49	947	2.283	920	708	42	6.566
2010	1.563	55	940	2.274	900	720	45	6.497
2011	1.410	56	770	2.197	878	713	45	6.069
2012	1.249	56	701	2.122	862	712	46	5.748



Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total general
2013	1.152	55	632	2.012	837	699	47	5.434
2014	1.088	53	577	1.920	797	684	49	5.168
2015	1.027	54	568	1.838	790	698	50	5.025
2016	993	55	547	1.804	781	726	50	4.956
2017	947	56	542	1.756	777	730	50	4.858
2018	901	57	529	1.700	775	735	50	4.747
2019	863	55	502	1.560	764	734	51	4.529
2020	835	55	495	1.545	759	731	51	4.471
2021	784	55	485	1.519	751	734	52	4.380
2022	763	57	471	1.505	739	735	52	4.322
2023	746	56	466	1.475	727	732	51	4.253
2024	723	56	449	1.465	720	735	51	4.199

A continuación, se muestra la variación interanual en tasas porcentuales respecto al año anterior durante los últimos 29 años, según la tipología de ente:



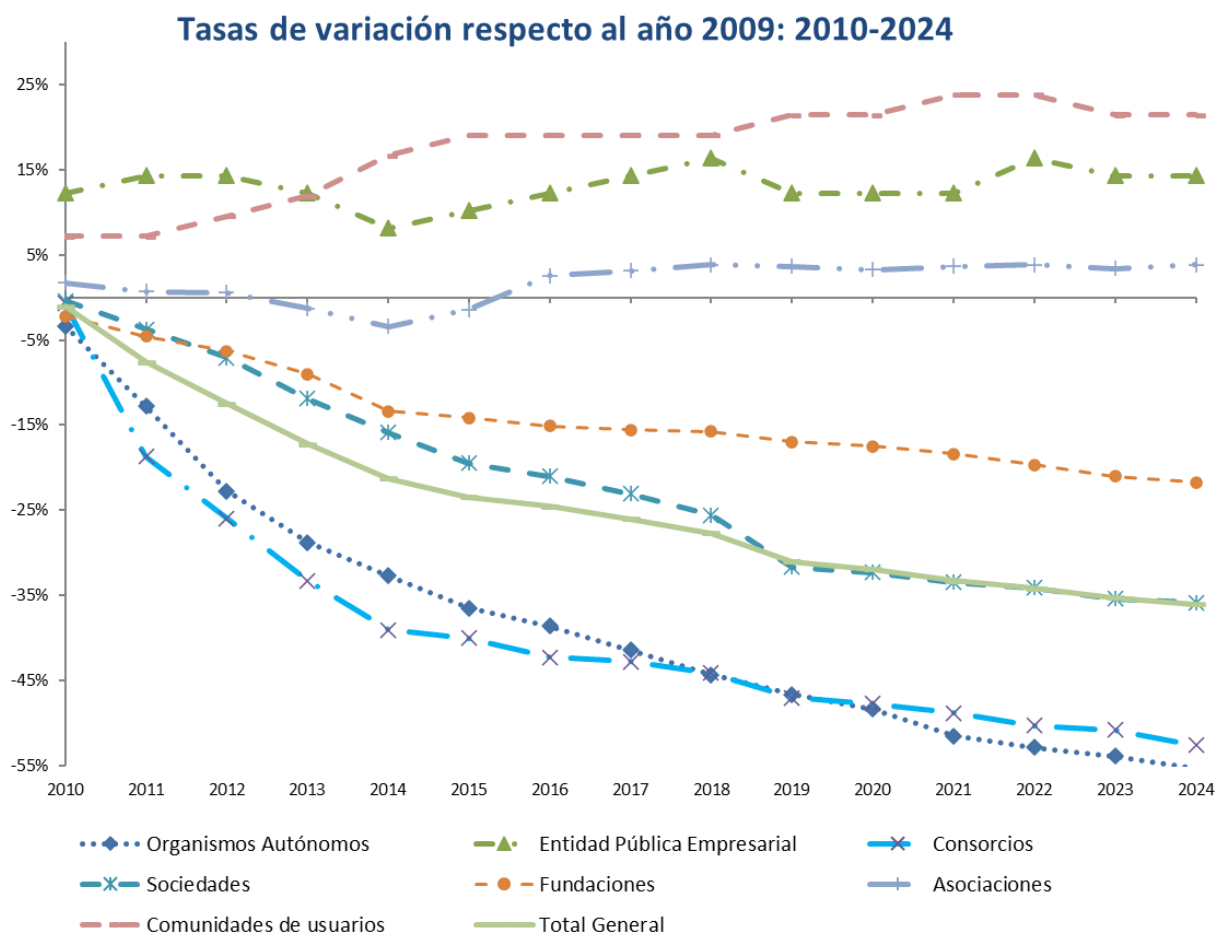
Cuadro 2. Tasa de variación anual desde 1997 del número de entes integrantes del sector público local, por entidades dependientes

Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total General
1997	2,7%	11,1%	10,2%	6,6%	14,7%	6,5%	--	5,9%
1998	2,7%	0,0%	13,1%	9,7%	16,3%	3,3%	--	7,0%
1999	0,6%	0,0%	6,7%	6,4%	14,6%	2,5%	--	4,4%
2000	-0,1%	10,0%	7,1%	8,7%	11,5%	10,1%	--	5,6%
2001	1,2%	0,0%	11,2%	4,7%	14,7%	7,7%	--	5,4%
2002	-1,5%	9,1%	11,7%	5,5%	11,8%	5,0%	--	4,4%
2003	0,2%	0,0%	5,2%	3,0%	8,2%	1,2%	--	2,7%
2004	-1,9%	25,0%	2,9%	5,9%	8,7%	1,3%	--	2,9%
2005	-0,8%	40,0%	7,0%	4,9%	6,0%	1,1%	366,7%	3,5%
2006	-1,5%	42,9%	6,3%	4,4%	8,2%	1,3%	121,4%	3,5%
2007	-1,0%	10,0%	5,4%	1,4%	5,0%	2,5%	16,1%	2,0%
2008	-1,9%	30,3%	1,0%	3,2%	4,6%	6,6%	11,1%	2,3%
2009	-1,5%	14,0%	3,7%	2,9%	4,3%	2,2%	5,0%	2,1%
2010	-3,3%	12,2%	-0,7%	-0,4%	-2,2%	1,7%	7,1%	-1,1%
2011	-9,8%	1,8%	-18,1%	-3,4%	-2,4%	-1,0%	0,0%	-6,6%
2012	-11,4%	0,0%	-9,0%	-3,4%	-1,8%	-0,1%	2,2%	-5,3%
2013	-7,8%	-1,8%	-9,8%	-5,2%	-2,9%	-1,8%	2,2%	-5,5%
2014	-5,6%	-3,6%	-8,7%	-4,6%	-4,8%	-2,1%	4,3%	-4,9%
2015	-5,6%	1,9%	-1,6%	-4,3%	-0,9%	2,0%	2,0%	-2,8%
2016	-3,3%	1,9%	-3,7%	-1,8%	-1,1%	4,0%	0,0%	-1,4%
2017	-4,6%	1,8%	-0,9%	-2,7%	-0,5%	0,6%	0,0%	-2,0%
2018	-4,9%	1,8%	-2,4%	-3,2%	-0,3%	0,7%	0,0%	-2,3%
2019	-4,2%	-3,5%	-5,1%	-8,2%	-1,4%	-0,1%	2,0%	-4,6%
2020	-3,2%	0,0%	-1,4%	-1,0%	-0,7%	-0,4%	0,0%	-1,3%
2021	-6,1%	0,0%	-2,0%	-1,7%	-1,1%	0,4%	2,0%	-2,0%
2022	-2,7%	3,6%	-2,9%	-0,9%	-1,6%	0,1%	0,0%	-1,3%
2023	-2,2%	-1,8%	-1,1%	-2,0%	-1,6%	-0,4%	-1,9%	-1,6%
2024	-3,1%	0,0%	-3,6%	-0,7%	-1,0%	0,4%	0,0%	-1,3%

No obstante, la variación en los últimos años es asimétrica según el tipo de ente: mientras que entre 2009 y 2024 se reducen a la mitad el número de organismos autónomos y consorcios, aumentan en ese mismo periodo las entidades públicas empresariales y las comunidades de usuarios un 14,3% y un 21,4%, respectivamente.



Gráfico 1. Tasa de variación respecto a 2009 del número de entidades dependientes de cada tipo de integrantes del sector público local



En términos globales, la mayor reducción porcentual del conjunto de entes locales no principales respecto al ejercicio anterior se produce en el año 2011, un -6,6%, manteniéndose a partir de entonces una disminución progresiva del sector local, aunque con un ritmo cada vez menor, salvo un repunte en 2019 cuando el descenso del número de entes alcanza el -4,6%.

La siguiente tabla muestra las altas y bajas registradas en el sector público local:



Cuadro 3. Movimientos producidos a partir de 1997 en el número de entes del sector público local

Años	Alta nueva en el sector público local (A1)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)	TOTAL ALTAS (A1+A2)	Baja en el sector público local (B1)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2)	TOTAL BAJAS (B1+B2)	TOTAL ENTIDADES ACTIVAS SECTOR PÚBLICO LOCAL (1)
1996	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	3.962
1997	338	0	338	105	0	105	4.195
1998	374	0	374	82	0	82	4.487
1999	264	0	264	67	0	67	4.684
2000	395	0	395	132	2	134	4.945
2001	365	0	365	95	1	96	5.214
2002	349	0	349	117	0	117	5.446
2003	235	0	235	85	1	86	5.595
2004	309	1	310	146	0	146	5.759
2005	321	0	321	122	0	122	5.958
2006	311	0	311	101	0	101	6.168
2007	220	0	220	78	20	98	6.290
2008	265	0	265	106	17	123	6.432
2009	229	0	229	92	3	95	6.566
2010	167	0	167	135	101	236	6.497
2011	91	6	97	243	282	525	6.069
2012	79	11	90	339	72	411	5.748
2013	61	2	63	251	126	377	5.434
2014	47	9	56	210	112	322	5.168
2015	55	32	87	190	40	230	5.025
2016	73	14	87	133	23	156	4.956
2017	42	11	53	130	21	151	4.858
2018	28	6	34	133	12	145	4.747
2019	20	2	22	216	24	240	4.529
2020	21	1	22	67	13	80	4.471
2021	28	3	31	106	16	122	4.380
2022	21	4	25	69	14	83	4.322
2023	14	4	18	67	20	87	4.253
2024	23	1	24	71	7	78	4.199

(1) El número de unidades activas consideradas en cada ejercicio sería: Entidades ejercicio n= Entidades ejercicio n-1+ Altas ejercicio n –Bajas ejercicio n

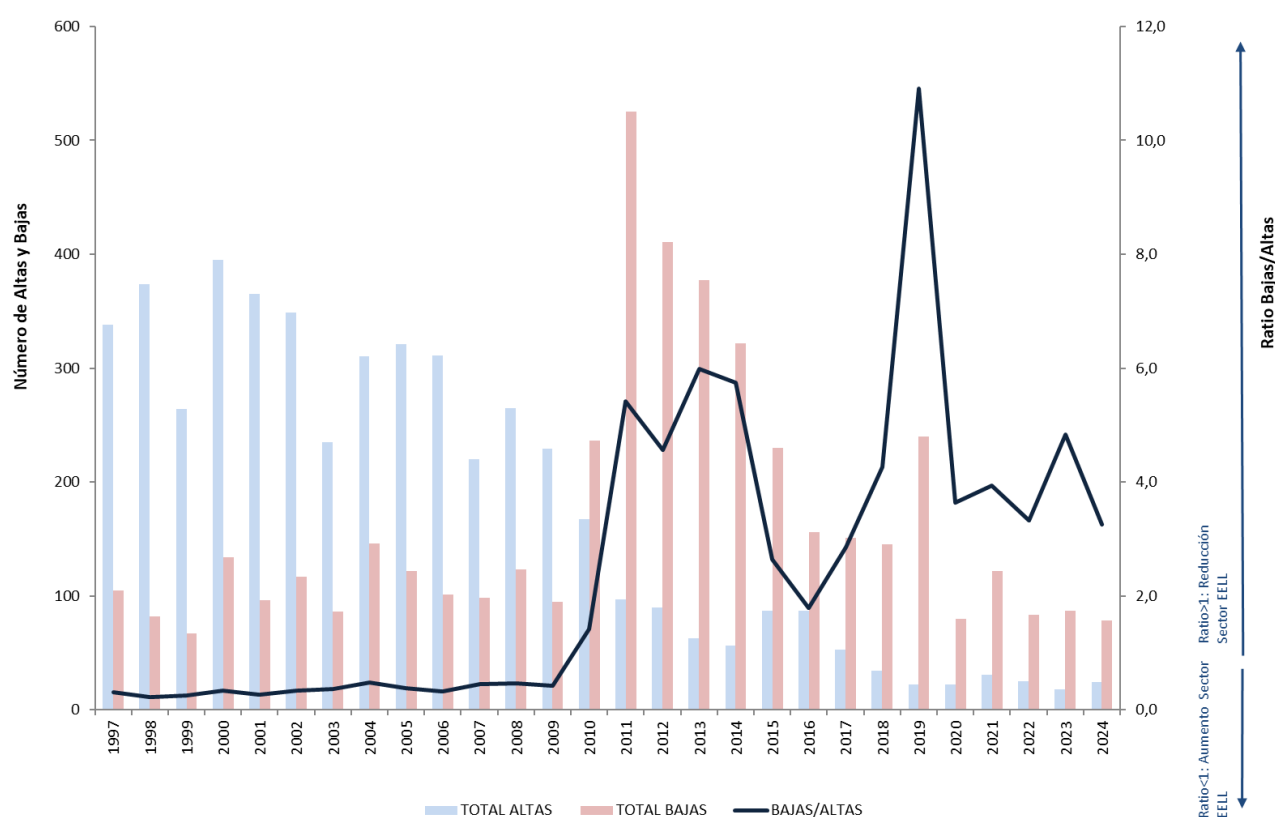
La tabla recoge el origen de las incorporaciones, nueva creación o incorporación desde otro sector público o privado; así como la razón de la baja en el sector, extinción de la entidad o cambio en el sector de dependencia.



De esta evolución, se aprecia que en los últimos cinco años 450 entes fueron baja en el sector local, de los cuales el 15,6% (70 entes) realmente no desaparecieron, sino que modificaron su sectorización, bien como ente público autonómico o estatal, bien como ente privado. Por otro lado, en el mismo periodo hubo 120 altas, de los cuales el 10,8% (13 entes) no son entes de nueva creación, sino que se integraron en el sector público local desde otros sectores institucionales.

En el siguiente gráfico se muestra la ratio de bajas/altas, apreciándose una merma del tamaño del sector público local desde el año 2010 (ratio mayor que 1). Hasta ese ejercicio el número de altas superaba al de las bajas. La mayor salida de entes se produce en el periodo 2011-2014, en el que se dan de baja 1.635 entes del sector local.

Gráfico 2. Altas y bajas producidas desde 1997 en el número de entes del sector público local





Así, en este período, es el año 2013 el de mayor descenso porcentual del sector local, por cada alta se produjeron 5,98 bajas. En los años posteriores, esta ratio sufre oscilaciones, aunque siempre con más salidas que entradas en el sector; aunque destaca el número de bajas con respecto al de altas del año 2019, 240 entes salieron del sector público local frente a solo 22 incorporaciones y el repunte en 2023, año en el que por cada alta se han producido 4,83 bajas.

En el siguiente cuadro se muestra la proporción de altas y bajas, según el origen de estas, por creación o supresión del ente o por una modificación en la sectorización.

Cuadro 4. Origen de los movimientos producidos desde 2010 en el sector público local

Años	Alta nueva en el sector público local (A1)(%)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)(%)	TOTAL ALTAS (A1+A2) (%)	Baja en el sector público local (B1)(%)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2) (%)	TOTAL BAJAS (B1+B2)(%)
2010	100,0	0,0	100	57,2	42,8	100
2011	93,8	6,2	100	46,3	53,7	100
2012	87,8	12,2	100	82,5	17,5	100
2013	96,8	3,2	100	66,6	33,4	100
2014	83,9	16,1	100	65,2	34,8	100
2015	63,2	36,8	100	82,6	17,4	100
2016	83,9	16,1	100	85,3	14,7	100
2017	79,2	20,8	100	86,1	13,9	100
2018	82,4	17,6	100	91,7	8,3	100
2019	90,9	9,1	100	90,0	10,0	100
2020	95,5	4,5	100	83,8	16,3	100
2021	90,3	9,7	100	86,9	13,1	100
2022	84,0	16,0	100	83,1	16,9	100
2023	77,8	22,2	100	77,0	23,0	100
2024	95,8	4,2	100	91,0	9,0	100

En todos los años la mayor parte de entes que se incorporan son resultado de nueva creación frente a una minoría que proviene de otros sectores institucionales, sin embargo en los últimos años el porcentaje de altas de nueva creación ha seguido

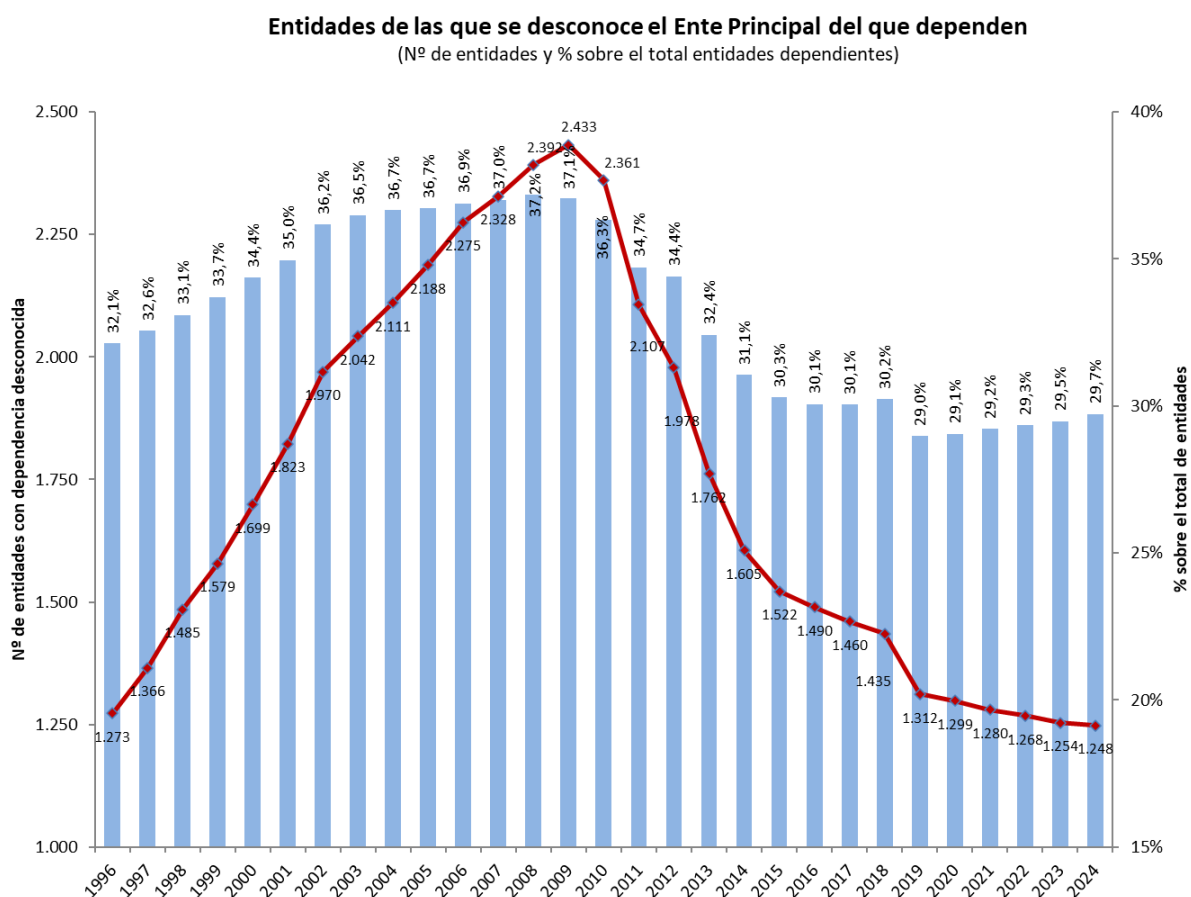


una tendencia descendente desde el año 2021 alcanzando un 77,8% en 2023, si bien en 2024 alcanza de nuevo un porcentaje del 95,8%, similar al del año 2020. Por su parte, entre las bajas aumenta el peso de las que desaparecen como entidad frente a las que cambian de sectorización (del 57,2% en 2010 al 91% en 2024).

Por último, se ofrecen los datos de la evolución del número de entidades participadas de las que no se conoce el ente local principal del que dependen, así como el porcentaje que supone sobre el total de entes dependientes del sector público local. En el año 2024 se encuentran en esta circunstancia un 29,7% sobre el total de unidades dependientes. No obstante, el número de entidades con dependencia no asignada ha descendido de forma continuada desde el 2009, reduciéndose a casi la mitad en 2024.



Gráfico 3. Evolución desde 1996 del número de entidades sin asignación de dependencia



B) Situación actual (a 30 de septiembre de 2025):

El detalle del sector público local a finales del tercer trimestre de 2025, teniendo en cuenta tanto las entidades principales como las dependientes, es el siguiente:



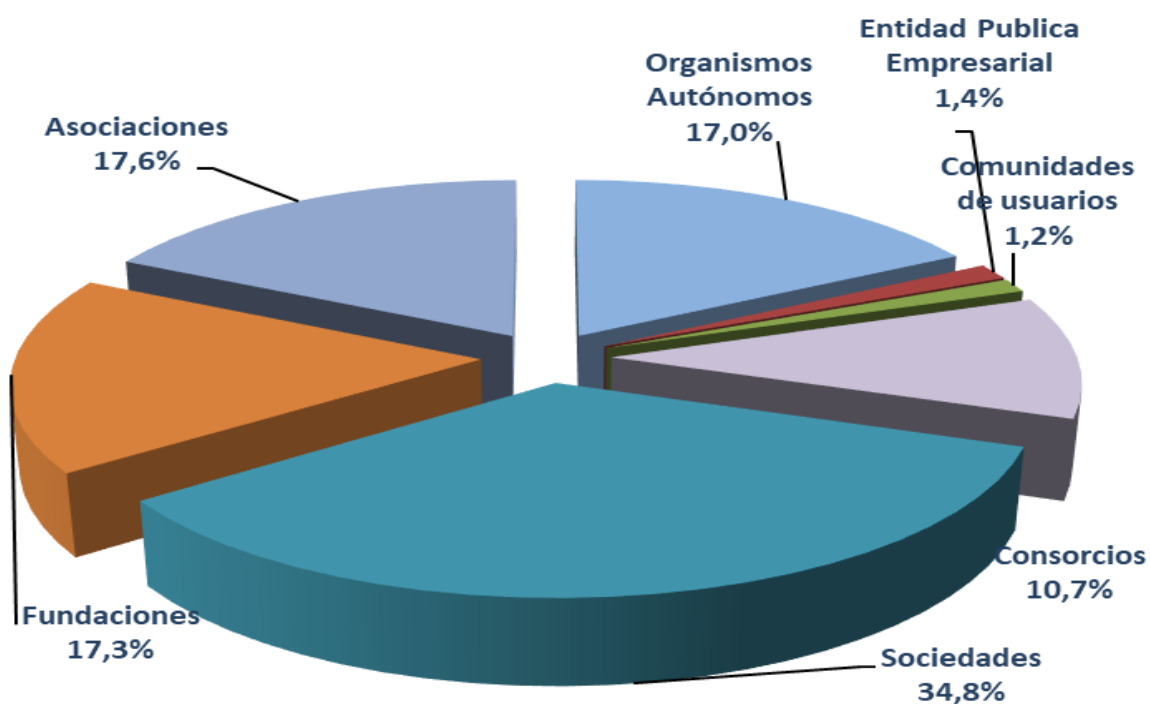
Cuadro 5. Composición, incluyendo las entidades principales y las dependientes, del sector público local a 30 de septiembre de 2025.

Ejercicio 2025 (a 30 de septiembre de 2025)	Municipios		Diputaciones consejos/cabildos		Entidades de Ámbito Inferior al Municipio (EATIM)		Agrupación de Municipios		Mancomunidades		Comarcas		Áreas Metropolitanas		Federación de EELL		Total con dependencia conocida		Total sin dependencia conocida		TOTAL	
		%		%		%		%		%		%		%		%		%		%		%
Entidades principales (a)	8.132	77,7	51	10,4	3.682	99,8	76	98,7	952	95,3	82	50,6	3	20,0	1	100,0	12.979	81,7	0	0,0	12.979	75,8
Entes dependientes: (b)	2.330	22,3	438	89,6	8	0,2	1	1,3	47	4,7	80	49,4	12	80,0	0	0,0	2.916	18,3	1.237	100,0	4.153	24,2
Organismos Autónomos	587	5,6	94	19,2	1	0,0	0	0,0	9	0,9	12	7,4	1	6,7	0	0,0	704	4,4	0	0,0	704	4,1
Entidad Pública	45	0,4	9	1,8	0	0,0	0	0,0	0	0,0	2	1,2	1	6,7	0	0,0	57	0,4	0	0,0	57	0,3
Empresarial	194	1,9	139	28,4	2	0,1	0	0,0	8	0,8	42	25,9	4	26,7	0	0,0	389	2,4	55	4,4	444	2,6
Consortios	1.183	11,3	124	25,4	3	0,1	1	1,3	26	2,6	19	11,7	6	40,0	0	0,0	1.362	8,6	82	6,6	1.444	8,4
Sociedades	234	2,2	59	12,1	1	0,0	0	0,0	4	0,4	3	1,9	0	0,0	0	0,0	301	1,9	416	33,6	717	4,2
Fundaciones	38	0,4	13	2,7	0	0,0	0	0,0	0	0,0	2	1,2	0	0,0	0	0,0	53	0,3	683	55,2	736	4,3
Asociaciones	49	0,5	0	0,0	1	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	50	0,3	1	0,1	51	0,3
Comunidades de usuarios																						
TOTAL ENTIDADES (a+b)	10.462	100,0	489	100,0	3.690	100,0	77	100,0	999	100,0	162	100,0	15	100,0	1	100,0	15.895	100,0	1.237	100,0	17.132	100,0



Del análisis de la tipología de los entes dependientes que integran el sector público local, se desprende que más de la mitad son sociedades y organismos autónomos, siendo las primeras un 34,8% del total y los segundos un 17%; el resto lo constituyen fundaciones (17,3%), asociaciones (17,6%), consorcios (10,7%), y una parte residual de entidades públicas empresariales (1,4%) y de comunidades de usuarios (1,2%).

Gráfico 4. Estructura por tipo de entidad dependiente del sector público local a 30 de septiembre de 2025





Las Diputaciones Provinciales, que representan el 0,4% de las entidades principales, tienen 438 entidades dependientes, lo que supone un 10,5% del total, representando un elevado número de entes de su sector público en términos relativos.

Se muestra a continuación detalle sobre la clasificación sectorial en términos SEC2010 de los entes de los que se conoce la dependencia respecto a alguna entidad principal del sector local a 30 de septiembre de 2025:

Cuadro 6. Sectorización con criterios SEC2010 de las entidades con dependencia conocida y entidades sin dependencia conocida, por tipo de entidad a 30 de septiembre de 2025

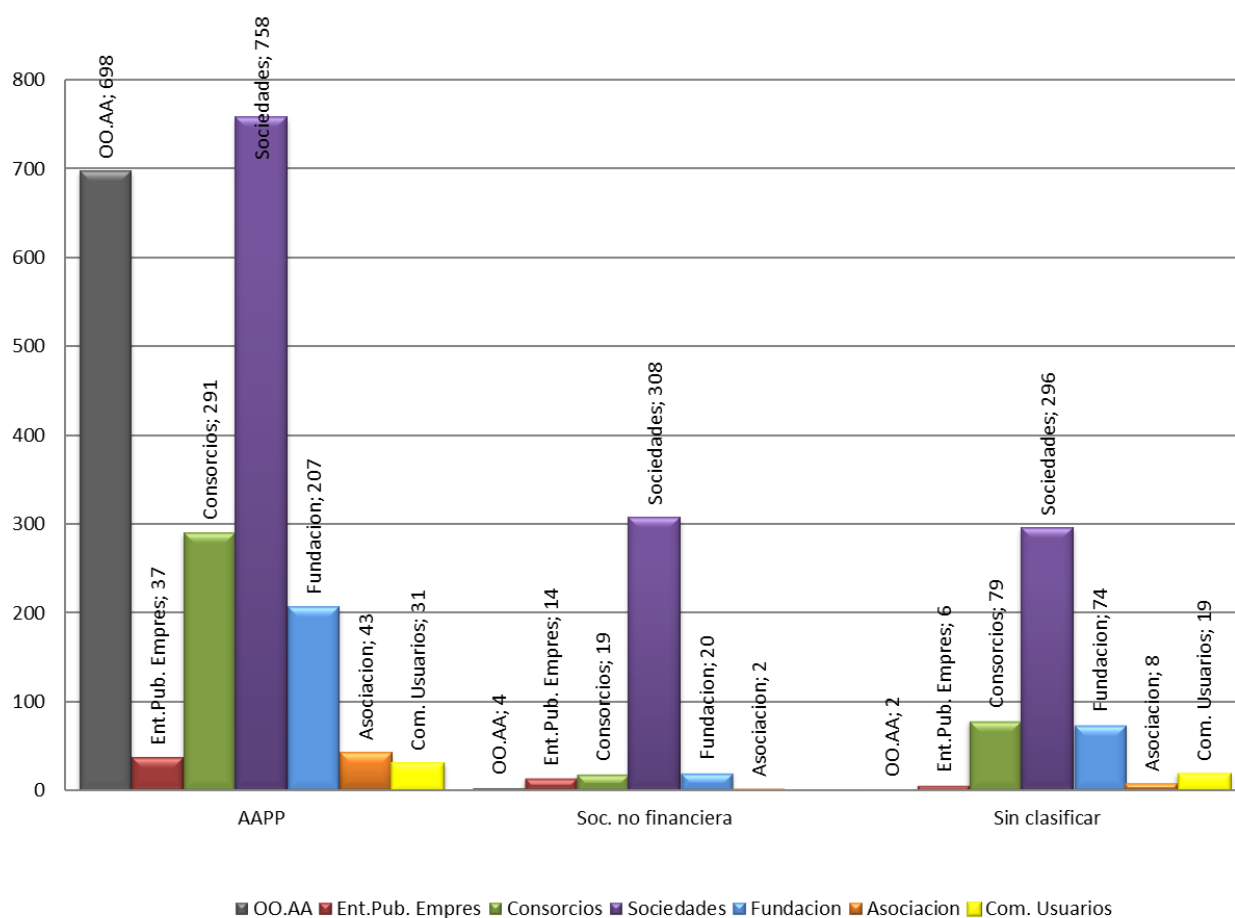
Sectorización	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consorcios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total General
TOTAL POR SECTORES	704	57	444	1.444	717	736	51	4.153
- Dependencia conocida	704	57	389	1.362	301	53	50	2.916
<i>Sectorización S.13 Administración Pública</i>	698	37	291	758	207	43	31	2.065
<i>Sectorización S.11 Soc. no financiera</i>	4	14	19	308	20	2	0	367
<i>Sin sectorizar</i>	2	6	79	296	74	8	19	484
- Sin dependencia conocida	0	0	55	82	416	683	1	1.237
<i>% sin conocer dependencia</i>	0,0%	0,0%	12,4%	5,7%	58,0%	92,8%	2,0%	29,8%

Desde un punto de vista institucional, y con criterios de contabilidad nacional, de las 2.916 entidades con dependencia conocida, se ha efectuado la sectorización de 2.432, la gran mayoría (2.065) dentro del sector Administraciones Públicas (S.13) y el resto, 367 entidades, están clasificadas dentro del sector Sociedades no financieras (S.11). Los organismos autónomos se encuentran en su práctica



totalidad dentro del sector Administraciones Públicas (S.13). No obstante, aún existen 484 entidades pendientes de ser clasificadas, sociedades en su mayoría.

Gráfico 5. Clasificación sectorial de las entidades dependientes a 30 de septiembre de 2025, con dependencia asignada

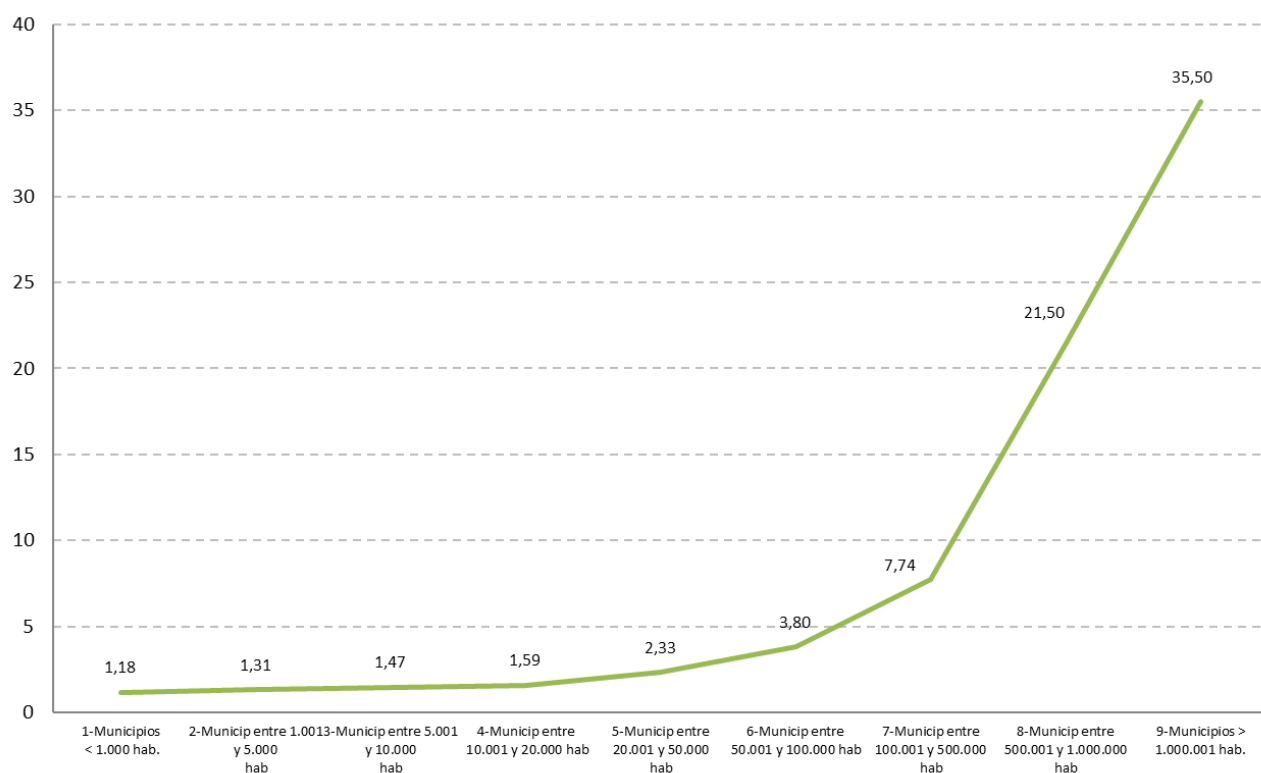




En cuanto a los entes de los que se desconoce su dependencia (aunque se presupone del sector local), su número alcanza los 1.237, lo que supone un 29,8% del total de entes no principales. Esta situación afecta especialmente a las asociaciones (para el 92,8% de ellas no se conoce el ente principal del que depende) y a las fundaciones, aunque en menor medida (58 %).

Por último, si se analiza el sector público local por el tamaño de población de la entidad principal, se observa una relación directa entre la dimensión del sector público y el número de habitantes del municipio.

Gráfico 6. Promedio de entidades dependientes por municipio, según estrato de población, a 30 de septiembre de 2025





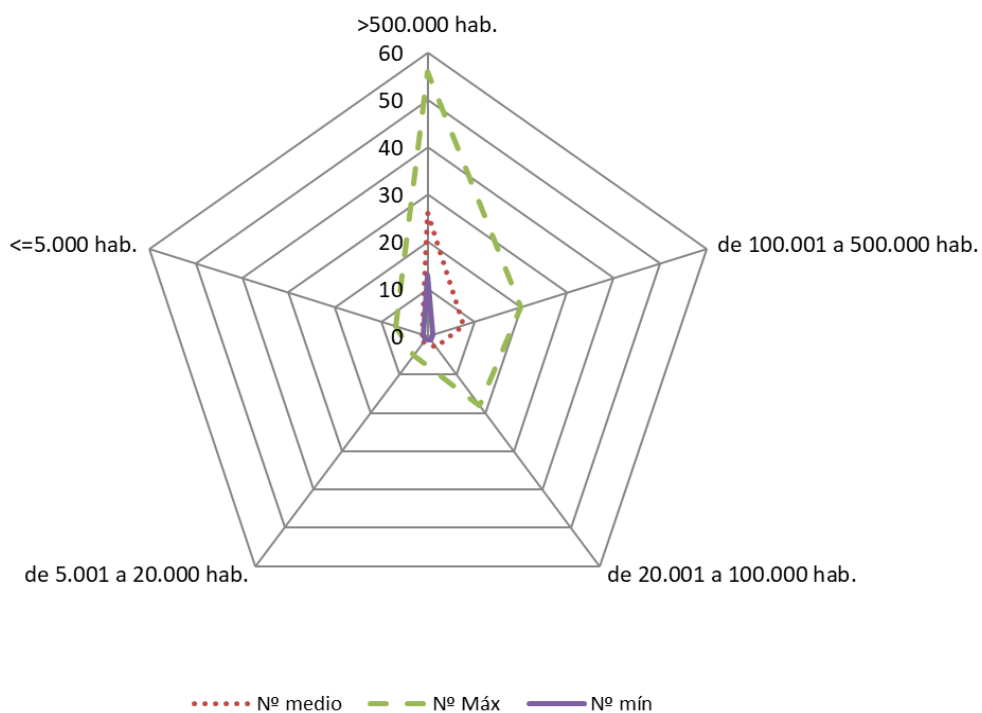
Entre los municipios con algún ente dependiente, el número medio de éstos se sitúa en 2,25 entes (prácticamente igual que en 2024) y dentro de las Diputaciones Provinciales, Consejos y Cabildos Insulares la cifra media asciende a 8,76 (mismo valor que en 2024).

No obstante, contrasta la diferencia existente analizando los resultados por estratos de población de los ayuntamientos. Entre los 6 municipios con más de 500.000 habitantes hay de media 26,17 entes dependientes por ayuntamiento, mientras que entre los de menos de 5.000 el número medio se sitúa en 1,27 por municipio.

Barcelona, Sevilla y Málaga son los ayuntamientos con más entidades dependientes, con 56, 36 y 21 respectivamente. Entre las Diputaciones Provinciales, Cabildos y Consejos Insulares, los que cuentan con más entes dependientes son la Diputación Foral de Bizkaia con 37, el Cabildo Insular de Tenerife con 36 y la Diputación Foral de Gipuzkoa con 26, mientras que la Diputación Provincial de Soria es la única entidad provincial sin entes dependientes.



Gráfico 7. Valores extremos y medios del número de entidades dependientes por municipio, según estrato de población, a 30 septiembre de 2025





ADENDA SOBRE AHORROS

Desde el año 2013 hasta el año 2024 se han suprimido un total de 1.643 entidades. De éstas, se dispone de información de la liquidación del presupuesto del ejercicio anterior a su disolución en 1.151 casos. De estas entidades, 517 tuvieron resultados negativos cuyo importe total ascendía a -98 millones €.

Sin embargo, si nos centramos en el gasto de explotación (por las entidades sujetas al régimen de contabilidad privada del Plan General de Contabilidad) y en el gasto no financiero (por las entidades sujetas al régimen de presupuesto limitativo) en el que incurrían las entidades dependientes suprimidas, estos se elevaron a 1.418 millones de euros, cuantía en la que han reducido su gasto las entidades locales.

30 de septiembre de 2025