



VICEPRESIDENCIA
PRIMERA DEL GOBIERNO
MINISTERIO DE HACIENDA

SECRETARÍA DE ESTADO DE HACIENDA

SECRETARÍA GENERAL DE FINANCIACIÓN
AUTONÓMICA Y LOCAL

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS
FINANCIEROS DE ENTIDADES LOCALES

Entidades que integran el Sector Público Local

Situación a 31 de marzo de 2025



A) Evolución del sector público local (período 1996-2024):

Desde el año 1996, primero de este estudio, se distinguen dos fases en la evolución del sector público local: una primera hasta 2009 caracterizada por la expansión del sector, en la que crece de forma considerable el número de entes dependientes, aumentando en este periodo un 65,9%; y una segunda fase a partir de 2010 de reducción progresiva, acumulando un descenso hasta 2024 del 35,4% y situándose en número de entes dependientes en niveles análogos a los de 1997.

Se presenta a continuación una tabla que recoge la evolución y estructura del sector público local. En esta información se consideran todos los entes participados por las entidades locales y de los que se presume su dependencia, aunque de algunos de ellos no se conozca con certeza dicha vinculación (a 31 de diciembre de 2024, un total de 1.252 entidades participadas).

Cuadro 1. Evolución anual desde 1996 del número de entes integrantes del sector público local, por entidades dependientes

Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consorcios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total general
1996	1.669	9	394	1.186	272	430	1	3.961
1997	1.714	10	434	1.265	312	458	1	4.194
1998	1.760	10	491	1.388	363	473	1	4.486
1999	1.770	10	524	1.479	416	485	1	4.685
2000	1.768	11	561	1.607	464	534	1	4.946
2001	1.789	11	624	1.683	532	575	1	5.215
2002	1.762	12	696	1.776	595	604	1	5.446
2003	1.765	12	733	1.830	644	611	1	5.596
2004	1.731	15	755	1.938	700	619	3	5.761
2005	1.717	21	808	2.032	742	626	14	5.960
2006	1.691	30	859	2.122	803	634	31	6.170
2007	1.674	33	905	2.151	844	650	36	6.293
2008	1.643	43	915	2.219	883	693	40	6.436
2009	1.618	49	949	2.283	921	708	42	6.570
2010	1.564	55	942	2.274	901	720	45	6.501



Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total general
2011	1.411	56	772	2.197	879	713	45	6.073
2012	1.250	56	703	2.122	863	712	46	5.752
2013	1.153	55	634	2.012	838	699	47	5.438
2014	1.089	53	579	1.920	798	684	49	5.172
2015	1.028	54	569	1.838	791	698	50	5.028
2016	994	55	548	1.804	782	726	50	4.959
2017	948	56	544	1.756	778	730	50	4.862
2018	902	57	531	1.699	776	735	50	4.750
2019	864	55	504	1.559	765	734	51	4.532
2020	836	55	497	1.543	760	731	51	4.473
2021	785	55	488	1.517	753	733	52	4.383
2022	764	57	474	1.504	740	734	52	4.325
2023	747	56	469	1.474	728	731	51	4.256
2024	724	56	452	1.462	723	734	51	4.202

A continuación, se muestra la variación interanual en tasas porcentuales respecto al año anterior durante los últimos 29 años, según la tipología de ente:



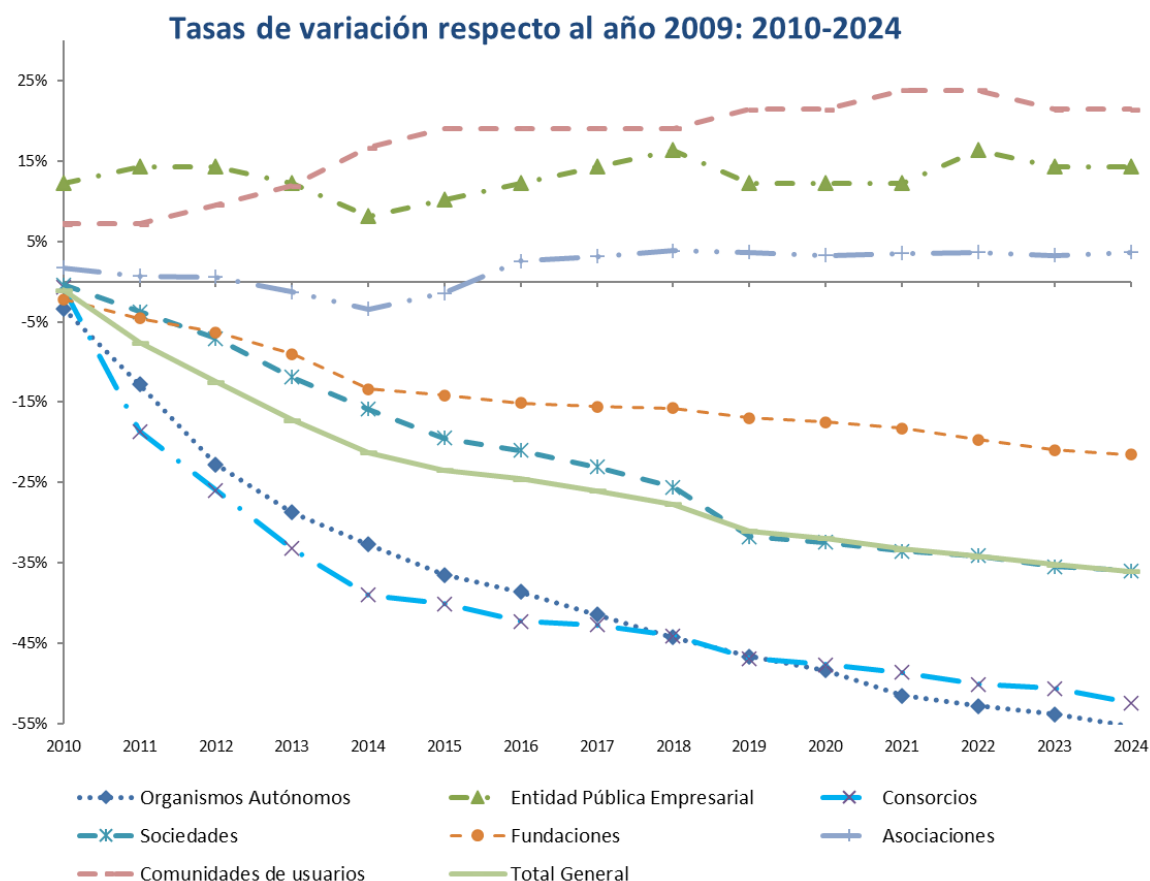
Cuadro 2. Tasa de variación anual desde 1997 del número de entes integrantes del sector público local, por entidades dependientes

Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total General
1997	2,7%	11,1%	10,2%	6,7%	14,7%	6,5%	--	5,9%
1998	2,7%	0,0%	13,1%	9,7%	16,3%	3,3%	--	7,0%
1999	0,6%	0,0%	6,7%	6,6%	14,6%	2,5%	--	4,4%
2000	-0,1%	10,0%	7,1%	8,7%	11,5%	10,1%	--	5,6%
2001	1,2%	0,0%	11,2%	4,7%	14,7%	7,7%	--	5,4%
2002	-1,5%	9,1%	11,5%	5,5%	11,8%	5,0%	--	4,4%
2003	0,2%	0,0%	5,3%	3,0%	8,2%	1,2%	--	2,8%
2004	-1,9%	25,0%	3,0%	5,9%	8,7%	1,3%	--	2,9%
2005	-0,8%	40,0%	7,0%	4,9%	6,0%	1,1%	366,7%	3,5%
2006	-1,5%	42,9%	6,3%	4,4%	8,2%	1,3%	121,4%	3,5%
2007	-1,0%	10,0%	5,4%	1,4%	5,1%	2,5%	16,1%	2,0%
2008	-1,9%	30,3%	1,1%	3,2%	4,6%	6,6%	11,1%	2,3%
2009	-1,5%	14,0%	3,7%	2,9%	4,3%	2,2%	5,0%	2,1%
2010	-3,3%	12,2%	-0,7%	-0,4%	-2,2%	1,7%	7,1%	-1,1%
2011	-9,8%	1,8%	-18,0%	-3,4%	-2,4%	-1,0%	0,0%	-6,6%
2012	-11,4%	0,0%	-8,9%	-3,4%	-1,8%	-0,1%	2,2%	-5,3%
2013	-7,8%	-1,8%	-9,8%	-5,2%	-2,9%	-1,8%	2,2%	-5,5%
2014	-5,6%	-3,6%	-8,7%	-4,6%	-4,8%	-2,1%	4,3%	-4,9%
2015	-5,6%	1,9%	-1,7%	-4,3%	-0,9%	2,0%	2,0%	-2,8%
2016	-3,3%	1,9%	-3,7%	-1,8%	-1,1%	4,0%	0,0%	-1,4%
2017	-4,6%	1,8%	-0,7%	-2,7%	-0,5%	0,6%	0,0%	-2,0%
2018	-4,9%	1,8%	-2,4%	-3,2%	-0,3%	0,7%	0,0%	-2,3%
2019	-4,2%	-3,5%	-5,1%	-8,2%	-1,4%	-0,1%	2,0%	-4,6%
2020	-3,2%	0,0%	-1,4%	-1,0%	-0,7%	-0,4%	0,0%	-1,3%
2021	-6,1%	0,0%	-1,8%	-1,7%	-0,9%	0,3%	2,0%	-2,0%
2022	-2,7%	3,6%	-2,9%	-0,9%	-1,7%	0,1%	0,0%	-1,3%
2023	-2,2%	-1,8%	-1,1%	-2,0%	-1,6%	-0,4%	-1,9%	-1,6%
2024	-3,1%	0,0%	-3,6%	-0,8%	-0,7%	0,4%	0,0%	-1,3%



No obstante, la variación en los últimos años es asimétrica según el tipo de ente: mientras que entre 2009 y 2024 se reducen a la mitad el número de organismos autónomos y consorcios, aumentan en ese mismo periodo las entidades públicas empresariales y las comunidades de usuarios un 14,3% y un 21,4%, respectivamente.

Gráfico 1. Tasa de variación respecto a 2009 del número de entidades dependientes de cada tipo de integrantes del sector público local





En términos globales, la mayor reducción porcentual del conjunto de entes locales no principales respecto al ejercicio anterior se produce en el año 2011, un -6,6%, manteniéndose a partir de entonces una disminución progresiva del sector local, aunque con un ritmo cada vez menor, salvo un repunte en 2019 cuando el descenso del número de entes alcanza el -4,6%.

La siguiente tabla muestra las altas y bajas registradas en el sector público local:

Cuadro 3. Movimientos producidos a partir de 1997 en el número de entes del sector público local

Años	Alta nueva en el sector público local (A1)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)	TOTAL ALTAS (A1+A2)	Baja en el sector público local (B1)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2)	TOTAL BAJAS (B1+B2)	TOTAL ENTIDADES ACTIVAS SECTOR PÚBLICO LOCAL (1)
1996	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	3.961
1997	338	0	338	105	0	105	4.194
1998	374	0	374	82	0	82	4.486
1999	266	0	266	67	0	67	4.685
2000	395	0	395	132	2	134	4.946
2001	365	0	365	95	1	96	5.215
2002	348	0	348	117	0	117	5.446
2003	235	0	235	85	0	85	5.596
2004	310	1	311	146	0	146	5.761
2005	321	0	321	122	0	122	5.960
2006	311	0	311	101	0	101	6.170
2007	220	0	220	78	19	97	6.293
2008	266	0	266	106	17	123	6.436
2009	229	0	229	92	3	95	6.570
2010	167	0	167	135	101	236	6.501
2011	91	6	97	243	282	525	6.073
2012	79	11	90	339	72	411	5.752
2013	61	2	63	251	126	377	5.438
2014	47	9	56	210	112	322	5.172
2015	54	32	86	190	40	230	5.028
2016	73	14	87	133	23	156	4.959
2017	43	11	54	130	21	151	4.862
2018	27	6	33	133	12	145	4.750
2019	20	2	22	216	24	240	4.532



Años	Alta nueva en el sector público local (A1)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)	TOTAL ALTAS (A1+A2)	Baja en el sector público local (B1)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2)	TOTAL BAJAS (B1+B2)	TOTAL ENTIDADES ACTIVAS SECTOR PÚBLICO LOCAL (1)
2020	20	1	21	67	13	80	4.473
2021	27	3	30	105	15	120	4.383
2022	20	4	24	68	14	82	4.325
2023	13	4	17	66	20	86	4.256
2024	21	1	22	70	6	76	4.202

(1) El número de unidades activas consideradas en cada ejercicio sería: Entidades ejercicio n = Entidades ejercicio $n-1$ + Altas ejercicio n - Bajas ejercicio n

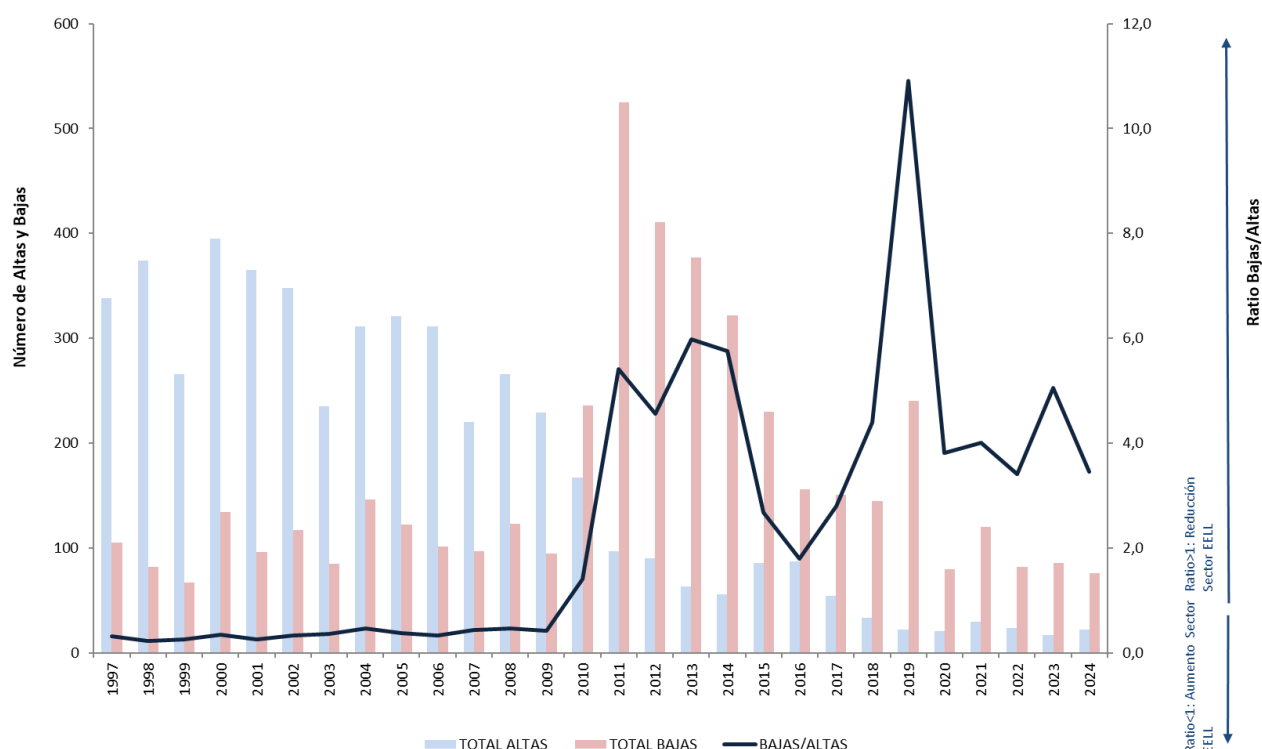
La tabla recoge el origen de las incorporaciones, nueva creación o incorporación desde otro sector público o privado; así como la razón de la baja en el sector, extinción de la entidad o cambio en el sector de dependencia.

De esta evolución, se aprecia que en los últimos cinco años 444 entes fueron baja en el sector local, de los cuales el 15,3% (68 entes) realmente no desaparecieron, sino que modificaron su sectorización, bien como ente público autonómico o estatal, bien como ente privado. Por otro lado, en el mismo periodo hubo 114 altas, de los cuales el 11,4% (13 entes) no son entes de nueva creación, sino que se integraron en el sector público local desde otros sectores institucionales.

En el siguiente gráfico se muestra la ratio de bajas/altas, apreciándose una merma del tamaño del sector público local desde el año 2010 (ratio mayor que 1). Hasta ese ejercicio el número de altas superaba al de las bajas. La mayor salida de entes se produce en el periodo 2011-2014, en el que se dan de baja 1.635 entes del sector local.



Gráfico 2. Altas y bajas producidas desde 1997 en el número de entes del sector público local



Así, en este período, es el año 2013 el de mayor descenso porcentual del sector local, por cada alta se produjeron 5,98 bajas. En los años posteriores, esta ratio sufre oscilaciones, aunque siempre con más salidas que entradas en el sector; aunque destaca el número de bajas con respecto al de altas del año 2019, 240 entes salieron del sector público local frente a solo 22 incorporaciones y el repunte en 2023, año en el que por cada alta se han producido 5,06 bajas.

En el siguiente cuadro se muestra la proporción de altas y bajas, según el origen de las mismas, por creación o supresión del ente o por una modificación en la sectorización.



Cuadro 4. Origen de los movimientos producidos desde 2010 en el sector público local

Años	Alta nueva en el sector público local (A1)(%)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)(%)	TOTAL ALTAS (A1+A2) (%)	Baja en el sector público local (B1)(%)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2) (%)	TOTAL BAJAS (B1+B2)(%)
2010	100,0	0,0	100	57,2	42,8	100
2011	93,8	6,2	100	46,3	53,7	100
2012	87,8	12,2	100	82,5	17,5	100
2013	96,8	3,2	100	66,6	33,4	100
2014	83,9	16,1	100	65,2	34,8	100
2015	62,8	37,2	100	82,6	17,4	100
2016	83,9	16,1	100	85,3	14,7	100
2017	79,6	20,4	100	86,1	13,9	100
2018	81,8	18,2	100	91,7	8,3	100
2019	90,9	9,1	100	90,0	10,0	100
2020	95,2	4,8	100	83,8	16,3	100
2021	90,0	10,0	100	87,5	12,5	100
2022	83,3	16,7	100	82,9	17,1	100
2023	76,5	23,5	100	76,7	23,3	100
2024	95,5	4,5	100	92,1	7,9	100

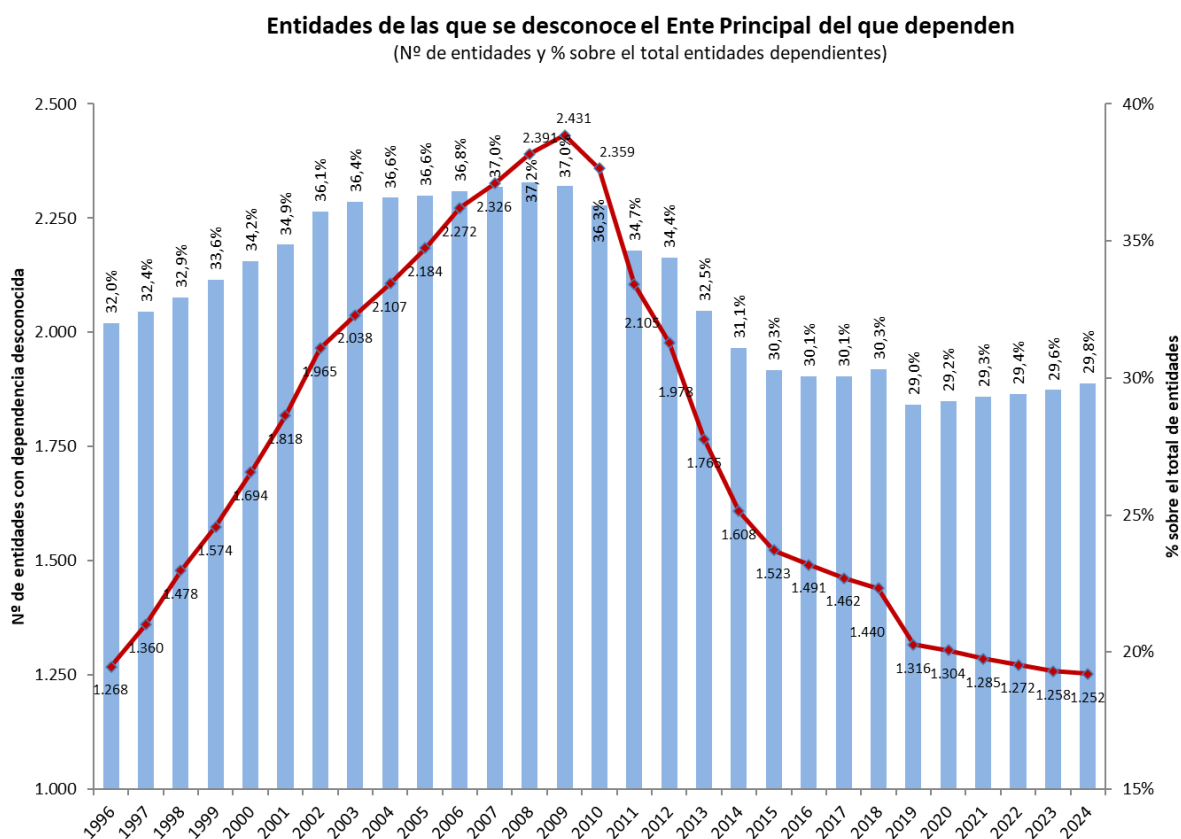
En todos los años la mayor parte de entes que se incorporan son resultado de nueva creación frente a una minoría que proviene de otros sectores institucionales, sin embargo en los últimos años el porcentaje de altas de nueva creación ha seguido una tendencia descendente desde el año 2021 alcanzando un 76,5% en 2023, si bien en 2024 alcanza de nuevo un porcentaje del 95,5%, similar al del año 2020. Por su parte, entre las bajas aumenta el peso de las que desaparecen como entidad frente a las que cambian de sectorización (del 57,2% en 2010 al 92,1% en 2024).

Por último, se ofrecen los datos de la evolución del número de entidades participadas de las que no se conoce el ente local principal del que dependen, así como el porcentaje que supone sobre el total de entes dependientes del sector público local. En el año 2024 se encuentran en esta circunstancia un 29,8% sobre el total de unidades dependientes. No obstante, el número de entidades con dependencia no



asignada ha descendido de forma continuada desde el 2009, reduciéndose a casi la mitad en 2024.

Gráfico 3. Evolución desde 1996 del número de entidades sin asignación de dependencia



B) Situación actual (a 31 de marzo de 2025):

El detalle del sector público local a finales del primer trimestre de 2025, teniendo en cuenta tanto las entidades principales como las dependientes, es el siguiente:



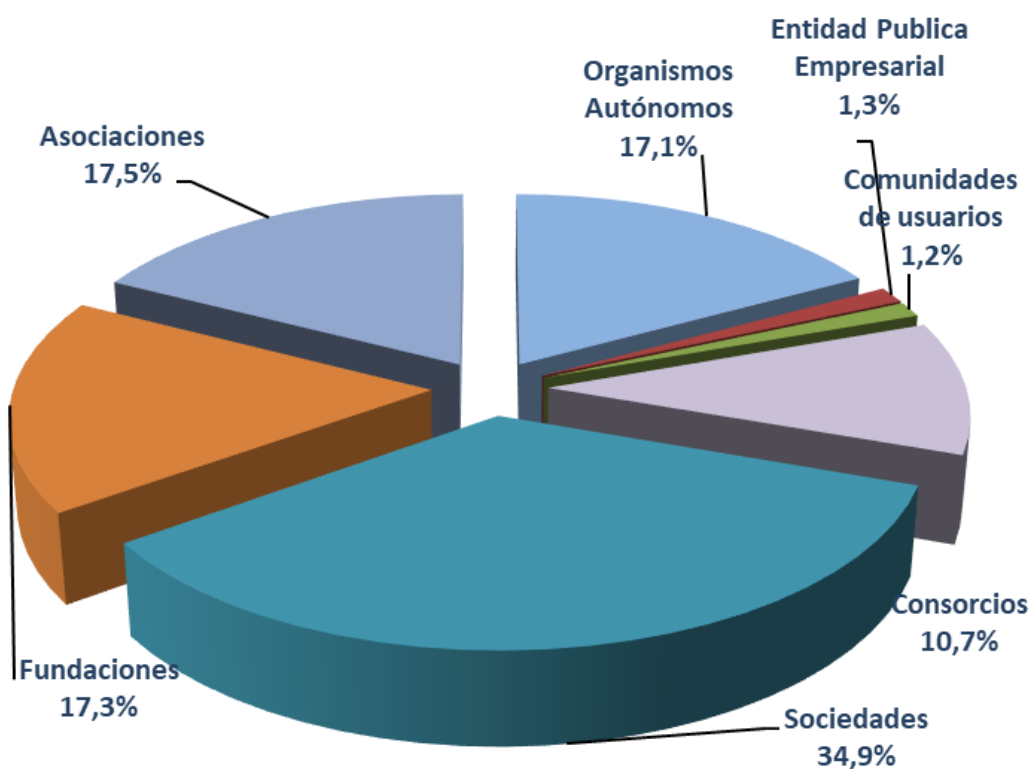
Cuadro 5. Composición, incluyendo las entidades principales y las dependientes, del sector público local a 31 de marzo de 2025.

Ejercicio 2025 (a 31 de marzo de 2025)	Municipios %		Diputaciones consejos/cabildos %		Entidades de Ámbito Inferior al Municipio (EATIM) %		Agrupación de Municipios %		Mancomunidades %		Comarcas %		Áreas Metropolitanas %		Federación de EELL %		Total con dependencia conocida %		Total sin dependencia conocida %		TOTAL %	
Entidades principales (a)	8.132	77,6	51	10,5	3.681	99,8	76	98,7	951	95,3	82	50,6	3	18,8	1	100,0	12.977	81,6	0	0,0	12.977	75,6
Entes dependientes: (b)	2.341	22,4	437	89,5	8	0,2	1	1,3	47	4,7	80	49,4	13	81,3	0	0,0	2.927	18,4	1.252	100,0	4.179	24,4
Organismos Autónomos	596	5,7	94	19,3	1	0,0	0	0,0	9	0,9	12	7,4	1	6,3	0	0,0	713	4,5	0	0,0	713	4,2
Entidad Pública Empresarial	44	0,4	9	1,8	0	0,0	0	0,0	0	0,0	2	1,2	1	6,3	0	0,0	56	0,4	0	0,0	56	0,3
Consortios	190	1,8	138	28,3	2	0,1	0	0,0	8	0,8	42	25,9	4	25,0	0	0,0	384	2,4	65	5,2	449	2,6
Sociedades	1.190	11,4	124	25,4	3	0,1	1	1,3	26	2,6	19	11,7	7	43,8	0	0,0	1.370	8,6	83	6,6	1.453	8,5
Fundaciones	234	2,2	59	12,1	1	0,0	0	0,0	4	0,4	3	1,9	0	0,0	0	0,0	301	1,9	422	33,7	723	4,2
Asociaciones	38	0,4	13	2,7	0	0,0	0	0,0	0	0,0	2	1,2	0	0,0	0	0,0	53	0,3	681	54,4	734	4,3
Comunidades de usuarios	49	0,5	0	0,0	1	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	50	0,3	1	0,1	51	0,3
TOTAL ENTIDADES (a+b)	10.473	100,0	488	100,0	3.689	100,0	77	100,0	998	100,0	162	100,0	16	100,0	1	100,0	15.904	100,0	1.252	100,0	17.156	100,0



Del análisis de la tipología de los entes dependientes que integran el sector público local, se desprende que más de la mitad son sociedades y organismos autónomos, siendo las primeras un 34,9% del total y los segundos un 17,1%; el resto lo constituyen fundaciones (17,3%), asociaciones (17,5%), consorcios (10,7%), y una parte residual de entidades públicas empresariales (1,3%) y de comunidades de usuarios (1,2%).

Gráfico 4. Estructura por tipo de entidad dependiente del sector público local a 31 de marzo de 2025





Las Diputaciones Provinciales, que representan el 0,4% de las entidades principales, tienen 437 entidades dependientes, lo que supone un 10,4% del total, representando un elevado número de entes de su sector público en términos relativos.

Se muestra a continuación detalle sobre la clasificación sectorial en términos SEC2010 de los entes de los que se conoce la dependencia respecto a alguna entidad principal del sector local a 31 de marzo de 2025:

Cuadro 6. Sectorización con criterios SEC2010 de las entidades con dependencia conocida y entidades sin dependencia conocida, por tipo de entidad a 31 de marzo de 2025

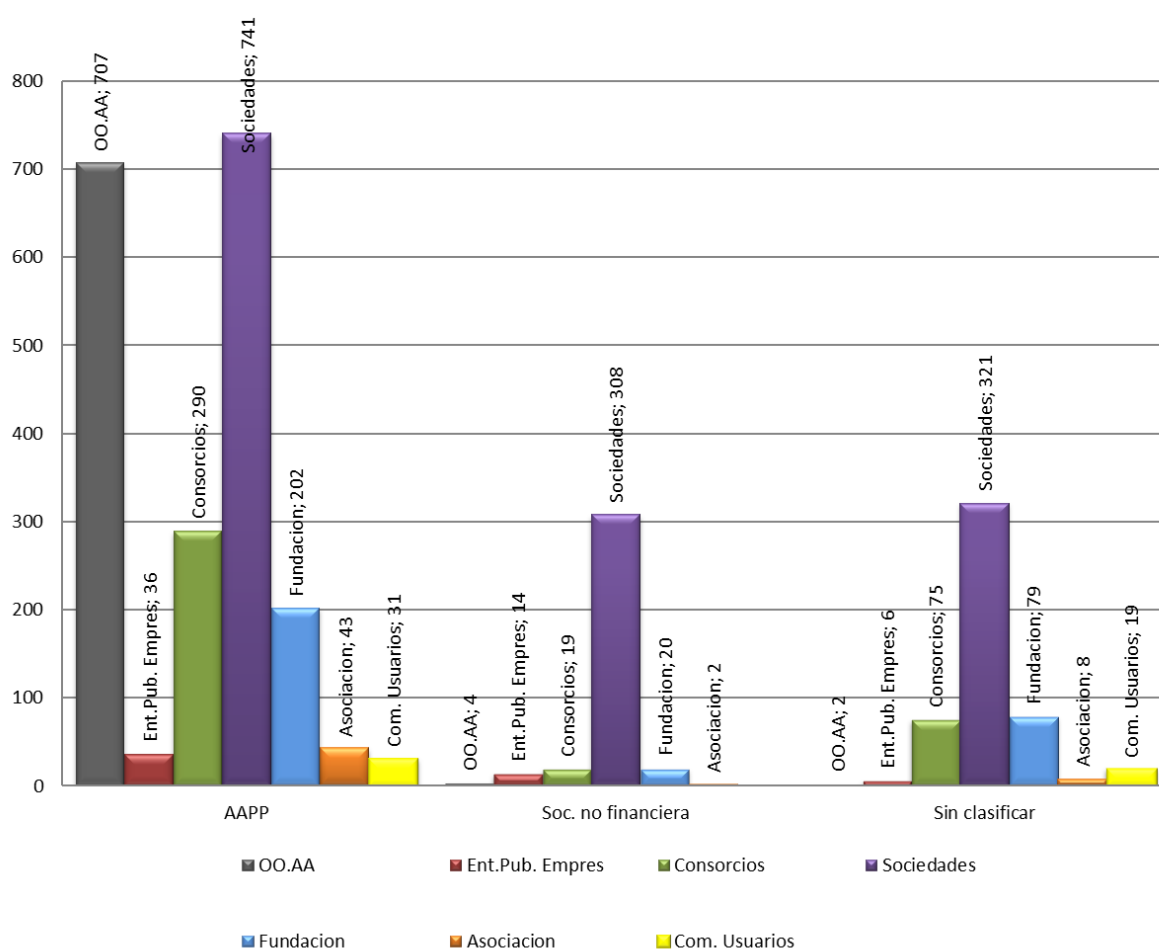
Sectorización	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total General
TOTAL POR SECTORES	713	56	449	1.453	723	734	51	4.179
- Dependencia conocida	713	56	384	1.370	301	53	50	2.927
<i>Sectorización S.13 Administración Pública</i>	707	36	290	741	202	43	31	2.050
<i>Sectorización S.11 Soc. no financiera</i>	4	14	19	308	20	2	0	367
<i>Sin sectorizar</i>	2	6	75	321	79	8	19	510
- Sin dependencia conocida	0	0	65	83	422	681	1	1.252
<i>% sin conocer dependencia</i>	0,0%	0,0%	14,5%	5,7%	58,4%	92,8%	2,0%	30,0%

Desde un punto de vista institucional, y con criterios de contabilidad nacional, de las 2.927 entidades con dependencia conocida, se ha efectuado la sectorización de 2.417, la gran mayoría (2.050) dentro del sector Administraciones Públicas (S.13) y el resto, 367 entidades, están clasificadas dentro del sector Sociedades no financieras (S.11). Los organismos autónomos se encuentran en su práctica



totalidad dentro del sector Administraciones Públicas (S.13). No obstante, aún existen 510 entidades pendientes de ser clasificadas, sociedades en su mayoría.

Gráfico 5. Clasificación sectorial de las entidades dependientes a 31 de marzo de 2025, con dependencia asignada

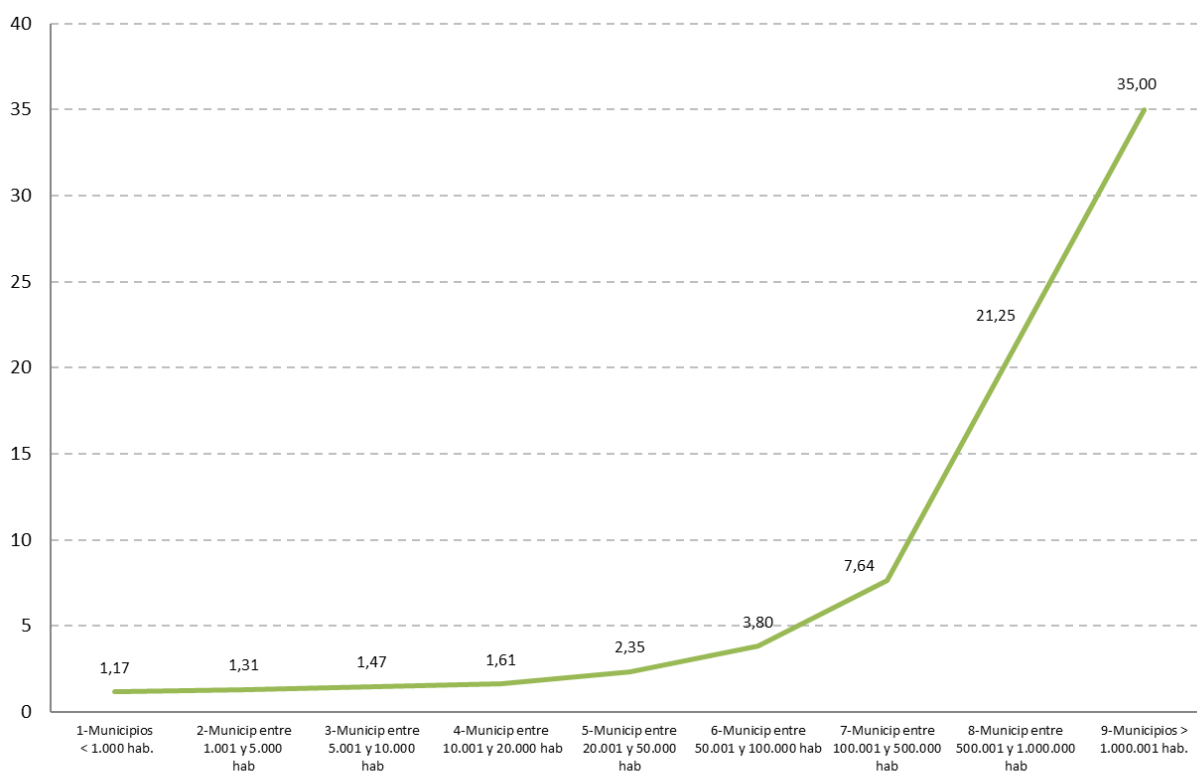




En cuanto a los entes de los que se desconoce su dependencia (aunque se presupone del sector local), su número alcanza los 1.252, lo que supone un 30% del total de entes no principales. Esta situación afecta especialmente a las asociaciones (para el 92,8% de ellas no se conoce el ente principal del que depende) y a las fundaciones, aunque en menor medida (58,4%).

Por último, si se analiza el sector público local por el tamaño de población de la entidad principal, se observa una relación directa entre la dimensión del sector público y el número de habitantes del municipio.

Gráfico 6. Promedio de entidades dependientes por municipio, según estrato de población, a 31 de marzo de 2025





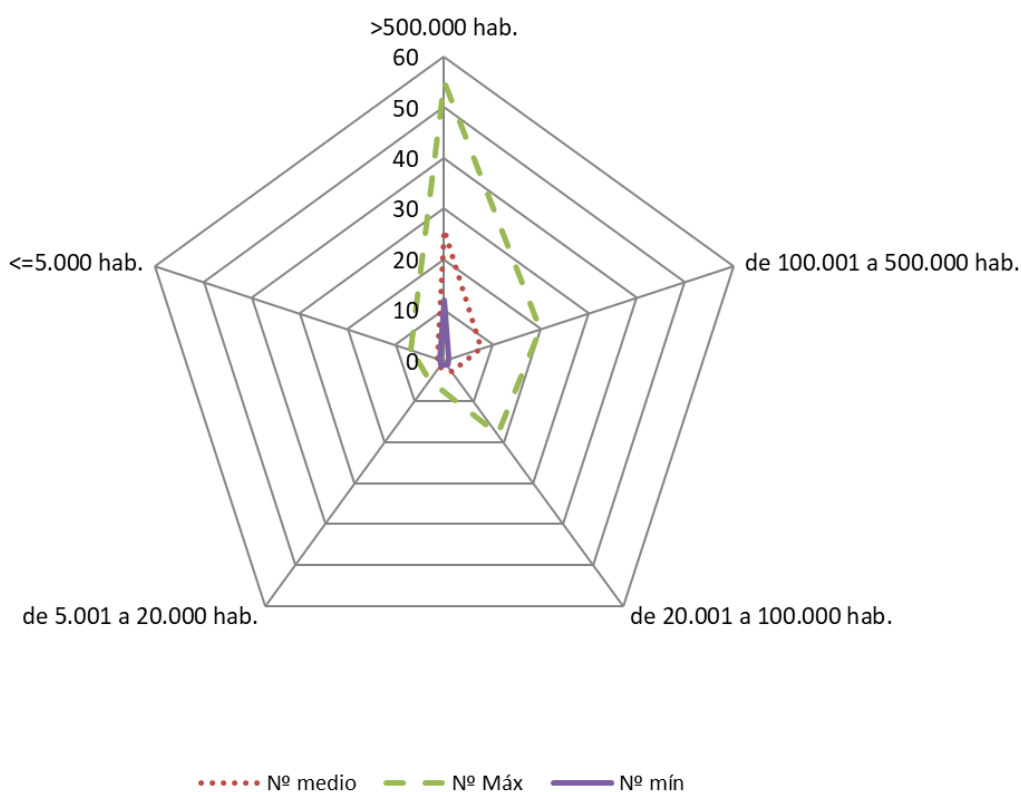
Entre los municipios con algún ente dependiente, el número medio de éstos se sitúa en 2,25 entes (prácticamente igual que en 2024) y dentro de las Diputaciones Provinciales, Consejos y Cabildos Insulares la cifra media asciende a 8,74 (mismo valor que en 2024).

No obstante, contrasta la diferencia existente analizando los resultados por estratos de población de los ayuntamientos. Entre los 6 municipios con más de 500.000 habitantes hay de media 25,83 entes dependientes por ayuntamiento, mientras que entre los de menos de 5.000 el número medio se sitúa en 1,26 por municipio.

Barcelona, Sevilla y Málaga son los ayuntamientos con más entidades dependientes, con 55, 36 y 21 respectivamente. Entre las Diputaciones Provinciales, Cabildos y Consejos Insulares, los que cuentan con más entes dependientes son la Diputación Foral de Bizkaia con 37, el Cabildo Insular de Tenerife con 36 y la Diputación Foral de Gipuzkoa con 26, mientras que la Diputación Provincial de Soria es la única entidad provincial sin entes dependientes.



Gráfico 7. Valores extremos y medios del número de entidades dependientes por municipio, según estrato de población, a 31 de marzo de 2025





ADENDA SOBRE AHORROS

Desde el año 2013 hasta el año 2024 se han suprimido un total de 1.639 entidades. De éstas, se dispone de información de la liquidación del presupuesto del ejercicio anterior a su disolución en 1.148 casos. De estas entidades, 513 tuvieron resultados negativos cuyo importe total ascendía a -123 millones €.

Sin embargo, si nos centramos en el gasto de explotación (por las entidades sujetas al régimen de contabilidad privada del Plan General de Contabilidad) y en el gasto no financiero (por las entidades sujetas al régimen de presupuesto limitativo) en el que incurrían las entidades dependientes suprimidas, estos se elevaron a 1.415 millones de euros, cuantía en la que han reducido su gasto las entidades locales.

31 de marzo de 2025