



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE HACIENDA  
Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

# LEY ORGÁNICA DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS



# INDICE

---

- **Objetivos de la ley**
- **Principios generales**
- **Las tres reglas fiscales**
  - **Equilibrio estructural**
  - **Límite de deuda y sostenibilidad**
  - **Regla de gasto**
- **Nuevos mecanismos preventivos y correctivos**
  - **Mecanismos preventivos**
  - **Mecanismos correctivos y coercitivos**
  - **Calendario de aplicación de las medidas**
- **Refuerzo del principio de transparencia y gestión presupuestaria:**
  - **Elaboración de presupuestos CC.AA. Y EE.LL**
  - **Seguimiento del cumplimiento de objetivos y planes**
- **Periodo transitorio y entrada en vigor**



## OBJETIVOS DE LA LEY

---

- Desarrollar el artículo 135 de la Constitución
- Garantizar la sostenibilidad presupuestaria de todas las AAPP
- Fortalecer la confianza en la estabilidad de la economía española
- Reforzar los compromisos de España con la UE, contemplando las exigencias derivadas de la normativa europea y permitiendo una adaptación continua y automática a la misma

**La estabilidad y sostenibilidad presupuestarias son clave para el crecimiento económico y la creación de empleo**



# PRINCIPIOS GENERALES

**Estabilidad**  
(equilibrio o superávit  
estructural → Pacto Fiscal)

**Plurianualidad**

**Responsabilidad**  
(no bailout)

**Eficiencia y  
eficacia**

**Transparencia**

**Sostenibilidad  
financiera**  
(criterio de deuda)

**Lealtad  
institucional**

La sostenibilidad presupuestaria se configura como el principio rector de actuación de todas las administraciones públicas



# TRES REGLAS FISCALES

---

**EQUILIBRIO ESTRUCTURAL**

**DEUDA PÚBLICA**

**REGLA DE GASTO**

- ✓ **Nuevos mecanismos preventivos y correctivos**
- ✓ **Reglas claras y sencillas**

# INSTRUMENTACIÓN DEL PRINCIPIO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

---

**Todas las Administraciones  
Públicas**



**Equilibrio o superávit  
estructural**  
☞ MTO para España más exigente que el mínimo UE

La Ley contempla 2 excepciones:

**Reforma estructural con efecto  
Presupuestario positivo a largo plazo**



**0,4% Déficit estructural máximo**

**Circunstancias excepcionales:**

- Catástrofe natural
- Recesión económica grave
- Emergencia extraordinaria

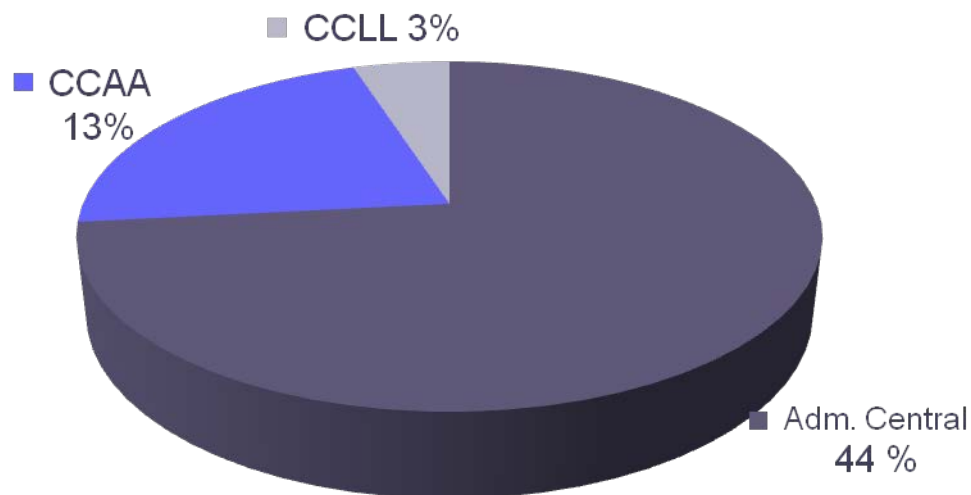


**ESTADO, CC.AA.  
Déficit estructural + plan de reequilibrio**



# INSTRUMENTACIÓN DEL PRINCIPIO DE SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

- Volumen de deuda pública PDE < 60% o el que establezca la UE



**El pago de los intereses y de la deuda pública tiene  
prioridad frente a cualquier otro gasto**



# REGLA DE GASTO

---

**Variación del gasto  
computable**



**Tasa de referencia del  
crecimiento  
del PIB de medio plazo**  
(Se determinará de acuerdo con la  
metodología de la Comisión y será  
publicada en el informe de situación  
económica)

**Todas las administraciones públicas (incluidas CC.AA.) deberán aprobar un techo de gasto consistente con el objetivo de estabilidad y la regla de gasto**





# NUEVOS MECANISMOS PREVENTIVOS Y CORRECTIVOS

---

**Mecanismos preventivos**

Medidas automáticas de prevención

Advertencia por riesgo de incumplimiento

**Mecanismos correctivos y coercitivos**

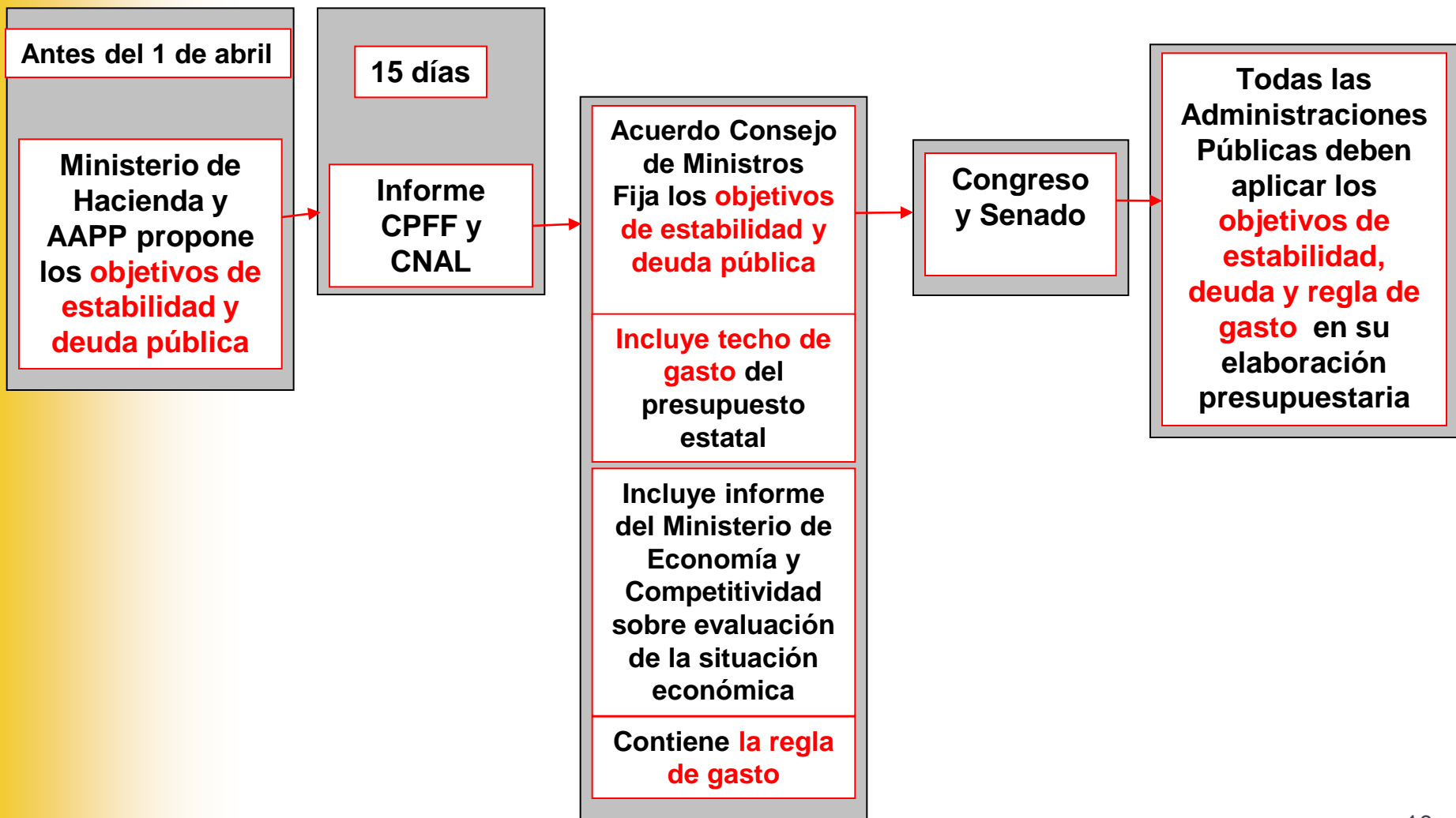
Medidas automáticas de corrección

Planes económico-financieros

Medidas coercitivas



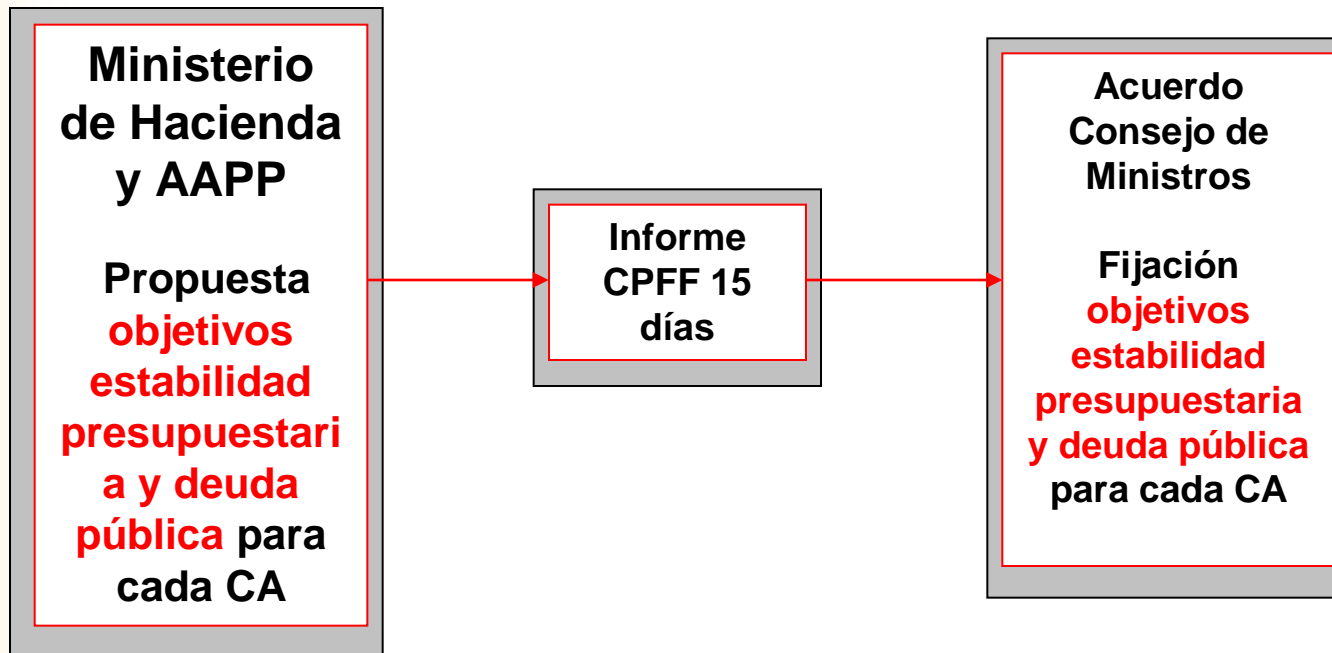
# PROCESO DE FIJACION DE LOS OBJETIVOS CC.AA. Y EE.LL.





# PROCESO DE FIJACION DE LOS OBJETIVOS INDIVIDUALES CC.AA.

---





# ELABORACION PRESUPUESTOS CC.AA. Y EE.LL.

## SEGUNDO SEMESTRE

Antes del 1 de  
Agosto

CCAA remiten  
al CPFF el  
límite de gasto  
aprobado por  
ellas

Antes del 1  
de Octubre

CCAA y EELL  
remiten líneas  
fundamentales  
de sus  
presupuestos al  
Ministerio de  
Hacienda y  
AAPP

Antes del 15  
de Octubre

Ministerio de  
Hacienda y AAPP  
informa sobre su  
adecuación con los  
objetivos de  
estabilidad, deuda  
y regla de gasto de  
los presupuestos  
del ejercicio  
siguiente

---

Posibles  
recomendaciones

---

Publicación

Octubre, Noviembre y Diciembre

Aprobación  
proyectos  
presupuestos  
Gobiernos  
Autonómicos y  
Locales

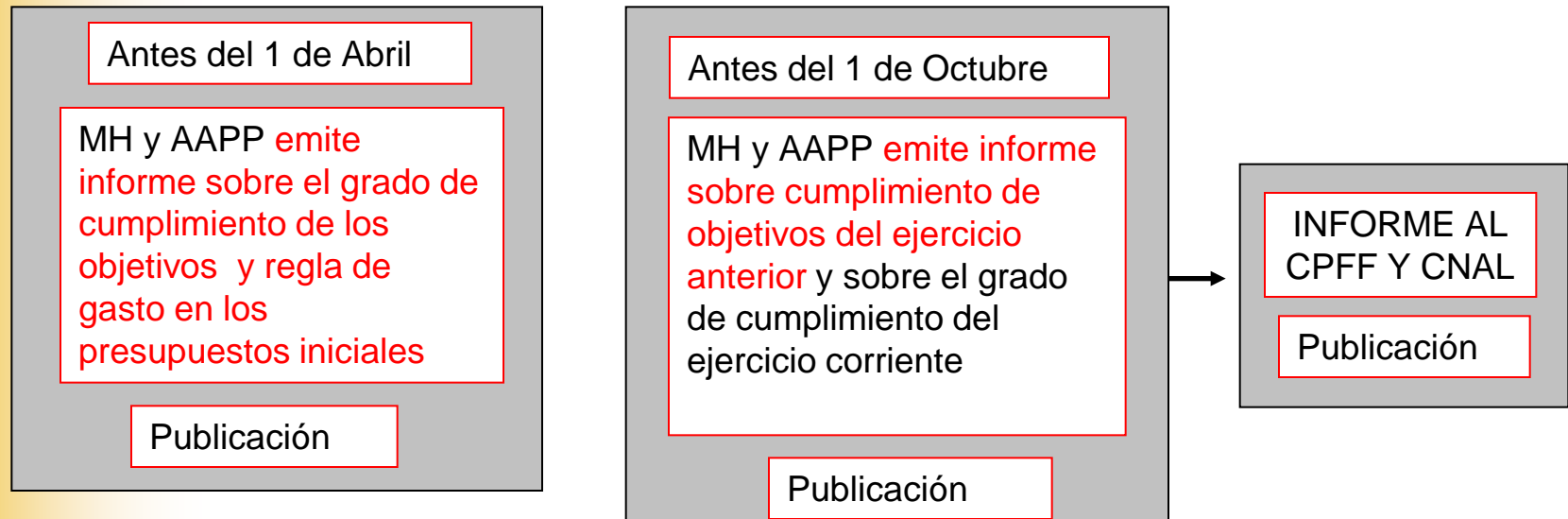
Aprobación  
presupuestos  
Asambleas y  
Plenos

EELL  
aprueban  
límite de gasto



# SEGUIMIENTO CUMPLIMIENTO OBJETIVOS Y PEF

## EJERCICIO SIGUIENTE



**CC.AA.** Seguimiento mensual de la ejecución presupuestaria

**CC.AA.** Seguimiento trimestral Planes Económico Financieros.  
**EE.LL** Seguimiento semestral



# MECANISMOS PREVENTIVOS

## FORMULACION DE ADVERTENCIA

**CAUSA:** Riesgo incumplimiento

**CUÁNDO:** En cualquier momento

**PROMOTOR:** MH y AAPP

**ORGANO COMPETENTE:** Gobierno Nación

Se comunica **CPFF y CNAL**

**PUBLICACIÓN**

Adopción medidas por la Administración con riesgo de incumplimiento

EN UN MES

Si no se adoptan medidas o son insuficientes se aplican **MEDIDAS CORRECTIVAS**

- Autorización de todas operaciones de endeudamiento CCAA (solo largo en caso de presentar PEF) y las de largo de CCLL
- Informe previo de convenios y subvenciones
- Plan económico-financiero
- Aprobar Acuerdo de no disponibilidad en 15 días
- *Posibilidad ejercicio competencias normativas sobre tributos cedidos por el Estado*

## LIMITACIÓN AUTOMÁTICA ENDEUDAMIENTO

**CAUSA:** Superación 95% de límite de deuda (periodo transitorio 100%)

**CONSECUENCIA:** Solo operaciones tesorería



# MECANISMOS CORRECTIVOS

## PLAN ECONOMICO FINANCIERO

**CAUSA:** incumplimiento objetivos

**CUÁNDO:** 1 de abril en presupuesto inicial y 1 de octubre en liquidación

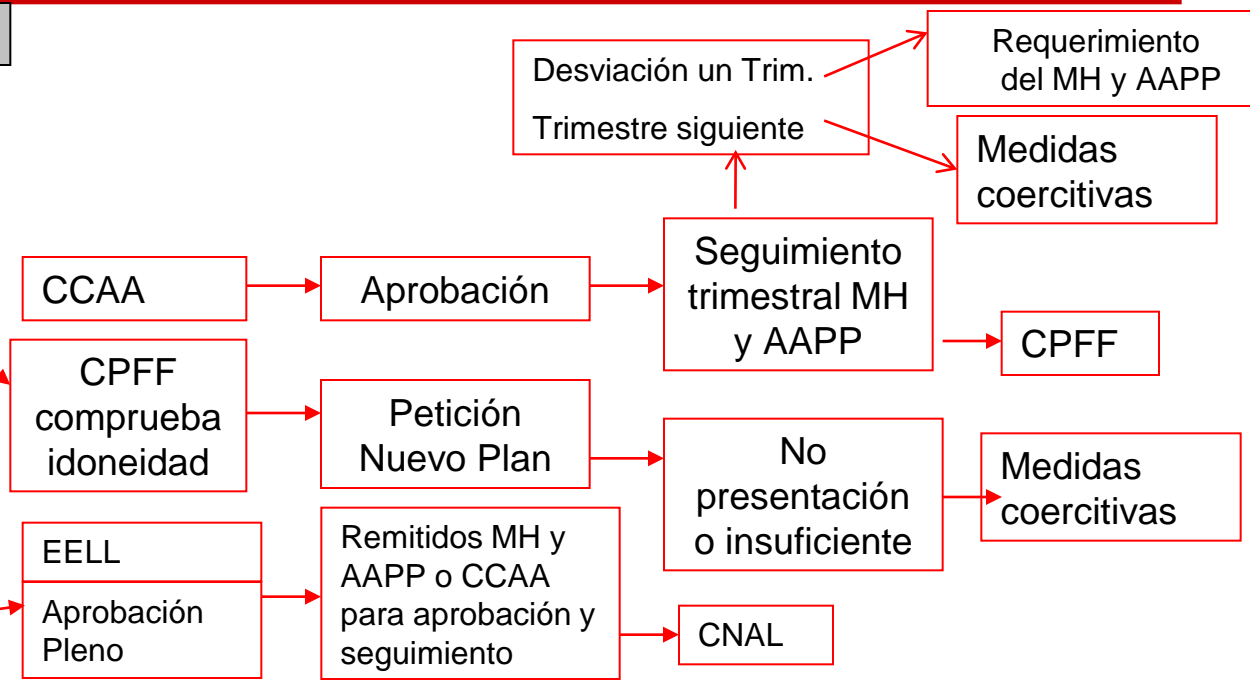
Un año para cumplir objetivos

**PUBLICACIÓN**

**PLAZO ELABORACIÓN:** Un mes desde incumplimiento

**PLAZO APROBACIÓN:** dos meses

**PUESTA EN MARCHA:** tres meses



## PLAN DE REEQUILIBRIO

**CAUSA:** incurrir déficit estructural

**SUPUESTOS:** Situaciones de recesión, catástrofe o emergencia

→ Idéntico procedimiento PEF



# MECANISMOS CORRECTIVOS

---

## MEDIDAS AUTOMÁTICAS DE CONTROL ANTE INCUMPLIMIENTO OBJETIVOS

### CUÁNDO:

- Presupuesto inicial: 1 de abril
- Presupuesto liquidado: 1 de octubre

- Autorización todas operaciones endeudamiento (*sólo largo plazo tras aprobación PEF*)
- Informe previo del MH y AAPP para cualquier subvención o convenio (*se aplica en caso de advertencia*)





# MEDIDAS COERCITIVAS

## MEDIDAS COERCITIVAS

### CAUSAS:

- Falta presentación PEF
- Falta aprobación
- Incumplimiento PEF
- También Planes de Ajuste

- 15 días adopción acuerdo no disponibilidad
- *Posibilidad ejercicio competencias normativas sobre tributos cedidos por el Estado*
- Depósitos con interés en Banco de España → 0,2% PIB
  - Sin interés si no se aplican medidas en 3 meses
  - Se convierte en multa si se siguen sin aplicar en 3 meses. **Procedimiento:** Acuerdo del Gobierno
- De no adoptarse el Acuerdo de no disponibilidad o medidas insuficientes: envío delegación expertos
  - **Procedimiento:** Acuerdo del Gobierno
  - Presentar propuestas y conclusiones: Una semana
  - No endeudamiento ni mecanismos financieros
- Traslado sanciones europeas a Administración responsable
  - **Cuándo:** en caso de sanción europea a España



# MECANISMOS CUMPLIMIENTO FORZOSO

## MEDIDAS DE CUMPLIMIENTO FORZOSO

### CAUSAS:

NO ADOPCION ACUERDO  
NO DISPONIBILIDAD  
NO CONSTITUCIÓN DEPOSITO  
NO ADOPCION MEDIDAS EXPERTOS

### CC.AA.

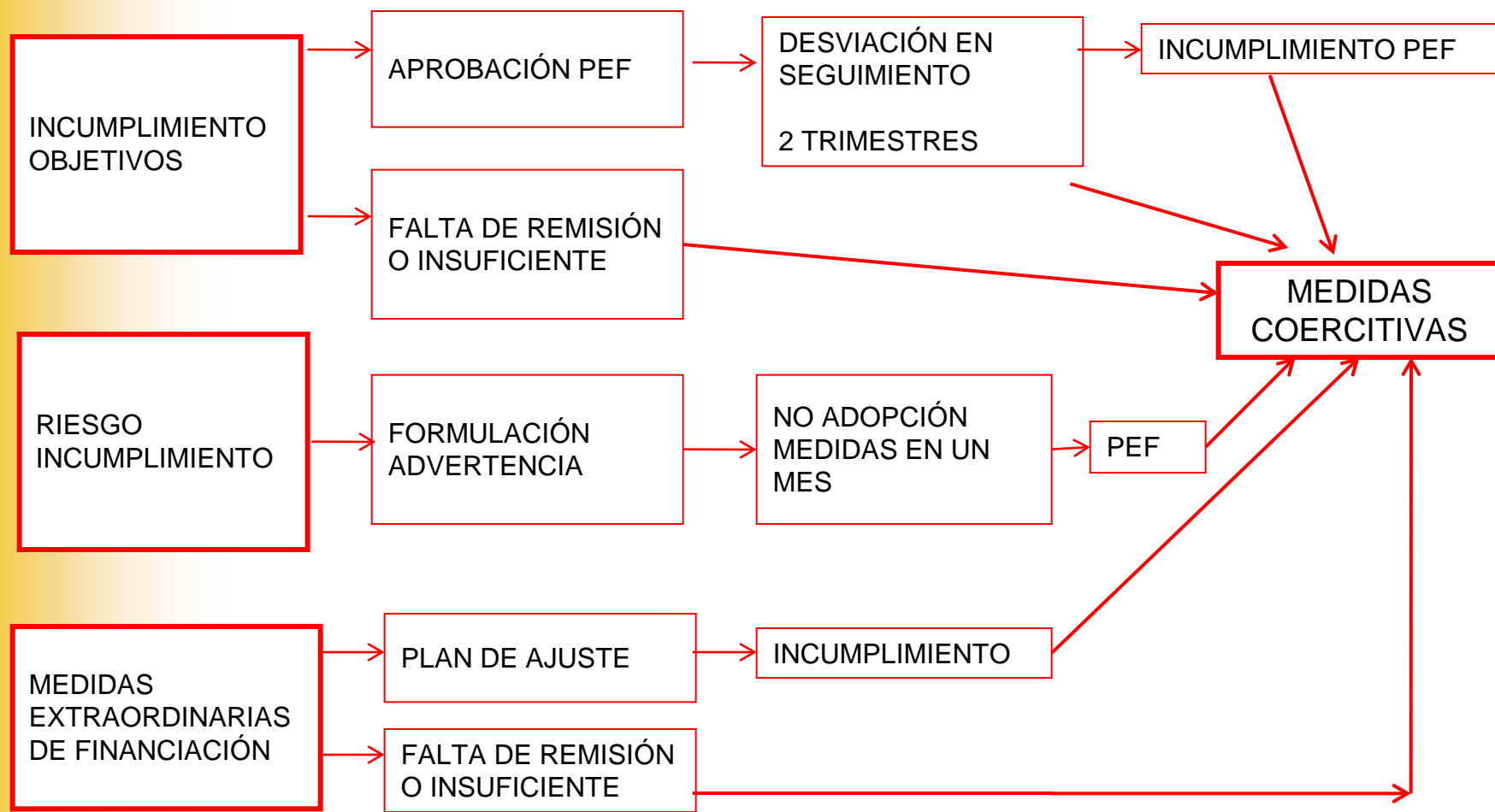
- Requerimiento del Gobierno al Presidente de la **Comunidad Autónoma** (Art. 155 de la Constitución).
- No atención al requerimiento: el Gobierno, con mayoría absoluta del Senado: ejecución forzosa.
- Instrucciones del Gobierno a las Autoridades Autonómicas.

### EE.LL.

- Requerimiento del Gobierno o CCAA competente al Presidente de la **Corporación Local**.
- No atención al requerimiento: el Gobierno o CCAA competente : ejecución forzosa.
- Persistencia: **disolución de la Corporación local**.



# CAUSAS PARA LA APLICACIÓN DE LAS MEDIDAS COERCITIVAS





# TRANSPARENCIA: INFORMACIÓN CC.AA. Y EE.LL.

## PRINCIPIOS GENERALES

- Los presupuestos y la contabilidad contendrán **información completa**
- Las Administraciones aportarán toda la **información necesaria** para el cumplimiento de la Ley
- **Lealtad Institucional** en el intercambio de información

## INFORMACIÓN A REMITIR

- **Los presupuestos incluirán información para calcular el saldo en términos SEC**
- **Líneas fundamentales** de los **presupuestos**
- **Proyectos de presupuestos**
- **TRIMESTRALMENTE**: Liquidaciones de ingresos y gastos de las EELL
- **MENSUALMENTE**: Liquidaciones de ingresos y gastos de CCAA
- Orden del Ministerio Hacienda y AAPP, previo informe CPFF y CNAL

## CENTRAL DE INFORMACIÓN

- **Mantenimiento** por el Ministerio de Hacienda y AAPP
- Información sobre la actividad económica y financiera de las Administraciones
- Orden del Ministerio de Hacienda y AAPP, previo informe CPFF y CNAL



# TRANSPARENCIA: INFORMACIÓN CC.AA. Y EE.LL.

---

## PLANES ECONÓMICO FINANCIEROS

- Causas desviación
- Previsiones tendenciales
- Medidas
- Variables económicas y presupuestarias
- Análisis de sensibilidad
- En caso de P.D.E.: Cualquier información adicional

## PLANES DE REEQUILIBRIO

- Adicionalmente: senda para volver al equilibrio, deuda pública y análisis de su vida media

## SEGUIMIENTO PLANES

- Ministerio de Hacienda y AAPP requerirá información necesaria para el seguimiento trimestral



# MECANISMOS ADICIONALES DE FINANCIACIÓN

---

- Línea ICO vencimientos CC.AA.
- Plan de Pago a Proveedores CC.AA. y EE.LL.
- Anticipos Liquidación Sistema de Financiación 2010
- Ampliación devoluciones Sistema de Financiación 2008-2009, de 60 a 120 meses

Requisito: Plan de Ajuste



## Características:

- Público
- Medidas de ajuste extraordinarias
- Garantiza cumplimiento Objetivos Estabilidad
- Exigencias adicionales de información
- Sistema especial de seguimiento:
  - ✓ Informe Interventor y actuaciones de control por la IGAE
- La falta de remisión, la valoración desfavorable o el incumplimiento                      Medidas Coercitivas
- Incumplimiento: desembolso de la ayuda financiera



# PERIODO TRANSITORIO Y ENTRADA EN VIGOR

---

- La Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el BOE
- Los límites del 60% de la deuda pública y equilibrio estructural deberán cumplirse antes de 2020.
- En 2015 y 2018 se revisarán las sendas de reducción de déficit y deuda establecidas para asegurar el cumplimiento del objetivo 2020

**Los planes económico-financieros y de reequilibrio presentados por las CC.AA. y los objetivos fijados para 2012 se registrarán por la nueva Ley**