

IAS 2026

I. LAS CIFRAS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN 2025



OIReScon

OFICINA INDEPENDIENTE DE REGULACIÓN Y
SUPERVISIÓN DE LA CONTRATACIÓN



La Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación (OIReScon) tiene como finalidad velar por la correcta aplicación de la legislación y, en particular, promover la concurrencia y combatir las ilegalidades, en relación con la contratación pública, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 332 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

Este módulo del Informe Anual de Supervisión fue aprobado por el Pleno de OIReScon en su reunión celebrada el día 11 de junio de 2026, de acuerdo con el artículo 332.9 de la LCSP. La información contenida en este documento puede ser utilizada y reproducida en parte o en su integridad citando que procede de OIReScon.

Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación

Avda. General Perón, 38 - 5.ª Planta - 28020 Madrid – Tel. +34 91 349 14 60

E-mail: oficinaindependientersc@hacienda.gob.es

Web: <https://www.hacienda.gob.es/es-ES/Oirescon/Paginas/HomeOirescon.aspx>

ABREVIATURAS/SIGLAS

Abreviatura/Sigla	Entidad/Unidad/Denominación
AM	Acuerdo Marco
C. A.	Comunidad Autónoma
CC. AA.	Comunidades Autónomas
ENCP	Estrategia Nacional de Contratación Pública
IAS	Informe Anual de Supervisión
IES	Informe Especial de Supervisión
IGAE	Intervención General de la Administración del Estado
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014
OIReScon	Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación
PA	Precio de Adjudicación
PBL	Presupuesto Base de Licitación
PIB	Producto Interior Bruto
PLACSP	Plataforma de Contratación del Sector Público
RCSP	Registro de Contratos del Sector Público
SCN	Sistema de Cuentas Nacionales
SDA	Sistema Dinámico de Adquisición
VEC	Valor Estimado del Contrato

ÍNDICE

LAS CIFRAS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN 2025 _____	14
I. Introducción: alcance, fuentes y metodología _____	14
1. Alcance _____	14
2. Las fuentes de información de la contratación pública _____	19
3. Metodología _____	21
II. Indicadores de la contratación pública _____	27
1. Licitaciones efectuadas en España durante 2025 _____	27
A) Licitaciones por Sector Público _____	27
B) Evolución de las licitaciones por Sector Público en el periodo 2021-2025 _____	28
C) Distribución territorial de las licitaciones del Sector Público Autonómico y Local entre las distintas CC. AA. _____	32
D) Evolución de las licitaciones en cada C. A. en el periodo 2021-2025 _____	34
2. Licitaciones por tipo de procedimiento _____	43
A) Licitaciones en España por tipo de procedimiento _____	43
B) Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el periodo 2021-2025 _____	45
C) Licitaciones por Sectores Públicos y tipo de procedimiento _____	49
D) Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento por sectores públicos en el periodo 2021-2025 _____	52
3. Licitaciones por tipo de contrato _____	63
A) Licitaciones en España por tipo de contrato _____	63
B) Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el periodo 2021-2025 _____	64
C) Evolución de las licitaciones por tipo de contrato y Sectores Públicos en el periodo 2021-2025 _____	70
4. Licitaciones por tipo de tramitación _____	80
A) Licitaciones en España por tipo de tramitación _____	80
B) Evolución de las licitaciones por tipo de tramitación en el periodo 2021-2025 _____	81
5. Lotes licitados distribuidos por tipo de resultado alcanzado en 2025 _____	84

A)	Licitaciones según el resultado obtenido (únicamente por número de lotes) _____	85
B)	Licitaciones en cada uno de los Sectores Públicos según el resultado obtenido (únicamente por número de lotes) _____	86
6.	Adjudicaciones de contratación pública efectuadas _____	87
A)	Adjudicaciones por Sectores Públicos _____	87
B)	Evolución de la contratación adjudicada en el periodo 2021-2025 _	89
C)	Evolución del importe económico licitado con volumen económico adjudicado por sectores en el periodo 2021-2025 _____	93
D)	Distribución territorial de los contratos adjudicados por el Sector Público Autonómico y Local y su evolución en el periodo 2021-2025. __	96
7.	Contratos adjudicados que se articulan mediante distintos lotes ____	102
A)	Contratos adjudicados en España con y sin lotes _____	102
B)	Contratos adjudicados con o sin lotes por los Sectores Públicos _	103
C)	Evolución de las adjudicaciones con o sin lotes en los distintos Sectores Públicos en el periodo 2021-2025 _____	105
D)	Contratos adjudicados, con o sin lotes, según el tipo de contrato _	107
8.	Promedios de duración de los procedimientos de licitación _____	108
A)	Duración según el tipo de procedimiento _____	110
B)	Duración por tipo de contrato y por tipo de procedimiento. Duración mediana _____	113
C)	Duración por Sectores Públicos y por tipo de procedimiento. Media y mediana _____	115
D)	Evolución de la duración por tipo de procedimiento en el periodo 2021-2025 _____	116
9.	Número de licitadores que concurren a los procedimientos _____	118
A)	Distribución del número de licitadores según el tipo de procedimiento _____	119
B)	Licitadores según el tipo de procedimiento y Sector Público. Media	120
C)	Evolución de la media de licitadores por tipo de procedimiento en el periodo 2021-2025 _____	122
D)	Licitadores según el tipo de contrato. Media y mediana _____	124
E)	Media de licitadores según el tipo de contrato por Sectores Públicos. Media y mediana _____	125
F)	Evolución de la media de licitadores por tipo de contrato en el periodo 2021-2025 _____	127

10. Reducción económica obtenida en el precio de adjudicación (PA) respecto al presupuesto base de licitación (PBL) _____	129
A) Reducción en el PA respecto al PBL, según el tipo de procedimiento _____	130
B) Reducción media en el PA respecto al PBL, según el tipo de procedimiento y Sector Público _____	131
C) Evolución de la reducción en el PA respecto al PBL por tipo de procedimiento en el periodo 2021-2025 _____	133
D) Reducción en el PA respecto al PBL, según el tipo de contrato ____	134
E) Evolución de la reducción en el PA respecto al PBL, por tipo de contrato en el periodo 2021-2025 _____	135
F) Incidencia del número de licitadores que concurrieron a los procedimientos en la reducción económica en el PA respecto al PBL, por tipo de tramitación _____	137
G) Incidencia del número de licitadores que concurrieron a los procedimientos en la reducción económica en el PA respecto al PBL, en el contrato de obras. _____	138
11. Lotes adjudicados en procedimientos de contratación a los que ha concurrido un único licitador _____	140
A) Lotes adjudicados con un único licitador por Sector Público _____	142
B) Evolución de los lotes adjudicados con un licitador por Sector Público en el periodo 2021-2025 _____	144
C) Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de procedimiento	147
D) Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de contrato ____	149
E) Distribución de los lotes adjudicados, en áreas de contratación con CPV en las que en el procedimiento se produjo una mayor presencia de un único licitador, por importe de adjudicación y por número de lotes _____	152
III. Conclusiones principales sobre las cifras de la contratación pública en 2025 _____	154

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Contratación pública sobre el PIB 2017-2025 _____	14
Tabla 2. Contratación pública sobre el total del gasto público 2017-2025. (%) 15	
Tabla 3. Contratación Pública en España en 2024 según la clasificación funcional del gasto público _____	17
Tabla 4. Licitaciones por Sector Público, en número de expedientes y PBL _	27
Tabla 5. Evolución de las licitaciones por Sector Público _____	28
Tabla 6. Variación importe licitado con respecto al ejercicio anterior _____	29
Tabla 7. Evolución del número de licitaciones por Sector Público _____	29
Tabla 8. Variación del número de expedientes licitados con respecto al ejercicio anterior _____	30
Tabla 9. Licitaciones de los Sectores Público Autonómico y Local por CC. AA. _____	32
Tabla 10. Número de expedientes licitados en los Sectores Público Autonómico y Local por CC. AA. _____	34
Tabla 11. Evolución de las licitaciones por C. A. _____	35
Tabla 12. Evolución de las licitaciones en el Sector Público Local por C. A. _	37
Tabla 13. Evolución del número de expedientes por C. A. _____	39
Tabla 14. Evolución del número de expedientes en el Sector Público Local por C. A. _____	41
Tabla 15. Licitaciones por tipo de procedimiento _____	43
Tabla 16. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento _____	45
Tabla 17. Evolución del número de expedientes licitados _____	47
Tabla 18. Licitaciones por Sectores Públicos y tipo de procedimiento _____	50
Tabla 19. Licitaciones por Sectores Públicos y tipo de procedimiento (expedientes) _____	51
Tabla 20. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Estatal _____	52
Tabla 21. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Autonómico _____	54
Tabla 22. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Local _____	56
Tabla 23. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Estatal (expedientes) _____	58

Tabla 24. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Autonómico (expedientes) _____	59
Tabla 25. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Local (expedientes) _____	61
Tabla 26. Licitaciones por tipo de contrato _____	63
Tabla 27. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato _____	65
Tabla 28. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato (expedientes) ____	67
Tabla 29. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Estatal _____	70
Tabla 30. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Autonómico _____	72
Tabla 31. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Local _____	74
Tabla 32. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Estatal (expedientes) _____	76
Tabla 33. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Autonómico (expedientes) _____	78
Tabla 34. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Local (expedientes) _____	79
Tabla 35. Licitaciones según tipo de tramitación _____	80
Tabla 36. Evolución de las licitaciones por tipo de tramitación _____	82
Tabla 37. Evolución de las licitaciones por tipo de tramitación, en número de expedientes _____	83
Tabla 38. Licitaciones (lotes) según el resultado obtenido en la tramitación _	85
Tabla 39. Adjudicaciones por Sector Público _____	87
Tabla 40. Licitaciones de cada uno de los Sectores Públicos según el resultado obtenido. _____	86
Tabla 41. Evolución de la contratación adjudicada por Sector Público _____	89
Tabla 42. Variación con respecto a 2024 (importe adjudicado) _____	91
Tabla 43. Evolución de la contratación adjudicada por Sector Público _____	91
Tabla 44. Variación con respecto al ejercicio anterior (número de lotes o contratos) _____	92
Tabla 45. Evolución del importe licitado e importe adjudicado por Sector Público _____	94
Tabla 46. Evolución de contratos adjudicados en el Sector Público Autonómico _____	97

Tabla 47. Evolución de contratos adjudicados del Sector Público Local por CC. AA. _____	99
Tabla 48. Número de lotes en los Sectores Públicos Autonómico y Local y su agregación por CC. AA. en 2025 _____	101
Tabla 49. Contratos adjudicados con y sin lotes _____	102
Tabla 50. Adjudicaciones con y sin lotes de cada uno de los Sectores Públicos _____	103
Tabla 51. Adjudicaciones con o sin lotes de cada uno de los Sectores Públicos (expedientes) _____	104
Tabla 52. Adjudicaciones con o sin lotes en los distintos Sectores Públicos _____	105
Tabla 53. Adjudicaciones con o sin lotes en los distintos Sectores Públicos (expedientes) _____	106
Tabla 54. Adjudicaciones con o sin lotes según el tipo de contrato _____	107
Tabla 55. Adjudicaciones con o sin lotes según el tipo de contrato, en número de expedientes _____	108
Tabla 56. Duración según el tipo de procedimiento, en número de días ____	110
Tabla 57. Duración por tipo de contrato y por tipo de procedimiento. Duración media _____	111
Tabla 58. Duración por tipo de contrato y por tipo de procedimiento. Duración mediana _____	113
Tabla 59. Duración por Sectores Públicos y por tipo de procedimiento. Duración media y duración mediana _____	115
Tabla 60. Evolución de la duración por tipo de procedimiento, en número de días _____	117
Tabla 61. Licitadores según el tipo de procedimiento. Media y mediana ____	119
Tabla 62. Licitadores según el tipo de procedimiento y Sector Público. Media _____	120
Tabla 63. Evolución de la media de licitadores según el tipo de procedimiento _____	122
Tabla 64. Licitadores según el tipo de contrato _____	124
Tabla 65. Media de licitadores según el tipo de contrato por Sectores Públicos _____	125
Tabla 66. Evolución de la media de licitadores por tipo de contrato _____	128
Tabla 67. Reducción en el PA respecto al PBL, según el tipo de procedimiento _____	130
Tabla 68. Reducción media en el PA respecto al PBL, según el tipo de procedimiento y Sector Público _____	131

Tabla 69. Evolución de la reducción en el PA respecto al PBL, por tipo de procedimiento_____	133
Tabla 70. Reducción en el PA respecto al PBL, según el tipo de contrato__	134
Tabla 71. Evolución de la reducción en el PA respecto al PBL, por tipo de contrato _____	135
Tabla 72. Tipos de procedimientos por número de lotes/contratos _____	140
Tabla 73. Tipos de procedimientos por importe (PA) _____	141
Tabla 74. Número de lotes/contratos adjudicados según número de licitadores _____	141
Tabla 75. Importe adjudicado según número de licitadores _____	142
Tabla 76. Importe de los lotes adjudicados con un único licitador o más por Sector Público (PA) _____	142
Tabla 77. Lotes adjudicados con un único licitador o más por Sector Público	143
Tabla 78. Evolución de los lotes adjudicados con un licitador y más por Sector Público, en PA _____	145
Tabla 79. Evolución de los lotes adjudicados con un licitador y más en cada Sector Público, en número de expedientes _____	146
Tabla 80. Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de procedimiento (PA) _____	147
Tabla 81. Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de procedimiento, en número de lotes/contratos _____	148
Tabla 82. Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de contrato (PA)	150
Tabla 83. Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de contrato, en número de lotes/contratos _____	151
Tabla 84. Lotes adjudicados con mayor presencia de un único licitador por CPV (PA) _____	153
Tabla 85. Lotes adjudicados con mayor presencia de un único licitador por CPV, en número de lotes/contratos _____	153

ÍNDICE DE GRÁFICOS E ILUSTRACIONES

Gráfico 1. Contratación pública sobre el PIB 2017-2025 _____	15
Gráfico 2. Contratación pública sobre el total del gasto público 2017-2025__	16
Gráfico 3. Estructura del gasto en contratación pública en España en 2024, conforme a su función _____	17
Ilustración 1. Módulo I "Cifras de la Contratación Pública en España en 2025"18	
Gráfico 4. Licitaciones por Sector Público, en número de expedientes y PBL	27
Gráfico 5. Evolución de las licitaciones por Sector Público _____	28
Gráfico 6. Evolución del número de licitaciones por Sector Público _____	30
Gráfico 7. Evolución de las licitaciones por Sector Público, en PBL y número de expedientes _____	31
Ilustración 2. Licitaciones del Sector Público Autonómico (importe) _____	33
Ilustración 3. Licitaciones del Sector Público Local por CC. AA. (importe)____	33
Gráfico 8. Evolución de las licitaciones por C. A. _____	36
Gráfico 9. Evolución de las licitaciones en el Sector Público Local por C. A._	38
Gráfico 10. Evolución del número de expedientes por C. A. _____	40
Gráfico 11. Evolución del número de licitaciones en el Sector Público Local por C. A. _____	42
Gráfico 12. Licitaciones por tipo de procedimiento _____	44
Gráfico 13. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento _____	46
Gráfico 14. Evolución del número de expedientes licitados por tipo de procedimiento _____	48
Gráfico 15. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento, en PBL y número de expedientes _____	49
Gráfico 16. Licitaciones por Sectores Públicos y tipo de procedimiento _____	50
Gráfico 17. Licitaciones por Sectores Públicos y tipo de procedimiento (expedientes) _____	51
Gráfico 18. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Estatal _____	53
Gráfico 19. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Autonómico _____	55
Gráfico 20. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Local _____	57
Gráfico 21. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Estatal (expedientes) _____	58

Gráfico 22. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Autonómico (expedientes) _____	60
Gráfico 23. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Local (expedientes) _____	62
Gráfico 24. Licitaciones por tipo de contrato, en número de expedientes y PBL _____	63
Gráfico 25. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato _____	66
Gráfico 26. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato (expedientes) _	68
Gráfico 27. Evolución del volumen de licitaciones por tipo de contrato, en PBL y número de licitaciones _____	69
Ilustración 4. Densidad media económica de las licitaciones en 2025 _____	69
Gráfico 28. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Estatal _____	71
Gráfico 29. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Autonómico _____	73
Gráfico 30. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Local _____	75
Gráfico 31. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Estatal (expedientes) _____	77
Gráfico 32. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Autonómico (expedientes) _____	78
Gráfico 33. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Local (expedientes) _____	80
Gráfico 34. Licitaciones según tipo de tramitación _____	81
Gráfico 35. Evolución de las licitaciones por tipo de tramitación, en PBL ____	82
Gráfico 36. Evolución de las licitaciones por tipo de tramitación (expedientes)	83
Gráfico 37. Evolución de las licitaciones por tipo de tramitación _____	84
Gráfico 38. Licitaciones según el resultado obtenido en la tramitación _____	85
Gráfico 39. Adjudicaciones por Sector Público _____	88
Gráfico 40. Licitaciones de cada uno de los Sectores Públicos según el resultado obtenido _____	87
Gráfico 41. Evolución de la contratación adjudicada por Sector Público ____	89
Gráfico 42. Evolución de la contratación adjudicada por Sector Público, en número de lotes/contratos _____	91
Gráfico 43. Evolución de la contratación adjudicada por Sector Público, en número de lotes/contratos y PA _____	92

Gráfico 44. Evolución del importe licitado e importe adjudicado _____	96
Ilustración 5. Contratos adjudicados del Sector Público Autonómico en 2025	98
Ilustración 6. Distribución de contratos adjudicados del Sector Público Local por CC. AA. en 2025 _____	100
Gráfico 45. Contratos adjudicados con y sin lotes _____	102
Gráfico 46. Adjudicaciones con y sin lotes de cada uno de los Sectores Públicos _____	103
Gráfico 47. Adjudicaciones con o sin lotes de cada uno de los Sectores Públicos (expedientes) _____	104
Gráfico 48. Duración según el tipo de procedimiento, en número de días ____	110
Gráfico 49. Duración de los principales tipos de contrato y por tipo de procedimiento, en número de expedientes. Duración media _____	112
Gráfico 50. Duración por tipo de contrato, en número de expedientes y por tipo de procedimiento. Duración mediana _____	114
Gráfico 51. Duración por Sector Público y por tipo de procedimiento. Duración media _____	116
Gráfico 52. Duración por Sector Público y por tipo de procedimiento. Duración mediana _____	116
Gráfico 53. Evolución de la duración media por tipo de procedimiento, en número de días _____	117
Gráfico 54. Evolución de la duración mediana por tipo de procedimiento, en número de días _____	118
Gráfico 55. Licitadores según el tipo de procedimiento. Media y mediana____	119
Gráfico 56. Licitadores según el tipo de procedimiento y Sector Público. Media _____	121
Gráfico 57. Evolución de la media de licitadores según el tipo de procedimiento _____	123
Gráfico 58. Licitadores según el tipo de contrato. Media y mediana _____	125
Gráfico 59. Media de licitadores según el tipo de contrato por Sectores Públicos _____	126
Gráfico 60. Evolución de la media de licitadores por tipo de contrato _____	129
Gráfico 61. Reducción en el PA respecto al PBL según el tipo de procedimiento _____	130
Gráfico 62. Reducción media en el PA respecto al PBL, según el tipo de procedimiento y Sector Público _____	132
Gráfico 63. Reducción en el PA respecto al PBL, según el tipo de contrato	134

Gráfico 64. Evolución de la reducción en el PA respecto al PBL, por tipo de contrato. 2020-2024 _____	136
Gráfico 65. Reducción económica por tipo de tramitación y número de licitadores _____	137
Gráfico 66. Reducción económica según el número de licitadores en contratos de obras adjudicados _____	138
Gráfico 67. Evolución promedio del número de licitadores en contratos de obras. 2023-2025 _____	139
Gráfico 68. Evolución promedio de la reducción económica en los contratos de obras. 2023-2025. _____	139
Gráfico 69. Lotes adjudicados con un único licitador o más por Sector Público (PA) _____	143
Gráfico 70. Lotes adjudicados con un único licitador o más por Sector Público _____	144
Gráfico 71. Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de procedimiento (PA) _____	148
Gráfico 72. Porcentaje de los lotes adjudicados con un único licitador o más por tipo de procedimiento, en número de lotes/contratos _____	149
Gráfico 73. Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de contrato (PA) _____	151
Gráfico 74. Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de contrato, en número de lotes/contratos _____	152
Ilustración 7. La contratación pública en España en 2025. _____	156

LAS CIFRAS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN 2025

I. Introducción: alcance, fuentes y metodología

1. Alcance

Para la mayoría de los países, la contratación pública tiene una importancia reconocida por su aportación directa e indirecta al crecimiento económico y a la creación de empleo, además de suponer una eficaz y estratégica herramienta para la adquisición de bienes y servicios que permiten implementar las distintas políticas públicas. Conscientes de esta importancia, el ejercicio de supervisión de la contratación pública durante un ejercicio que se contiene en nuestros Informes Anuales de Supervisión, debía comenzar con un análisis de la misma desde una perspectiva más cuantitativa.

Si tenemos en cuenta los datos de la Contabilidad Nacional, el nivel del gasto en contratación pública en España durante 2025 alcanzó el 11,28% del Producto Interior Bruto (PIB) y el 24,87% del gasto público total, tal y como se refleja en los datos publicados por Eurostat¹.

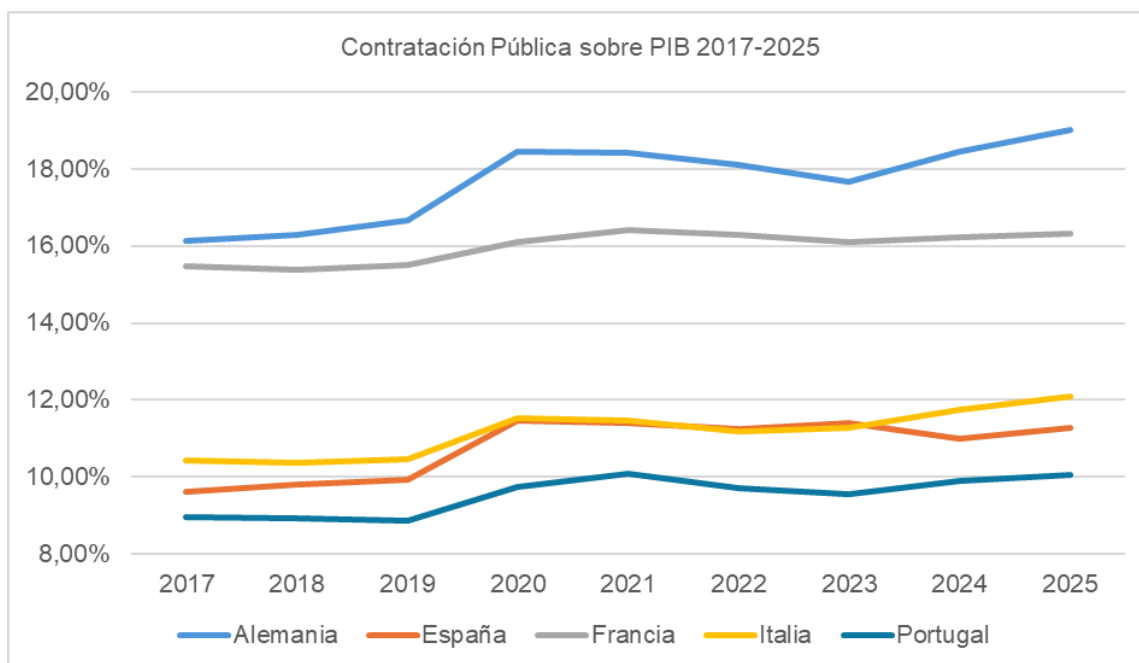
La evolución desde 2017 de la contratación pública con relación al PIB y sobre el gasto público se muestra en las siguientes tablas, incluyendo en ellas los datos de otros países de nuestro entorno.

Tabla 1. Contratación pública sobre el PIB 2017-2025

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Alemania	16,13	16,30	16,67	18,44	18,41	18,10	17,66	18,46	19,00
España	9,62	9,81	9,93	11,47	11,41	11,24	11,42	11,00	11,28
Francia	15,46	15,37	15,52	16,10	16,41	16,28	16,11	16,22	16,32
Italia	10,43	10,38	10,47	11,53	11,47	11,18	11,29	11,75	12,07
Portugal	8,96	8,94	8,87	9,75	10,09	9,71	9,55	9,91	10,04

¹ Información elaborada por esta Oficina a partir de los indicadores recogidos por Eurostat en: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/gov_10a_main_custom_21308828/default/table. Las cifras de contratación pública se estiman utilizando datos del marco del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN). La contratación pública general se define como la suma de las partidas (P2) consumos intermedios, (P51G) formación bruta de capital fijo y (D632) transferencias sociales en especie a través de productores de mercado.

Gráfico 1. Contratación pública sobre el PIB 2017-2025

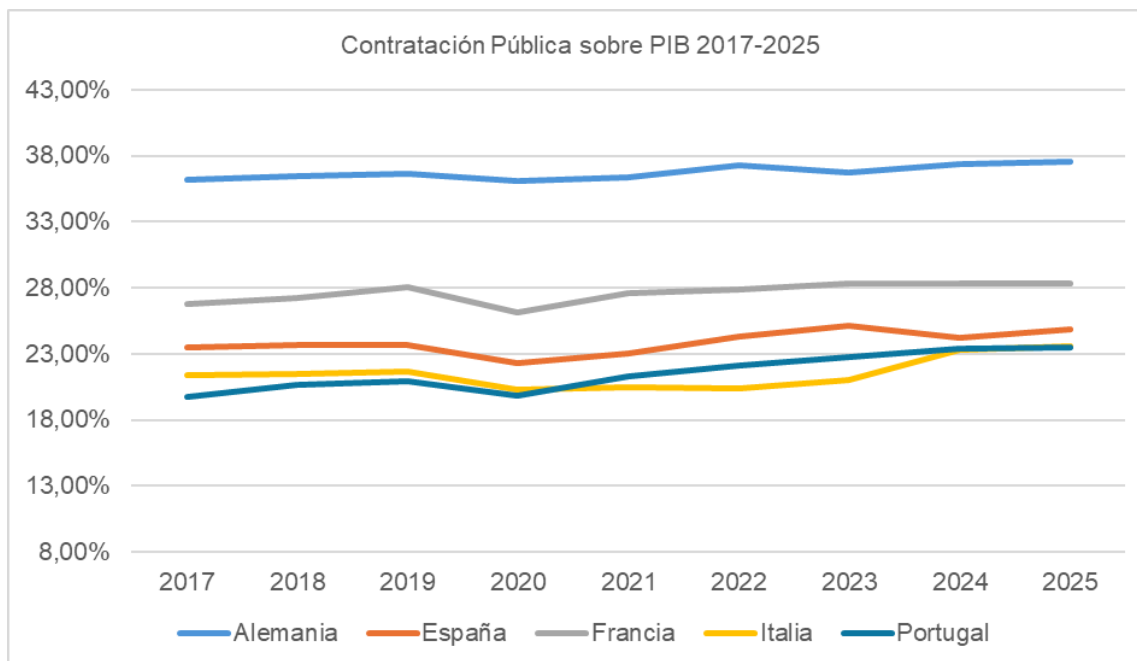


Si se observa la contratación pública en España en relación con el PIB, se ve que se sitúa en niveles similares a Italia, algo por encima de Portugal y a cierta distancia de países como Alemania y Francia. Como se ha mencionado anteriormente, durante 2025, la contratación pública en España supuso un 11,28% del PIB, con un ligero incremento con relación al año anterior.

Tabla 2. Contratación pública sobre el total del gasto público 2017-2025. (%)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Alemania	36,21	36,50	36,61	36,08	36,34	37,24	36,69	37,35	37,59
España	23,45	23,64	23,63	22,33	23,07	24,28	25,14	24,20	24,87
Francia	26,81	27,27	28,03	26,10	27,59	27,86	28,32	28,32	28,36
Italia	21,38	21,49	21,61	20,30	20,47	20,36	21,05	23,31	23,60
Portugal	19,70	20,66	20,89	19,84	21,32	22,12	22,71	23,38	23,53

Gráfico 2. Contratación pública sobre el total del gasto público 2017-2025



Respecto de la contratación pública en relación con el gasto público total ejecutado, durante 2025 se consolidó la senda ligeramente creciente que viene experimentando desde 2020, año que se vio afectado por la pandemia. España, al igual que el resto de los países analizados, aumenta este porcentaje en 2025, hasta situarse en el 24,87%.

El incremento observado en los dos indicadores se debe fundamentalmente al aumento del volumen que supone la contratación, especialmente en la formación bruta de capital, pero también en los consumos intermedios, con respecto al PIB y al gasto público que, aunque con crecimientos importantes, son menores que los experimentados en la contratación pública.

En cuanto a la estructura funcional del gasto en contratación pública en España, según la clasificación funcional del mismo y de acuerdo con los datos de la IGAE² referidos a 2024, último disponible a la fecha de este informe, fue la siguiente:

² Información elaborada por esta Oficina a partir de los indicadores recogidos por la IGAE en su serie denominada: “Administraciones Públicas. Clasificación Funcional: serie desde 1995”, cuyo enlace es:

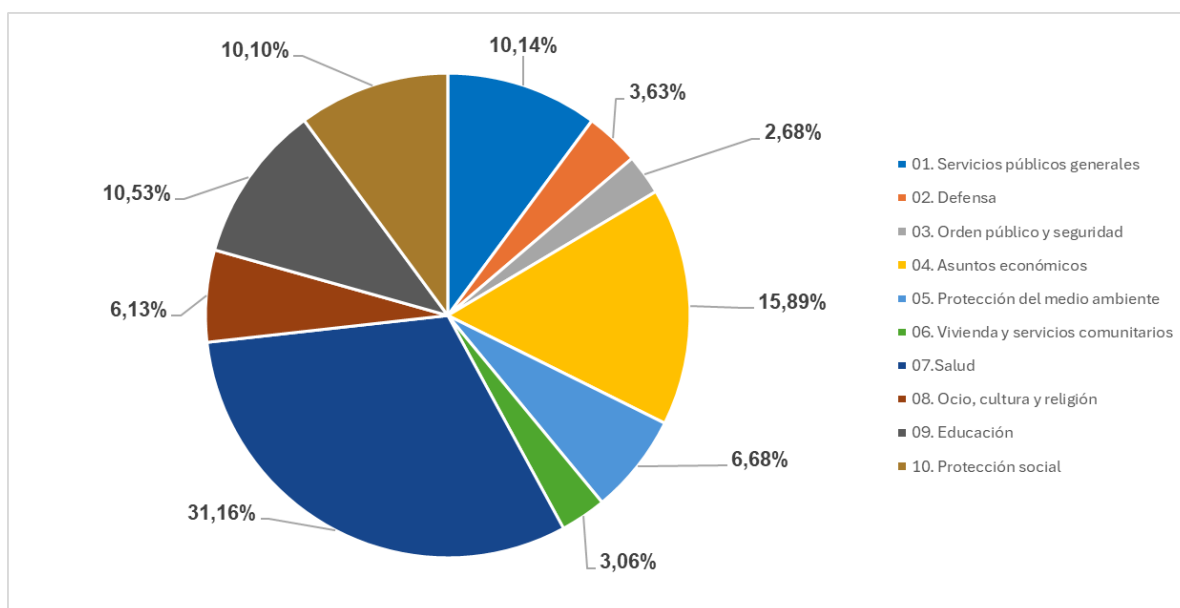
<https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Contabilidad/ContabilidadNacional/Publicaciones/Paginas/iacogofseries.aspx>

Tabla 3. Contratación Pública en España en 2024 según la clasificación funcional del gasto público

Función	%
01 Servicios públicos generales	10,14
02 Defensa	3,63
03 Orden público y seguridad	2,68
04 Asuntos económicos	15,89
05 Protección del medio ambiente	6,68
06 Vivienda y servicios comunitarios	3,06
07 Salud	31,16
08 Ocio, cultura y religión	6,13
09 Educación	10,53
10 Protección social	10,10
Total	100,00

Dichos datos se reflejan gráficamente del siguiente modo:

Gráfico 3. Estructura del gasto en contratación pública en España en 2024, conforme a su función

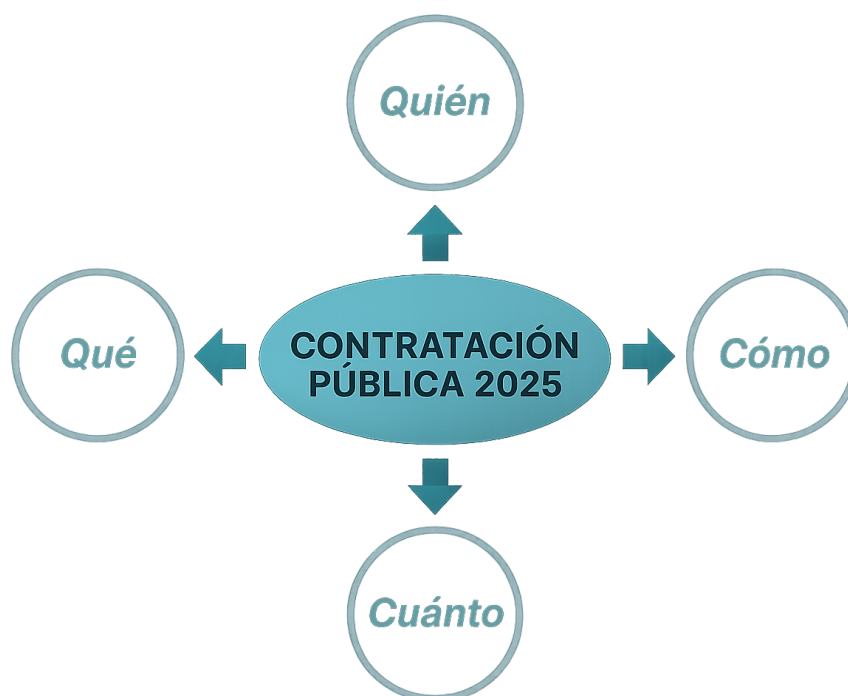


Considerando esta importancia económica, la Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación (OIReScon) ha venido incorporando en todos sus Informes Anuales de Supervisión (IAS) un módulo específico de análisis de cifras de la contratación pública, con base en los principales indicadores cuantitativos de la misma, intentando describir y detallar la situación registrada en el último ejercicio a partir de los datos disponibles.

El estudio de las cifras de la contratación pública resulta imprescindible para comprender quién contrata, desde el punto de vista del sector público, qué tipo

de contratos se realizan, cuánto se contrata y cómo se llevaron a cabo los procedimientos de adquisición de bienes y servicios por parte del conjunto de las entidades públicas durante el año 2025, constituyendo de esta manera, el objetivo de este módulo del IAS 2026.

Ilustración 1. Módulo I "Cifras de la Contratación Pública en España en 2025"



En este módulo no se ha incorporado, al contrario de lo que se hizo en módulos de ejercicios anteriores, un epígrafe específico donde se reflejen los principales datos de los contratos de concesión, dado que este año, de acuerdo con la programación anual de 2026, se ha planificado la elaboración del segundo Informe Especial de Supervisión (IES) sobre los contratos de concesión en España, y será en él, donde se contemple todo el detalle específico sobre los contratos de concesión durante 2025.

Finalmente, las principales conclusiones derivadas de los datos que se analizan a lo largo de todo el documento se recogen en el último epígrafe del documento, completándose con ello este módulo que muestra **“Las cifras de la contratación pública en 2025”** y, a su vez, inicia la difusión de los resultados de la actividad de supervisión contenidos en los restantes módulos que integrarán el IAS 2026.

2. Las fuentes de información de la contratación pública

Tal y como se ha consolidado en IAS anteriores, a la hora de analizar la contratación pública, existen dos fuentes principales de información previstas en la LCSP: el Registro de Contratos del Sector Público y las Plataformas de Contratación Pública, incluyendo aquí los datos disponibles tanto en la Plataforma de Contratación del Sector Público (PLACSP) como en el resto de las Plataformas de Contratación Autonómicas.

El [Registro de Contratos del Sector Público](#) (RCSP) se encuentra regulado en el artículo 346 de la LCSP, según el cual dicho registro, cuyo mantenimiento compete al Ministerio de Hacienda, *constituye el sistema oficial central de información sobre la contratación pública en España*. Dicho artículo establece que los datos básicos de los contratos deben comunicarse a este Registro, bien directamente por los poderes adjudicadores, o bien a través de los Registros de Contratos que puedan haber sido creados por las Administraciones Públicas en su ámbito de competencias. Igualmente se prevé que los aspectos relativos al RCSP sean desarrollados reglamentariamente.³

La información que ofrece el RCSP se presenta de forma agregada, sin posibilidad de desglose ni de búsqueda individualizada, a través de un conjunto de archivos con tablas de datos de doble entrada, en formato *txt* o en una presentación con datos exportables en ficheros *Excel*, que contemplan los resúmenes anuales del número de contratos y de su importe, distribuidos por procedimiento de adjudicación, en cada una de las Administraciones o Entidades Públicas que los realizan. Además, la información del registro se encuentra disponible con bastante retraso, lo que queda patente en el momento de la elaboración de este informe, ya que los datos más actualizados se refieren al ejercicio 2024 (datos extraídos a fecha de diciembre de 2025).

Sin embargo, las plataformas de Contratación Pública, ofrecen una información mucha más completa y actualizada y con unas características que permiten una explotación sensiblemente más cualificada. Esta información es la que se contiene en los **datos abiertos** que ofrecen las plataformas de contratación pública (artículo 347 de la LCSP) que, no obstante, presenta cierta falta de homogeneidad en la captación, estructuración, forma, tratamiento y disposición

³ Desde la entrada en vigor de la LCSP, no se ha producido ningún desarrollo reglamentario respecto al RCSP, permaneciendo vigente, en lo que no se oponga a dicha ley, la regulación anterior establecida en:

El Real Decreto 817/2009, de 8 de mayo, por el que se desarrolla parcialmente la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público, en los preceptos relativos al Registro de Contratos del Sector Público.

La Orden EHA/1077/2005, de 31 de marzo, por la que se establecen los formatos y especificaciones de los medios informáticos y telemáticos para la remisión de datos de contratos al Registro Público de Contratos.

de sus datos, así como de otros aspectos y limitaciones que se pondrán de manifiesto pormenorizadamente en el módulo V de este informe dedicado al análisis del grado de aplicación efectiva de los principios de publicidad y transparencia en los procedimientos de contratación.

En definitiva, resulta más oportuno abordar el estudio de las cifras de la contratación pública en España a partir de la información contenida en los datos abiertos, en formato *Atom*, que ofrecen tanto [PLACSP](#), con la información de todos los perfiles del contratante que se integran en ella, como las plataformas de contratación de ámbito autonómico que recogen los datos de los perfiles que no se encuentran integrados en la plataforma estatal. Y que son:

- [Plataforma de Contratación de la Generalitat de Cataluña](#),
- [Plataforma de Contratación del Gobierno Vasco](#),
- [Plataforma de Contratación de la Rioja](#),
- [Plataforma de Contratación de la C. de Madrid](#),
- [Plataforma de Contratos Públicos de Galicia](#),
- [Plataforma de Contratación de la Junta de Andalucía](#) y
- [Plataforma de Contratación del Gobierno de Navarra](#).

Como viene siendo habitual en los IAS precedentes, OIReScon ha realizado un esfuerzo en el tratamiento de agregación y homogenización de los datos de todas las plataformas existentes, no sin dificultades, tal y como se manifiesta en el análisis recogido en algunos apartados de este módulo.

La importancia de los datos en la Contratación Pública, se recoge dentro de la [Estrategia Nacional de Contratación Pública 2023-2026 \(ENCP\)](#)⁴ que contempla como uno de sus objetivos principales “*Generalizar el uso de la contratación electrónica en todas las fases del procedimiento, y establecer una Estrategia Común de Datos de Contratación*” (Objetivo E). Dentro del mismo se contempla como actuación *E.2.a) Establecer un modelo para el intercambio de datos entre el Estado y las CCAA*, a partir del “*Listado final de datos relevantes*” que se acuerde en la Sección del Comité de cooperación relativa a la información cuantitativa y estadística en materia de contratación pública⁵. Estos datos deberán quedar armonizados, para que sean agregables y comparables y, siempre que proceda, la información deberá estar sistematizada siguiendo los formatos y estándares adoptados por la Unión Europea en sus formularios electrónicos.

⁴ [Aprobada por OIReScon](#) el 28 de diciembre de 2022 y [publicada por PLASCP](#) el 23 de febrero de 2023.

⁵ El Comité de cooperación en materia de contratación pública se encuentra regulado en el artículo 329 de la LCSP, y la elaboración, aprobación y funcionamiento de la Estrategia Nacional de Contratación Pública se establece en el artículo 334 del mismo texto legal.

En este sentido, el Pleno del Comité de cooperación en materia de contratación pública aprobó el 6 de noviembre de 2023, el **listado de datos relevantes de contratación pública** propuesto por la Sección relativa a la información cuantitativa y estadística en materia de contratación pública en su reunión de 20 de julio de 2023, dando así cumplimiento a la actuación prevista en la ENCP.

3. Metodología

La metodología utilizada en este análisis se ha ido consolidando a lo largo de los distintos IAS. Hay que recordar que la metodología está condicionada necesariamente por las limitaciones que derivan de las fuentes de información anteriormente señaladas. Principalmente debe considerarse la heterogeneidad o asimetría con la que presentan la información las distintas plataformas de contratación, teniendo en cuenta que el objetivo principal es obtener la máxima y más coherente descripción de los procedimientos de contratación desarrollados en España en 2025 y su evolución con respecto a los ejercicios anteriores.

La utilización de una metodología consolidada contribuye a ofrecer los datos de la contratación pública, de forma homogénea, lo que permite a su vez, realizar análisis comparativos de las cifras anuales, ofreciendo los indicadores necesarios para que la información vaya revistiendo una progresiva consistencia temporal.

Como ya es habitual, estas notas metodológicas que enmarcan la configuración de los indicadores que después se presentan, son las siguientes:

- El tratamiento y explotación de datos se realiza con el objetivo principal de ofrecer la **información más completa posible** de las licitaciones efectuadas en 2025, bajo dos ejes distintos: por una parte, procurando que los indicadores estadísticos utilizados sean completos para todo el sector público y, por otra, intentando describir todas las fases existentes en el procedimiento de contratación, para mostrar los rasgos principales de la contratación pública en España durante 2025.
- Como es habitual en nuestros IAS, se parte de la información contenida en los **datos abiertos** de PLACSP (perfiles de los órganos de contratación integrados en ella), que también incluye la información incorporada por parte de las plataformas de contratación de las CC. AA. (perfiles de órganos de contratación agregados)⁶, obteniéndose el resultado del **procesamiento o elaboración** que realiza OIReScon a partir de ellos. En concreto, los datos y gráficos ofrecidos en este módulo se basan en el

⁶ La extracción de los datos se realizó a fecha 31 de marzo de 2025, de forma homogénea a la fecha con la que se viene llevando a cabo la elaboración de este mismo módulo en los IAS anteriores (también el 31 de marzo del año siguiente al analizado).

resultado del procesamiento de dos conjuntos de archivos de datos abiertos, denominados “*Licitaciones publicadas en los perfiles del contratante ubicados en la Plataforma de Contratación del Sector Público, excluyendo los contratos menores*” y “*Licitaciones publicadas en la Plataforma mediante mecanismos de agregación, excluyendo los contratos menores*”, que publica el Ministerio de Hacienda en la siguiente dirección:

https://www.hacienda.gob.es/es-ES/GobiernoAbierto/Datos%20Abiertos/Paginas/licitaciones_plataforma_contratacion.aspx.

Al igual que IAS precedentes, surgen ciertas dificultades en los datos agregados, ya que la información que las plataformas de contratación autonómicas incorporan a PLACSP no es homogénea, ni completa, ni sigue los mismos criterios que la plataforma estatal, como se verá más adelante.

- La extracción de los datos se realizó **a 31 de marzo de 2026**. En todos los IAS anteriores, la extracción de datos también se produjo el 31 de marzo del año siguiente al analizado.
- **No se incluye la información correspondiente a los contratos menores**, a los que las plataformas suelen dar un tratamiento diferenciado y en distinto formato del utilizado en el resto de los procedimientos de contratación.
- Dentro de las **labores de homogeneización** de datos procedentes de las diversas plataformas realizadas por OIReScon, destaca particularmente la efectuada, en algunos casos de forma manual, para obtener la clasificación de organismos y entidades contratantes de cada Plataforma, con el fin de delimitar con la mayor precisión posible los tres ámbitos que definen la organización territorial del Estado: estatal, autonómico y local.
- En cuanto a los importes, el valor más utilizado es el **Presupuesto Base de Licitación (PBL) sin impuestos**⁷, dado que es el importe que siempre está disponible en los datos abiertos, tanto para las licitaciones de órganos de contratación alojados en PLACSP como en los que proceden de las plataformas autonómicas.

Se han excluido de los cálculos un conjunto de licitaciones cuyo PBL se han registrado por importes superiores a 30 millones de euros y que se ha podido comprobar que **eran erróneos y distorsionaban notablemente** los resultados mostrados, por tratarse, frecuentemente, de licitaciones de contratos basados en un acuerdo marco, en las que se ha

⁷ A lo largo del presente informe, todas las referencias que se hagan al PBL se entenderán siempre sin impuestos y en millones de euros.

consignado como PBL de la licitación del contrato basado el importe previsto para todo el acuerdo marco.

- Del mismo modo, en cuanto al análisis de la contratación adjudicada, se utiliza el **Importe o Precio de Adjudicación (PA) sin impuestos**⁸, dada la relevancia del concepto y la mayor frecuencia de su presencia en los datos abiertos analizados frente al PA con impuestos.

También en este caso **se han excluido** de los cálculos de los importes de adjudicación un conjunto reducido de contratos/lotés que se han identificado como **erróneos y que distorsionaban notablemente** los resultados. En este conjunto predominan licitaciones puntuales con numerosos lotes adjudicados a una misma entidad y en los que se ha detectado un comportamiento anómalo al haberse multiplicado la suma de los importes de adjudicación correspondientes a una misma entidad por el número de lotes en los que resultó adjudicataria.

- Para cada expediente de contratación se asigna el **año de licitación** conforme a las reglas siguientes:
 - El año de publicación del primer anuncio de licitación.
 - En caso de no disponer de ningún anuncio de licitación, el año de publicación del primer anuncio de adjudicación.
 - En caso de no disponer ni de anuncios de licitación ni de adjudicación, el año de publicación del primer anuncio de desistimiento o renuncia.
 - Si no se dispone de la fecha de publicación de ninguno de los anuncios anteriores, el año de la primera entrada en datos abiertos de la licitación o del expediente en cuestión.
- A los efectos de este módulo, se ha considerado la “**emergencia**” como un tipo de tramitación, dado que esta naturaleza es la atribuida por PLACSP, fuente de los datos utilizados en este análisis.⁹
- El estudio que se realiza en el indicador del apartado II.5 del presente informe, referido a los **resultados obtenidos en los procedimientos de licitación referidos a lotes**, únicamente puede realizarse por número de lotes al no estar disponible la información por PBL desglosado por lotes

⁸ A lo largo del presente informe, todas las referencias que se hagan al PA se entenderán siempre sin impuestos y en millones de euros.

⁹ A este respecto, cabe recordar que la posición de esta Oficina es que la “tramitación de emergencia” debería tratarse como un procedimiento excepcional de contratación con entidad propia.

correspondientes a las plataformas de contratación autonómicas que no se encuentran integradas en PLACSP.

- Para cada lote, a efectos de su referencia temporal, se considera como **año de adjudicación** de acuerdo con las reglas siguientes:
 - El año de publicación del primer anuncio de adjudicación.
 - En caso de no disponer de ningún anuncio de adjudicación, se considera como año de adjudicación el año de publicación del primer anuncio de formalización.
 - En el supuesto de no disponer de ninguno de los anteriores, se considera como año de adjudicación el año de licitación según las reglas indicadas anteriormente para el año de licitación.

No obstante, en los apartados de análisis de los resultados de las adjudicaciones, sólo se analizan los expedientes cuya licitación se haya producido a partir de 2018, año en el que tuvo lugar la entrada en vigor de la actual LCSP.

- En el análisis efectuado en el apartado II.9 del presente informe, relativo a los **promedios de duración de los procedimientos de licitación por tipología**, se compara la fecha de formalización con la de licitación.
- Además, en la evaluación de los indicadores de los apartados 9 y 10 del epígrafe- II siguiente, relativo a los **promedios de duración** de los procedimientos de licitación por tipología y número de licitadores que concurren, además de los valores correspondientes a la media aritmética, se introducen los valores de **la mediana**, para enriquecer el análisis y valorar la intensidad de las desviaciones que provocan los valores extremos de los datos en dichos indicadores.
- Para los cálculos del indicador relativo a la **reducción económica** obtenida en el PA respecto al PBL, que figura en el apartado II.11, no se han considerado aquellos lotes o contratos en los que el importe de adjudicación consignado fuera superior al PBL, ni aquellos en los que la reducción económica obtenida fuera superior al 80%, intentado así limitar, de una forma relativamente sencilla, la mayor parte de la distorsión que provoca en el conjunto de la muestra el hecho de haberse registrado en ocasiones el PA en precios unitarios en lugar de haberlo hecho en términos de precio total del lote o contrato.
- Tal y como se ha mencionado anteriormente, en el tratamiento de la información obtenida se han encontrado ciertos **errores o divergencias** en el volcado de información por parte de los órganos de contratación. A modo de ejemplo, en muchas ocasiones los contratos licitados por lotes, no siempre se encuentran desglosados en la Plataforma correspondiente o, en el caso de acuerdos marco (AM) y contratos basados en AM, no se

realiza un tratamiento equiparable de los conceptos de PBL, Valor estimado del contrato (VEC) y PA. Igualmente, en ciertos casos se apreciaban divergencias entre los importes reflejados en la Plataforma y los contenidos en los Pliegos que regían cada licitación, en algunas ocasiones por no desglosar correctamente el IVA o confundir los conceptos que lo incluyen o no.

Algunos de estos errores son debidos al diferente tratamiento de datos otorgados en las Plataformas Autonómicas y a la falta de homogeneización con los campos de la Plataforma del Estado al incorporar estos datos.

Con la finalidad de tratar de ser homogéneos y no introducir ningún sesgo en la información registrada, se ha optado por no modificar ninguno de los datos abiertos reflejados por PLACSP, incluso aunque se hubiese detectado algún error en los mismos. Solamente **se ha eliminado puntualmente algún expediente concreto** en el caso de que el error fuese manifiesto y su impacto pudiera distorsionar la imagen fiel de alguna de las categorías o indicadores globales del estudio. Incluso, en los casos en los que se ha tenido que optar por esta eliminación, se ha hecho de manera selectiva, manteniendo el PBL, el VEC o el PA de la licitación que fueran correctos, evitando perder información en aquellos indicadores no afectados por el error.

- Adicionalmente, hay que advertir que los datos que se utilizan en este análisis se refieren a expedientes cuya información **puede sufrir variaciones en cualquier momento posterior, por la propia evolución a la que éstos están sometidos**. Los tratamientos que se realizan sobre los datos y la perspectiva de los indicadores que se ofrecen pretenden minimizar los cambios que pudieran producirse. No obstante, se pueden registrar variaciones adicionales por las siguientes razones:
 - Expedientes que son anulados por los órganos de contratación.
 - Expedientes en los que varía su fecha de licitación asignada. Esta situación impacta sobre todo en expedientes en los que se publica un anuncio previo en un año y en el año siguiente se publica el anuncio de licitación. En este caso, los importes del expediente aparecen inicialmente en el año en el que se publicó el anuncio previo y con posterioridad vendrían a mostrarse en el año siguiente, en el que se hubiera publicado el anuncio de licitación, desapareciendo como fecha de licitación la referencia al año del anuncio previo.
 - Incorporación por los órganos de contratación de expedientes que inicialmente no se encontraban inscritos en la plataforma, o introducción de alguna modificación en los datos de los expedientes ya registrados.

- Correcciones realizadas por OIReScon en los tratamientos expuestos anteriormente (por ejemplo, por identificar nuevos expedientes con datos erróneos que alteran significativamente los datos globales o por reclasificar a algún órgano de contratación en un sector público diferente).

Por estos motivos, los datos que se ofrecen relativos a ejercicios anteriores pueden sufrir variaciones respecto de los contenidos en IAS anteriores.

- En los casos en que no figura en el conjunto de datos abiertos, la indicación de determinados datos a la hora de su clasificación por sectores públicos, tipos de contratos, de procedimientos, etc., se ha contemplado como categoría la denominación de “No indicado” para contemplar estos expedientes sin poderse catalogar.
- Finalmente, hay que destacar que los datos que figuran en las distintas tablas contenidas en este informe muestran únicamente dos decimales, por lo que en algunos resultados pueden encontrarse pequeñas desviaciones provocadas por el efecto de redondeo.

Bajo todos estos criterios se han configurado los indicadores que caracterizan la contratación pública en España durante el ejercicio 2025, tal y como se exponen en este módulo. Consecuencia de todo ello, las tablas y gráficos han sido elaborados por esta Oficina en base a la extracción de datos realizada con las condiciones antes descritas.

II. Indicadores de la contratación pública

1. Licitaciones efectuadas en España durante 2025

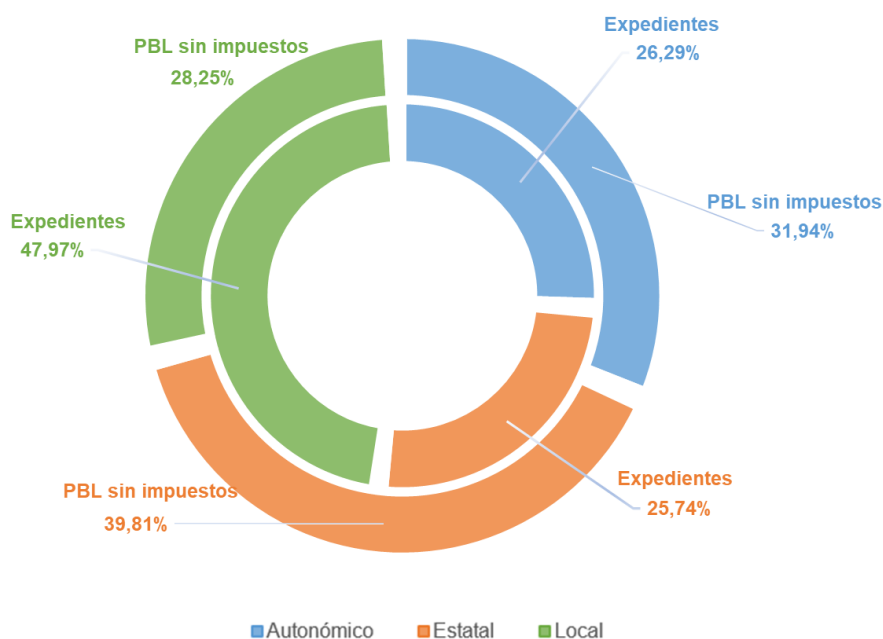
A) Licitaciones por Sector Público

Las licitaciones publicadas durante 2025, en cuanto a número de expedientes y por importe económico (PBL), se recogen en la siguiente tabla:

Tabla 4. Licitaciones por Sector Público, en número de expedientes y PBL

Sector público	Número	%	Importe	%
Autonómico	58.883	26,29	45.778,45	31,94
Estatad	57.656	25,74	57.068,44	39,81
Local	107.444	47,97	40.498,90	28,25
Total	223.983	100,00	143.345,80	100,00

Gráfico 4. Licitaciones por Sector Público, en número de expedientes y PBL



Durante 2025, en España se licitaron 223.983 expedientes por un importe total (PBL) de 143.345,80 millones de euros.

Su distribución por sectores fue la siguiente:

- El **Sector Público Autonómico** puso en marcha licitaciones por un total de 45.778,45 millones de euros (el 31,94%), alcanzando, en número de licitaciones, un total de 58.883 (el 26,29%).
- El **Sector Público Estatal** fue el mayor promotor de licitaciones en importe económico, con un total de 57.068,44 millones de euros (el 39,81%), siendo el sector que convocó el menor número de licitaciones, alcanzando un total de 57.656 (25,74%).
- El **Sector Público Local** fue, de los tres sectores, el que menor importe económico licitó, por un total de 40.498,90 millones de euros (28,25%), a través de 107.444 procedimientos (47,97%), con el mayor peso, en número de licitaciones, del conjunto de los tres sectores.

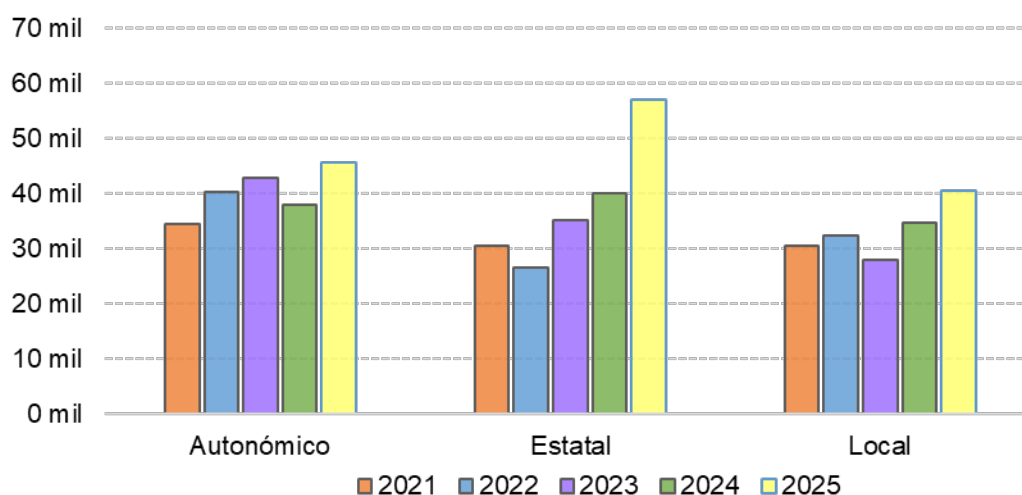
B) Evolución de las licitaciones por Sector Público en el periodo 2021-2025

1) Por importe económico (PBL)

Tabla 5. Evolución de las licitaciones por Sector Público

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
Sector público	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%
Autonómico	34.393,11	35,98	40.418,73	40,70	42.979,34	40,51	37.981,98	33,70	45.778,45	31,94
Estatal	30.640,70	32,05	26.573,47	26,76	35.098,73	33,08	40.055,74	35,54	57.068,44	39,81
Local	30.559,50	31,97	32.327,70	32,55	28.024,81	26,41	34.664,68	30,76	40.498,90	28,25
Total	95.593,31	100,00	99.319,90	100,00	106.102,88	100,00	112.702,40	100,00	143.345,80	100,00

Gráfico 5. Evolución de las licitaciones por Sector Público



En cuanto al importe total licitado, durante 2025 se ha consolidado la tendencia creciente en los tres sectores públicos, pues ninguno de ellos ha sufrido disminución alguna con respecto al año anterior, como sí ocurría en anteriores ejercicios. La variación con respecto al ejercicio anterior, en cuanto a PBL sin impuestos, supone un crecimiento del 27,19%, destacando el Sector Público Estatal, con un fuerte incremento del 42,47%.

Tabla 6. Variación importe licitado con respecto al ejercicio anterior

Sector público	2024	2025	Variación %
Autonómico	37.981,98	45.778,45	20,53
Estatal	40.055,74	57.068,44	42,47
Local	34.664,68	40.498,90	16,83
Total	112.702,40	143.345,80	27,19

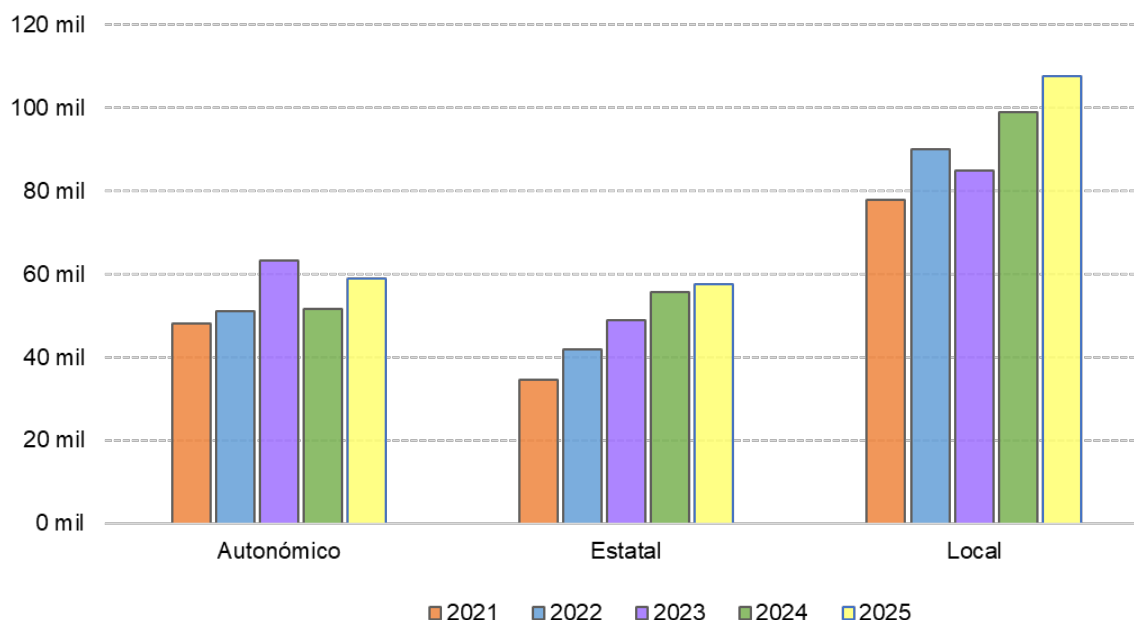
El importe licitado durante 2025 supone un 27,19% más que el año anterior, destacando el aumento en el sector público estatal con un 42,47%.

2) Por número de licitaciones

Tabla 7. Evolución del número de licitaciones por Sector Público

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Autonómico	48.108	30,03	50.967	27,91	63.121	32,08	51.483	24,98	58.883	26,29
Estatal	34.420	21,48	41.723	22,85	48.865	24,84	55.709	27,03	57.656	25,74
Local	77.689	48,49	89.944	49,25	84.762	43,08	98.925	47,99	107.444	47,97
Total	160.217	100,00	182.634	100,00	196.748	100,00	206.117	100,00	223.983	100,00

Gráfico 6. Evolución del número de licitaciones por Sector Público



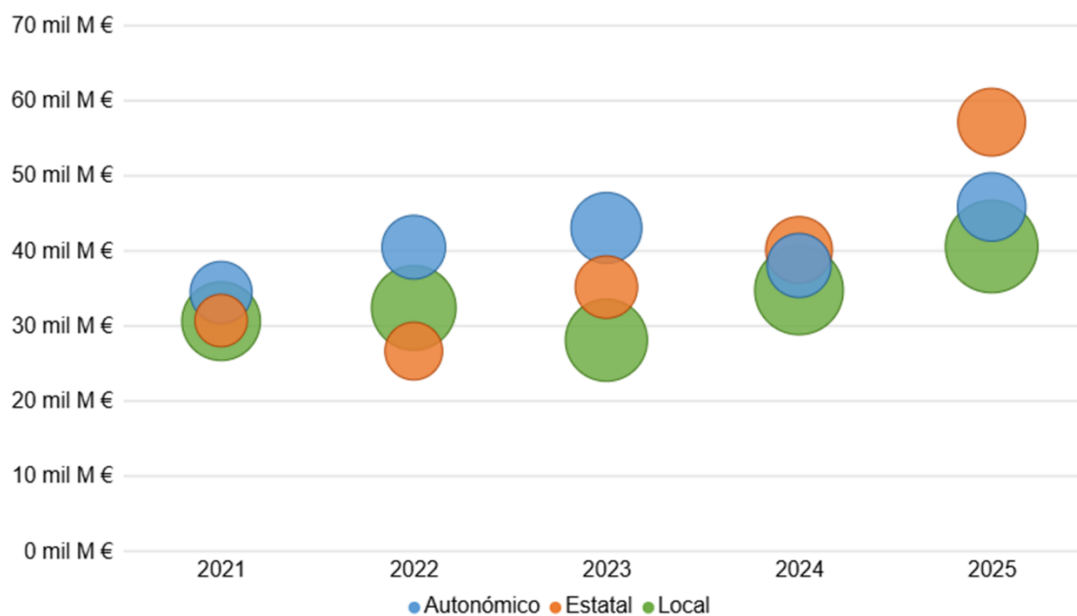
La misma tendencia alcista se observa en cuanto al número de expedientes licitados, pues todos los sectores públicos incrementan el número de licitaciones. Destaca, en este caso, el sector público autonómico que, con un 14,37% de incremento en cuanto al número de licitaciones, contribuye firmemente al crecimiento respecto al año anterior del 8,67% en el número de expedientes licitados en 2025.

Tabla 8. Variación del número de expedientes licitados con respecto al ejercicio anterior

Sector público	2024	2025	Variación %
Autonómico	51.483	58.883	14,37
Estatal	55.709	57.656	3,49
Local	98.925	107.444	8,61
Total	206.117	223.983	8,67

En el siguiente gráfico se resume la evolución en los últimos 5 años de los niveles de licitación de los tres sectores públicos, distinguidos por colores, tanto en importe de PBL, representado en la escala numérica vertical, como en número de expedientes licitados, reflejado en el tamaño de los círculos:

Gráfico 7. Evolución de las licitaciones por Sector Público, en PBL y número de expedientes



Se observa, claramente, la consolidación de la tendencia alcista, especialmente en el sector público estatal y que todos de los sectores públicos licitaron más que en el año anterior en términos económicos. En cuanto al número de expedientes licitados, representado por el tamaño de los círculos, el sector público local es el que mayor número de licitaciones efectúa en todos los años observados.

C) Distribución territorial de las licitaciones del Sector Público Autonómico y Local entre las distintas CC. AA.

La distribución territorial del número de expedientes e importes licitados tanto por las propias CC. AA. como por las Entidades Locales, obedece, generalmente, al volumen del PIB, gasto público y población de cada territorio.

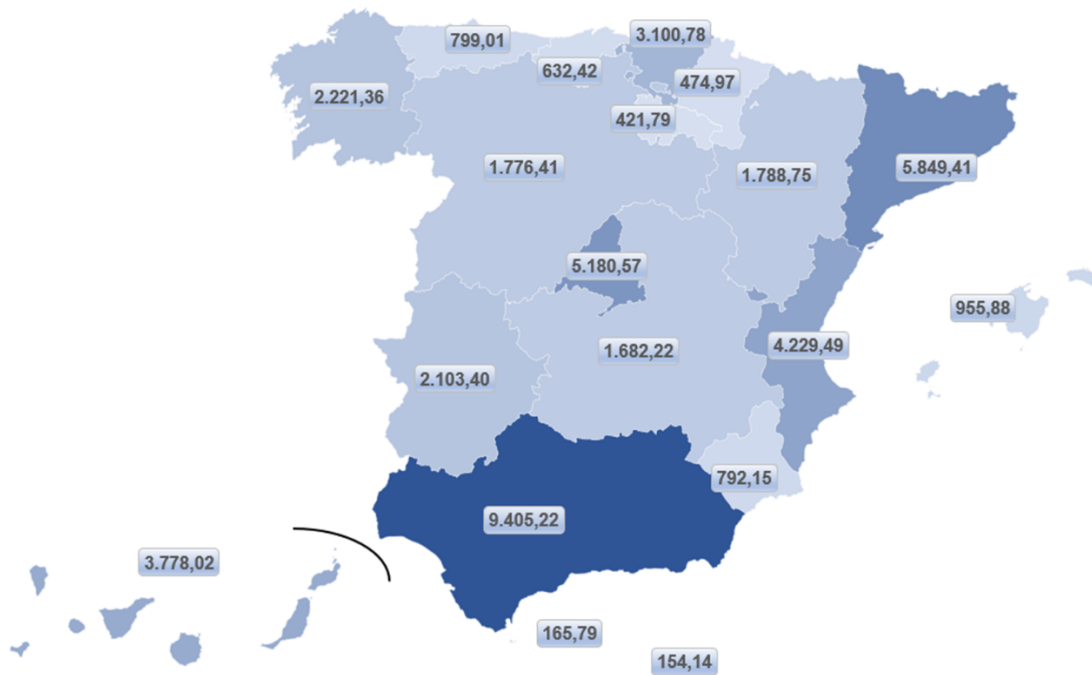
1) Por importe económico (PBL)

Tabla 9. Licitaciones de los Sectores Público Autonómico y Local por CC. AA.

Sector público CC. AA.	Autonómico		Local	
	Importe	%	Importe	%
Andalucía	9.405,22	20,55	5.995,18	14,80
Aragón	1.788,75	3,91	2.129,67	5,26
Canarias	3.778,02	8,25	2.712,04	6,70
Cantabria	632,42	1,38	501,31	1,24
Castilla y León	1.776,41	3,88	1.300,79	3,21
Castilla-La Mancha	1.682,22	3,67	1.056,17	2,61
Cataluña	5.849,41	12,78	6.936,49	17,13
Comunidad de Madrid	5.180,57	11,32	4.791,48	11,83
Comunidad Foral de Navarra	474,97	1,04	662,39	1,64
Comunidad Valenciana	4.229,49	9,24	3.776,62	9,33
Extremadura	2.103,40	4,59	445,47	1,10
Galicia	2.221,36	4,85	2.323,50	5,74
Illes Balears	955,88	2,09	1.196,25	2,95
La Rioja	421,79	0,92	161,90	0,40
País Vasco	3.100,78	6,77	4.066,29	10,04
Principado de Asturias	799,01	1,75	870,89	2,15
Región de Murcia	792,15	1,73	1.269,95	3,14
Ciudad Autónoma de Ceuta	165,79	0,36	0,00	0,00
Ciudad Autónoma de Melilla	154,14	0,34	0,00	0,00
No definido / No indicado	266,69	0,58	302,49	0,75
Total	45.778,45	100,00	40.498,90	100,00

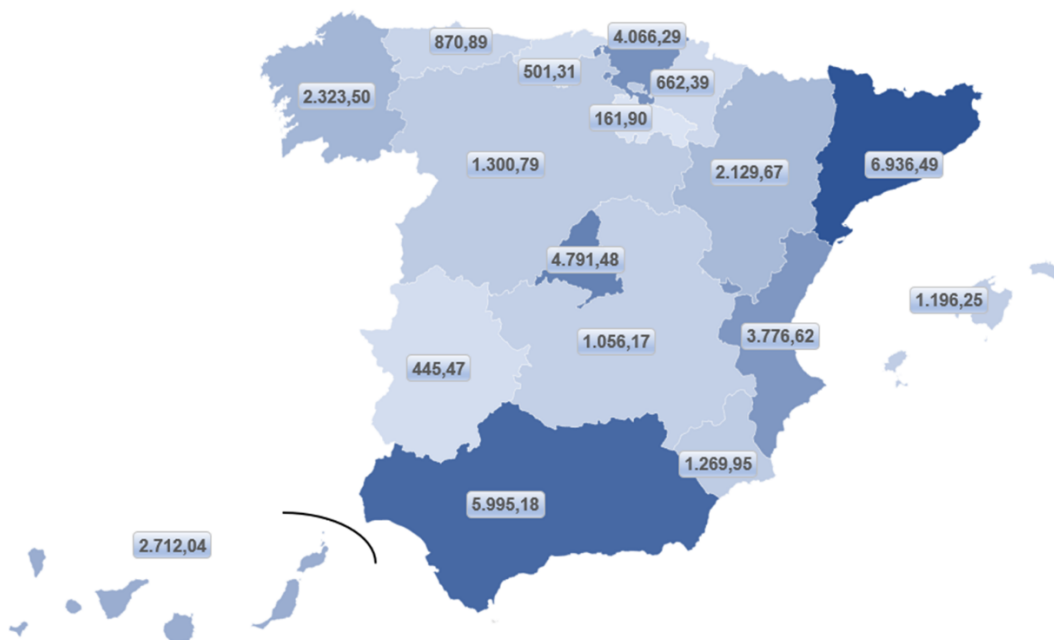
a) Sector Público Autonómico

Ilustración 2. Licitaciones del Sector Público Autonómico (importe)



b) Sector Público Local (por CC. AA.)

Ilustración 3. Licitaciones del Sector Público Local por CC. AA. (importe)



2) Por número de licitaciones

Tabla 10. Número de expedientes licitados en los Sectores Público Autonómico y Local por CC. AA.

Sector público CC. AA.	Autonómico		Local	
	Número	%	Número	%
Andalucía	10.358	17,59	21.241	19,77
Aragón	1.935	3,29	3.626	3,37
Canarias	4.913	8,34	6.206	5,78
Cantabria	1.998	3,39	1.022	0,95
Castilla y León	3.291	5,59	5.726	5,33
Castilla-La Mancha	2.679	4,55	4.667	4,34
Cataluña	8.914	15,14	18.048	16,80
Comunidad de Madrid	4.289	7,28	9.786	9,11
Comunidad Foral de Navarra	1.087	1,85	1.664	1,55
Comunidad Valenciana	5.447	9,25	11.118	10,35
Extremadura	2.662	4,52	3.272	3,05
Galicia	1.711	2,91	5.216	4,85
Illes Balears	1.958	3,33	2.679	2,49
La Rioja	776	1,32	1.094	1,02
País Vasco	3.502	5,95	6.126	5,70
Principado de Asturias	1.111	1,89	2.397	2,23
Región de Murcia	806	1,37	2.442	2,27
Ciudad Autónoma de Ceuta	312	0,53	0	0,00
Ciudad Autónoma de Melilla	425	0,72	0	0,00
No definido / No indicado	709	1,20	1.114	1,04
Total	58.883	100,00	107.444	100,00

D) Evolución de las licitaciones en cada C. A. en el periodo 2021-2025

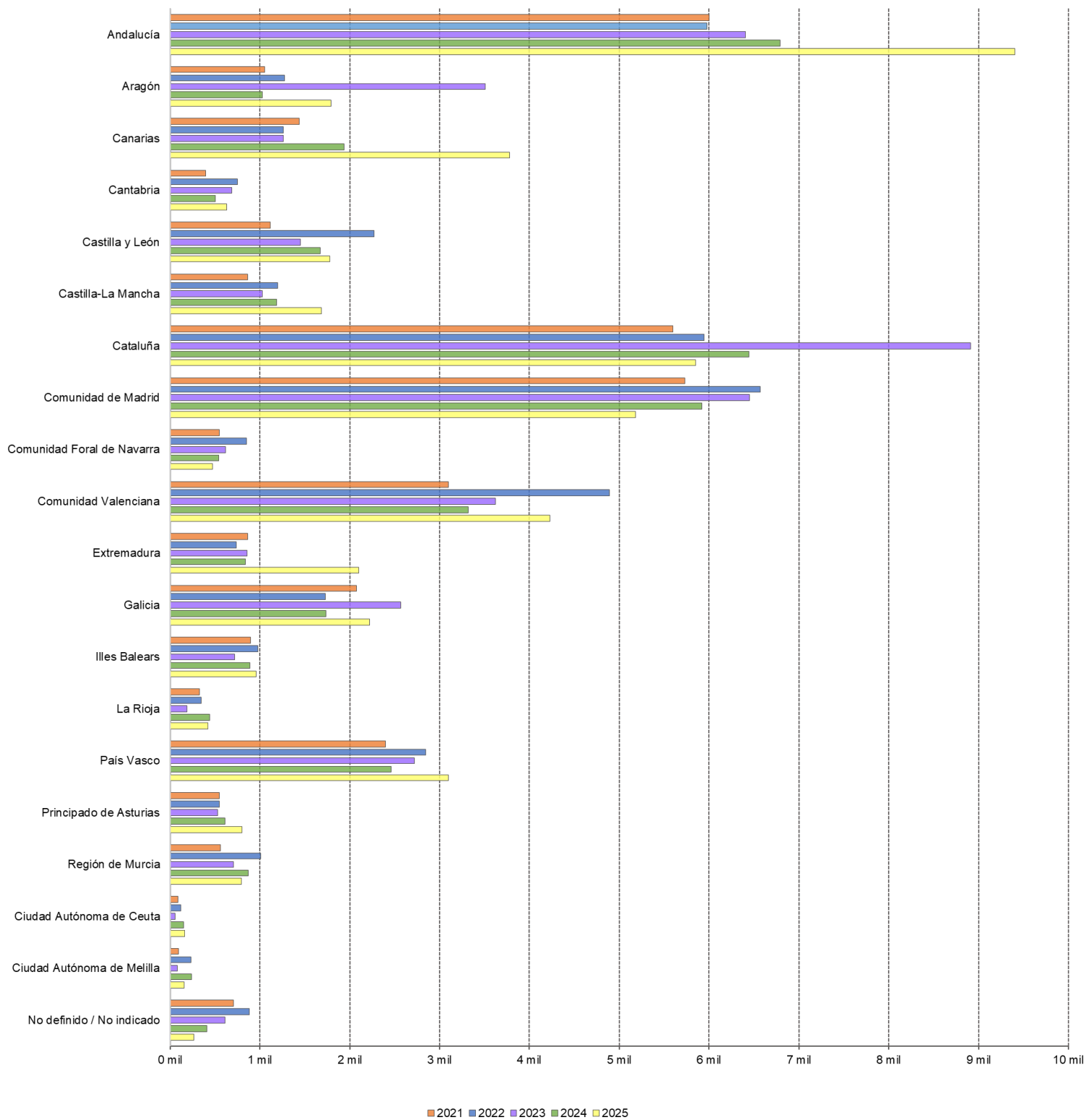
1) Por importe económico (PBL)

a) Sector Público Autonómico

Tabla 11. Evolución de las licitaciones por C. A.

Año	2021		2022		2023		2024		2025		
	CC. AA.	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%
Andalucía		6.001,78	17,45	5.979,28	14,79	6.404,28	14,90	6.787,53	17,87	9.405,22	20,55
Aragón		1.053,71	3,06	1.274,98	3,15	3.506,81	8,16	1.025,80	2,70	1.788,75	3,91
Canarias		1.436,19	4,18	1.259,40	3,12	1.262,57	2,94	1.933,99	5,09	3.778,02	8,25
Cantabria		399,32	1,16	750,64	1,86	689,31	1,60	506,82	1,33	632,42	1,38
Castilla y León		1.119,12	3,25	2.272,07	5,62	1.451,85	3,38	1.674,09	4,41	1.776,41	3,88
Castilla-La Mancha		863,87	2,51	1.196,87	2,96	1.026,56	2,39	1.184,05	3,12	1.682,22	3,67
Cataluña		5.595,32	16,27	5.944,69	14,71	8.910,29	20,73	6.443,98	16,97	5.849,41	12,78
Comunidad de Madrid		5.728,26	16,66	6.571,45	16,26	6.447,40	15,00	5.921,78	15,59	5.180,57	11,32
Comunidad Foral de Navarra		547,69	1,59	851,11	2,11	619,20	1,44	541,52	1,43	474,97	1,04
Comunidad Valenciana		3.096,84	9,00	4.891,18	12,10	3.624,78	8,43	3.321,36	8,74	4.229,49	9,24
Extremadura		865,05	2,52	738,08	1,83	854,86	1,99	835,48	2,20	2.103,40	4,59
Galicia		2.075,10	6,03	1.726,91	4,27	2.566,96	5,97	1.733,26	4,56	2.221,36	4,85
Illes Balears		893,02	2,60	980,20	2,43	721,28	1,68	889,57	2,34	955,88	2,09
La Rioja		327,31	0,95	346,07	0,86	185,75	0,43	439,35	1,16	421,79	0,92
País Vasco		2.396,13	6,97	2.846,80	7,04	2.722,25	6,33	2.461,12	6,48	3.100,78	6,77
Principado de Asturias		550,91	1,60	546,48	1,35	526,86	1,23	613,81	1,62	799,01	1,75
Región de Murcia		561,07	1,63	1.011,45	2,50	706,80	1,64	869,05	2,29	792,15	1,73
Ciudad Autónoma de Ceuta		86,40	0,25	116,25	0,29	57,71	0,13	147,68	0,39	165,79	0,36
Ciudad Autónoma de Melilla		91,28	0,27	230,63	0,57	81,96	0,19	240,48	0,63	154,14	0,34
No definido / No indicado		704,75	2,05	884,20	2,19	611,84	1,42	411,26	1,08	266,69	0,58
Total		34.393,11	100,00	40.418,73	100,00	42.979,34	100,00	37.981,98	100,00	45.778,45	100,00

Gráfico 8. Evolución de las licitaciones por C. A.



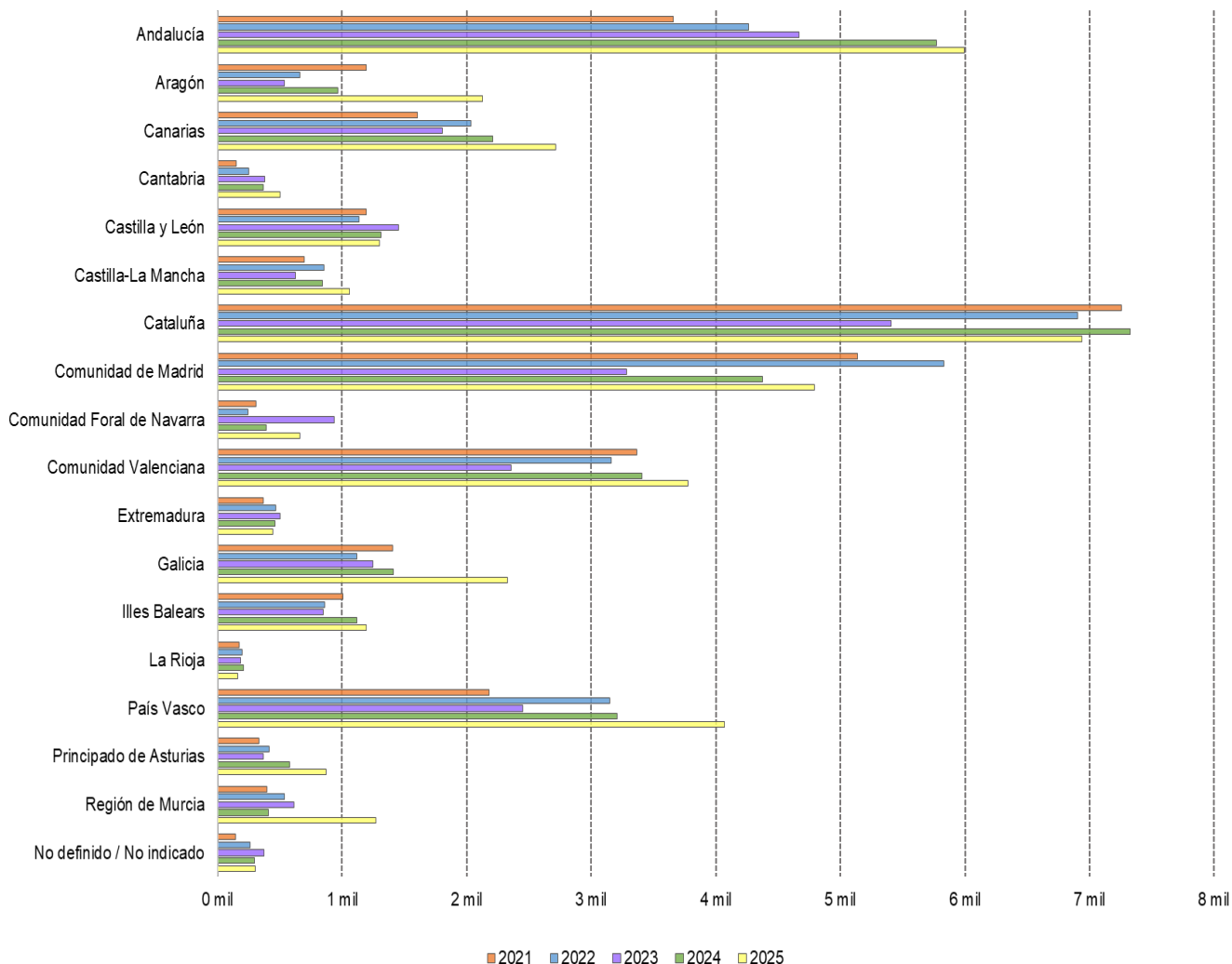
Todas las CC. AA. tienen un comportamiento ciertamente estable, salvo casos puntuales en determinados ejercicios que hace que su porcentaje del importe licitado con respecto al total, varíe sensiblemente. Estos repuntes puntuales suelen atenuarse en ejercicios posteriores, salvo alguna C. A. que presenta una tendencia algo más creciente en el periodo analizado, como Andalucía, Canarias, Castilla y León, Castilla-La Mancha y el Principado de Asturias.

b) Sector Público Local (por CC. AA.)

Tabla 12. Evolución de las licitaciones en el Sector Público Local por C. A.

Año CC. AA.	2021		2022		2023		2024		2025	
	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%
Andalucía	3.658,62	11,97	4.265,64	13,19	4.667,07	16,65	5.773,54	16,66	5.995,18	14,80
Aragón	1.193,02	3,90	657,77	2,03	534,22	1,91	967,33	2,79	2.129,67	5,26
Canarias	1.602,50	5,24	2.034,28	6,29	1.804,91	6,44	2.210,00	6,38	2.712,04	6,70
Cantabria	148,13	0,48	248,52	0,77	379,02	1,35	369,19	1,07	501,31	1,24
Castilla y León	1.193,28	3,90	1.136,24	3,51	1.453,83	5,19	1.313,41	3,79	1.300,79	3,21
Castilla-La Mancha	697,98	2,28	853,13	2,64	625,79	2,23	844,10	2,44	1.056,17	2,61
Cataluña	7.257,09	23,75	6.905,86	21,36	5.404,70	19,29	7.327,98	21,14	6.936,49	17,13
Comunidad de Madrid	5.134,49	16,80	5.832,10	18,04	3.281,02	11,71	4.374,51	12,62	4.791,48	11,83
Comunidad Foral de Navarra	307,03	1,00	240,57	0,74	934,34	3,33	389,03	1,12	662,39	1,64
Comunidad Valenciana	3.366,08	11,01	3.157,85	9,77	2.356,23	8,41	3.407,24	9,83	3.776,62	9,33
Extremadura	365,36	1,20	466,19	1,44	502,21	1,79	459,66	1,33	445,47	1,10
Galicia	1.403,83	4,59	1.114,92	3,45	1.244,69	4,44	1.413,74	4,08	2.323,50	5,74
Illes Balears	1.008,67	3,30	857,06	2,65	849,80	3,03	1.119,54	3,23	1.196,25	2,95
La Rioja	172,54	0,56	196,73	0,61	184,52	0,66	205,66	0,59	161,90	0,40
País Vasco	2.177,77	7,13	3.147,19	9,74	2.452,18	8,75	3.208,12	9,25	4.066,29	10,04
Principado de Asturias	332,14	1,09	413,64	1,28	365,92	1,31	576,88	1,66	870,89	2,15
Región de Murcia	396,70	1,30	538,43	1,67	614,46	2,19	407,27	1,17	1.269,95	3,14
No definido / No indicado	144,27	0,47	261,58	0,81	369,89	1,32	297,47	0,86	302,49	0,75
Total	30.559,50	100,00	32.327,70	100,00	28.024,81	100,00	34.664,68	100,00	40.498,90	100,00

Gráfico 9. Evolución de las licitaciones en el Sector Público Local por C. A.



Las variaciones registradas en el Sector Público Local durante este periodo son más matizadas que en lo relativo a las CC.AA. No obstante, sí hay incrementos destacables, como en Aragón, País Vasco, Galicia, Principado de Asturias o Región de Murcia.

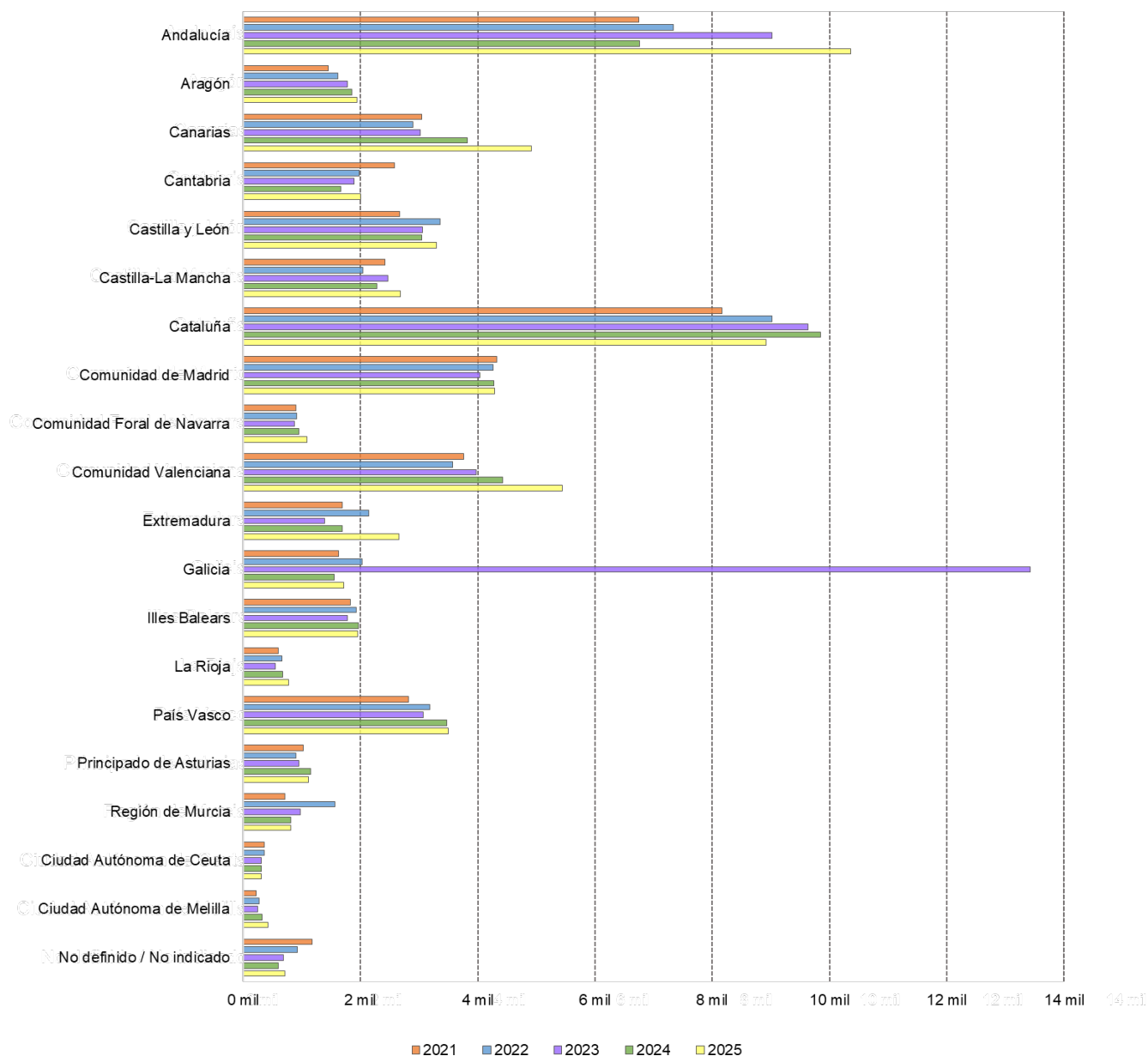
2) Por número de licitaciones

a) Sector Público Autonómico

Tabla 13. Evolución del número de expedientes por C. A.

Año CC. AA.	2021		2022		2023		2024		2025	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Andalucía	6.750	14,03	7.335	14,39	9.024	14,30	6.760	13,13	10.358	17,59
Aragón	1.456	3,03	1.613	3,16	1.783	2,82	1.857	3,61	1.935	3,29
Canarias	3.040	6,32	2.896	5,68	3.016	4,78	3.827	7,43	4.913	8,34
Cantabria	2.581	5,37	1.974	3,87	1.890	2,99	1.668	3,24	1.998	3,39
Castilla y León	2.663	5,54	3.364	6,60	3.057	4,84	3.041	5,91	3.291	5,59
Castilla-La Mancha	2.420	5,03	2.035	3,99	2.467	3,91	2.284	4,44	2.679	4,55
Cataluña	8.165	16,97	9.019	17,70	9.629	15,25	9.849	19,13	8.914	15,14
Comunidad de Madrid	4.328	9,00	4.267	8,37	4.038	6,40	4.275	8,30	4.289	7,28
Comunidad Foral de Navarra	900	1,87	917	1,80	868	1,38	946	1,84	1.087	1,85
Comunidad Valenciana	3.756	7,81	3.568	7,00	3.976	6,30	4.426	8,60	5.447	9,25
Extremadura	1.689	3,51	2.147	4,21	1.392	2,21	1.692	3,29	2.662	4,52
Galicia	1.627	3,38	2.027	3,98	13.426	21,27	1.557	3,02	1.711	2,91
Illes Balears	1.829	3,80	1.932	3,79	1.781	2,82	1.964	3,81	1.958	3,33
La Rioja	592	1,23	662	1,30	550	0,87	672	1,31	776	1,32
País Vasco	2.821	5,86	3.185	6,25	3.072	4,87	3.476	6,75	3.502	5,95
Principado de Asturias	1.019	2,12	905	1,78	952	1,51	1.151	2,24	1.111	1,89
Región de Murcia	712	1,48	1.567	3,07	970	1,54	814	1,58	806	1,37
Ciudad Autónoma de Ceuta	365	0,76	362	0,71	306	0,48	305	0,59	312	0,53
Ciudad Autónoma de Melilla	219	0,46	269	0,53	244	0,39	316	0,61	425	0,72
No definido / No indicado	1.176	2,44	923	1,81	680	1,08	603	1,17	709	1,20
Total	48.108	100,00	50.967	100,00	63.121	100,00	51.483	100,00	58.883	100,00

Gráfico 10. Evolución del número de expedientes por C. A.¹⁰



En lo relativo al número de licitaciones, las variaciones siguen la misma tendencia que respecto al importe licitado, si bien con menos de intensidad. Destacan en este caso los crecimientos de Andalucía, Canarias o la Comunidad

¹⁰ En IAS anteriores se explica que el número de expedientes licitados en 2023 en la C. A. de Galicia deriva de numerosos contratos de emergencia registrados en 2023 por el Servizo Galego de Saúde (SERGAS), cuya adjudicación se efectuó con notable anterioridad (en algunos casos en 2021 y 2020).

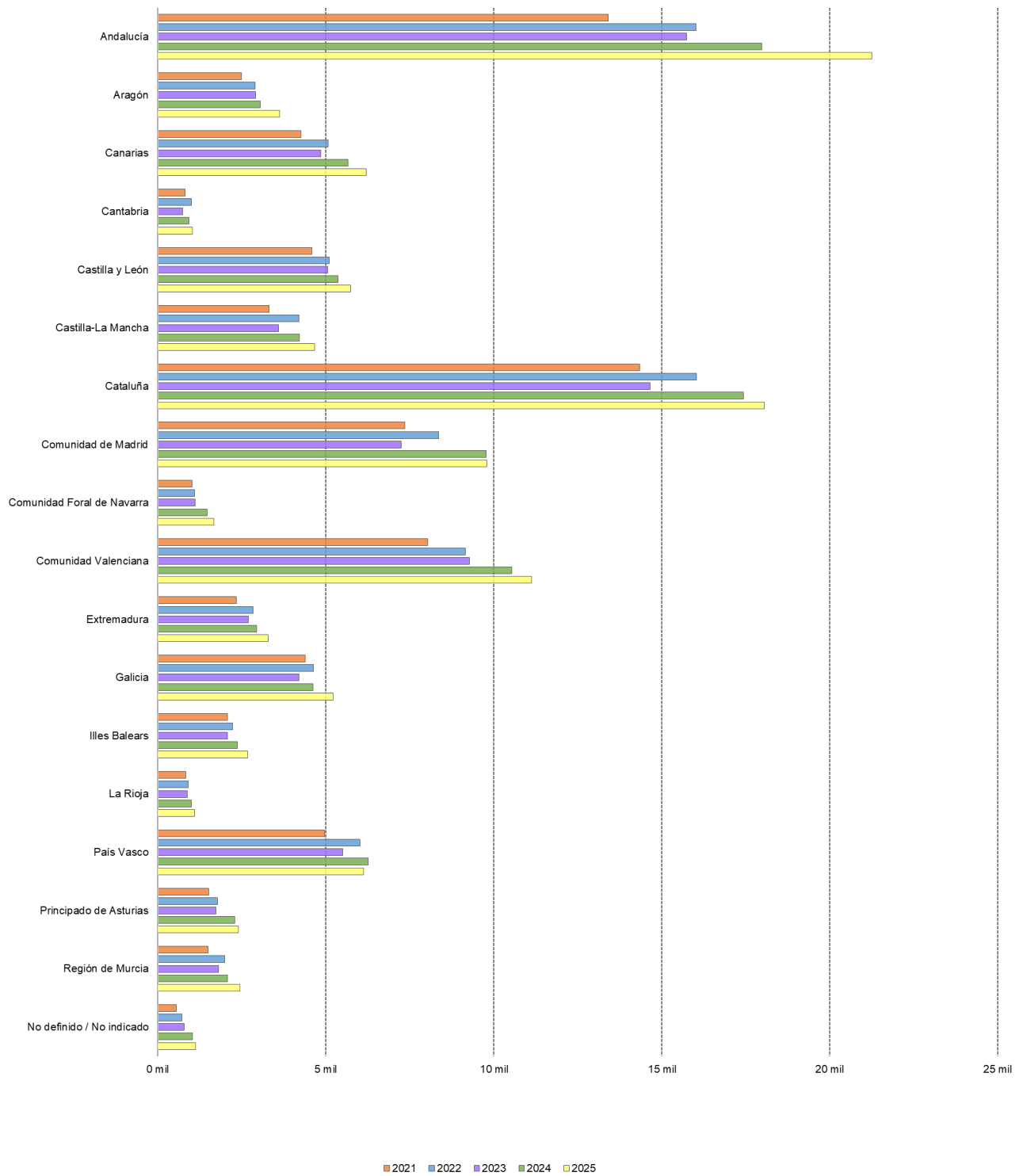
Valenciana. En conjunto el comportamiento es más estable, con la excepción de Galicia, por las razones expuestas.

b) Sector Público Local (por CC. AA.)

Tabla 14. Evolución del número de expedientes en el Sector Público Local por C. A.

Año CC. AA.	2021		2022		2023		2024		2025	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Andalucía	13.404	17,25	16.012	17,80	15.734	18,56	17.962	18,16	21.241	19,77
Aragón	2.488	3,20	2.884	3,21	2.906	3,43	3.045	3,08	3.626	3,37
Canarias	4.262	5,49	5.067	5,63	4.853	5,73	5.659	5,72	6.206	5,78
Cantabria	811	1,04	991	1,10	730	0,86	925	0,94	1.022	0,95
Castilla y León	4.582	5,90	5.104	5,67	5.043	5,95	5.367	5,43	5.726	5,33
Castilla-La Mancha	3.307	4,26	4.194	4,66	3.584	4,23	4.205	4,25	4.667	4,34
Cataluña	14.333	18,45	16.024	17,82	14.652	17,29	17.430	17,62	18.048	16,80
Comunidad de Madrid	7.352	9,46	8.363	9,30	7.238	8,54	9.772	9,88	9.786	9,11
Comunidad Foral de Navarra	1.011	1,30	1.084	1,21	1.104	1,30	1.460	1,48	1.664	1,55
Comunidad Valenciana	8.029	10,33	9.153	10,18	9.280	10,95	10.534	10,65	11.118	10,35
Extremadura	2.333	3,00	2.822	3,14	2.682	3,16	2.939	2,97	3.272	3,05
Galicia	4.377	5,63	4.623	5,14	4.202	4,96	4.622	4,67	5.216	4,85
Illes Balears	2.063	2,66	2.221	2,47	2.072	2,44	2.360	2,39	2.679	2,49
La Rioja	830	1,07	905	1,01	871	1,03	1.001	1,01	1.094	1,02
País Vasco	4.955	6,38	6.014	6,69	5.499	6,49	6.266	6,33	6.126	5,70
Principado de Asturias	1.505	1,94	1.778	1,98	1.731	2,04	2.290	2,31	2.397	2,23
Región de Murcia	1.493	1,92	1.983	2,20	1.808	2,13	2.067	2,09	2.442	2,27
No definido / No indicado	554	0,71	722	0,80	773	0,91	1.021	1,03	1.114	1,04
Total	77.689	100,00	89.944	100,00	84.762	100,00	98.925	100,00	107.444	100,00

Gráfico 11. Evolución del número de licitaciones en el Sector Público Local por C. A.



En un contexto de claro crecimiento del número de licitaciones durante el periodo (se incrementan en un 38,3% en el global), el conjunto de entidades locales mantiene su peso según su distribución por CC.AA.

2. Licitaciones por tipo de procedimiento

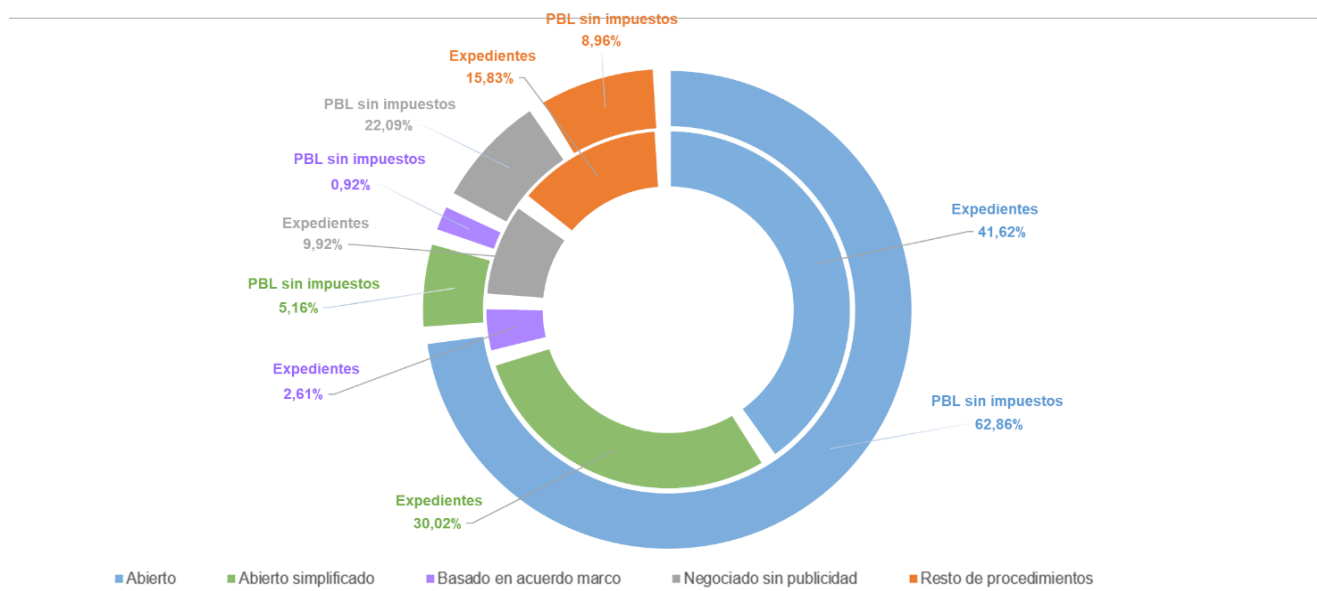
A) Licitaciones en España por tipo de procedimiento¹¹

Tabla 15. Licitaciones por tipo de procedimiento

Procedimiento	Número	%	Importe	%
Abierto	93.230	41,62	90.114,13	62,86
Abierto simplificado	67.250	30,02	7.399,45	5,16
Negociado sin publicidad	22.216	9,92	31.662,37	22,09
Negociado con publicidad	648	0,29	1.629,67	1,14
Licitación con negociación	1.434	0,64	3.273,28	2,28
Basado en acuerdo marco	5.840	2,61	1.325,63	0,92
Restringido	12.218	5,45	3.765,01	2,63
Diálogo competitivo	1	0,00	12,68	0,01
Normas internas	8.363	3,73	1.281,73	0,89
Concurso de proyectos	168	0,08	98,52	0,07
Asociación para la innovación	5	0,00	15,35	0,01
Otros	12.479	5,57	2.738,71	1,91
No indicado	131	0,06	29,27	0,02
Total	223.983	100,00	143.345,80	100,00

¹¹ Es importante señalar que los tipos de procedimientos utilizados en este epígrafe responden estrictamente a las denominaciones con las que se han registrado en las plataformas de contratación y no a los procedimientos de adjudicación actualmente previstos en el artículo 131 LCSP.

Gráfico 12. Licitaciones por tipo de procedimiento



El tipo de procedimiento a través del cual se licitó mayoritariamente la contratación en España en 2025 fue el **procedimiento abierto ordinario**, alcanzando 90.114,13 millones de euros (el 62,86% del importe total). Le siguió en importancia el **procedimiento negociado sin publicidad** mediante el que se licitaron 31.662,37 millones de euros (el 22,09% del total). El tercero y cuarto en importancia fueron el **procedimiento abierto simplificado** con un peso del 5,16% y el **procedimiento restringido** con un 2,63%.

En número de licitaciones, durante 2025, el **procedimiento abierto ordinario** alcanzó las 93.230 (el 41,62% del total), la **modalidad simplificada** de dicho procedimiento abierto se utilizó en 67.250 expedientes (el 30,02%), corroborando de esta manera su intensa utilización para la licitación de expedientes de escasa cuantía, pues según su importe, representan solamente el 5,16%. Les siguen en importancia el **procedimiento negociado sin publicidad** con un peso del 9,92% y el **procedimiento restringido** con un 5,45%.

B) Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el periodo 2021-2025

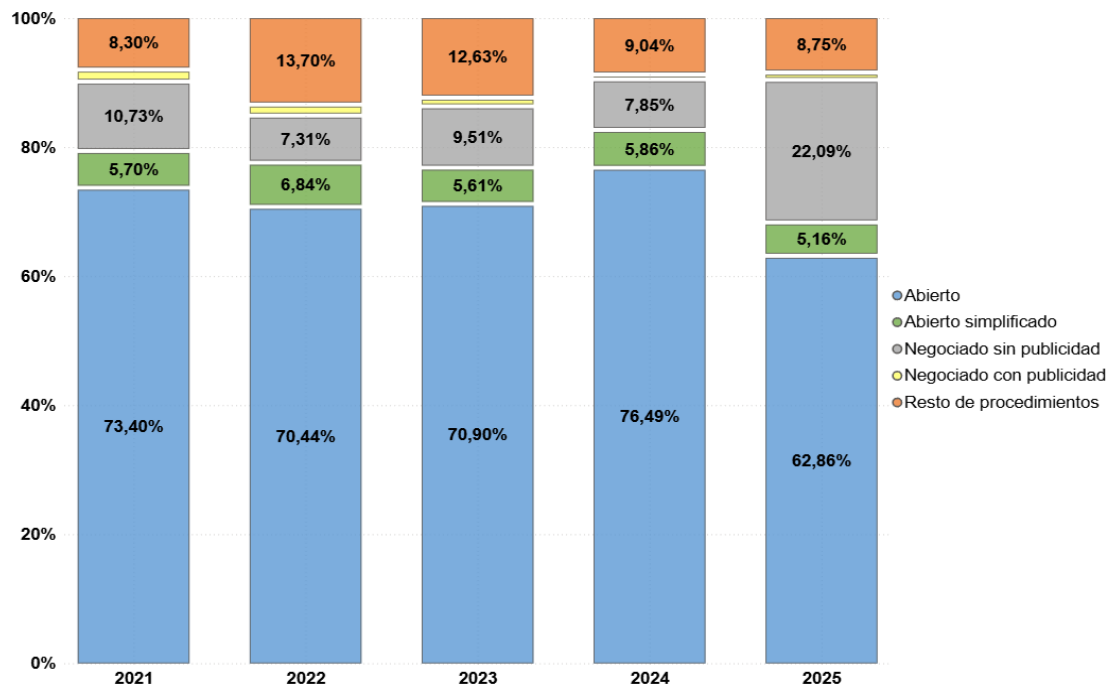
1) Por importe económico (PBL)

Tabla 16. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%
Abierto	70.166,70	73,40	69.961,44	70,44	75.222,05	70,90	86.209,79	76,49	90.114,13	62,86
Abierto simplificado	5.452,71	5,70	6.792,81	6,84	5.955,95	5,61	6.605,34	5,86	7.399,45	5,16
Negociado sin publicidad	10.261,15	10,73	7.257,91	7,31	10.089,23	9,51	8.847,15	7,85	31.662,37	22,09
Negociado con publicidad	1.783,15	1,87	1.701,53	1,71	1.436,65	1,35	851,34	0,76	1.629,67	1,14
Licitación con negociación	568,33	0,59	2.642,96	2,66	1.115,01	1,05	556,73	0,49	3.273,28	2,28
Basado en acuerdo marco	3.650,81	3,82	5.865,86	5,91	5.996,76	5,65	1.984,13	1,76	1.325,63	0,92
Restringido	2.246,10	2,35	3.222,61	3,24	2.810,67	2,65	4.100,35	3,64	3.765,01	2,63
Diálogo competitivo	80,79	0,08	146,06	0,15	1.136,61	1,07	122,19	0,11	12,68	0,01
Normas internas	603,53	0,63	511,86	0,52	1.079,61	1,02	1.000,36	0,89	1.281,73	0,89
Concurso de proyectos	25,53	0,03	32,30	0,03	28,77	0,03	75,76	0,07	98,52	0,07
Asociación para la innovación	0,01	0,00	9,93	0,01	7,21	0,01	5,69	0,01	15,35	0,01
Otros	630,02	0,66	1.174,64	1,18	1.222,79	1,16	2.276,01	2,02	2.738,71	1,91
No indicado	124,47	0,13	0,00	0,00	1,58	0,00	67,58	0,06	29,27	0,02
Total	95.593,31	100,00	99.319,90	100,00	106.102,88	100,00	112.702,40	100,00	143.345,80	100,00

La anterior distribución de datos tiene un reflejo porcentual que se visualiza en el siguiente gráfico:

Gráfico 13. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento



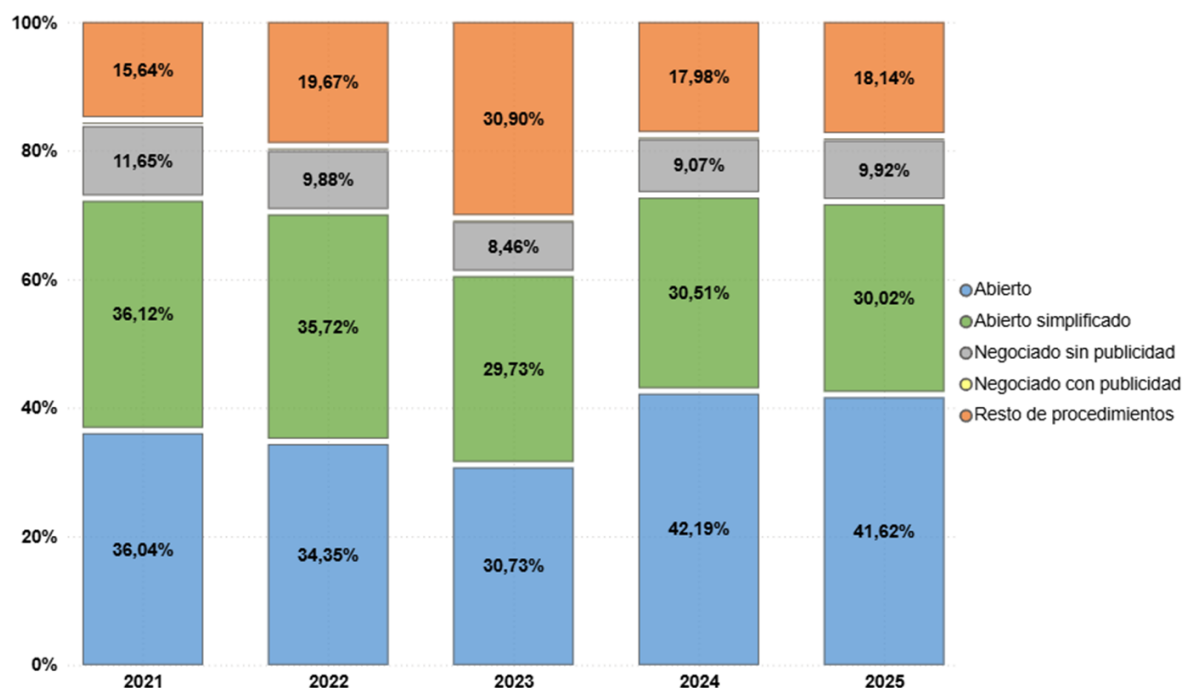
2) Por número de licitaciones

Tabla 17. Evolución del número de expedientes licitados

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Abierto	57.738	36,04	62.732	34,35	60.452	30,73	86.963	42,19	93.230	41,62
Abierto simplificado	57.878	36,12	65.237	35,72	58.500	29,73	62.882	30,51	67.250	30,02
Negociado sin publicidad	18.670	11,65	18.045	9,88	16.641	8,46	18.692	9,07	22.216	9,92
Negociado con publicidad	874	0,55	701	0,38	368	0,19	530	0,26	648	0,29
Licitación con negociación	372	0,23	495	0,27	509	0,26	998	0,48	1.434	0,64
Basado en acuerdo marco	18.588	11,60	27.914	15,28	31.879	16,20	8.994	4,36	5.840	2,61
Restringido	1.213	0,76	1.760	0,96	4.761	2,42	8.062	3,91	12.218	5,45
Diálogo competitivo	17	0,01	12	0,01	3	0,00	8	0,00	1	0,00
Normas internas	2.359	1,47	2.517	1,38	4.607	2,34	6.909	3,35	8.363	3,73
Concurso de proyectos	80	0,05	148	0,08	121	0,06	138	0,07	168	0,08
Asociación para la innovación	2	0,00	8	0,00	3	0,00	4	0,00	5	0,00
Otros	2.330	1,45	3.062	1,68	18.896	9,60	11.792	5,72	12.479	5,57
No indicado	96	0,06	3	0,00	8	0,00	145	0,07	131	0,06
Total	160.217	100,00	182.634	100,00	196.748	100,00	206.117	100,00	223.983	100,00

Lo que en términos porcentuales se visualiza en el siguiente gráfico:

Gráfico 14. Evolución del número de expedientes licitados por tipo de procedimiento



El **procedimiento abierto**, considerado conjuntamente en sus dos modalidades (ordinario y simplificado), continúa manteniendo su importancia pues supone más del 68% del importe licitado en 2025 y casi el 72% en número de licitaciones. De nuevo podemos apreciar su mayor peso respecto al resto de procedimientos, y ello a pesar del aumento en términos de importe del procedimiento negociado sin publicidad durante 2025.

Se mantiene la hegemonía del procedimiento abierto frente al resto de tipos de procedimientos.

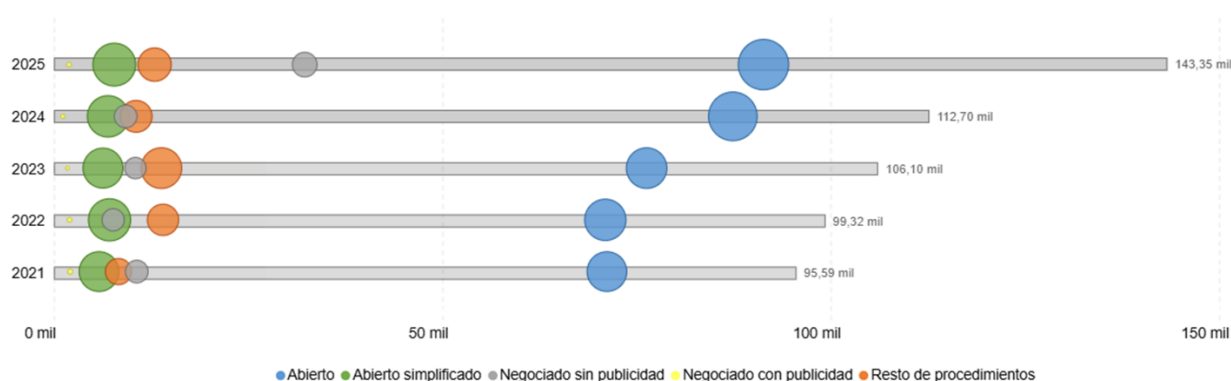
En número de expedientes, conviene destacar que los **procedimientos basados en acuerdo marco** venían siguiendo una senda creciente hasta 2023, lo que parecía afianzar una tendencia positiva en materia de racionalización de la contratación. Sin embargo, en 2024 se produce una brusca caída tanto en importe licitado como en número de licitaciones que se consolida en 2025.

Tal y como se puso de manifiesto en el IAS anterior, al analizar las posibles causas de este importante descenso, se detectó una incorrecta calificación en los registros de PLACSP, relacionado con los procedimientos por parte de un

número reducido de órganos de contratación con una relevancia importante, cuando en realidad se tratan de contratos basados en acuerdo marco¹².

Para completar el análisis, el siguiente gráfico resume la evolución en los últimos años del uso de los principales procedimientos, distinguidos por colores, tanto en importe de PBL (escala numérica horizontal) como en número de expedientes (reflejado en el tamaño de los círculos):

Gráfico 15. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento, en PBL y número de expedientes



En importe económico, el procedimiento abierto ordinario (en color azul) describe una tendencia al alza continuada durante el periodo analizado. El procedimiento abierto simplificado (color verde), sin embargo, se mantiene relativamente estable, señalando su importancia en número de expedientes (tamaño de los círculos). Como se puede observar, en el año 2025 adquiere especial relevancia el procedimiento negociado sin publicidad, especialmente, en importe económico.

C) Licitaciones por Sectores Públicos y tipo de procedimiento

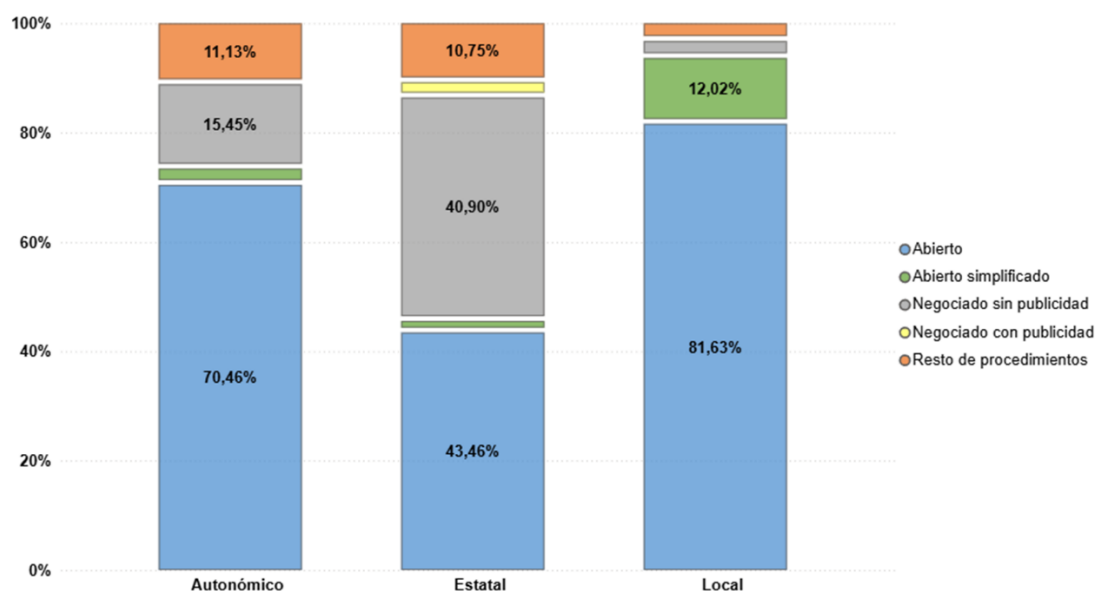
1) Por importe económico (PBL)

¹² Se observó, y así ha sucedido en 2025, que tres órganos de contratación (TRAGSA, Dirección General de Racionalización y Centralización de la Contratación y Paradores de Turismo) registraron como procedimiento abierto licitaciones correspondientes a contratos basados en acuerdo marco, sin que se haya podido conocer el motivo de esta errónea calificación del procedimiento.

Tabla 18. Licitaciones por Sectores Públicos y tipo de procedimiento

Sector público	Autonómico		Estatal		Local	
	Importe	%	Importe	%	Importe	%
Abierto	32.254,86	70,46	24.800,23	43,46	33.059,03	81,63
Abierto simplificado	1.349,13	2,95	1.183,80	2,07	4.866,51	12,02
Negociado sin publicidad	7.070,59	15,45	23.339,59	40,90	1.252,19	3,09
Negociado con publicidad	8,78	0,02	1.607,34	2,82	13,55	0,03
Licitación con negociación	827,34	1,81	2.395,08	4,20	50,87	0,13
Basado en acuerdo marco	511,22	1,12	722,53	1,27	91,89	0,23
Restringido	1.249,34	2,73	1.823,25	3,19	692,41	1,71
Diálogo competitivo	0,00	0,00	0,00	0,00	12,68	0,03
Normas internas	48,55	0,11	1.148,30	2,01	84,89	0,21
Concurso de proyectos	26,17	0,06	11,74	0,02	60,61	0,15
Asociación para la innovación	15,08	0,03	0,27	0,00	0,00	0,00
Otros	2.415,63	5,28	36,31	0,06	286,78	0,71
No indicado	1,76	0,00	0,00	0,00	27,51	0,07
Total	45.778,45	100,00	57.068,44	100,00	40.498,90	100,00

Gráfico 16. Licitaciones por Sectores Públicos y tipo de procedimiento



2) Por número de licitaciones

Tabla 19. Licitaciones por Sectores Públicos y tipo de procedimiento (expedientes)

Sector público	Autonómico		Estatal		Local	
	Número	%	Número	%	Número	%
Abierto	25.127	42,67	25.039	43,43	43.064	40,08
Abierto simplificado	12.353	20,98	13.548	23,50	41.349	38,48
Negociado sin publicidad	8.519	14,47	3.648	6,33	10.049	9,35
Negociado con publicidad	35	0,06	533	0,92	80	0,07
Licitación con negociación	537	0,91	786	1,36	111	0,10
Basado en acuerdo marco	1.454	2,47	2.575	4,47	1.811	1,69
Restringido	3.338	5,67	3.369	5,84	5.511	5,13
Diálogo competitivo	0	0,00	0	0,00	1	0,00
Normas internas	45	0,08	8.082	14,02	236	0,22
Concurso de proyectos	49	0,08	18	0,03	101	0,09
Asociación para la innovación	4	0,01	1	0,00	0	0,00
Otros	7.391	12,55	57	0,10	5.031	4,68
No indicado	31	0,05	0	0,00	100	0,09
Total	58.883	100,00	57.656	100,00	107.444	100,00

Gráfico 17. Licitaciones por Sectores Públicos y tipo de procedimiento (expedientes)



Como se puede observar en las tablas y gráficos anteriores, el **procedimiento abierto**, incluyendo su modalidad simplificada, concentra el mayor número de licitaciones y de volumen económico sobre el total de la contratación en España en 2025 en los tres sectores, en especial en el **Sector Público Local**, donde representan más del 90% en volumen económico y casi el 80% en número de

licitaciones, gracias a la utilización del procedimiento abierto simplificado, con un 12,02% en importe y un 38,48% en número de contratos, siendo ambos parámetros muy superiores al nivel registrado en los otros dos sectores. En el **Sector Público Estatal**, si bien el procedimiento abierto, incluyendo el simplificado, es el más relevante con casi el 46%, debe destacarse, en importe económico, el procedimiento negociado sin publicidad¹³ con un 40,9%, aunque en número de expedientes su importancia baja hasta el 6,33%.

D) Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento por sectores públicos en el periodo 2021-2025

1) Por importe económico (PBL)

a) Sector Público Estatal

Tabla 20. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Estatal

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%
Abierto	20.985,39	68,49	16.899,68	63,60	20.665,38	58,88	29.671,10	74,07	24.800,23	43,46
Abierto simplificado	654,85	2,14	949,69	3,57	984,11	2,80	1.084,14	2,71	1.183,80	2,07
Negociado sin publicidad	3.785,04	12,35	1.980,05	7,45	5.266,58	15,01	3.106,03	7,75	23.339,59	40,90
Negociado con publicidad	1.690,66	5,52	1.186,11	4,46	1.312,84	3,74	749,25	1,87	1.607,34	2,82
Licitación con negociación	190,81	0,62	2.082,15	7,84	735,07	2,09	410,32	1,02	2.395,08	4,20
Basado en acuerdo marco	1.590,71	5,19	2.649,51	9,97	3.178,48	9,06	1.333,95	3,33	722,53	1,27
Restringido	1.237,94	4,04	244,27	0,92	851,45	2,43	2.761,94	6,90	1.823,25	3,19
Diálogo competitivo	0,35	0,00	86,70	0,33	1.132,47	3,23	0,00	0,00	0,00	0,00
Normas internas	504,85	1,65	462,87	1,74	946,70	2,70	894,16	2,23	1.148,30	2,01
Concurso de proyectos	0,00	0,00	0,84	0,00	5,26	0,01	0,49	0,00	11,74	0,02
Asociación para la innovación	0,00	0,00	0,15	0,00	0,00	0,00	2,30	0,01	0,27	0,00
Otros	0,10	0,00	31,46	0,12	20,38	0,06	42,05	0,10	36,31	0,06
Total	30.640,70	100,00	26.573,47	100,00	35.098,73	100,00	40.055,74	100,00	57.068,44	100,00

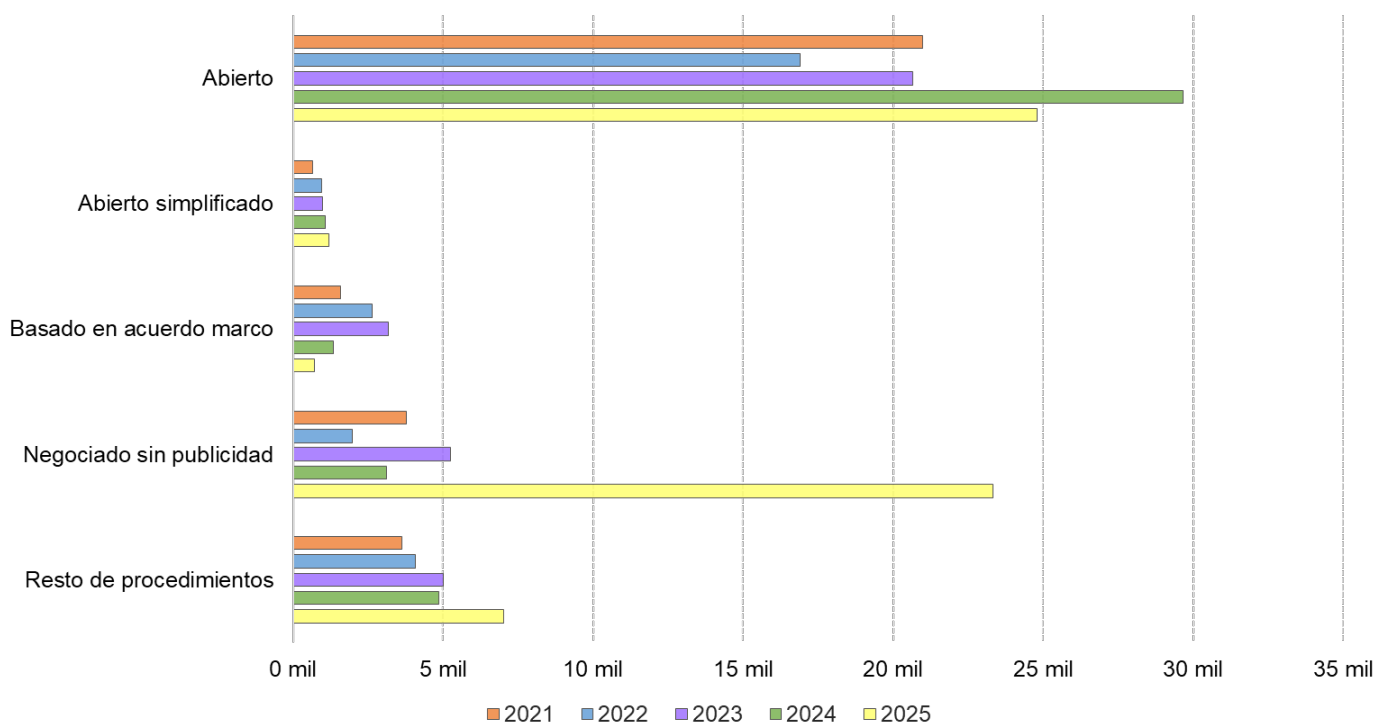
En el **volumen licitado** en el Sector Público Estatal durante 2025, se observa un fuerte incremento de las licitaciones efectuadas en 2025 a través del **procedimiento negociado sin publicidad** que pasan del 7,75% en 2024 al 40,90% en 2025, lo cual implica que las licitaciones realizadas a través del

¹³ Se debe, casi exclusivamente, a contratos licitados y adjudicados en el ámbito de la defensa.

procedimiento abierto en su modalidad **ordinaria** disminuyan en cuanto a su importancia relativa con respecto al año anterior.

En este sentido, a pesar de la disminución respecto al año anterior del volumen licitado por el procedimiento abierto durante 2025, éste se sitúa en niveles superiores a los años precedentes a 2024, cuando experimentó un importante crecimiento. También se debe destacar el comportamiento de las licitaciones basadas en acuerdos marco, que acentúan su descenso iniciado el ejercicio anterior, por los motivos ya indicados anteriormente en este informe.

Gráfico 18. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Estatal



b) Sector Público Autonómico

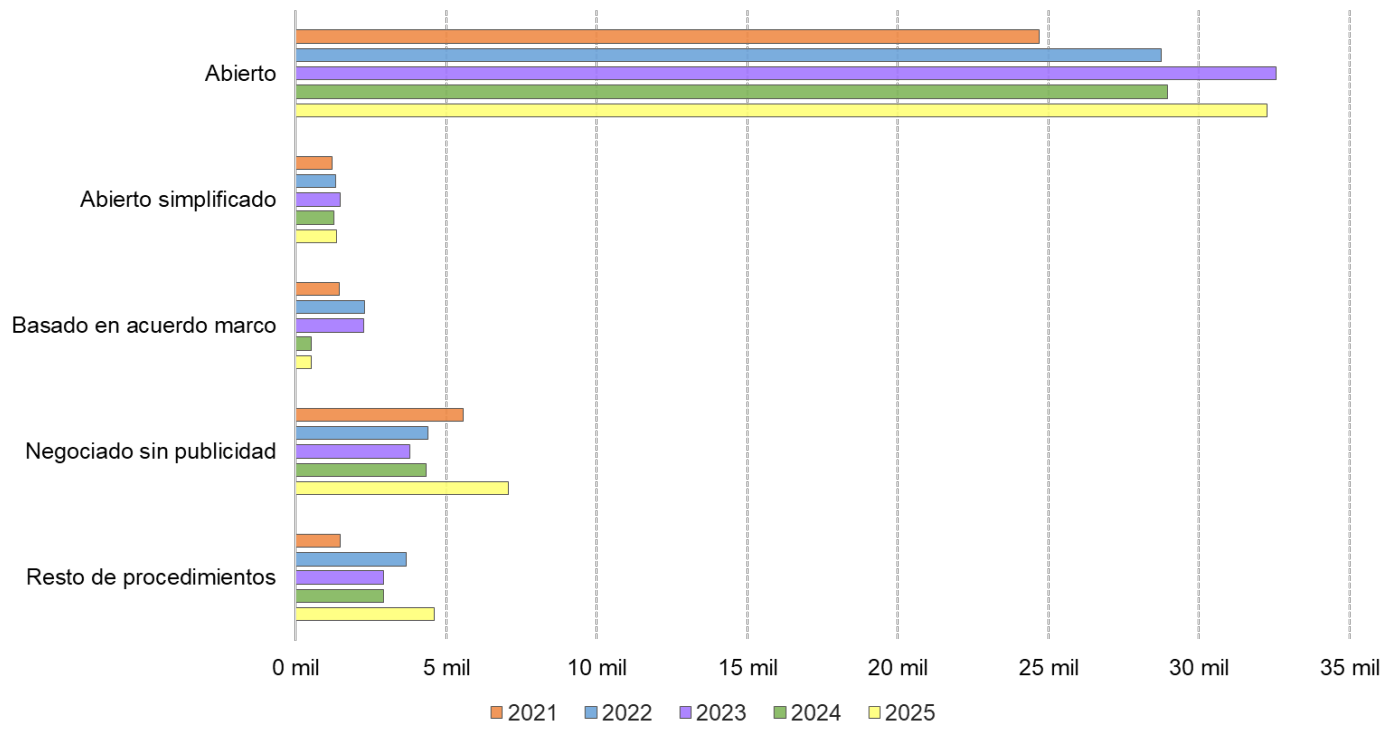
Tabla 21. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Autonómico

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Procedimiento	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe
Abierto	24.679,46	71,76	28.734,12	71,09	32.546,99	75,73	28.954,74	76,23	32.254,86	70,46
Abierto simplificado	1.206,33	3,51	1.330,89	3,29	1.472,37	3,43	1.253,43	3,30	1.349,13	2,95
Negociado sin publicidad	5.566,16	16,18	4.397,23	10,88	3.789,18	8,82	4.334,70	11,41	7.070,59	15,45
Negociado con publicidad	2,93	0,01	14,66	0,04	6,11	0,01	40,36	0,11	8,78	0,02
Licitación con negociación	190,70	0,55	485,79	1,20	173,54	0,40	96,90	0,26	827,34	1,81
Basado en acuerdo marco	1.454,57	4,23	2.292,19	5,67	2.245,72	5,23	511,52	1,35	511,22	1,12
Restringido	525,66	1,53	2.055,68	5,09	1.670,56	3,89	641,18	1,69	1.249,34	2,73
Diálogo competitivo	74,65	0,22	34,86	0,09	4,14	0,01	121,90	0,32	0,00	0,00
Normas internas	15,93	0,05	17,89	0,04	44,06	0,10	56,54	0,15	48,55	0,11
Concurso de proyectos	15,65	0,05	17,86	0,04	9,89	0,02	59,10	0,16	26,17	0,06
Asociación para la innovación	0,00	0,00	9,68	0,02	7,21	0,02	3,39	0,01	15,08	0,03
Otros	541,07	1,57	1.027,86	2,55	1.009,58	2,34	1.877,08	4,94	2.415,63	5,28
No indicado	120,00	0,35	0,00	0,00	0,00	0,00	31,14	0,08	1,76	0,00
Total	34.393,11	100,00	40.418,73	100,00	42.979,34	100,00	37.981,98	100,00	45.778,45	100,00

En el **Sector Público Autonómico**, pese al incremento respecto a 2024, en términos absolutos, del importe económico de las licitaciones efectuadas por procedimiento abierto, en sus dos modalidades, se reduce su peso en términos relativos, aunque siguen representado más del 73% del total de licitaciones. El **procedimiento negociado sin publicidad** tiene también especial relevancia, suponiendo el **15,45%** del total¹⁴CC. AA. Esto último explica, junto con el incremento de la contratación por el procedimiento restringido, la disminución del peso relativo de la contratación por los procedimientos abierto y abierto simplificado.

¹⁴ Explicado por los contratos licitados en relación con la adquisición de medicamentos por los servicios de salud de las CC. AA.

Gráfico 19. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Autónomico



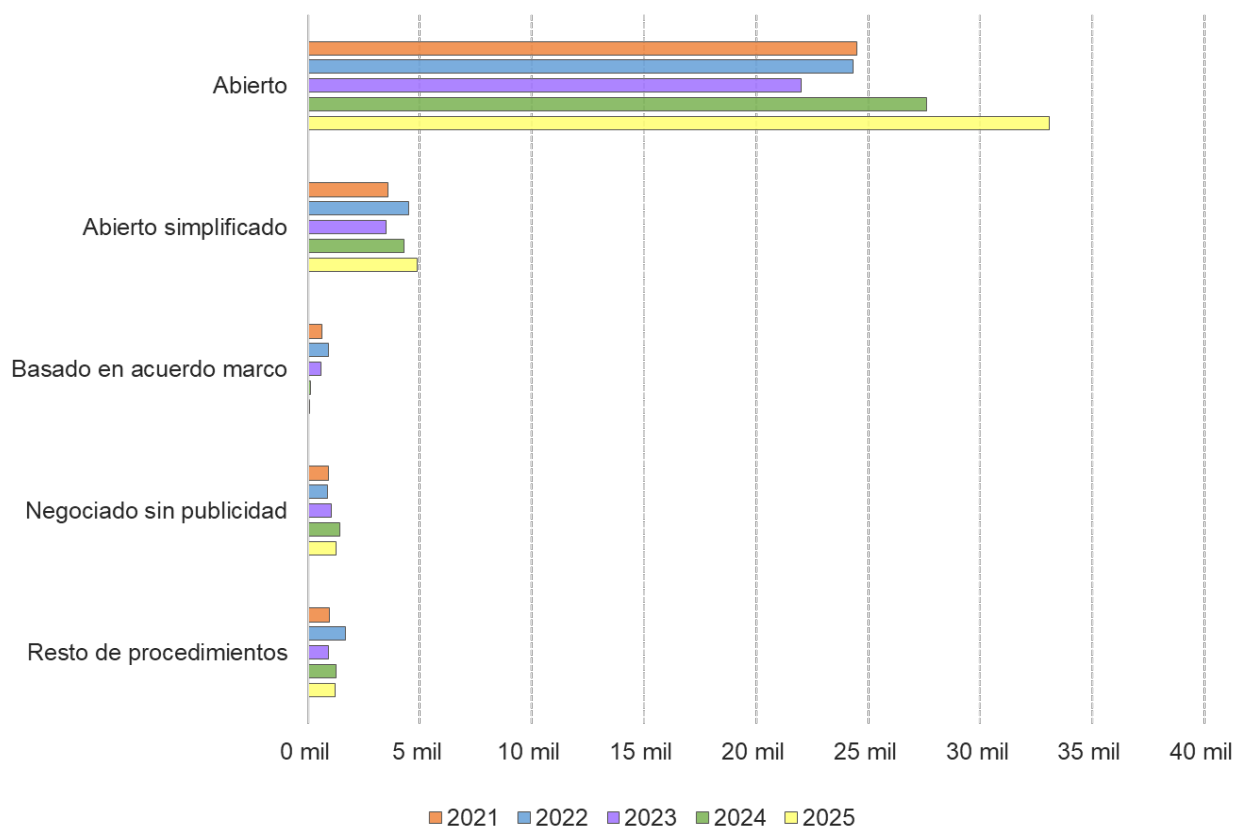
c) Sector Público Local

Tabla 22. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Local

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Procedimiento	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe
Abierto	24.501,85	80,18	24.327,64	75,25	22.009,69	78,54	27.583,95	79,57	33.059,03	81,63
Abierto simplificado	3.591,53	11,75	4.512,22	13,96	3.499,47	12,49	4.267,77	12,31	4.866,51	12,02
Negociado sin publicidad	909,95	2,98	880,63	2,72	1.033,46	3,69	1.406,41	4,06	1.252,19	3,09
Negociado con publicidad	89,56	0,29	500,76	1,55	117,70	0,42	61,73	0,18	13,55	0,03
Licitación con negociación	186,82	0,61	75,01	0,23	206,41	0,74	49,50	0,14	50,87	0,13
Basado en acuerdo marco	605,53	1,98	924,16	2,86	572,56	2,04	138,66	0,40	91,89	0,23
Restringido	482,51	1,58	922,66	2,85	288,66	1,03	697,22	2,01	692,41	1,71
Diálogo competitivo	5,80	0,02	24,50	0,08		0,00	0,29	0,00	12,68	0,03
Normas internas	82,75	0,27	31,10	0,10	88,85	0,32	49,65	0,14	84,89	0,21
Concurso de proyectos	9,88	0,03	13,59	0,04	13,62	0,05	16,17	0,05	60,61	0,15
Otros	88,86	0,29	115,43	0,36	192,83	0,69	356,89	1,03	286,78	0,71
No indicado	4,47	0,01	0,00	0,00	1,58	0,01	36,44	0,11	27,51	0,07
Total	30.559,50	100,00	32.327,70	100,00	28.024,81	100,00	34.664,68	100,00	40.498,90	100,00

En el **Sector Público Local**, las licitaciones por los procedimientos abierto y abierto simplificado siguen representando la mayor parte de la contratación en términos de PBL sin impuestos, pues alcanzan el 93,65% del total licitado.

Gráfico 20. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Local



2) Por número de licitaciones

a) Sector Público Estatal

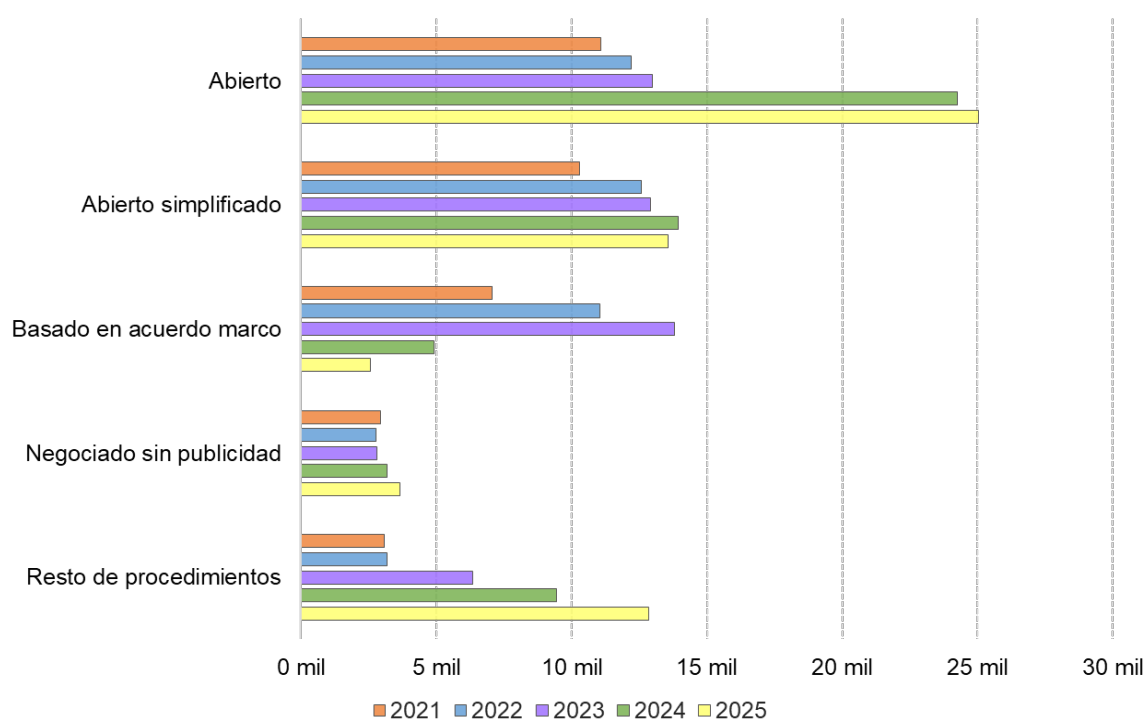
A continuación, se analiza la evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en los últimos cinco años, atendiendo al número de expedientes y diferenciando por sector público.

Los resultados son los expresados en las correspondientes tablas y gráficos y las conclusiones van en la línea ya expresada en los apartados inmediatamente anteriores.

Tabla 23. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Estatal (expedientes)

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Abierto	11.080	32,19	12.184	29,20	12.994	26,59	24.253	43,54	25.039	43,43
Abierto simplificado	10.280	29,87	12.578	30,15	12.920	26,44	13.928	25,00	13.548	23,50
Negociado sin publicidad	2.921	8,49	2.762	6,62	2.798	5,73	3.168	5,69	3.648	6,33
Negociado con publicidad	716	2,08	521	1,25	258	0,53	388	0,70	533	0,92
Licitación con negociación	44	0,13	99	0,24	134	0,27	556	1,00	786	1,36
Basado en acuerdo marco	7.057	20,50	11.037	26,45	13.814	28,27	4.928	8,85	2.575	4,47
Restringido	250	0,73	257	0,62	1.567	3,21	1.851	3,32	3.369	5,84
Diálogo competitivo	1	0,00	1	0,00	1	0,00	0	0,00	0	0,00
Normas internas	2.066	6,00	2.274	5,45	4.339	8,88	6.595	11,84	8.082	14,02
Concurso de proyectos	0	0,00	2	0,00	15	0,03	11	0,02	18	0,03
Asociación para la innovación	0	0,00	1	0,00	0	0,00	2	0,00	1	0,00
Otros	5	0,01	7	0,02	25	0,05	29	0,05	57	0,10
Total	34.420	100,00	41.723	100,00	48.865	100,00	55.709	100,00	57.656	100,00

Gráfico 21. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Estatal (expedientes)

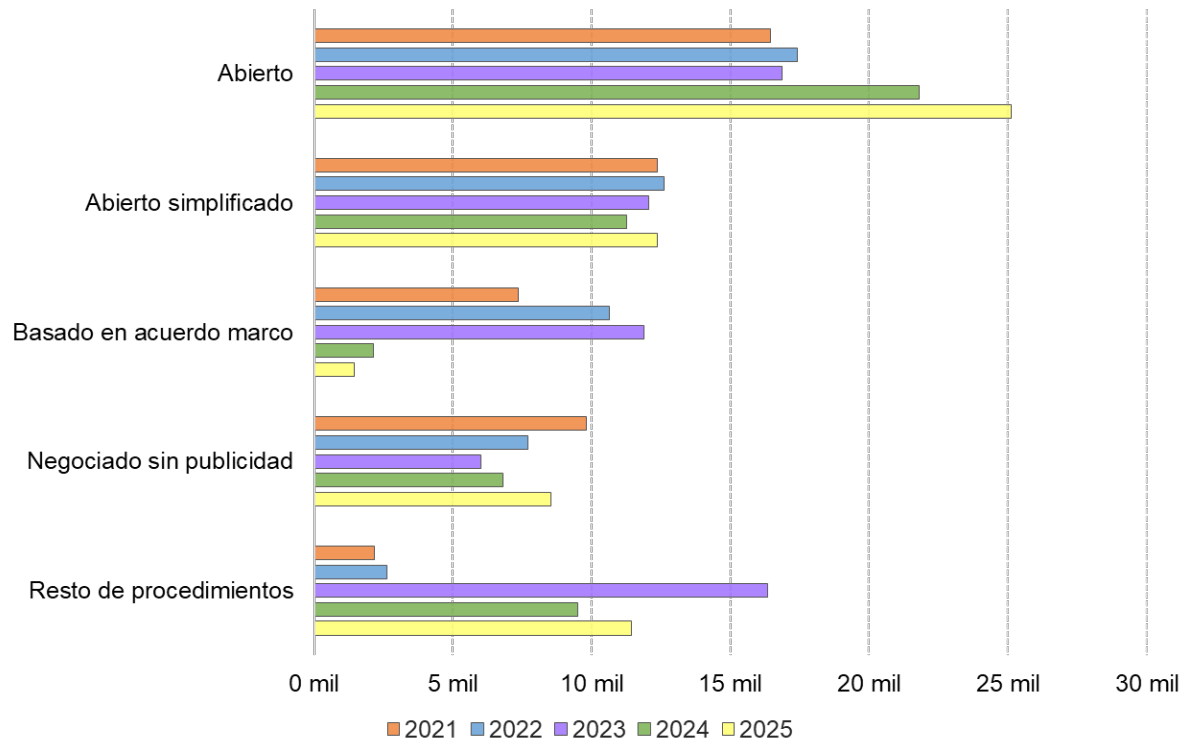


b) Sector Público Autonómico

Tabla 24. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Autonómico (expedientes)

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Abierto	16.450	34,19	17.422	34,18	16.839	26,68	21.808	42,36	25.127	42,67
Abierto simplificado	12.357	25,69	12.592	24,71	12.053	19,10	11.254	21,86	12.353	20,98
Negociado sin publicidad	9.806	20,38	7.684	15,08	6.016	9,53	6.798	13,20	8.519	14,47
Negociado con publicidad	42	0,09	23	0,05	17	0,03	29	0,06	35	0,06
Licitación con negociación	206	0,43	287	0,56	243	0,38	312	0,61	537	0,91
Basado en acuerdo marco	7.338	15,25	10.639	20,87	11.888	18,83	2.129	4,14	1.454	2,47
Restringido	365	0,76	487	0,96	1.373	2,18	2.458	4,77	3.338	5,67
Diálogo competitivo	7	0,01	9	0,02	2	0,00	6	0,01	0	0,00
Normas internas	48	0,10	49	0,10	70	0,11	76	0,15	45	0,08
Concurso de proyectos	22	0,05	48	0,09	26	0,04	52	0,10	49	0,08
Asociación para la innovación	1	0,00	6	0,01	2	0,00	2	0,00	4	0,01
Otros	1.422	2,96	1.718	3,37	14.591	23,11	6.527	12,68	7.391	12,55
No indicado	44	0,09	3	0,01	1	0,00	32	0,06	31	0,05
Total	48.108	100,00	50.967	100,00	63.121	100,00	51.483	100,00	58.883	100,00

Gráfico 22. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Autónomo (expedientes)

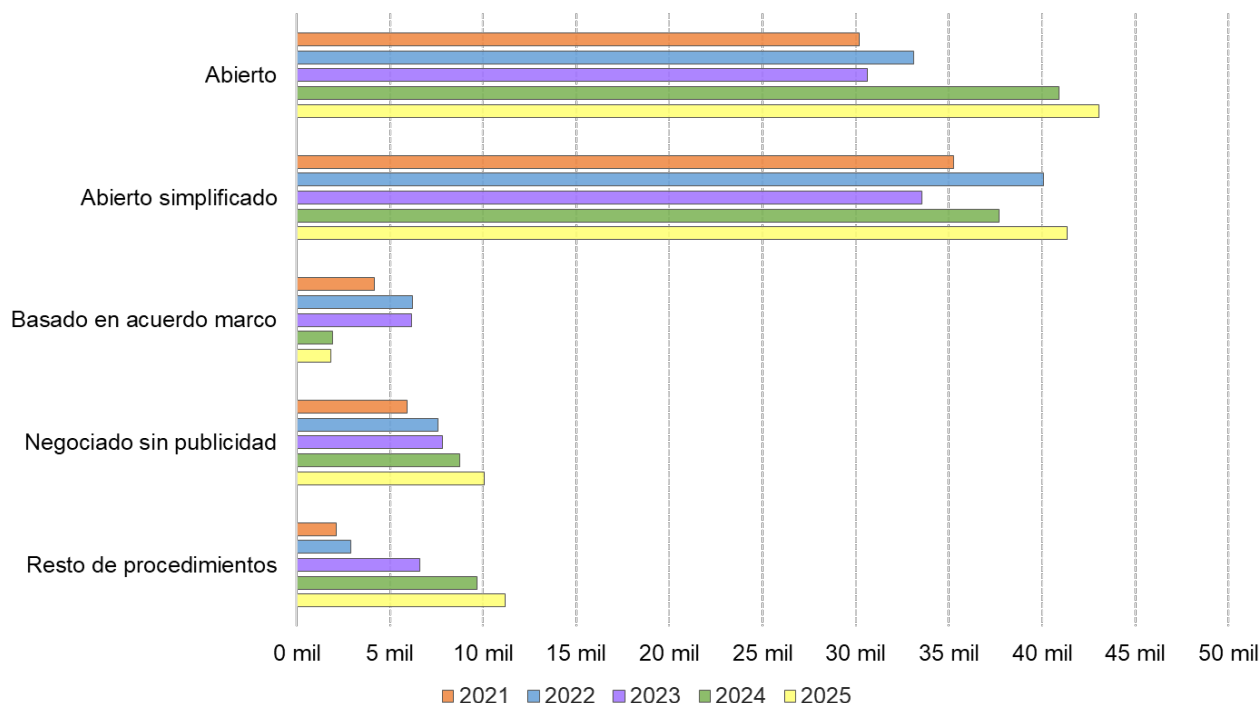


c) Sector Público Local

Tabla 25. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Local (expedientes)

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Abierto	30.208	38,88	33.126	36,83	30.619	36,12	40.902	41,35	43.064	40,08
Abierto simplificado	35.241	45,36	40.067	44,55	33.527	39,55	37.700	38,11	41.349	38,48
Negociado sin publicidad	5.943	7,65	7.599	8,45	7.827	9,23	8.726	8,82	10.049	9,35
Negociado con publicidad	116	0,15	157	0,17	93	0,11	113	0,11	80	0,07
Licitación con negociación	122	0,16	109	0,12	132	0,16	130	0,13	111	0,10
Basado en acuerdo marco	4.193	5,40	6.238	6,94	6.177	7,29	1.937	1,96	1.811	1,69
Restringido	598	0,77	1.016	1,13	1.821	2,15	3.753	3,79	5.511	5,13
Diálogo competitivo	9	0,01	2	0,00	0	0,00	2	0,00	1	0,00
Normas internas	245	0,32	194	0,22	198	0,23	238	0,24	236	0,22
Concurso de proyectos	58	0,07	98	0,11	80	0,09	75	0,08	101	0,09
Asociación para la innovación	1	0,00	1	0,00	1	0,00	0	0,00	0	0,00
Otros	903	1,16	1.337	1,48	4.280	5,05	5.236	5,29	5.031	4,68
No indicado	52	0,07	0	0,00	7	0,01	113	0,11	100	0,09
Total	77.689	100,00	89.944	100,00	84.762	100,00	98.925	100,00	107.444	100,00

Gráfico 23. Evolución de las licitaciones por tipo de procedimiento en el Sector Público Local (expedientes)



En cuanto a la evolución de la contratación por tipo de procedimiento y número de expedientes, destaca la intensa utilización del **procedimiento abierto simplificado en el sector local**, con el 38,48% de los contratos licitados, casi la misma proporción que el procedimiento abierto.

En lo referente al procedimiento negociado sin publicidad, su peso en los tres sectores se ha mantenido relativamente estable, a pesar del significativo incremento del importe licitado mediante este procedimiento que se ha producido en el sector público estatal.

Por otra parte, se constata la tendencia descendente en los tres sectores públicos de los procedimientos basados en acuerdos marco, que han visto reducida su importancia en los dos últimos ejercicios.

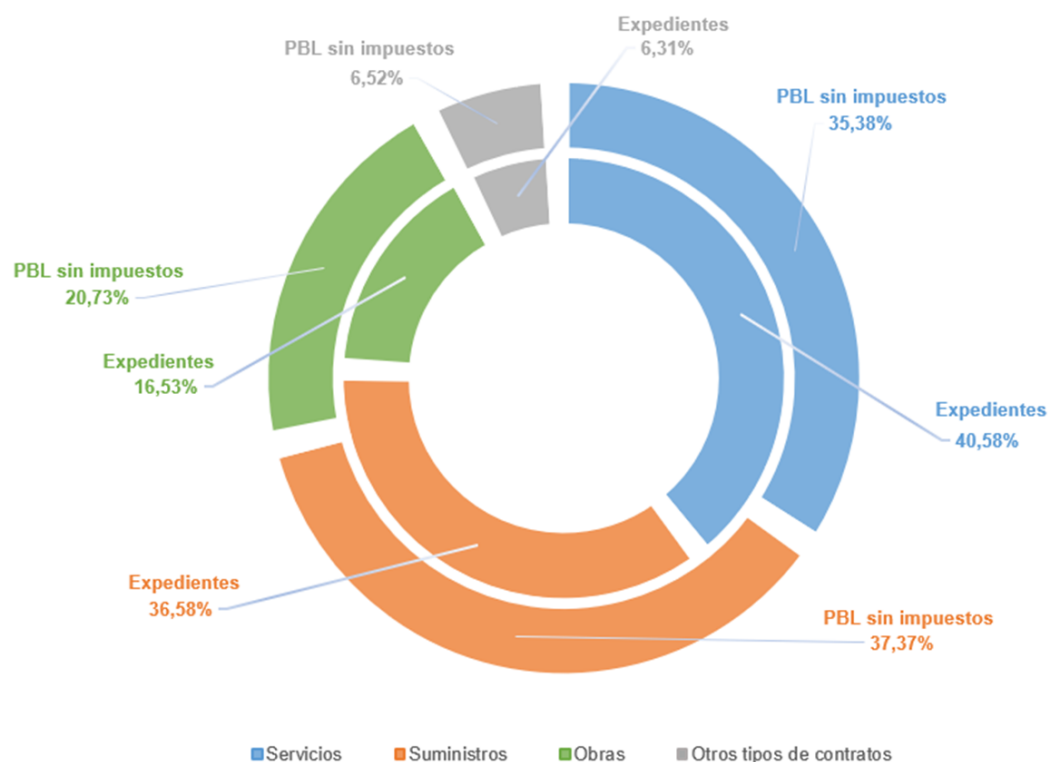
3. Licitaciones por tipo de contrato

A) Licitaciones en España por tipo de contrato

Tabla 26. Licitaciones por tipo de contrato

Tipo de contrato	Número	%	Importe	%
Servicios	90.897	40,58	50.716,83	35,38
Suministros	81.941	36,58	53.563,48	37,37
Obras	37.017	16,53	29.713,56	20,73
Concesión de servicios	2.609	1,16	3.966,19	2,77
Gestión de Servicios Públicos	64	0,03	22,00	0,02
Concesión de obras	51	0,02	1.966,95	1,37
Concesión de Obras Públicas	2	0,00	0,08	0,00
Colaboración entre el sector público y sector privado	11	0,00	0,79	0,00
Patrimonial	4.113	1,84	1.848,70	1,29
Privado	5.678	2,54	844,70	0,59
Administrativo especial	1.089	0,49	452,63	0,32
Otros	511	0,23	249,88	0,17
Total	223.983	100,00	143.345,80	100,00

Gráfico 24. Licitaciones por tipo de contrato, en número de expedientes y PBL



El **contrato de servicios** es la modalidad de contratación más utilizada en cuanto a número de expedientes, con 90.897 expedientes, lo que supone el 40,58% del total. Sin embargo, en 2025, los **contratos de suministros** alcanzaron el 37,37% del importe licitado con 53.563,48 millones de euros, siendo la modalidad de contratación más utilizada en cuanto a importe licitado se refiere. Los **contratos de obras** supusieron 29.713,56 millones de euros licitados, el 20,73%. La suma de las tres tipologías de contratos representa el 93,48% del importe total licitado en 2025 en España y el 93,69% del total de expedientes tramitados.

Los contratos de servicios, suministros y obras siguen acaparando la práctica totalidad de la contratación pública, tanto en importe licitado como en número de expedientes.

B) Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el periodo 2021-2025

Analizando la evolución de la contratación en el periodo 2021 a 2025, los tres tipos de contratos (servicios, suministros y obras) han predominado con muchísima claridad, situándose en cada uno de los años analizados en torno al 90%, tanto del importe licitado como del número de expedientes.

Sin embargo, en 2025 se observa que **el contrato de suministros** es el tipo de contrato más utilizado de acuerdo con el importe licitado. Supera en este ejercicio al contrato de servicios como el más relevante en importe licitado, rompiendo así la tendencia observada hasta ahora, donde el contrato de servicios era el predominante y ello es debido a los contratos de suministros licitados en el ámbito de la defensa cómo así se viene indicando a lo largo de este informe.

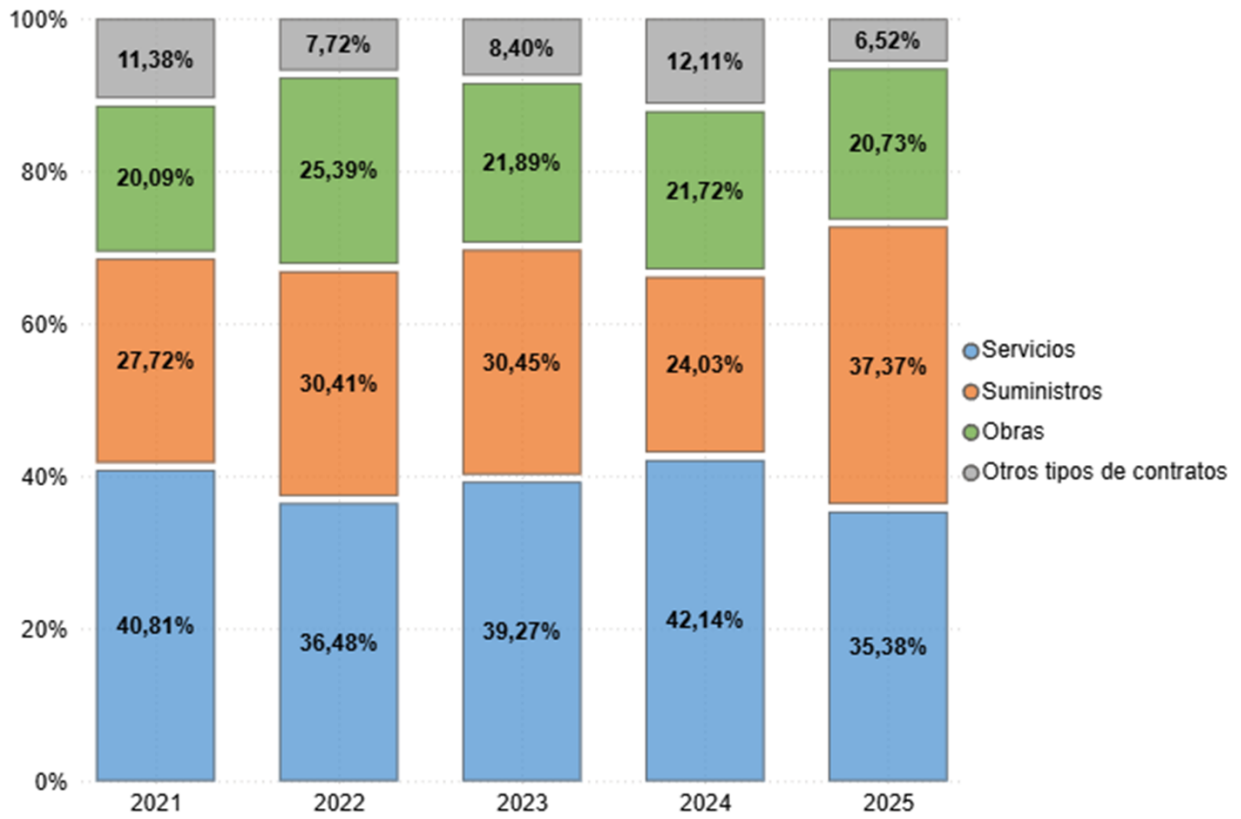
*Los **contratos de suministros** son el tipo de contrato más licitado con el **37,37% del importe total**, rompiendo la tendencia observada hasta ahora, donde predominaban los contratos de servicios.*

1) Por importe económico (PBL)

Tabla 27. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%
Servicios	39.007,54	40,81	36.231,53	36,48	41.665,65	39,27	47.492,48	42,14	50.716,83	35,38
Suministros	26.500,31	27,72	30.205,56	30,41	32.307,00	30,45	27.082,64	24,03	53.563,48	37,37
Obras	19.206,61	20,09	25.219,11	25,39	23.220,73	21,89	24.482,63	21,72	29.713,56	20,73
Concesión de servicios	7.087,15	7,41	3.526,50	3,55	2.123,40	2,00	9.966,62	8,84	3.966,19	2,77
Gestión de Servicios Públicos	53,41	0,06	126,00	0,13	43,38	0,04	12,96	0,01	22,00	0,02
Concesión de obras	84,98	0,09	27,69	0,03	3.287,70	3,10	33,69	0,03	1.966,95	1,37
Concesión de Obras Públicas	366,95	0,38	321,52	0,32	14,09	0,01	43,52	0,04	0,08	0,00
Colaboración entre el sector público y sector privado	12,18	0,01	0,98	0,00	1,91	0,00	1,65	0,00	0,79	0,00
Patrimonial	2.044,54	2,14	1.439,08	1,45	1.409,26	1,33	1.607,70	1,43	1.848,70	1,29
Privado	977,19	1,02	1.098,31	1,11	850,02	0,80	858,16	0,76	844,70	0,59
Administrativo especial	133,19	0,14	1.048,80	1,06	1.105,68	1,04	1.050,04	0,93	452,63	0,32
Otros	119,27	0,12	74,82	0,08	74,07	0,07	70,32	0,06	249,88	0,17
Total	95.593,31	100,00	99.319,90	100,00	106.102,88	100,00	112.702,40	100,00	143.345,80	100,00

Gráfico 25. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato



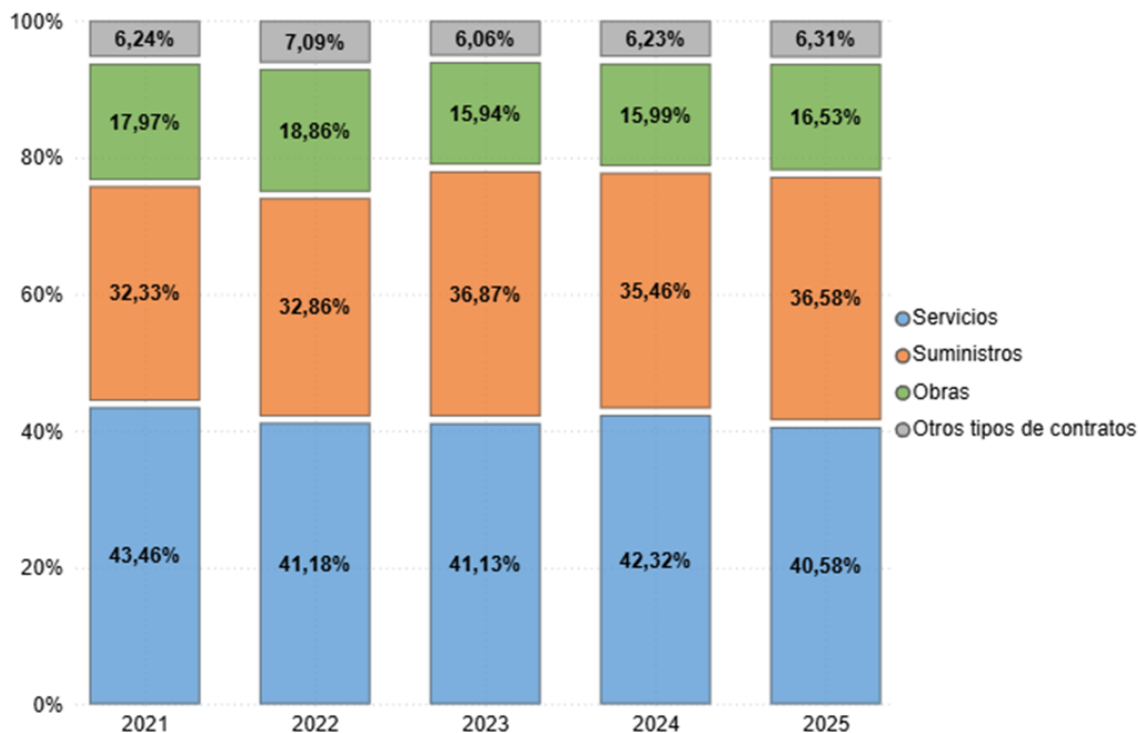
2) Por número de licitaciones

Analizando el número de expedientes licitados, es el **contrato de servicios** el que más licitaciones tiene, por encima del resto de contratos contemplados en la LCSP, manteniendo esta primacía en todos los ejercicios analizados.

Tabla 28. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato (expedientes)

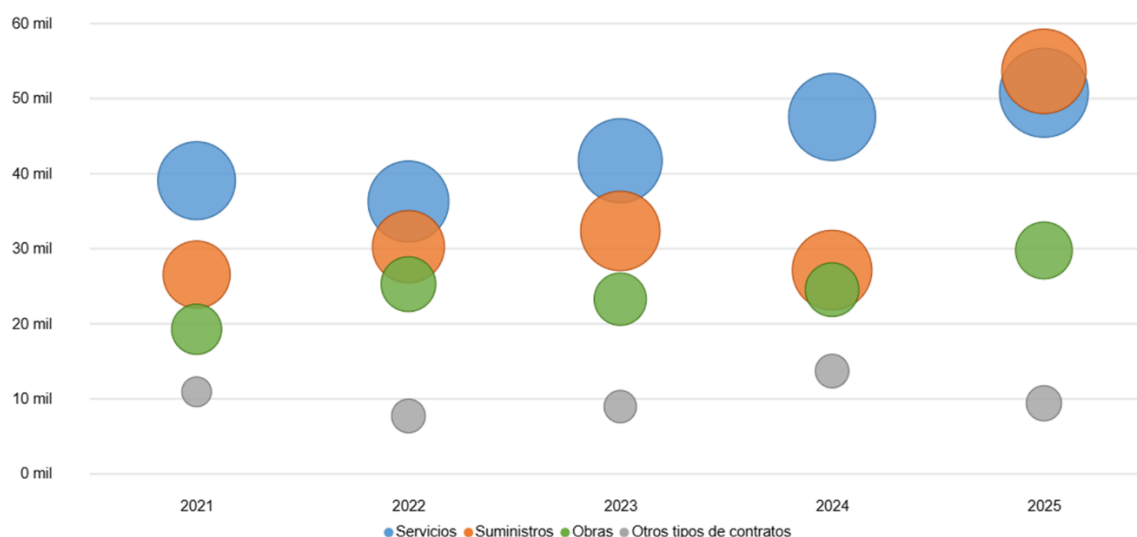
Año Tipo de contrato	2021		2022		2023		2024		2025	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Servicios	69.624	43,46	75.216	41,18	80.915	41,13	87.230	42,32	90.897	40,58
Suministros	51.803	32,33	60.020	32,86	72.535	36,87	73.088	35,46	81.941	36,58
Obras	28.786	17,97	34.453	18,86	31.371	15,94	32.955	15,99	37.017	16,53
Concesión de servicios	1.803	1,13	2.343	1,28	2.332	1,19	2.590	1,26	2.609	1,16
Gestión de Servicios Públicos	160	0,10	102	0,06	57	0,03	57	0,03	64	0,03
Concesión de obras	35	0,02	46	0,03	65	0,03	64	0,03	51	0,02
Concesión de Obras Públicas	12	0,01	12	0,01	5	0,00	14	0,01	2	0,00
Colaboración entre el sector público y sector privado	14	0,01	8	0,00	8	0,00	7	0,00	11	0,00
Patrimonial	3.487	2,18	4.455	2,44	3.553	1,81	3.868	1,88	4.113	1,84
Privado	3.480	2,17	4.838	2,65	4.565	2,32	4.710	2,29	5.678	2,54
Administrativo especial	896	0,56	1.026	0,56	1.150	0,58	1.157	0,56	1.089	0,49
Otros	117	0,07	115	0,06	192	0,10	377	0,18	511	0,23
Total	160.217	100,00	182.634	100,00	196.748	100,00	206.117	100,00	223.983	100,00

Gráfico 26. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato (expedientes)



En el siguiente gráfico se condensa la información relativa a la evolución en los últimos años de los niveles de licitación de las tres tipologías principales de contratos y del resto de contratos, distinguidos por colores, tanto en importe de PBL, representado en la escala numérica vertical, como en el número de expedientes, representado por el tamaño de los círculos:

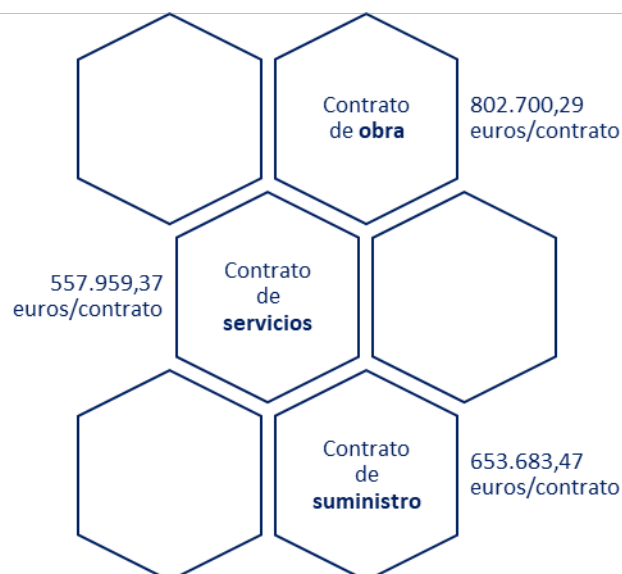
Gráfico 27. Evolución del volumen de licitaciones por tipo de contrato, en PBL y número de licitaciones



Los contratos tradicionales de **servicios, suministros y obras**, tanto por importe económico como por número de procedimientos, vienen consolidándose como los tres tipos de contratos mayoritarios utilizados en la contratación pública.

Por otro lado, combinando las dos perspectivas constituidas por el volumen económico y el número de procedimientos licitados en las tres categorías principales de contratos, se puede obtener el valor unitario medio, que se podría denominar “**densidad económica media de las licitaciones**” para cada una de las tipologías y que se ofrece en la siguiente ilustración:

Ilustración 4. Densidad media económica de las licitaciones en 2025



El valor unitario medio de licitación más alto corresponde a los contratos de obras, seguido de los contratos de suministros y de servicios en tercer lugar. En 2025 destaca el incremento de la densidad económica media de las licitaciones de los contratos de **suministros** con respecto al año anterior, debido al incremento del volumen licitado en este tipo de contratos muy superior al incremento en el número de contratos licitados.

C) Evolución de las licitaciones por tipo de contrato y Sectores Públicos en el periodo 2021-2025

1) Por importe económico (PBL)

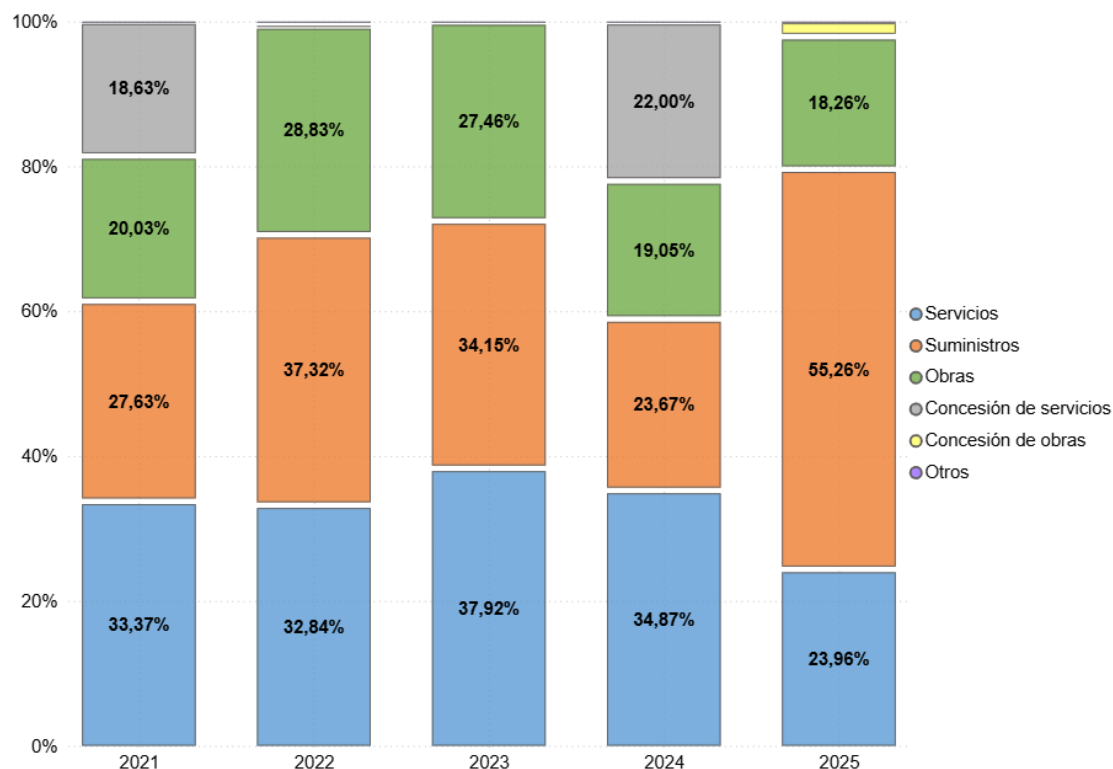
a) Sector Público Estatal

Analizando la evolución de la serie histórica, el tipo de contrato más relevante en el Sector Público Estatal es el contrato de servicios, excepto en 2025, donde el contrato de suministros pasa a ser el más importante por volumen económico licitado llegando al 55,26% del total. Ello se debe a la licitación de un importante volumen, en términos de PBL, de contratos de suministro en el ámbito de la defensa.

Tabla 29. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Estatal

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%
Servicios	10.225,47	33,37	8.726,00	32,84	13.308,53	37,92	13.966,58	34,87	13.675,08	23,96
Suministros	8.466,93	27,63	9.917,20	37,32	11.986,96	34,15	9.482,84	23,67	31.537,51	55,26
Obras	6.137,00	20,03	7.661,82	28,83	9.638,41	27,46	7.628,78	19,05	10.422,43	18,26
Concesión de servicios	5.707,67	18,63	107,38	0,40	10,74	0,03	8.811,30	22,00	17,62	0,03
Gestión de Servicios Públicos	0,01	0,00	0,51	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Concesión de obras	0,00	0,00	4,51	0,02	0,06	0,00	0,00	0,00	1.279,25	2,24
Colaboración entre el sector público y sector privado	0,47	0,00	0,00	0,00	0,43	0,00	0,00	0,00	0,02	0,00
Patrimonial	72,15	0,24	98,84	0,37	116,69	0,33	158,59	0,40	114,70	0,20
Privado	28,34	0,09	53,65	0,20	36,91	0,11	6,91	0,02	19,37	0,03
Administrativo especial	2,66	0,01	3,57	0,01	0,00	0,00	0,74	0,00	2,45	0,00
Total	30.640,70	100,00	26.573,47	100,00	35.098,73	100,00	40.055,74	100,00	57.068,44	100,00

Gráfico 28. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Estatal



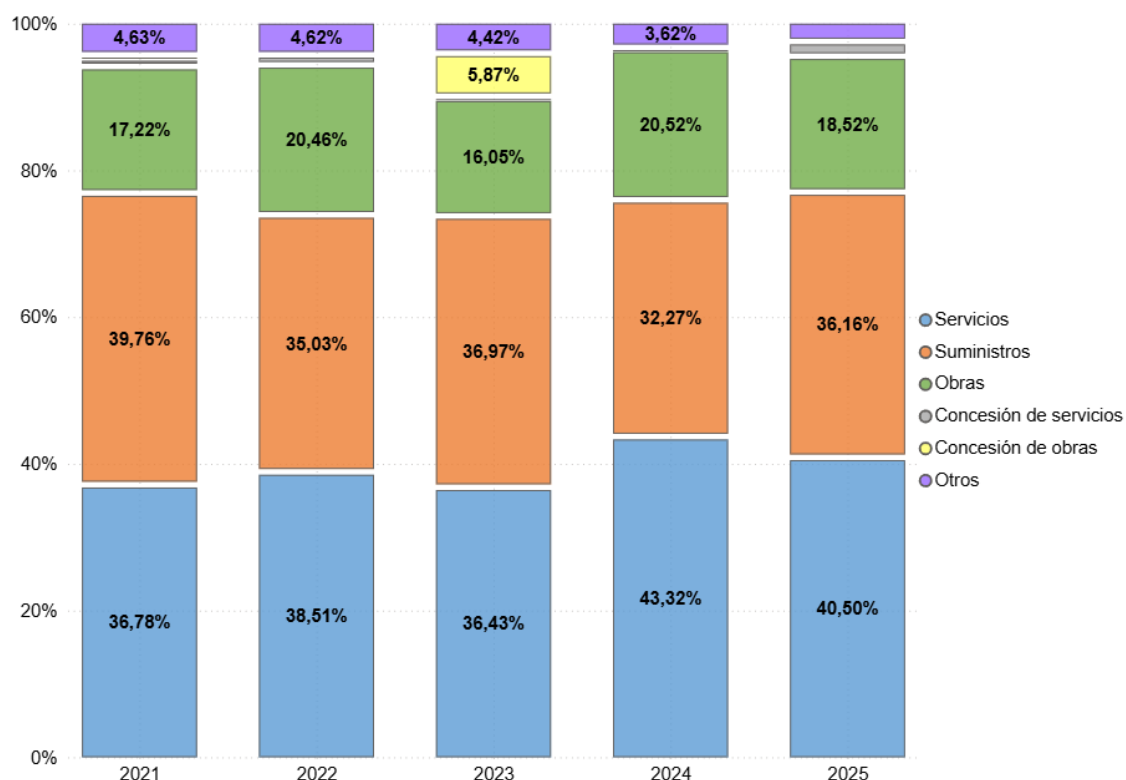
b) Sector Público Autonómico

En el Sector Público Autonómico en 2025 el contrato de servicios es el más relevante en términos de importe licitado. La excepción en este caso se encontraría en los años 2021 y 2023, en los que el tipo de contrato con más peso respecto al importe, licitado fue el de suministros.

Tabla 30. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Autónomico

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%
Servicios	12.649,10	36,78	15.566,00	38,51	15.656,35	36,43	16.453,61	43,32	18.539,09	40,50
Suministros	13.674,08	39,76	14.156,92	35,03	15.888,34	36,97	12.257,76	32,27	16.554,97	36,16
Obras	5.923,10	17,22	8.269,99	20,46	6.899,30	16,05	7.794,69	20,52	8.477,73	18,52
Concesión de servicios	393,52	1,14	535,14	1,32	113,65	0,26	101,81	0,27	895,26	1,96
Gestión de Servicios Públicos	13,55	0,04	21,99	0,05	0,39	0,00	0,13	0,00	15,34	0,03
Concesión de obras	74,94	0,22	0,07	0,00	2.521,03	5,87	0,00	0,00	0,00	0,00
Concesión de Obras Públicas	73,35	0,21	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Colaboración entre el sector público y sector privado	11,32	0,03	0,91	0,00	0,90	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Patrimonial	1.307,32	3,80	685,04	1,69	673,80	1,57	385,79	1,02	846,88	1,85
Privado	87,73	0,26	135,06	0,33	184,44	0,43	79,59	0,21	93,42	0,20
Administrativo especial	80,93	0,24	982,45	2,43	990,24	2,30	895,42	2,36	332,79	0,73
Otros	104,19	0,30	65,15	0,16	50,91	0,12	13,18	0,03	22,97	0,05
Total	34.393,11	100,00	40.418,73	100,00	42.979,34	100,00	37.981,98	100,00	45.778,45	100,00

Gráfico 29. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Autónomico



c) Sector Público Local

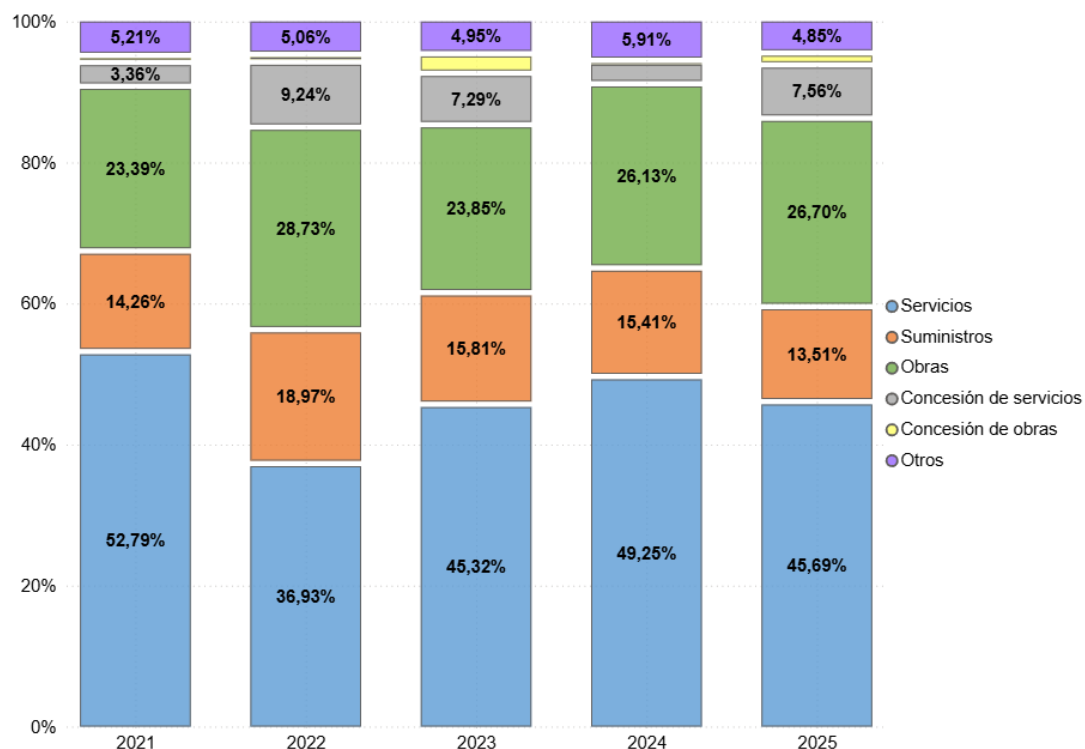
En el ámbito local, el porcentaje que representa el importe licitado de los contratos de servicios es el mayor de los tres sectores, en torno al 50% en el periodo analizado, salvo en 2022, en que no llega al 37%.

A diferencia del Sector Público Autónomico, en el Sector Público Local la diferencia entre importe licitado en contratos de servicios y de suministros es la mayor. En 2025 les separan más de 30 puntos porcentuales. En este sector, se observa que a lo largo de todo el periodo analizado el segundo tipo de contrato más licitado, en términos de importe, es el de obras, lo cual constituye otro hecho diferenciador en este Sector Público.

Tabla 31. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Local

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
Tipo de contrato	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%
Servicios	16.132,96	52,79	11.939,53	36,93	12.700,77	45,32	17.072,29	49,25	18.502,65	45,69
Suministros	4.359,29	14,26	6.131,43	18,97	4.431,71	15,81	5.342,04	15,41	5.471,00	13,51
Obras	7.146,51	23,39	9.287,30	28,73	6.683,01	23,85	9.059,16	26,13	10.813,39	26,70
Concesión de servicios	985,96	3,23	2.883,98	8,92	1.999,01	7,13	1.053,51	3,04	3.053,31	7,54
Gestión de Servicios Públicos	39,84	0,13	103,50	0,32	42,99	0,15	12,83	0,04	6,65	0,02
Concesión de obras	10,05	0,03	23,11	0,07	766,61	2,74	33,69	0,10	687,70	1,70
Concesión de Obras Públicas	293,61	0,96	321,52	0,99	14,09	0,05	43,52	0,13	0,08	0,00
Colaboración entre el sector público y sector privado	0,39	0,00	0,07	0,00	0,58	0,00	1,65	0,00	0,77	0,00
Patrimonial	665,07	2,18	655,21	2,03	618,78	2,21	1.063,32	3,07	887,12	2,19
Privado	861,12	2,82	909,60	2,81	628,67	2,24	771,66	2,23	731,91	1,81
Administrativo especial	49,61	0,16	62,78	0,19	115,44	0,41	153,88	0,44	117,39	0,29
Otros	15,09	0,05	9,66	0,03	23,16	0,08	57,14	0,16	226,92	0,56
Total	30.559,50	100,00	32.327,70	100,00	28.024,81	100,00	34.664,68	100,00	40.498,90	100,00

Gráfico 30. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Local



Adicionalmente, con respecto a las **licitaciones** efectuadas por los tres sectores públicos, según **el tipo de contrato**, se puede señalar lo siguiente:

- El **Sector Público Estatal** licita mayoritariamente contratos de servicios. Este tipo supuso en 2025 un importe de 13.675,08 millones de euros, dato cercano al más alto de la serie analizada, que se produjo en 2024. No obstante, en 2025, el contrato de suministros se erige como el más relevante en términos de importe económico, con 31.537,51 millones de euros, debido al crecimiento derivado de los contratos de suministro en el ámbito de la defensa. Siguen en importancia los contratos de obras, con 10.422,43 millones de euros.
- En el **Sector Público Autonómico**, las licitaciones de contratos de servicios, con 18.539,09 millones de euros, tienen el mayor peso y el dato más alto de la serie temporal analizada. Les siguen los contratos de suministros, con 16.554,97 millones de euros, y los contratos de obras con 8.477,73 millones de euros.
- En el **Sector Público Local**, el importe licitado en contratos de servicios ascendió a 18.502,65 millones de euros, representando también el dato más alto de la serie, seguidos de los contratos de obras, con 10.813,39 millones de euros. Los contratos de suministros se licitaron por importe de 5.471,00 millones de euros.

2) Por número de licitaciones

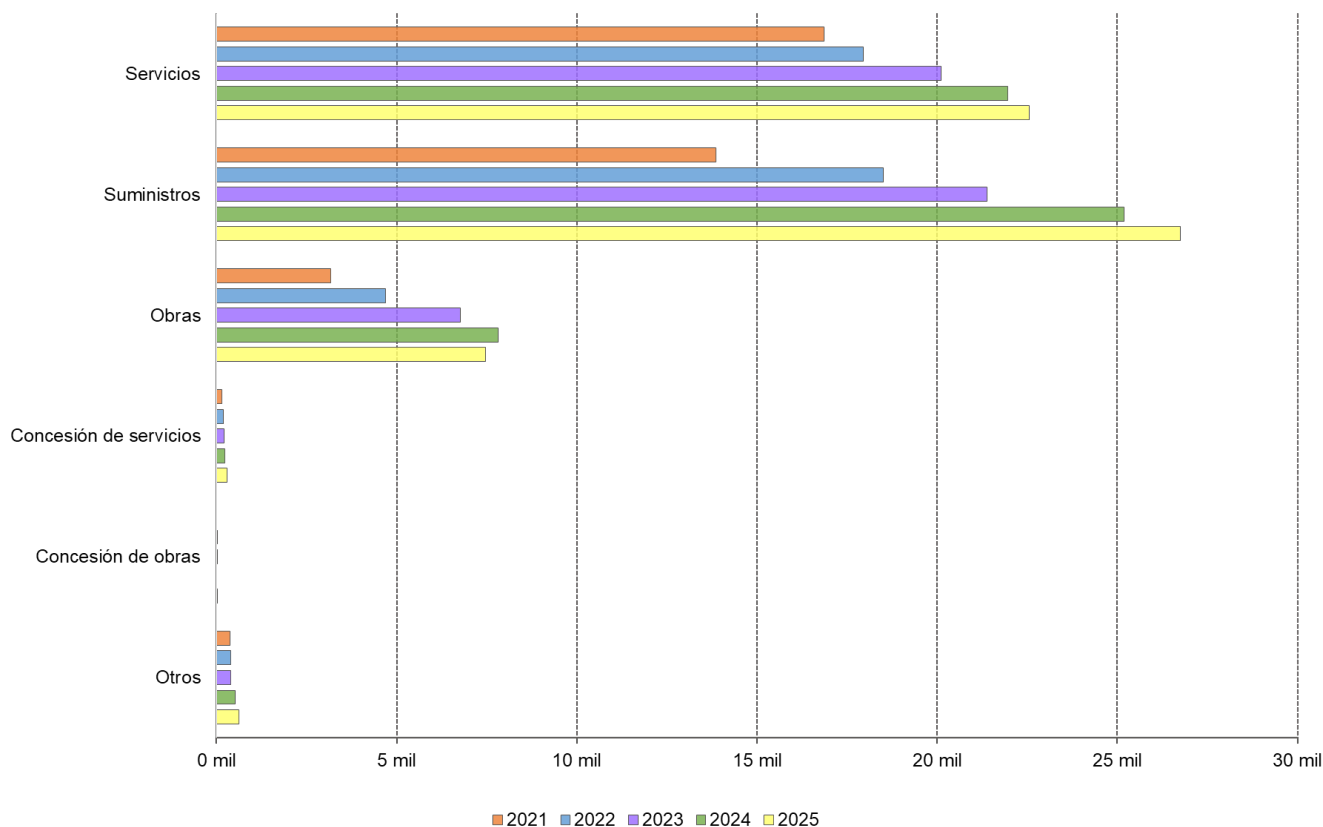
a) Sector Público Estatal

En el Sector Público Estatal, continúa y se consolida la senda creciente en el número de contratos licitados en las principales categorías de contratos: servicios, suministros y obras, siendo 2025 cuando se ha registrado el mayor número de expedientes en las categorías de servicios y suministros. Puede mencionarse que es el cuarto año que los contratos de suministros cuentan con la mayor importancia porcentual, invirtiendo la tendencia cuando el contrato de servicios era el más utilizado y que ahora ha pasado al segundo lugar.

Tabla 32. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Estatal (expedientes)

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Servicios	16.868	49,01	17.946	43,01	20.101	41,14	21.951	39,40	22.559	39,13
Suministros	13.862	40,27	18.514	44,37	21.389	43,77	25.193	45,22	26.748	46,39
Obras	3.170	9,21	4.683	11,22	6.761	13,84	7.810	14,02	7.457	12,93
Concesión de servicios	152	0,44	187	0,45	210	0,43	237	0,43	281	0,49
Gestión de Servicios Públicos	2	0,01	1	0,00	1	0,00	0	0,00	0	0,00
Concesión de obras	0	0,00	6	0,01	2	0,00	0	0,00	1	0,00
Colaboración entre el sector público y sector privado	1	0,00	0	0,00	3	0,01	0	0,00	1	0,00
Patrimonial	151	0,44	211	0,51	224	0,46	280	0,50	334	0,58
Privado	151	0,44	143	0,34	154	0,32	216	0,39	271	0,47
Administrativo especial	63	0,18	32	0,08	20	0,04	22	0,04	4	0,01
Total	34.420	100,00	41.723	100,00	48.865	100,00	55.709	100,00	57.656	100,00

Gráfico 31. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Estatal (expedientes)



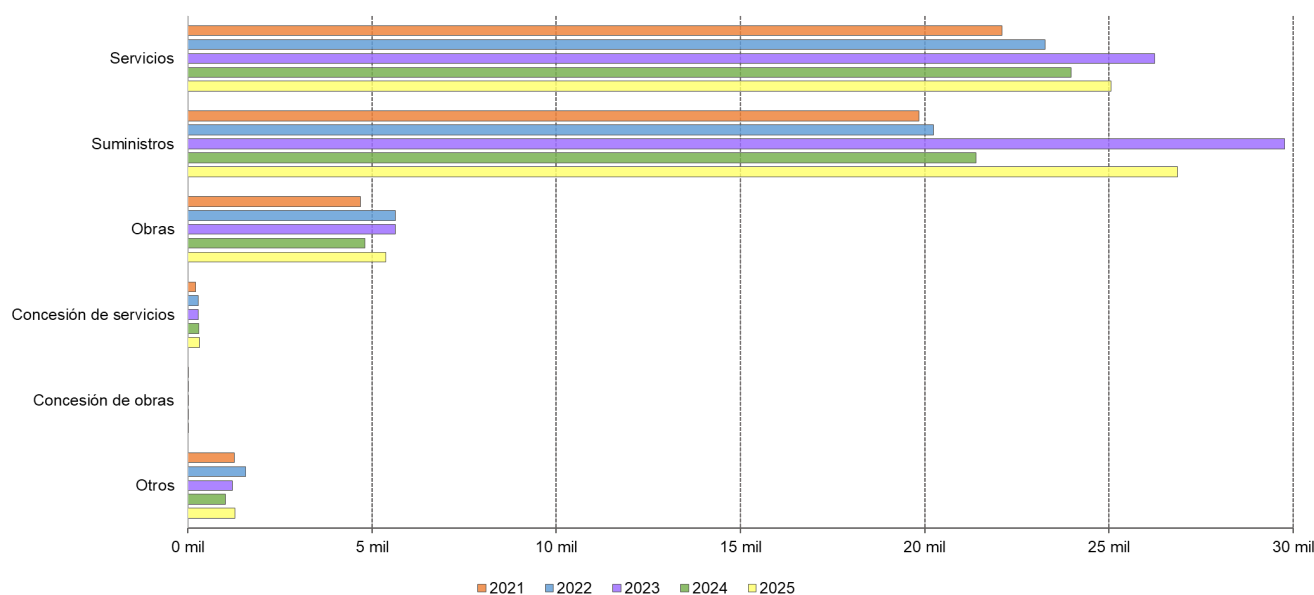
b) Sector Público Autonómico

Por lo que respecta al Sector Público Autonómico, los expedientes licitados de contratos de suministros vuelven a ocupar el primer lugar, como sucedió en 2023. También se observa un incremento de los expedientes licitados en los tres tipos principales de contratos, que son determinantes en el incremento general en el número de expedientes licitados.

Tabla 33. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Autonomómico (expedientes)

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Servicios	22.098	45,93	23.258	45,63	26.244	41,58	23.964	46,55	25.057	42,55
Suministros	19.836	41,23	20.233	39,70	29.762	47,15	21.398	41,56	26.869	45,63
Obras	4.690	9,75	5.629	11,04	5.628	8,92	4.803	9,33	5.368	9,12
Concesión de servicios	185	0,38	254	0,50	269	0,43	284	0,55	307	0,52
Gestión de Servicios Públicos	27	0,06	19	0,04	7	0,01	6	0,01	7	0,01
Concesión de obras	4	0,01	5	0,01	6	0,01	1	0,00	1	0,00
Concesión de Obras Públicas	1	0,00	0	0,00	1	0,00	1	0,00	0	0,00
Colaboración entre el sector público y sector privado	9	0,02	3	0,01	1	0,00	0	0,00	0	0,00
Patrimonial	482	1,00	643	1,26	260	0,41	225	0,44	275	0,47
Privado	604	1,26	720	1,41	722	1,14	571	1,11	748	1,27
Administrativo especial	136	0,28	165	0,32	163	0,26	164	0,32	164	0,28
Otros	36	0,07	38	0,07	58	0,09	66	0,13	87	0,15
Total	48.108	100,00	50.967	100,00	63.121	100,00	51.483	100,00	58.883	100,00

Gráfico 32. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Autonomómico (expedientes)



c) Sector Público Local

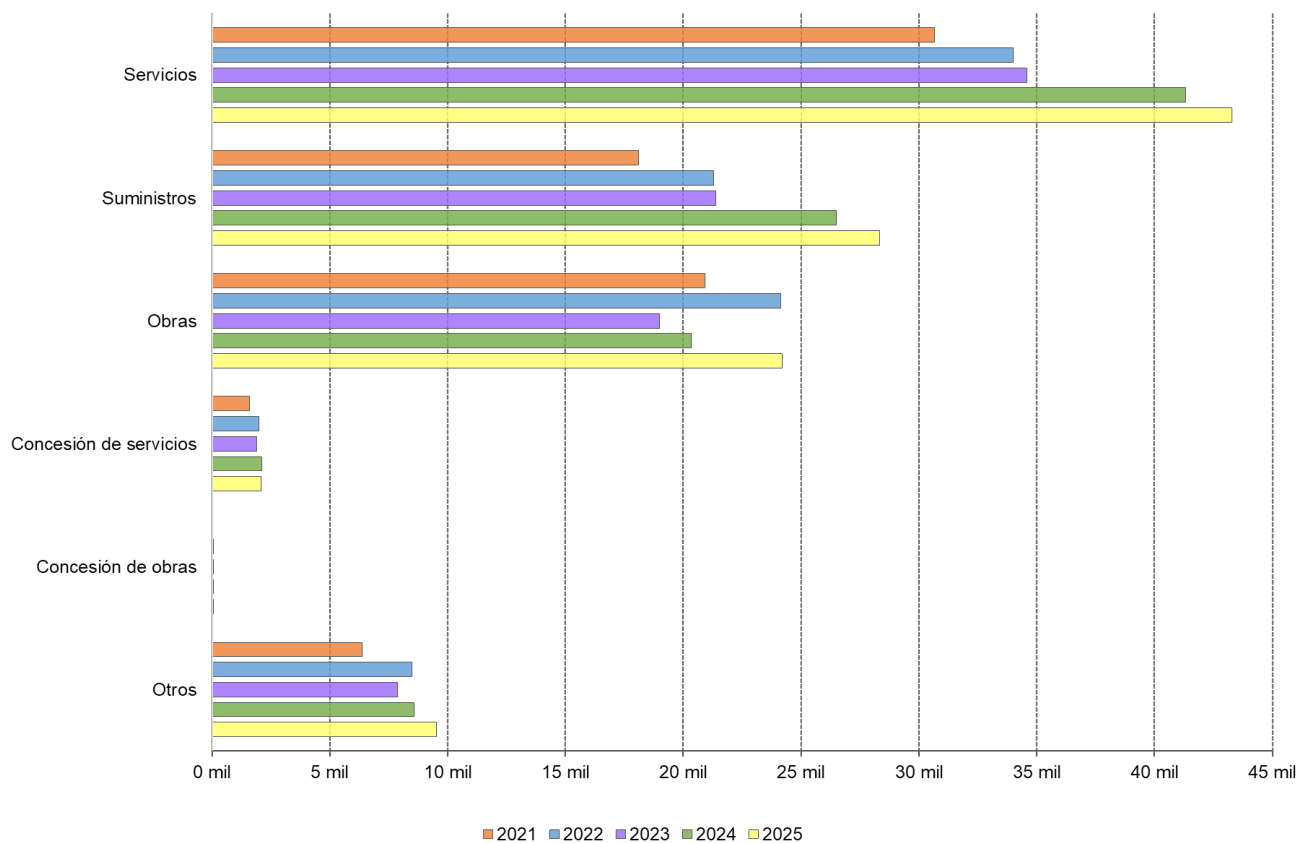
También en el Sector Público Local, los expedientes de servicios, de suministros y de obras obtienen en 2025 el dato más alto de la serie temporal analizada, consolidando su tendencia creciente.

Destaca que, en el periodo estudiado, en el Sector Público Local se observa una mayor estabilidad en la evolución del número de expedientes licitados entre los tres tipos de contratos tradicionales.

Tabla 34. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Local (expedientes)

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Tipo de contrato	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número
Servicios	30.658	39,46	34.012	37,81	34.570	40,78	41.315	41,76	43.281	40,28
Suministros	18.105	23,30	21.273	23,65	21.384	25,23	26.497	26,78	28.324	26,36
Obras	20.926	26,94	24.141	26,84	18.982	22,39	20.342	20,56	24.192	22,52
Concesión de servicios	1.466	1,89	1.902	2,11	1.853	2,19	2.069	2,09	2.021	1,88
Gestión de Servicios Públicos	131	0,17	82	0,09	49	0,06	51	0,05	57	0,05
Concesión de obras	31	0,04	35	0,04	57	0,07	63	0,06	49	0,05
Concesión de Obras Públicas	11	0,01	12	0,01	4	0,00	13	0,01	2	0,00
Colaboración entre el sector público y sector privado	4	0,01	5	0,01	4	0,00	7	0,01	10	0,01
Patrimonial	2.854	3,67	3.601	4,00	3.069	3,62	3.363	3,40	3.504	3,26
Privado	2.725	3,51	3.975	4,42	3.689	4,35	3.923	3,97	4.659	4,34
Administrativo especial	697	0,90	829	0,92	967	1,14	971	0,98	921	0,86
Otros	81	0,10	77	0,09	134	0,16	311	0,31	424	0,39
Total	77.689	100,00	89.944	100,00	84.762	100,00	98.925	100,00	107.444	100,00

Gráfico 33. Evolución de las licitaciones por tipo de contrato en el Sector Público Local (expedientes)



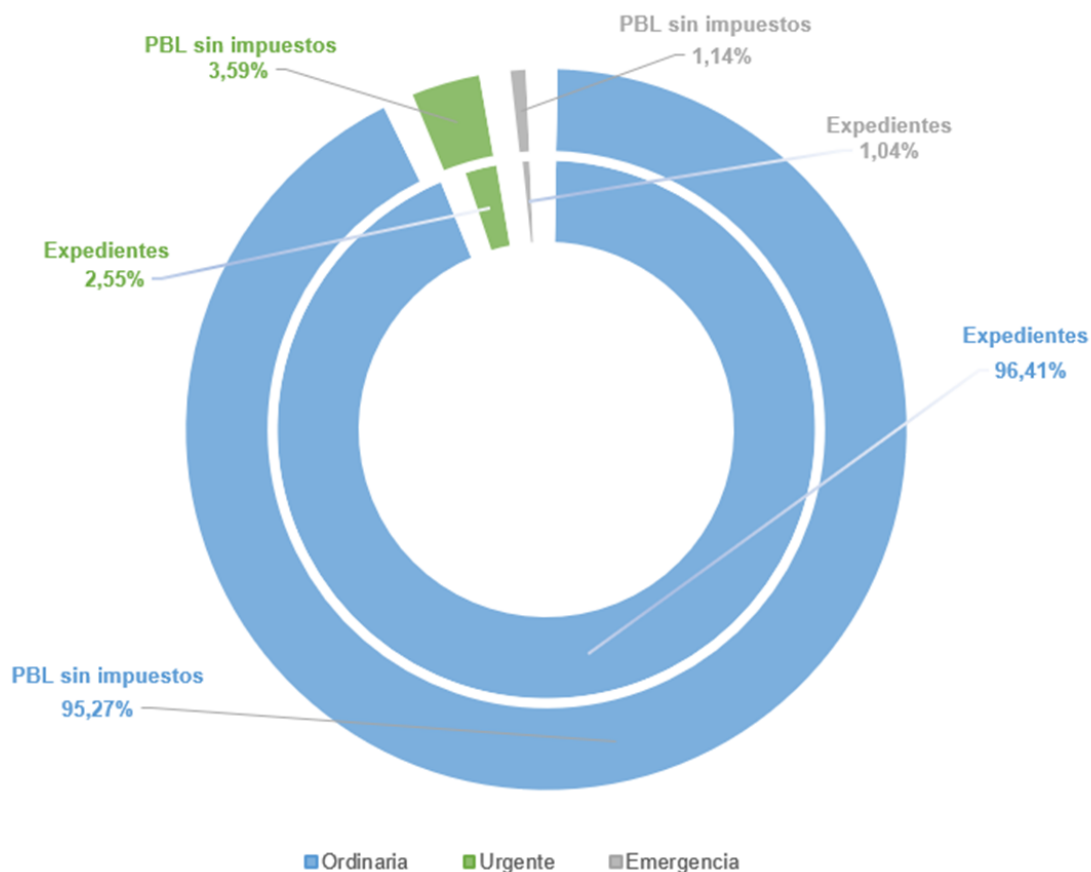
4. Licitaciones por tipo de tramitación

A) Licitaciones en España por tipo de tramitación

Tabla 35. Licitaciones según tipo de tramitación

Tipo de tramitación	Número	%	Importe	%
Ordinaria	215.953	96,41	136.569,34	95,27
Urgente	5.702	2,55	5.147,24	3,59
Emergencia	2.328	1,04	1.629,21	1,14
Total	223.983	100,00	143.345,80	100,00

Gráfico 34. Licitaciones según tipo de tramitación



En términos de importe licitado y número de expedientes, la tramitación ordinaria, supone más del 95% y 96%, respectivamente, del conjunto de licitaciones publicadas en 2025. El tipo de tramitación urgente supone entre el 2,55% en número de expedientes y el 3,59% en volumen licitado, mientras que la tramitación de emergencia se sitúa en torno al 1% de la licitación total, tanto en número como en importe.

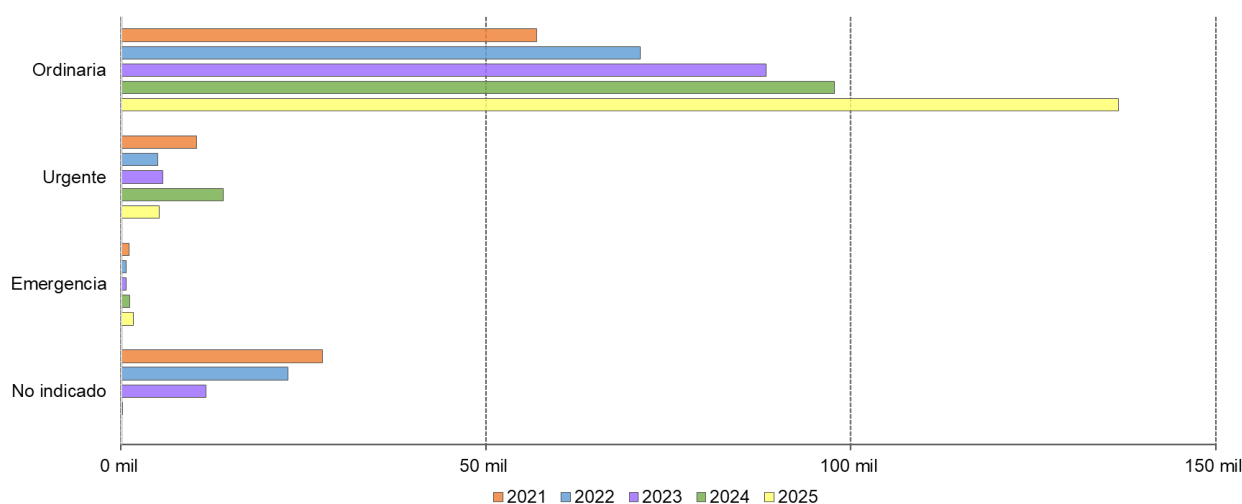
B) Evolución de las licitaciones por tipo de tramitación en el periodo 2021-2025

1) Por importe económico (PBL)

Tabla 36. Evolución de las licitaciones por tipo de tramitación

Tipo de tramitación	2021		2022		2023		2024		2025	
	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%
Ordinaria	56.885,21	59,51	71.068,58	71,56	88.317,84	83,24	97.685,59	86,68	136.569,34	95,27
Urgente	10.274,15	10,75	4.896,12	4,93	5.653,62	5,33	13.930,42	12,36	5.147,24	3,59
Emergencia	980,00	1,03	615,84	0,62	590,17	0,56	1.080,51	0,96	1.629,21	1,14
No indicado	27.453,96	28,72	22.739,36	22,90	11.541,26	10,88	5,88	0,00	0,00	0,00
Total	95.593,31	100,00	99.319,90	100,00	106.102,88	100,00	112.702,40	100,00	143.345,80	100,00

Gráfico 35. Evolución de las licitaciones por tipo de tramitación, en PBL



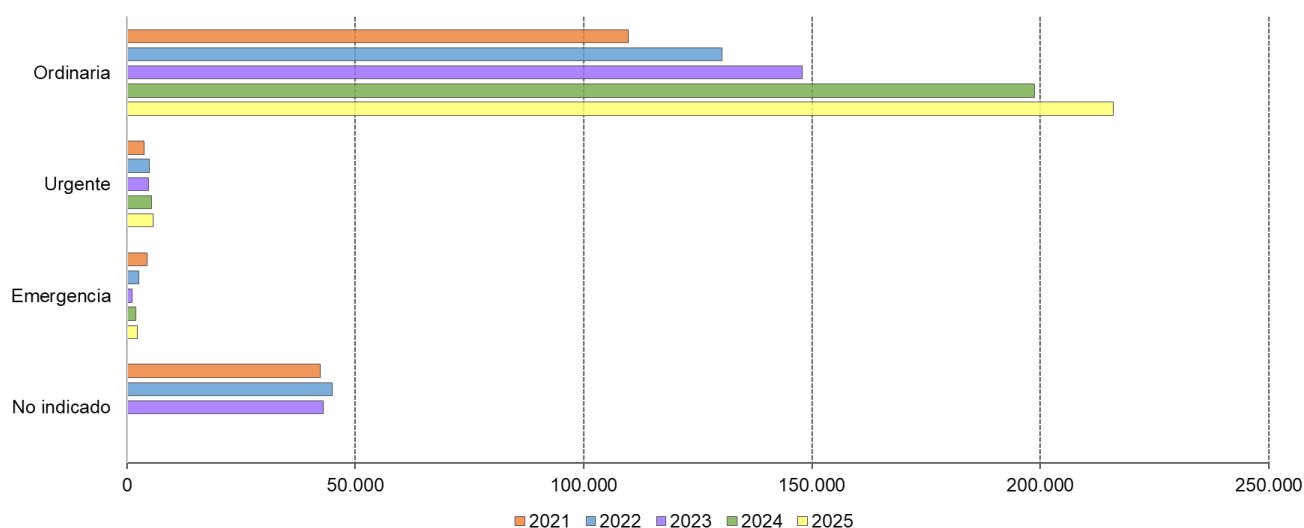
Esta tabla y gráfico evidencian la importancia, en términos de importe licitado y número de expedientes, de la tramitación ordinaria, tanto en 2025 como en el conjunto del periodo analizado. En 2025, no obstante, la licitación por este procedimiento supone más del 95% del volumen total licitado, lo que supone una cierta normalización pues las tramitaciones de urgencia y emergencia quedan como residuales. Además, es **positivo destacar que en todas las licitaciones se ha indicado el tipo de tramitación**, lo que supone un hecho muy significativo de cara a contar con una mejor información sobre la contratación pública.

2) Por número de licitaciones

Tabla 37. Evolución de las licitaciones por tipo de tramitación, en número de expedientes

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
Tipo de tramitación	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Ordinaria	109.693	68,47	130.288	71,34	147.824	75,13	198.693	96,40	215.953	96,41
Urgente	3.731	2,33	4.843	2,65	4.809	2,44	5.445	2,64	5.702	2,55
Emergencia	4.457	2,78	2.561	1,40	1.107	0,56	1.976	0,96	2.328	1,04
No indicado	42.336	26,42	44.942	24,61	43.008	21,86	3	0,00	0	0,00
Total	160.217	100,00	182.634	100,00	196.748	100,00	206.117	100,00	223.983	100,00

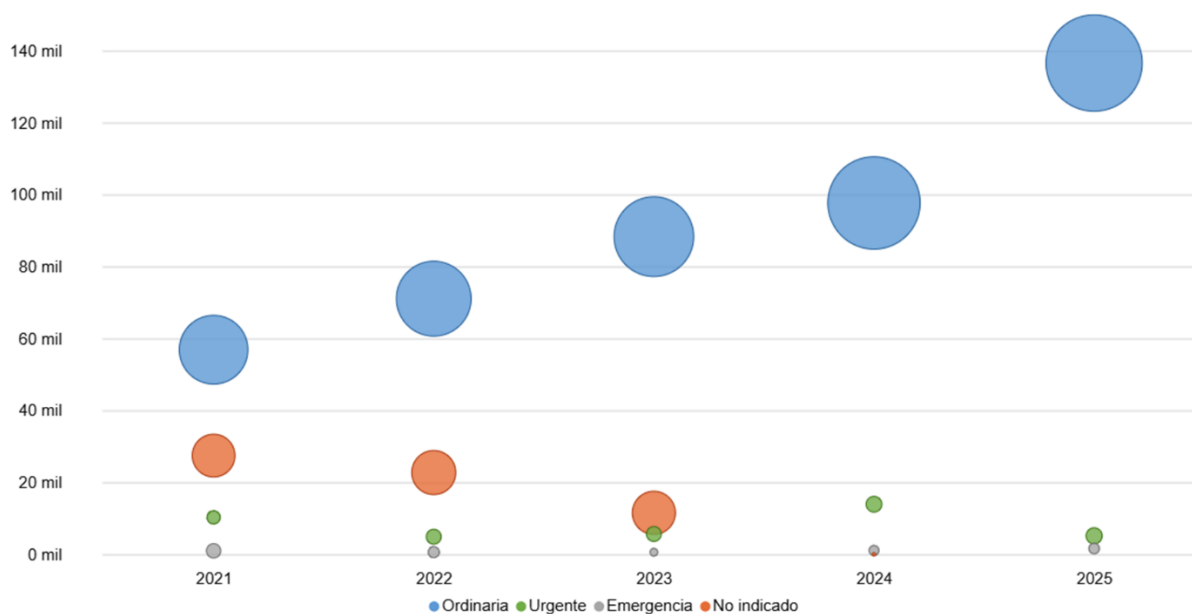
Gráfico 36. Evolución de las licitaciones por tipo de tramitación (expedientes)



La tabla y el gráfico anteriores confirman las mismas conclusiones ya expuestas en el análisis de la evolución de las licitaciones por tipo de tramitación, en número de expedientes.

Por su parte, en el siguiente gráfico se ve con mayor claridad el aumento de las licitaciones por tramitación ordinaria desde 2021. En él se resume la evolución en los últimos años de los distintos tipos de tramitación, distinguidos por colores, tanto en importe de PBL que se refleja en la escala numérica vertical, como en número de expedientes, representado por el tamaño de los círculos:

Gráfico 37. Evolución de las licitaciones por tipo de tramitación



En importe económico, la tramitación ordinaria, en color azul, describe una tendencia al alza, tanto en número de licitaciones como en importe global, en toda la serie, por los motivos antes expuestos.

5. Lotes licitados distribuidos por tipo de resultado alcanzado en 2025

El análisis de la distribución de las licitaciones, según el resultado obtenido en su tramitación, solamente se puede realizar por número de lotes, al no estar disponible dicha distribución por importe económico en las plataformas de contratación autonómicas, no integradas en PLACSP. Esta limitación ha sido explicada en el apartado dedicado a la metodología utilizada.

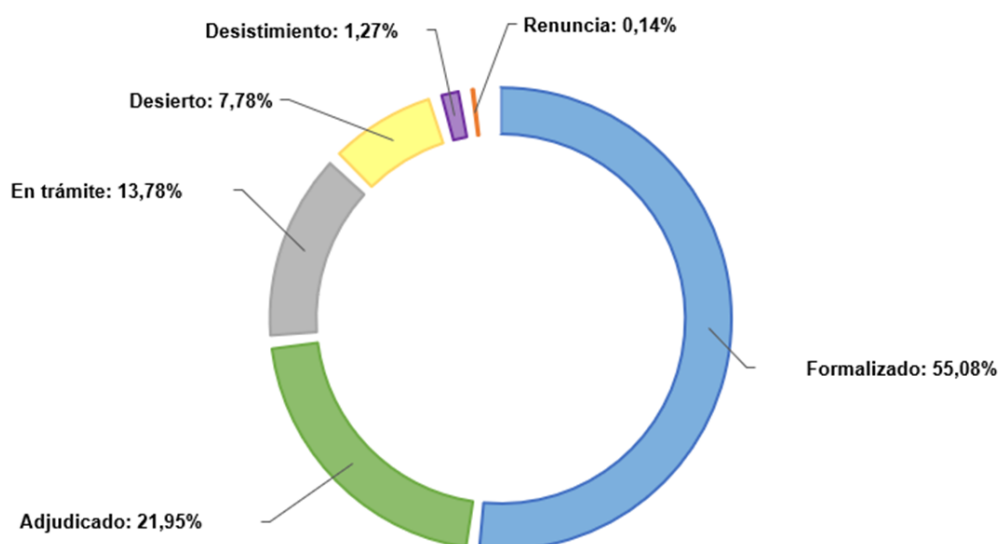
Teniendo en cuenta las limitaciones indicadas, los resultados obtenidos son lo suficientemente significativos, por lo cual se ha decidido su incorporación a este informe.

A) Licitaciones según el resultado obtenido (únicamente por número de lotes)

Tabla 38. Licitaciones (lotes) según el resultado obtenido en la tramitación

Resultado tramitación	2025	%
Formalizado	170.207	55,08
Adjudicado	67.819	21,95
En trámite	42.592	13,78
Desierto	24.047	7,78
Desistimiento	3.911	1,27
Renuncia	447	0,14
Total	309.023	100,00

Gráfico 38. Licitaciones según el resultado obtenido en la tramitación



De todos los lotes cuya licitación se inició durante 2025 y que se publicaron en PLACSP, se adjudicaron o formalizaron el 77,03%. El **7,78% resultaron desiertos**, se produjo el desistimiento en el 1,27% y la renuncia en el 0,14% de ellos. El 13,78% continuaban en trámite en el momento en que se produce la extracción de datos.¹⁵

Conviene recordar que los resultados de las licitaciones del ejercicio 2024, que se reflejaron en el IAS 2025, pusieron de manifiesto que se adjudicaron o

¹⁵ Debe recordarse que los datos corresponden a la situación registrada en PLACSP a 31 de marzo de 2026, fecha de extracción de los datos, tal y como ya se puso de manifiesto en el apartado dedicado a la metodología de este módulo, de forma homogénea a los IAS anteriores.

formalizaron el 77,60%, mientras que el 7,63% resultaron desiertos. El 13,25% continuaban en trámite en el momento en que se produce la extracción de datos. Todos estos indicadores son bastante similares a los obtenidos respecto a la contratación pública durante 2025.

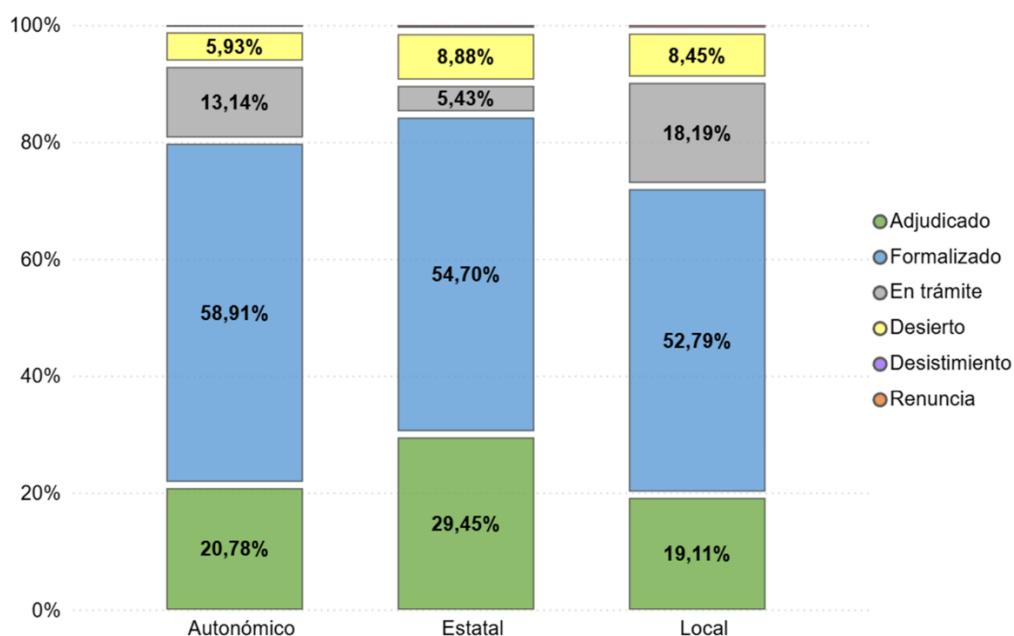
En 2025 se adjudicaron o formalizaron más del 77% de los lotes licitados en 2025 y un 7,78% se declararon desiertos.

B) Licitaciones en cada uno de los Sectores Públicos según el resultado obtenido (únicamente por número de lotes)

Tabla 39. Licitaciones de cada uno de los Sectores Públicos según el resultado obtenido.

Sector público	Autonómico		Estatal		Local	
	Lotes/contratos	%	Lotes/contratos	%	Lotes/contratos	%
Formalizado	55.239	58,91	38.089	54,70	76.879	52,79
Adjudicado	19.480	20,78	20.507	29,45	27.832	19,11
En trámite	12.322	13,14	3.778	5,43	26.492	18,19
Desierto	5.560	5,93	6.184	8,88	12.303	8,45
Desistimiento	1.090	1,16	986	1,42	1.835	1,26
Renuncia	73	0,08	87	0,12	287	0,20
Total	93.764	100,00	69.631	100,00	145.628	100,00

Gráfico 39. Licitaciones de cada uno de los Sectores Públicos según el resultado obtenido



Como se observa en la tabla y gráfico precedentes, el **Sector Público Estatal** adjudicó o formalizó un 84,15% de los lotes licitados en 2025, mientras que en el **Sector Público Autonomico** dicho porcentaje fue del 79,67% de los lotes. Por su parte, en el **Sector Público Local** se adjudicaron o formalizaron el 71,90% de los lotes licitados.

En cuanto a los lotes declarados desiertos, en los **Sectores Públicos Estatal y Local**, los porcentajes de licitaciones desiertas fueron del 8,88% y 8,45%, respectivamente, resultando superiores al porcentaje de lotes declarados desiertos en el **Sector Público Autonomico**, donde el indicador baja hasta el 5,93%.

6. Adjudicaciones de contratación pública efectuadas¹⁶

A) Adjudicaciones por Sectores Públicos

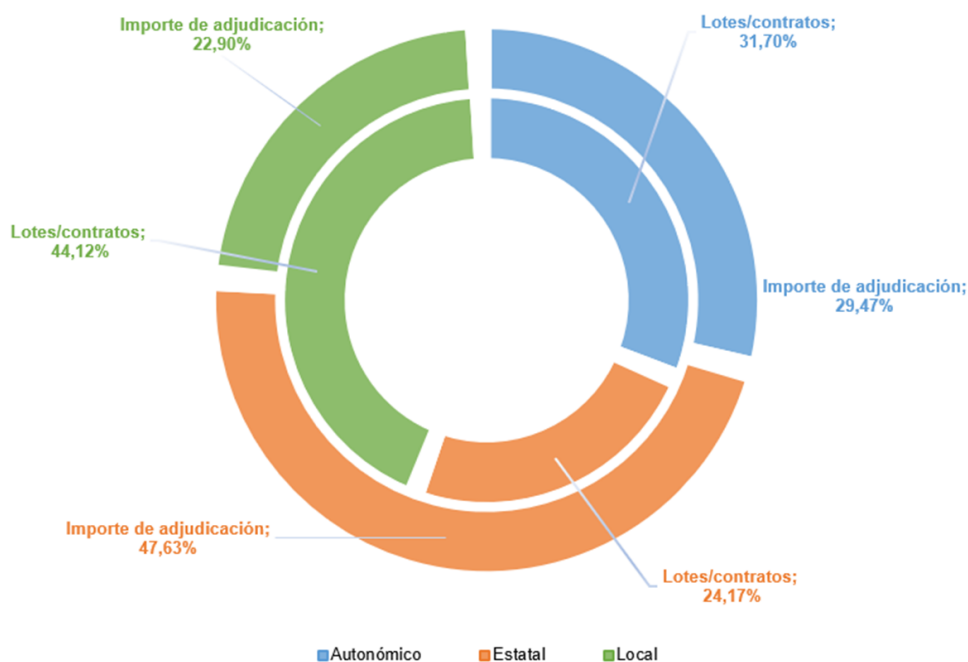
Tabla 40. Adjudicaciones por Sector Público

Sector público	Lotes/contratos	%	Importe	%
Autonomico	79.326	31,70	33.107,59	29,47

¹⁶ Tal y como se describió en la metodología de este módulo, a partir del presente epígrafe se adopta la perspectiva de la adjudicación para cada expediente de contratación (o en su caso

Sector público	Lotes/contratos	%	Importe	%
Estatad	60.490	24,17	53.501,63	47,63
Local	110.410	44,12	25.722,55	22,90
Total	250.226	100,00	112.331,76	100,00

Gráfico 40. Adjudicaciones por Sector Público



*El importe de las **adjudicaciones** de contratación pública en España durante 2025 (en PA sin incluir impuestos) fue de **112.331,76 millones de euros**, correspondientes a un total de 250.226 contratos/lotes adjudicados.*

En su distribución por sectores se puede destacar:

“lote” en el que pudiera encontrarse dividido), cuya licitación pudiera haberse producido a partir de 2018, año de la entrada en vigor de la actual LCSP.

Por otra parte, conforme a la información facilitada en datos abiertos por las plataformas de contratación, en el número de unidades de adjudicación se encuentran computados indistintamente los contratos adjudicados y los lotes (en los casos en que existan divisiones en lotes de los expedientes de contratación).

- El **Sector Público Autonómico** fue el segundo mayor adjudicador en importe económico, con un total de 33.107,59 millones de euros, el 29,47% del total. En cuanto al número de adjudicaciones, alcanzó los 79.326 contratos o lotes.
- El **Sector Público Estatal** fue el mayor adjudicador con un importe económico de 53.501,63 millones de euros (el 47,63%), aunque con el menor número de contratos/lotes adjudicados de los tres ámbitos territoriales, registrándose un total de 60.490 contratos o lotes.
- El **Sector Público Local**, por su parte, fue el sector con menor importe adjudicado, alcanzando 25.722,55 millones de euros, el 22,90%, y, sin embargo, fue el que mayor número de adjudicaciones registró, con un total de 110.410 contratos o lotes, el 44,12% del total.

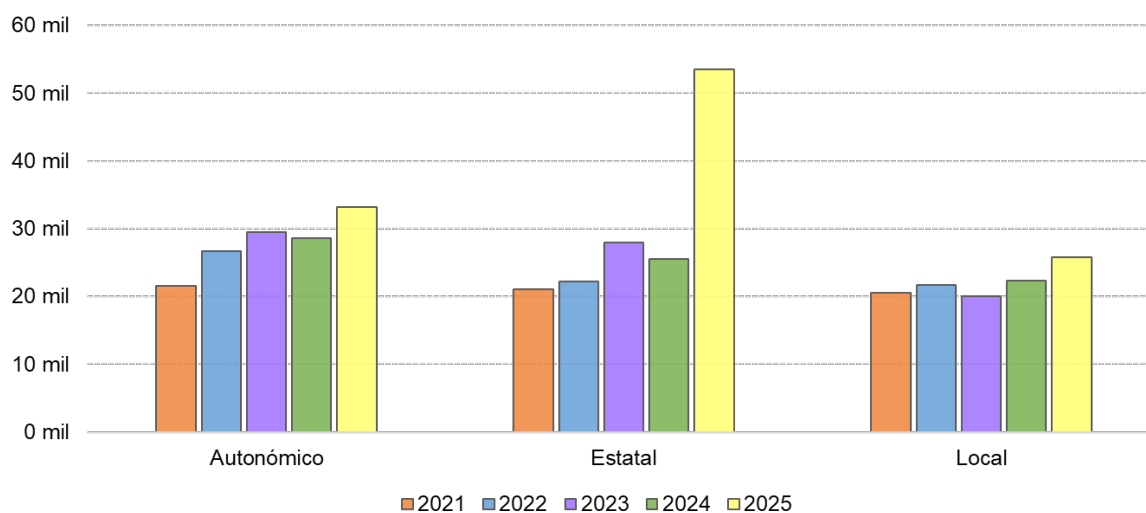
B) Evolución de la contratación adjudicada en el periodo 2021-2025

1) Por importe de adjudicación (PA)

Tabla 41. Evolución de la contratación adjudicada por Sector Público

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
Sector público	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%
Autonómico	21.552,38	34,14	26.687,88	37,84	29.457,14	38,07	28.592,13	37,40	33.107,59	29,47
Estatal	21.032,17	33,31	22.200,77	31,48	27.916,70	36,08	25.531,09	33,40	53.501,63	47,63
Local	20.552,92	32,55	21.634,28	30,68	20.003,72	25,85	22.317,92	29,20	25.722,55	22,90
Total	63.137,46	100,00	70.522,93	100,00	77.377,56	100,00	76.441,14	100,00	112.331,76	100,00

Gráfico 41. Evolución de la contratación adjudicada por Sector Público



Respecto a la variación del importe adjudicado en 2025 con relación al ejercicio anterior, ha supuesto un incremento del 46,95%, destacando el crecimiento en el Sector Público Estatal, con un 109,55% de incremento en las adjudicaciones sobre el año anterior.

Tabla 42. Variación con respecto a 2024 (importe adjudicado)

Sector público	2024	2025	Variación %
Autonómico	28.592,13	33.107,59	15,79
Estatad	25.531,09	53.501,63	109,55
Local	22.317,92	25.722,55	15,26
Total	76.441,14	112.331,76	46,95

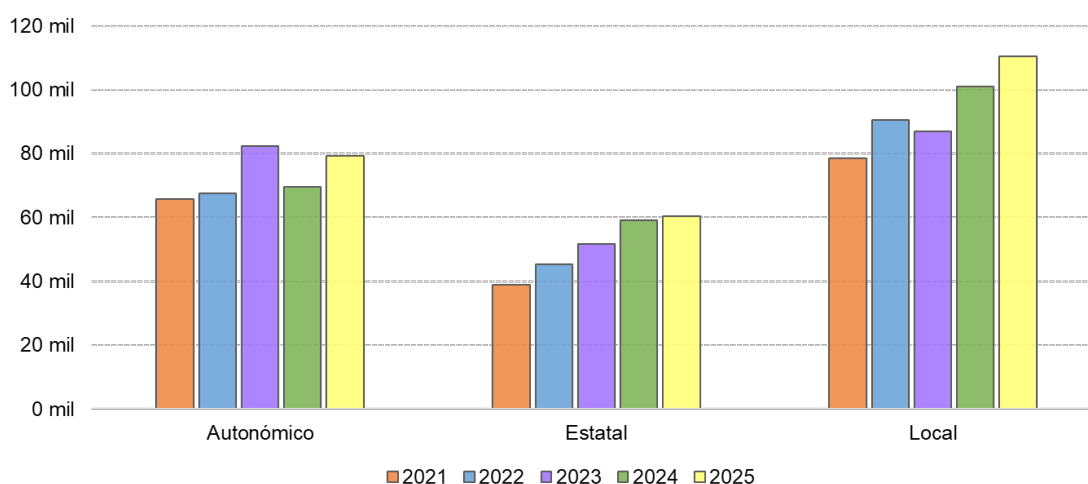
*El importe de las **adjudicaciones** de contratación pública en España durante 2025 (en PA sin incluir impuestos) **augmentó un 46,95%**, con respecto al ejercicio anterior, destacando el fuerte impacto del Sector Público Estatal con un 109,55% de incremento.*

2) Por número de contratos o lotes

Tabla 43. Evolución de la contratación adjudicada por Sector Público

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Autonómico	65.756	35,91	67.636	33,25	82.410	37,26	69.561	30,28	79.326	31,70
Estatad	38.895	21,24	45.191	22,21	51.790	23,41	59.101	25,72	60.490	24,17
Local	78.481	42,85	90.617	44,54	86.984	39,33	101.096	44,00	110.410	44,12
Total	183.132	100,00	203.444	100,00	221.184	100,00	229.758	100,00	250.226	100,00

Gráfico 42. Evolución de la contratación adjudicada por Sector Público, en número de lotes/contratos



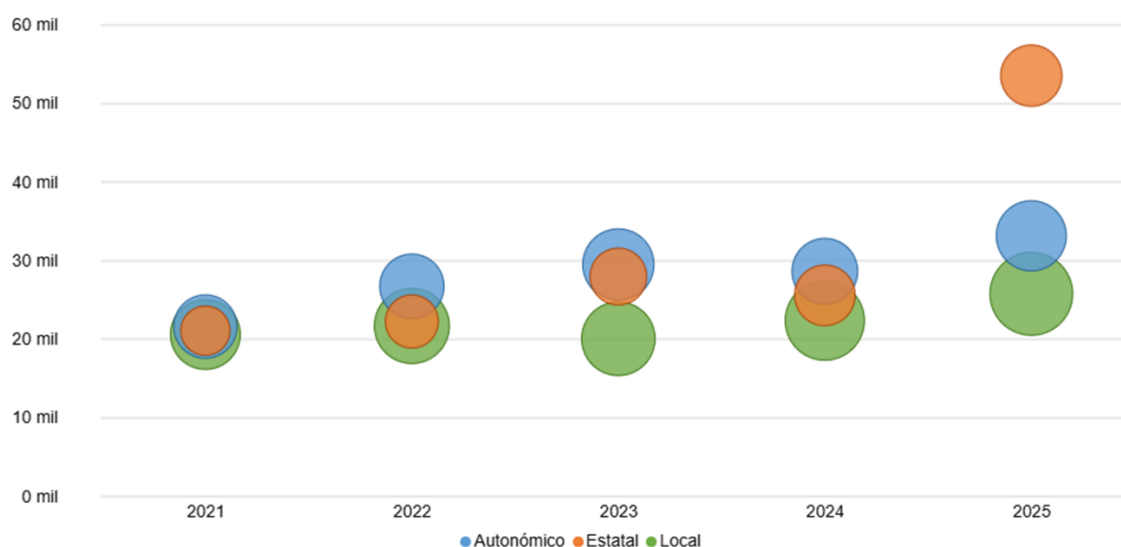
En número de lotes adjudicados respecto el año anterior, el aumento es del 8,91%, destacando en este caso el crecimiento del sector público autonómico.

Tabla 44. Variación con respecto al ejercicio anterior (número de lotes o contratos)

Sector público	2024	2025	Variación %
Autonómico	69.561	79.326	14,04
Estatad	59.101	60.490	2,35
Local	101.096	110.410	9,21
Total	229.758	250.226	8,91

Un análisis de mayor detalle puede observarse en el siguiente gráfico, donde se resume la evolución en los últimos años de los niveles de adjudicación de los tres sectores, distinguidos por colores, tanto en importe de PA (escala numérica vertical) como en número de lotes o contratos (tamaño de los círculos):

Gráfico 43. Evolución de la contratación adjudicada por Sector Público, en número de lotes/contratos y PA



Destaca en este año 2025 que el Sector Público Estatal se configura como el sector público con mayor importe adjudicado, rompiendo la tendencia que se venía mostrando durante toda la serie temporal. En términos de número de contratos o lotes, el Sector Público Local continúa ocupando el primer puesto a lo largo de toda la serie, seguido por el Autonómico y el Estatal, pese al importante incremento de este último en términos económicos.

El análisis de cada sector indica que los tres Sectores Públicos analizados muestran, tanto en importe como en número de lotes/contratos, el dato más alto de toda la serie.

C) Evolución del importe económico licitado con volumen económico adjudicado por sectores en el periodo 2021-2025

Los procedimientos de licitación que se registran anualmente en las plataformas de contratación pública pueden concluirse (adjudicarse o no) en ese mismo año o en años sucesivos, tal y como se ha mostrado en el apartado 5 anterior. Del mismo modo las adjudicaciones registradas pueden corresponderse con procedimientos de licitación iniciados en el mismo ejercicio o en anteriores.

Hecha esta salvedad para interpretar los datos, a continuación, se expone simultáneamente la información de los importes económicos de las licitaciones y adjudicaciones de contratación pública (sin incluir impuestos) registrados en los últimos cinco ejercicios completos.

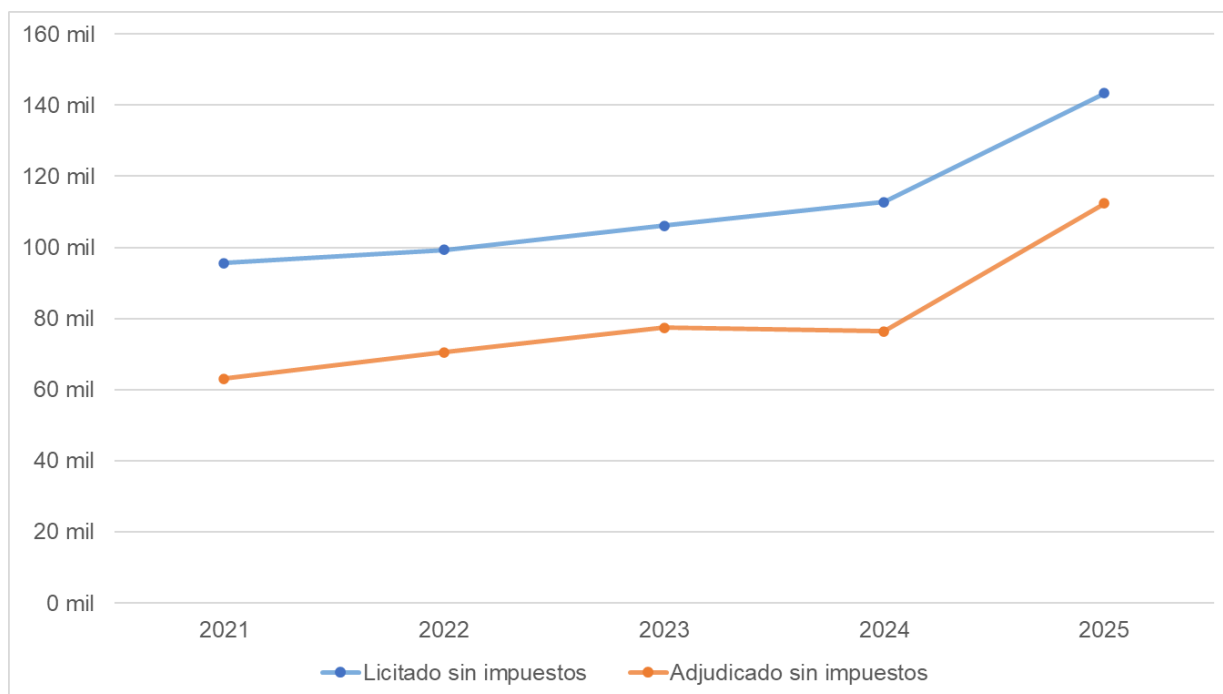
Tabla 45. Evolución del importe licitado e importe adjudicado por Sector Público

Año	2021			2022			2023			2024			2025		
	Licitado	Adjudicado	%	Licitado	Adjudicado	%	Licitado	Adjudicado	%	Licitado	Adjudicado	%	Licitado	Adjudicado	%
Autonómico	34.393,11	21.552,38	62,66	40.418,73	26.687,88	66,03	42.979,34	29.457,14	68,54	37.981,98	28.592,13	75,28	45.778,45	33.107,59	72,32
Estatal	30.640,70	21.032,17	68,64	26.573,47	22.200,77	83,54	35.098,73	27.916,70	79,54	40.055,74	25.531,09	63,74	57.068,44	53.501,63	93,75
Local	30.559,50	20.552,92	67,26	32.327,70	21.634,28	66,92	28.024,81	20.003,72	71,38	34.664,68	22.317,92	64,38	40.498,90	25.722,55	63,51
Total	95.593,31	63.137,46	66,05	99.319,90	70.522,93	71,01	106.102,88	77.377,56	72,93	112.702,40	76.441,14	67,83	143.345,80	112.331,76	78,36

A la vista del análisis realizado con el importe de las licitaciones y adjudicaciones realizadas en el mismo ejercicio, se pueden extraer las siguientes conclusiones:

- A pesar de que los datos de licitaciones y adjudicaciones en cada año no se refieren exactamente a los mismos procedimientos, se apreciaba **una estabilidad relativa** en cuanto al porcentaje que suponen las adjudicaciones sobre el importe licitado, salvo en 2024, que experimenta una leve reducción. En general y advertida la anterior cautela, se podría decir que cada año se adjudicaba al 70% del volumen económico que se licita en la contratación pública en España. No obstante, el año 2025 marca el dato más alto de la serie en cuanto al volumen económico de adjudicaciones sobre el total del volumen licitado, alcanzando el 78,36%, una cifra que se sitúa casi 6 puntos porcentuales por encima del dato más alto de la serie analizada, que se alcanzó en 2023.
- El **Sector Público Autonómico** adjudica en 2025 el 72,32% sobre el total de volumen licitado. Se trata del segundo mejor porcentaje del periodo analizado, tras el 75,28% que se alcanzó en 2024.
- El **Sector Público Estatal** en 2025 ha aumentado considerablemente el importe de adjudicación en relación con el importe licitado, marcando el dato más alto para toda la serie analizada y para todos los Sectores (93,75%). El motivo es el alto volumen de licitaciones y adjudicaciones en contratos relacionados con la Defensa que, dado el procedimiento utilizado, se licitaron y adjudicaron en el mismo ejercicio.
- En cuanto al **Sector Público Local**, en 2025 alcanzó un porcentaje de adjudicación del 63,51%, marcando el porcentaje más bajo para toda la serie analizada.

Gráfico 44. Evolución del importe licitado e importe adjudicado



Del gráfico anterior se observa que las adjudicaciones y las licitaciones siguen una tendencia creciente relativamente similar. Esta misma conclusión se alcanza observando cómo se mantiene en el gráfico un alto grado de paralelismo entre ambas líneas. Partiendo del nivel más bajo en la serie para ambos indicadores, en 2021, la línea muestra una clara recuperación en los últimos cuatro años, con una ligera disminución del importe adjudicado en 2024.

D) Distribución territorial de los contratos adjudicados por el Sector Público Autonómico y Local y su evolución en el periodo 2021-2025.

1) Por importe de adjudicación (PA)

a) Sector Público Autonómico

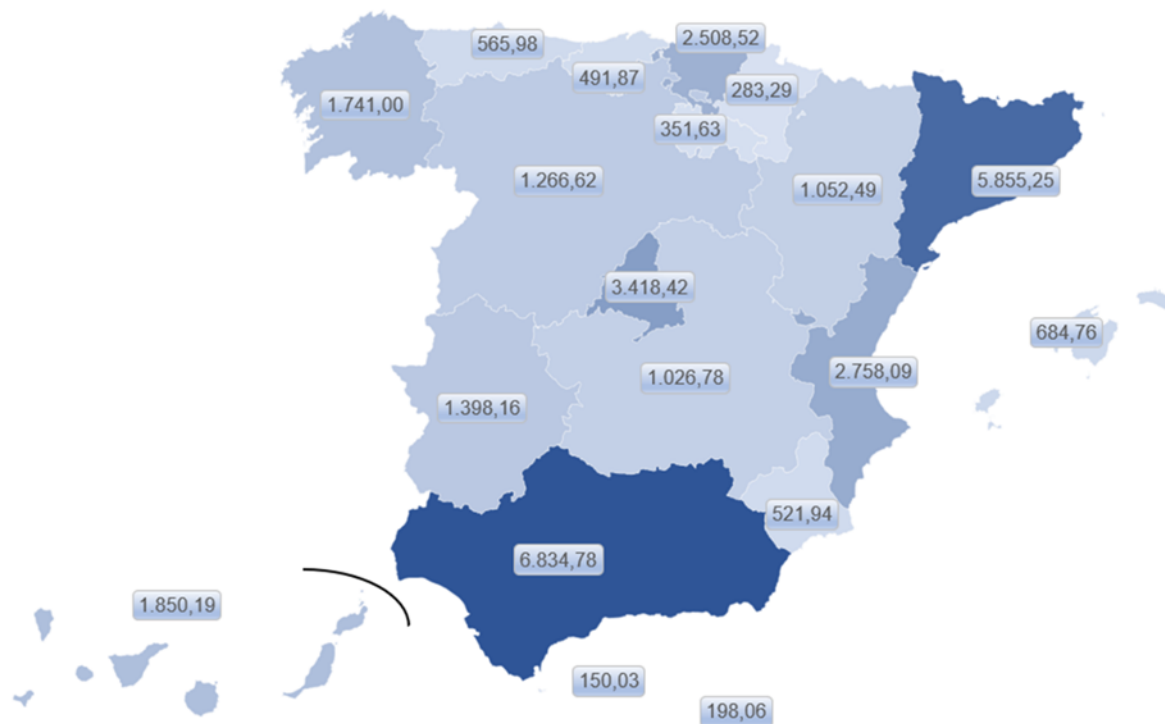
Tabla 46. Evolución de contratos adjudicados en el Sector Público Autonómico

Año CCAA	2021		2022		2023		2024		2025	
	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%
Andalucía	4.237,62	19,66	3.752,18	14,06	6.111,92	20,75	4.504,74	15,76	6.834,78	20,64
Aragón	700,99	3,25	733,79	2,75	631,57	2,14	3.331,63	11,65	1.052,49	3,18
Canarias	730,30	3,39	735,77	2,76	1.035,22	3,51	1.205,86	4,22	1.850,19	5,59
Cantabria	215,73	1,00	326,92	1,22	587,27	1,99	422,15	1,48	491,87	1,49
Castilla y León	834,09	3,87	1.824,51	6,84	1.354,30	4,60	1.332,65	4,66	1.266,62	3,83
Castilla-La Mancha	681,62	3,16	1.383,83	5,19	1.038,02	3,52	718,95	2,51	1.026,78	3,10
Cataluña	3.212,17	14,90	4.398,98	16,48	4.002,43	13,59	3.754,84	13,13	5.855,25	17,69
Comunidad de Madrid	3.259,55	15,12	3.265,13	12,23	4.632,41	15,73	5.158,26	18,04	3.418,42	10,33
Comunidad Foral de Navarra	301,78	1,40	320,41	1,20	362,83	1,23	446,29	1,56	283,29	0,86
Comunidad Valenciana	2.219,75	10,30	3.128,04	11,72	2.446,39	8,30	2.066,31	7,23	2.758,09	8,33
Extremadura	560,61	2,60	531,52	1,99	647,63	2,20	417,85	1,46	1.398,16	4,22
Galicia	1.523,39	7,07	1.400,08	5,25	2.008,77	6,82	1.195,58	4,18	1.741,00	5,26
Illes Balears	505,55	2,35	785,45	2,94	619,92	2,10	567,10	1,98	684,76	2,07
La Rioja	141,29	0,66	292,03	1,09	148,95	0,51	278,16	0,97	351,63	1,06
País Vasco	1.276,94	5,92	1.772,77	6,64	2.405,48	8,17	1.856,88	6,49	2.508,52	7,58
Principado de Asturias	273,37	1,27	438,06	1,64	458,53	1,56	391,19	1,37	565,98	1,71
Región de Murcia	357,23	1,66	625,38	2,34	619,33	2,10	647,03	2,26	521,94	1,58
Ciudad Autónoma de Ceuta	50,85	0,24	99,27	0,37	34,43	0,12	81,46	0,28	150,03	0,45
Ciudad Autónoma de Melilla	68,77	0,32	97,22	0,36	56,15	0,19	100,84	0,35	198,06	0,60
No definido / No indicado	400,80	1,86	776,52	2,91	255,57	0,87	114,37	0,40	149,74	0,45
Total	21.552,38	100,00	26.687,88	100,00	29.457,14	100,00	28.592,13	100,00	33.107,59	100,00

De estos datos se deduce que el año 2025 marcó el máximo de adjudicaciones de la serie. Cataluña y Andalucía alcanzan dicho año su mayor volumen. País Vasco, Castilla-La Mancha y Canarias muestran un crecimiento significativo. En sentido contrario, registran descensos Castilla y León, Navarra y Murcia, si bien los más reseñables serían los de Madrid y Aragón.

Para 2025, el mapa de distribución territorial en las adjudicaciones del Sector Público Autonómico es el siguiente:

Ilustración 5. Contratos adjudicados del Sector Público Autonómico en 2025



b) Sector Público Local

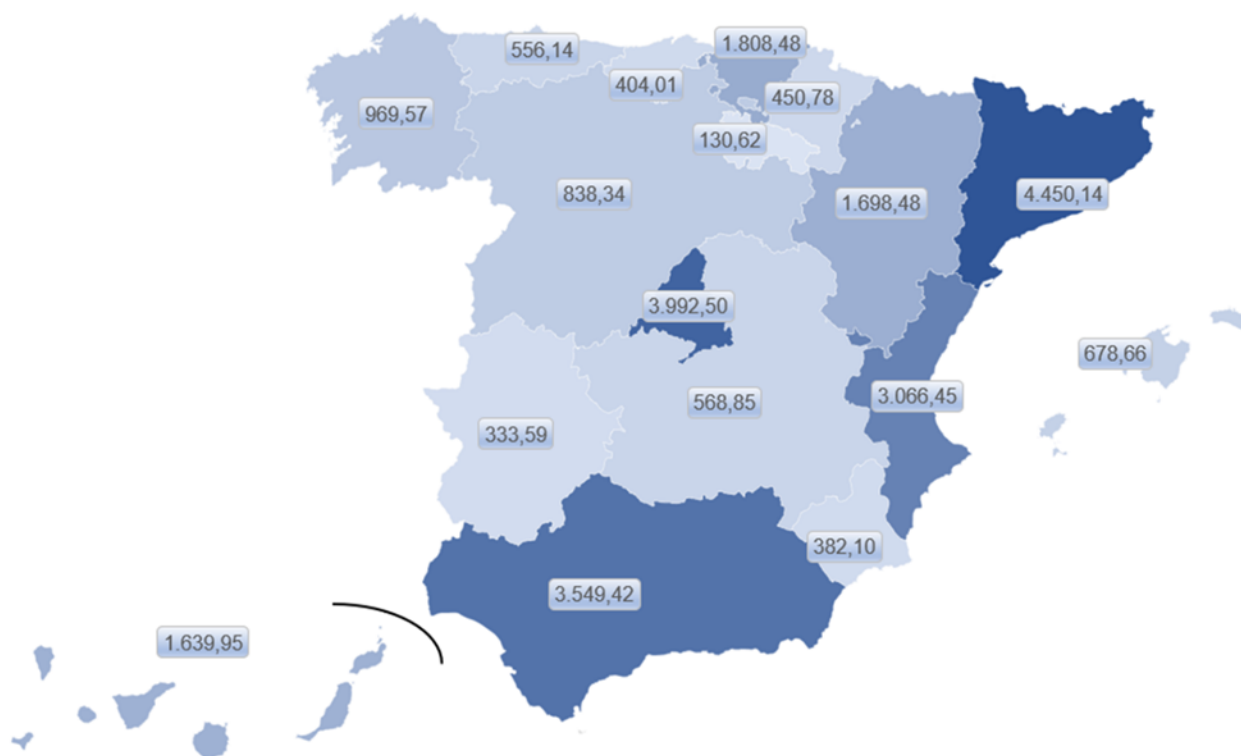
Tabla 47. Evolución de contratos adjudicados del Sector Público Local por CC. AA.

Año CCAA	2021		2022		2023		2024		2025	
	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%
Andalucía	1.975,94	9,61	2.808,99	12,98	2.450,40	12,25	3.106,26	13,92	3.549,42	13,80
Aragón	260,39	1,27	1.267,91	5,86	351,05	1,75	518,42	2,32	1.698,48	6,60
Canarias	1.143,64	5,56	1.169,18	5,40	1.413,68	7,07	1.338,09	6,00	1.639,95	6,38
Cantabria	100,93	0,49	125,37	0,58	115,24	0,58	131,51	0,59	404,01	1,57
Castilla y León	764,32	3,72	555,38	2,57	615,09	3,07	834,40	3,74	838,34	3,26
Castilla-La Mancha	359,35	1,75	560,90	2,59	440,78	2,20	380,17	1,70	568,85	2,21
Cataluña	6.492,19	31,59	4.364,56	20,17	3.313,65	16,57	5.483,13	24,57	4.450,14	17,30
Comunidad de Madrid	4.423,36	21,52	4.428,75	20,47	2.984,99	14,92	3.751,95	16,81	3.992,50	15,52
Comunidad Foral de Navarra	209,74	1,02	115,25	0,53	656,03	3,28	171,19	0,77	450,78	1,75
Comunidad Valenciana	1.141,27	5,55	2.302,34	10,64	2.729,33	13,64	1.796,84	8,05	3.066,45	11,92
Extremadura	230,13	1,12	260,05	1,20	295,98	1,48	393,97	1,77	333,59	1,30
Galicia	679,27	3,30	838,28	3,87	992,49	4,96	732,40	3,28	969,57	3,77
Illes Balears	473,93	2,31	488,93	2,26	534,43	2,67	682,24	3,06	678,66	2,64
La Rioja	71,71	0,35	106,98	0,49	118,77	0,59	115,27	0,52	130,62	0,51
País Vasco	1.490,38	7,25	1.415,94	6,54	2.200,15	11,00	2.022,80	9,06	1.808,48	7,03
Principado de Asturias	382,02	1,86	234,48	1,08	252,57	1,26	413,33	1,85	556,14	2,16
Región de Murcia	188,40	0,92	391,57	1,81	277,82	1,39	246,00	1,10	382,10	1,49
No definido / No indicado	165,93	0,81	199,41	0,92	261,27	1,31	199,96	0,90	204,48	0,79
Total	20.552,92	100,00	21.634,28	100,00	20.003,72	100,00	22.317,92	100,00	25.722,55	100,00

En el caso de las entidades locales, registran crecimientos más destacables las de Aragón, Cantabria, Valencia, Asturias y Murcia. En sentido contrario, las de Cataluña y País Vasco descienden. Las entidades locales de Andalucía y Madrid mantienen una senda algo más estable a lo largo del periodo, conservando su peso medio de los últimos años sobre el total.

Para 2025, el mapa de distribución territorial del Sector Público Local, distribuido por CC. AA., es el siguiente:

Ilustración 6. Distribución de contratos adjudicados del Sector Público Local por CC. AA. en 2025



2) Por número de lotes en 2025

Tabla 48. Número de lotes en los Sectores Público Autonómico y Local y su agregación por CC. AA. en 2025

Sector público CC. AA.	Autonómico		Local		Total	
	Número	%	Número	%	Número	%
Andalucía	15.270	19,25	24.008	21,74	39.278	20,70
Aragón	2.658	3,35	3.270	2,96	5.928	3,12
Canarias	6.109	7,70	6.780	6,14	12.889	6,79
Cantabria	2.908	3,67	907	0,82	3.815	2,01
Castilla y León	4.964	6,26	5.037	4,56	10.001	5,27
Castilla-La Mancha	3.146	3,97	4.374	3,96	7.520	3,96
Cataluña	11.709	14,76	19.611	17,76	31.320	16,51
Comunidad de Madrid	5.862	7,39	10.135	9,18	15.997	8,43
Comunidad Foral de Navarra	1.344	1,69	1.501	1,36	2.845	1,50
Comunidad Valenciana	6.787	8,56	10.756	9,74	17.543	9,25
Extremadura	3.173	4,00	3.571	3,23	6.744	3,55
Galicia	2.364	2,98	4.850	4,39	7.214	3,80
Illes Balears	2.274	2,87	2.941	2,66	5.215	2,75
La Rioja	1.263	1,59	1.065	0,96	2.328	1,23
País Vasco	4.723	5,95	5.458	4,94	10.181	5,37
Principado de Asturias	1.706	2,15	2.487	2,25	4.193	2,21
Región de Murcia	1.382	1,74	2.519	2,28	3.901	2,06
Ciudad Autónoma de Ceuta	436	0,55	0	0,00	436	0,23
Ciudad Autónoma de Melilla	407	0,51	0	0,00	407	0,21
No definido / No indicado	841	1,06	1.140	1,03	1.981	1,04
Total	79.326	100,00	110.410	100,00	189.736	100,00

Al igual que en la distribución territorial de las licitaciones, las adjudicaciones siguen un patrón similar, concentrándose en aquellos territorios cuyo PIB, población y niveles de gasto público (relacionado con las dos variables anteriores) es mayor.

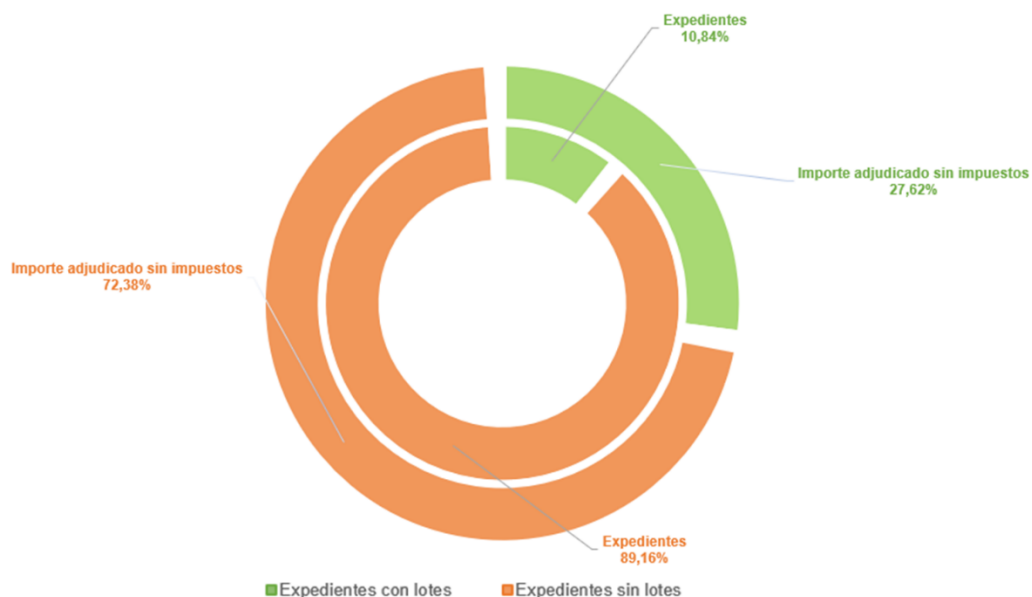
7. Contratos adjudicados que se articulan mediante distintos lotes

A) Contratos adjudicados en España con y sin lotes

Tabla 49. Contratos adjudicados con y sin lotes

2025				
Clase de expediente	Número	%	Importe	%
Expediente con lotes	21.140	10,84	31.026,18	27,62
Expediente sin lotes	173.912	89,16	81.305,59	72,38
Total	195.052	100,00	112.331,76	100,00

Gráfico 45. Contratos adjudicados con y sin lotes



El importe adjudicado de expedientes divididos en lotes supone el 27,62% y sólo un 10,84% en términos de número de expedientes. Según esta última ratio, sólo uno de cada diez contratos adjudicados se encontraba dividido en lotes.

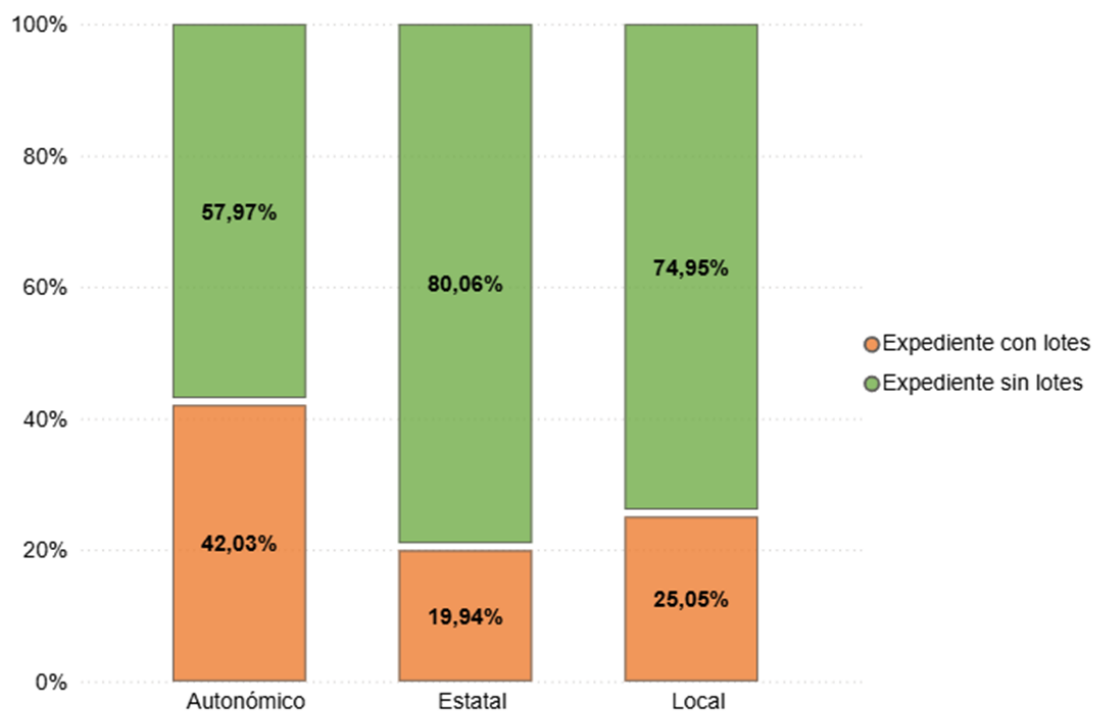
B) Contratos adjudicados con o sin lotes por los Sectores Públicos

1) Por importe económico adjudicado (PA)

Tabla 50. Adjudicaciones con y sin lotes de cada uno de los Sectores Públicos

Sector Público	Autonómico		Estatal		Local	
Clase de expediente	Importe	%	Importe	%	Importe	%
Expediente con lotes	13.915,99	42,03	10.666,36	19,94	6.443,83	25,05
Expediente sin lotes	19.191,60	57,97	42.835,27	80,06	19.278,72	74,95
Total	33.107,59	100,00	53.501,63	100,00	25.722,55	100,00

Gráfico 46. Adjudicaciones con y sin lotes de cada uno de los Sectores Públicos



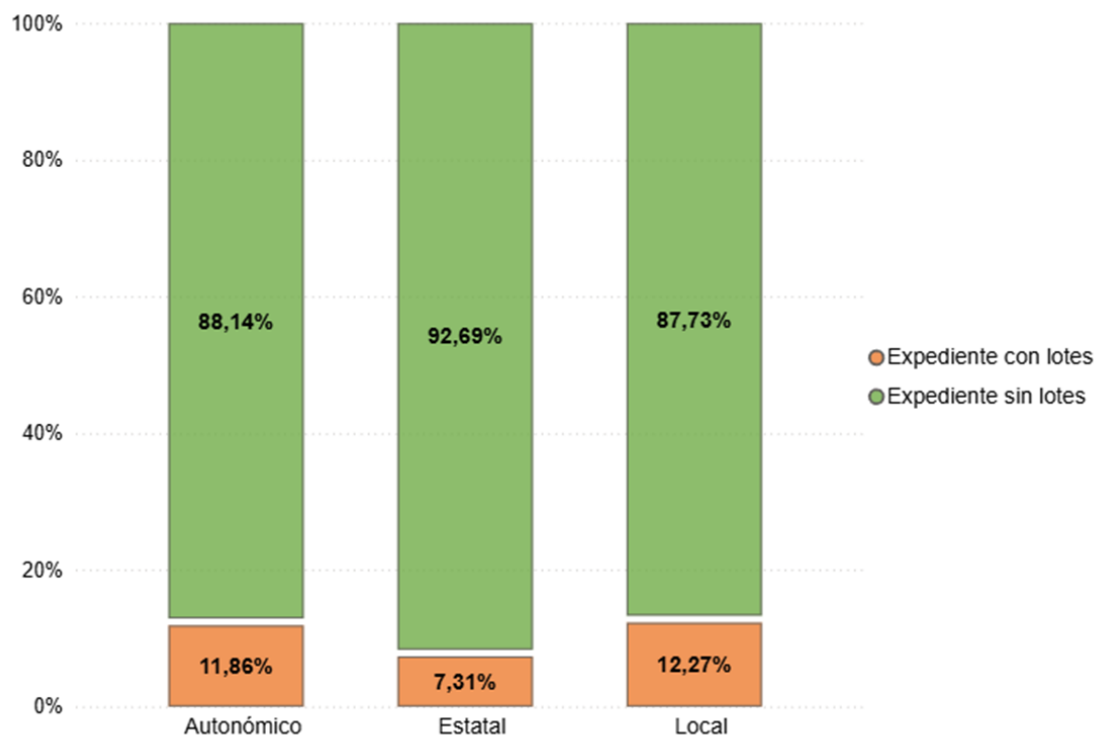
Es destacable el ratio del sector público autonómico que ofrece un porcentaje de expedientes con lotes que resulta notablemente superior a los de los sectores estatal y autonómico.

2) Por número de expedientes

Tabla 51. Adjudicaciones con o sin lotes de cada uno de los Sectores Públicos (expedientes)

Sector Público	Autonómico		Estatal		Local	
	Número	%	Número	%	Número	%
Expediente con lotes	6.465	11,86	3.782	7,31	10.893	12,27
Expediente sin lotes	48.056	88,14	47.964	92,69	77.892	87,73
Total	54.521	100,00	51.746	100,00	88.785	100,00

Gráfico 47. Adjudicaciones con o sin lotes de cada uno de los Sectores Públicos (expedientes)



Por importe económico, el Sector Público Autonómico es el que más lotifica sus licitaciones, de los tres sectores públicos (42,03%), mientras el Sector Público Estatal es el que menos licita con división en lotes (19,94%).

En número de adjudicaciones, los tres sectores alcanzaron un nivel de lotificación más similar, situándose en el rango comprendido entre el 7,31% del Sector Público Estatal y el 12,27% del Sector Público Local.

C) Evolución de las adjudicaciones con o sin lotes en los distintos Sectores Públicos en el periodo 2021-2025

1) Por importe adjudicado (PA)

Tabla 52. Adjudicaciones con o sin lotes en los distintos Sectores Públicos

Clase de expedientes		Expediente con lotes		Expediente sin lotes	
Sector Público	Año	Importe	%	Importe	%
Autonómico	2021	8.940,86	41,48	12.611,52	58,52
	2022	10.293,14	38,57	16.394,74	61,43
	2023	10.710,30	36,36	18.746,84	63,64
	2024	11.469,07	40,11	17.123,06	59,89
	2025	13.915,99	42,03	19.191,60	57,97
Estatál	2021	7.001,83	33,29	14.030,34	66,71
	2022	7.551,08	34,01	14.649,69	65,99
	2023	7.644,88	27,38	20.271,82	72,62
	2024	6.515,16	25,52	19.015,92	74,48
	2025	10.666,36	19,94	42.835,27	80,06
Local	2021	8.504,39	41,38	12.048,53	58,62
	2022	6.473,21	29,92	15.161,07	70,08
	2023	5.647,59	28,23	14.356,13	71,77
	2024	6.333,99	28,38	15.983,93	71,62
	2025	6.443,83	25,05	19.278,72	74,95

2) Por número de expedientes

Tabla 53. Adjudicaciones con o sin lotes en los distintos Sectores Públicos (expedientes)

Sector Público	Clase de expedientes	Expediente con lotes		Expediente sin lotes		
		Año	Número	%	Número	%
Autonómico		2021	5.250	12,14	37.995	87,86
		2022	5.463	12,00	40.063	88,00
		2023	6.231	10,58	52.659	89,42
		2024	5.998	12,81	40.809	87,19
		2025	6.465	11,86	48.056	88,14
Estatal		2021	2.971	9,52	28.247	90,48
		2022	3.441	9,28	33.640	90,72
		2023	3.527	8,07	40.175	91,93
		2024	3.786	7,51	46.651	92,49
		2025	3.782	7,31	47.964	92,69
Local		2021	7.803	12,80	53.149	87,20
		2022	8.882	12,41	62.661	87,59
		2023	8.261	11,92	61.031	88,08
		2024	9.719	12,10	70.615	87,90
		2025	10.893	12,27	77.892	87,73

De estas tablas se constata que, a lo largo del periodo 2021-2025, el Sector Público Autonómico destaca en la licitación con lotes, **en términos económicos**. No obstante, en ninguno de los Sectores Públicos hay una tendencia clara que pudiera indicar que la división en lotes vaya a suponer la norma y no la excepción en cuanto a la licitación pública.

En **número de expedientes**, el sector que más utiliza la división en lotes es el Sector Público Local. Por su parte, el Sector Público Estatal es el que menos licita con lotes.

D) Contratos adjudicados, con o sin lotes, según el tipo de contrato

1) Por importe adjudicado (PA)

Tabla 54. Adjudicaciones con o sin lotes según el tipo de contrato

Clase de expediente Tipo de contrato	Expediente con lotes		Expediente sin lotes	
	Importe	%	Importe	%
Servicios	14.148,32	38,51	22.594,38	61,49
Suministros	13.373,68	28,63	33.337,95	71,37
Obras	2.874,90	13,55	18.342,52	86,45
Concesión de servicios	87,91	1,55	5.589,81	98,45
Gestión de Servicios Públicos	0,00	0,00	7,75	100,00
Concesión de obras	0,33	0,14	226,87	99,86
Concesión de Obras Públicas	0,00	0,00	0,10	100,00
Colaboración entre el sector público y sector privado	0,00	0,00	0,44	100,00
Patrimonial	340,20	38,73	538,16	61,27
Privado	66,30	12,59	460,12	87,41
Administrativo especial	117,98	53,57	102,25	46,43
Otros	16,55	13,59	105,24	86,41
Total	31.026,18	27,62	81.305,59	72,38

Respecto a la lotificación de 2025 distribuida por tipo de contrato, son los contratos de servicios y de suministros, por importancia del volumen de importe adjudicado, los que representan un mayor porcentaje de importe económico adjudicado por lotes, 38,51% y 28,63%, respectivamente. Los contratos administrativos especiales y patrimoniales muestran un mayor porcentaje de importe económico adjudicado por lotes, un 53,57% y 38,73%, respectivamente, si bien su importancia sobre el total adjudicado es residual en comparación con los mencionados anteriormente.

Esta misma conclusión se alcanza tras el análisis de los datos en términos del número de expedientes, que se resumen en el epígrafe siguiente, si bien en este caso habría que considerar el dato de división en lotes de los contratos de concesión de obras que se sitúa por encima de los de contrato de servicios y de obra.

2) Por número de expedientes

Tabla 55. Adjudicaciones con o sin lotes según el tipo de contrato, en número de expedientes

Clase de expediente Tipo de contrato	Expediente con lotes		Expediente sin lotes	
	Número	%	Número	%
Servicios	8.826	10,89	72.252	89,11
Suministros	9.628	12,85	65.269	87,15
Obras	1.745	5,91	27.785	94,09
Concesión de servicios	119	7,95	1.377	92,05
Gestión de Servicios Públicos	1	2,22	44	97,78
Concesión de obras	4	11,76	30	88,24
Concesión de Obras Públicas	0	0,00	2	100,00
Colaboración entre el sector público y sector privado	0	0,00	8	100,00
Patrimonial	340	15,50	1.853	84,50
Privado	308	6,47	4.456	93,53
Administrativo especial	101	16,53	510	83,47
Otros	68	17,26	326	82,74
Total	21.140	10,84	173.912	89,16

8. Promedios de duración de los procedimientos de licitación

Como viene siendo habitual en los IAS, analizar la duración de los procedimientos de licitación resulta un ejercicio indispensable para determinar la eficacia de dichos procedimientos en aras de la consecución de la adquisición de bienes y servicios por parte de los poderes públicos. Por ello, en este apartado, se ha calculado la duración del procedimiento como la **diferencia en días naturales**, entre la primera fecha del anuncio de licitación y la primera fecha del anuncio de formalización.

Con la finalidad de mejorar el análisis se han excluido las licitaciones correspondientes al procedimiento negociado sin publicidad y aquellas licitaciones¹⁷ que no disponen de los registros correspondientes a las fechas anteriormente indicadas. El valor mostrado es el promedio por cada tipo de procedimiento en adjudicaciones producidas en 2025.

¹⁷ Se refiere a aquellas licitaciones cuyo tipo de procedimiento sea “Basado en Acuerdo Marco” o “Específico de un sistema dinámico de Adquisición”, debido a que hay gran divergencia en cómo los órganos de contratación han introducido los datos en las plataformas, produciéndose, por tanto, grandes distorsiones en la métrica que llevan a conclusiones erróneas. Tampoco se incluyen las licitaciones realizadas mediante el procedimiento “negociado sin publicidad”, dado que carecen de fecha de anuncio de licitación.

Al igual que en anteriores IAS, además del cálculo de **la media** (o media aritmética), se ha introducido también en el análisis los resultados de una variable estadística como es **la mediana**, con la intención de enriquecer el estudio de la media aritmética.

Conviene recordar, la diferencia de la significación o interpretación de ambas variables. Mientras que la media de un conjunto de datos se halla sumando los valores del conjunto de datos, dividiéndolo luego entre el número de datos de dicho conjunto, la mediana es el valor del dato que se encuentra en la mitad de ese conjunto de datos, una vez que se ordena de menor a mayor.

La media y la mediana tienen como finalidad obtener un único valor representativo de un conjunto de datos. La media es el promedio tradicionalmente más utilizado para obtener el punto central de una distribución de datos, sin embargo, en algunos casos puede tener el inconveniente de verse afectado por valores extremos que le hacen perder cierta representatividad.

Por esa razón, la mediana ofrece una métrica que puede suministrar mejor información, en los supuestos en los que un número relativamente pequeño de valores atípicos podrían distorsionar la representación de la media como promedio.

En el cálculo de la duración de los procedimientos de contratación pueden incidir cuestiones, como la tramitación de impugnaciones del procedimiento a través de la interposición de recursos, que pueden llegar a suspender el procedimiento durante un período de tiempo considerable, o de licitaciones que resulten complejas por la propia configuración de estas.

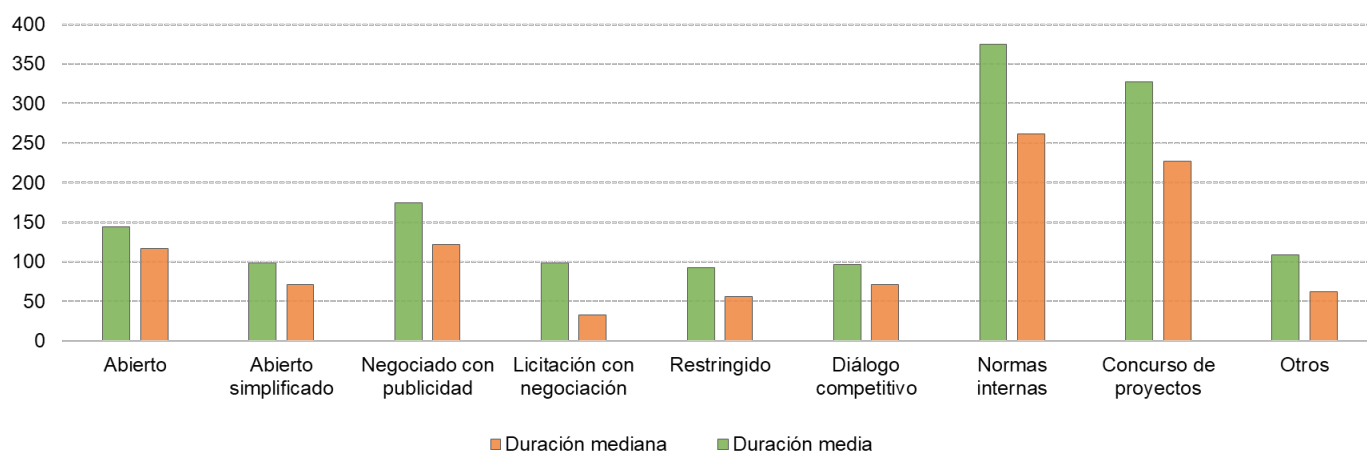
Por ello, sin renunciar a la información que proporciona el valor de la media, se añade el valor de la mediana para enriquecer el análisis.

A) Duración según el tipo de procedimiento

Tabla 56. Duración según el tipo de procedimiento, en número de días

Tipo de procedimiento	Licitaciones analizadas	Duración media	Duración mediana
Abierto	45.692	143,95	117
Abierto simplificado	50.324	98,31	71
Negociado con publicidad	118	174,82	122
Licitación con negociación	240	98,57	33
Restringido	794	92,80	56
Diálogo competitivo	1.033	96,19	71
Normas internas	33	375,12	261
Concurso de proyectos	4	327,25	228
Otros	3.767	108,42	62
Total	102.005	119,25	91

Gráfico 48. Duración según el tipo de procedimiento, en número de días



Para los procedimientos utilizados mayoritariamente y teniendo en cuenta su especial importancia, hay que destacar que la duración del **procedimiento abierto simplificado supone una media de 98,31 días**, mientras que el **procedimiento abierto** conlleva una media de tramitación de **143,95 días**. Por otro lado, debido a la singularidad de los procedimientos de los concursos de proyectos y del diálogo competitivo, los datos de la media y mediana no resultan especialmente significativos en el conjunto.

*La duración media de los procedimientos de contratación se sitúa en 2025 en **119,25 días**.*

A) Duración por tipo de contrato y por tipo de procedimiento. Duración media

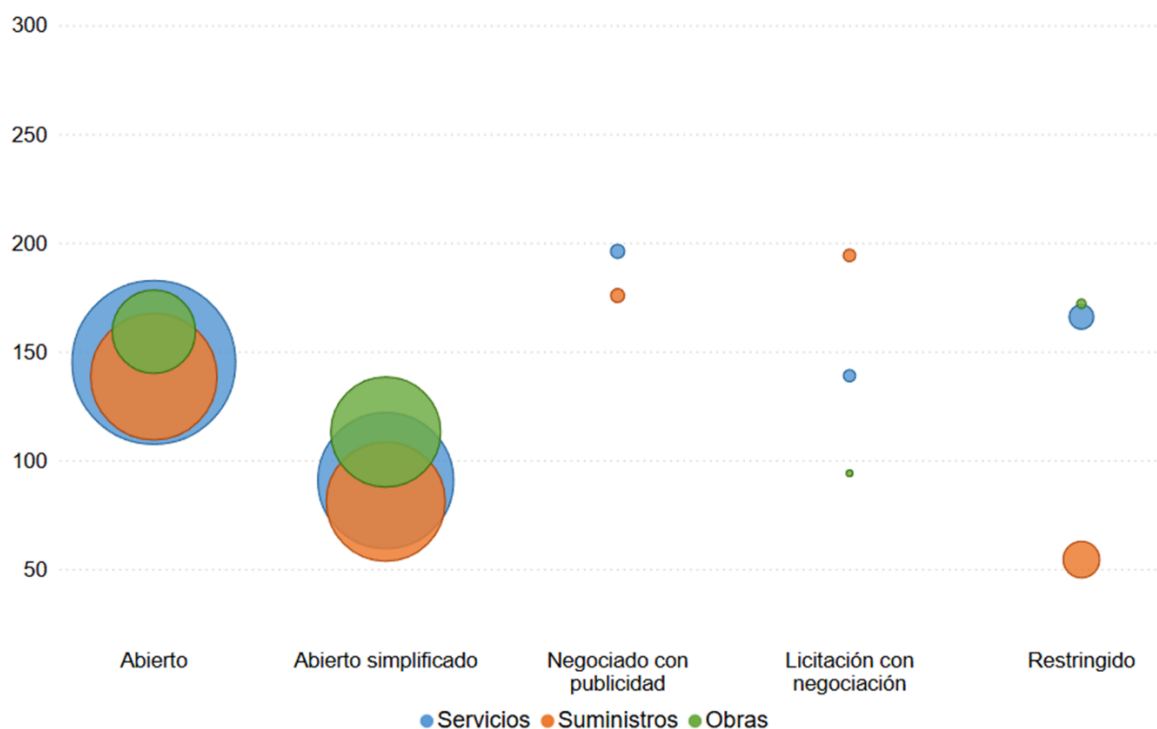
Tabla 57. Duración por tipo de contrato y por tipo de procedimiento. Duración media

Tipo de procedimiento	Servicios	Suministro	Obras	Concesión servicios	Gestión Servicios Públicos	Concesión de obras	Concesión de Obras Públicas	Colaboración sector público-sector privado	Patrimonial	Privado	Administrativo especial	Otros	Total
Abierto	145,73	138,89	150,41	128,10	85,00	184,36	100,50	0,00	147,17	112,61	150,50	161,62	143,95
Abierto simplificado	97,54	84,76	114,36	127,88	0,00	86,17	0,00	209,00	83,31	102,54	115,34	109,21	98,31
Negociado con publicidad	149,47	171,08	629,33	1408,00	0,00	0,00	0,00	0,00	176,00	81,60	109,90	0,00	174,82
Licitación con negociación	94,59	153,39	224,88	10,00	0,00	0,00	0,00	0,00	114,67	7,34	154,75	0,00	98,57
Restringido	79,03	62,13	159,64	145,60	0,00	0,00	0,00	0,00	80,00	122,00	42,00	91,50	92,80
Diálogo competitivo	93,73	101,39	86,33	183,00	0,00	0,00	0,00	0,00	317,00	0,00	159,89	0,00	96,19
Normas internas	375,12	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	375,12
Concurso de proyectos	385,00	154,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	327,25
Otros	105,38	93,02	157,54	92,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100,20	54,00	170,10	73,64	108,42
Total	123,10	107,62	125,50	132,42	85,00	133,13	100,50	209,00	136,64	100,84	143,79	145,93	119,25

Si observamos la duración media de los tipos de contratos más utilizados (servicios, suministros y obras) y los procedimientos utilizados para su licitación, destaca la duración media de los contratos de servicios por procedimiento restringido (79,03 días) que, al contrario de lo que sucedió en 2024, es muy inferior a la media de dichos contratos tramitados por procedimiento abierto y abierto simplificado, con 145,73 y 97,54 días, respectivamente.

En el gráfico siguiente la duración media se representa en el eje vertical, mientras que en el eje horizontal figuran los cinco principales tipos de procedimiento utilizados. A su vez, el tamaño de los círculos representa el número total de expedientes por cada uno de los principales tipos de contrato que se diferencia por cada uno de los colores, el azul para contratos de servicios, el naranja para contratos de suministros, y el verde para contratos de obras.

Gráfico 49. Duración de los principales tipos de contrato y por tipo de procedimiento, en número de expedientes. Duración media



El gráfico pone de manifiesto el menor plazo que supone el procedimiento abierto simplificado frente al procedimiento abierto ordinario, que resulta más favorable en el contrato de servicios y de suministros, con una reducción del plazo en 48 y 54 días, respectivamente, frente al contrato de obras, donde el ahorro es de 36 días. En ambos procedimientos el contrato de suministros tiene un plazo de tramitación más reducido.

B) Duración por tipo de contrato y por tipo de procedimiento. Duración mediana

Tabla 58. Duración por tipo de contrato y por tipo de procedimiento. Duración mediana

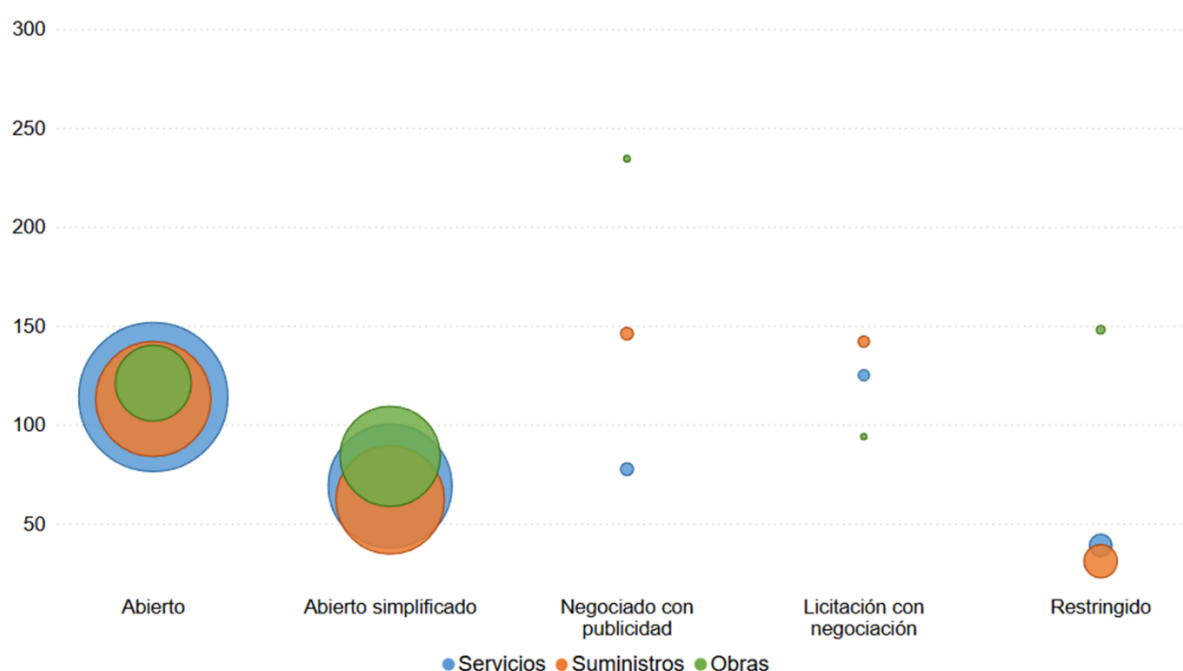
Tipo de procedimiento	Servicios	Suministro	Obras	Concesión de servicios	Gestión de Servicios Públicos	Concesión de obras	Concesión de Obras Públicas	Colaboración sector público- sector privado	Patrimonial	Privado	Administrativo especial	Otros	Total
Abierto	118	116	120	88	85	123	101	0	89	76	96	128	117
Abierto simplificado	70	63	83	75	0	74	0	209	57	55	50	85	71
Negociado con publicidad	105	159	871	1408	0	0	0	0	137	76	108	0	122
Licitación con negociación	59	58	198	10	0	0	0	0	79	1	109	0	33
Restringido	36	39	122	116	0	0	0	0	80	46	42	84	56
Diálogo competitivo	65	73	79	183	0	0	0	0	317	0	56	0	71
Normas internas	261	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	261
Concurso de proyectos	235	154	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	228
Otros	60	57	92	62	0	0	0	0	63	54	83	59	62
Total	95	83	92	91	85	91	101	209	82	61	86	113	91

Realizando una comparativa de **desviaciones entre la media y mediana**, en todos los procedimientos y tipos contractuales analizados, el valor mediano se sitúa en un valor más bajo que la media, lo que nos indica que la mayor parte de los procedimientos tienen realmente una duración por debajo del valor que marca la media, como consecuencia de que las desviaciones que se producen en la media suelen ser siempre por exceso.

En los contratos de obras y de concesión de servicios dicho exceso es de más de 30 días, lo que podría estar indicando el coste en tiempo que producen, por ejemplo, los procesos de impugnación de las licitaciones.

En el gráfico siguiente, la duración mediana se representa en el eje vertical, mientras que en el eje horizontal figuran los cuatro principales tipos de procedimiento utilizados. A su vez, el tamaño de los círculos representa el número total de expedientes por cada uno de los principales tipos de contrato que se diferencian por colores.

Gráfico 50. Duración por tipo de contrato, en número de expedientes y por tipo de procedimiento. Duración mediana



El promedio mediano del plazo de tramitación es menor, en comparación con la media. En este caso también se pone de manifiesto el menor plazo que se obtiene en el procedimiento abierto simplificado frente al abierto ordinario, que resulta más favorable en el contrato de servicios y de suministros, que se minora, como mediana, en 48 y 53 días, respectivamente, que, en el contrato de obras, con una

reducción de 37 días. En ambos procedimientos, el contrato de suministros tiene un plazo de tramitación más reducido.

A su vez, valorando solamente las adjudicaciones del **procedimiento abierto en sus dos modalidades**, debe destacarse que los contratos de suministros se adjudican en un menor plazo, tanto en media como en mediana. Por su parte, el contrato de obras tiene una mayor duración en ambos procedimientos, tanto en media como mediana.

C) Duración por Sectores Públicos y por tipo de procedimiento. Media y mediana

De los datos contenidos en la tabla y gráfico siguientes, se constata que el Sector Público Estatal es el que alcanza el dato de menor plazo de tramitación, tanto en términos de media como de mediana.

En cuanto a los procedimientos más utilizados, es destacable que el Sector Público Local es el que alcanza una menor duración de la tramitación del procedimiento abierto, aunque es el Sector Público Estatal el de menor plazo en el procedimiento abierto simplificado. Adicionalmente destaca la elevada duración que la tramitación del negociado con publicidad representa para el Sector Público Local, que supera los 213 días de media, si bien la mediana corrige el dato hasta situarse en 91 días. Del mismo modo se subraya el reducido plazo de tramitación del procedimiento restringido en el Sector Público Autonómico, mostrando 61,91 días de media y 36 días de mediana.

Tabla 59. Duración por Sectores Públicos y por tipo de procedimiento. Duración media y duración mediana

Sector público	Autonómico		Estatal		Local	
	Media	Mediana	Media	Mediana	Media	Mediana
Abierto	144,77	119	144,57	121	143,26	113
Abierto simplificado	90,81	72	80,52	62	107,66	77
Negociado con publicidad	122,78	119	178,28	125	213,06	91
Licitación con negociación	25,99	8	246,40	197	165,59	88
Restringido	61,91	36	114,32	95	120,71	82
Diálogo competitivo	176,88	59	94,64	71	98,93	54
Normas internas	343,13	372	139,50	140	406,74	261
Concurso de proyectos	427,00	427	227,50	228	0,00	0
Otros	86,03	63	137,00	161	119,69	62
Total	117,69	94	110,06	86	123,55	91

Gráfico 51. Duración por Sector Público y por tipo de procedimiento. Duración media

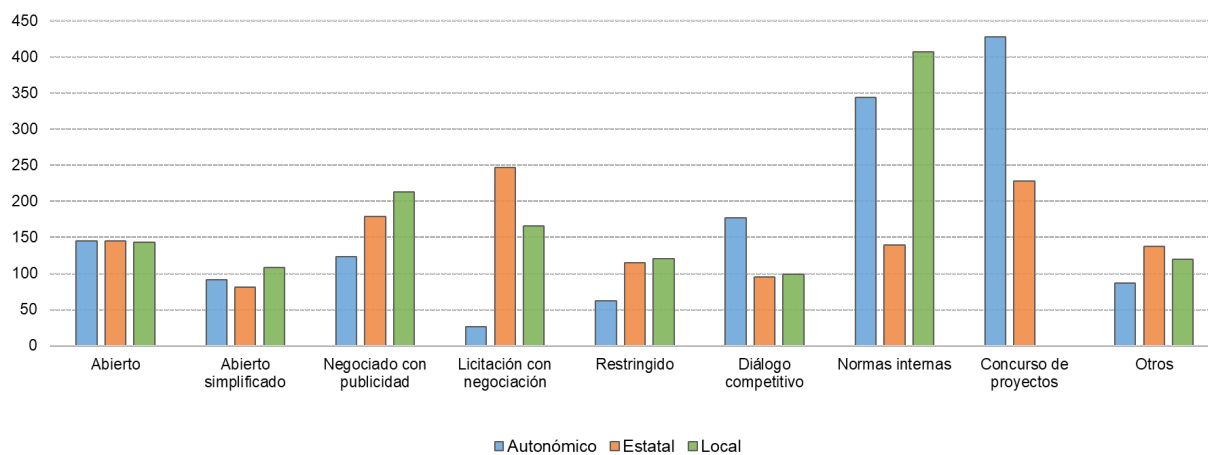
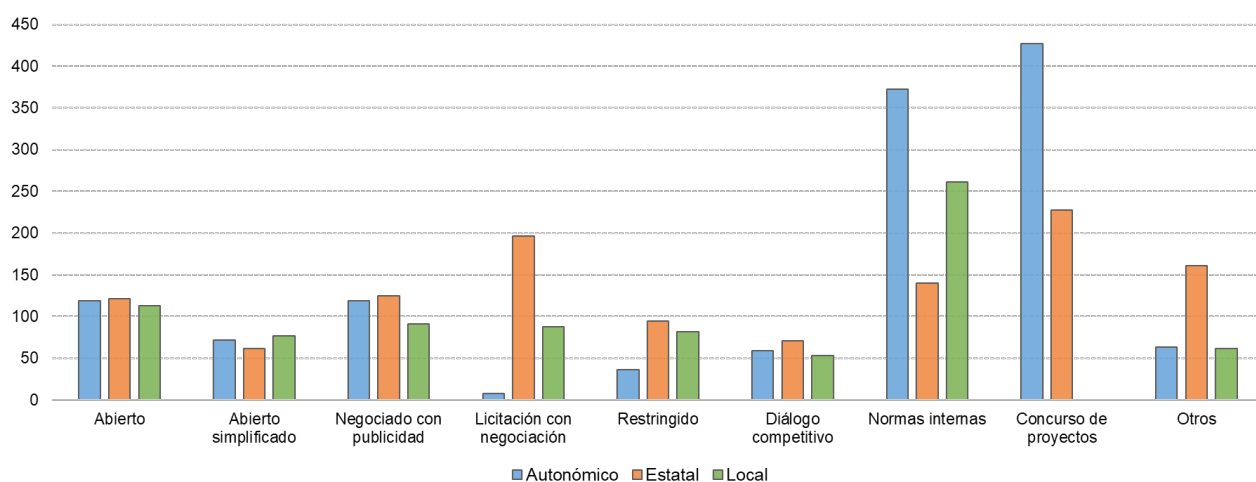


Gráfico 52. Duración por Sector Público y por tipo de procedimiento. Duración mediana



D) Evolución de la duración por tipo de procedimiento en el periodo 2021-2025

Tabla 60. Evolución de la duración por tipo de procedimiento, en número de días

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Media	Mediana	Media	Mediana	Media	Mediana	Media	Mediana	Media	Mediana
Abierto	161,10	123	154,74	121	154,92	117	143,90	113	143,95	117
Abierto simplificado	99,84	71	98,58	71	97,06	70	93,37	70	98,31	71
Negociado con publicidad	177,27	129	180,80	120	189,86	132	188,58	113	174,82	122
Licitación con negociación	98,23	29	90,35	33	92,41	52	116,13	31	98,57	33
Restringido	165,90	125	161,14	113	142,25	106	119,78	74	92,80	56
Diálogo competitivo	980,50	981	368,75	362	300,50	322	395,50	396	0,00	0
Normas internas	160,26	101	137,53	93	115,30	91	122,84	97	96,19	71
Concurso de proyectos	335,92	328	259,77	213	211,98	182	276,53	222	375,12	261
Asociación para la innovación	0,00	0	104,00	104	214,33	191	0,00	0	327,25	228
Otros	128,53	76	75,03	61	105,45	61	105,63	61	108,42	62
Total	131,38	97	126,37	95	125,06	92	117,48	89	119,25	91

La tendencia paulatina de reducción del tiempo de tramitación que venían mostrando los últimos años, se rompe en 2025, aumentando ligeramente la duración media a 119,25 días de media y 91 días de mediana.

Gráfico 53. Evolución de la duración media por tipo de procedimiento, en número de días

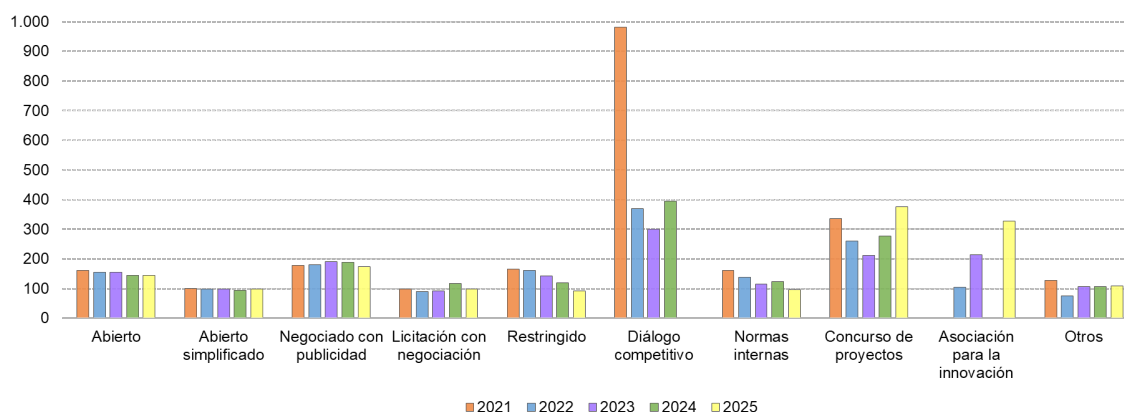
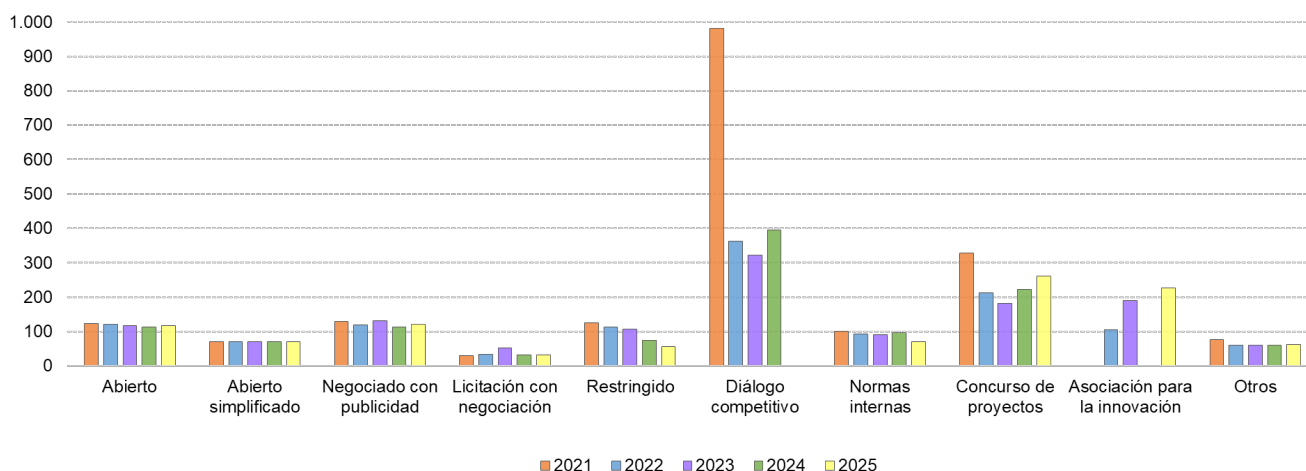


Gráfico 54. Evolución de la duración mediana por tipo de procedimiento, en número de días



9. Número de licitadores que concurren a los procedimientos

El estudio de la concurrencia en la contratación pública ha sido objeto de análisis específico en el [Informe Especial de Supervisión relativo a la concurrencia en la Contratación Pública durante 2024](#), que fue aprobado por el Pleno de OIReScon el 24 de marzo de 2026. A modo de continuación con el análisis contenido en el IES, y tal y como viene siendo habitual en este módulo, se realiza un análisis de la concurrencia en los procedimientos de licitación durante 2025.

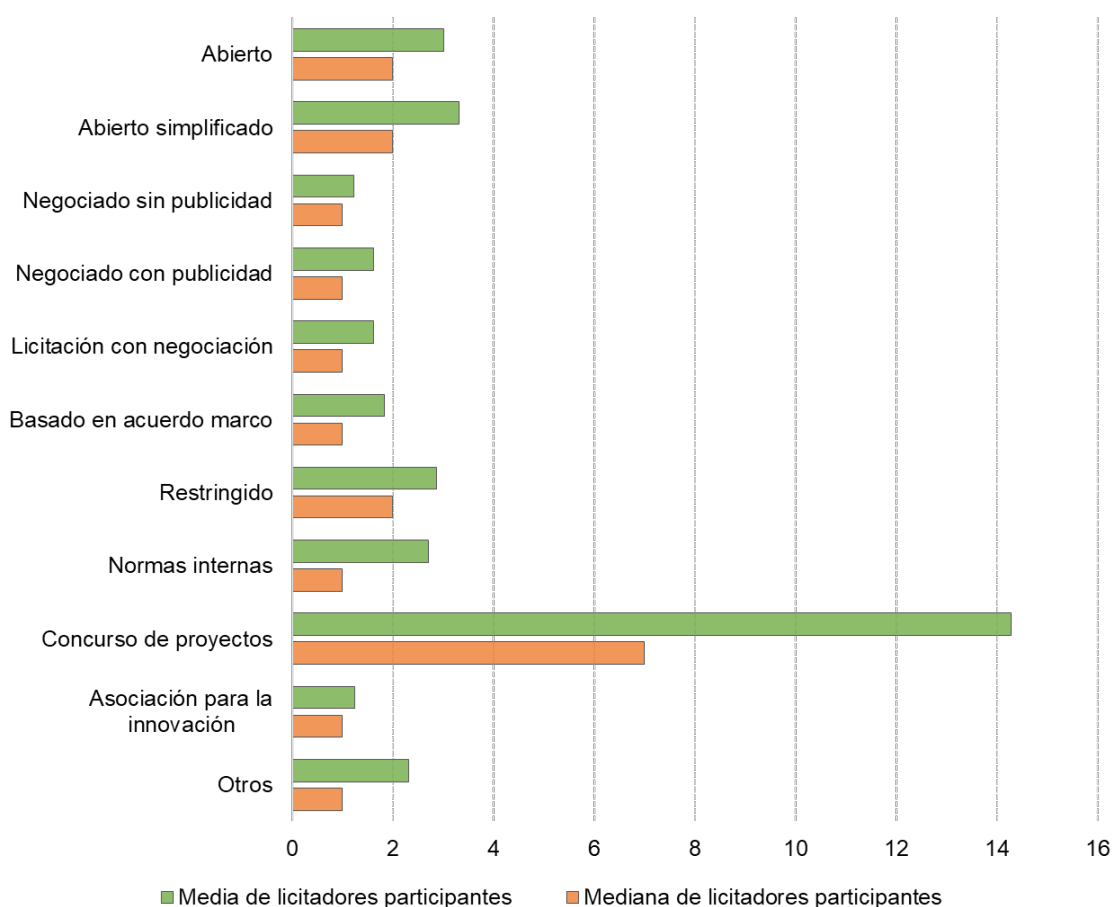
Para efectuar este análisis también se ha vuelto a utilizar tanto la media como la mediana, como indicadores relevantes, ya que pueden aportar una valoración de las desviaciones provocadas por los valores anómalos o extremos en las distribuciones que se utilizan para el cálculo de la media aritmética y, por tanto, pueden dar una visión de la concurrencia en los distintos procedimientos de contratación mucho más completa y acertada. La mediana se ha incluido en las mismas tablas, junto con la media, para ofrecer esta información, mientras que se ha prescindido de ella en los análisis de la evolución de este indicador, pues la información que suministra carece de relevancia al moverse en valores similares.

A) Distribución del número de licitadores según el tipo de procedimiento

Tabla 61. Licitadores según el tipo de procedimiento. Media y mediana

Tipo de procedimiento	Número de lotes/contratos	Media de licitadores	Mediana de licitadores
Abierto	115.444	3,01	2
Abierto simplificado	69.174	3,31	2
Negociado sin publicidad	24.521	1,22	1
Negociado con publicidad	731	1,62	1
Licitación con negociación	1.312	1,63	1
Basado en acuerdo marco	6.958	1,84	1
Restringido	11.436	2,86	2
Normas internas	7.856	2,70	1
Concurso de proyectos	117	14,28	7
Asociación para la innovación	29	1,24	1
Otros	12.648	2,31	1
Total	250.226	2,82	2

Gráfico 55. Licitadores según el tipo de procedimiento. Media y mediana



*En 2025, la media de licitadores en los contratos adjudicados fue de **2,82**.*

Los procedimientos abierto y simplificado mejoran este indicador de concurrencia, con 3,01 y 3,31 licitadores de media, respectivamente.

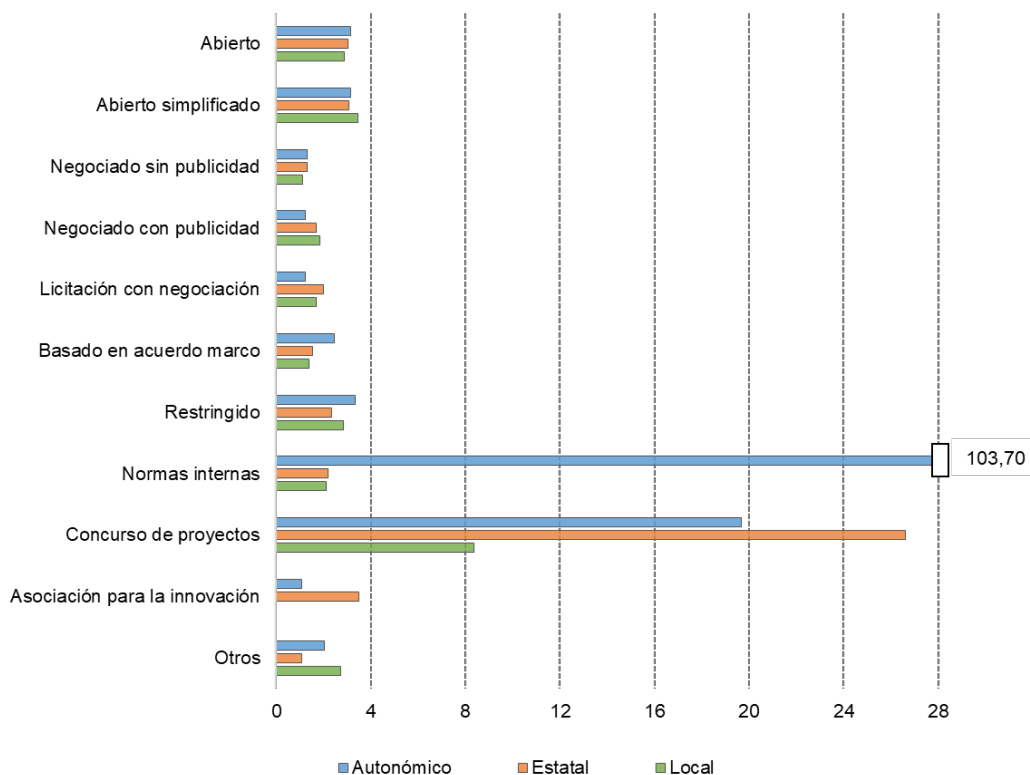
B) Licitadores según el tipo de procedimiento y Sector Público. Media

Tabla 62. Licitadores según el tipo de procedimiento y Sector Público. Media

Sector público Tipo de procedimiento	Autonómico		Estatal		Local	
	Número	Media	Número	Media	Número	Media
Abierto	40.826	3,13	27.797	3,04	46.821	2,88
Abierto simplificado	13.840	3,14	14.546	3,08	40.788	3,44
Negociado sin publicidad	10.350	1,31	3.776	1,30	10.395	1,11
Negociado con publicidad	137	1,23	526	1,69	68	1,82
Licitación con negociación	580	1,22	629	1,99	103	1,68
Basado en acuerdo marco	2.554	2,47	2.581	1,53	1.823	1,38
Restringido	3.322	3,32	2.975	2,35	5.139	2,86
Normas internas	40	103,70 ¹⁸	7.607	2,18	209	2,12
Concurso de proyectos	50	19,67	6	26,60	61	8,36
Asociación para la innovación	27	1,07	2	3,50	0	0,00
Otros	7.600	2,05	45	1,07	5.003	2,71
Total	79.326	2,82	60.490	2,72	110.410	2,89

¹⁸La media de licitadores en el procedimiento de normas internas en el Sector Público Autonómico trae causa del registro por parte del Institut Català de la Salut de cuatro expedientes en los que refleja 999 ofertas recibidas, desvirtuando el análisis del conjunto de los datos. Esto queda patente con el valor que arroja la mediana de este mismo procedimiento y Sector Público que asciende a 3 licitadores.

Gráfico 56. Licitadores según el tipo de procedimiento y Sector Público. Media



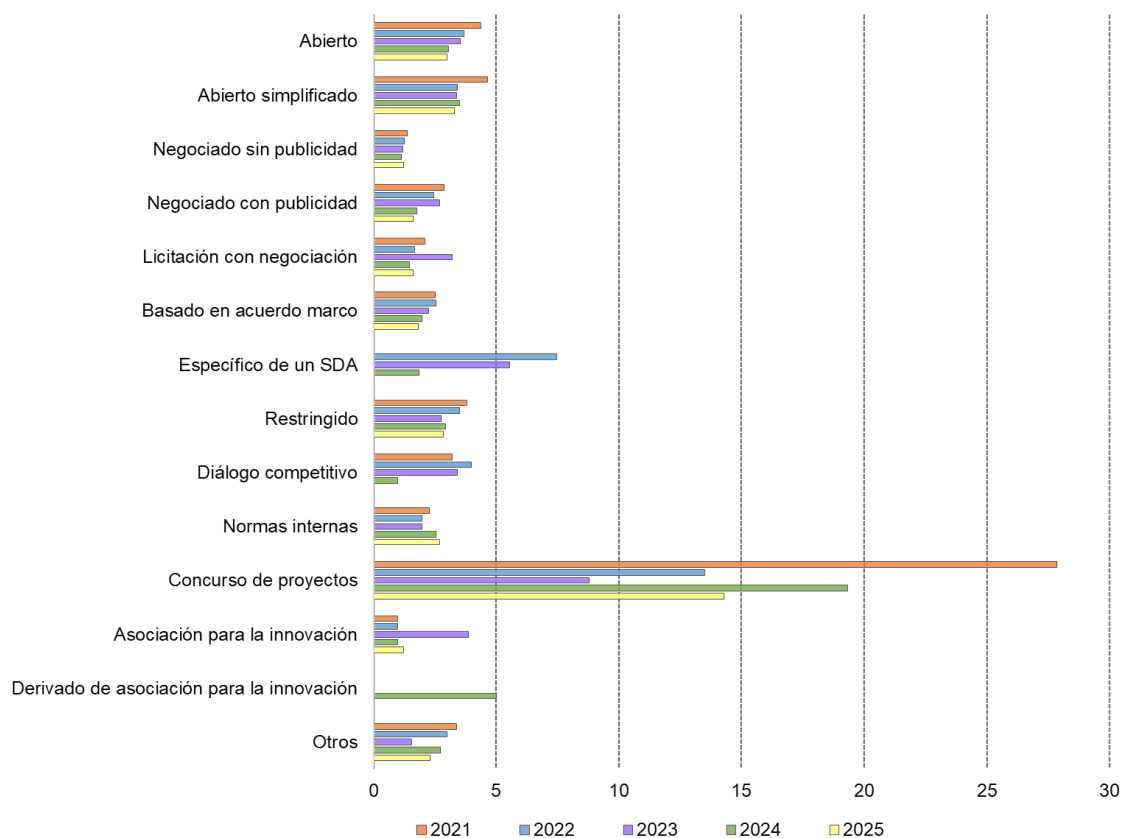
En términos globales, las licitaciones del Sector Público Local obtienen, en el año 2025, mejores indicadores de concurrencia de licitadores, pues a sus procesos de contratación acuden una media de 2,89 licitadores, seguido muy de cerca por el Sector Público Autonomico con 2,82 licitadores de media, mientras que el Sector Público Estatal tiene una concurrencia media de 2,72 licitadores.

C) Evolución de la media de licitadores por tipo de procedimiento en el periodo 2021-2025

Tabla 63. Evolución de la media de licitadores según el tipo de procedimiento

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Tipo de procedimiento	Número	Media	Número	Media	Número	Media	Número	Media	Número
Abierto	78.531	4,38	82.361	3,71	81.404	3,54	106.776	3,07	115.444	3,01
Abierto simplificado	56.704	4,64	64.495	3,42	60.979	3,38	64.771	3,52	69.174	3,31
Negociado sin publicidad	20.524	1,39	19.262	1,26	18.113	1,19	19.894	1,15	24.521	1,22
Negociado con publicidad	916	2,90	819	2,45	433	2,69	666	1,78	731	1,62
Licitación con negociación	403	2,11	523	1,67	539	3,20	878	1,47	1.312	1,63
Basado en acuerdo marco	19.913	2,51	29.102	2,54	32.745	2,25	10.155	1,98	6.958	1,84
Específico de un SDA	0	0,00	58	7,47	350	5,56	13	1,85	0	0,00
Restringido	1.136	3,81	1.666	3,52	4.477	2,75	7.491	2,93	11.436	2,86
Diálogo competitivo	5	3,20	4	4,00	19	3,42	2	1,00	0	0,00
Normas internas	2.267	2,28	2.468	1,98	4.380	1,97	6.961	2,55	7.856	2,70
Concurso de proyectos	57	27,84	87	13,51	123	8,78	90	19,33	117	14,28
Asociación para la	2	1,00	14	1,00	8	3,88	1	1,00	29	1,24
Derivado de asociación para	0	0,00	0	0,00	0	0,00	1	5,00	0	0,00
Otros	2.674	3,40	2.585	3,01	17.614	1,57	12.059	2,73	12.648	2,31
Total	183.132	3,87	203.444	3,18	221.184	2,91	229.758	2,94	250.226	2,82

Gráfico 57. Evolución de la media de licitadores según el tipo de procedimiento



La concurrencia media conjunta de 2,82 licitadores en todos los procedimientos en 2025 ahonda en la tendencia decreciente desde 2021, ejercicio en el que se alcanzan los 3,87 licitadores.

Se observa que en 2025 continúa la disminución de la concurrencia en el procedimiento abierto, en su modalidad ordinaria pasando de 3,07 en 2024 a 3,01 en 2025, lo que incide sobre el indicador medio global, teniendo en cuenta que es el procedimiento mayoritariamente utilizado. Por lo que respecta al procedimiento abierto simplificado, durante 2025 se ha producido, igualmente, un ligero descenso en la media de licitadores, alcanzando los 3,31.

D) Licitadores según el tipo de contrato. Media y mediana

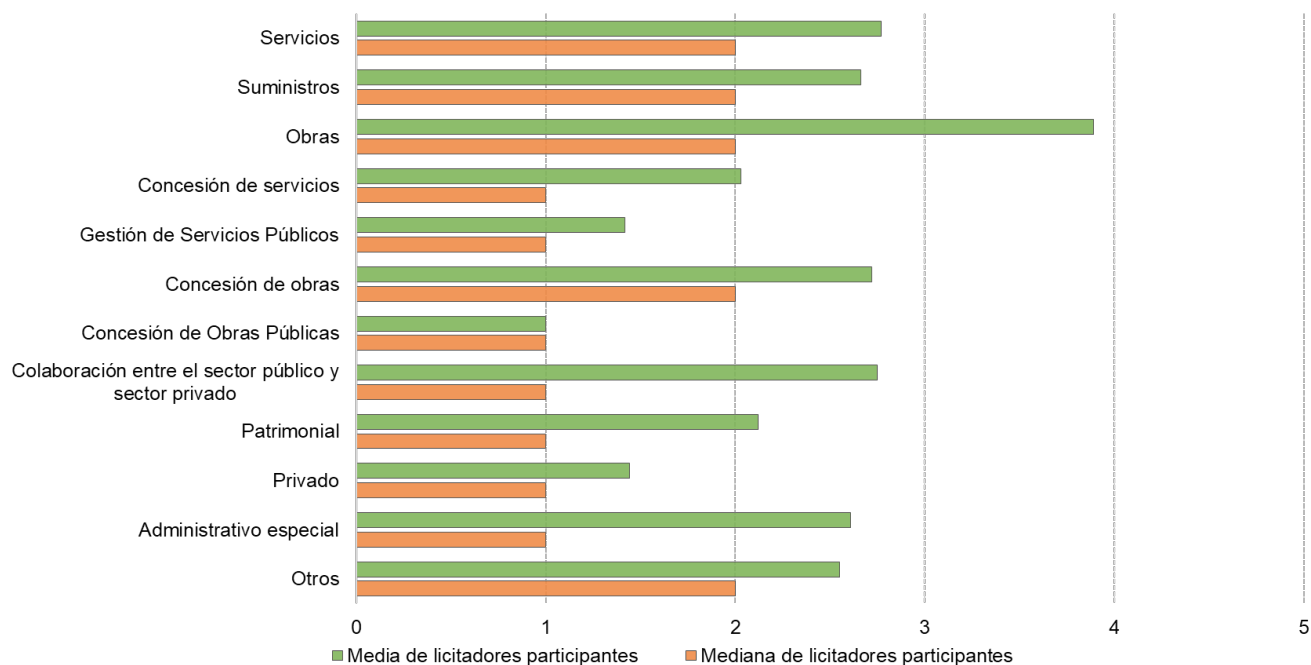
Tabla 64. Licitadores según el tipo de contrato

Tipo de contrato	Número de lotes/contratos	Media de licitadores participantes	Mediana de licitadores participantes
Servicios	100.086	2,77	2
Suministros	104.812	2,66	2
Obras	32.737	3,89	2
Concesión de servicios	1.805	2,03	1
Gestión de Servicios Públicos	48	1,42	1
Concesión de obras	39	2,72	2
Concesión de Obras Públicas	2	1,00	1
Colaboración entre el sector público y sector privado	8	2,75	1
Patrimonial	3.358	2,12	1
Privado	5.651	1,44	1
Administrativo especial	1.171	2,61	1
Otros	509	2,55	2
Total	250.226	2,82	2

La concurrencia media en los contratos de obras (3,89 licitadores de media) es la más elevada de todos los tipos de contratos. En contratos de servicios la media de licitadores fue de 2,77 y en los de suministros de 2,66¹⁹.

¹⁹ Debe recordarse que los valores de la media que más se desvían de la mediana son los que presentan valores con mayor dispersión (más extremos).

Gráfico 58. Licitadores según el tipo de contrato. Media y mediana

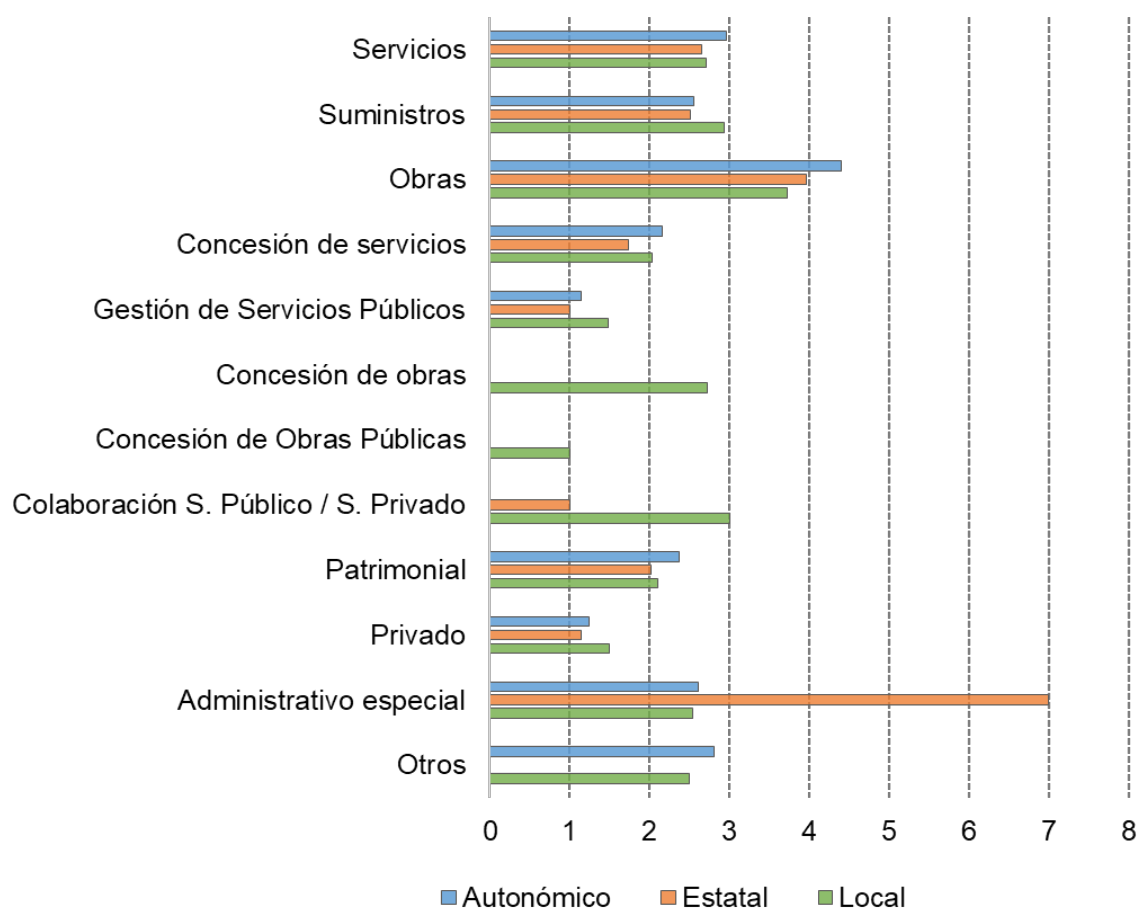


E) Media de licitadores según el tipo de contrato por Sectores Públicos. Media y mediana

Tabla 65. Media de licitadores según el tipo de contrato por Sectores Públicos

Sector público	Autonómico		Estatal		Local	
	Número	Media	Número	Media	Número	Media
Servicios	29.570	2,97	24.107	2,65	46.409	2,70
Suministros	41.995	2,56	29.019	2,51	33.798	2,93
Obras	5.582	4,39	6.647	3,97	20.508	3,73
Concesión de servicios	443	2,16	195	1,74	1.167	2,03
Gestión de Servicios Públicos	7	1,14	1	1,00	40	1,48
Concesión de obras	0	0,00	0	0,00	39	2,72
Concesión de Obras Públicas	0	0,00	0	0,00	2	1,00
Colaboración S. Público / S. Privado	0	0,00	1	1,00	7	3,00
Patrimonial	349	2,37	250	2,01	2.759	2,10
Privado	795	1,24	261	1,14	4.595	1,49
Administrativo especial	498	2,61	9	7,00	664	2,54
Otros	87	2,80	0	0,00	422	2,50
Total	79.326	2,82	60.490	2,72	110.410	2,89

Gráfico 59. Media de licitadores según el tipo de contrato por Sectores Públicos



El contrato de obras es el que obtiene mejores datos de concurrencia de todos los contratos en los tres sectores destacando especialmente en el Sector Público Autonomico, con una media de 4,39 licitadores por procedimiento. Como excepción, se puede señalar el contrato Administrativo especial en el Sector Público Estatal que presenta una media de 7,00 licitadores por procedimiento, si bien el número total de este tipo de contratos en dicho sector es muy poco significativo.

F) Evolución de la media de licitadores por tipo de contrato en el periodo 2021-2025

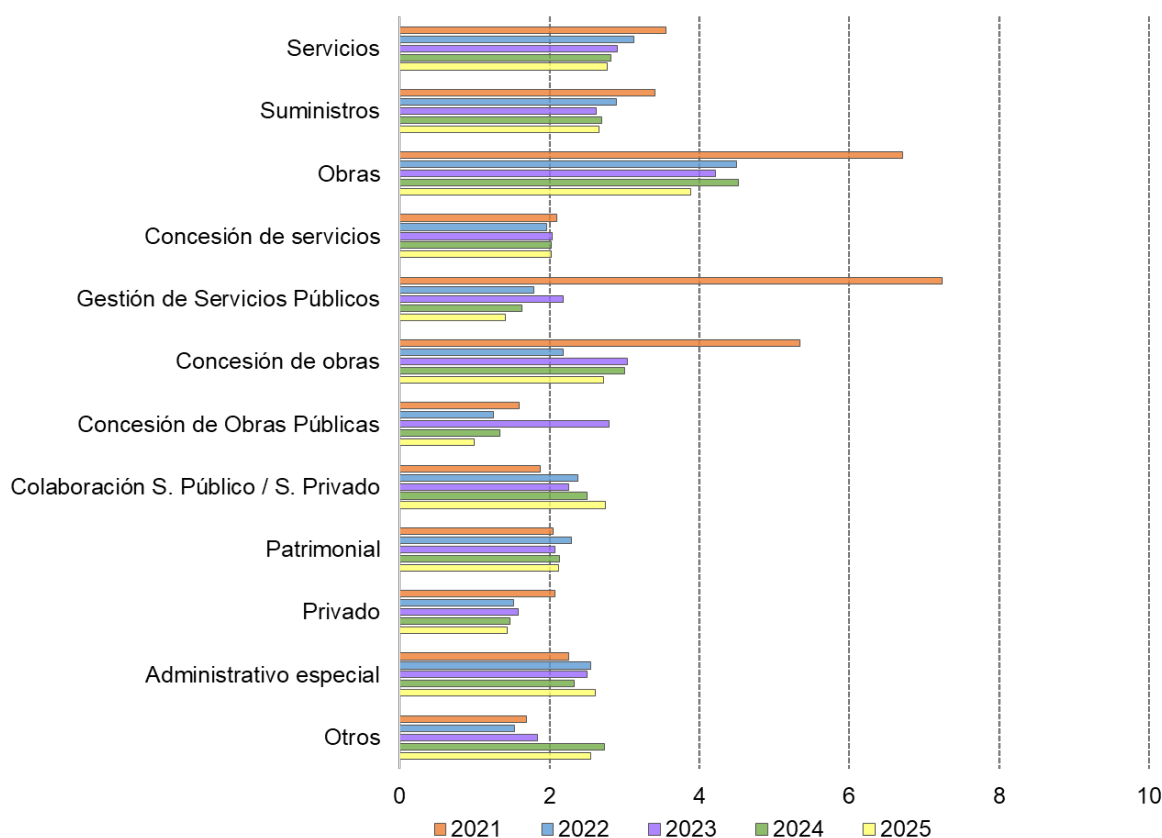
Dentro de los tipos de contrato principales, se observa que la senda de descenso en el número medio de licitadores es la misma para todos los tipos. No obstante, se aprecia una caída proporcionalmente más elevada en los contratos de obra.

Por otro lado, las concesiones, tanto de obras como de servicios, tienen un comportamiento más errático del que, no obstante, no es posible extraer conclusiones, dado el escaso número de expedientes tramitados.

Tabla 66. Evolución de la media de licitadores por tipo de contrato

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Tipo de contrato	Número	Media	Número	Media	Número	Media	Número	Media	Número
Servicios	77.111	3,55	84.124	3,13	89.255	2,90	94.951	2,82	100.086	2,77
Suministros	71.895	3,41	77.732	2,90	92.333	2,62	93.818	2,69	104.812	2,66
Obras	25.728	6,71	30.531	4,50	29.331	4,21	29.551	4,52	32.737	3,89
Concesión de servicios	1.185	2,10	1.515	1,96	1.709	2,04	1.994	2,02	1.805	2,03
Gestión de Servicios Públicos	82	7,24	73	1,79	104	2,18	27	1,63	48	1,42
Concesión de obras	29	5,34	22	2,18	28	3,04	47	3,00	39	2,72
Concesión de Obras Públicas	5	1,60	4	1,25	5	2,80	3	1,33	2	1,00
Colaboración S. Público / S. Privado	16	1,88	8	2,38	4	2,25	2	2,50	8	2,75
Patrimonial	2.736	2,05	3.737	2,30	2.854	2,07	3.333	2,13	3.358	2,12
Privado	3.154	2,07	4.555	1,52	4.488	1,59	4.652	1,47	5.651	1,44
Administrativo especial	1.076	2,25	1.006	2,55	911	2,51	1.043	2,33	1.171	2,61
Otros	115	1,70	137	1,53	162	1,84	337	2,73	509	2,55
Total	183.132	3,87	203.444	3,18	221.184	2,91	229.758	2,94	250.226	2,82

Gráfico 60. Evolución de la media de licitadores por tipo de contrato



10.Reducción económica obtenida en el precio de adjudicación (PA) respecto al presupuesto base de licitación (PBL)

La reducción económica obtenida en el precio de adjudicación es un indicador que se configura como una estimación que viene realizando OIReScon en los IAS que elabora, con dos importantes limitaciones relativas a los datos abiertos proporcionados desde las plataformas de contratación. Por una parte, en los perfiles de los órganos de contratación no integrados en PLACSP no se disponen de la información del PBL a nivel de lote. Y, por otro lado, en algunos casos se ha comprobado que el PA se ha registrado en las plataformas de contratación en términos de precios unitarios, con un criterio no coincidente con el PBL que se encuentra registrado por el valor total de la licitación, impidiendo así su comparación.

Para hacer frente a estas dos limitaciones, OIReScon (como ya hizo en anteriores IAS) ha tomado únicamente los lotes adjudicados que se encuentran registrados en PLACSP de los que se disponen ambos importes (PBL y PA). Estos se ajustan con una segunda condición consistente en que la relación entre

ambas magnitudes no suponga una reducción del PA sobre el PBL superior al 80%, intentado así limitar de una forma relativamente sencilla la mayor parte de la distorsión que provoca en el conjunto de la muestra el hecho de haberse registrado en ocasiones el PA en precios unitarios, en lugar de haberlo hecho en términos de precio total del lote o contrato.

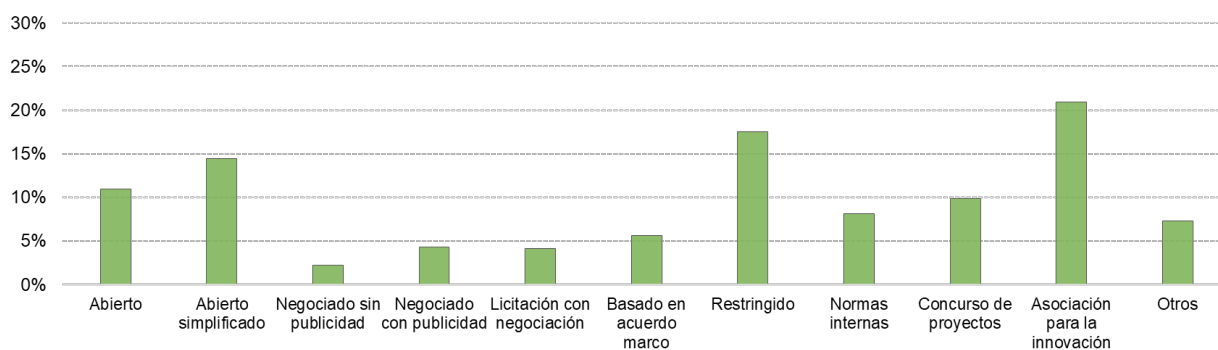
De esta forma, la población de análisis se reduce aproximadamente en una quinta parte, hasta el 82,69% de la inicial, pasando de 250.226 lotes a 206.921 lotes, lo que supone una representatividad muestral aceptable.

A) Reducción en el PA respecto al PBL, según el tipo de procedimiento

Tabla 67. Reducción en el PA respecto al PBL, según el tipo de procedimiento

Tipo de procedimiento	Número de lotes/contratos	Reducción económica media (%)
Abierto	85.956	10,92
Abierto simplificado	62.097	14,41
Negociado sin publicidad	22.362	2,19
Negociado con publicidad	682	4,28
Licitación con negociación	1.044	4,12
Basado en acuerdo marco	6.721	5,67
Restringido	10.054	17,49
Normas internas	7.683	8,11
Concurso de proyectos	57	9,85
Asociación para la innovación	4	20,90
Otros	10.261	7,31
Total	206.921	10,83

Gráfico 61. Reducción en el PA respecto al PBL según el tipo de procedimiento



*En el conjunto de todo tipo de procedimientos, se obtiene una **bajada media** en el PA del **10,83%** respecto del PBL.*

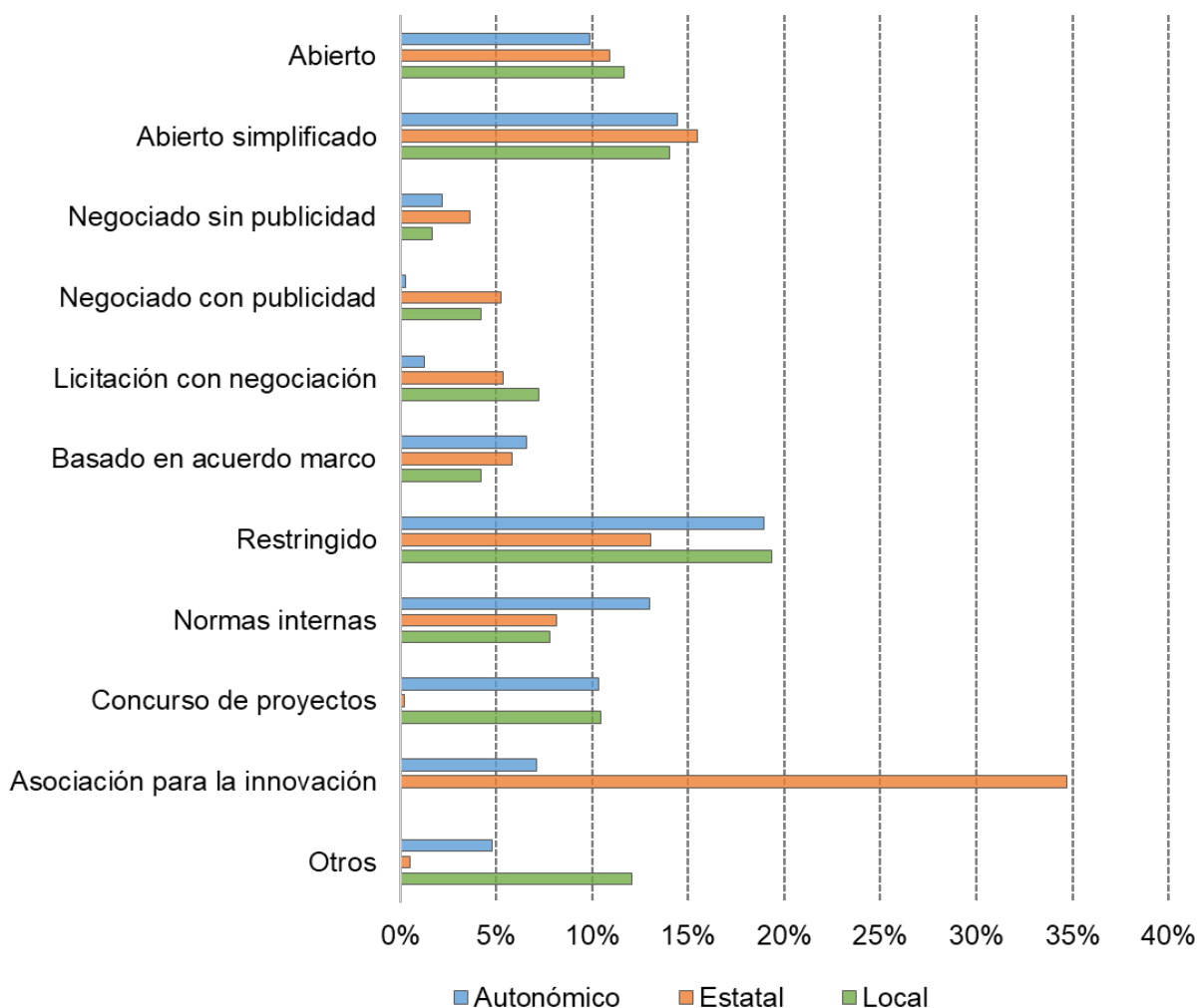
La reducción más importante se produce en los contratos licitados por el procedimiento de asociación para la innovación, con un 20,90% de bajada respecto del PBL. También son significativos los datos de reducción en los contratos licitados por procedimiento restringido, abierto y abierto simplificado (17,49%, 10,92% y 14,41%, respectivamente). Hay que destacar que el porcentaje de reducción en los contratos tramitados por el procedimiento abierto, está alineados con la media, dada la importancia en número de este procedimiento.

B) Reducción media en el PA respecto al PBL, según el tipo de procedimiento y Sector Público

Tabla 68. Reducción media en el PA respecto al PBL, según el tipo de procedimiento y Sector Público

Sector Público	Autonómico		Estatal		Local	
	Número	%	Número	%	Número	%
Abierto	25.108	9,87	24.491	10,91	36.357	11,64
Abierto simplificado	11.232	14,44	14.055	15,44	36.810	14,01
Negociado sin publicidad	8.966	2,18	3.592	3,62	9.804	1,66
Negociado con publicidad	119	0,25	500	5,24	63	4,22
Licitación con negociación	344	1,24	623	5,33	77	7,19
Basado en acuerdo marco	2.450	6,58	2.513	5,83	1.758	4,19
Restringido	2.737	18,93	2.756	13,03	4.561	19,33
Normas internas	29	12,98	7.471	8,10	183	7,77
Concurso de proyectos	14	10,33	3	0,19	40	10,41
Asociación para la innovación	2	7,06	2	34,73	0	0,00
Otros	6.608	4,75	42	0,48	3.611	12,08
Total	57.609	9,20	56.048	10,96	93.264	11,76

Gráfico 62. Reducción media en el PA respecto al PBL, según el tipo de procedimiento y Sector Público



Los mayores ahorros en el PA se producen en el Sector Público Local, con un 11,76% respecto al PBL.

C) Evolución de la reducción en el PA respecto al PBL por tipo de procedimiento en el periodo 2021-2025

Tabla 69. Evolución de la reducción en el PA respecto al PBL, por tipo de procedimiento

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Tipo de procedimiento	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número
Abierto	55.846	14,23	59.015	13,06	57.196	12,61	79.481	11,33	85.956	10,92
Abierto simplificado	50.669	16,19	57.959	13,98	54.171	13,94	58.825	14,76	62.097	14,41
Negociado sin publicidad	18.352	2,03	17.425	2,16	15.462	2,19	18.127	1,85	22.362	2,19
Negociado con publicidad	838	12,27	763	9,69	392	7,90	623	5,54	682	4,28
Licitación con negociación	240	6,41	272	4,49	342	7,09	753	4,19	1.044	4,12
Basado en acuerdo marco	17.321	5,89	26.252	5,89	29.059	5,94	9.532	7,85	6.721	5,67
Específico de un SDA	0	0,00	58	21,55	40	9,81	13	28,95	0	0,00
Restringido	765	14,20	1.062	12,68	3.563	16,78	6.438	17,59	10.054	17,49
Diálogo competitivo	5	5,17	2	3,75	19	5,97	2	4,53	0	0,00
Normas internas	2.018	11,06	2.232	9,62	4.154	6,55	6.739	6,45	7.683	8,11
Concurso de proyectos	50	4,07	70	11,16	69	12,11	61	8,43	57	9,85
Asociación para la innovación	0	0,00	2	25,00	2	0,99	1	9,73	4	20,90
Otros	2.003	6,78	2.065	8,40	11.409	2,99	8.474	9,88	10.261	7,31
Total	148.107	12,24	167.177	10,98	175.878	10,30	189.069	11,24	206.921	10,83

Destaca en toda la serie que las mayores reducciones se producen en aquellos procedimientos utilizados de forma más intensa, como son el procedimiento abierto y abierto simplificado, exceptuando valores puntuales de procedimientos con baja significación. No obstante, debe observarse que, en el caso del procedimiento abierto, esta reducción va disminuyendo en el periodo analizado.

La reducción en el PA experimentada en el procedimiento restringido ha consolidado unos valores relativamente superiores a la media durante el periodo analizado. En 2025 se sitúa en un 17,49%, manteniendo un nivel similar al experimentado 2024, del 17,59%.

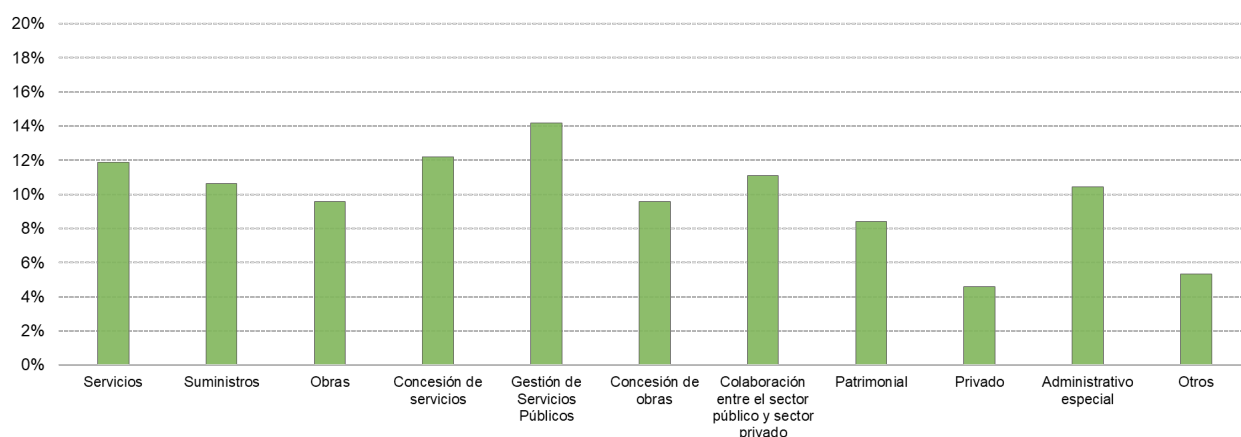
Con estos datos, puede constatar que, en general, existe una correlación entre el grado de concurrencia en los tipos de procedimientos de licitación y la reducción del PA respecto del PBL.

D) Reducción en el PA respecto al PBL, según el tipo de contrato

Tabla 70. Reducción en el PA respecto al PBL, según el tipo de contrato

Tipo de contrato	Número de lotes/contratos	Reducción económica media (%)
Servicios	84.729	11,88
Suministros	84.835	10,63
Obras	30.508	9,57
Concesión de servicios	471	12,19
Gestión de Servicios Públicos	30	14,16
Concesión de obras	24	9,56
Colaboración entre el sector público y sector privado	8	11,11
Patrimonial	937	8,40
Privado	4.830	4,58
Administrativo especial	252	10,44
Otros	297	5,33
Total	206.921	10,83

Gráfico 63. Reducción en el PA respecto al PBL, según el tipo de contrato



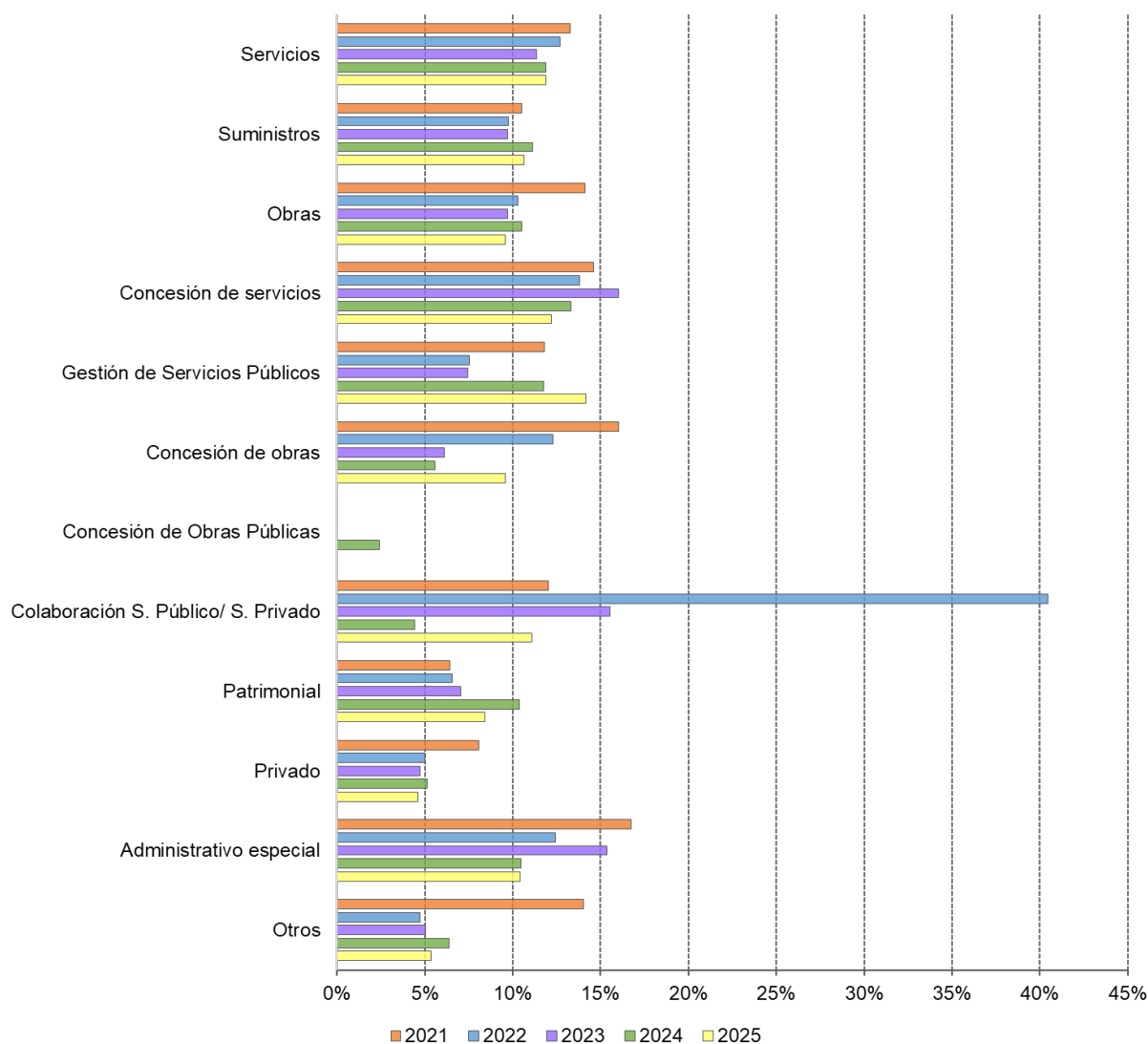
En cuanto a las reducciones medias obtenidas según el tipo de contrato, conviene centrarse en los tipos de contratos más utilizados, obteniendo los contratos de servicios una reducción del 11,88%, los contratos de suministros obtienen una reducción media del 10,63%, mientras que los contratos de obras presentan una reducción media del 9,57%, la menor de estos tres tipos de contratos intensamente utilizados.

E) Evolución de la reducción en el PA respecto al PBL, por tipo de contrato en el periodo 2021-2025

Tabla 71. Evolución de la reducción en el PA respecto al PBL, por tipo de contrato

Año	2021		2022		2023		2024		2025	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Servicios	64.932	13,26	71.072	12,70	72.584	11,37	79.994	11,91	84.729	11,88
Suministros	55.112	10,49	61.955	9,77	71.455	9,73	75.989	11,13	84.835	10,63
Obras	24.038	14,11	28.366	10,29	26.374	9,71	27.279	10,51	30.508	9,57
Concesión de servicios	302	14,59	433	13,81	390	16,02	478	13,31	471	12,19
Gestión de Servicios Públicos	48	11,79	37	7,52	18	7,46	12	11,76	30	14,16
Concesión de obras	24	16,04	13	12,30	17	6,12	37	5,55	24	9,56
Concesión de Obras Públicas	0	0,00	2	0,00	1	0,00	2	2,42	0	0,00
Colaboración entre el sector público y sector privado	16	12,03	6	40,47	4	15,55	1	4,42	8	11,11
Patrimonial	1.040	6,44	1.249	6,53	886	7,05	947	10,38	937	8,40
Privado	2.398	8,04	3.791	5,00	3.866	4,75	3.913	5,15	4.830	4,58
Administrativo especial	168	16,73	207	12,42	208	15,36	239	10,45	252	10,44
Otros	29	14,02	46	4,74	75	5,04	178	6,38	297	5,33
Total	148.107	12,24	167.177	10,98	175.878	10,30	189.069	11,24	206.921	10,83

Gráfico 64. Evolución de la reducción en el PA respecto al PBL, por tipo de contrato. 2020-2024

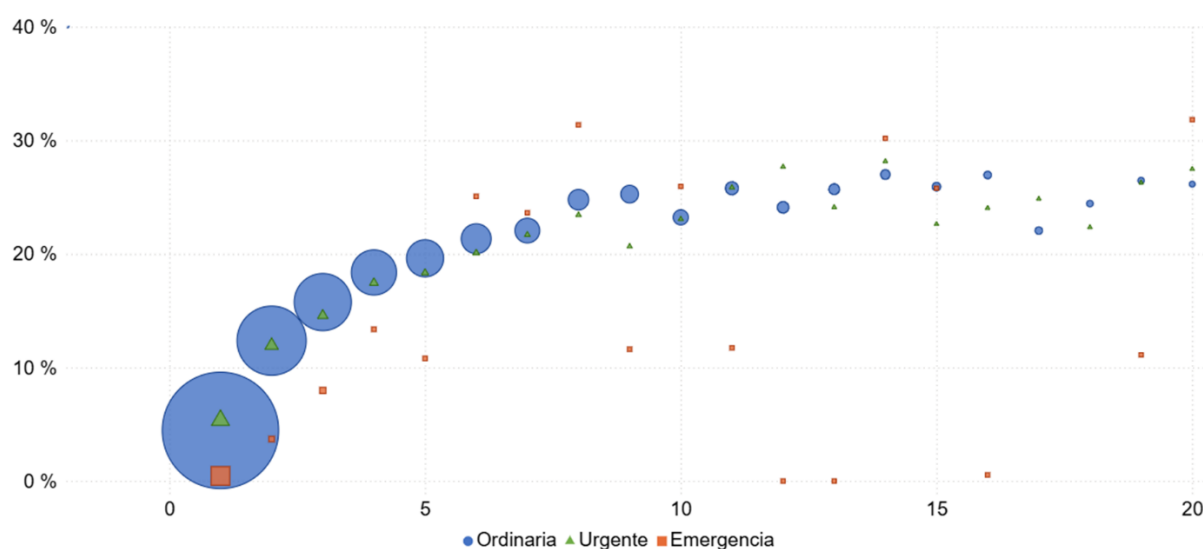


A la vista de estos datos, es evidente la reducción de los ahorros producidos en los principales contratos licitados, especialmente en los contratos de obras, durante toda la serie analizada. Aunque a nivel global, los ahorros medios producidos se encuentran en niveles similares a ejercicios anteriores, pero lejos del dato más alto de la serie obtenido en 2021.

F) Incidencia del número de licitadores que concurren a los procedimientos en la reducción económica en el PA respecto al PBL, por tipo de tramitación

Procede ahora analizar la relación entre el número de ofertas presentadas en cada procedimiento y la reducción económica obtenida en la licitación, basado en la media, para posteriormente, centrar el análisis en los contratos de obras en el siguiente epígrafe.

Gráfico 65. Reducción económica por tipo de tramitación y número de licitadores



En este gráfico:

- El color es el tipo de tramitación.
- El tamaño de los círculos es el número de lotes/contratos adjudicados en cada tipo de tramitación.
- El eje vertical indica la reducción obtenida en el PA frente al PBL.
- El eje horizontal marca el número de licitadores.

Puede observarse en este gráfico²⁰ como a mayor número de ofertas presentadas, por **regla general, el porcentaje de reducción del PA respecto**

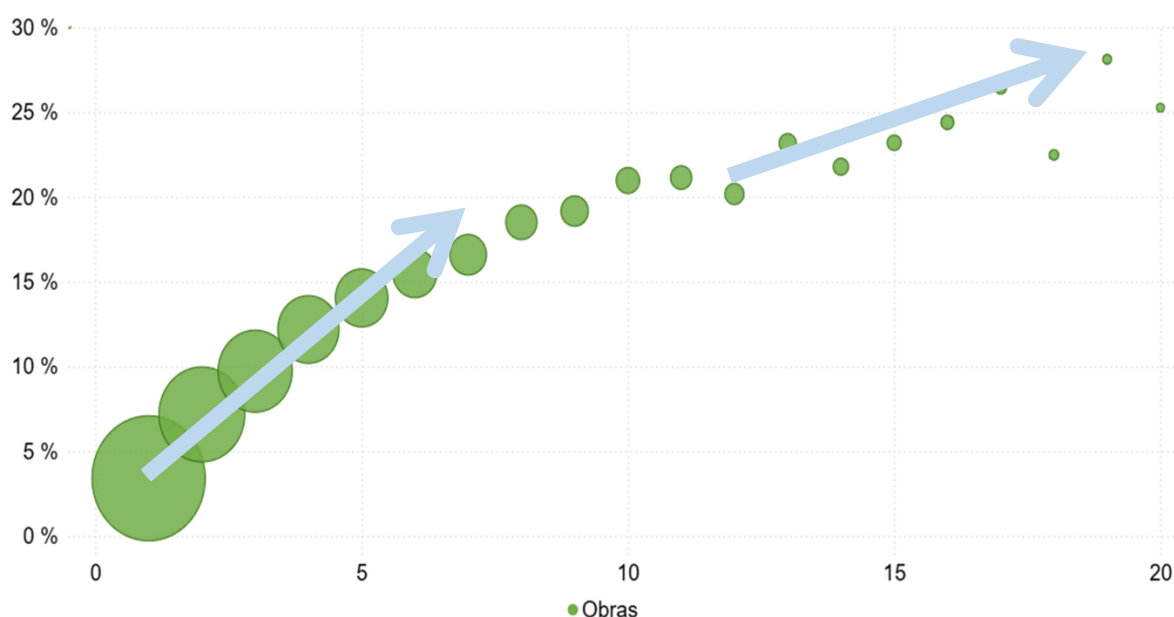
²⁰ El estudio de los efectos del número de licitadores que presentan oferta respecto a la reducción media se ha delimitado hasta 20 licitadores. El motivo es que, considerando las licitaciones comprendidas entre 2021 y 2025, se observa que el 99% de licitaciones presentan 20 o menos

al **PBL de cada licitación es mayor**, de acuerdo con la línea de tendencia que podemos ajustar como una curva logarítmica representativa de la “nube de puntos”.

G) Incidencia del número de licitadores que concurrieron a los procedimientos en la reducción económica en el PA respecto al PBL, en el contrato de obras.

Analizando el comportamiento en el **contrato de obras**, para cualquier tipo de tramitación se observa, así mismo, una tendencia, claramente marcada, de reducción conforme aumenta el número de ofertas presentadas, tal y como puede observarse en el siguiente gráfico.

Gráfico 66. Reducción económica según el número de licitadores en contratos de obras adjudicados



En este gráfico:

- El tamaño de los círculos es el número de lotes/contratos.

licitadores, no siendo, por tanto, significativo el número de licitaciones por encima de dicha cifra, teniendo en cuenta, además, que de considerarlas podrían introducir distorsiones.

Este mismo fenómeno se observa en los contratos de obras en 2025, delimitando igualmente, el número de licitadores a 20 por razones análogas.

- El eje vertical es la reducción del PA frente al PBL.
- El eje horizontal es el número de licitadores.

A continuación, y para completar el análisis, se analiza el promedio del número de licitadores que han concurrido a los contratos de obras en el transcurso de los ejercicios 2023, 2024 y 2025 y la bajada media del PA respecto al PBL que se ha producido en la adjudicación de los contratos. Se observa que las reducciones en el PA no siempre vienen acompañadas de un incremento del número de licitadores. Ese comportamiento se aprecia especialmente en la segunda mitad de 2025 donde se dan importantes reducciones del PA sin que se correspondan con incrementos en el número de licitadores.

Gráfico 67. Evolución promedio del número de licitadores en contratos de obras. 2023-2025

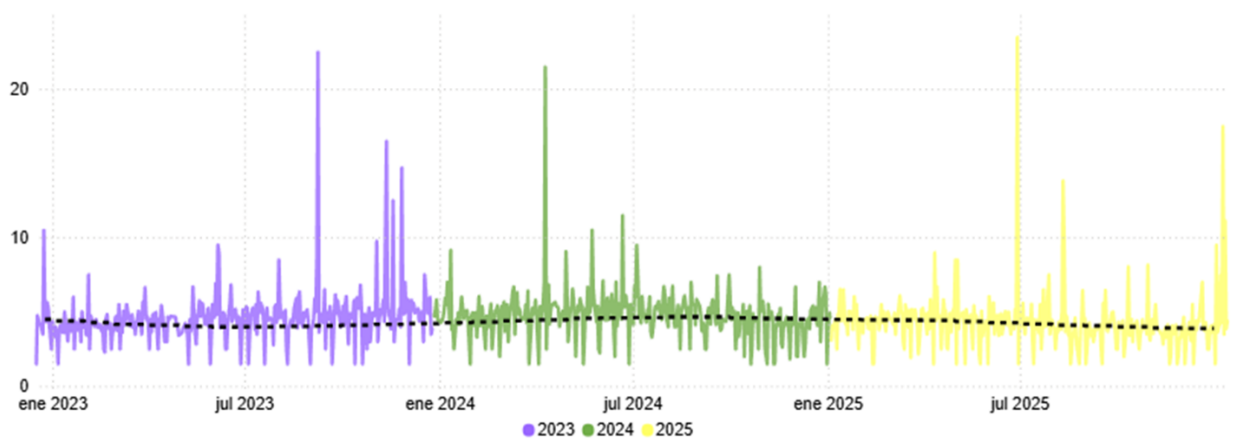
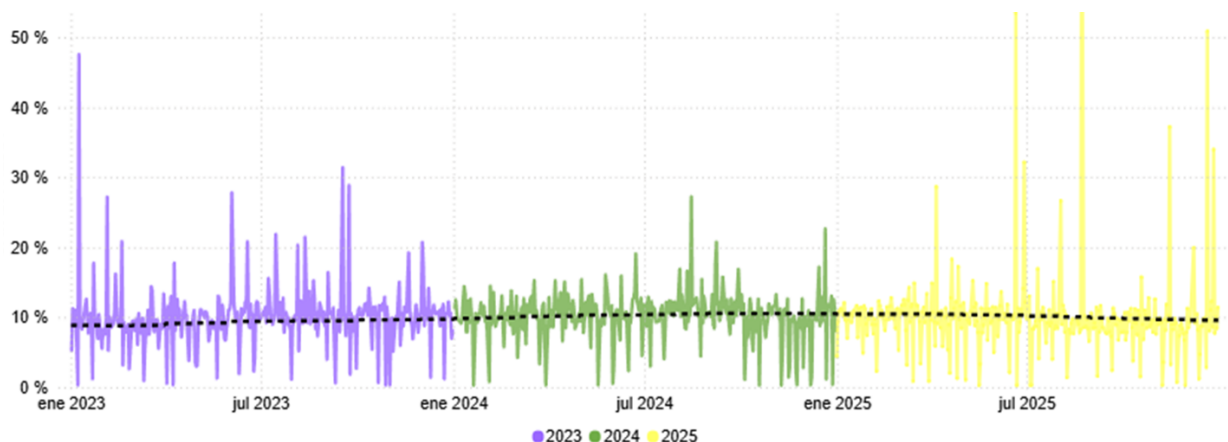


Gráfico 68. Evolución promedio de la reducción económica en los contratos de obras. 2023-2025.



11. Lotes adjudicados en procedimientos de contratación a los que ha concurrido un único licitador

El análisis de este indicador requiere, previamente, una labor para identificar y excluir los contratos adjudicados por el **procedimiento negociado sin publicidad**, ya que, por las propias razones que legitiman la utilización de este procedimiento, ya sea por exclusividad o por su carácter secreto o reservado al vincularse con razones de seguridad (art. 168. a), apartados 2º y 3º), su inclusión distorsionaría el análisis. Esto es muy evidente este año, en el que se ha registrado un notable crecimiento de este procedimiento respecto a contratos del ámbito de Defensa²¹.

Los lotes adjudicados por el procedimiento negociado sin publicidad representan un 9,80% en número de lotes y un 26,47% en importe de económico (PA) del total de lotes adjudicados en 2025. La distribución del número de lotes/contratos por tipo de procedimiento, así como el importe adjudicado, se refleja en los dos siguientes cuadros:

Tabla 72. Tipos de procedimientos por número de lotes/contratos

Tipo de procedimiento	Número de lotes/contratos	%
Abierto	115.444	46,14
Abierto simplificado	69.172	27,64
Negociado sin publicidad	24.521	9,80
Negociado con publicidad	731	0,29
Licitación con negociación	1.312	0,52
Basado en acuerdo marco	6.958	2,78
Específico de un SDA	0	0,00
Restringido	11.436	4,57
Diálogo competitivo	0	0,00
Normas internas	7.856	3,14
Concurso de proyectos	109	0,04
Asociación para la innovación	29	0,01
Derivado de asociación para la innovación	0	0,00
Otros	12.648	5,05
Total	250.216²²	100,00

²¹ No resulta posible aislar el efecto de las emergencias que hayan sido publicados con un procedimiento distinto al negociado sin publicidad. No obstante, dado el reducido volumen que representan, se considera que no se desvirtúan las conclusiones alcanzadas en este apartado.

²² Este dato aparece en otros apartados del presente Módulo como 250.226. El motivo del descuadre es que existen 10 lotes en los que no aparece indicado el número de licitadores por lo que no se puede analizar si ha habido uno o más de un licitador.

Tabla 73. Tipos de procedimientos por importe (PA)

Tipo de procedimiento	Importe adjudicado sin impuestos	%
Abierto	67.827,14	60,38
Abierto simplificado	5.220,89	4,65
Negociado sin publicidad	29.727,82	26,47
Negociado con publicidad	852,33	0,76
Licitación con negociación	2.860,25	2,55
Basado en acuerdo marco	988,44	0,88
Específico de un SDA	0,00	0,00
Restringido	1.997,60	1,78
Diálogo competitivo	0,00	0,00
Normas internas	691,77	0,62
Concurso de proyectos	23,24	0,02
Asociación para la innovación	1,68	0,00
Derivado de asociación para la innovación	0,00	0,00
Otros	2.133,99	1,90
Total	112.325,16	100,00

Una vez excluidas las adjudicaciones por procedimiento negociado sin publicidad del total de los lotes y contratos adjudicados en 2025, el **41,93%** de dichas adjudicaciones tuvieron un único licitador, lo que en importe económico (PA) representó un **25,00%** del volumen de las adjudicaciones, como se puede apreciar en los siguientes cuadros:

Tabla 74. Número de lotes/contratos adjudicados según número de licitadores

Licitadores	Número de lotes/contratos	%
Más de un licitador	131.056	58,07
Un licitador	94.639	41,93
Total	225.695	100,00

Tabla 75. Importe adjudicado según número de licitadores

Licitadores	Importe adjudicado sin impuestos	%
Más de un licitador	61.944,95	75,00
Un licitador	20.652,40	25,00
Total	82.597,35	100,00

Dejando al margen los contratos negociados sin publicidad, el 25,00% del importe adjudicado en 2025 tuvo lugar en contratos con un solo licitador.

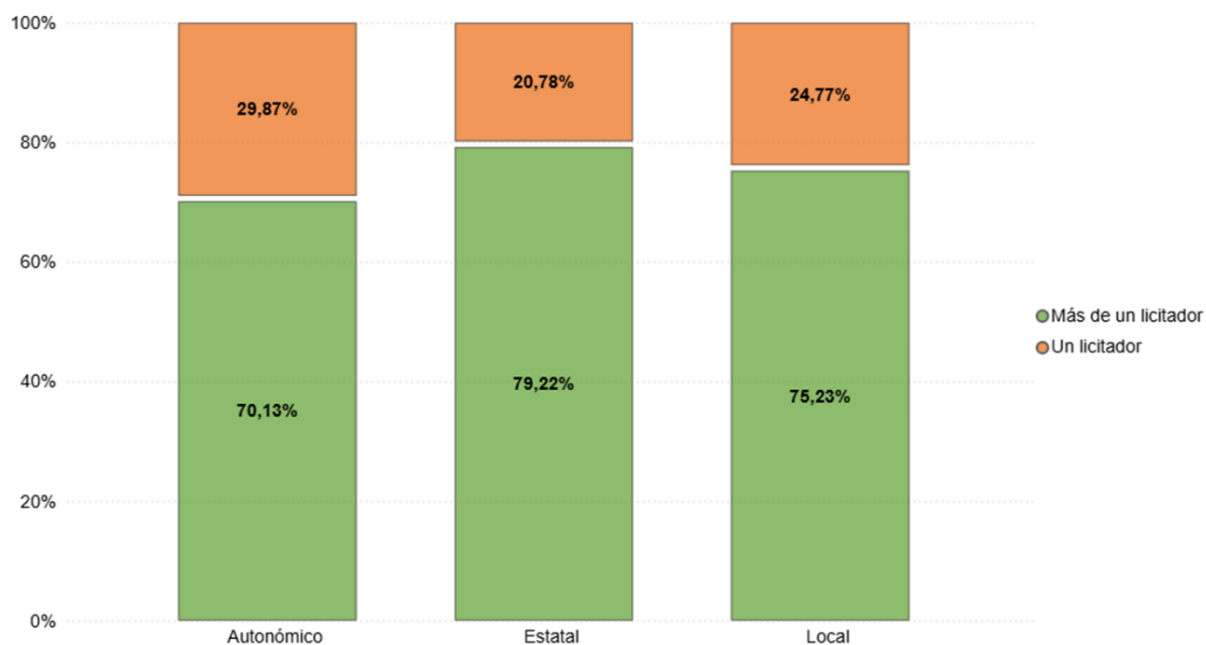
A) Lotes adjudicados con un único licitador por Sector Público

1) Por importe de adjudicación (PA)

Tabla 76. Importe de los lotes adjudicados con un único licitador o más por Sector Público (PA)

Licitadores	Más de un licitador		Un licitador	
	Importe	%	Importe	%
Sector público				
Autonómico	19.350,38	70,13	8.241,83	29,87
Estatad	24.061,95	79,22	6.309,96	20,78
Local	18.532,61	75,23	6.100,61	24,77
Total	61.944,95	75,00	20.652,40	25,00

Gráfico 69. Lotes adjudicados con un único licitador o más por Sector Público (PA)



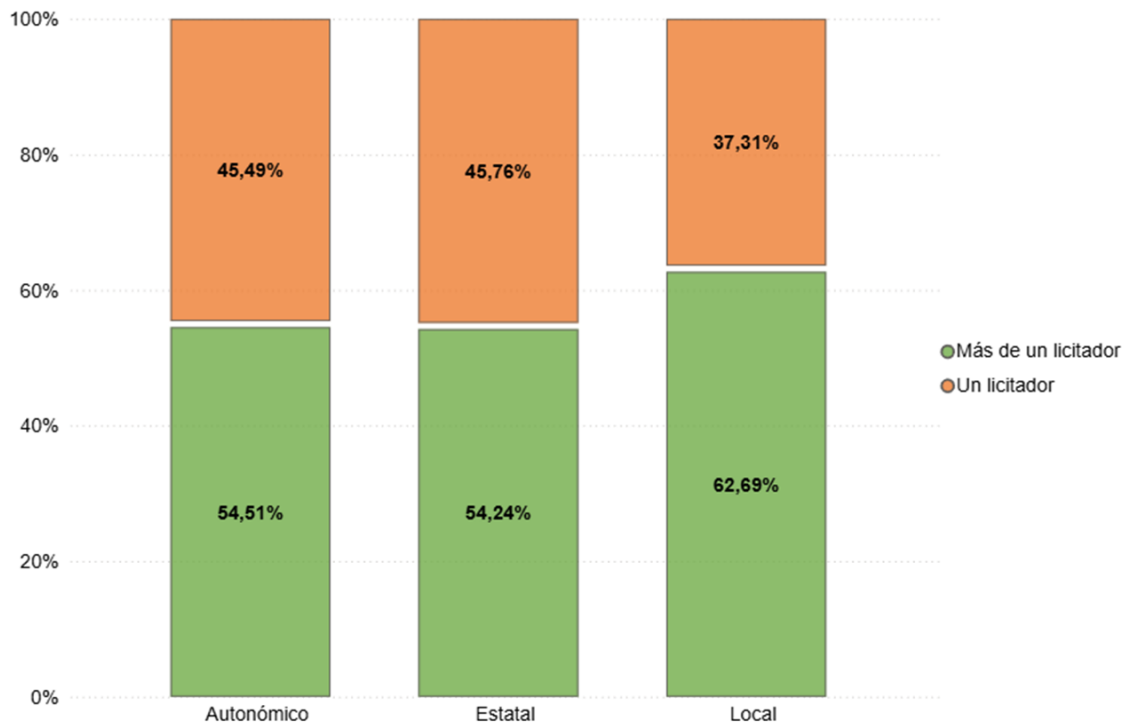
El Sector Público Estatal es el que menos importe adjudica con un solo licitador, siendo el Sector Público Autonomico el que adjudica un 29,87% del importe en contratos donde ha acudido un solo licitador, lo que es el mayor porcentaje de los tres sectores.

2) Por número de lotes adjudicados

Tabla 77. Lotes adjudicados con un único licitador o más por Sector Público

Licitadores Sector público	Más de un licitador		Un licitador	
	Número	%	Número	%
Autonómico	37.599	54,51	31.374	45,49
Estatal	30.763	54,24	25.950	45,76
Local	62.694	62,69	37.315	37,31
Total	131.056	58,07	94.639	41,93

Gráfico 70. Lotes adjudicados con un único licitador o más por Sector Público



Respecto al número de lotes adjudicados, es el Sector Público Estatal el que cuenta con un mayor porcentaje de licitaciones con un único licitador (45,76%), prácticamente en el mismo nivel que el Sector Público Autonomico (45,49%), siendo el Sector Público Local el que muestra un menor porcentaje (37,31%).

B) Evolución de los lotes adjudicados con un licitador por Sector Público en el periodo 2021-2025

1) Por importe de adjudicación (PA)

Tabla 78. Evolución de los lotes adjudicados con un licitador y más por Sector Público, en PA

Licitadores		Más de un licitador		Un licitador	
Sector Público	Año adjudicación	Importe	%	Importe	%
Autonómico	2021	12.817,34	72,18	4.939,42	27,82
	2022	15.366,98	68,81	6.965,77	31,19
	2023	18.969,17	70,62	7.892,05	29,38
	2024	17.300,36	68,18	8.074,51	31,82
	2025	19.350,38	70,13	8.241,83	29,87
Estatad	2021	14.140,12	81,25	3.263,71	18,75
	2022	14.512,59	71,24	5.858,68	28,76
	2023	16.855,95	74,04	5.909,46	25,96
	2024	16.920,29	75,12	5.605,54	24,88
	2025	24.061,95	79,22	6.309,96	20,78
Local	2021	16.911,52	85,10	2.961,38	14,90
	2022	15.327,74	73,56	5.510,49	26,44
	2023	14.051,65	73,35	5.104,15	26,65
	2024	15.281,58	71,22	6.174,38	28,78
	2025	18.532,61	75,23	6.100,61	24,77

En el período analizado, la evolución del porcentaje de importes adjudicados con un solo licitador experimenta comportamientos diferentes. Así, el Sector Público Autonómico ofrece una práctica estabilización entorno al 30%, mientras que el Sector Público Estatal experimenta una senda decreciente en las adjudicaciones con un solo licitador, acercándose al mejor dato de la serie en 2021. Por su parte, el Sector Público Local, exceptuando el dato de 2024 que experimentó un incremento en las adjudicaciones a un solo licitador, parece haber iniciado una senda descendente en 2025, aunque lejos del mejor dato obtenido en 2021

Este comportamiento, que va ligado a la reducida concurrencia analizada en el apartado 10 anterior, ofrece una imagen sintética que no solo confirma la tendencia decreciente en la concurrencia en la contratación pública, sino que los órganos de contratación no son capaces de reducir paulatinamente, las adjudicaciones donde se presenta un único licitador, agravando si cabe, al problema de la baja concurrencia que se da en la contratación pública

2) Por número de lotes adjudicados

En número de lotes, tal y como se ha venido observando, es el Sector Público Local el que presenta a lo largo de todos los años del periodo analizado, un mayor número de licitaciones a las que concurre más de un licitador. A su vez,

los tres sectores públicos adjudican lotes/contratos con un solo licitador en un porcentaje superior al experimentado en el inicio de la serie analizada.

Tabla 79. Evolución de los lotes adjudicados con un licitador y más en cada Sector Público, en número de expedientes

Licitadores Sector público	Año adjudicación	Más de un licitador		Un licitador	
		Número	%	Número	%
Autonómico	2021	33.736	62,34	20.383	37,66
	2022	33.517	56,93	25.356	43,07
	2023	35.502	47,22	39.687	52,78
	2024	35.506	57,40	26.353	42,60
	2025	37.599	54,51	31.374	45,49
Estatal	2021	21.285	59,32	14.595	40,68
	2022	24.645	58,23	17.675	41,77
	2023	27.752	56,69	21.204	43,31
	2024	31.291	56,01	24.572	43,99
	2025	30.763	54,24	25.950	45,76
Local	2021	51.253	70,59	21.356	29,41
	2022	52.311	63,04	30.674	36,96
	2023	48.852	61,91	30.057	38,09
	2024	57.739	62,68	34.384	37,32
	2025	62.694	62,69	37.315	37,31

C) Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de procedimiento

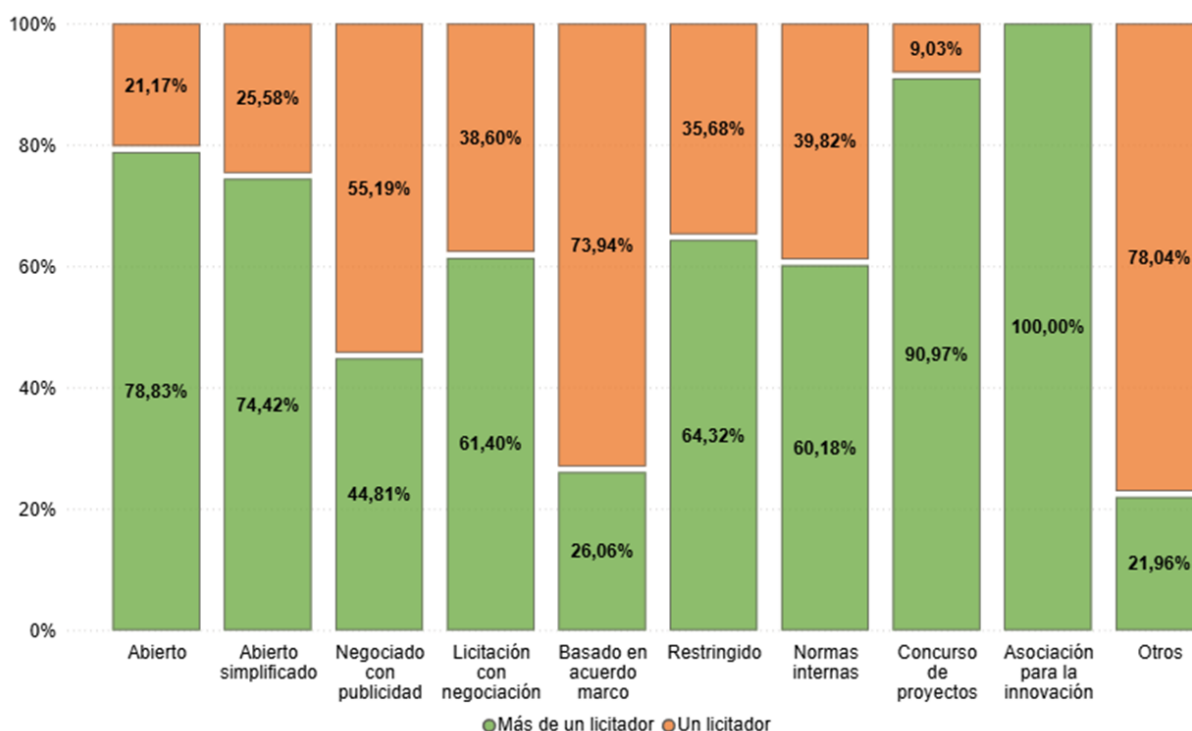
1) Por importe de adjudicación (PA)

Tabla 80. Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de procedimiento (PA)

Licitadores	Más de un licitador		Un licitador	
	Importe	%	Importe	%
Abierto	53.471,13	78,83	14.356,01	21,17
Abierto simplificado	3.885,55	74,42	1.335,34	25,58
Negociado con publicidad	381,90	44,81	470,43	55,19
Licitación con negociación	1.756,06	61,40	1.104,19	38,60
Basado en acuerdo marco	257,62	26,06	730,82	73,94
Restringido	1.284,90	64,32	712,71	35,68
Normas internas	416,34	60,18	275,44	39,82
Concurso de proyectos	21,14	90,97	2,10	9,03
Asociación para la innovación	1,68	100,00	0,00	0,00
Otros	468,63	21,96	1.665,36	78,04
Total	61.944,95	75,00	20.652,40	25,00

Si analizamos los dos procedimientos abiertos (abierto y abierto simplificado) por suponer las dos modalidades más abiertas a la concurrencia y además las que suponen la mayoría de las adjudicaciones, es relevante destacar el dato de adjudicaciones con un solo licitador en los procedimientos abierto simplificado, pues supone el 25,58% de todas las adjudicaciones de dicho procedimiento y además el dato es superior al que experimenta el procedimiento abierto, con un 21,17%. No obstante, son porcentajes muy inferiores al resto de procedimientos, excepto el concurso de proyectos, (9,03) que, dada su escasa cuantía, no supone un dato representativo.

Gráfico 71. Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de procedimiento (PA)



2) Por número de lotes adjudicados

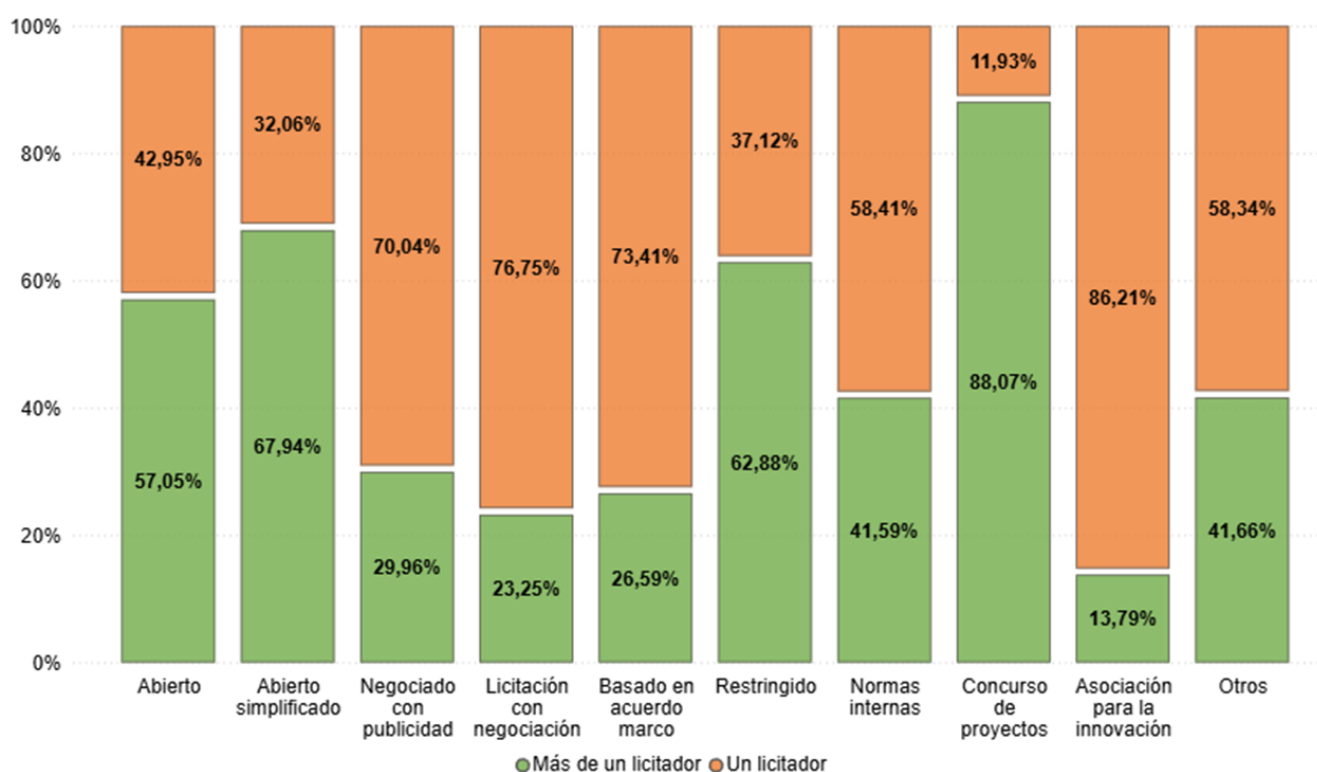
Tabla 81. Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de procedimiento, en número de lotes/contratos

Licitadores	Más de un licitador		Un licitador	
	Número	%	Número	%
Abierto	65.860	57,05	49.584	42,95
Abierto simplificado	46.995	67,94	22.177	32,06
Negociado con publicidad	219	29,96	512	70,04
Licitación con negociación	305	23,25	1.007	76,75
Basado en acuerdo marco	1.850	26,59	5.108	73,41
Restringido	7.191	62,88	4.245	37,12
Normas internas	3.267	41,59	4.589	58,41
Concurso de proyectos	96	88,07	13	11,93
Asociación para la innovación	4	13,79	25	86,21
Otros	5.269	41,66	7.379	58,34
Total	131.056	58,07	94.639	41,93

Con carácter general, existe mayor presencia porcentual de un único licitador en procedimientos de contratación cuando el cómputo se realiza en número de adjudicaciones, que cuando se computa por el importe de adjudicación, lo cual

pone de manifiesto un dato interesante y es que, por término medio, **hay una mayor prevalencia de un único licitador en contratos de menor importe de adjudicación**. Este comportamiento se alinea con las conclusiones del [IES relativo a la concurrencia en la contratación pública en 2024](#), que concluye que a mayor importe de los contratos, mayor concurrencia se produce.

Gráfico 72. Porcentaje de los lotes adjudicados con un único licitador o más por tipo de procedimiento, en número de lotes/contratos



D) Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de contrato

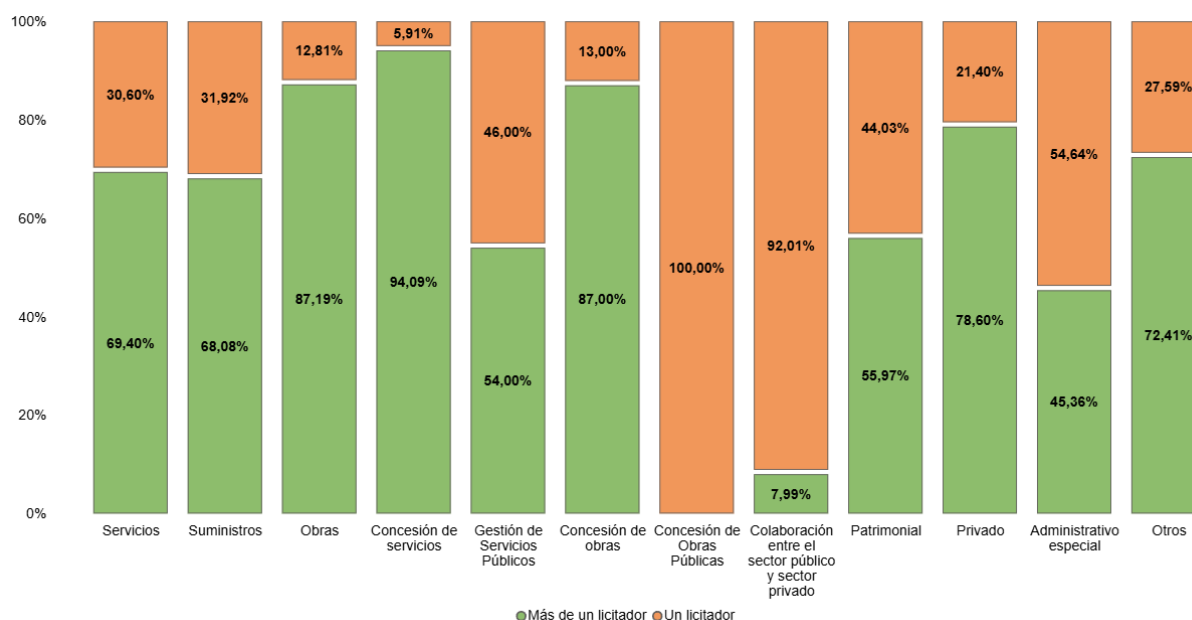
1) Por importe de adjudicación (PA)

Tabla 82. Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de contrato (PA)

Licitadores Tipo de contrato	Más de un licitador		Un licitador	
	Importe	%	Importe	%
Servicios	22.904,87	69,40	10.099,93	30,60
Suministros	15.025,25	68,08	7.045,49	31,92
Obras	17.662,72	87,19	2.596,17	12,81
Concesión de servicios	5.309,19	94,09	333,53	5,91
Gestión de Servicios Públicos	4,19	54,00	3,57	46,00
Concesión de obras	197,66	87,00	29,54	13,00
Concesión de Obras Públicas	0,00	0,00	0,10	100,00
Colaboración entre el sector público y sector privado	0,02	7,99	0,22	92,01
Patrimonial	415,42	55,97	326,79	44,03
Privado	246,14	78,60	67,00	21,40
Administrativo especial	99,18	45,36	119,46	54,64
Otros	80,32	72,41	30,60	27,59
Total	61.944,95	75,00	20.652,40	25,00

Prestando atención a los tres principales contratos, se observa que el contrato de obras se adjudica con un único licitador en solo el 12,81% del importe total adjudicado, dato que va en consonancia con los datos de mayor concurrencia en este tipo de contratos, puesto de manifiesto en el apartado 10.E) anterior y en el reciente IES sobre la concurrencia en la contratación pública. En contratos de servicios y suministros dicho porcentaje aumenta hasta el 30,6% y 31,92%, respectivamente.

Gráfico 73. Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de contrato (PA)



2) Por número de lotes adjudicados

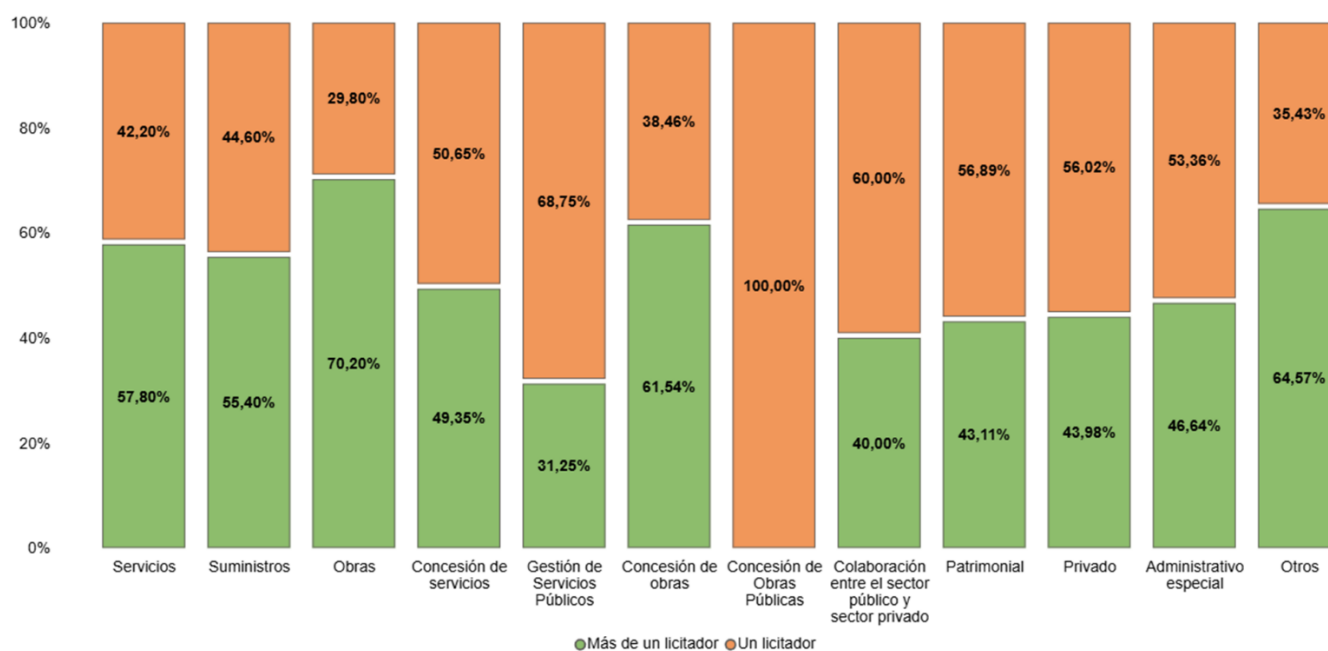
Tabla 83. Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de contrato, en número de lotes/contratos

Licitadores Tipo de contratos	Más de un licitador		Un licitador	
	Número	%	Número	%
Servicios	51.465	57,80	37.577	42,20
Suministros	53.628	55,40	43.169	44,60
Obras	22.087	70,20	9.376	29,80
Concesión de servicios	831	49,35	853	50,65
Gestión de Servicios Públicos	15	31,25	33	68,75
Concesión de obras	24	61,54	15	38,46
Concesión de Obras Públicas	0	0,00	2	100,00
Colaboración entre el sector público y sector privado	2	40,00	3	60,00
Patrimonial	1.320	43,11	1.742	56,89
Privado	876	43,98	1.116	56,02
Administrativo especial	520	46,64	595	53,36
Otros	288	64,57	158	35,43
Total	131.056	58,07	94.639	41,93

Por número de adjudicaciones, vuelven a destacar los contratos de obra que se adjudican con un solo licitador (29,80%), frente al resto de contratos, y

especialmente servicios y suministros, que presentan un mayor porcentaje de importes adjudicados con un solo licitador.

Gráfico 74. Lotes adjudicados con un único licitador por tipo de contrato, en número de lotes/contratos



E) Distribución de los lotes adjudicados, en áreas de contratación con CPV en las que en el procedimiento se produjo una mayor presencia de un único licitador, por importe de adjudicación y por número de lotes

En las siguientes tablas se muestran los CPV que en 2025 han tenido una mayor presencia de un único licitador, en concreto con un peso superior al 50%, tanto en volumen por importe de adjudicación como en número de lotes/contratos adjudicados.

1) Por importe de adjudicación (PA)

Tabla 84. Lotes adjudicados con mayor presencia de un único licitador por CPV (PA)

Licitadores CPV	Más de un licitador		Un licitador	
	Importe	%	Importe	%
76000000-Servicios relacionados con la industria del gas y del petróleo.	1,93	35,22	3,54	64,78
41000000-Agua recogida y depurada.	2,39	39,32	3,69	60,68
64000000-Servicios de correos y telecomunicaciones.	544,31	44,94	666,81	55,06
33000000-Equipamiento y artículos médicos, farmacéuticos y de higiene personal.	2.155,58	45,60	2.571,65	54,40

2) Por número de lotes/contratos adjudicados

Tabla 85. Lotes adjudicados con mayor presencia de un único licitador por CPV, en número de lotes/contratos

Licitadores CPV	Más de un licitador		Un licitador	
	Número	%	Número	%
70000000-Servicios inmobiliarios.	311	32,53	645	67,47
64000000-Servicios de correos y telecomunicaciones.	722	35,62	1.305	64,38
60000000-Servicios de transporte (excluido el transporte de residuos).	2.148	40,96	3.096	59,04
33000000-Equipamiento y artículos médicos, farmacéuticos y de higiene personal.	11.179	44,56	13.907	55,44
41000000-Agua recogida y depurada.	39	44,83	48	55,17
66000000-Servicios financieros y de seguros.	2.138	48,08	2.309	51,92
55000000-Servicios comerciales al por menor de hostelería y restauración.	2.307	49,43	2.360	50,57

III. Conclusiones principales sobre las cifras de la contratación pública en 2025

1. En 2025, se licitó en España un volumen de **143.345,80 millones de euros**, lo que supuso un aumento con relación al año anterior del **27,19%** en importe económico.

El **Sector Público Estatal** aumentó el importe licitado un **42,47%** con respecto al año anterior, seguido del **Sector Público Autonómico**, que también aumentó su importe licitado en un **20,53%**, y el **Sector Público Local**, que experimentó un incremento del **16,83%** del importe de las licitaciones.

En número de expedientes, se licitaron 223,983, lo que representa un incremento del 8,67% respecto al año anterior. Es el Sector Público Local el que tramitó el mayor porcentaje de licitaciones, con un 47,97%.

2. El **procedimiento abierto** sigue siendo el más utilizado para licitar en 2025, continuando así la tendencia de años anteriores. Incluyendo la modalidad del procedimiento abierto simplificado supone el **68,03% del importe económico licitado**. El procedimiento abierto simplificado supone el 5,16% de las licitaciones, mientras que el procedimiento abierto absorbe el 62,86%. En cuanto al **número de contratos licitados** por el procedimiento abierto, suponen el 41,62%, y en el procedimiento abierto simplificado el 30,02%. El menor porcentaje que representa el procedimiento abierto, en ambas modalidades, en términos de importe económico licitado con respecto al año 2024 es consecuencia del **mayor peso del procedimiento negociado sin publicidad** en 2025, por los motivos indicados a lo largo del informe.

3. Los **contratos de servicios, suministros y obras** son las modalidades utilizadas mayoritariamente, pues suponen el 93,48% del volumen licitado y el 93,69% del total de expedientes licitados en 2025.

Es destacable que, en 2025, los contratos de suministros alcanzaron el 37,37% del importe licitado, siendo la modalidad de contratación más utilizada en cuanto a importe licitado se refiere.

4. El importe de **adjudicaciones** de contratación pública en España durante 2025, fue de **112.331,76 millones de euros**, un 46,95% más que en 2024, correspondientes a un total de **250.226** contratos/lotés adjudicados, un 8,91% más que en el año precedente.

El **Sector Público Estatal** aumentó en un **109,55%** el importe de sus adjudicaciones. Por su parte, los Sectores Públicos **Autonómico y Local incrementaron** sus adjudicaciones en un **15,79%** y **15,26%**, respectivamente, en términos de PA sin impuestos.

5. En 2025 quedaron **desiertos** un **7,78%** de los lotes licitados, suponiendo un porcentaje muy similar al correspondiente a 2024 (7,63%).

6. La caracterización del **nivel de “lotificación”** alcanzado en la adjudicación de la contratación pública española en 2025, se puede resumir señalando que aproximadamente una décima parte (10,84%) de los contratos adjudicados se encontraban divididos en lotes, y que dicha división en lotes tuvo una importancia en términos económicos del 27,62% del total de las adjudicaciones.

7. **En 2025 el tiempo medio de tramitación** total de los procedimientos de contratación fue de **119,25 días**, confirmando, pese al ligero incremento respecto a 2024, la tendencia de reducción del tiempo medio de tramitación desde los 131,38 días en 2021.

8. **La concurrencia media** disminuye con respecto al año anterior. En 2025 se sitúa en **2,82 licitadores** de media frente a los 2,94 de 2024. El dato confirma la tendencia decreciente en la concurrencia en la contratación pública en España.

9. **La reducción media general del PA respecto del PBL**, se sitúa en 2025 en una media del **10,83%**, siendo el **Sector Público Local** el que mayor reducción económica obtiene en sus procedimientos (11,76%).

10. El **41,93%** de los lotes/contratos adjudicados lo son con la concurrencia de un **único licitador**. El importe adjudicado con un solo licitador supuso el 25% del total adjudicado en 2025.

En la siguiente ilustración se resumen los principales datos que se han venido recogiendo a lo largo del informe:

Ilustración 7. La contratación pública en España en 2025.

Licitaciones	143.345,80 millones de euros , en 223.983 expedientes. (27,19% más que el año anterior)
Qué se contrata	Suministros por 53.563,48 millones de euros. (37.37% del total de licitaciones)
Cómo se contrata	Procedimiento abierto (68,03% del importe económico y 71,65% en número de contratos)
Adjudicado	112.331,76 millones de euros , en 250.226 lotes/contratos. (46,95% más que el año anterior)
Tiempo de licitación	119,25 días
Concurrencia	2,82 licitadores de media y 7,78% desiertos
Ahorros	10,83% de media
Un solo licitador	25% del importe adjudicado y el 41,93% de los contratos/lotes