



Nota relativa a la Evolución de los saldos no financieros de las entidades locales y de la Capacidad/Necesidad de Financiación (términos SEC)¹ en el período 2011-2019

Las entidades locales presentan globalmente una buena situación financiera. Desde el año 2011 se observa una evolución positiva que se ha mantenido hasta 2018 (salvo un ligero estancamiento en 2014 y 2015), con un cambio de tendencia a partir de aquel ejercicio que parece confirmarse en 2019.

Durante este periodo ha mejorado la información disponible. De este modo, a partir de 2013 se dispone de información firmada por las entidades locales del cierre del ejercicio de la administración general, sus organismos autónomos y de todas las entidades dependientes o vinculadas que estén clasificadas como administración pública. Hasta el año 2012 se dispone de esa información referida a la administración general de la entidad principal y de sus organismos autónomos.

Los importes recogidos en esta nota toman como referencia esos grupos de entidades. Aun cuando pueda pensarse que adolece de falta de homogeneidad desde el año 2013 respecto de años anteriores, es preciso indicar que, en el conjunto de las entidades locales, es poco significativa la actuación de las entidades dependientes o vinculadas. No obstante, en el anexo se recoge toda la información distinguiendo en los siete últimos ejercicios ambas situaciones (con o sin entidades dependientes o vinculadas).

Hasta la fecha se dispone de la información de gran parte de municipios, provincias e islas correspondiente al año 2019 (90,2% de entidades) y de la práctica totalidad para los años anteriores.

¹ Se consideran todos los ayuntamientos, diputaciones provinciales, consejos y cabildos insulares, excepto las entidades del País Vasco y de Navarra.



En el periodo 2011-2019, con criterios presupuestarios (sin considerar ajustes de contabilidad nacional), se ha pasado de una situación de saldos no financieros negativos (-664,1 M€ en 2011) a otra de saldos positivos +5.426,4 en 2019, aunque este saldo experimenta un descenso de unos 2 mil millones respecto a 2018 y de 3 mil millones respecto a 2017.

En el conjunto de aquellas entidades locales el número de las que presentan saldos no financieros negativos se ha reducido a menos de la mitad desde 2011, pasando de 3.364 entidades a 1.556 en 2019; y su déficit desciende un 77,8%: de -2.294,4 M€ en 2011 a -508,7 M€ en 2019. No obstante, en los dos últimos ejercicios se observa un aumento del número de entidades con saldo negativo (en 2017 eran solo 852) y del importe del mismo (en 2017 se situaba en -186,0 M€),

En cambio, entre 2011 y 2019 aumentan un 28,6% las que presentan saldos no financieros positivos (de 4.162 a 5.352 entidades). Y por importes, estos saldos se multiplican por 3,6 en ese periodo: de 1.630,3 M€ a 5.935,1 M€. Pero igual que ocurre con las entidades con saldo negativo, esta evolución positiva parece cambiar de tendencia desde los máximos de 2017 (entonces fueron 6.736 las entidades con superávit presupuestario y un importe de 8.585,7 M€).

Esa situación se reproduce en cada uno de los grupos de entidades locales que se pueden establecer según los modelos de financiación que resultan de aplicación, siendo más significativa, por su relevancia financiera en el conjunto de la administración local, la evolución positiva que presentan las diputaciones provinciales, consejos y cabildos insulares y los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales².

² Municipios de población igual o superior a 75.000 habitantes o que son capitales de provincia o de comunidad autónoma.



En el caso de los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales (98 ayuntamientos, de los cuales solo uno no ha remitido aún la información de 2019) ha pasado de 57 a 4 las entidades con saldos no financieros negativos entre 2011 y 2019, por importes de -627,4 M€ en 2011 a -35,7 M€. Por otro lado, el número de municipios de este grupo que presentan saldos no financieros positivos ha aumentado en ese periodo de 33 a 93, y sus importes de 544,0 M€ a 2.618,1 M€, aunque de nuevo cabe resaltar el descenso de estos superávits en los dos últimos años en un -29,8% desde el máximo de 2017 (3.731,6 M€). En esta evolución hay que tener en cuenta que el ámbito subjetivo de aplicación de los modelos de financiación se revisa con periodicidad cuatrienal, y que en 2012 y en 2016 se han realizado las revisiones de dicho ámbito.

En cuanto a las diputaciones provinciales y entes asimilados que cuentan con saldos no financieros negativos han disminuido de 33 en 2011 a 8 en esta situación en 2019, y por importes de -471,1 M€ a -51,4 M€ en dicho periodo. Por lo que se refiere a los saldos positivos se ha pasado de 15 entidades con superávits en 2011 a las 40 en 2019, aumentando el saldo positivo de 67,5M€ a 869,9 M€. Se comprueba el cambio radical de la posición financiera de estas entidades en ese período, si bien también experimentan el ligero empeoramiento de sus resultados en los últimos dos años, debido tanto a un aumento del saldo negativo como a una disminución del positivo.

En el caso de los municipios no incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales se reproduce la misma situación. De este modo, se pasa de 3.274 municipios con saldos negativos en 2011 por importe de -1.195,9 M€, a 1.544 municipios por importe de -421,6 M€ en 2019. Por el contrario, si en 2011 fueron 4.114 los municipios de este grupo los que presentaron saldos positivos por importe de 1.018,8 M€, en 2019 asciende a 5.219 por importe de 2.447,1 M€. También en este grupo de municipios se observa un cambio de tendencia en los últimos ejercicios, aunque su



empeoramiento comienza en 2017, un año antes que los ayuntamientos de cesión y las diputaciones.

En resumen, a partir de 2012 se produce una importante transformación de la situación financiera de las entidades locales, aunque se observa un cambio de tendencia en los dos últimos ejercicios que previsiblemente se acentúe con los datos de 2020. Factores fundamentales de esta transformación han sido las medidas aprobadas de control financiero y el nuevo marco de estabilidad presupuestaria que se establece con la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril. Ese cambio del conjunto de las entidades locales ha estado propiciado, en aquel marco, por el fuerte control que sobre sus finanzas han realizado las entidades de mayor relevancia financiera dentro de aquel conjunto, es decir las diputaciones provinciales y entes asimilados y los municipios a los que se aplica el modelo de cesión de impuestos estatales.

En el importe de los saldos no financieros positivos se puede observar que en 2011 el 37,5% de dichos saldos fueron generados por aquellas grandes entidades (611,6 M€, de un total de 1.630,3 M€), y el resto por los municipios no incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales. Sin embargo, en 2019 el 58,8% de los saldos no financieros positivos tiene su origen en las grandes entidades locales (3.488,0 M€ sobre un total de 5.935,1 M€), proporción acorde con su relevancia financiera en el conjunto de la administración local.

22 de febrero de 2021

Anexo I. Saldos no financieros (SNF). Tipos EELL según modelo PTE. Serie 2019-2011

Tipos EELL según modelo PTE	2019										2018									
	Total Administración Pública					Administración General y OA					Total Administración Pública					Administración General y OA				
	número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo		
Municipios incluidos en el modelo de cesión		97	93 2.618.084.146	4	-35.723.560		92 2.504.449.260	5	-39.974.294		98	95 3.366.313.716	3	-22.331.582		94 3.107.986.076	4	-29.554.574		
Diputaciones provinciales y entidades análogas		48	40 869.895.747	8	-51.362.981		39 819.079.979	9	-49.628.961		48	44 1.111.370.006	4	-46.272.050		43 1.033.832.262	5	-48.121.142		
Total EELL del modelo de cesión		145	133 3.487.979.893	12	-87.086.541		131 3.323.529.239	14	-89.603.255		146	139 4.477.683.723	7	-68.603.632		137 4.141.818.338	9	-77.675.716		
Municipios incluidos en el modelo de variables		6.763	5.219 2.447.092.579	1.544	-421.572.591		5.229 2.439.837.200	1.535	-414.938.988		7.190	6.012 3.224.792.474	1.178	-283.404.725		5.661 3.102.735.403	1.092	-266.331.711		
Total municipios y diputaciones que remiten información		6.908	5.352 5.935.072.473	1.556	-508.659.132		5.360 5.763.366.439	1.549	-504.542.243		7.336	6.151 7.702.476.197	1.185	-352.008.357		5.798 7.244.553.741	1.101	-344.007.427		
No remiten información		748									313									
TOTAL UNIDADES		7.656									7.649									

Tipos EELL según modelo PTE	2017										2016									
	Total Administración Pública					Administración General y OA					Total Administración Pública					Administración General y OA				
	número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo		
Municipios incluidos en el modelo de cesión		98	93 3.731.626.046	5	-30.127.934		93 3.594.062.692	5	-38.165.677		98	92 3.343.650.704	6	-49.201.337		91 3.193.950.432	7	-62.390.252		
Diputaciones provinciales y entidades análogas		48	46 1.313.649.038	2	-5.835.506		46 1.212.042.109	2	-5.694.367		48	46 1.120.648.616	2	-192.024		47 1.074.415.291	1	-5.329.737		
Total EELL del modelo de cesión		146	139 5.045.275.084	7	-35.963.440		139 4.806.104.801	7	-43.860.044		146	138 4.464.299.319	8	-49.393.360		138 4.268.365.723	8	-67.719.989		
Municipios incluidos en el modelo de variables		7.442	6.597 3.540.384.594	845	-149.998.003		6.116 3.391.484.576	765	-138.005.248		7.473	6.723 3.578.564.525	750	-139.121.673		6.358 3.491.982.960	696	-135.201.987		
Total municipios y diputaciones que remiten información		7.588	6.736 8.585.659.678	852	-185.961.443		6.255 8.197.589.378	772	-181.865.292		7.619	6.861 8.042.863.844	758	-188.515.034		6.496 7.760.348.682	704	-202.921.976		
No remiten información		61									31									
TOTAL UNIDADES		7.649									7.650									

Tipos EELL según modelo PTE	2015								2014									
	Total Administración Pública				Administración General y OA				Total Administración Pública				Administración General y OA					
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Nº EELL con Importe del SNF positivo	Nº EELL con Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Nº EELL con Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Nº EELL con Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Nº EELL con Importe del SNF positivo	Nº EELL con Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Nº EELL con Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Nº EELL con Importe del SNF negativo		
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	94	3.699.799.810	3	-55.678.513	91	3.531.339.260	4	-53.994.245	97	93	3.289.600.370	4	-54.869.052	89	3.198.727.345	7	-61.145.443
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	42	682.334.546	6	-81.800.261	41	623.609.307	7	-89.728.726	48	46	856.258.548	2	-21.037.670	44	803.142.992	4	-27.597.736
Total EELL del modelo de cesión	145	136	4.382.134.355	9	-137.478.773	132	4.154.948.566	11	-143.722.971	145	139	4.145.858.918	6	-75.906.723	133	4.001.870.337	11	-88.743.179
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.473	6.132	2.847.583.636	1.341	-263.108.726	5.721	2.785.461.331	1.232	-251.479.144	7.486	6.547	3.076.132.994	939	-140.483.244	6.213	3.006.809.604	852	-135.650.743
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.618	6.268	7.229.717.991	1.350	-400.587.499	5.853	6.940.409.897	1.243	-395.202.115	7.631	6.686	7.221.991.912	945	-216.389.967	6.346	7.008.679.941	863	-224.393.922
No remiten información	29									12								
TOTAL UNIDADES	7.647									7.643								

Tipos EELL según modelo PTE	2013								2012					2011					
	Total Administración Pública				Administración General y OA				Administración General y OA					Administración General y OA					
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Nº EELL con Importe del SNF positivo	Nº EELL con Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Nº EELL con Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Nº EELL con Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Nº EELL con Importe del SNF positivo	Nº EELL con Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Nº EELL con Importe del SNF positivo	Nº EELL con Importe del SNF negativo			
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	93	3.325.212.134	4	-50.249.825	94	3.125.486.292	3	-51.408.477	97	70	1.853.819.750	27	-509.542.117	90	33	544.029.221	57	-627.412.414
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	46	1.163.952.778	2	-3.300.959	46	1.130.211.182	2	-3.336.323	48	43	576.492.943	5	-26.210.132	48	15	67.542.393	33	-471.098.939
Total EELL del modelo de cesión	145	139	4.489.164.912	6	-53.550.784	140	4.255.697.474	5	-54.744.800	145	113	2.430.312.693	32	-535.752.249	138	48	611.571.615	90	-1.098.511.353
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.466	6.616	3.214.882.026	850	-143.622.305	6.524	3.196.387.341	821	-133.525.649	7.380	5.438	2.309.038.614	1.942	-628.604.309	7.388	4.114	1.018.768.813	3.274	-1.195.917.681
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.611	6.755	7.704.046.938	856	-197.173.089	6.664	7.452.084.815	826	-188.270.449	7.525	5.551	4.739.351.307	1.974	-1.164.356.558	7.526	4.162	1.630.340.428	3.364	-2.294.429.034
No remiten información	31									117					115				
TOTAL UNIDADES	7.642									7.642					7.641				