



MINISTERIO
DE HACIENDA

SECRETARÍA DE ESTADO
DE HACIENDA

SECRETARÍA GENERAL
DE FINANCIACIÓN
AUTONÓMICA Y LOCAL

Entidades que integran el Sector Público Local

Situación a 30 de septiembre de 2020



A) Evolución del sector público local (período 1996-2019):

Desde el año 1996, primero del estudio, hasta 2009 se ha producido un incremento progresivo de este sector; modificando esta tendencia a partir de 2010. En concreto, ha disminuido el número de entes en el periodo 2009-2019 un -33,4%, situándose en este último año, en cuanto a su número, en niveles análogos a los de 1997.

Se presenta a continuación una tabla que recoge la evolución y estructura del sector público local. En esta información se consideran todos los entes participados por las entidades locales y de los que se presume su dependencia, aunque de algunos de ellos no se conozca con certeza dicha vinculación (a 30 de septiembre de 2020, 975 entidades participadas).

Cuadro 1. Evolución anual desde 1996 del número de entes integrantes del sector público local, por entidades dependientes

Número de entidades no principales								
Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total general
1996	1.674	9	393	1.185	217	415	1	3.894
1997	1.719	10	435	1.263	252	438	1	4.118
1998	1.765	10	491	1.383	302	452	1	4.404
1999	1.775	10	524	1.475	354	462	1	4.601
2000	1.773	11	561	1.603	399	506	1	4.854
2001	1.794	11	625	1.678	460	544	1	5.113
2002	1.767	12	697	1.770	516	570	1	5.333
2003	1.770	12	734	1.824	562	574	1	5.477
2004	1.736	15	755	1.931	609	580	3	5.629
2005	1.722	21	809	2.026	647	585	14	5.824
2006	1.696	30	859	2.115	702	593	31	6.026
2007	1.679	33	904	2.143	740	607	36	6.142
2008	1.648	43	916	2.209	776	639	39	6.270
2009	1.623	49	950	2.272	809	648	41	6.392
2010	1.569	55	944	2.263	789	651	44	6.315
2011	1.416	56	771	2.184	758	640	44	5.869
2012	1.255	56	701	2.109	736	638	45	5.540



Número de entidades no principales								
Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total general
2013	1.158	55	634	1.997	705	622	46	5.217
2014	1.094	53	579	1.904	659	607	48	4.944
2015	1.033	54	570	1.821	647	612	49	4.786
2016	999	55	549	1.786	636	623	49	4.697
2017	953	56	543	1.738	629	623	49	4.591
2018	908	57	532	1.683	622	623	49	4.474
2019	871	55	504	1.547	607	624	49	4.257

A continuación, se presenta la tasa de variación porcentual respecto al año anterior durante los últimos 23 años, según la tipología de ente,

Cuadro 2. Tasa de variación anual desde 1997 del número de entes integrantes del sector público local, por entidades dependientes

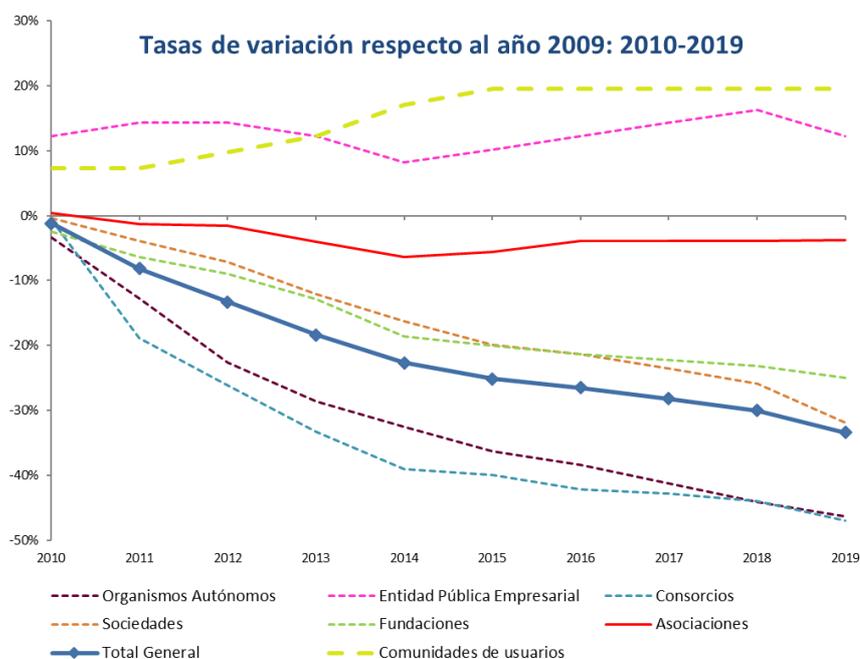
Tasa de variación respecto al año anterior								
Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total General
1997	2,7%	11,1%	10,7%	6,6%	16,1%	5,5%	--	5,8%
1998	2,7%	0,0%	12,9%	9,5%	19,8%	3,2%	--	6,9%
1999	0,6%	0,0%	6,7%	6,7%	17,2%	2,2%	--	4,5%
2000	-0,1%	10,0%	7,1%	8,7%	12,7%	9,5%	--	5,5%
2001	1,2%	0,0%	11,4%	4,7%	15,3%	7,5%	--	5,3%
2002	-1,5%	9,1%	11,5%	5,5%	12,2%	4,8%	--	4,3%
2003	0,2%	0,0%	5,3%	3,1%	8,9%	0,7%	--	2,7%
2004	-1,9%	25,0%	2,9%	5,9%	8,4%	1,0%	--	2,8%
2005	-0,8%	40,0%	7,2%	4,9%	6,2%	0,9%	366,7%	3,5%
2006	-1,5%	42,9%	6,2%	4,4%	8,5%	1,4%	121,4%	3,5%
2007	-1,0%	10,0%	5,2%	1,3%	5,4%	2,4%	16,1%	1,9%
2008	-1,8%	30,3%	1,3%	3,1%	4,9%	5,3%	8,3%	2,1%
2009	-1,5%	14,0%	3,7%	2,9%	4,3%	1,4%	5,1%	1,9%
2010	-3,3%	12,2%	-0,6%	-0,4%	-2,5%	0,5%	7,3%	-1,2%
2011	-9,8%	1,8%	-18,3%	-3,5%	-3,9%	-1,7%	0,0%	-7,1%
2012	-11,4%	0,0%	-9,1%	-3,4%	-2,9%	-0,3%	2,3%	-5,6%
2013	-7,7%	-1,8%	-9,6%	-5,3%	-4,2%	-2,5%	2,2%	-5,8%



Tasa de variación respecto al año anterior								
Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	Total General
2014	-5,5%	-3,6%	-8,7%	-4,7%	-6,5%	-2,4%	4,3%	-5,2%
2015	-5,6%	1,9%	-1,6%	-4,4%	-1,8%	0,8%	2,1%	-3,2%
2016	-3,3%	1,9%	-3,7%	-1,9%	-1,7%	1,8%	0,0%	-1,9%
2017	-4,6%	1,8%	-1,1%	-2,7%	-1,1%	0,0%	0,0%	-2,3%
2018	-4,7%	1,8%	-2,0%	-3,2%	-1,1%	0,0%	0,0%	-2,5%
2019	-4,1%	-3,5%	-5,3%	-8,1%	-2,4%	0,2%	0,0%	-4,9%

La variación anterior es asimétrica, ya que, si entre los organismos autónomos y consorcios se ha producido una reducción en el número de entidades superior al 46,3% desde 2009, en las entidades públicas empresariales y las comunidades de usuarios ha aumentado un 12,2% y un 19,5%, respectivamente, durante ese periodo.

Gráfico 1 Tasa de variación respecto a 2009 del número de entidades dependientes de cada tipo de integrantes del sector público local





En términos globales, la mayor reducción porcentual respecto al ejercicio anterior del conjunto de entes locales no principales (-7,1%) se produce en el año 2011, manteniéndose a partir de entonces una disminución del sector local, aunque a un ritmo cada vez más lento. No obstante, se observa en 2019 un repunte en la reducción del número de entes dependientes alcanzando una disminución del -4,9%.

La siguiente tabla muestra los movimientos de altas y bajas de entidades registrados en el sector público local, observándose, que la disminución del tamaño de este sector no solo se debe a la supresión de entes sino también a la movilización de éstos hacia otros sectores institucionales, ya sean el autonómico, el estatal o el privado.

Cuadro 3. Movimientos producidos a partir de 1997 en el número de entes del sector público local

	Alta nueva en el sector público local (A1)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)	TOTAL ALTAS (A1+A2)	Baja en el sector público local (B1)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2)	TOTAL BAJAS (B1+B2)	TOTAL ENTIDADES ACTIVAS SECTOR PÚBLICO LOCAL (1)
1996							3.894
1997	328	0	328	104	0	104	4.118
1998	368	0	368	82	0	82	4.404
1999	265	0	265	68	0	68	4.601
2000	386	1	387	132	2	134	4.854
2001	355	0	355	95	1	96	5.113
2002	337	0	337	117	0	117	5.333
2003	228	0	228	84	0	84	5.477
2004	297	1	298	146	0	146	5.629
2005	316	0	316	121	0	121	5.824
2006	303	0	303	101	0	101	6.026
2007	213	0	213	79	18	97	6.142
2008	245	0	245	106	11	117	6.270
2009	216	0	216	92	2	94	6.392
2010	159	0	159	135	101	236	6.315
2011	76	6	82	243	285	528	5.869
2012	71	11	82	339	72	411	5.540
2013	50	2	52	251	124	375	5.217



	Alta nueva en el sector público local (A1)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)	TOTAL ALTAS (A1+A2)	Baja en el sector público local (B1)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2)	TOTAL BAJAS (B1+B2)	TOTAL ENTIDADES ACTIVAS SECTOR PÚBLICO LOCAL (1)
2014	40	9	49	210	112	322	4.944
2015	38	32	70	189	39	228	4.786
2016	52	15	67	133	23	156	4.697
2017	34	11	45	129	22	151	4.591
2018	16	6	22	128	11	139	4.474
2019	9	2	11	206	22	228	4.257

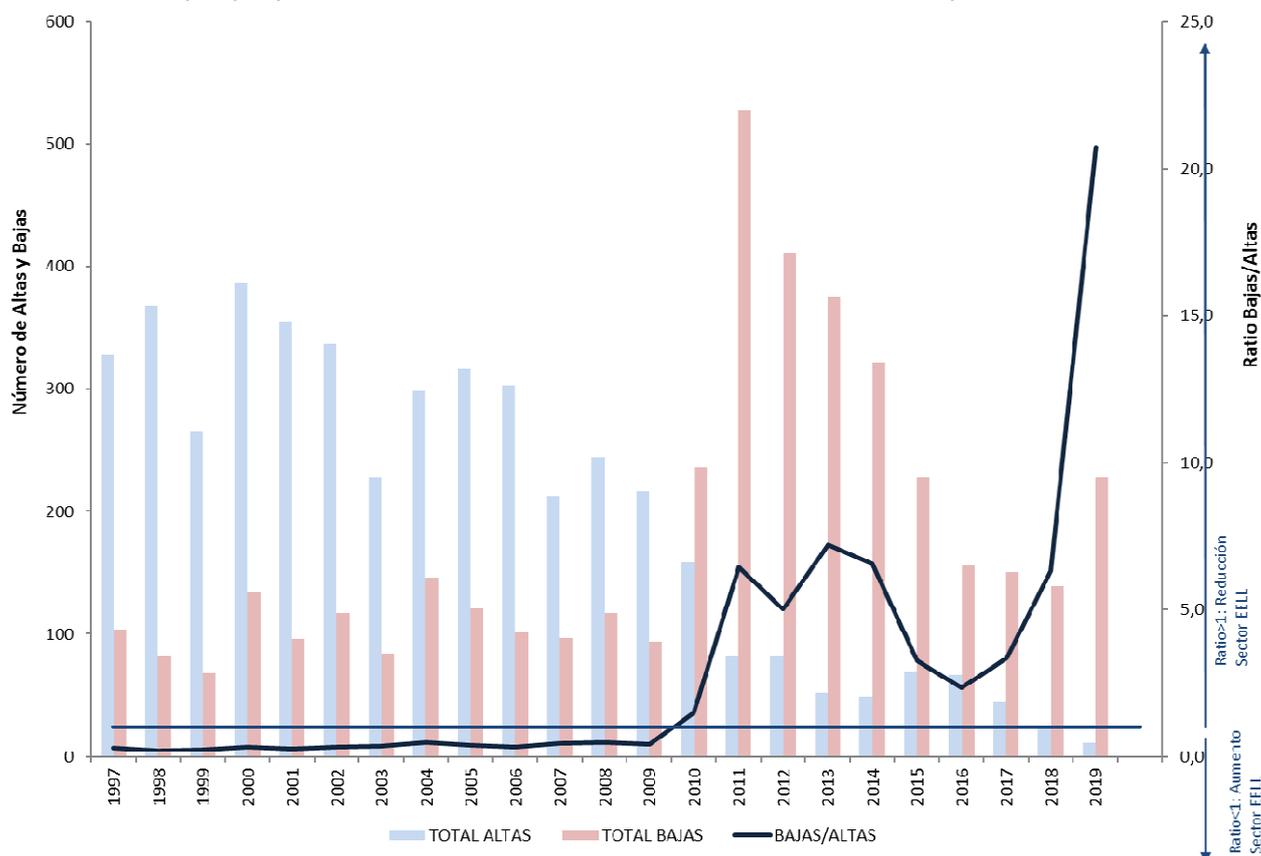
(1) El número de unidades activas consideradas en cada ejercicio sería: $Entidades_{ejercicio\ n} = Entidades_{ejercicio\ n-1} + Altas_{ejercicio\ n} - Bajas_{ejercicio\ n}$

Así, en los últimos cinco años, el número de entes que fueron baja en el sector local se situó en 902, de los cuales 1,3 de cada 10 entes (117 entes) realmente no desaparecieron, sino que modificaron su sectorización, bien como ente público autonómico o estatal, bien como ente privado. Por otro lado, en el mismo periodo las altas ascendieron a 215, de las cuales 3 de cada 10 (66 entes) provenían de otros sectores institucionales que se integraron en el sector local.

En el siguiente gráfico se muestra la ratio de altas/bajas, apreciándose una merma del tamaño del sector público local desde el año 2010 (ratio menor que 1). Hasta el año 2010 el número de altas fue superior al de bajas y, desde este año en adelante las bajas, que alcanzaron un valor máximo en 2011, han superado a las altas (ratio menor que 1).



Gráfico 2. Altas y bajas producidas desde 1997 en el número de entes del sector público local



Así, en 2011, año con el mayor descenso del tamaño del sector local, por cada alta se produjeron 6,4 bajas. A continuación, este ratio sufre oscilaciones, aunque siempre con más salidas que altas. En 2016 se alcanza la menor reducción proporcional de entes respecto los que se incorporan, 2,3 bajas por cada alta, incrementándose desde entonces la proporción hasta alcanzar en 2019 un máximo: 228 bajas por solo 11 altas, un ratio de 20,7.

En el siguiente cuadro se muestra la evolución anterior del origen de las altas y de las bajas producidas, según la proporción de las que son debidas a una creación (o supresión) del ente o a una modificación en la sectorización.



Cuadro 4. Origen de los movimientos producidos desde 2010 en el sector público local

	Alta nueva en el sector público local (A1)(%)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)(%)	TOTAL ALTAS (A1+A2) (%)	Baja en el sector público local (B1)(%)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2) (%)	TOTAL BAJAS (B1+B2)(%)
2010	100,0	0,0	100	57,2	42,8	100
2011	92,7	7,3	100	46,0	54,0	100
2012	86,6	13,4	100	82,5	17,5	100
2013	96,2	3,8	100	66,9	33,1	100
2014	81,6	18,4	100	65,2	34,8	100
2015	54,3	45,7	100	82,9	17,1	100
2016	77,6	22,4	100	85,3	14,7	100
2017	75,6	24,4	100	85,4	14,6	100
2018	72,7	27,3	100	92,1	7,9	100
2019	81,8	18,2	100	90,4	9,6	100

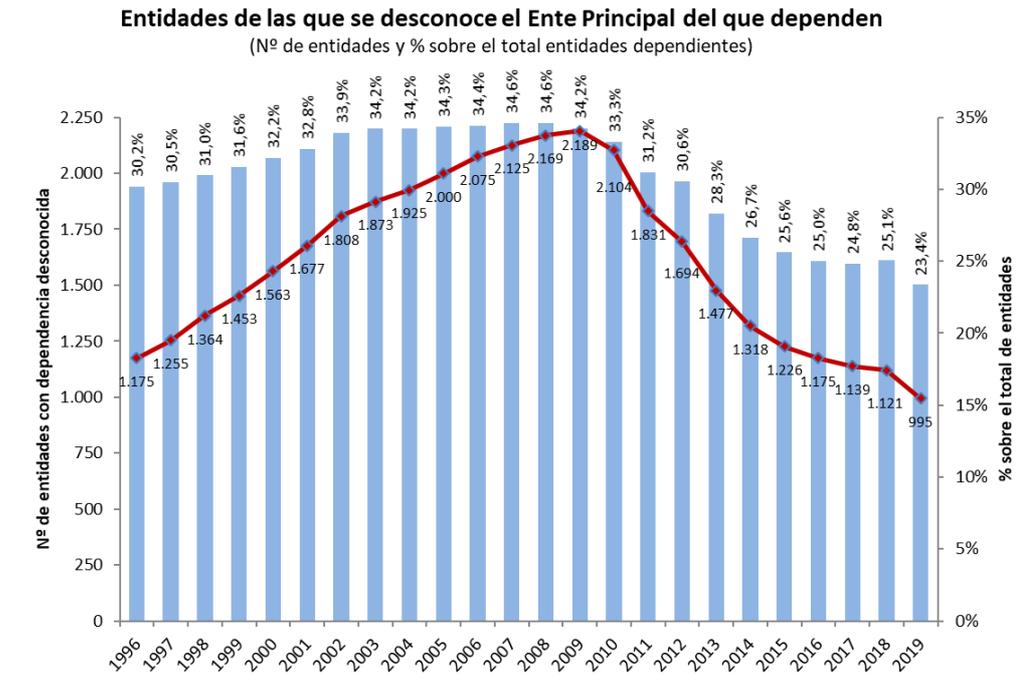
Se observa una evolución dispar entre las altas y las bajas. Mientras que en 2010 todos los entes que se incorporaban al sector público local eran resultado de una nueva creación, en 2019 este motivo supone el 81,8%, siendo el resto de altas entidades ya existentes que provienen de otros sectores institucionales. En cambio, entre las bajas aumenta el peso de las que tienen su origen en la supresión del ente frente a las que cambian de sectorización (del 57,2% en 2010 al 90,4% en 2019).

Por último, se ofrecen los datos de la evolución del número de entidades participadas de las que no se conoce el ente local principal del que dependen, así como el porcentaje que supone sobre el total de entes dependientes del sector público local. En el año 2019 se encontraban en esta circunstancia 23,4 de cada 100 entidades dependientes.

Se observa el continuo descenso en los últimos años de las entidades con dependencia no asignada, habiéndose reducido a más la mitad de las que había en 2009.



Gráfico 3. Evolución desde 1996 del número de entidades sin asignación de dependencia





B) Situación actual (a 30 de septiembre de 2020):

El detalle del sector público local a finales del segundo trimestre de 2020, teniendo en cuenta tanto entidades principales como dependientes, se muestra en la siguiente tabla:

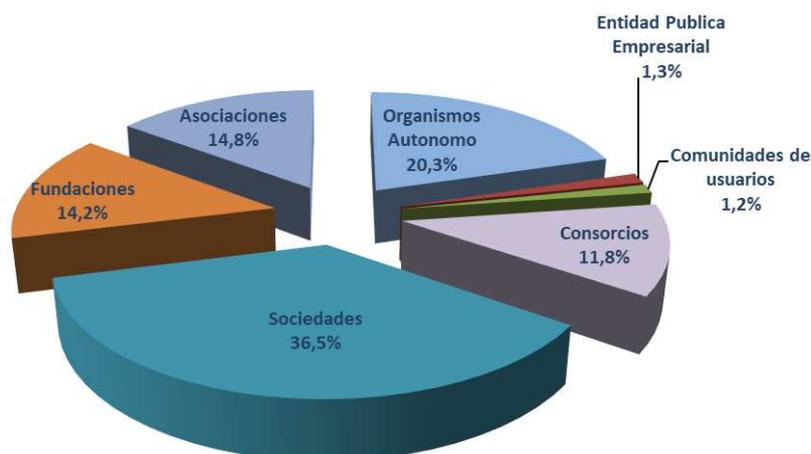
Cuadro 5. Composición, incluyendo las entidades principales y las dependientes, del sector público local a 30 de septiembre de 2020

Ejercicio 2020 (a 30 septiembre de 2020)	Municipios		Diputa- ciones Consejos/ Cabildos		Entida- des de Ámbito Inferior al Municipi- pio (EATIM)		Agrupa- ción de Municip.		Mancomu- nidades		Comarcas		Áreas Metrop.		Total con dependen- cia conocida		Sin dependen- cia conocida		TOTAL	
		%		%		%		%		%		%		%		%		%		%
Entidades principales (a)	8.131	75,7	51	9,8	3.688	99,8	76	98,7	954	94,9	82	48,2	3	16,7	12.985	80,0	0	0,0	12.985	75,5
Entes dependientes:(b)	2.610	24,3	469	90,2	8	0,2	1	1,3	51	5,1	88	51,8	15	83,3	3.242	20,0	980	100,0	4.222	24,5
Organismos Autónomos	730	6,8	101	19,4	1	0,0	0	0,0	9	0,9	15	8,8	1	5,6	857	5,3	0	0,0	857	5,0
Entidad Pública Empresarial	44	0,4	10	1,9	0	0,0	0	0,0	0	0,0	1	0,6	1	5,6	56	0,3	0	0,0	56	0,3
Consortios	223	2,1	150	28,8	1	0,0	0	0,0	9	0,9	47	27,6	4	22,2	434	2,7	63	6,4	497	2,9
Sociedades	1.259	11,7	132	25,4	3	0,1	1	1,3	27	2,7	20	11,8	9	50,0	1.451	8,9	90	9,2	1.541	9,0
Fundaciones	263	2,4	62	11,9	1	0,0	0	0,0	6	0,6	3	1,8	0	0,0	335	2,1	264	26,9	599	3,5
Asociaciones	44	0,4	14	2,7	1	0,0	0	0,0	0	0,0	2	1,2	0	0,0	61	0,4	562	57,3	623	3,6
Comunidades de usuarios	47	0,4	0	0,0	1	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	48	0,3	1	0,1	49	0,3
TOTAL ENTIDADES (a+b)	10.741	100,0	520	100,0	3.696	100,0	77	100,0	1.005	100,0	170	100,0	18	100,0	16.227	100,0	980	100,0	17.207	100,0

Del análisis de la tipología de los entes dependientes que integran el sector público local, se desprende que al más de la mitad son sociedades y organismos autónomos, siendo las primeras un 36,5% del total y los segundos un 20,3%; y el resto lo constituyen asociaciones (14,8%), fundaciones (14,2%), consorcios (11,8%) y una parte residual de entidades públicas empresariales (1,3%) y de comunidades de usuarios (1,2%).



Gráfico 4. Estructura por tipo de entidad dependiente del sector público local a 30 de septiembre de 2020



Las Diputaciones Provinciales, que representan el 0,4% de las entidades principales, tienen 469 entidades dependientes, lo que supone un 11,1% del total, y consolida el elevado número de entes de su sector público en términos relativos.

Se muestra a continuación detalle sobre la clasificación sectorial en términos SEC2010 de los entes de los que se conoce la dependencia respecto a alguna entidad principal del sector local a 30 de septiembre de 2020:

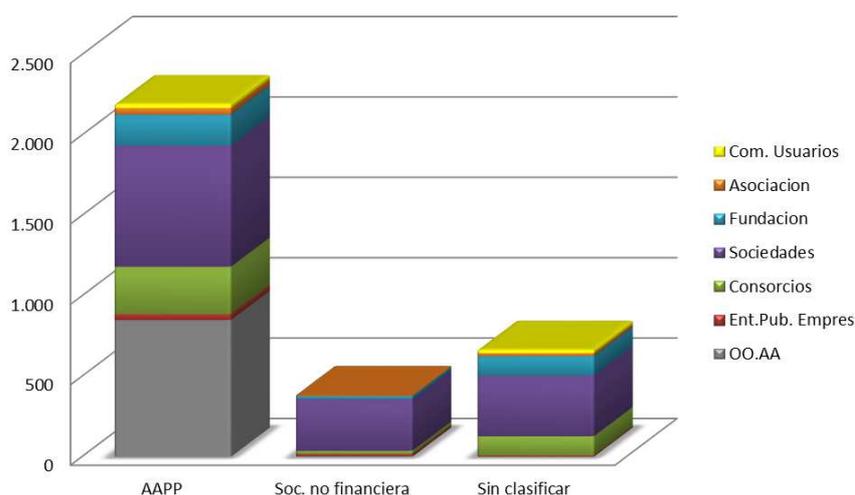
Cuadro 6. Clasificación sectorial de las entidades dependientes a 30 de septiembre de 2020, incluyendo las entidades sin dependencia asignada

	Tipo de Entidad dependiente							Total General
	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consorcios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Comunidades de usuarios	
TOTAL	857	56	497	1.541	599	623	49	4.222
- Conocida dependencia	857	56	434	1.451	335	61	48	3.242
Sectorización SEC2010:								
AAPP	851	36	295	752	194	41	26	2.195
Soc. no financiera	4	13	20	321	20	2	0	380
Sin clasificar IGAE	2	7	119	378	121	18	22	667
- Sin conocer dependencia	0	0	63	90	264	562	1	980
% sin conocer dependencia	0,0%	0,0%	12,7%	5,8%	44,1%	90,2%	2,0%	23,2%



Desde un punto de vista institucional, y con criterios de contabilidad nacional, de las 3.242 entidades con dependencia conocida, se ha efectuado la sectorización de 2.575, la gran mayoría (2.195) dentro del sector Administraciones Públicas (S.13) y el resto, 380 entidades, están clasificadas dentro del sector Sociedades no financieras (S.11). Los organismos autónomos se encuentran en su práctica totalidad dentro del sector Administraciones Públicas (S.13). No obstante, aún existen 667 entidades pendientes de ser clasificadas, sociedades en su mayoría.

Gráfico 5. Clasificación sectorial de las entidades dependientes a 30 de septiembre de 2020, con dependencia asignada

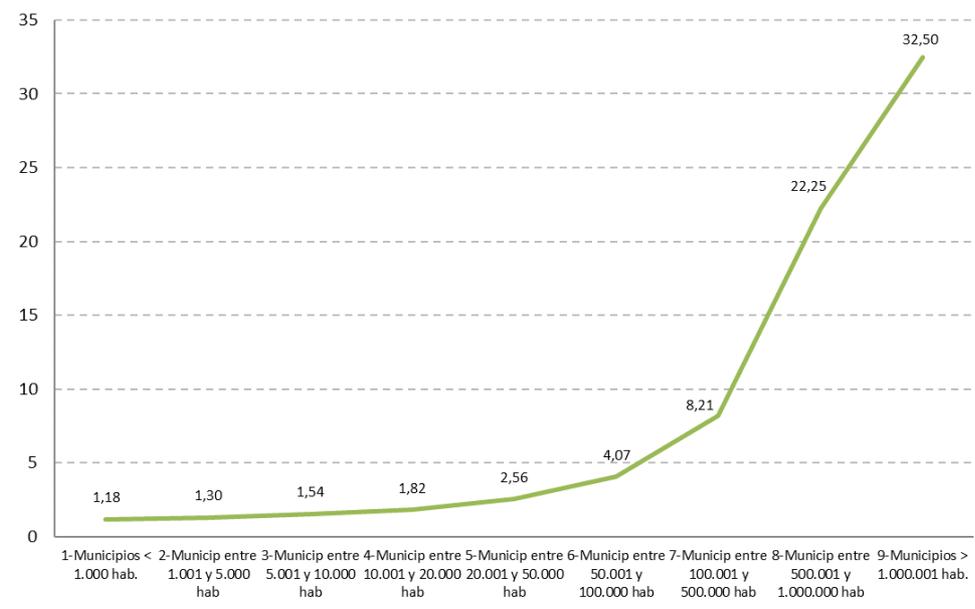


En cuanto a los entes de los que se desconoce su dependencia (aunque se presupone del sector local), su número alcanza los 980, lo que supone un 23,2% del total de entes no principales. Esta situación afecta especialmente a las asociaciones (el 90,2% de ellas no se conoce el ente principal del que depende) y en mucha menor medida a las fundaciones (44,1%).

Por último, si se analiza el sector público local por el tamaño de población de la entidad principal, se observa una relación directa entre la dimensión del sector público y el número de habitantes del municipio.



Gráfico 6. Promedio de entidades dependientes por municipio, según estrato de población, a 30 de septiembre de 2020



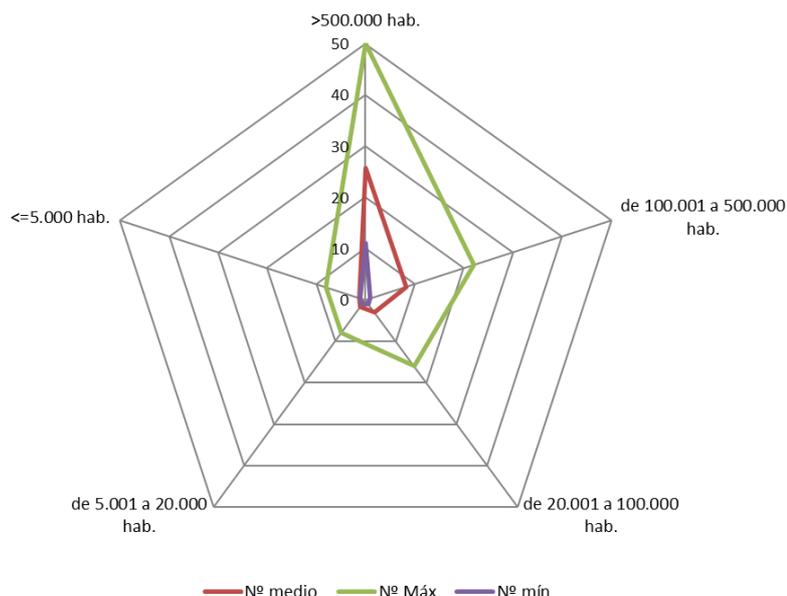
Entre los municipios con algún ente dependiente, el número medio de éstos se sitúa en 2,30 entes (2,32 en 2019) y dentro de las Diputaciones Provinciales, Consejos y Cabildos Insulares la cifra media asciende a 9,20 (9,33 en 2019).

No obstante, contrasta la diferencia existente analizando los resultados por estratos de población de los ayuntamientos. Entre los 6 municipios con más de 500.000 habitantes hay de media 25,67 entes dependientes por ayuntamiento, mientras que entre los de menos de 5.000 el número medio se sitúa en 1,26 por municipio.

Barcelona, Sevilla, Málaga y Reus son los ayuntamientos con más entidades dependientes, con 50, 37, 23 y 22 respectivamente. Entre las Diputaciones Provinciales, Cabildos y Consejos Insulares, los que cuentan con más entes dependientes son el Cabildo Insular de Tenerife con 42, la Diputación Foral de Vizcaya con 35, mientras que de la Diputación Provincial de Soria tan sólo depende una entidad.



Gráfico 7. Valores extremos y medios del número de entidades dependientes por municipio, según estrato de población, a 30 de septiembre de 2020



ADENDA SOBRE AHORROS

Desde el año 2013 hasta el año 2019 se han suprimido un total de 1.246 entidades. De éstas, se dispone de información de la liquidación del presupuesto del ejercicio anterior a su disolución en 811 casos. De estas entidades, 383 tuvieron resultados negativos cuyo importe total ascendía a -78,5 millones de euros.

Sin embargo, si nos centramos en el gasto de explotación (por las entidades sujetas al régimen de contabilidad privada del Plan General de Contabilidad) y en el gasto no financiero (por las entidades sujetas al régimen de presupuesto limitativo) en el que incurrían las entidades dependientes suprimidas, estos se elevaron a 934,0 millones de euros, cuantía en la que han reducido su gasto las entidades locales.

30 de octubre de 2020