

Nota relativa a la Evolución de los saldos no financieros de las entidades locales y de la Capacidad/Necesidad de Financiación (términos SEC)¹ en el período 2011-2016

Desde el año 2012 las entidades locales han mejorado sustancialmente su situación financiera. Aunque en el año 2015 se observa cierto empeoramiento en el saldo no financiero, con los datos disponibles en 2016 se retoma la senda de evolución positiva.

Asimismo, se ha mejorado la información disponible. De este modo, a partir de 2013 se dispone de información firmada por las entidades locales del cierre del ejercicio de la administración general, sus organismos autónomos y de todas las entidades dependientes o vinculadas que estén clasificadas como administración pública. Hasta el año 2012 se dispone de esa información referida a la administración general de la entidad principal y de sus organismos autónomos.

Los importes recogidos en esta nota toman como referencia esos grupos de entidades. Aun cuando pueda pensarse que adolece de falta de homogeneidad desde el año 2013 respecto de años anteriores, es preciso indicar que, en el conjunto de las entidades locales, es poco significativa la actuación de las entidades dependientes o vinculadas. No obstante, en el anexo se recoge toda la información distinguiendo en los cuatro últimos ejercicios ambas situaciones (con o sin entidades dependientes o vinculadas).

Hasta la fecha se dispone de la información de una gran parte de municipios, provincias e islas correspondiente al año 2016 (94% de entidades) y de la práctica totalidad para los años anteriores.

En el periodo 2011-2016, con criterios presupuestarios (sin considerar ajustes de contabilidad nacional), se ha pasado de una situación de saldos no financieros negativos (-664,1 M€ en 2011) a otra de saldos positivos +7.771,9 en 2016.

En el conjunto de aquellas entidades locales el número de las que presentan saldos no financieros negativos se ha reducido a la tercera parte desde 2011, pasando de 3.364

¹ Se consideran todos los ayuntamientos, diputaciones provinciales, consejos y cabildos insulares, excepto las entidades del País Vasco y de Navarra.

entidades a 695 en 2016. Por importes, el descenso ha sido un 91,9%, reduciéndose el saldo negativo de -2.294,4 M€ en 2011 a -185,2 M€ en 2016.

Por el contrario, en cuanto a las que presentan saldos positivos se han incrementado en un 56,1% entre 2011 y 2016, pasando de 4.162 a 6.496 entidades. Por importes, se han multiplicado casi por 5 entre 2011 y 2016 dichos saldos: de 1.630,3 M€ a 7.957,1 M€.

Esa situación se reproduce en cada uno de los grupos de entidades locales que se pueden establecer según los modelos de financiación que resultan de aplicación, siendo más significativa, por su relevancia financiera en el conjunto de la administración local, la evolución positiva que presentan las diputaciones provinciales, consejos y cabildos insulares y los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales².

En el caso de los municipios incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales ha pasado de 57 a 6 las entidades con saldos no financieros negativos entre 2011 y 2016, por importes de -627,4 M€, en 2011, a -49,2 M€, en 2016. Por otro lado, el número de municipios de este grupo que presentan saldos no financieros positivos en ese periodo ha aumentado de 33 a 92, incrementando los importes de 544,0 M€ a 3.343,7 M€. En esta evolución hay que tener en cuenta que el ámbito subjetivo de aplicación de los modelos de financiación se revisa con periodicidad cuatrienal, y que en 2012 y en 2016 se han realizado las revisiones de dicho ámbito.

En cuanto a las diputaciones provinciales y entes asimilados con saldos no financieros negativos ha disminuido de 33 entidades en 2011, a 1 en 2016, por importes de -861,5 M€ a -0,2 M€. Por lo que se refiere a los saldos positivos se ha pasado de 15 entidades que los presentaron en 2011 a las 47 entidades en 2016, aumentando el saldo positivo de 67,5M€ a 1.120,6 M€. Se ha cambiado radicalmente la posición financiera de estas entidades en ese período.

² Municipios de población igual o superior a 75.000 habitantes o que son capitales de provincia o de comunidad autónoma.

En el caso de los municipios no incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales se reproduce la misma situación. De este modo, se pasa de 3.274 municipios con saldos negativos en 2011 por importe de -1.195,9 M€, a 688 municipios por importe de -135,8 M€ en 2016. Cabe destacar que en este último ejercicio se ha modificado la tendencia al alza del número de ayuntamientos no de cesión que mostraban saldos no financieros negativos observada en los últimos años (852 en 2013, 937 en 2014 y 1.333 en 2015). Por otra parte, en 2011 fueron 4.114 los municipios no de cesión que presentaron saldos positivos por importe de 1.018,8 M€, pasando en 2016 a 6.357 por importe de 3.492,8 €.

El cambio de tendencia global se produce a partir de 2012, en el que han sido factores fundamentales las medidas aprobadas de control financiero y el nuevo marco de estabilidad presupuestaria que se establece con la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril.

Ese cambio de tendencia del conjunto de las entidades locales ha estado propiciado, en aquel marco, por el fuerte control que sobre sus finanzas han realizado las entidades de mayor relevancia financiera dentro de aquel conjunto, es decir las diputaciones provinciales y entes asimilados y los municipios a los que se aplica el modelo de cesión de impuestos estatales.

En el importe de los saldos no financieros positivos se puede observar que en 2011 el 37,5% de dichos saldos fueron generados por aquellas grandes entidades (611,6 M€, de un total de 1.630,3 M€), y el 62,5% restante lo fueron en los municipios no incluidos en el modelo de cesión de impuestos estatales. Sin embargo, en 2016 el 56,1% de los saldos no financieros positivos se debieron a las grandes entidades locales (4.464,3 M€ sobre un total de 7.957,1 M€), proporción acorde con su relevancia financiera en el conjunto de la administración local.

11 de enero de 2018

Anexo I. Saldos no financieros (SNF). Tipos EELL según modelo PTE. Serie 2016-2010

Tipos EELL según modelo PTE	2016									2015								
	Total Administración Pública					Administración General y OA				Total Administración Pública					Administración General y OA			
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	98	92	3.343.650.704	6	-49.201.337	91	3.193.950.432	7	-62.390.252	97	94	3.699.799.810	3	-55.678.513	91	3.531.339.260	4	-53.994.245
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	47	1.120.648.616	1	-192.024	47	1.074.415.291	1	-5.329.737	48	42	682.334.546	6	-81.800.261	41	623.609.307	7	-89.728.726
Total EELL del modelo de cesión	146	139	4.464.299.319	7	-49.393.360	138	4.268.365.723	8	-67.719.989	145	136	4.382.134.355	9	-137.478.773	132	4.154.948.566	11	-143.722.971
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.045	6.357	3.492.823.939	688	-135.829.641	6.358	3.491.982.960	696	-135.201.987	7.440	6.107	2.871.085.706	1.333	-262.242.892	5.725	2.805.872.081	1.233	-251.485.678
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.191	6.496	7.957.123.258	695	-185.223.002	6.496	7.760.348.682	704	-202.921.976	7.585	6.243	7.253.220.061	1.342	-399.721.665	5.857	6.960.820.647	1.244	-395.208.648
No remiten información	459									62								
TOTAL UNIDADES	7.650									7.647								

Tipos EELL según modelo PTE	2014									2013								
	Total Administración Pública					Administración General y OA				Total Administración Pública					Administración General y OA			
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	93	3.289.600.370	4	-54.869.052	89	3.198.727.345	7	-61.145.443	97	93	3.325.212.134	4	-50.249.825	94	3.125.486.292	3	-51.408.477
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	46	856.258.548	2	-21.037.670	44	803.142.992	4	-27.597.736	48	46	1.163.952.778	2	-3.300.959	46	1.130.211.182	2	-3.336.323
Total EELL del modelo de cesión	145	139	4.145.858.918	6	-75.906.723	133	4.001.870.337	11	-88.743.179	145	139	4.489.164.912	6	-53.550.784	140	4.255.697.474	5	-54.744.800
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.482	6.545	3.115.367.980	937	-140.454.499	6.218	3.036.000.117	852	-135.650.743	7.468	6.616	3.251.224.553	852	-143.633.330	6.529	3.223.984.760	823	-133.536.674
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.627	6.684	7.261.226.898	943	-216.361.221	6.351	7.037.870.454	863	-224.393.922	7.613	6.755	7.740.389.464	9	-197.184.114	6.669	7.479.682.234	828	-188.281.474
No remiten información	16									29								
TOTAL UNIDADES	7.643									7.642								

Tipos EELL según modelo PTE	2012					2011					2010				
	Administración General y OA					Administración General y OA					Administración General y OA				
	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo	Total número de entes	Nº EELL con SNF>0	Importe del SNF positivo	Nº EELL con SNF<0	Importe del SNF negativo
Municipios incluidos en el modelo de cesión	97	70	1.853.819.750	27	-509.542.117	90	33	544.029.221	57	-627.412.414	90	39	374.583.413	51	-941.150.056
Diputaciones provinciales y entidades análogas	48	43	576.492.943	5	-26.210.132	48	15	67.542.393	33	-471.098.939	48	8	67.452.443	40	-861.522.640
Total EELL del modelo de cesión	145	113	2.430.312.693	32	-535.752.249	138	48	611.571.615	90	-1.098.511.353	138	47	442.035.856	91	-1.802.672.696
Municipios incluidos en el modelo de variables	7.380	5.438	2.309.038.614	1.942	-628.604.309	7.388	4.114	1.018.768.813	3.274	-1.195.917.681	7.295	3.827	1.275.018.319	3.468	-1.358.522.998
Total municipios y diputaciones que remiten información	7.525	5.551	4.739.351.307	1.974	-1.164.356.558	7.526	4.162	1.630.340.428	3.364	-2.294.429.034	7.433	3.874	1.717.054.174	3.559	-3.161.195.694
No remiten información	117					115					206				
TOTAL UNIDADES	7.642					7.641					7.639				

Subdirección General de Estudios y Financiación de Entidades Locales
Secretaría General de Financiación Autonómica y Local
Secretaría de Estado de Hacienda
Ministerio de Hacienda y Función Pública

