

BORRADOR DE REAL DECRETO POR EL QUE SE APRUEBA LA RELACIÓN DE COMPONENTES BÁSICOS DE COSTES Y LAS FÓRMULAS TIPO GENERALES DE REVISIÓN DE PRECIOS DE LOS CONTRATOS DE TRANSPORTE REGULAR DE VIAJEROS POR CARRETERA.

I

La Ley 2/2015, de 30 de marzo, de desindexación de la economía española, estableció un nuevo régimen de actualización de valores monetarios de las variables económicas, poniendo fin a prácticas ampliamente extendidas y no justificadas de indexación de dichos valores en base a índices generales de precios tales como el Índice de Precios de Consumo (IPC). Dicha ley persigue la creación de un régimen general basado en el principio de no indexación en el ámbito público, así como el establecimiento de las bases necesarias para que las variaciones de precios en el ámbito de aplicación de la ley reflejen apropiadamente la información de mercado (costes y demanda), no produzca sesgos inflacionistas y se evite la generación de persistencia o inercias en la inflación derivadas de las prácticas de indexación mediante índices generales de precios.

En particular, en el caso de los precios de los contratos del sector público, la disposición final tercera de dicha ley modificó el artículo 89 del texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, precepto que regula la revisión de dichos precios, excluyendo tanto la posibilidad de revisiones periódicas no predeterminadas o no periódicas de los precios de dichos contratos como el uso de índices generales de precios o de fórmulas de revisión basadas en tales tipos de índices, y estableciendo los principios, criterios y límites aplicables a la revisión de precios de los contratos incluidos en el ámbito de aplicación de la Ley de Contratos del Sector Público.

El artículo 4.3 de la Ley 2/2015, de 30 de marzo, remite al desarrollo reglamentario el establecimiento de los principios generales que rigen todas las revisiones de valores monetarios motivadas por variaciones de costes, así como los criterios para la interpretación de los principios de eficiencia y buena gestión empresarial en los supuestos susceptibles de revisión, los supuestos en los que puede aprobarse un régimen de revisión periódica y predeterminada en función de precios individuales o índices específicos de precios, las



directrices para el diseño de una fórmula en las revisiones periódicas y predeterminadas, los componentes de costes que se incluirán en las fórmulas de revisión periódica y predeterminada, los supuestos y límites para la traslación de los costes de mano de obra al valor monetario sujeto a revisión periódica y predeterminada y, por último, los componentes de la fórmula que incentiven el comportamiento eficiente. El Real Decreto 55/2017, de 3 de febrero, por el que se desarrolla la Ley 2/2015, de 30 de marzo, de desindexación de la economía española, llevó a cabo el desarrollo reglamentario de dichos principios, regulando entre otros aspectos los supuestos y condiciones en que los contratos públicos pueden ser objeto de revisión de precios, bien mediante la aplicación de fórmulas-tipo que reflejen la estructura de costes común para una determinada tipología de contratos, bien mediante fórmulas singulares de revisión de precios que reflejen la estructura de costes de un contrato específico.

Por otra parte, el apartado 6 del artículo 89 del texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, en la redacción dada al mismo por la Ley de Desindexación, habilita al Consejo de Ministros para aprobar, previo informe de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa del Estado y de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos, fórmulas tipo de revisión periódica y predeterminada para los contratos de obra, para los contratos de suministro de fabricación de armamento y equipamiento de las Administraciones Públicas y para aquellos otros contratos cuyo período de recuperación de la inversión sea igual o superior a cinco años, disponiendo igualmente que el Comité Superior de Precios de Contratos del Estado determinará aquellas actividades donde resulte conveniente contar con una fórmula tipo, elaborará las fórmulas y las remitirá para su aprobación al Consejo de Ministros, así como que cuando para un determinado tipo de contrato, se hayan aprobado, por el procedimiento descrito, fórmulas tipo, el órgano de contratación no podrá incluir otra fórmula de revisión diferente a ésta en los pliegos y contrato. Adicionalmente, el apartado 8 del citado artículo dispone que reglamentariamente se establecerá la relación de componentes básicos de costes a incluir en las fórmulas tipo referidas en este apartado.

En el caso de los contratos de obra y de los contratos de suministro de fabricación de armamento y equipamiento de las Administraciones Públicas, la aprobación de las fórmulas tipo a las que hace referencia dicho precepto fue instrumentada por el real decreto 1359/2011, de 7 de octubre, por el que se



aprueba la relación de materiales básicos y las fórmulas-tipo generales de revisión de precios de los contratos de obras y de contratos de suministro de fabricación de armamento y equipamiento de las Administraciones Públicas, cuya vigencia mantuvo de modo expreso la disposición derogatoria de la Ley de Desindexación. El presente real decreto tiene por objeto, al amparo de la habilitación contenida en el apartado 6 del artículo 89 del texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, ampliar el repertorio de fórmulas tipo disponibles para la revisión de precios de los contratos públicos mediante la aprobación de fórmulas tipo aplicables a un conjunto de contratos cuyas características, número y frecuencia de adjudicación justifica la aprobación y utilización de fórmulas uniformes, como es el caso de los contratos de transporte regular de viajeros por carretera, así como establecer la relación de componentes básicos de costes a incluir en dichas fórmulas tal como dispone el apartado 8 del artículo 89 de la ley.

La Ley de desindexación dispone igualmente en su artículo 4, apartado 3, que por real decreto podrán incluirse en las fórmulas componentes que incentiven el comportamiento eficiente de los agentes económicos. En el caso de los contratos de transporte regular de viajeros por carretera, el análisis de la estructura de costes de estos contratos pone de manifiesto que el principal componente de coste susceptible de modo significativo a la introducción de mecanismos que incentiven el comportamiento eficiente del empresario es el consumo de combustible. Por ello, se ha introducido un factor X que minorará periódicamente el peso en las fórmulas de dicho componente de coste. Dicho factor X, de valor nulo inicialmente, será modificado periódicamente para recoger la eventual reducción en el consumo de gasóleo experimentada por los autocares destinados al transporte de viajeros por carretera, incentivando de este modo al empresario a la renovación de su flota con los vehículos más eficientes, y trasladando periódicamente al usuario las economías obtenidas.

II

El Real Decreto consta de tres artículos, dos disposiciones transitorias, una disposición derogatoria dos disposiciones finales y dos anexos



El artículo primero aprueba la relación de los componentes básicos de coste que se incluyen en las fórmulas tipo de revisión de precios, detallados en el anexo I y que han sido determinados como resultado del análisis de la estructura de costes de dichos contratos, con exclusión de los componentes de coste que la ley establece que no se considerarán revisables (los asociados a las amortizaciones, los costes financieros, los gastos generales o de estructura y el beneficio industrial) así como aquéllos cuya participación en el precio del contrato no alcanza de ordinario el uno por ciento del mismo.

El artículo segundo aprueba ocho fórmulas tipo de revisión de precios, desarrollados en el anexo II, para los contratos de transporte regular de viajeros por carretera, aplicables a dichos contratos en función de las características del recorrido y del tipo de vehículo a utilizar, así como de la eventual utilización de estaciones sujeto a pago de cánones o tarifas. Las fórmulas incluyen un parámetro, representado por el símbolo X, que traslada al precio el impacto de la reducción en el consumo de gasóleo experimentado por los vehículos de transporte colectivo de viajeros por carretera desde la fecha de aprobación del real decreto hasta la fecha de revisión de dicho factor X.

El artículo tercero regula la fijación periódica del valor del factor X, que inicialmente tendrá valor cero, pues las fórmulas que se aprueban ya recogen la situación actual del consumo de gasóleo de los vehículos actualmente fabricados. El valor de X se mantendrá constante durante un periodo de cinco años, durante el cual los contratistas que mantengan un parque eficiente de vehículos se beneficiarán de los ahorros obtenidos por eventuales reducciones de consumo de sus vehículos. Cada cinco años, el valor del factor X será fijado teniendo en cuenta la reducción de consumo de gasóleo experimentada por los vehículos más eficientes respecto de la vigente a la fecha de aprobación de las fórmulas, que a partir de ese momento trasladarán a los precios del contrato la correspondiente reducción.

La disposición transitoria primera regula el régimen aplicable a la revisión de precios de contratos adjudicados tras la entrada en vigor del presente real decreto pero derivados de procedimientos de adjudicación que ya se hubieran iniciado a la fecha de su entrada en vigor.

La disposición transitoria segunda establece un sistema de sustitución transitoria de índices en los casos en que no se disponga del índice de revisión



de precios de alguno de los componentes básicos de costes fijados en el artículo 1 y anexo I.

Las disposiciones finales contemplan, respectivamente, la habilitación al Ministro de Hacienda y Función Pública para el desarrollo del presente real decreto y la inmediata entrada en vigor del mismo, sin perjuicio de lo previsto en las disposiciones transitorias.

En su virtud, a propuesta del Ministro de Hacienda y Función Pública, de acuerdo con el Consejo de Estado y previa deliberación del Consejo de Ministros en su reunión del día XX de xxxxxx de 2017,

DISPONGO:

Artículo 1. Relación de componentes básicos de costes a incluir en las fórmulas de revisión de precios de los contratos de transporte regular de viajeros por carretera.

De conformidad con lo dispuesto en el apartado 8 del artículo 89 del texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, la relación de componentes básicos de costes a incluir en las fórmulas de revisión de precios de los contratos de transporte regular de viajeros por carretera será la recogida en el anexo I.

Artículo 2. Aprobación de las fórmulas-tipo para la revisión de precios en los de los contratos de transporte regular de viajeros por carretera.

De conformidad con lo previsto en el apartado 6 del artículo 89 del texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, las fórmulas-tipo aplicables para la revisión de precios en los contratos de contratos de transporte regular de viajeros por carretera. serán las establecidas en el anexo II.



En las fórmulas de revisión de precios se representan con el subíndice t los valores de los índices de precios de cada componente básico de coste en la fecha de aplicación de la revisión del precio del contrato, así como el valor del coeficiente K_t de revisión resultante de la aplicación de la fórmula, y se representan con el subíndice 0 los valores de los índices de precios de cada componente básico de coste en la fecha a la que se refiere el apartado 4 del artículo 89 de la Ley.

Las fórmulas incluyen igualmente un factor de eficiencia, representado por el símbolo X, que traslada periódicamente al precio del contrato las reducciones de los costes soportados por los contratistas, estimadas bajo los principios de empresa eficiente y bien gestionada, como consecuencia de la disminución en el consumo de gasóleo experimentada desde la fecha de aprobación de las fórmulas por los vehículos de transporte colectivo de viajeros por carretera.

Artículo 3. Fijación y aplicación del factor de eficiencia.

El factor X de eficiencia al que se refiere el artículo 2 minora el coeficiente que en cada fórmula representa la ponderación en el precio del contrato del coste del gasóleo consumido, en la forma expresada en las fórmulas recogidas en el anexo II. Dicho factor, cuyo valor será objeto de revisión periódica, cuantifica de modo estimativo la reducción, expresada en tanto por ciento, experimentada por el consumo de los vehículos nuevos de transporte colectivo de viajeros por carretera, estimada bajo principios de eficiencia, desde la fecha de aprobación del presente real decreto hasta la fecha de cada revisión de dicho factor.

El valor del factor de eficiencia se fija inicialmente en cero en todas las fórmulas. Dicho valor será revisado cada cinco años, contados desde la fecha de publicación del presente real decreto.

La fijación del valor del factor de eficiencia será acordada por Orden del Ministro de Hacienda y Función Pública, a propuesta del Comité Superior de Precios de Contratos del Estado, previo informe de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos



Disposición transitoria primera. Régimen transitorio de aplicación de las nuevas fórmulas.

La revisión de precios de los contratos derivados de procedimientos de adjudicación que ya se hubieran iniciado a la entrada en vigor de la presente disposición estará sujeta a los índices o fórmulas de revisión de precios fijados en los pliegos aprobados. A estos efectos se entenderá que los procedimientos de adjudicación han sido iniciados si se hubiera publicado la convocatoria del procedimiento de adjudicación del contrato. En el caso de procedimientos no sujetos a publicidad, para determinar el momento de su iniciación se tomará en cuenta la fecha de aprobación del expediente.

Disposición transitoria segunda. Régimen de sustitución transitoria de índices.

Si a la entrada en vigor del presente real decreto no se dispusiera de las series estadísticas de precios necesarias para la elaboración de los índices de precios de alguno de los componentes básicos de costes incluidos en la relación aprobada en el artículo 1, hasta que se disponga de dichas series se utilizará en su sustitución la del Índice de Precios Industriales más aproximado teniendo en cuenta la composición y naturaleza de los elementos básicos constituyentes del componente básico de coste a sustituir. La sustitución será autorizada por el mismo procedimiento previsto en el apartado 8 del artículo 89 del Texto Refundido de la Ley de contratos del Sector Público, para la aprobación de los índices de revisión de precios.

Disposición derogatoria única. Derogación normativa.

Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo dispuesto en el presente Real Decreto ...



Disposición final primera. Habilitación normativa.

Se faculta al Ministro de Hacienda y Función Pública para dictar las disposiciones y adoptar las medidas necesarias para el desarrollo y ejecución de este real decreto.

Disposición final segunda . Entrada en vigor

El presente real decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el <<Boletín Oficial del Estado>>.



ANEXO I

RELACIÓN DE COMPONENTES BÁSICOS DE COSTES PARA LAS FÓRMULAS TIPO DE REVISIÓN DE PRECIOS DE LOS CONTRATOS DE TRANSPORTE REGULAR DE VIAJEROS POR CARRETERA

Los componentes básicos de costes a incluir con carácter general en las fórmulas de revisión de precios de los contratos de transporte regular de viajeros por carretera y los símbolos que representan sus respectivos índices de precios en dichas fórmulas, serán los siguientes:

PR	Costes de Personal de Conducción
MP	Costes de Mantenimiento de vehículos - mano de obra
MR	Costes de Mantenimiento de vehículos - repuestos
N	Costes de Neumáticos
CE	Costes por Canon de Estación
G	Costes de Gasóleo de Automoción

ANEXO II

FÓRMULAS TIPO DE REVISIÓN DE PRECIOS DE LOS CONTRATOS DE TRANSPORTE REGULAR DE VIAJEROS POR CARRETERA

Fórmula 1: ruta con autocar, recorrido corto y uso de estación

$$Kt = 0,27 \frac{PR_t}{PR_o} + 0,04 \frac{MP_t}{MP_o} + 0,04 \frac{MR_t}{MR_o} + 0,02 \frac{N_t}{N_o} + 0,04 \frac{CE_t}{CE_o} + \left(0,24 (1 - X) \frac{G_t}{G_o}\right) + 0,35$$

Fórmula 2: ruta con autocar, recorrido medio y uso de estación

$$Kt = 0,27 \frac{PR_t}{PR_o} + 0,05 \frac{MP_t}{MP_o} + 0,04 \frac{MR_t}{MR_o} + 0,02 \frac{N_t}{N_o} + 0,04 \frac{CE_t}{CE_o} + \left(0,22 (1 - X) \frac{G_t}{G_o}\right) + 0,36$$

Fórmula 3: ruta con autocar, recorrido largo y uso de estación

$$Kt = 0,27 \frac{PR_t}{PR_o} + 0,05 \frac{MP_t}{MP_o} + 0,05 \frac{MR_t}{MR_o} + 0,02 \frac{N_t}{N_o} + 0,05 \frac{CE_t}{CE_o} + \left(0,21 (1 - X) \frac{G_t}{G_o}\right) + 0,35$$

Fórmula 4: ruta con microbús y uso de estación

$$Kt = 0,47 \frac{PR_t}{PR_o} + 0,05 \frac{MP_t}{MP_o} + 0,04 \frac{MR_t}{MR_o} + 0,01 \frac{N_t}{N_o} + 0,06 \frac{CE_t}{CE_o} + \left(0,14 (1 - X) \frac{G_t}{G_o}\right) + 0,23$$



Fórmula 5: ruta con autocar y recorrido corto, sin uso de estación

$$Kt = 0,29 \frac{PR_t}{PR_o} + 0,04 \frac{MP_t}{MP_o} + 0,04 \frac{MR_t}{MR_o} + 0,02 \frac{N_t}{N_o} + \left(0,25 (1 - X) \frac{G_t}{G_o}\right) + 0,36$$

Fórmula 6: ruta con autocar y recorrido medio, sin uso de estación

$$Kt = 0,28 \frac{PR_t}{PR_o} + 0,05 \frac{MP_t}{MP_o} + 0,05 \frac{MR_t}{MR_o} + 0,02 \frac{N_t}{N_o} + \left(0,23 (1 - X) \frac{G_t}{G_o}\right) + 0,37$$

Fórmula 7: ruta con autocar y recorrido largo, sin uso de estación

$$Kt = 0,29 \frac{PR_t}{P_o} + 0,06 \frac{MP_t}{MP_o} + 0,05 \frac{MR_t}{MR_o} + 0,03 \frac{N_t}{N_o} + \left(0,22 (1 - X) \frac{G_t}{G_o}\right) + 0,35$$

Fórmula 8: ruta con microbús, sin uso de estación

$$Kt = 0,51 \frac{PR_t}{P_o} + 0,05 \frac{MP_t}{MP_o} + 0,05 \frac{MR_t}{MR_o} + 0,01 \frac{N_t}{N_o} + \left(0,15 (1 - X) \frac{G_t}{G_o}\right) + 0,23$$