

INFORME ANUAL DE SUPERVISIÓN DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

MÓDULO I: LAS CIFRAS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN 2021

OCTUBRE 2022

The logo for OIReScon, featuring the text "OIReScon" in a sans-serif font. The letter "e" is stylized with a blue and red dot above it.

OFICINA INDEPENDIENTE DE REGULACIÓN Y
SUPERVISIÓN DE LA CONTRATACIÓN

ABREVIATURAS

ABREVIATURA	ENTIDAD/DENOMINACIÓN
OIReScon	Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.
IAS	Informe Anual de Supervisión
PIB	Producto Interior Bruto
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
RCSP	Registro de Contratos del Sector Público
PLACSP	Plataforma de Contratación del Sector Público
PA	Precio de Adjudicación
PBL	Presupuesto Base de Licitación
VEC	Valor Estimado del Contrato
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido
C.A.	Comunidad Autónoma
CC.AA.	Comunidades Autónomas

LAS CIFRAS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN 2021

ÍNDICE

LAS CIFRAS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN 2021	6
I. Introducción: alcance, fuentes y metodología.....	6
1. Alcance.....	6
2. Las fuentes de información de la contratación pública.....	9
3. Metodología.....	10
II. Indicadores de la contratación pública.....	14
1. Volumen de licitaciones efectuadas en España durante 2021.	14
A. Distribución del volumen de licitaciones en los Sectores Públicos Estatal, Autonómico y Local (por importe económico y por número).....	14
B. Comparación con las licitaciones efectuadas en 2021 en cada Sector, respecto a las realizadas en 2018,2019 y 2020 (por importe económico y por número).	15
C. Distribución territorial de las licitaciones del Sector Público Autonómico y Local entre las distintas CC.AA. (por importe económico y por número).	18
D. Comparación con las licitaciones efectuadas durante 2021 en cada C.A., respecto a las realizadas en 2018, 2019 y 2020 (por importe económico y por número).	20
2. Licitaciones por tipo de procedimiento.	25
A. Distribución del volumen de licitaciones en España por tipo de procedimiento (por importe económico y por número).....	25
1) Volumen por importe económico y variación respecto al año 2020.	25
2) Volumen por número de licitaciones y variación respecto al año 2020.	26
B. Evolución de la distribución del tipo de procedimiento del 2018 a 2021 (por importe económico y por número).	27
C. Distribución del volumen de licitaciones de cada uno de los Sectores Públicos por procedimiento (por importe económico y por número de licitaciones).....	30
D. Comparación con la distribución de licitaciones por procedimiento de 2021, respecto a 2018, 2019 y 2020 para cada uno de los sectores (por importe económico y por número de licitaciones).....	32
3. Licitaciones por tipo de contrato.	39
A. Distribución del volumen de licitaciones en España por tipo de contrato (por importe económico y por número).	39
B. Comparativa del volumen de licitaciones con 2018, 2019 y 2020 (por importe económico y por número).	40

C.	Comparación con la distribución de licitaciones por tipo de contrato de 2021, respecto a 2018, 2019 y 2020, para cada uno de los Sectores Públicos (por importe económico y por número de licitaciones).	43
4.	Licitaciones por tipo de tramitación.	51
A.	Distribución del volumen de licitaciones en España por tipo de tramitación (por importe económico y por número).	51
B.	Comparación con la distribución de licitaciones por tipo de tramitación en 2021 respecto a 2018, 2019 y 2020 (por importe económico y por número).	53
5.	Lotes licitados distribuidos por tipo de resultado alcanzado en 2021.	56
A.	Distribución del volumen de licitaciones en España según el resultado obtenido. (únicamente por número de lotes).	56
B.	Distribución del volumen de licitaciones de cada uno de los Sectores Públicos según el resultado obtenido (únicamente por número de lotes).	57
6.	Volumen de adjudicaciones de contratación pública efectuadas en España durante 2021.	58
A.	Distribución del volumen de licitaciones en los Sectores Públicos Estatal, Autonómico y Local. (por importe de PA y por número de contratos o lotes).	58
B.	Comparación con la contratación adjudicada en 2021 con los años 2019 y 2020 (por importe de adjudicación y por número de lotes).	60
7.	Distribución territorial de los contratos adjudicados por el Sector Público Autonómico y Local.	64
A.	Distribución de contratos adjudicados del Sector Público Autonómico y Local entre las distintas CC.AA. en los años 2019, 2020 y 2021 (por importe de adjudicación y por número de lotes).	64
8.	Volumen de contratos adjudicados que se articulan mediante distintos lotes. .67	
A.	Distribución del volumen de contratos adjudicados en España con y sin lotes (por importe económico y por número).	67
B.	Distribución del volumen de adjudicaciones de cada uno de los Sectores Públicos con o sin lotes (por importe económico y por número).	68
C.	Comparación con la distribución de licitaciones con o sin lotes obtenido en 2019, 2020 y 2021, en los distintos Sectores Públicos (por importe adjudicado y por número).	69
D.	Comparación de los importes adjudicados sin impuestos, con o sin lotes según el tipo de contrato, en volumen económico.	70
9.	Promedios de duración de los procedimientos de licitación por tipología.	72
A.	Distribución de la duración del procedimiento según tipo de procedimiento.	73

B.	Distribución de la duración del procedimiento por tipo de contrato y por tipo de procedimiento. Duración media.....	74
C.	Distribución de la duración del procedimiento por tipo de contrato y por tipo de procedimiento. Duración mediana.....	75
D.	Distribución de la duración del procedimiento por Sectores Públicos y por tipo de procedimiento.....	76
E.	Comparación con la duración del procedimiento obtenido en 2019, 2020 y 2021, por tipo de procedimiento.....	77
10.	Número de licitadores que concurren a los procedimientos.....	80
A.	Distribución del número de licitadores según el tipo de procedimiento.....	80
B.	Distribución del número de licitadores según el tipo de procedimiento y Sector Público (media en cada uno de los Sectores Públicos).....	81
C.	Distribución del número de licitadores según el tipo de procedimiento y Sector Público (mediana por Sectores Públicos).....	82
D.	Comparación con el número de licitadores obtenido en 2019, 2020 y 2021 por tipo de procedimiento (media y mediana).....	83
E.	Distribución del número de licitadores según el tipo de contrato (media y mediana).	85
F.	Distribución del número de licitadores según el tipo de contrato por Sectores Públicos (media y mediana).	86
G.	Comparación con el número de licitadores obtenido en 2019, 2020 y 2021 por tipo de contrato (media y mediana).	88
11.	Reducción económica obtenida en el precio de adjudicación (PA), respecto al presupuesto base de licitación (PBL).....	90
A.	Distribución de la reducción obtenida en el PA respecto al PBL en 2021, según el tipo de procedimiento (número de lotes adjudicados).	90
B.	Distribución de la reducción media obtenida en el PA respecto al PBL, según el tipo de procedimiento y Sector Público (número de lotes adjudicados).....	91
C.	Comparación con la reducción obtenida en el PA respecto al PBL, obtenida en 2019, 2020 y 2021 por tipo de procedimiento (número de lotes adjudicados).	91
D.	Distribución de la reducción obtenida en el PA respecto al PBL, según el tipo de contrato (número de lotes adjudicados).	92
E.	Comparación con la reducción obtenida en el PA respecto al PBL, obtenida en 2019, 2020 y 2021 por tipo de contrato (número de lotes adjudicados).	93
F.	Incidencia del número de licitadores que concurrieron a los procedimientos en la reducción económica obtenida en el precio de adjudicación (PA), respecto al presupuesto base de licitación (PBL), por tipo de tramitación.....	94

G.	Incidencia del número de licitadores que concurrieron a los procedimientos en la reducción económica obtenida en el precio de adjudicación (PA), respecto al presupuesto base de licitación (PBL), en el caso particular del contrato de obras.	94
12.	Lotes adjudicados en procedimientos de contratación durante el año 2021, a los que ha concurrido un único licitador.....	97
A.	Distribución de los lotes adjudicados, con un único licitador o más de un licitador, en los Sectores Públicos Estatal, Autonómico y Local. (por importe de adjudicación y por número de lotes).....	98
B.	Comparación de los lotes adjudicados en 2021, con un licitador y más de un licitador, en cada Sector, respecto a los adjudicados en 2019 y 2020 (por importe de adjudicación y por número de lotes).....	99
C.	Distribución de los lotes adjudicados, con un único licitador o más de un licitador, por tipo de procedimiento (por importe de adjudicación y por número de lotes).....	102
D.	Distribución de los lotes adjudicados, con un único licitador o más de un licitador, por tipo de contrato (por importe adjudicación y por número lotes).	104
E.	Distribución de los lotes adjudicados, en áreas de contratación con CPV en las que en el procedimiento se produjo una mayor presencia de un único licitador, que de más de un licitador (por importe de adjudicación y por número de lotes).....	106

LAS CIFRAS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN 2021

I. Introducción: alcance, fuentes y metodología.

1. Alcance

La Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación (OIReScon) pretende que el ejercicio de las funciones que tiene legalmente encomendadas en el artículo 332 de la LCSP, se asienten en el mejor análisis de la realidad de la contratación pública en España, utilizando para ello toda la información y datos disponibles en los informes, guías y estudios que elabora.

El análisis de los datos cuantitativos de la contratación persigue, al menos, una doble finalidad. Por una parte, permite dimensionar la importancia y evolución de la contratación pública en el marco de la economía española y, por otra, posibilita la caracterización de los principales elementos objetivos, subjetivos y temporales con los que se desarrollan los procedimientos de contratación tramitados, desde su fase de licitación hasta la de adjudicación.

Con el fin de ilustrar ambas dimensiones, la Oficina incorpora en sus Informes Anuales de Supervisión (IAS) un módulo específico donde, a través de los principales indicadores cuantitativos, se pretende describir del mejor modo la situación de la contratación pública registrada en el último ejercicio según los datos disponibles, pudiéndose con ello alcanzar conclusiones relevantes sobre dicha realidad.

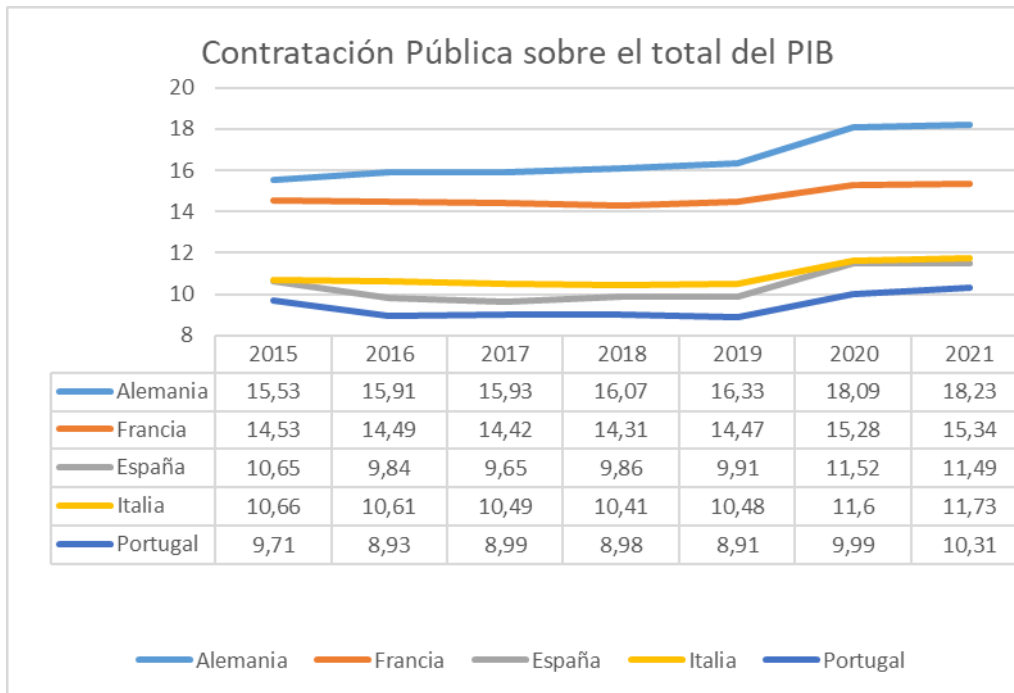
En primer lugar, hay que tener en cuenta que la contratación pública, además de suponer una eficaz y estratégica herramienta imprescindible para implementar las distintas políticas públicas, tiene una importancia reconocida en la gran mayoría de los países del mundo, por su aportación directa e indirecta al crecimiento económico y a la creación de empleo en la economía.

En España, el nivel de gasto en contratación pública de 2021 alcanzó el 11,49% del Producto Interior Bruto (PIB) y el 22,71% del total del gasto público, tal y como se refleja en las estadísticas del “*Government at a Glance*” recogidas por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) en el “*OECD.Stat*”¹.

¹ Aunque el documento de la OCDE titulado “*Government at a Glance*” no se ha publicado en 2022, ya que tiene carácter bianual y en último lugar se publicó el de 9 de julio de 2021 (https://www.oecd-ilibrary.org/governance/government-at-a-glance-2021_1c258f55-en), la propia OCDE realiza la actualización anual de los principales indicadores estadísticos, que en el caso de la contratación pública pueden consultarse seleccionando “*Public Procurement*” dentro de “*Government at a Glance - yearly updates*”, que se encuentra en la dirección web: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=GOV#>, de donde se han obtenido los valores correspondientes al año 2021, que se analizan en este apartado.

En su metodología, las cifras de contratación pública se estiman utilizando datos en el marco del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN). La contratación pública general se define como la suma del consumo intermedio (bienes y servicios adquiridos por los gobiernos para su propio uso, como los servicios de contabilidad o tecnología de la información), la formación bruta de capital fijo (adquisición de capital excluyendo las ventas de activos fijos, como la construcción de carreteras) y transferencias sociales en

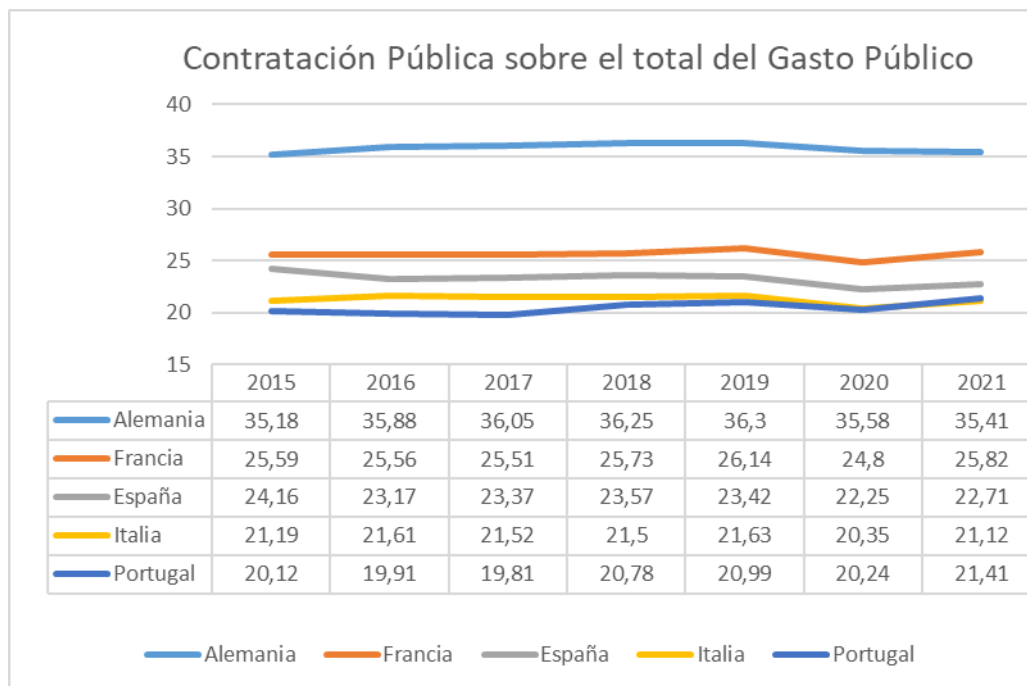
Para enmarcar la importancia de la contratación pública en la economía española, a continuación, se recogen los datos de la evolución desde el año 2015 hasta el año 2021, de esos dos indicadores (nivel de gasto en contratación pública sobre el total del PIB y sobre el total del gasto público), comparando los datos de España con otros países del entorno.



Fuente: Información OCDE y elaboración propia de la OIReScon

En relación con el PIB, la contratación pública experimentó un ascenso porcentual en el año 2020, estabilizándose en 2021, como consecuencia de la crisis generada por el Covid-19, pudiendo ser debido -al menos en parte- al efecto producido por el retroceso generalizado del PIB en los países analizados, además de al propio avance alcanzado por la contratación.

especie a través de productores de mercado (compras por parte del gobierno de bienes y servicios producidos por productores de mercado y suministrados a los hogares).



Fuente: Información OCDE y elaboración propia de la OIReScon

En el caso del porcentaje de contratación pública sobre el total de gasto público ejecutado, éste sufrió un retroceso en el año 2020, que salvo en el caso de Alemania, se recuperó, al menos parcialmente, durante el año 2021.

Partiendo de esta referencia macroeconómica, el análisis de la actividad contractual se configura en este módulo del IAS descendiendo a la perspectiva que ofrecen los datos de los procedimientos de contratación que se desarrollaron en España durante el año 2021, al objeto de obtener su descripción más completa.

El análisis de las cifras de la contratación pública resulta imprescindible para comprender quién, qué, cuánto y cómo se llevaron a cabo los procedimientos de adquisición de bienes y servicios por parte del conjunto de las entidades públicas durante el año 2021, lo que constituye el objetivo del Informe Anual de Supervisión del que este módulo forma parte.

Dicho análisis va a poner de manifiesto que, aunque se arrastra el efecto en la contratación pública de la situación de emergencia sanitaria ocasionada por el Covid-19, en el año 2021 se recuperan con claridad los niveles de contratación pública respecto al año 2020, retomando la senda de los años previos a la crisis sanitaria. Hay que recordar que esta situación, que tuvo un gran impacto en todos los órdenes de la vida de las personas y de los sectores económicos y sociales, precisó que las Administraciones y Organismos Públicos adoptaran durante 2020 y 2021 una multitud de actuaciones y medidas para salvaguardar principalmente la seguridad y la salud de la población, además de seguir garantizando la prestación general de los servicios públicos, condicionados -desde luego- por esa situación de dificultad.

Por todo ello, resulta oportuno iniciar la difusión de los Módulos que integrarán el IAS 2022 con el marco que proporciona el presente documento dedicado a **“Las cifras de la contratación pública en 2021”**. Considerando la naturaleza de órgano colegiado de la

OIReScon, y conforme a lo dispuesto por el artículo 332.1 y 9 de la LCSP, este texto ha sido aprobado por el pleno celebrado el 17 de octubre de 2022.

2. Las fuentes de información de la contratación pública

Existen dos fuentes principales de información previstas en la LCSP: el Registro de Contratos del Sector Público (RCSP) y las Plataformas de Contratación Pública, incluyendo aquí los datos disponibles tanto en la Plataforma de Contratación del Sector Público (PLACSP) como en el resto de Plataformas de Contratación autonómicas.

El [Registro de Contratos del Sector Público](#) se encuentra regulado en el artículo 346 de la LCSP, según el cual dicho registro, cuyo mantenimiento compete al Ministerio de Hacienda y Función Pública, *constituye el sistema oficial central de información sobre la contratación pública en España*. Dicho artículo establece que los datos básicos de los contratos deben comunicarse a este registro, bien directamente por los poderes adjudicadores, o bien a través de los Registros de Contratos que puedan haber sido creados por las Administraciones Públicas en su ámbito de competencias. Igualmente se prevé que los aspectos relativos a RCSP sean desarrollados reglamentariamente.²

La información que ofrece el RCSP se presenta de forma agregada, sin la posibilidad de desglose ni de búsqueda individualizada, a través de un conjunto de archivos con tablas de datos de doble entrada, en formato txt o en una presentación con datos exportables en ficheros Excel³, de los resúmenes anuales del número de contratos y de su importe, distribuidos por procedimiento de adjudicación, en cada una de las Administraciones o Entidades Públicas que los realizan. Además, la información del registro se encuentra disponible con bastante retardo. En el momento de la elaboración de este informe los datos más actualizados se refieren al ejercicio 2020 (provisionales a marzo de 2022).

Mucho más sustantiva, actualizada y con unas características que permiten una explotación sensiblemente mayor, es la información que se contiene en los datos abiertos que ofrecen las plataformas de contratación pública (artículo 347 de la LCSP), dicho sea esto a pesar de la falta de homogeneidad en la captación, estructuración, forma, tratamiento y disposición de sus datos, así como otros aspectos y limitaciones que se ponen de manifiesto pormenorizadamente en el Módulo V de este informe dedicado al análisis del grado de aplicación efectiva de los principios de publicidad y transparencia en los procedimientos de contratación.

² Desde la entrada en vigor de la LCSP, no se ha producido ningún desarrollo reglamentario respecto al RCSP, permaneciendo vigente, en lo que no se oponga a dicha ley, la regulación anterior establecida en: El [Real Decreto 817/2009, de 8 de mayo](#), por el que se desarrolla parcialmente la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público, en los preceptos relativos al Registro de Contratos de Sector Público.

La [Orden EHA/1077/2005, de 31 de marzo](#), por la que se establecen los formatos y especificaciones de los medios informáticos y telemáticos para la remisión de datos de contratos al Registro Público de Contratos.

³ Debe señalarse que la presentación de los datos exportables en ficheros Excel, ha sido introducida en el último año

En definitiva, resulta más oportuno abordar el estudio de las cifras de la contratación pública en España a partir de la mencionada información contenida en los datos abiertos, en formato atom, que ofrece tanto [PLACSP](#) con la información de todos los perfiles del contratante que se integran en ella, como las plataformas de contratación de ámbito autonómico que recogen los datos de los perfiles que no se encuentran integrados en la plataforma estatal.⁴

Para ello, la OIReScon ha realizado un esfuerzo en el tratamiento de agregación y homogenización de los datos de todas las plataformas existentes, no sin dificultades como en algunos apartados del análisis se manifiesta.

Para finalizar este apartado, hay que señalar que desde esta Oficina se valoran muy positivamente los trabajos desarrollados en el seno de las secciones de contratación pública electrónica y la relativa a la información cuantitativa y estadística del *Comité de cooperación en materia de contratación pública*, para la elaboración de una propuesta de estrategia para la mejora de la disponibilidad de los datos de las plataformas de contratación, aunque a la fecha de aprobación de este documento no consta que se haya formalizado una propuesta a los efectos previstos en el artículo 334 de la LCSP.⁵

3. Metodología

Establecer la metodología como marco de análisis es fundamental en todo procedimiento de investigación. En este caso, la metodología está condicionada necesariamente por las limitaciones que se derivan de las fuentes de información anteriormente señaladas, principalmente la heterogeneidad o asimetría con la que presentan la información las distintas plataformas de contratación, teniendo en cuenta que el objetivo principal es obtener la máxima y más coherente descripción de los procedimientos de contratación desarrollados en España en 2021.

Las notas metodológicas que enmarcan la configuración de los indicadores que después se presentan, son las siguientes:

- Todo el tratamiento y explotación de datos se realiza con el objetivo principal de ofrecer la **información más completa posible** de las licitaciones efectuadas en 2021, bajo dos ejes distintos: por una parte, procurando que los indicadores estadísticos utilizados sean completos para el conjunto del sector público del Estado; y por otra, intentando describir en el análisis todas las fases existentes en el procedimiento de contratación, a partir de los datos disponibles, con el fin de realizar la caracterización de la contratación pública en España en 2021.

⁴ Éstas son: [Plataforma de Contratación de la Generalitat de Cataluña](#), [Plataforma de Contratación del Gobierno Vasco](#), [Plataforma de Contratación de la Rioja](#), [Plataforma de Contratación de la C. de Madrid](#), [Plataforma de Contratos Públicos de Galicia](#), [Plataforma de Contratación de la Junta de Andalucía](#) y [Plataforma de Contratación del Gobierno de Navarra](#).

⁵ El Comité de cooperación en materia de contratación pública se encuentra regulado en el artículo 329 de la LCSP, mientras que la elaboración y aprobación de Estrategia Nacional de Contratación Pública se establece en el artículo 334 del propio texto legal.

Se parte de la información contenida en los **datos abiertos** de PLACSP (perfiles de los órganos de contratación integrados en ella) que también incluye la información incorporada por parte de las Plataformas de Contratación de las CC.AA. (perfiles de órganos de contratación agregados)⁶, obteniéndose el resultado del **procesamiento o elaboración** que, a partir de ellos, realiza la OIReScon.

En este punto han surgido ciertas dificultades en los datos agregados, ya que la información que las Plataformas de Contratación autonómicas incorporan en PLACSP no es homogénea, ni completa, ni sigue los mismos criterios que la plataforma estatal, como se verá más adelante.

- Salvo excepciones, **no se incluye la información correspondiente a los contratos menores**, a los que las plataformas, como se señala en el epígrafe siguiente, suelen dar un tratamiento diferenciado y en distinto formato del utilizado en el resto de los procedimientos de contratación.
- Dentro de las **labores de homogeneización** de datos procedentes de las diversas plataformas realizadas por la OIReScon, debe destacarse particularmente la efectuada -en algunos casos de forma manual- para obtener la clasificación de organismos y entidades contratantes de cada Plataforma, con el fin de delimitar con la mayor precisión posible los tres ámbitos que definen la organización territorial del Estado (ámbitos estatal, autonómico y local).
- En cuanto a los importes, el valor más utilizado es **Presupuesto Base de Licitación (PBL) sin impuestos**, dado que es el importe que siempre está presente en los datos abiertos, tanto para las licitaciones procedentes de órganos de contratación alojados en PLACSP como los que proceden de las plataformas autonómicas.
- También se utiliza muy extensamente el **Importe o Precio de Adjudicación (PA) sin impuestos**, dada la relevancia del concepto y la mayor frecuencia de su presencia en los datos abiertos analizados.
- Para cada expediente de contratación se asigna el **año de licitación** conforme a las reglas siguientes:
 - El año de la fecha de publicación del primer anuncio de licitación.
 - En caso de no disponer de ningún anuncio de licitación, por el año de publicación del primer anuncio de adjudicación.
 - En caso de no disponer ni de anuncios de licitación ni de adjudicación, el año de publicación del primer anuncio de desistimiento o renuncia.

⁶ La extracción de los datos se realizó a fecha 31 de marzo de 2022, de forma homogénea a la fecha con la que se llevó a cabo la elaboración de este mismo módulo en los dos IAS anteriores (también el 31 de marzo de cada año).

- Si no se dispone de la fecha de publicación de ninguno de los anuncios anteriores, el año de la primera entrada en datos abiertos relativa a la licitación o expediente en cuestión.
- A los efectos de este módulo, se ha considerado la “**emergencia**” como un tipo de tramitación, dado que esta naturaleza es la atribuida por PLACSP, fuente de los datos utilizados en este análisis. No obstante, al respecto debe tenerse en cuenta las reflexiones realizadas por esta Oficina tanto en su [“Informe especial de los contratos tramitados por vía de emergencia”](#), de marzo 2021, como en su [“Informe especial de supervisión de los contratos tramitados por vía de emergencia en el 2021”](#), de julio 2022.
- El estudio que se realiza en el indicador del apartado 5 del epígrafe siguiente, referido a los **resultados obtenidos en los procedimientos de licitación**, únicamente puede realizarse por número de lotes al no estar disponible dicha distribución por importe económico en los lotes correspondientes a las plataformas de contratación autonómicas que no se encuentran integradas en PLACSP. También debe tenerse en cuenta que en datos abiertos de PLACSP no queda asignado el resultado “formalizado” en los perfiles del contratante integrados en dicha plataforma. Por ello, es oportuno evaluar de forma agregada los resultados de “adjudicado” y de “formalizado”. Aun así, las conclusiones que se alcanzan con las limitaciones indicadas son lo suficientemente significativas para que resulte de interés incorporarlas en este informe.
- En los análisis que se realizan en los indicadores de los apartados 6 al 12 (salvo el 9) del epígrafe siguiente, dado que intervienen los importes de adjudicación (indistintamente de los contratos o lotes en los que éstos pudieran estar divididos), a efectos de su referencia temporal se considera como **año de adjudicación**:
 - El año de publicación del primer anuncio de adjudicación.
 - En caso de no disponer de ningún anuncio de adjudicación, se considera como año de adjudicación el año de publicación del primer anuncio de formalización.
 - En el supuesto de no disponer de ninguno de los anteriores, se considera como año de adjudicación el año de licitación según las reglas de cálculo indicadas más arriba.

En estos apartados sólo se analizan los expedientes cuya licitación se haya producido a partir de 2018, año en el que tuvo lugar la entrada en vigor de la actual LCSP.⁷

⁷ En este punto es importante recordar que a partir del IAS del pasado año, en el análisis efectuado sobre las adjudicaciones, se asume un cambio metodológico, ya que mientras que en los IAS de años precedentes las adjudicaciones objeto de estudio se circunscribían únicamente a aquellas procedentes de licitaciones iniciadas en el propio año de análisis, a partir del IAS-2021 se incluyen todas las adjudicaciones que se haya producido en el ejercicio de estudio, con independencia de cuál haya sido el año de licitación.

- El análisis efectuado en el apartado 9 del epígrafe siguiente, relativo a los **promedios de duración de los procedimientos de licitación por tipología**, el momento de la formalización se asigna con la fecha del primer anuncio de formalización que se encuentre registrado en la plataforma y se compara con la fecha de licitación.
- En la evaluación de los indicadores de los apartados 9 y 10 del epígrafe siguiente (promedios de duración de los procedimientos de licitación por tipología y número de licitadores que concurren a los procedimientos), además de los valores correspondientes a la media aritmética, se introduce los valores de **la mediana**, con el fin de enriquecer con este otro promedio el análisis y valorar la intensidad de las desviaciones que provocan los valores extremos de los datos en dichos indicadores.
- Como se ha mencionado anteriormente, en el tratamiento de la información obtenida se han encontrado ciertos **errores o divergencias** en el volcado de información por parte de los órganos de contratación. A modo de ejemplo, en muchas ocasiones los contratos licitados por lotes, no siempre se encuentran desglosados en la Plataforma correspondiente o, en el caso de acuerdos marco y contratos basados en acuerdos marco, no se realiza un tratamiento equiparable de los conceptos de PBL, VEC y PA. Igualmente, en ciertos casos se apreciaban divergencias entre los importes reflejados en la Plataforma y los contenidos en los Pliegos que regían cada licitación, en algunas ocasiones por no desglosar correctamente el IVA o confundir los conceptos que lo incluyen o no.

Algunos de estos errores son debidos al diferente tratamiento de datos otorgados en las Plataformas Autonómicas y la falta de homogeneización con los campos de la Plataforma del Estado al incorporar estos datos.

- Dicho lo anterior, para tratar de ser homogéneos y no introducir ningún sesgo en la información registrada, se ha optado por no modificar ninguno de los datos abiertos reflejados por PLACSP, incluso aunque se hubiese detectado algún error en los mismos. Solamente **se ha eliminado puntualmente algún dato concreto** en el que el error fuese manifiesto y su impacto pudiera distorsionar la imagen fiel de alguna de las categorías o indicadores globales del estudio. Incluso, en los casos en los que se ha tenido que optar por esta eliminación, se ha hecho de manera selectiva, manteniendo el PBL, el VEC o el PA de la licitación que fueran correctos, evitando perder información en aquellos indicadores no afectados por el error.

Bajo estos criterios se han configurado los indicadores que caracterizan la contratación pública en España durante el ejercicio 2021, tal y como se exponen a continuación.

Esto ofrece una mayor profundidad en el análisis de algunos parámetros, como es por ejemplo la duración del procedimiento de contratación.

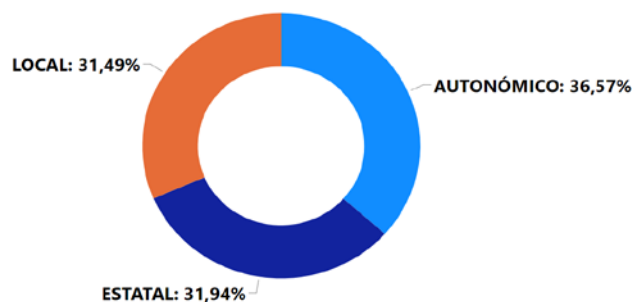
II. Indicadores de la contratación pública.

1. Volumen de licitaciones efectuadas en España durante 2021.

A. Distribución del volumen de licitaciones en los Sectores Públicos Estatal, Autonómico y Local (por importe económico y por número).

1) Volumen por importe económico (PBL) y variación respecto al año 2020.

SECTOR PÚBLICO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO DEL SECTOR
AUTONÓMICO	35.417.680.054,11 €	36,57%
ESTATAL	30.935.498.213,44 €	31,94%
LOCAL	30.502.258.174,52 €	31,49%
TOTAL	96.855.436.442,07 €	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

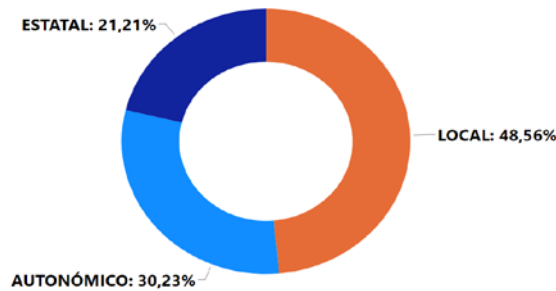
Variación del volumen económico de licitaciones respecto a 2020:

SECTOR PÚBLICO	PBL SIN IMPUESTOS 2020	PBL SIN IMPUESTOS 2021	VARIACIÓN 20/21
AUTONÓMICO	23.748.701.872,28 €	35.417.680.054,11 €	49,14 %
ESTATAL	19.231.401.357,86 €	30.935.498.213,44 €	60,86 %
LOCAL	19.711.610.625,67 €	30.502.258.174,52 €	54,74 %
TOTAL	62.691.713.855,81 €	96.855.436.442,07 €	54,49 %

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de licitaciones y variación respecto al año 2020.

SECTOR PÚBLICO	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL SECTOR
AUTONÓMICO	48.997	30,23%
ESTATAL	34.380	21,21%
LOCAL	78.709	48,56%
TOTAL	162.086	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Variación del número de licitaciones respecto a 2020:

SECTOR PÚBLICO	NÚMERO DE EXPEDIENTES 2020	NÚMERO DE EXPEDIENTES 2021	VARIACIÓN 20/21
AUTONÓMICO	45.818	48.997	6,94 %
ESTATAL	27.524	34.380	24,91 %
LOCAL	58.762	78.709	33,95 %
TOTAL	132.104	162.086	22,70 %

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

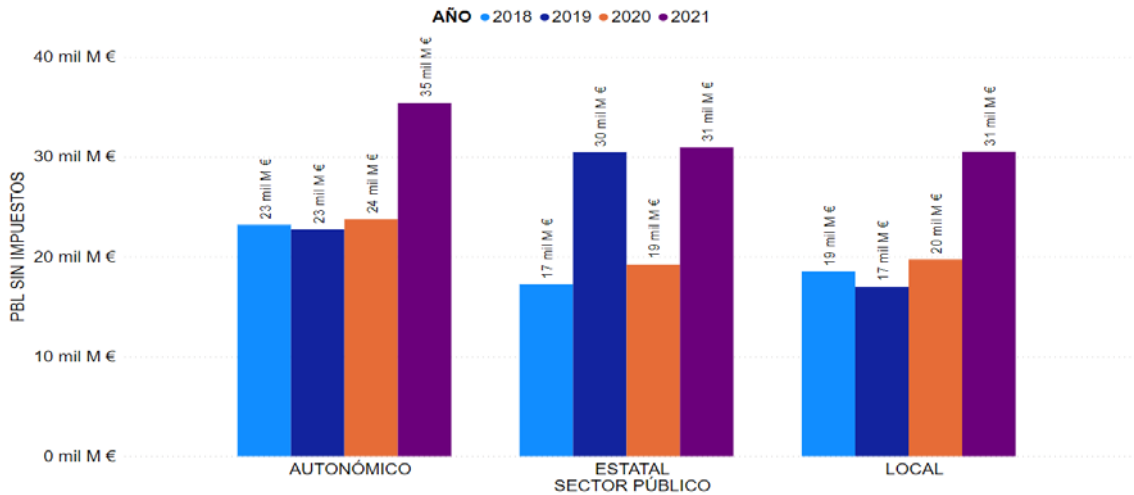
Por tanto, **durante 2021, en España se efectuaron 162.086 licitaciones (un 22,70% más que en 2020), por un importe total (PBL, sin incluir impuestos) de 96.855,44 millones de euros (un 54,49% más que en el año precedente).**

Su distribución por sectores fue la siguiente:

- El **Sector Público Autonómico** fue el mayor promotor de licitaciones en importe económico, con un total de 35.417,68 millones de euros (el 36,57%), aunque con una menor proporción en el número de expedientes, que alcanzaron la cifra de 48.997 (el 30,23%).
 - El **Sector Público Estatal** fue, de los tres sectores, el que convocó el menor número de licitaciones, alcanzando un total de 34.380 (el 21,21%), quedando en importe económico muy ligeramente por encima del Sector Público Local, con un total de 30.935,50 millones de euros (el 31,94% del total).
 - El **Sector Público Local**, por su parte, puso en marcha licitaciones por un total de 30.502,26 millones de euros (31,49%), a través de 78.709 procedimientos (48,56%), siendo por tanto el que más licitaciones realizó de los tres sectores, pero representando en conjunto el menor peso en cuanto a volumen por importe económico (PBL).
- B. Comparación con las licitaciones efectuadas en 2021 en cada Sector, respecto a las realizadas en 2018,2019 y 2020 (por importe económico y por número).

1) Volumen por importe económico.

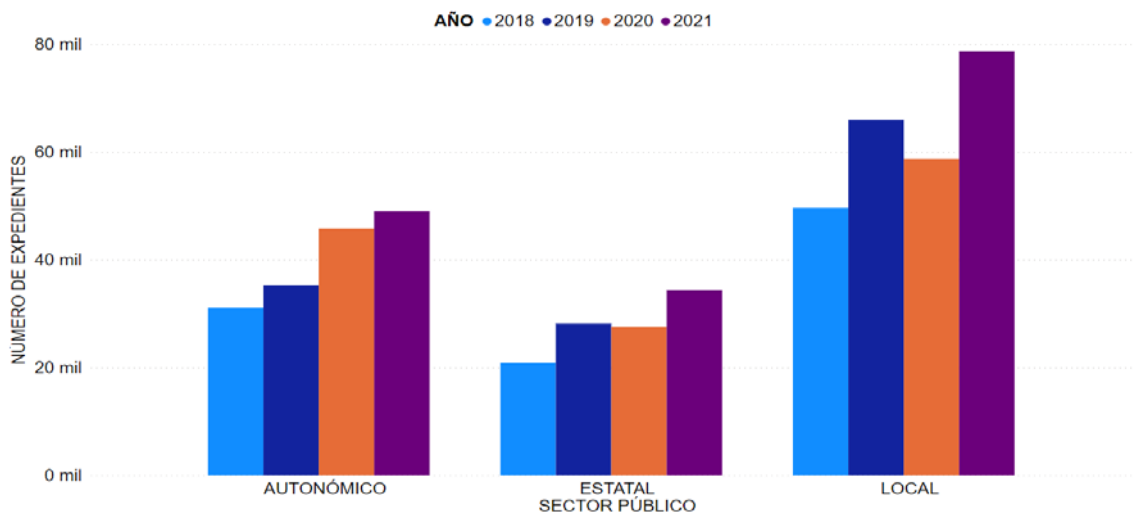
AÑO SECTOR PÚBLICO	2018		2019		2020		2021	
	PBL SIN IMPUESTOS	PESO DEL SECTOR	PBL SIN IMPUESTOS	PESO DEL SECTOR	PBL SIN IMPUESTOS	PESO DEL SECTOR	PBL SIN IMPUESTOS	PESO DEL SECTOR
AUTONÓMICO	23.190.285.107,69 €	39,36%	22.703.818.999,03 €	32,37%	23.748.701.872,28 €	37,88%	35.417.680.054,11 €	36,57%
ESTATAL	17.222.503.786,49 €	29,23%	30.461.350.868,59 €	43,43%	19.231.401.357,86 €	30,68%	30.935.498.213,44 €	31,94%
LOCAL	18.510.977.605,52 €	31,42%	16.980.136.783,75 €	24,21%	19.711.610.625,67 €	31,44%	30.502.258.174,52 €	31,49%
TOTAL	58.923.766.499,70 €	100,00%	70.145.306.651,37 €	100,00%	62.691.713.855,81 €	100,00%	96.855.436.442,07 €	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de licitaciones.

AÑO SECTOR PÚBLICO	2018		2019		2020		2021	
	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL SECTOR	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL SECTOR	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL SECTOR	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL SECTOR
AUTONÓMICO	31.137	30,63%	35.331	27,28%	45.818	34,68%	48.997	30,23%
ESTATAL	20.891	20,55%	28.181	21,76%	27.524	20,84%	34.380	21,21%
LOCAL	49.642	48,83%	65.987	50,96%	58.762	44,48%	78.709	48,56%
TOTAL	101.670	100,00%	129.499	100,00%	132.104	100,00%	162.086	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Como ponen de manifiesto los datos y los gráficos anteriores, la tendencia alcista en volumen económico de las licitaciones de contratación pública española sufrió un retroceso en el ejercicio 2020, que parece justificado por el efecto de la pandemia del COVID-19. Sin embargo, debe destacarse que **el incremento de licitaciones producido en el ejercicio 2021 ha sido especialmente significativo**, ofreciendo además el dato ampliamente más alto de la serie.

Dicho efecto podría justificarse en parte como consecuencia de un retardo o deslizamiento de una parte de las licitaciones previstas en 2020 hacia las que finalmente se produjeron en 2021.⁸

La distribución por sectores es la siguiente:

- En el **Sector Público Autonómico** aumenta de forma especialmente relevante el volumen económico licitado en 2021, pasando de 23.748,7 a 35.417,68 millones de euros (lo que supone un aumento del 49,1%). En número de licitaciones el incremento es del 6,9%, pasando de 45.818 a 48.997. También es destacable que el volumen económico de las licitaciones ha aumentado respecto a la media de los tres años anteriores.
- El **Sector Público Estatal**, recupera el volumen económico que representan sus licitaciones a niveles de 2019, al pasar de 19.231,4 millones licitados en 2020 a 30.935,5 millones en 2021 (lo que representa un incremento del 60,86%). El número de licitaciones realizadas aumenta casi un 25% situándose en las 34.380, continuando así la tendencia ascendente de los últimos años (desde las 27.524 licitaciones de 2020 a las 34.380 de 2021).⁹
- El **Sector Público Local**, aumentó también significativamente, un 54,7% en cuanto a volumen económico (desde los 19.711,61 millones de 2020 a los 30.502,26 millones en 2021), y pasando de 58.762 licitaciones en 2020 a 78.709 en 2021, lo que supone un incremento de casi el 34%. También es destacable que el volumen económico de las licitaciones ha aumentado respecto a la media de los tres años anteriores.

En resumen, tanto en volumen económico como en número de licitaciones realizadas en el ejercicio 2021 se produce un notable aumento en los tres sectores, superando niveles previos a la pandemia del COVID-19.

⁸ Dicho efecto, también estuvo condicionado por la suspensión de plazos administrativos regulada en el primer estado de alarma a través del [Real Decreto 463/2021, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.](#)

⁹ Esto pone de manifiesto que, al igual que sucedió en 2019, durante 2021 en el Sector Público Estatal se llevaron a cabo licitaciones con importes singularmente relevantes, como por ejemplo la renovación de los conciertos tanto de la Mutuality de Funcionarios Civiles del Estado (MUFACE) como del Instituto Social de las Fuerzas Armadas (ISFAS), además de otros contratos destacables en dotación ferroviaria y militar. En cualquier caso, la importancia económica de la actividad contractual del Sector Público Estatal vuelve a niveles previos a la pandemia.

C. Distribución territorial de las licitaciones del Sector Público Autonómico y Local entre las distintas CC.AA. (por importe económico y por número).

1) Volumen por importe económico.

SECTOR PÚBLICO LUGAR DE EJECUCIÓN	AUTONÓMICO		LOCAL	
	PBL SIN IMPUESTOS	PESO CCAA	PBL SIN IMPUESTOS	PESO CCAA
Andalucía	6.253.747.316,42 €	17,66%	3.702.363.049,03 €	12,14%
Aragón	1.060.305.447,18 €	2,99%	1.198.753.990,27 €	3,93%
Canarias	1.442.725.876,15 €	4,07%	1.620.333.324,99 €	5,31%
Cantabria	404.652.610,91 €	1,14%	148.131.475,21 €	0,49%
Castilla y León	1.118.323.042,01 €	3,16%	1.194.400.222,39 €	3,92%
Castilla-La Mancha	860.880.858,63 €	2,43%	709.905.322,15 €	2,33%
Cataluña	5.888.110.285,17 €	16,62%	7.243.066.443,52 €	23,75%
Comunidad de Madrid	5.458.233.295,62 €	15,41%	5.399.176.355,05 €	17,70%
Comunidad Foral de Navarra	556.212.341,25 €	1,57%	298.246.861,49 €	0,98%
Comunidad Valenciana	3.475.086.087,20 €	9,81%	3.365.739.441,68 €	11,03%
Extremadura	865.045.002,78 €	2,44%	366.770.679,13 €	1,20%
Galicia	2.075.086.332,66 €	5,86%	1.407.282.532,15 €	4,61%
Illes Balears	896.127.288,96 €	2,53%	1.006.843.885,53 €	3,30%
La Rioja	328.501.192,12 €	0,93%	171.390.579,32 €	0,56%
País Vasco	2.730.682.095,52 €	7,71%	1.796.563.277,54 €	5,89%
Principado de Asturias	551.358.056,57 €	1,56%	332.219.067,52 €	1,09%
Región de Murcia	561.343.408,90 €	1,58%	396.701.599,53 €	1,30%
Ciudad Autónoma de Ceuta	86.397.628,52 €	0,24%		
Ciudad Autónoma de Melilla	91.277.492,07 €	0,26%		
No definido / No indicado	713.584.395,47 €	2,01%	144.370.068,02 €	0,47%
TOTAL	35.417.680.054,11 €	100,00%	30.502.258.174,52 €	100,00%

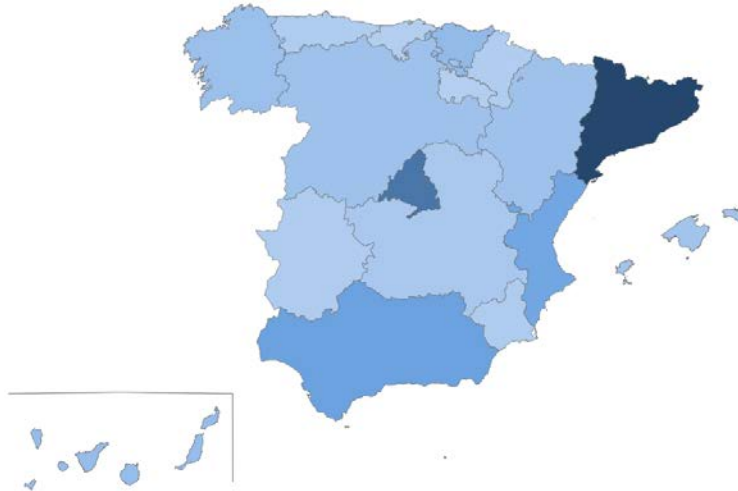
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

a) Sector Público Autonómico.



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

b) Sector Público Local (por CC.AA.).



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En la importancia del volumen económico de licitaciones del **Sector Público Autónomo**, destacan la C.A. de Andalucía, la C.A. de Cataluña y la C. de Madrid, estos dos últimos con unos volúmenes similares. En este mismo indicador, a nivel del **Sector Público Local**, destaca la C.A. de Cataluña seguida a bastante distancia por la C. de Madrid y en tercer y cuarto lugar la C.A. de Andalucía y la C. Valenciana.

2) Volumen por número de licitaciones.

SECTOR PÚBLICO LUGAR DE EJECUCIÓN	AUTONÓMICO		LOCAL	
	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO CCAA	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO CCAA
Andalucía	6.812	13,90%	13.420	17,05%
Aragón	1.459	2,98%	2.490	3,16%
Canarias	3.053	6,23%	4.267	5,42%
Cantabria	2.583	5,27%	811	1,03%
Castilla y León	2.664	5,44%	4.588	5,83%
Castilla-La Mancha	2.420	4,94%	3.315	4,21%
Cataluña	8.786	17,93%	15.021	19,08%
Comunidad de Madrid	4.370	8,92%	7.708	9,79%
Comunidad Foral de Navarra	905	1,85%	1.014	1,29%
Comunidad Valenciana	3.757	7,67%	8.036	10,21%
Extremadura	1.689	3,45%	2.346	2,98%
Galicia	1.626	3,32%	4.381	5,57%
Illes Balears	1.867	3,81%	2.026	2,57%
La Rioja	594	1,21%	829	1,05%
País Vasco	2.865	5,85%	4.902	6,23%
Principado de Asturias	1.020	2,08%	1.506	1,91%
Región de Murcia	714	1,46%	1.493	1,90%
Ciudad Autónoma de Ceuta	365	0,74%		
Ciudad Autónoma de Melilla	219	0,45%		
No definido / No indicado	1.229	2,51%	556	0,71%
TOTAL	48.997	100,00%	78.709	100,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

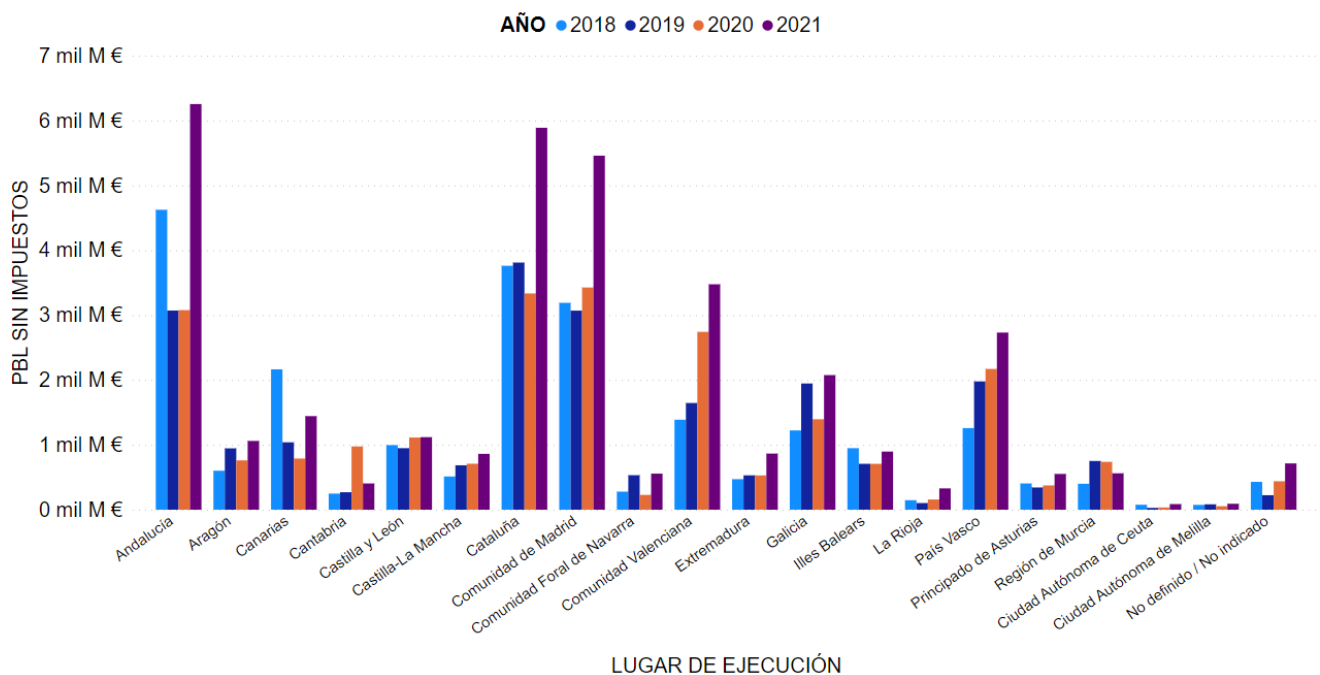
Respecto al número de licitaciones, debe señalarse el papel del **Sector Público Local** de la C.A. de Cataluña que acumula el 19,08% de ellas, mientras que en peso por importe económico alcanzaba el 23,75%, anteriormente reflejado. En segunda posición se encuentra la C.A. de Andalucía, que en número de licitaciones representa el 17,05% del total, mientras que en importe económico su peso era del 12,14%. A nivel de **Sector Público Autonómico** son también estas dos autonomías las que mayor peso concentran.

- D. Comparación con las licitaciones efectuadas durante 2021 en cada C.A., respecto a las realizadas en 2018, 2019 y 2020 (por importe económico y por número).

1) Volumen por importe económico.

a) Sector Público Autonómico

SECTOR PÚBLICO AÑO LUGAR DE EJECUCIÓN	AUTONÓMICO							
	2018		2019		2020		2021	
	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO
Andalucía	4.623.486.797,57 €	19,94%	3.070.125.330,94 €	13,52%	3.077.120.275,06 €	12,96%	6.253.747.316,42 €	17,66%
Aragón	601.030.888,13 €	2,59%	945.477.542,85 €	4,16%	760.488.280,42 €	3,20%	1.060.305.447,18 €	2,99%
Canarias	2.164.077.046,46 €	9,33%	1.038.796.944,89 €	4,58%	788.486.720,67 €	3,32%	1.442.725.876,15 €	4,07%
Cantabria	248.392.903,60 €	1,07%	269.479.830,19 €	1,19%	975.073.763,87 €	4,11%	404.652.610,91 €	1,14%
Castilla y León	996.118.475,62 €	4,30%	948.732.807,81 €	4,18%	1.112.828.181,81 €	4,69%	1.118.323.042,01 €	3,16%
Castilla-La Mancha	512.113.011,11 €	2,21%	684.526.827,37 €	3,02%	708.878.945,19 €	2,98%	860.880.858,63 €	2,43%
Cataluña	3.760.563.107,97 €	16,22%	3.809.828.654,83 €	16,78%	3.334.004.204,61 €	14,04%	5.888.110.285,17 €	16,62%
Comunidad de Madrid	3.189.152.655,22 €	13,75%	3.069.162.986,36 €	13,52%	3.425.776.810,47 €	14,43%	5.458.233.295,62 €	15,41%
Comunidad Foral de Navarra	278.296.568,39 €	1,20%	531.639.756,31 €	2,34%	228.141.520,04 €	0,96%	556.212.341,25 €	1,57%
Comunidad Valenciana	1.387.025.142,91 €	5,98%	1.644.998.683,62 €	7,25%	2.741.189.901,39 €	11,54%	3.475.086.087,20 €	9,81%
Extremadura	470.632.622,28 €	2,03%	529.658.261,85 €	2,33%	528.798.150,15 €	2,23%	865.045.002,78 €	2,44%
Galicia	1.222.306.776,32 €	5,27%	1.945.660.964,72 €	8,57%	1.394.414.621,92 €	5,87%	2.075.086.332,66 €	5,86%
Illes Balears	948.369.850,25 €	4,09%	707.373.849,59 €	3,12%	707.091.210,23 €	2,98%	896.127.288,96 €	2,53%
La Rioja	146.513.573,27 €	0,63%	102.609.629,08 €	0,45%	157.352.993,47 €	0,66%	328.501.192,12 €	0,93%
País Vasco	1.258.232.862,50 €	5,43%	1.977.570.463,56 €	8,71%	2.170.100.118,88 €	9,14%	2.730.682.095,52 €	7,71%
Principado de Asturias	404.410.874,91 €	1,74%	342.564.292,94 €	1,51%	374.318.436,02 €	1,58%	551.358.056,57 €	1,56%
Región de Murcia	399.705.767,16 €	1,72%	751.133.862,17 €	3,31%	737.867.262,11 €	3,11%	561.343.408,90 €	1,58%
Ciudad Autónoma de Ceuta	76.133.872,30 €	0,33%	27.936.154,29 €	0,12%	34.388.599,14 €	0,14%	86.397.628,52 €	0,24%
Ciudad Autónoma de Melilla	74.603.146,02 €	0,32%	82.927.159,76 €	0,37%	53.619.583,52 €	0,23%	91.277.492,07 €	0,26%
No definido / No indicado	429.119.165,70 €	1,85%	223.614.995,90 €	0,98%	438.762.293,31 €	1,85%	713.584.395,47 €	2,01%
TOTAL	23.190.285.107,69 €	100,00%	22.703.818.999,03 €	100,00%	23.748.701.872,28 €	100,00%	35.417.680.054,11 €	100,00%

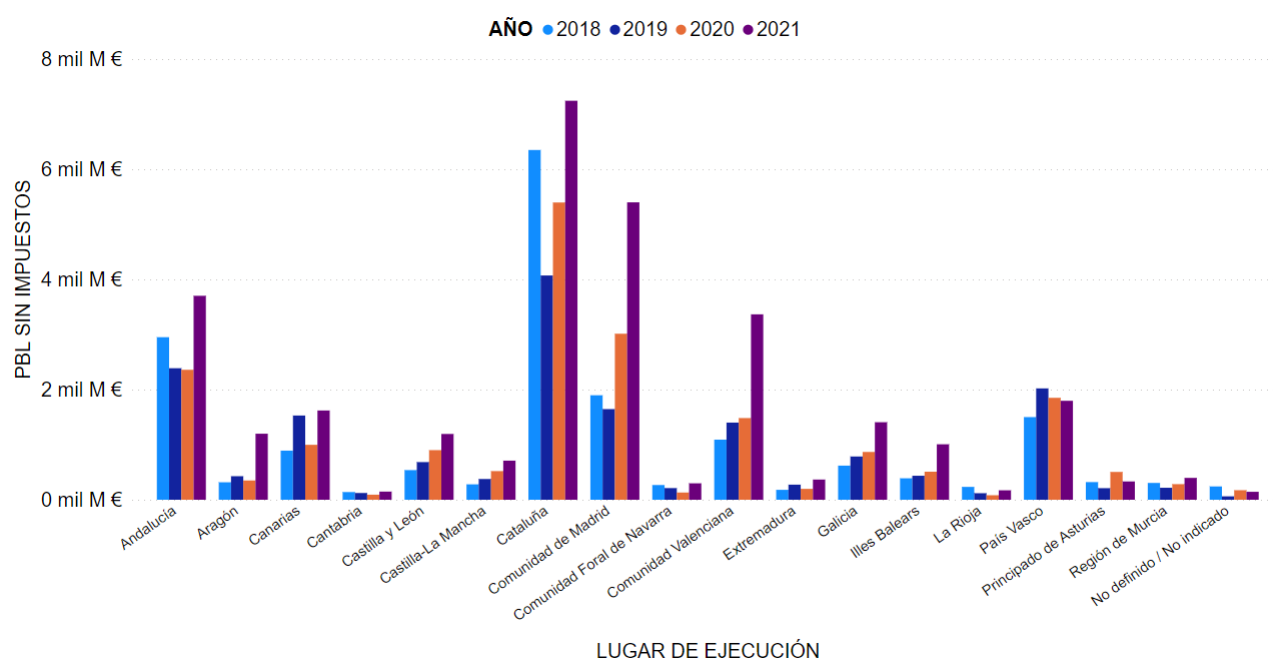


Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Según estos datos, destaca el especial repunte en la C.A. de Andalucía, que pasa de representar unos porcentajes cercanos al 13% en 2019 y 2020 a alcanzar el 17,66% en 2021 en el conjunto del Sector Público Autonómico, desbancando a la C.A. de Cataluña y la C.A. de Madrid, que eran las que mayor peso porcentual concentraban en los dos ejercicios anteriores.

b) Sector Público Local (por CC.AA.).

SECTOR PÚBLICO AÑO LUGAR DE EJECUCIÓN	LOCAL							
	2018		2019		2020		2021	
	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO
Andalucía	2.950.754.551,66 €	15,94%	2.387.530.855,85 €	14,06%	2.359.270.980,36 €	11,97%	3.702.363.049,03 €	12,14%
Aragón	317.167.170,69 €	1,71%	427.567.467,01 €	2,52%	349.902.698,63 €	1,78%	1.198.753.990,27 €	3,93%
Canarias	891.585.013,33 €	4,82%	1.528.899.602,46 €	9,00%	997.383.484,02 €	5,06%	1.620.333.324,99 €	5,31%
Cantabria	139.570.736,13 €	0,75%	122.556.928,07 €	0,72%	92.057.865,48 €	0,47%	148.131.475,21 €	0,49%
Castilla y León	538.043.154,27 €	2,91%	683.451.624,51 €	4,03%	900.667.121,96 €	4,57%	1.194.400.222,39 €	3,92%
Castilla-La Mancha	279.764.866,00 €	1,51%	376.582.190,63 €	2,22%	520.007.204,56 €	2,64%	709.905.322,15 €	2,33%
Cataluña	6.348.967.689,50 €	34,30%	4.071.248.076,84 €	23,98%	5.396.146.158,11 €	27,38%	7.243.066.443,52 €	23,75%
Comunidad de Madrid	1.896.714.913,81 €	10,25%	1.645.494.578,44 €	9,69%	3.013.673.522,26 €	15,29%	5.399.176.355,05 €	17,70%
Comunidad Foral de Navarra	267.463.637,85 €	1,44%	211.655.162,39 €	1,25%	131.251.721,77 €	0,67%	298.246.861,49 €	0,98%
Comunidad Valenciana	1.090.977.023,40 €	5,89%	1.400.512.178,87 €	8,25%	1.482.871.534,68 €	7,52%	3.365.739.441,68 €	11,03%
Extremadura	180.019.412,23 €	0,97%	274.110.644,56 €	1,61%	197.790.905,56 €	1,00%	366.770.679,13 €	1,20%
Galicia	619.301.814,01 €	3,35%	785.267.709,87 €	4,62%	867.789.315,32 €	4,40%	1.407.282.532,15 €	4,61%
Illes Balears	389.472.208,00 €	2,10%	435.698.666,33 €	2,57%	509.004.211,60 €	2,58%	1.006.843.885,53 €	3,30%
La Rioja	233.378.179,70 €	1,26%	118.580.324,48 €	0,70%	81.900.987,87 €	0,42%	171.390.579,32 €	0,56%
País Vasco	1.500.416.111,71 €	8,11%	2.021.228.009,44 €	11,90%	1.850.397.262,90 €	9,39%	1.796.563.277,54 €	5,89%
Principado de Asturias	320.493.913,16 €	1,73%	210.240.085,58 €	1,24%	504.922.487,33 €	2,56%	332.219.067,52 €	1,09%
Región de Murcia	305.320.291,96 €	1,65%	217.592.920,65 €	1,28%	283.181.079,89 €	1,44%	396.701.599,53 €	1,30%
No definido / No indicado	241.566.918,11 €	1,30%	61.919.757,77 €	0,36%	173.392.083,37 €	0,88%	144.370.068,02 €	0,47%
TOTAL	18.510.977.605,52 €	100,00%	16.980.136.783,75 €	100,00%	19.711.610.625,67 €	100,00%	30.502.258.174,52 €	100,00%



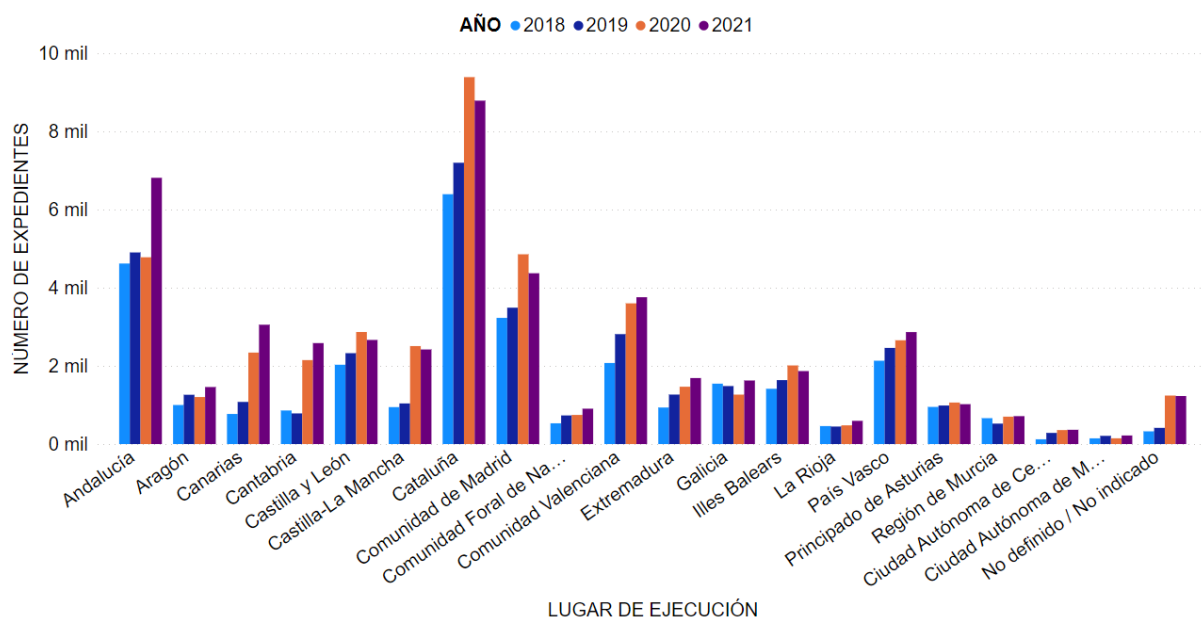
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En el ámbito Local, en cambio, siguen siendo la C.A. de Cataluña y la C. de Madrid las que mayor peso porcentual tienen sobre el total. Durante 2021, la C. Valenciana y la C. de Madrid registraron en su Sector Público Local unos incrementos en términos absolutos de este indicador especialmente relevantes.

2) Volumen por número de licitaciones.

a) Sector Público Autonómico

SECTOR PÚBLICO AÑO LUGAR DE EJECUCIÓN	AUTONÓMICO							
	2018		2019		2020		2021	
	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL SECTOR	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL SECTOR	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL SECTOR	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL SECTOR
Andalucía	4.619	14,83%	4.902	13,87%	4.779	10,43%	6.812	13,90%
Aragón	999	3,21%	1.261	3,57%	1.203	2,63%	1.459	2,98%
Canarias	770	2,47%	1.078	3,05%	2.340	5,11%	3.053	6,23%
Cantabria	859	2,76%	784	2,22%	2.148	4,69%	2.583	5,27%
Castilla y León	2.029	6,52%	2.325	6,58%	2.867	6,26%	2.664	5,44%
Castilla-La Mancha	945	3,03%	1.039	2,94%	2.507	5,47%	2.420	4,94%
Cataluña	6.392	20,53%	7.197	20,37%	9.388	20,49%	8.786	17,93%
Comunidad de Madrid	3.228	10,37%	3.489	9,88%	4.855	10,60%	4.370	8,92%
Comunidad Foral de Navarra	531	1,71%	732	2,07%	745	1,63%	905	1,85%
Comunidad Valenciana	2.074	6,66%	2.812	7,96%	3.600	7,86%	3.757	7,67%
Extremadura	935	3,00%	1.266	3,58%	1.467	3,20%	1.689	3,45%
Galicia	1.545	4,96%	1.484	4,20%	1.265	2,76%	1.626	3,32%
Illes Balears	1.414	4,54%	1.636	4,63%	2.011	4,39%	1.867	3,81%
La Rioja	460	1,48%	448	1,27%	479	1,05%	594	1,21%
País Vasco	2.132	6,85%	2.460	6,96%	2.655	5,79%	2.865	5,85%
Principado de Asturias	950	3,05%	986	2,79%	1.062	2,32%	1.020	2,08%
Región de Murcia	662	2,13%	523	1,48%	701	1,53%	714	1,46%
Ciudad Autónoma de Ceuta	122	0,39%	285	0,81%	358	0,78%	365	0,74%
Ciudad Autónoma de Melilla	146	0,47%	210	0,59%	147	0,32%	219	0,45%
No definido / No indicado	325	1,04%	414	1,17%	1.241	2,71%	1.229	2,51%
TOTAL	31.137	100,00%	35.331	100,00%	45.818	100,00%	48.997	100,00%

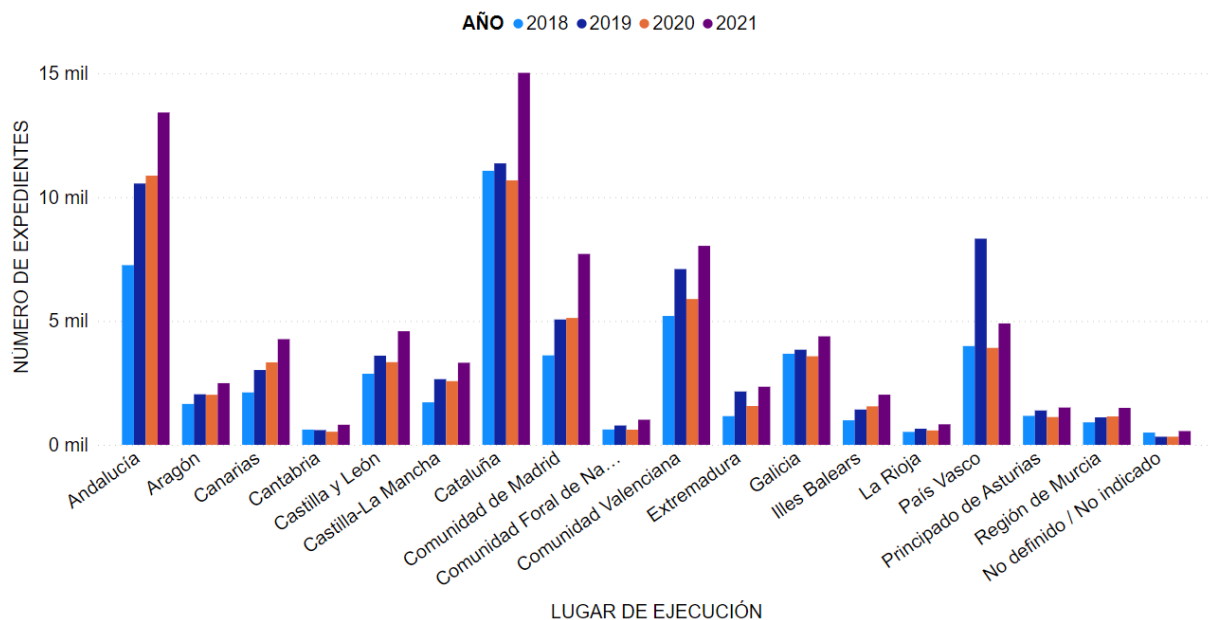


Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

b) Sector Público Local (por CC.AA.).

SECTOR PÚBLICO AÑO LUGAR DE EJECUCIÓN	LOCAL							
	2018		2019		2020		2021	
	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL SECTOR	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL SECTOR	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL SECTOR	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL SECTOR
Andalucía	7.256	14,62%	10.552	15,99%	10.870	18,50%	13.420	17,05%
Aragón	1.651	3,33%	2.041	3,09%	2.023	3,44%	2.490	3,16%
Canarias	2.116	4,26%	3.022	4,58%	3.330	5,67%	4.267	5,42%
Cantabria	615	1,24%	595	0,90%	530	0,90%	811	1,03%
Castilla y León	2.871	5,78%	3.601	5,46%	3.338	5,68%	4.588	5,83%
Castilla-La Mancha	1.717	3,46%	2.651	4,02%	2.571	4,38%	3.315	4,21%
Cataluña	11.066	22,29%	11.366	17,22%	10.679	18,17%	15.021	19,08%
Comunidad de Madrid	3.612	7,28%	5.061	7,67%	5.125	8,72%	7.708	9,79%
Comunidad Foral de Navarra	619	1,25%	781	1,18%	613	1,04%	1.014	1,29%
Comunidad Valenciana	5.205	10,49%	7.097	10,76%	5.888	10,02%	8.036	10,21%
Extremadura	1.159	2,33%	2.154	3,26%	1.568	2,67%	2.346	2,98%
Galicia	3.678	7,41%	3.841	5,82%	3.577	6,09%	4.381	5,57%
Illes Balears	991	2,00%	1.425	2,16%	1.555	2,65%	2.026	2,57%
La Rioja	523	1,05%	651	0,99%	580	0,99%	829	1,05%
País Vasco	3.988	8,03%	8.325	12,62%	3.915	6,66%	4.902	6,23%
Principado de Asturias	1.170	2,36%	1.387	2,10%	1.122	1,91%	1.506	1,91%
Región de Murcia	909	1,83%	1.110	1,68%	1.148	1,95%	1.493	1,90%
No definido / No indicado	496	1,00%	327	0,50%	330	0,56%	556	0,71%
TOTAL	49.642	100,00%	65.987	100,00%	58.762	100,00%	78.709	100,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon



En el ámbito del **Sector Público Autonómico**, sigue siendo la C.A. de Cataluña la que licita un mayor número de contratos en el año 2021 (8.786), pero con un peso relativamente inferior respecto al ejercicio 2020 tanto en términos absolutos como porcentuales (pasando de representar el 20,49% al 17,93%).

En el ámbito del **Sector Público Local**, es de nuevo la C.A. de Cataluña la que mayor peso porcentual tiene, el 19,08%, siguiendo la estela de los años anteriores.

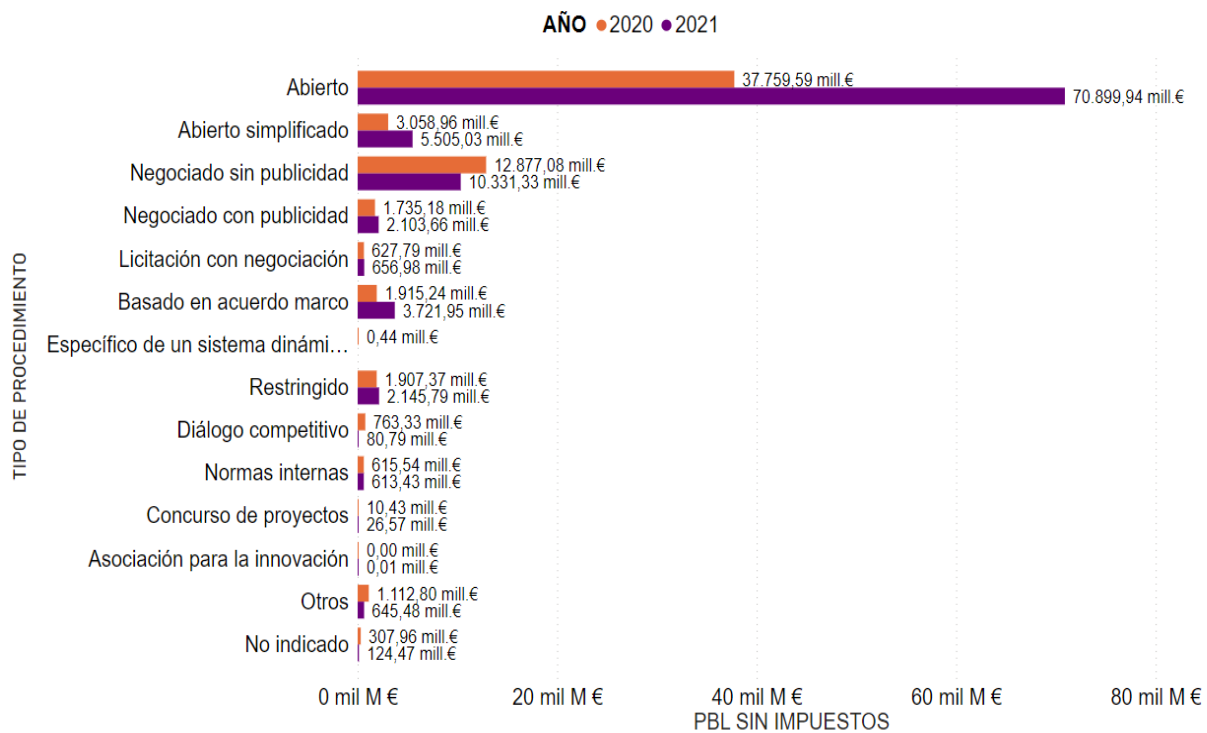
2. Licitaciones por tipo de procedimiento.

A. Distribución del volumen de licitaciones en España por tipo de procedimiento (por importe económico y por número).¹⁰

1) Volumen por importe económico y variación respecto al año 2020.

TIPO DE PROCEDIMIENTO	PBL SIN IMPUESTOS 2020	PBL SIN IMPUESTOS 2021	VARIACIÓN 20/21	
Abierto	37.759.587.949,68 €	70.899.944.366,92 €	87,77 %	
Abierto simplificado	3.058.955.442,27 €	5.505.031.438,41 €	79,96 %	
Negociado sin publicidad	12.877.084.721,29 €	10.331.325.999,12 €	-19,77 %	
Negociado con publicidad	1.735.181.594,07 €	2.103.662.905,73 €	21,24 %	
Licitación con negociación	627.788.549,43 €	656.980.235,88 €	4,65 %	
Basado en acuerdo marco	1.915.237.991,74 €	3.721.952.964,53 €	94,33 %	
Específico de un sistema dinámico de adquisición	435.576,00 €			
Restringido	1.907.369.067,83 €	2.145.785.174,02 €	12,50 %	
Diálogo competitivo	763.333.000,00 €	80.791.701,87 €	-89,42 %	
Normas internas	615.544.033,46 €	613.434.529,08 €	-0,34 %	
Concurso de proyectos	10.434.973,77 €	26.570.246,25 €	154,63 %	
Asociación para la innovación	0,03 €	9.841,69 €	32805533,33 %	
Otros	1.112.796.496,33 €	645.477.156,05 €	-42,00 %	
No indicado	307.964.459,91 €	124.469.882,52 €	-59,58 %	
TOTAL	62.691.713.855,81 €	96.855.436.442,07 €	54,49 %	

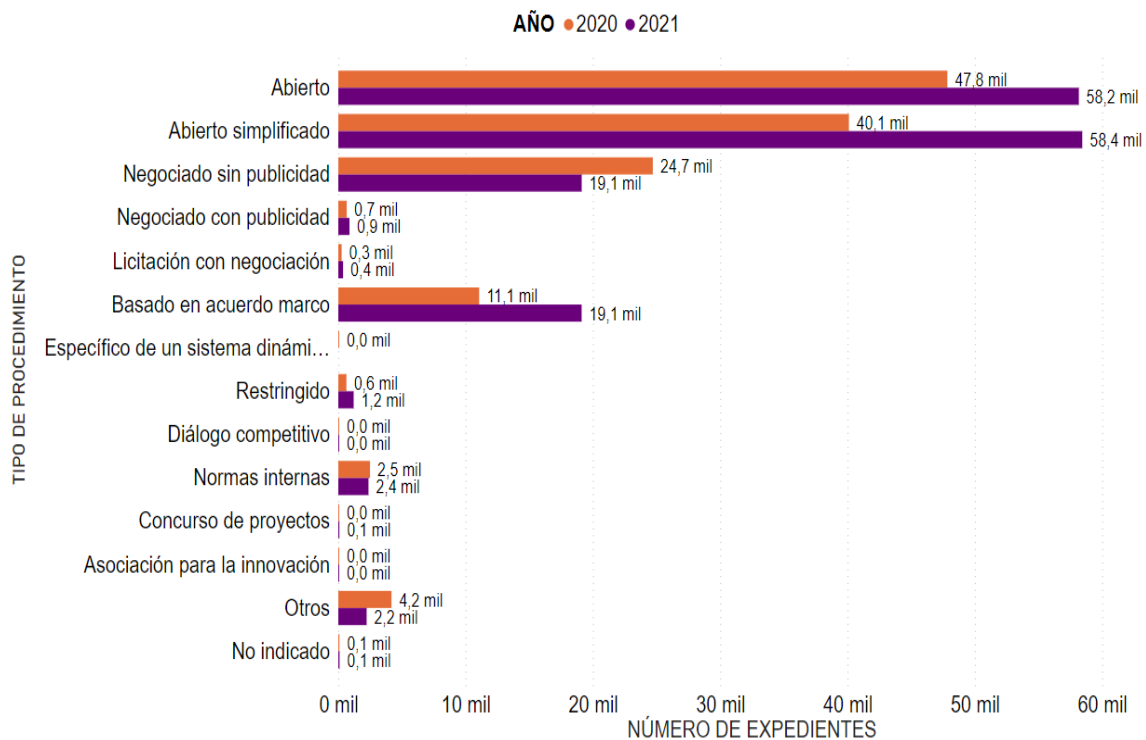
¹⁰ Es importante señalar que los tipos de procedimientos utilizados en este epígrafe responden estrictamente a las denominaciones con las que se han registrado en las plataformas de contratación y no a los procedimientos de adjudicación actualmente previstos en el artículo 131 LCSP.



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de licitaciones y variación respecto al año 2020.

TIPO DE PROCEDIMIENTO	EXPEDIENTES 2020	EXPEDIENTES 2021	VARIACIÓN 20/21	
Abierto	47.842	58.170	21,59 %	
Abierto simplificado	40.109	58.439	45,70 %	
Negociado sin publicidad	24.706	19.117	-22,62 %	
Negociado con publicidad	661	877	32,68 %	
Licitación con negociación	261	374	43,30 %	
Basado en acuerdo marco	11.065	19.113	72,73 %	
Específico de un sistema dinámico de adquisición	17			
Restringido	637	1.204	89,01 %	
Diálogo competitivo	2	17	750,00 %	
Normas internas	2.492	2.369	-4,94 %	
Concurso de proyectos	45	83	84,44 %	
Asociación para la innovación	2	2	0,00 %	
Otros	4.177	2.224	-46,76 %	
No indicado	88	97	10,23 %	
TOTAL	132.104	162.086	22,70 %	



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

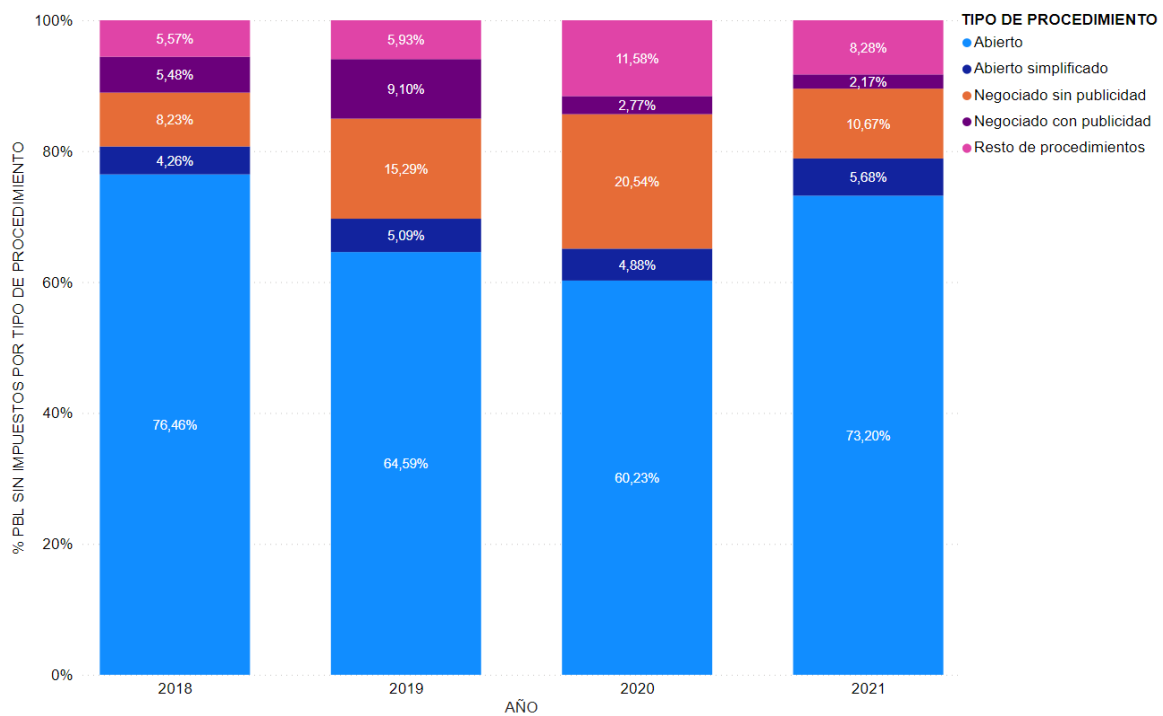
B. Evolución de la distribución del tipo de procedimiento del 2018 a 2021 (por importe económico y por número).

1) Volumen por importe económico.

AÑO TIPO DE PROCEDIMIENTO	2018		2019		2020		2021	
	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO
Abierto	45.050.693.796,04 €	76,46%	45.306.098.771,64 €	64,59%	37.759.587.949,68 €	60,23%	70.899.944.366,92 €	73,20%
Abierto simplificado	2.512.610.394,90 €	4,26%	3.571.747.306,23 €	5,09%	3.058.955.442,27 €	4,88%	5.505.031.438,41 €	5,68%
Negociado sin publicidad	4.849.117.326,79 €	8,23%	10.724.422.245,44 €	15,29%	12.877.084.721,29 €	20,54%	10.331.325.999,12 €	10,67%
Negociado con publicidad	3.230.616.315,56 €	5,48%	6.381.811.692,69 €	9,10%	1.735.181.594,07 €	2,77%	2.103.662.905,73 €	2,17%
Licitación con negociación	144.633.798,65 €	0,25%	337.010.240,46 €	0,48%	627.788.549,43 €	1,00%	656.980.235,88 €	0,68%
Basado en acuerdo marco	1.407.441.425,78 €	2,39%	1.644.847.464,64 €	2,34%	1.915.237.991,74 €	3,06%	3.721.952.964,53 €	3,84%
Específico de un sistema dinámico	451.518,80 €	0,00%	1.331.974,16 €	0,00%	435.576,00 €	0,00%		
Restringido	602.029.131,51 €	1,02%	746.291.538,93 €	1,06%	1.907.369.067,83 €	3,04%	2.145.785.174,02 €	2,22%
Diálogo competitivo	31.394.441,09 €	0,05%	50.929.564,50 €	0,07%	763.333.000,00 €	1,22%	80.791.701,87 €	0,08%
Normas internas	422.357.337,49 €	0,72%	605.560.627,32 €	0,86%	615.544.033,46 €	0,98%	613.434.529,08 €	0,63%
Concurso de proyectos	5.508.347,15 €	0,01%	23.600.214,88 €	0,03%	10.434.973,77 €	0,02%	26.570.246,25 €	0,03%
Asociación para la innovación	499.998,61 €	0,00%			0,03 €	0,00%	9.841,69 €	0,00%
Otros	505.371.370,08 €	0,86%	626.077.557,05 €	0,89%	1.112.796.496,33 €	1,78%	645.477.156,05 €	0,67%
No indicado	161.151.297,25 €	0,27%	125.577.453,43 €	0,18%	307.964.459,91 €	0,49%	124.469.882,52 €	0,13%
TOTAL	58.923.876.499,70 €	100,00%	70.145.306.651,37 €	100,00%	62.691.713.855,81 €	100,00%	96.855.436.442,07 €	100,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

La anterior distribución de datos tiene un reflejo porcentual que se visualiza en el siguiente gráfico:



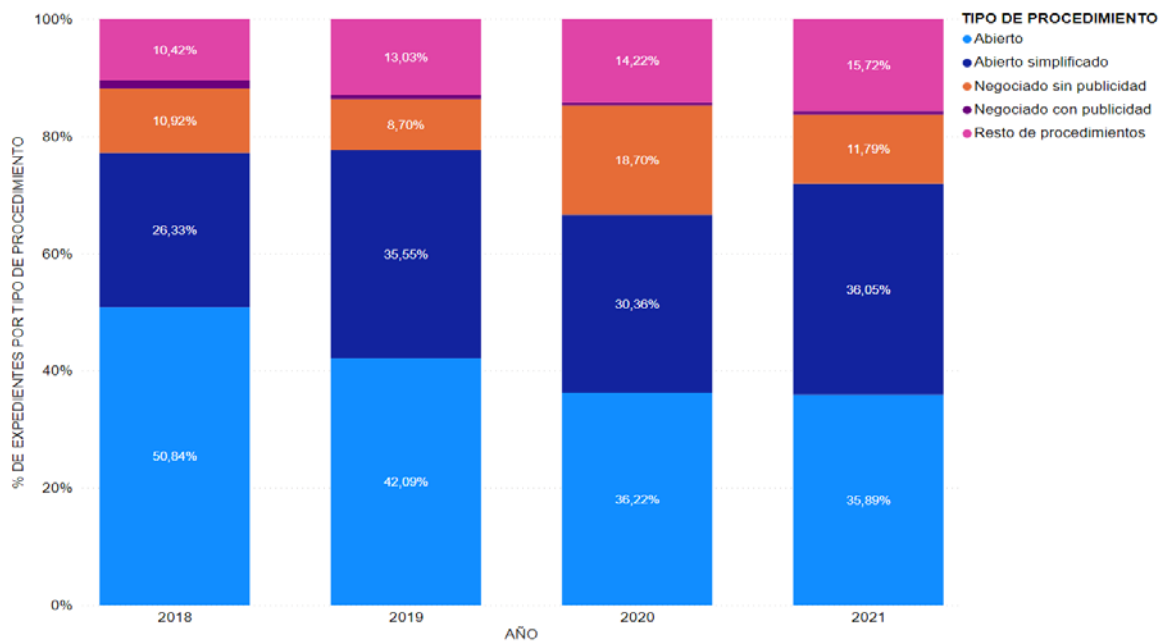
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de licitaciones.

AÑO LICITACIÓN TIPO DE PROCEDIMIENTO	2018		2019		2020		2021	
	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO
Abierto	51.693	50,84%	54.512	42,09%	47.842	36,22%	58.170	35,89%
Abierto simplificado	26.771	26,33%	46.039	35,55%	40.109	30,36%	58.439	36,05%
Negociado sin publicidad	11.099	10,92%	11.269	8,70%	24.706	18,70%	19.117	11,79%
Negociado con publicidad	1.515	1,49%	806	0,62%	661	0,50%	877	0,54%
Licitación con negociación	71	0,07%	221	0,17%	261	0,20%	374	0,23%
Basado en acuerdo marco	4.781	4,70%	6.911	5,34%	11.065	8,38%	19.113	11,79%
Específico de un sistema dinámico de adquisición	24	0,02%	82	0,06%	17	0,01%		
Restringido	354	0,35%	561	0,43%	637	0,48%	1.204	0,74%
Diálogo competitivo	15	0,01%	5	0,00%	2	0,00%	17	0,01%
Normas internas	3.415	3,36%	3.034	2,34%	2.492	1,89%	2.369	1,46%
Concurso de proyectos	42	0,04%	38	0,03%	45	0,03%	83	0,05%
Asociación para la innovación	1	0,00%			2	0,00%	2	0,00%
Otros	1.785	1,76%	5.935	4,58%	4.177	3,16%	2.224	1,37%
No indicado	105	0,10%	86	0,07%	88	0,07%	97	0,06%
TOTAL	101.671	100,00%	129.499	100,00%	132.104	100,00%	162.086	100,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Lo que en términos porcentuales se visualiza en el siguiente gráfico:



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Destaca especialmente el avance en el uso del **procedimiento abierto**, reforzado con su modalidad simplificada. En 2021, la suma de ambos supone en el total de las licitaciones el 78,88% en importe económico y el 71,94% en número de procedimientos. Por el contrario, es importante señalar que el peso tan destacado que tuvo en 2020 la utilización del **procedimiento negociado sin publicidad** se ha reducido de forma muy relevante tanto en importe económico como en número de licitaciones. Como resultado, su peso sobre el total de las licitaciones se ha visto reducido casi a la mitad en el ejercicio 2021, representando en este periodo el 10,67% en volumen económico (en 2020 era del 20,54%) y el 11,79% en número de licitaciones (en 2020 era del 18,70%).

Este descenso debe de enmarcarse en la reducción en 2021 de los efectos e incidencia de la pandemia del Covid-19, que motivaron el especial auge de la tramitación por vía de emergencia y el uso del procedimiento negociado sin publicidad en el año 2020, tal y como fue analizado por esta Oficina tanto en su [“Informe especial de los contratos tramitados por vía de emergencia”](#), de marzo 2021, como en su [“Informe especial de supervisión de los contratos tramitados por vía de emergencia en el 2021”](#), de julio 2022¹¹.

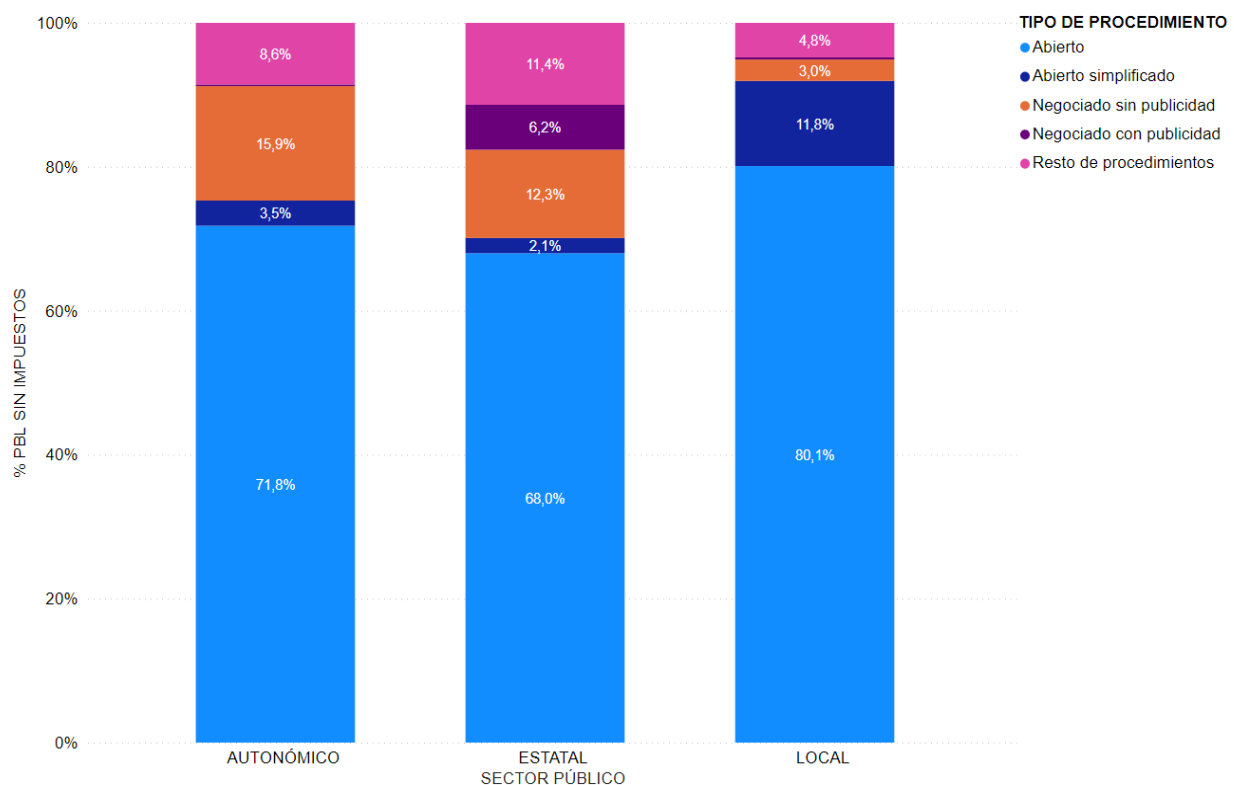
¹¹ La mayor parte de los contratos de emergencia fueron registrados en PLACSP como procedimientos negociados sin publicidad, al ser un requisito obligatorio la elección de un procedimiento específico para efectuar dicho registro.

C. Distribución del volumen de licitaciones de cada uno de los Sectores Públicos por procedimiento (por importe económico y por número de licitaciones).

1) Volumen por importe económico.

SECTOR PÚBLICO TIPO DE PROCEDIMIENTO	AUTONÓMICO		ESTATAL		LOCAL	
	PBL SIN IMPUESTOS	PESO DEL PROCEDIMIENTO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO DEL PROCEDIMIENTO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO DEL PROCEDIMIENTO
Abierto	25.432.087.651,20 €	71,81%	21.036.007.382,48 €	68,00%	24.431.849.333,24 €	80,10%
Abierto simplificado	1.239.762.705,57 €	3,50%	655.299.715,85 €	2,12%	3.609.969.016,99 €	11,84%
Negociado sin publicidad	5.632.427.137,55 €	15,90%	3.790.733.491,02 €	12,25%	908.165.370,55 €	2,98%
Negociado con publicidad	81.635.306,81 €	0,23%	1.932.472.056,60 €	6,25%	89.555.542,32 €	0,29%
Licitación con negociación	183.427.487,10 €	0,52%	190.808.104,13 €	0,62%	282.744.644,65 €	0,93%
Basado en acuerdo marco	1.523.844.470,61 €	4,30%	1.586.937.097,36 €	5,13%	611.171.396,56 €	2,00%
Restringido	521.323.401,33 €	1,47%	1.237.940.712,61 €	4,00%	386.521.060,08 €	1,27%
Diálogo competitivo	74.646.572,57 €	0,21%	350.000,00 €	0,00%	5.795.129,30 €	0,02%
Normas internas	17.398.370,15 €	0,05%	504.852.750,94 €	1,63%	91.183.407,99 €	0,30%
Concurso de proyectos	15.645.821,13 €	0,04%			10.924.425,12 €	0,04%
Asociación para la innovación	0,02 €	0,00%			9.841,67 €	0,00%
Otros	575.481.120,07 €	1,62%	96.902,45 €	0,00%	69.899.133,53 €	0,23%
No indicado	120.000.010,00 €	0,34%			4.469.872,52 €	0,01%
TOTAL	35.417.680.054,11 €	100,00%	30.935.498.213,44 €	100,00%	30.502.258.174,52 €	100,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

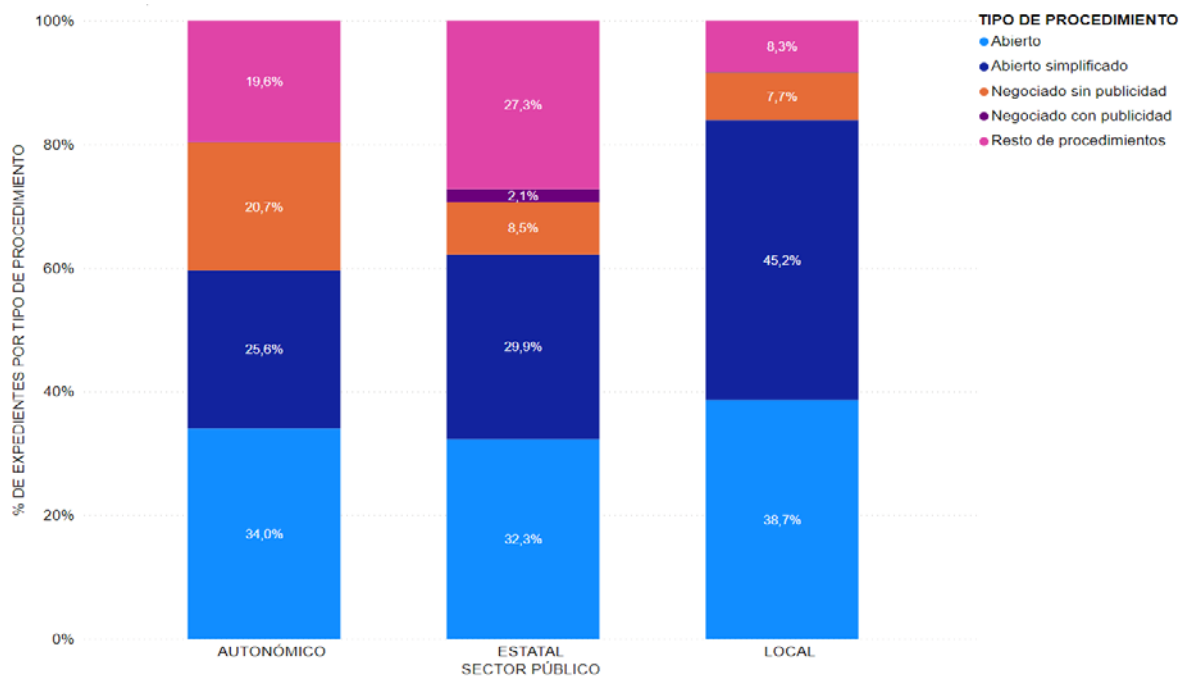


Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de licitaciones.

SECTOR PÚBLICO TIPO DE PROCEDIMIENTO	AUTONÓMICO		ESTATAL		LOCAL	
	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL PROCEDIMIENTO	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL PROCEDIMIENTO	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL PROCEDIMIENTO
Abierto	16.649	33,98%	11.095	32,27%	30.426	38,66%
Abierto simplificado	12.560	25,63%	10.277	29,89%	35.602	45,23%
Negociado sin publicidad	10.143	20,70%	2.921	8,50%	6.053	7,69%
Negociado con publicidad	44	0,09%	718	2,09%	115	0,15%
Licitación con negociación	206	0,42%	44	0,13%	124	0,16%
Basado en acuerdo marco	7.542	15,39%	7.003	20,37%	4.568	5,80%
Restringido	354	0,72%	250	0,73%	600	0,76%
Diálogo competitivo	7	0,01%	1	0,00%	9	0,01%
Normas internas	56	0,11%	2.066	6,01%	247	0,31%
Concurso de proyectos	22	0,04%			61	0,08%
Asociación para la innovación	1	0,00%			1	0,00%
Otros	1.368	2,79%	5	0,01%	851	1,08%
No indicado	45	0,09%			52	0,07%
TOTAL	48.997	100,00%	34.380	100,00%	78.709	100,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Como se puede observar en las tablas y gráficos anteriores, es el **procedimiento abierto**, (incluyendo su modalidad simplificada), el que concentra un mayor número de licitaciones y un mayor volumen económico sobre el total de la contratación en España en 2021 en los tres subsectores, en especial en el Sector Público Local, donde representan casi el 92% en volumen económico y casi el 84% en número de licitaciones.

Destaca el volumen licitado en el Sector Público Autonómico (15,90% del importe licitado y 20,70% en número de procedimientos) y el Sector Público Estatal (12,25% en importe y 8,50% de los procedimientos) por el **procedimiento negociado, en la modalidad sin publicidad**¹² que, aunque no alcanzan las elevadas cifras del año 2020, siguen teniendo

¹² Tal y como se puso de manifiesto en el IAS de los años anteriores, normalmente la gran mayoría de los contratos que se adjudican por dicho procedimiento se hacen por razón de la exclusividad, como después

un peso importante en la contratación total. Este volumen tan destacado viene provocado por la singularidad de contratos de suministro de cantidades especialmente importantes fundamentalmente de material sanitario (vacunas, adquisición de medicamentos), y otros como, por ejemplo, en el ámbito de la Defensa.

D. Comparación con la distribución de licitaciones por procedimiento de 2021, respecto a 2018, 2019 y 2020 para cada uno de los sectores (por importe económico y por número de licitaciones).

1) Volumen por importe económico.

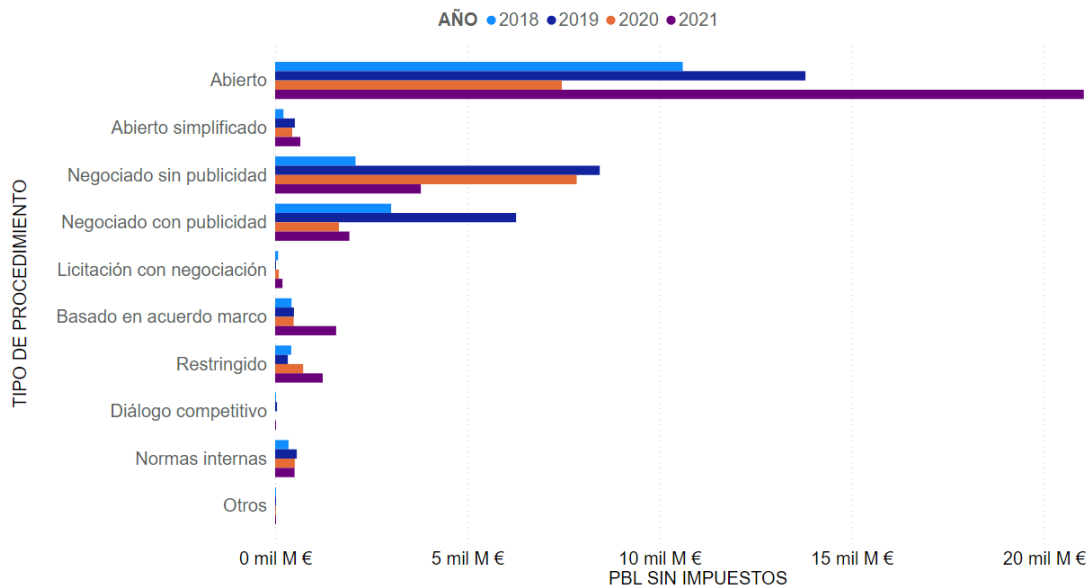
a) Sector Público Estatal

TIPO DE PROCEDIMIENTO	2018		2019		2020		2021	
	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO
Abierto	10.603.200.247,30 €	61,57%	13.795.785.425,48 €	45,29%	7.458.341.988,60 €	38,78%	21.036.007.382,48 €	68,00%
Abierto simplificado	217.265.441,80 €	1,26%	513.210.000,09 €	1,68%	443.612.325,02 €	2,31%	655.299.715,85 €	2,12%
Negociado sin publicidad	2.090.612.669,50 €	12,14%	8.444.510.338,90 €	27,72%	7.844.829.171,72 €	40,79%	3.790.733.491,02 €	12,25%
Negociado con publicidad	3.017.986.826,57 €	17,52%	6.268.885.102,09 €	20,58%	1.660.099.884,18 €	8,63%	1.932.472.056,60 €	6,25%
Licitación con negociación	77.329.857,73 €	0,45%	6.746.657,03 €	0,02%	97.389.314,51 €	0,51%	190.808.104,13 €	0,62%
Basado en acuerdo marco	426.232.494,15 €	2,47%	488.552.545,73 €	1,60%	480.464.761,39 €	2,50%	1.586.937.097,36 €	5,13%
Restringido	419.297.433,40 €	2,43%	330.729.545,75 €	1,09%	728.914.552,85 €	3,79%	1.237.940.712,61 €	4,00%
Diálogo competitivo	20.708.264,46 €	0,12%	49.519.667,50 €	0,16%			350.000,00 €	0,00%
Normas internas	349.207.957,57 €	2,03%	563.207.886,02 €	1,85%	512.856.305,38 €	2,67%	504.852.750,94 €	1,63%
Otros	662.594,01 €	0,00%	203.700,00 €	0,00%	4.893.054,21 €	0,03%	96.902,45 €	0,00%
TOTAL	17.222.503.786,49 €	100,00%	30.461.350.868,59 €	100,00%	19.231.401.357,86 €	100,00%	30.935.498.213,44 €	100,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En el marco del **aumento del importe licitado** por el Sector Público Estatal en el año 2021, respecto al 2020 se observa el importante avance de la licitación por el **procedimiento abierto** (pasa de representar el 38,78% del importe total de las licitaciones al 68%). Simultáneamente se produce el retroceso en las licitaciones a través del procedimiento negociado sin publicidad (pasando de representar el 40,79% del importe licitado total en este sector en 2020, al 12,25% en 2021).

también se menciona en el apartado de este mismo epígrafe dedicado a los lotes adjudicados en procedimientos de contratación durante el año 2021, a los que ha concurrido un único licitador.



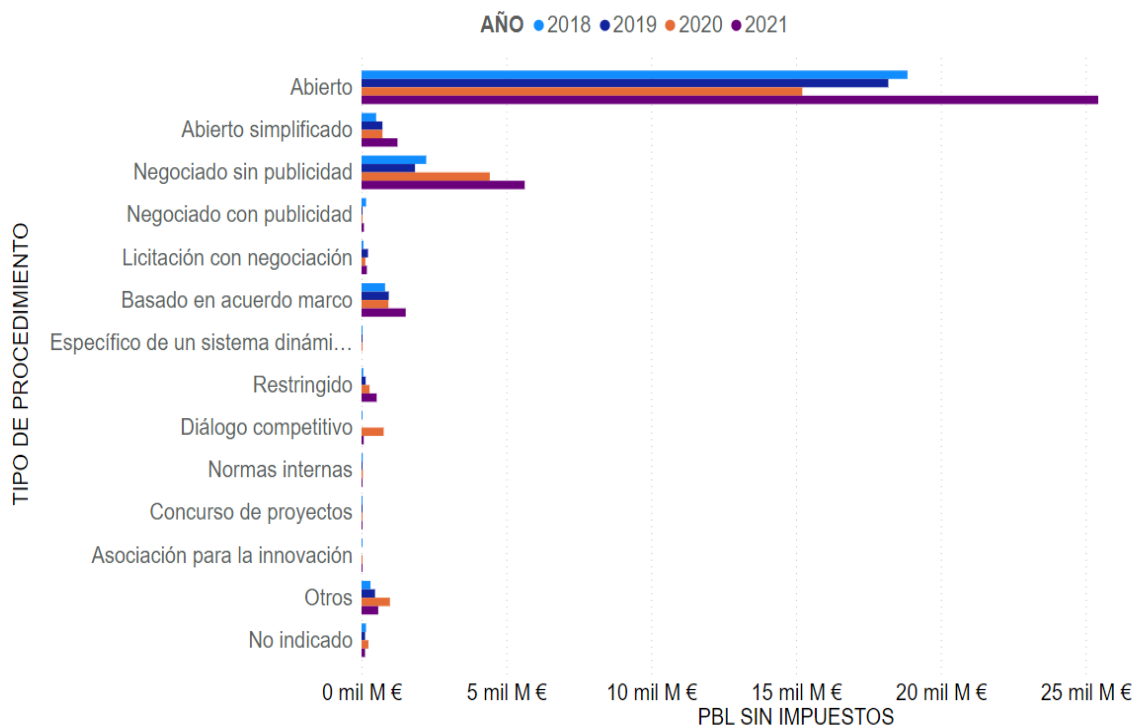
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

b) Sector Público Autonómico

TIPO DE PROCEDIMIENTO	2018		2019		2020		2021	
	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO
Abierto	18.847.947.441,98 €	81,28%	18.184.992.288,23 €	80,10%	15.216.861.016,95 €	64,07%	25.432.087.651,20 €	71,81%
Abierto simplificado	503.570.890,31 €	2,17%	720.892.660,48 €	3,18%	722.150.006,84 €	3,04%	1.239.762.705,57 €	3,50%
Negociado sin publicidad	2.232.148.949,06 €	9,63%	1.845.049.549,21 €	8,13%	4.427.493.893,31 €	18,64%	5.632.427.137,55 €	15,90%
Negociado con publicidad	155.890.386,43 €	0,67%	25.058.645,70 €	0,11%	13.866.231,16 €	0,06%	81.635.306,81 €	0,23%
Licitación con negociación	64.592.640,44 €	0,28%	221.858.388,66 €	0,98%	130.185.951,94 €	0,55%	183.427.487,10 €	0,52%
Basado en acuerdo marco	812.588.719,75 €	3,50%	939.437.340,49 €	4,14%	928.145.103,49 €	3,91%	1.523.844.470,61 €	4,30%
Específico de un sistema dinámico	451.518,80 €	0,00%	1.331.974,16 €	0,01%	435.576,00 €	0,00%		
Restringido	58.539.404,17 €	0,25%	141.127.425,98 €	0,62%	276.420.419,48 €	1,16%	521.323.401,33 €	1,47%
Diálogo competitivo	10.316.755,14 €	0,04%			763.333.000,00 €	3,21%	74.646.572,57 €	0,21%
Normas internas	40.532.508,23 €	0,17%	17.366.373,22 €	0,08%	45.181.047,54 €	0,19%	17.398.370,15 €	0,05%
Concurso de proyectos	2.822.372,21 €	0,01%	21.259.553,73 €	0,09%	8.200.966,27 €	0,03%	15.645.821,13 €	0,04%
Asociación para la innovación	499.998,61 €	0,00%			0,03 €	0,00%	0,02 €	0,00%
Otros	308.091.655,66 €	1,33%	464.205.345,47 €	2,04%	979.687.073,10 €	4,13%	575.481.120,07 €	1,62%
No indicado	152.291.866,90 €	0,66%	121.239.453,70 €	0,53%	236.741.586,17 €	1,00%	120.000.010,00 €	0,34%
TOTAL	23.190.285.107,69 €	100,00%	22.703.818.999,03 €	100,00%	23.748.701.872,28 €	100,00%	35.417.680.054,11 €	100,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En el Sector Público Autonómico, en 2021 hubo un **incremento** de aproximadamente un 49% del importe económico total de las licitaciones respecto de las efectuadas en 2020, acompañado en gran medida del aumento en volumen que se produjo en el **procedimiento abierto**, al igual que sucede en el ámbito estatal.



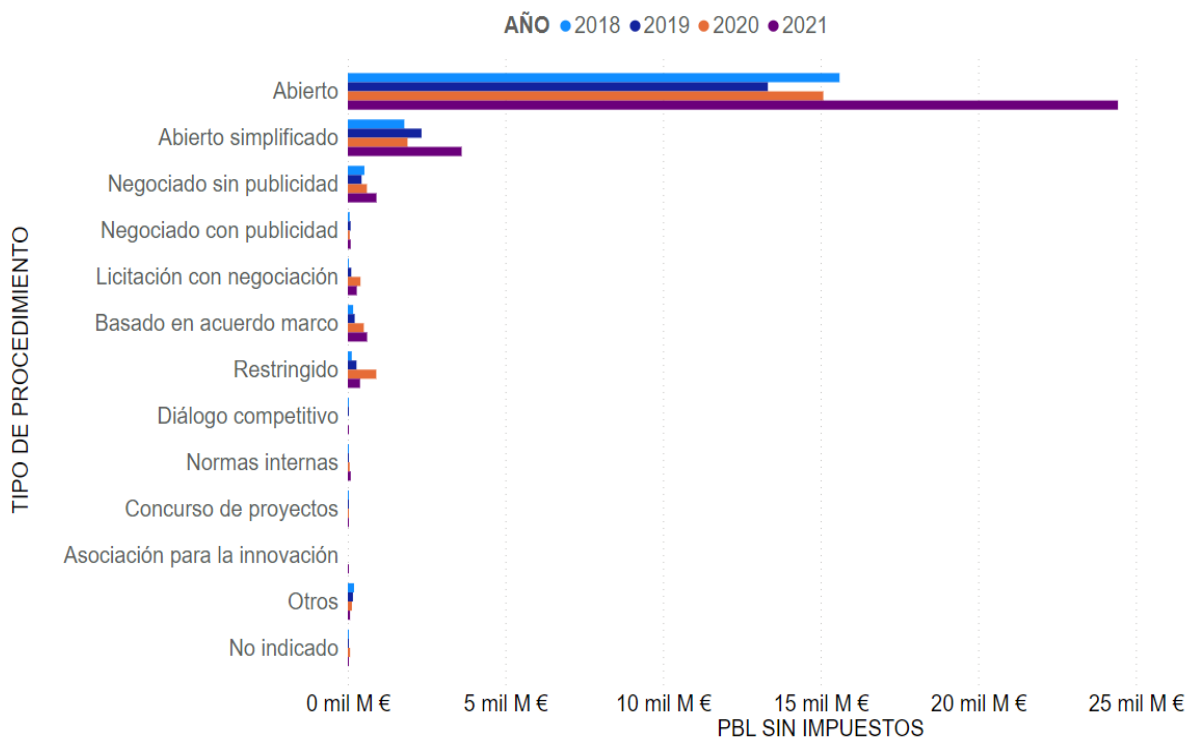
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

c) Sector Público Local.

AÑO	2018		2019		2020		2021		
	TIPO DE PROCEDIMIENTO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO
Abierto		15.599.436.106,76 €	84,27%	13.325.321.057,93 €	78,48%	15.084.384.944,13 €	76,53%	24.431.849.333,24 €	80,10%
Abierto simplificado		1.791.774.062,79 €	9,68%	2.337.644.645,66 €	13,77%	1.893.193.110,41 €	9,60%	3.609.969.016,99 €	11,84%
Negociado sin publicidad		526.355.708,23 €	2,84%	434.862.357,33 €	2,56%	604.761.656,26 €	3,07%	908.165.370,55 €	2,98%
Negociado con publicidad		56.739.102,56 €	0,31%	87.867.944,90 €	0,52%	61.215.478,73 €	0,31%	89.555.542,32 €	0,29%
Licitación con negociación		2.711.300,48 €	0,01%	108.405.194,77 €	0,64%	400.213.282,98 €	2,03%	282.744.644,65 €	0,93%
Basado en acuerdo marco		168.620.211,88 €	0,91%	216.857.578,42 €	1,28%	506.628.126,86 €	2,57%	611.171.396,56 €	2,00%
Restringido		124.192.293,94 €	0,67%	274.434.567,20 €	1,62%	902.034.095,50 €	4,58%	386.521.060,08 €	1,27%
Diálogo competitivo		369.421,49 €	0,00%	1.409.897,00 €	0,01%			5.795.129,30 €	0,02%
Normas internas		32.616.871,69 €	0,18%	24.986.368,08 €	0,15%	57.506.680,54 €	0,29%	91.183.407,99 €	0,30%
Concurso de proyectos		2.685.974,94 €	0,01%	2.340.661,15 €	0,01%	2.234.007,50 €	0,01%	10.924.425,12 €	0,04%
Asociación para la innovación								9.841,67 €	0,00%
Otros		196.617.120,41 €	1,06%	161.668.511,58 €	0,95%	128.216.369,02 €	0,65%	69.899.133,53 €	0,23%
No indicado		8.859.430,35 €	0,05%	4.337.999,73 €	0,03%	71.222.873,74 €	0,36%	4.469.872,52 €	0,01%
TOTAL		18.510.977.605,52 €	100,00%	16.980.136.783,75 €	100,00%	19.711.610.625,67 €	100,00%	30.502.258.174,52 €	100,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En el Sector Público Local también hubo un **notable incremento** del importe económico de las licitaciones, que nuevamente puede correlacionarse con el aumento en volumen que se produjo en el **procedimiento abierto**, incluida su modalidad simplificada, pudiendo, por el contrario, destacarse la reducción del importe de las licitaciones por procedimiento restringido.



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de licitaciones.

a) Sector Público Estatal

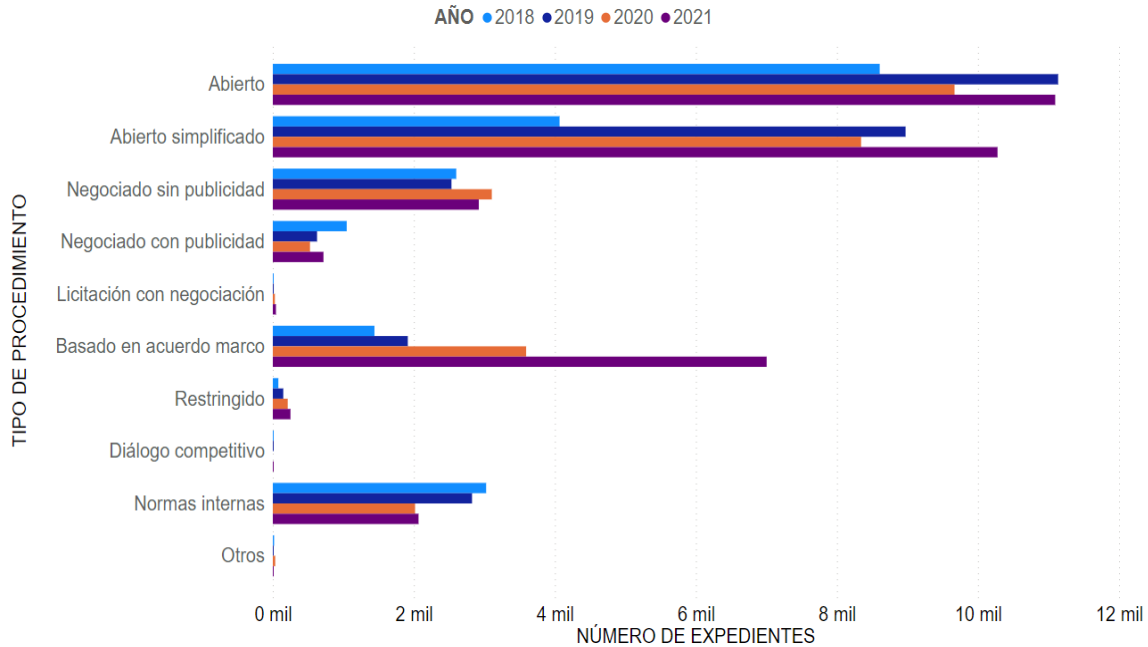
TIPO DE PROCEDIMIENTO	2018		2019		2020		2021	
	EXPEDIENTES	PESO DEL PROCEDIMIENTO	EXPEDIENTES	PESO DEL PROCEDIMIENTO	EXPEDIENTES	PESO DEL PROCEDIMIENTO	EXPEDIENTES	PESO DEL PROCEDIMIENTO
Abierto	8.606	41,19%	11.136	39,52%	9.667	35,12%	11.095	32,27%
Abierto simplificado	4.066	19,46%	8.973	31,84%	8.342	30,31%	10.277	29,89%
Negociado sin publicidad	2.601	12,45%	2.533	8,99%	3.105	11,28%	2.921	8,50%
Negociado con publicidad	1.048	5,02%	627	2,22%	527	1,91%	718	2,09%
Licitación con negociación	4	0,02%	13	0,05%	29	0,11%	44	0,13%
Basado en acuerdo marco	1.441	6,90%	1.914	6,79%	3.592	13,05%	7.003	20,37%
Restringido	78	0,37%	148	0,53%	211	0,77%	250	0,73%
Diálogo competitivo	4	0,02%	2	0,01%			1	0,00%
Normas internas	3.025	14,48%	2.825	10,02%	2.017	7,33%	2.066	6,01%
Otros	18	0,09%	10	0,04%	34	0,12%	5	0,01%
TOTAL	20.891	100,00%	28.181	100,00%	27.524	100,00%	34.380	100,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Por número de licitaciones, en el **Sector Público Estatal** destacan los incrementos en el procedimiento abierto ordinario y abierto simplificado y el basado en acuerdo marco¹³,

¹³ Es importante señalar que, a partir del mes de junio de 2021, la Dirección General de Racionalización y Centralización de la Contratación (Ministerio de Hacienda y Función Pública) comenzó a incorporar la información relativa a los contratos basados en acuerdo marco en la Plataforma de Contratación del Sector

que incrementa su peso sobre el total de un 13,05% en 2020 a un 20,37% en 2021. Debe insistirse que estas subidas se producen en el marco del aumento en el total de licitaciones respecto a las cifras de 2019 y 2020.



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

b) Sector Público Autonómico

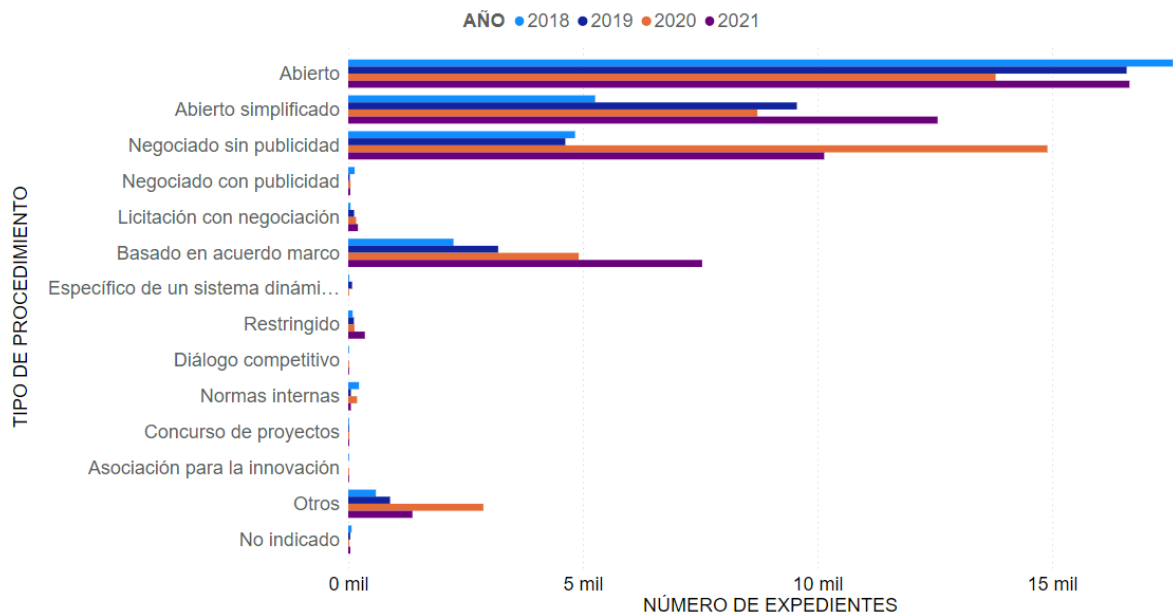
TIPO DE PROCEDIMIENTO	2018		2019		2020		2021	
	EXPEDIENTES	PESO DEL PROCEDIMIENTO	EXPEDIENTES	PESO DEL PROCEDIMIENTO	EXPEDIENTES	PESO DEL PROCEDIMIENTO	EXPEDIENTES	PESO DEL PROCEDIMIENTO
Abierto	17.583	56,47%	16.589	46,95%	13.797	30,11%	16.649	33,98%
Abierto simplificado	5.262	16,90%	9.561	27,06%	8.720	19,03%	12.560	25,63%
Negociado sin publicidad	4.834	15,52%	4.626	13,09%	14.901	32,52%	10.143	20,70%
Negociado con publicidad	136	0,44%	32	0,09%	49	0,11%	44	0,09%
Licitación con negociación	49	0,16%	125	0,35%	168	0,37%	206	0,42%
Basado en acuerdo marco	2.243	7,20%	3.195	9,04%	4.912	10,72%	7.542	15,39%
Específico de un sistema dinámico de adquisición	24	0,08%	82	0,23%	17	0,04%		
Restringido	94	0,30%	120	0,34%	133	0,29%	354	0,72%
Diálogo competitivo	7	0,02%			2	0,00%	7	0,01%
Normas internas	229	0,74%	57	0,16%	188	0,41%	56	0,11%
Concurso de proyectos	13	0,04%	10	0,03%	24	0,05%	22	0,04%
Asociación para la innovación	1	0,00%			2	0,00%	1	0,00%
Otros	590	1,89%	891	2,52%	2.880	6,29%	1.368	2,79%
No indicado	72	0,23%	43	0,12%	25	0,05%	45	0,09%
TOTAL	31.137	100,00%	35.331	100,00%	45.818	100,00%	48.997	100,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En cuanto al **Sector Público Autonómico**, el mayor incremento se observa en el procedimiento abierto, incluida su modalidad simplificada, que compensa ampliamente

Público (PLACSP), lo cual condiciona el dato del incremento registrado en los procedimientos basados en este tipo de contratos.

la reducción en el número de expedientes tramitados a través del procedimiento negociado sin publicidad. Esta variación también se encuentra vinculada con el incremento en el número total de licitaciones en 2021 respecto al periodo inmediatamente anterior.



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

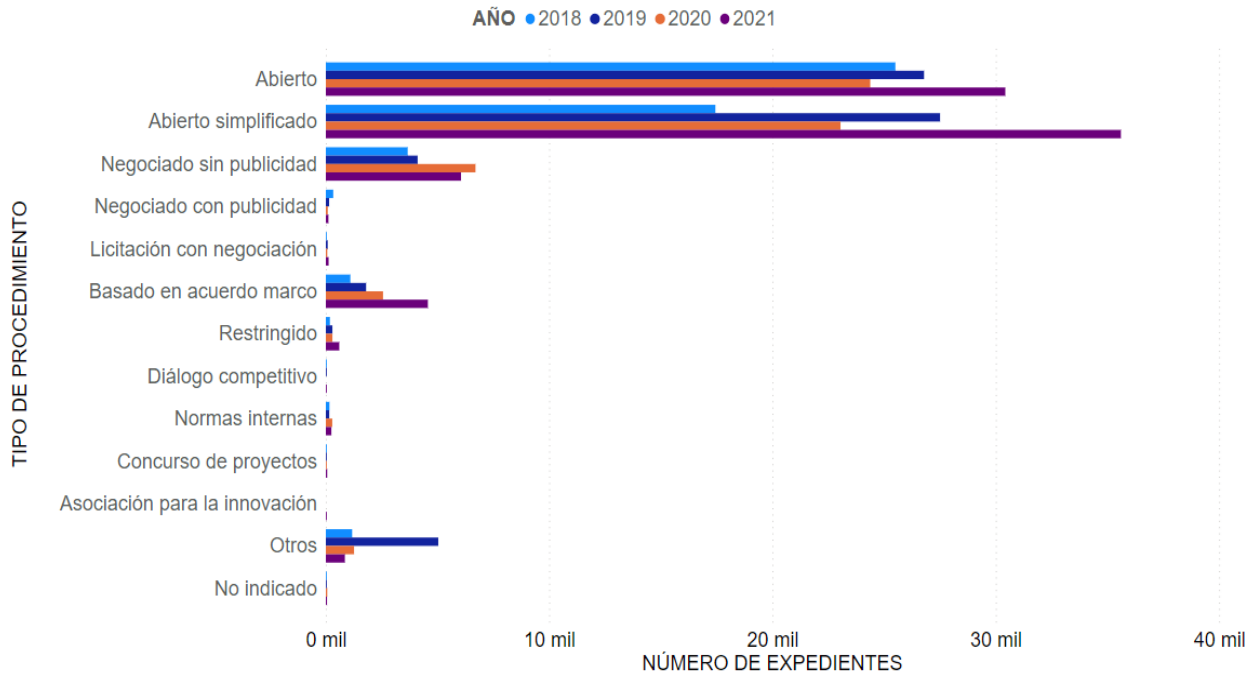
c) Sector Público Local

TIPO DE PROCEDIMIENTO	2018		2019		2020		2021	
	EXPEDIENTES	PESO DEL PROCEDIMIENTO	EXPEDIENTES	PESO DEL PROCEDIMIENTO	EXPEDIENTES	PESO DEL PROCEDIMIENTO	EXPEDIENTES	PESO DEL PROCEDIMIENTO
Abierto	25.503	51,37%	26.787	40,59%	24.378	41,49%	30.426	38,66%
Abierto simplificado	17.443	35,14%	27.505	41,68%	23.047	39,22%	35.602	45,23%
Negociado sin publicidad	3.664	7,38%	4.110	6,23%	6.700	11,40%	6.053	7,69%
Negociado con publicidad	331	0,67%	147	0,22%	85	0,14%	115	0,15%
Licitación con negociación	18	0,04%	83	0,13%	64	0,11%	124	0,16%
Basado en acuerdo marco	1.097	2,21%	1.802	2,73%	2.561	4,36%	4.568	5,80%
Restringido	182	0,37%	293	0,44%	293	0,50%	600	0,76%
Diálogo competitivo	4	0,01%	3	0,00%	~0	~0	9	0,01%
Normas internas	161	0,32%	152	0,23%	287	0,49%	247	0,31%
Concurso de proyectos	29	0,06%	28	0,04%	21	0,04%	61	0,08%
Asociación para la innovación	~0	~0	~0	~0	~0	~0	1	0,00%
Otros	1.177	2,37%	5.034	7,63%	1.263	2,15%	851	1,08%
No indicado	33	0,07%	43	0,07%	63	0,11%	52	0,07%
TOTAL	49.642	100,00%	65.987	100,00%	58.762	100,00%	78.709	100,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En general, en el **Sector Público Local** en el año 2021, todos los procedimientos de tramitación de expedientes de contratación experimentan un incremento, pasando de 58.762 expedientes tramitados en 2020 a 78.709 en 2021 (casi un 34%). En particular, la tramitación a través de procedimiento abierto se incrementa sustancialmente,

especialmente en su modalidad simplificada, con un peso del 45,23% sobre el total en 2021. En cambio, se reduce el número de expedientes tramitados por procedimiento negociado sin publicidad respecto al año 2020.



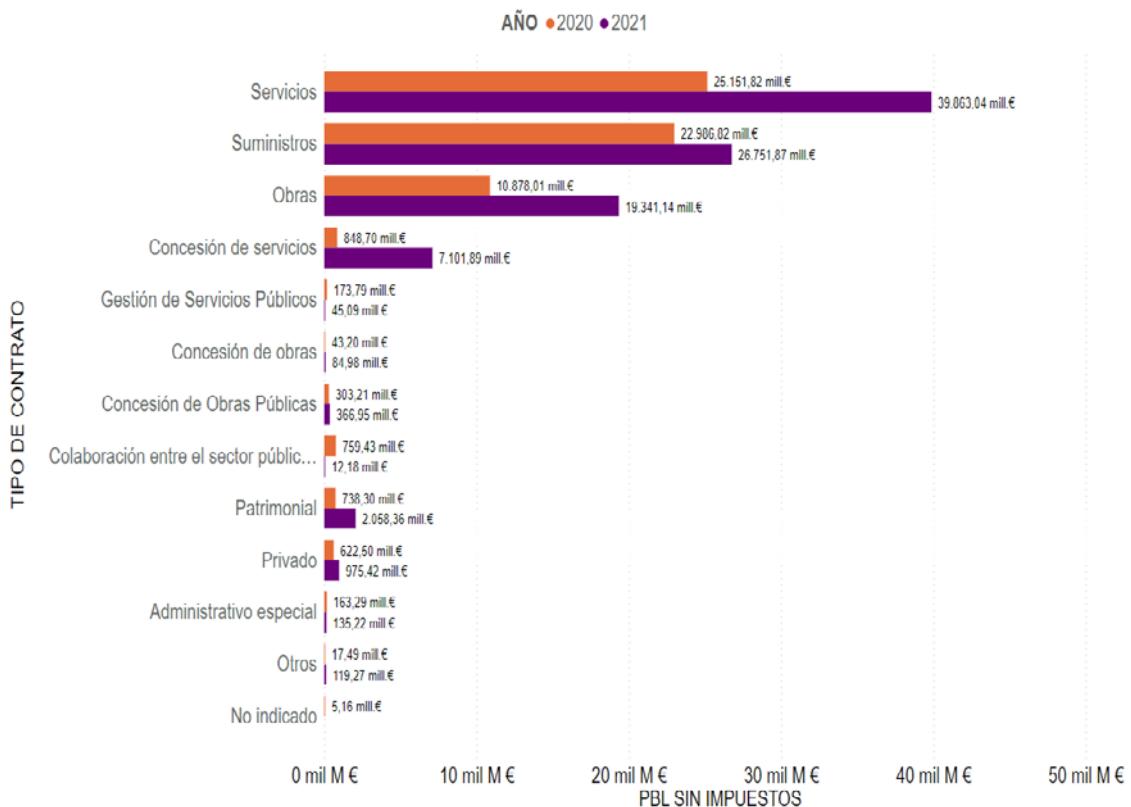
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

3. Licitaciones por tipo de contrato.

A. Distribución del volumen de licitaciones en España por tipo de contrato (por importe económico y por número).

1) Volumen por importe económico y variación respecto al año 2020.

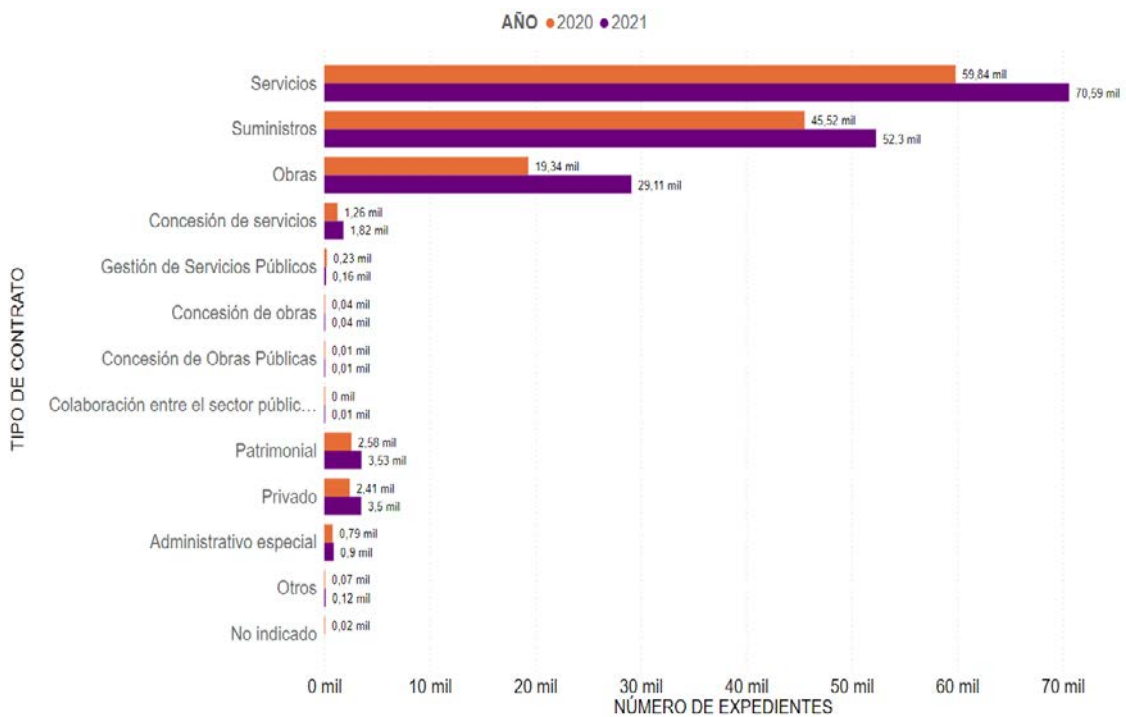
TIPO DE CONTRATO	PBL SIN IMPUESTOS 2020	PBL SIN IMPUESTOS 2021	VARIACIÓN 20/21
Servicios	25.151.819.037,85 €	39.863.040.385,99 €	58,49 %
Suministros	22.986.824.696,52 €	26.751.872.191,29 €	16,38 %
Obras	10.878.010.142,25 €	19.341.140.778,97 €	77,80 %
Concesión de servicios	848.695.016,38 €	7.101.890.615,06 €	736,80 %
Gestión de Servicios Públicos	173.792.820,67 €	45.094.321,00 €	-74,05 %
Concesión de obras	43.197.283,72 €	84.984.869,92 €	96,74 %
Concesión de Obras Públicas	303.205.544,75 €	366.953.171,63 €	21,02 %
Colaboración entre el sector público y sector privado	759.432.838,13 €	12.178.109,10 €	-98,40 %
Patrimonial	738.301.436,48 €	2.058.363.789,78 €	178,80 %
Privado	622.503.679,19 €	975.421.819,71 €	56,69 %
Administrativo especial	163.285.757,19 €	135.223.126,41 €	-17,19 %
Otros	17.487.602,68 €	119.273.263,21 €	582,04 %
No indicado	5.158.000,00 €		
TOTAL	62.691.713.855,81 €	96.855.436.442,07 €	54,49 %



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de licitaciones y variación respecto al año 2020.

TIPO DE CONTRATO	EXPEDIENTES 2020	EXPEDIENTES 2021	VARIACIÓN 20/21
Servicios	59.837	70.593	17,98 %
Suministros	45.521	52.296	14,88 %
Obras	19.339	29.105	50,50 %
Concesión de servicios	1.257	1.820	44,79 %
Gestión de Servicios Públicos	229	163	-28,82 %
Concesión de obras	41	35	-14,63 %
Concesión de Obras Públicas	13	12	-7,69 %
Colaboración entre el sector público y sector privado	3	14	366,67 %
Patrimonial	2.577	3.529	36,94 %
Privado	2.413	3.504	45,21 %
Administrativo especial	792	898	13,38 %
Otros	67	117	74,63 %
No indicado	15		
TOTAL	132.104	162.086	22,70 %

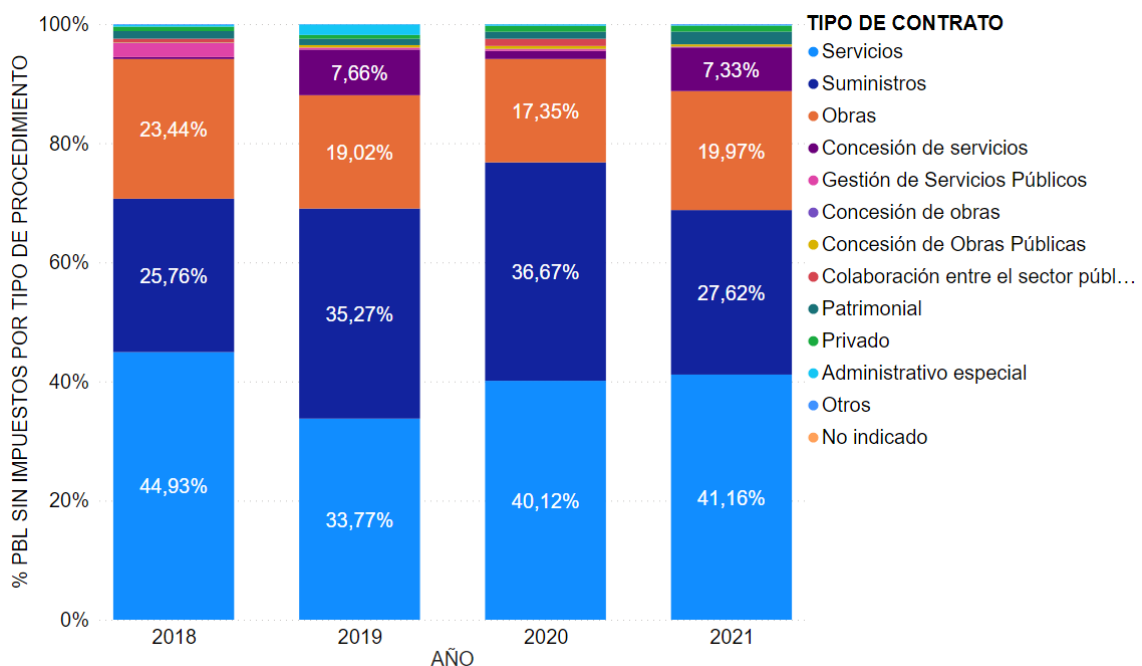


Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

B. Comparativa del volumen de licitaciones con 2018, 2019 y 2020 (por importe económico y por número).

1) Volumen por importe económico.

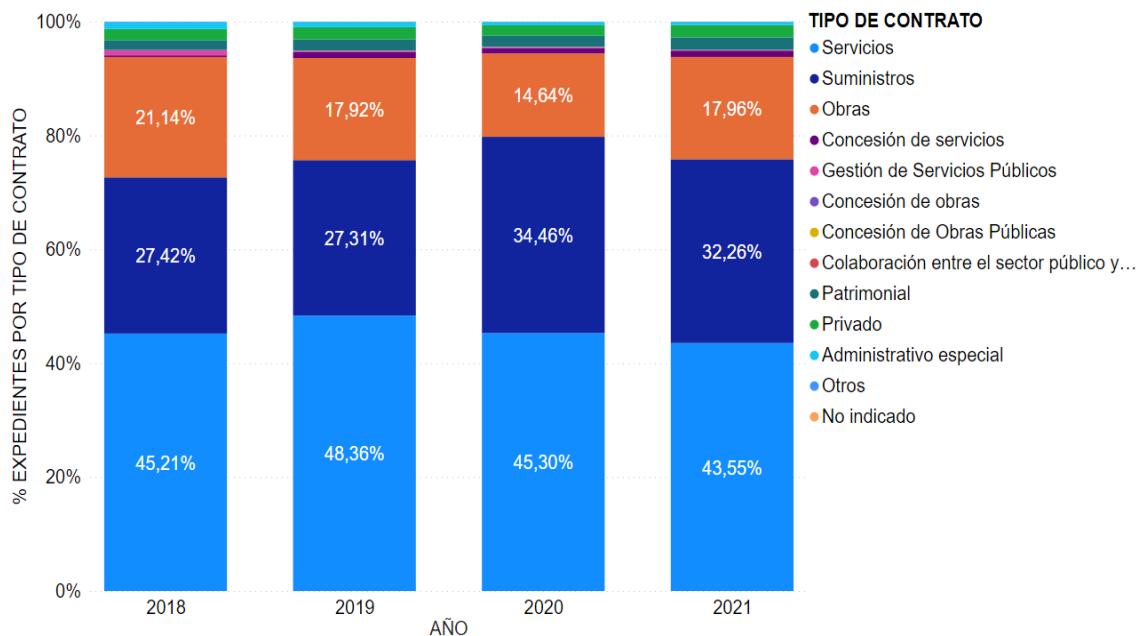
AÑO TIPO DE CONTRATO	2018		2019		2020		2021	
	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO
Servicios	26.472.601.876,62 €	44,93%	23.686.417.069,99 €	33,77%	25.151.819.037,85 €	40,12%	39.863.040.385,99 €	41,16%
Suministros	15.178.560.349,16 €	25,76%	24.738.179.026,77 €	35,27%	22.986.824.696,52 €	36,67%	26.751.872.191,29 €	27,62%
Obras	13.814.426.553,50 €	23,44%	13.343.501.004,14 €	19,02%	10.878.010.142,25 €	17,35%	19.341.140.778,97 €	19,97%
Concesión de servicios	196.069.937,87 €	0,33%	5.374.224.591,67 €	7,66%	848.695.016,38 €	1,35%	7.101.890.615,06 €	7,33%
Gestión de Servicios Públicos	1.398.851.700,80 €	2,37%	225.657.298,45 €	0,32%	173.792.820,67 €	0,28%	45.094.321,00 €	0,05%
Concesión de obras	25.914.797,68 €	0,04%	11.040.552,37 €	0,02%	43.197.283,72 €	0,07%	84.984.869,92 €	0,09%
Concesión de Obras Públicas	34.191.874,29 €	0,06%	285.282.957,72 €	0,41%	303.205.544,75 €	0,48%	366.953.171,63 €	0,38%
Colaboración entre el sector público y sector privado	357.968.392,59 €	0,61%	2.452.615,06 €	0,00%	759.432.838,13 €	1,21%	12.178.109,10 €	0,01%
Patrimonial	749.916.075,57 €	1,27%	750.529.115,18 €	1,07%	738.301.436,48 €	1,18%	2.058.363.789,78 €	2,13%
Privado	441.041.211,79 €	0,75%	447.260.241,03 €	0,64%	622.503.679,19 €	0,99%	975.421.819,71 €	1,01%
Administrativo especial	182.137.446,33 €	0,31%	1.240.972.188,36 €	1,77%	163.285.757,19 €	0,26%	135.223.126,41 €	0,14%
Otros	71.213.328,30 €	0,12%	39.585.858,40 €	0,06%	17.487.602,68 €	0,03%	119.273.263,21 €	0,12%
No indicado	982.955,20 €	0,00%	204.132,23 €	0,00%	5.158.000,00 €	0,01%		
TOTAL	58.923.876.499,70 €	100,00%	70.145.306.651,37 €	100,00%	62.691.713.855,81 €	100,00%	96.855.436.442,07 €	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de licitaciones.

AÑO TIPO DE CONTRATO	2018		2019		2020		2021	
	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO
Servicios	45.969	45,21%	62.626	48,36%	59.837	45,30%	70.593	43,55%
Suministros	27.878	27,42%	35.366	27,31%	45.521	34,46%	52.296	32,26%
Obras	21.492	21,14%	23.206	17,92%	19.339	14,64%	29.105	17,96%
Concesión de servicios	299	0,29%	1.330	1,03%	1.257	0,95%	1.820	1,12%
Gestión de Servicios Públicos	893	0,88%	278	0,21%	229	0,17%	163	0,10%
Concesión de obras	29	0,03%	31	0,02%	41	0,03%	35	0,02%
Concesión de Obras Públicas	17	0,02%	11	0,01%	13	0,01%	12	0,01%
Colaboración entre el sector público y sector privado	10	0,01%	17	0,01%	3	0,00%	14	0,01%
Patrimonial	1.770	1,74%	2.581	1,99%	2.577	1,95%	3.529	2,18%
Privado	1.978	1,95%	2.771	2,14%	2.413	1,83%	3.504	2,16%
Administrativo especial	1.235	1,21%	1.200	0,93%	792	0,60%	898	0,55%
Otros	96	0,09%	71	0,05%	67	0,05%	117	0,07%
No indicado	5	0,00%	11	0,01%	15	0,01%		
TOTAL	101.671	100,00%	129.499	100,00%	132.104	100,00%	162.086	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En el conjunto de las licitaciones tanto por importe económico (41,2%) como por número de procedimientos (43,5%) los **contratos de servicios** tienen el mayor peso, destacando, incluso, sobre los contratos de suministro (27,6% en importe económico y 32,3% en número de procedimientos), que en 2019 habían tenido una importancia económica de mayor peso. Los contratos de obras ocupan una tercera posición, representando el 20% del total en cuanto a importe económico y un 18% en cuanto a número de expedientes. Los contratos de concesiones de servicios, en cuarto lugar, destacan por el incremento de su importe económico.

Combinando las dos perspectivas, volumen económico y número de procedimientos, de las tres categorías principales de contratos, también podemos calcular el valor unitario medio (lo que podríamos denominar "**densidad económica media de las licitaciones**") para cada una de las tipologías:

- Contratos de servicios: 654.688,29 euros/contrato.
- Contratos de suministro: 511.547,2 euros/contrato.
- Contratos de obras: 664.529,83 euros/contrato.

Es decir, el valor unitario medio de licitación más alto corresponde a los contratos de obras, seguidos de los contratos de servicios y por los de suministro en tercer lugar.

Otras categorías de contratos (concesión de obras, concesión de servicios), aunque cuentan con una importancia en número muy inferior, sin embargo, tienen un precio unitario medio mayor. Si subsumimos en la categoría de “contrato de concesión de obras” la de “contrato concesión de obras públicas” (desaparecida en la LCSP), y en la de “contratos de concesión de servicios” la de “contratos de gestión de servicios públicos” (también desaparecida en la LCSP), obtendríamos los siguientes valores unitarios medios de licitación:

- Contratos de concesión de obras: 3.604.127,55 euros/contrato.
- Contratos de concesión de servicios: 10.246.791,37 euros/contrato.

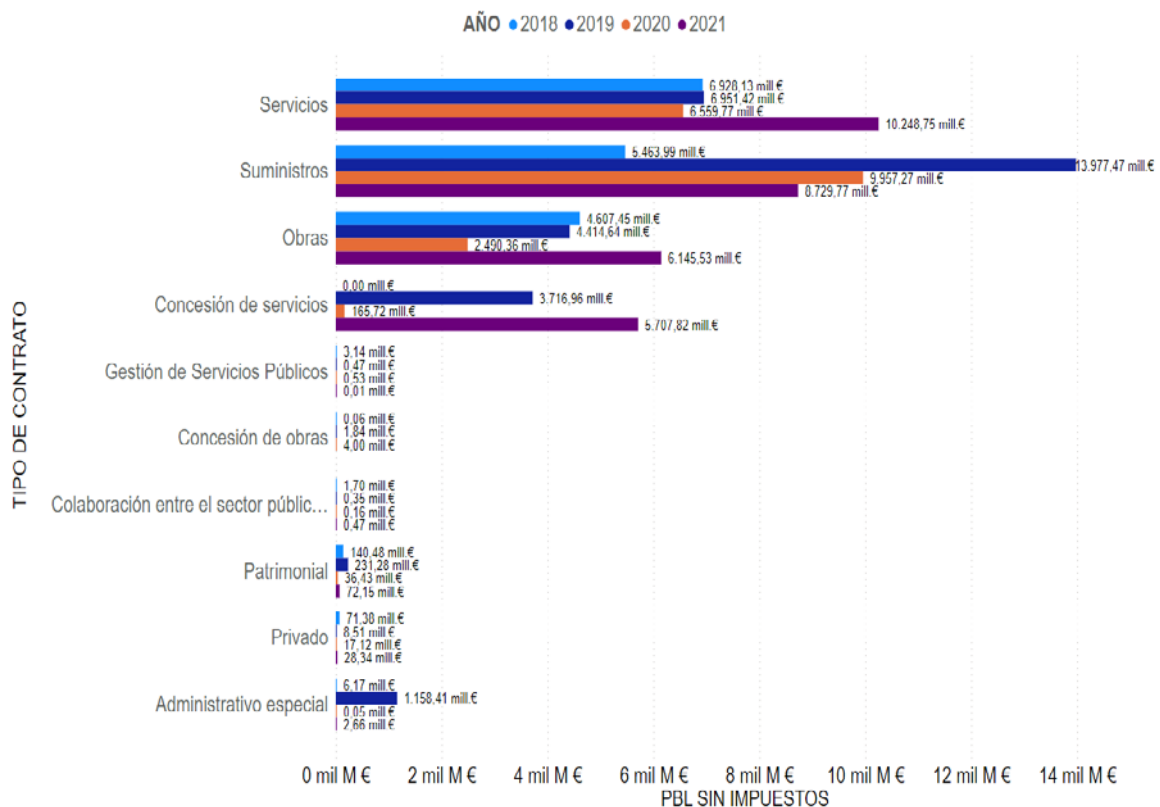
Por otra parte, en la comparativa por tipología de contrato con los años precedentes, en el importe económico se observa un notable incremento en el volumen de contratos de concesión de servicios, cuyo peso pasa de un 1,35% en 2020 a un 7,33% en 2021, peso similar al que esta tipología de contrato tenía en 2019 (previo a la Pandemia), cuya explicación principal se expondrá en el apartado siguiente.

C. Comparación con la distribución de licitaciones por tipo de contrato de 2021, respecto a 2018, 2019 y 2020, para cada uno de los Sectores Públicos (por importe económico y por número de licitaciones).

1) Volumen por importe económico.

a) Sector Público Estatal.

AÑO TIPO DE CONTRATO	2018		2019		2020		2021	
	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO
Servicios	6.928.133.138,02 €	40,23%	6.951.415.914,95 €	22,82%	6.559.773.981,24 €	34,11%	10.248.751.312,63 €	33,13%
Suministros	5.463.987.868,78 €	31,73%	13.977.472.268,50 €	45,89%	9.957.266.412,30 €	51,78%	8.729.770.525,25 €	28,22%
Obras	4.607.449.663,06 €	26,75%	4.414.639.149,69 €	14,49%	2.490.357.260,44 €	12,95%	6.145.525.088,02 €	19,87%
Concesión de servicios	0,00 €	0,00%	3.716.958.447,48 €	12,20%	165.715.928,71 €	0,86%	5.707.816.829,38 €	18,45%
Gestión de Servicios Públicos	3.139.579,45 €	0,02%	473.053,93 €	0,00%	530.809,24 €	0,00%	12.400,00 €	0,00%
Concesión de obras	64.864,00 €	0,00%	1.837.990,36 €	0,01%	4.004.621,29 €	0,02%		
Colaboración entre el sector público y sector privado	1.700.000,00 €	0,01%	354.731,18 €	0,00%	156.462,80 €	0,00%	474.274,89 €	0,00%
Patrimonial	140.478.780,25 €	0,82%	231.279.078,37 €	0,76%	36.428.249,61 €	0,19%	72.151.210,77 €	0,23%
Privado	71.381.424,80 €	0,41%	8.510.628,46 €	0,03%	17.118.518,60 €	0,09%	28.341.441,25 €	0,09%
Administrativo especial	6.168.468,13 €	0,04%	1.158.409.605,67 €	3,80%	49.113,63 €	0,00%	2.655.131,25 €	0,01%
TOTAL	17.222.503.786,49 €	100,00%	30.461.350.868,59 €	100,00%	19.231.401.357,86 €	100,00%	30.935.498.213,44 €	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En el **Sector Público Estatal** se observa un incremento muy relevante en el volumen de licitación respecto al 2020, aunque los datos son más próximos a los de 2019. El motivo principal de esta variación es la renovación de los conciertos tanto de la Mutualidad de Funcionarios Civiles del Estado (MUFACE) como del Instituto Social de las Fuerzas Armadas (ISFAS) con entidades de seguro para la prestación de asistencia sanitaria para los años 2022, 2023 y 2024, por importe de 3.521.733.936,56 y 1.620.712.165,64 euros respectivamente. Este mismo motivo es el que justifica el avance en el volumen económico del contrato de concesión de servicios señalado en el apartado anterior¹⁴.

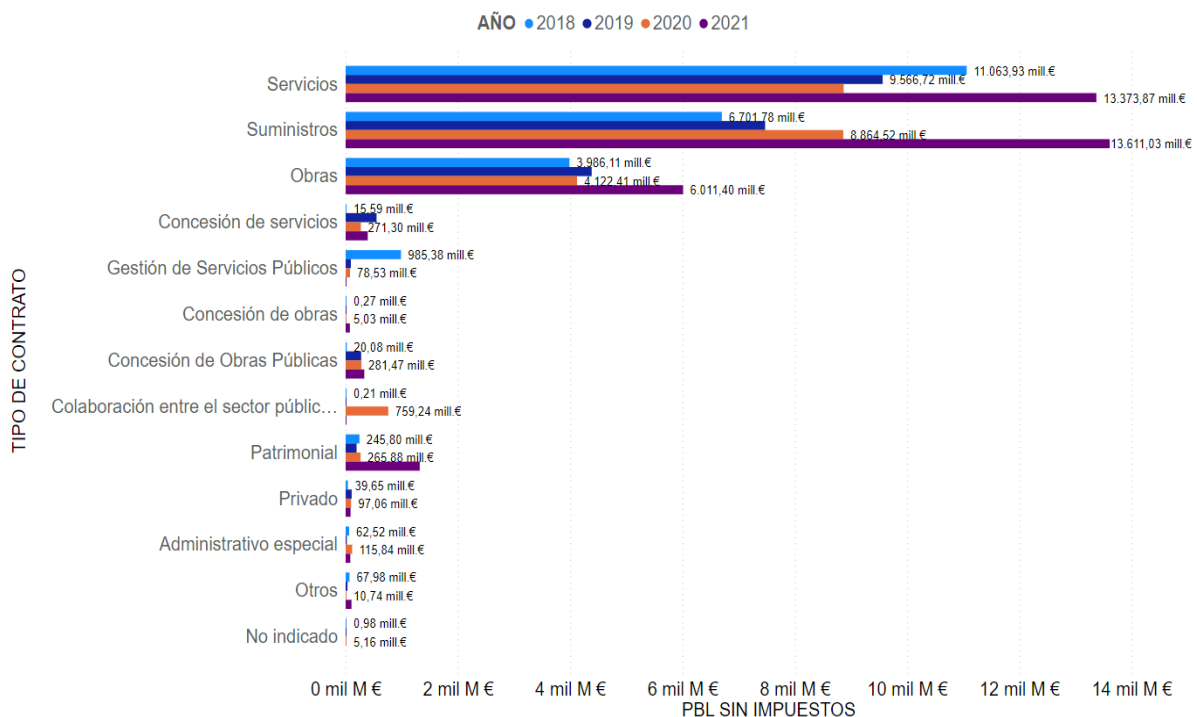
Los contratos de servicios y obras también se incrementaron de forma relevante en 2021¹⁵.

¹⁴ El apartado 1 de la disposición adicional decimonovena de la LCSP dispone que: “Los conciertos que tengan por objeto la prestación de servicios de asistencia sanitaria y que, para el desarrollo de su acción protectora, celebren la Mutualidad General de Funcionarios Civiles del Estado, la Mutualidad General Judicial y el Instituto Social de las Fuerzas Armadas con entidades públicas, entidades aseguradoras, sociedades médicas y otras entidades o empresas, cualquiera que sea su importe y modalidad, tendrán la naturaleza de contratos de concesión de servicios regulándose por la normativa especial de cada mutualidad y, en todo lo no previsto por la misma, por la legislación de contratos del sector público.”

¹⁵ Por el lado de los contratos de obras, puede señalarse que se produjeron licitaciones de gran importe económico por parte de ADIF. Mientras que, por el lado de los servicios, puede destacarse que AENA y nuevamente ADIF licitaron importantes volúmenes de contratación.

b) Sector Público Autonómico.

AÑO TIPO DE CONTRATO	2018		2019		2020		2021	
	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO
Servicios	11.063.934.144,66 €	47,71%	9.566.720.992,46 €	42,14%	8.871.533.060,64 €	37,36%	13.373.870.455,79 €	37,76%
Suministros	6.701.781.028,66 €	28,90%	7.472.822.010,06 €	32,91%	8.864.521.246,81 €	37,33%	13.611.026.803,12 €	38,43%
Obras	3.986.108.881,14 €	17,19%	4.383.210.756,12 €	19,31%	4.122.414.287,94 €	17,36%	6.011.401.698,94 €	16,97%
Concesión de servicios	15.591.621,18 €	0,07%	550.485.462,67 €	2,42%	271.296.010,87 €	1,14%	393.739.342,40 €	1,11%
Gestión de Servicios Públicos	985.377.074,37 €	4,25%	93.174.630,76 €	0,41%	78.525.835,31 €	0,33%	13.700.333,42 €	0,04%
Concesión de obras	269.978,99 €	0,00%	5.454.012,74 €	0,02%	5.030.542,45 €	0,02%	74.938.479,03 €	0,21%
Concesión de Obras Públicas	20.081.867,54 €	0,09%	276.530.625,56 €	1,22%	281.468.148,01 €	1,19%	332.040.664,59 €	0,94%
Colaboración entre el sector público y sector privado	209.169,50 €	0,00%	30.100,00 €	0,00%	759.240.000,00 €	3,20%	11.315.862,37 €	0,03%
Patrimonial	245.797.961,91 €	1,06%	194.447.354,69 €	0,86%	265.876.323,02 €	1,12%	1.320.310.300,79 €	3,73%
Privado	39.650.840,44 €	0,17%	107.762.868,94 €	0,47%	97.062.735,43 €	0,41%	88.052.399,53 €	0,25%
Administrativo especial	62.518.408,37 €	0,27%	20.003.594,12 €	0,09%	115.838.674,43 €	0,49%	83.097.317,19 €	0,23%
Otros	67.981.175,73 €	0,29%	32.972.458,68 €	0,15%	10.737.007,37 €	0,05%	104.186.396,94 €	0,29%
No indicado	982.955,20 €	0,00%	204.132,23 €	0,00%	5.158.000,00 €	0,02%		
TOTAL	23.190.285.107,69 €	100,00%	22.703.818.999,03 €	100,00%	23.748.701.872,28 €	100,00%	35.417.680.054,11 €	100,00%

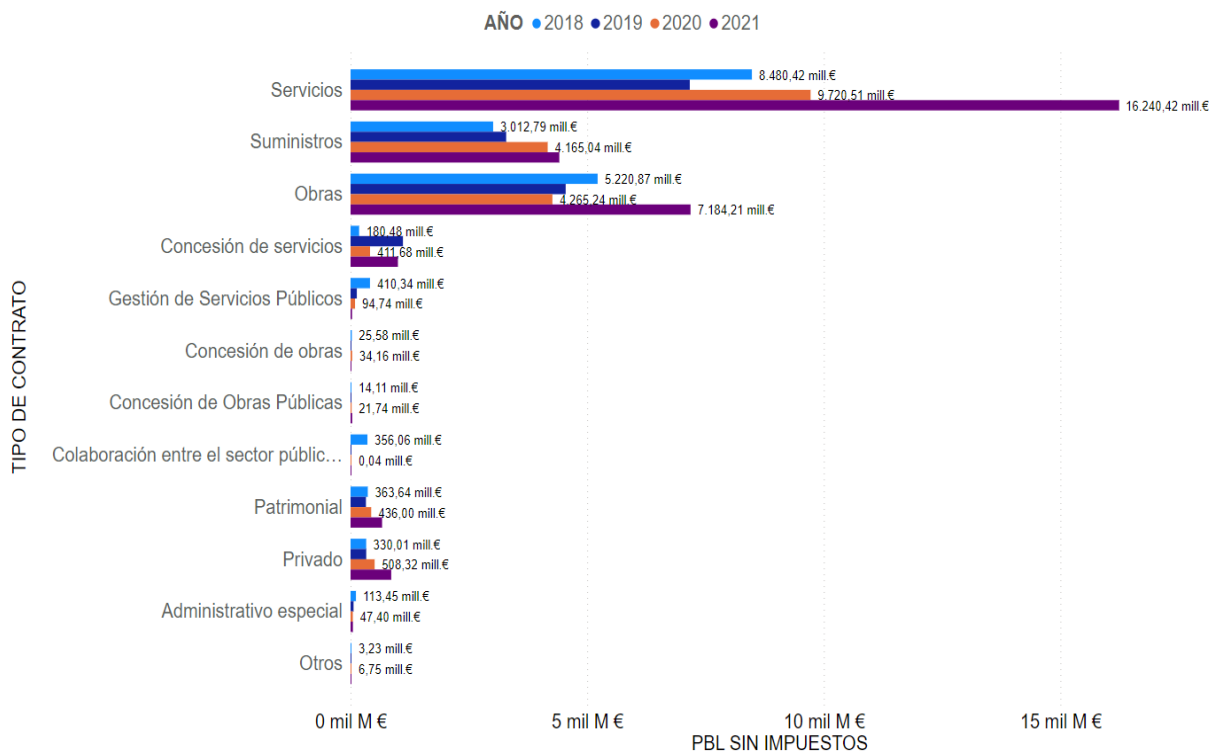


Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En el **Sector Público Autonómico**, las tres principales tipologías de contratos (servicios, suministros y obras) incrementan su volumen económico respecto al año 2020 entre un 45% y un 53% aproximadamente. Las concesiones de servicios remontan del descenso experimentado en 2020, pero sin alcanzar las cifras del año 2019.

c) Sector Público Local.

AÑO TIPO DE CONTRATO	2018		2019		2020		2021	
	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO
Servicios	8.480.424.593,94 €	45,81%	7.168.280.162,58 €	42,22%	9.720.511.995,97 €	49,31%	16.240.418.617,57 €	53,24%
Suministros	3.012.791.451,72 €	16,28%	3.287.884.748,21 €	19,36%	4.165.037.037,41 €	21,13%	4.411.074.862,92 €	14,46%
Obras	5.220.868.009,30 €	28,20%	4.545.651.098,33 €	26,77%	4.265.238.593,87 €	21,64%	7.184.213.992,01 €	23,55%
Concesión de servicios	180.478.316,69 €	0,97%	1.106.780.681,52 €	6,52%	411.683.076,80 €	2,09%	1.000.334.443,28 €	3,28%
Gestión de Servicios Públicos	410.335.046,98 €	2,22%	132.009.613,76 €	0,78%	94.736.176,12 €	0,48%	31.381.587,58 €	0,10%
Concesión de obras	25.579.954,69 €	0,14%	3.748.549,27 €	0,02%	34.162.119,98 €	0,17%	10.046.390,89 €	0,03%
Concesión de Obras Públicas	14.110.006,75 €	0,08%	8.752.332,16 €	0,05%	21.737.396,74 €	0,11%	34.912.507,04 €	0,11%
Colaboración entre el sector público y sector privado	356.059.223,09 €	1,92%	2.067.783,88 €	0,01%	36.375,33 €	0,00%	387.971,84 €	0,00%
Patrimonial	363.639.333,41 €	1,96%	324.802.682,12 €	1,91%	435.996.863,85 €	2,21%	665.902.278,22 €	2,18%
Privado	330.008.946,55 €	1,78%	330.986.743,63 €	1,95%	508.322.425,16 €	2,58%	859.027.978,93 €	2,82%
Administrativo especial	113.450.569,83 €	0,61%	62.558.988,57 €	0,37%	47.397.969,13 €	0,24%	49.470.677,97 €	0,16%
Otros	3.232.152,57 €	0,02%	6.613.399,72 €	0,04%	6.750.595,31 €	0,03%	15.086.866,27 €	0,05%
TOTAL	18.510.977.605,52 €	100,00%	16.980.136.783,75 €	100,00%	19.711.610.625,67 €	100,00%	30.502.258.174,52 €	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

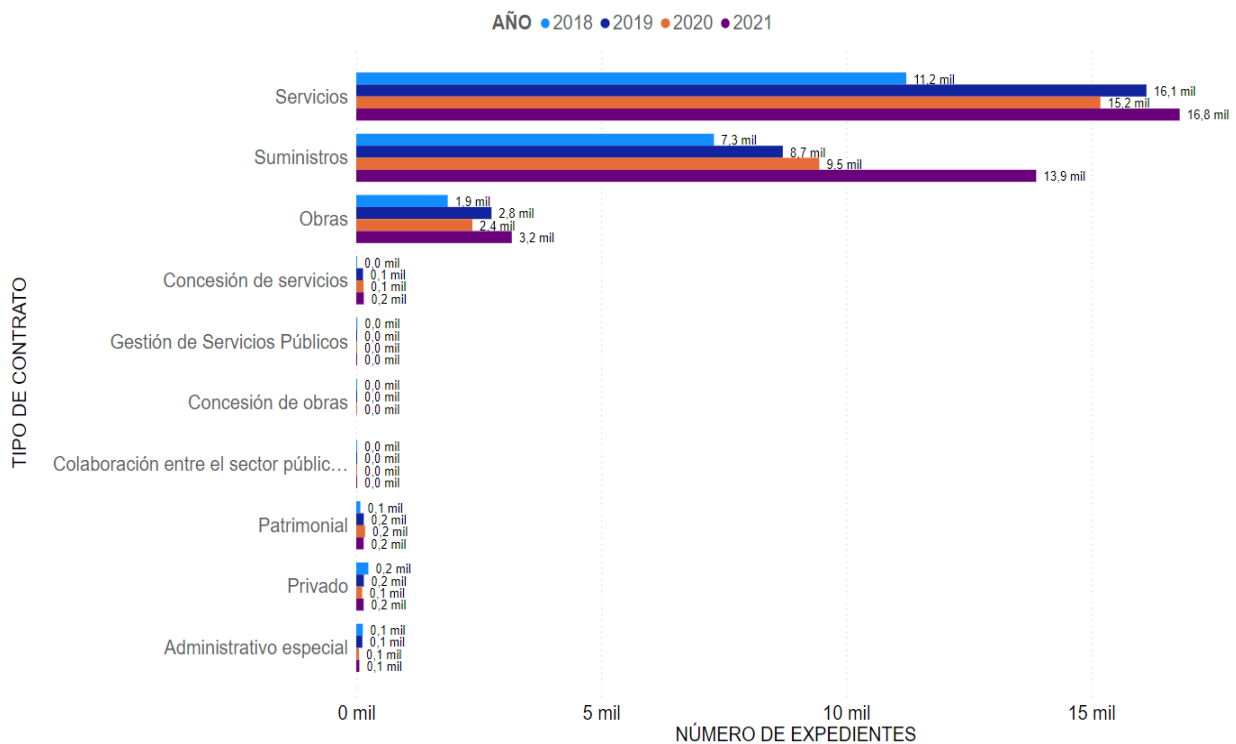
A nivel del **Sector Público Local**, el importe de los contratos de suministro se mantiene en los niveles de 2020, aunque pierde peso porcentual sobre el total (del 21,13% en 2020 al 14,46% en 2021), mientras que los contratos de servicios y obras experimentan un considerable aumento, en torno al 67-68%.

Las concesiones de servicios duplican su importe, mientras que las concesiones de obras lo reducen a una tercera parte de los importes licitados en 2020.¹⁶

2) Volumen por número de licitaciones.

a) Sector Público Estatal.

AÑO TIPO DE CONTRATO	2018		2019		2020		2021	
	EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO
Servicios	11.226	53,74%	16.128	57,23%	15.189	55,18%	16.806	48,88%
Suministros	7.300	34,94%	8.706	30,89%	9.451	34,34%	13.878	40,37%
Obras	1.867	8,94%	2.760	9,79%	2.371	8,61%	3.174	9,23%
Concesión de servicios	9	0,04%	138	0,49%	149	0,54%	154	0,45%
Gestión de Servicios Públicos	23	0,11%	4	0,01%	3	0,01%	2	0,01%
Concesión de obras	1	0,00%	12	0,04%	2	0,01%		
Colaboración entre el sector público y sector privado	1	0,00%	2	0,01%	1	0,00%	1	0,00%
Patrimonial	83	0,40%	153	0,54%	181	0,66%	151	0,44%
Privado	247	1,18%	154	0,55%	121	0,44%	151	0,44%
Administrativo especial	134	0,64%	124	0,44%	56	0,20%	63	0,18%
TOTAL	20.891	100,00%	28.181	100,00%	27.524	100,00%	34.380	100,00%

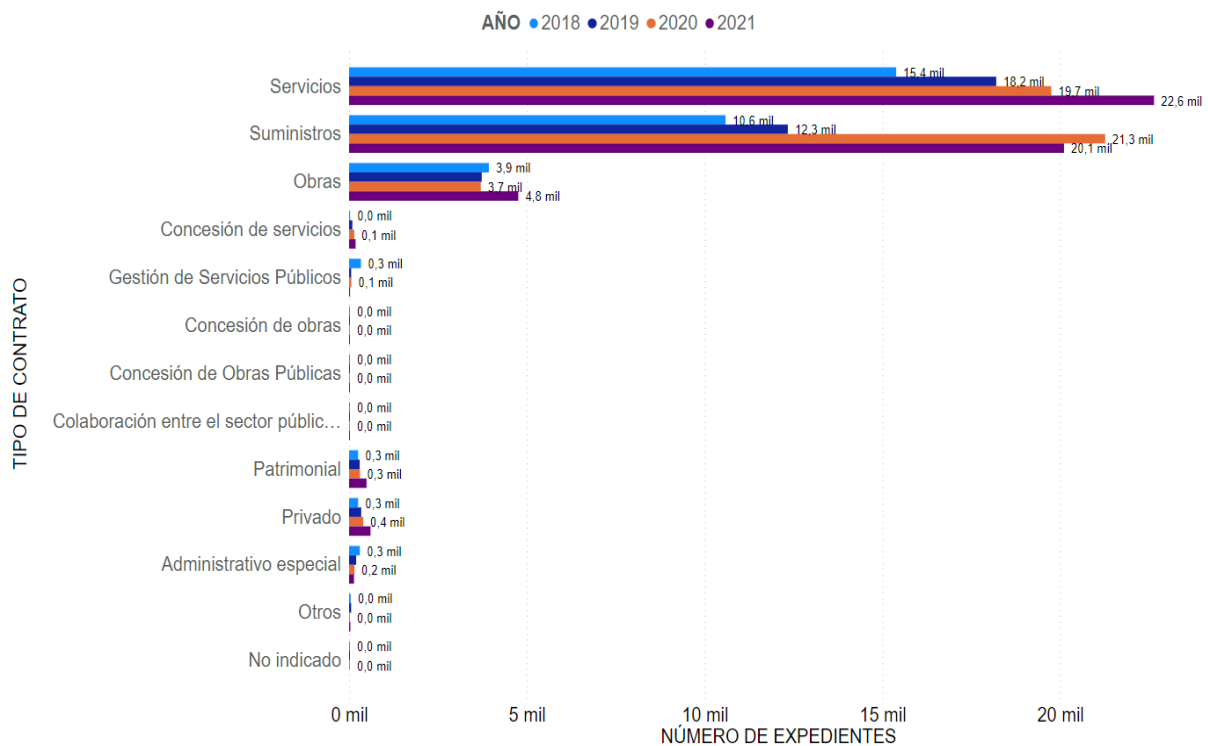


Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

¹⁶ Entre las concesiones de servicios del Sector Público Local destacó la licitación del servicio para la gestión de residuos de la Isla de Tenerife, por importe de 460.741.477,00 euros.

b) Sector Público Autónomico.

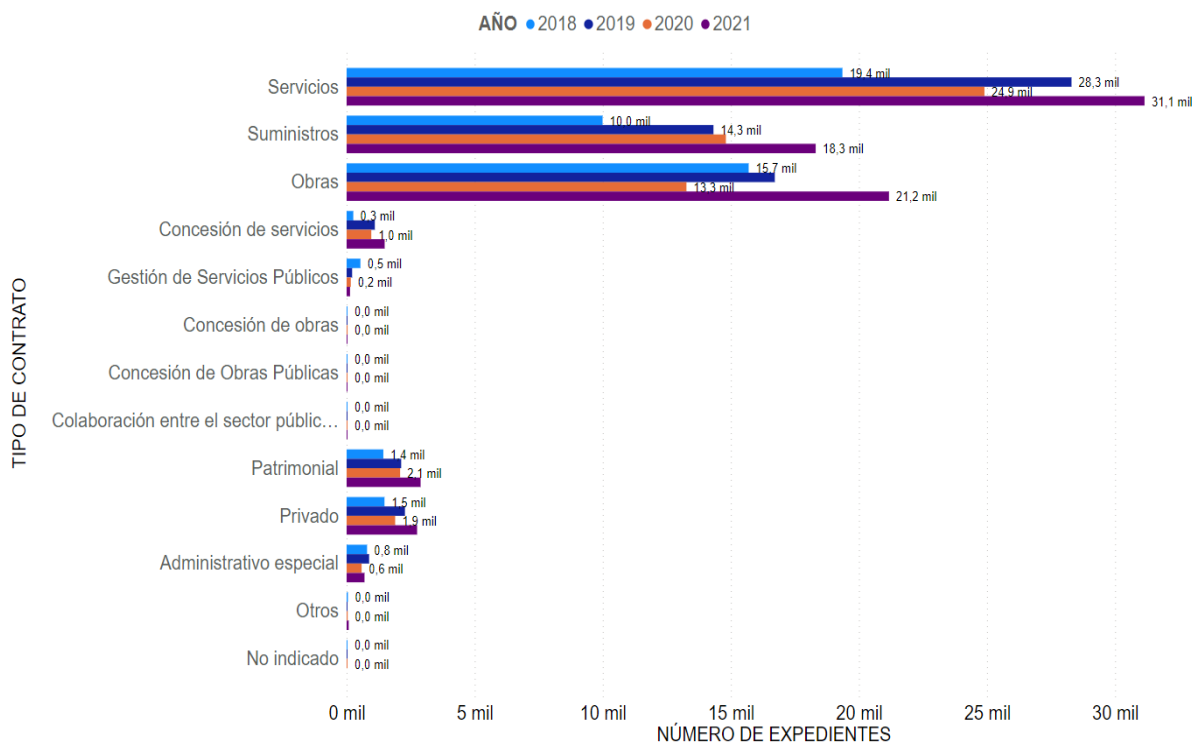
TIPO DE CONTRATO	2018		2019		2020		2021	
	EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO
Servicios	15.387	49,42%	18.201	51,52%	19.749	43,10%	22.639	46,20%
Suministros	10.587	34,00%	12.340	34,93%	21.265	46,41%	20.107	41,04%
Obras	3.931	12,62%	3.731	10,56%	3.703	8,08%	4.759	9,71%
Concesión de servicios	30	0,10%	91	0,26%	146	0,32%	182	0,37%
Gestión de Servicios Públicos	332	1,07%	59	0,17%	64	0,14%	28	0,06%
Concesión de obras	3	0,01%	1	0,00%	3	0,01%	4	0,01%
Concesión de Obras Públicas	4	0,01%	3	0,01%	3	0,01%	2	0,00%
Colaboración entre el sector público y sector privado	2	0,01%	1	0,00%	1	0,00%	9	0,02%
Patrimonial	254	0,82%	298	0,84%	307	0,67%	491	1,00%
Privado	254	0,82%	341	0,97%	397	0,87%	602	1,23%
Administrativo especial	303	0,97%	199	0,56%	151	0,33%	138	0,28%
Otros	47	0,15%	58	0,16%	27	0,06%	36	0,07%
No indicado	3	0,01%	8	0,02%	2	0,00%		
TOTAL	31.137	100,00%	35.331	100,00%	45.818	100,00%	48.997	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

c) Sector Público Local.

TIPO DE CONTRATO	2018		2019		2020		2021	
	EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO
Servicios	19.355	38,99%	28.297	42,88%	24.899	42,37%	31.148	39,57%
Suministros	9.991	20,13%	14.320	21,70%	14.805	25,19%	18.311	23,26%
Obras	15.694	31,61%	16.715	25,33%	13.265	22,57%	21.172	26,90%
Concesión de servicios	260	0,52%	1.101	1,67%	962	1,64%	1.484	1,89%
Gestión de Servicios Públicos	538	1,08%	215	0,33%	162	0,28%	133	0,17%
Concesión de obras	25	0,05%	18	0,03%	36	0,06%	31	0,04%
Concesión de Obras Públicas	13	0,03%	8	0,01%	10	0,02%	10	0,01%
Colaboración entre el sector público y sector privado	7	0,01%	14	0,02%	1	0,00%	4	0,01%
Patrimonial	1.433	2,89%	2.130	3,23%	2.089	3,56%	2.887	3,67%
Privado	1.477	2,98%	2.276	3,45%	1.895	3,22%	2.751	3,50%
Administrativo especial	798	1,61%	877	1,33%	585	1,00%	697	0,89%
Otros	49	0,10%	13	0,02%	40	0,07%	81	0,10%
No indicado	2	0,00%	3	0,00%	13	0,02%		
TOTAL	49.642	100,00%	65.987	100,00%	58.762	100,00%	78.709	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En cuanto al número de contratos licitados por cada tipología contractual, se puede señalar lo siguiente:

- En el **Sector Público Estatal**, el 98% de los expedientes tramitados en 2021 son de las tres principales tipologías de contratos: servicios, obras y suministro. El número de contratos licitados por estas tres tipologías se incrementa respecto a 2020, sin embargo, el peso porcentual de los contratos de servicios se reduce ligeramente (del 55,18% al 48,88%), incrementándose, por otro lado, el de los suministros (del 34,34% en 2020 al 40,37% en 2021).

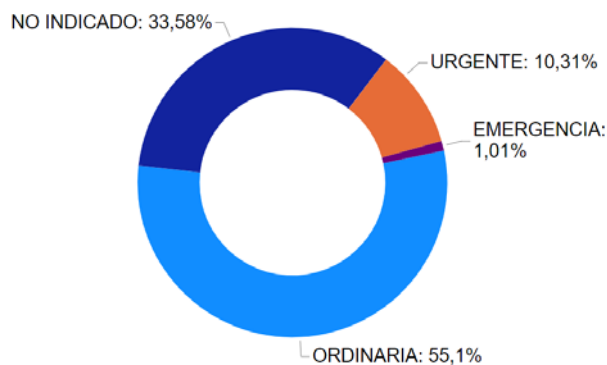
- En el **Sector Público Autonómico**, los expedientes licitados mediante contrato de suministro disminuyen en 2021 respecto a 2020 y también lo hace su peso porcentual sobre el total. Esto se debe en gran medida a que en 2020 fueron licitados muchos contratos de suministro de material sanitario para hacer frente a los efectos de la Pandemia COVID-19.
- El en **Sector Público Local**, los expedientes de obras aumentan casi un 60% respecto al año anterior, mientras que suministro y servicios lo hacen en torno a un 23-25% respectivamente. Estos dos últimos disminuyen ligeramente su peso porcentual respecto al que tenían en 2020 (del 67,56% al 62,83% entre los dos).

4. Licitaciones por tipo de tramitación.

A. Distribución del volumen de licitaciones en España por tipo de tramitación (por importe económico y por número).

1) Volumen por importe económico y variación respecto al año 2020.¹⁷

TIPO DE TRAMITACIÓN	PBL SIN IMPUESTOS	PESO DEL TIPO
Ordinaria	53.369.646.121,98 €	55,10%
Urgente	9.989.546.082,78 €	10,31%
Emergencia	975.735.318,51 €	1,01%
No indicado	32.520.508.918,80 €	33,58%
TOTAL	96.855.436.442,07 €	100,00%

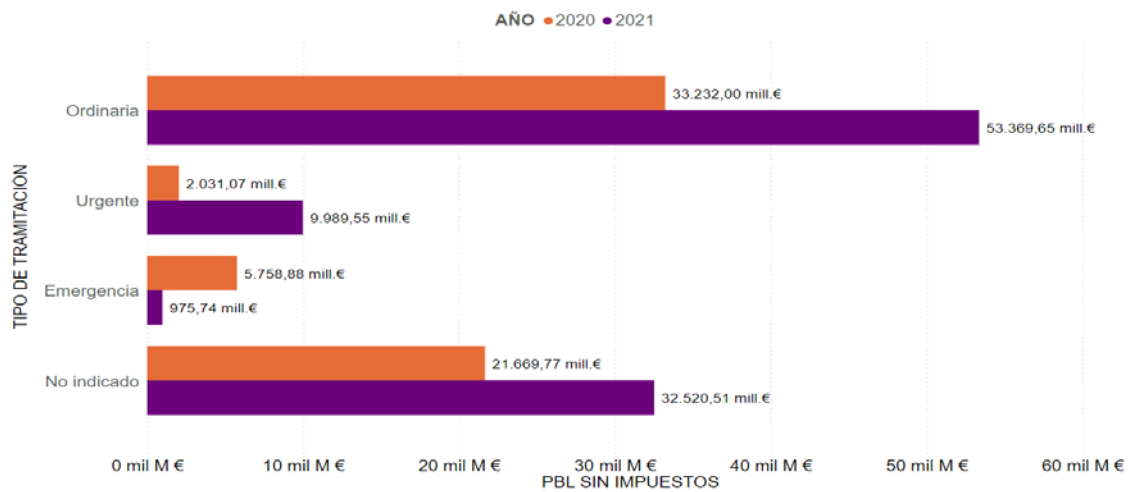


Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Variación del volumen económico por tipo de tramitación respecto a 2020:

TIPO DE TRAMITACIÓN	PBL SIN IMPUESTOS 2020	PBL SIN IMPUESTOS 2021	VARIACIÓN 20/21
Ordinaria	33.231.996.863,81 €	53.369.646.121,98 €	60,60 %
Urgente	2.031.070.038,82 €	9.989.546.082,78 €	391,84 %
Emergencia	5.758.875.354,56 €	975.735.318,51 €	-83,06 %
No indicado	21.669.771.598,62 €	32.520.508.918,80 €	50,07 %
TOTAL	62.691.713.855,81 €	96.855.436.442,07 €	54,49 %

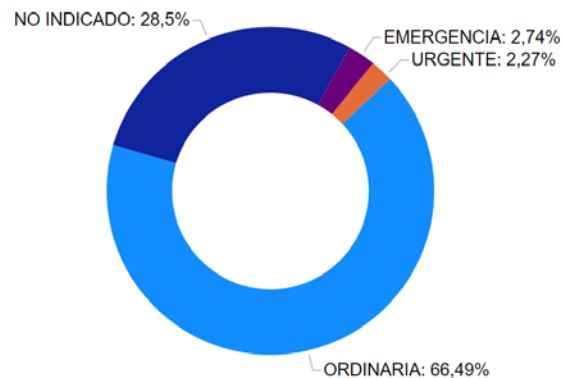
¹⁷ El alto número que se observa en el tipo de tramitación “no indicado” (33,58% en importe económico y 28,5% en número de licitaciones) se debe a que es un dato que no es ofrecido en “datos abiertos y reutilizables” por las plataformas de contratación autonómicas que no están integradas en PLACSP, lo cual impide las clasificaciones por sectores públicos para los indicadores de este apartado, pues no permite realizar un análisis fiable por la indisponibilidad de los datos de origen.



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de licitaciones y variación respecto al año 2020.

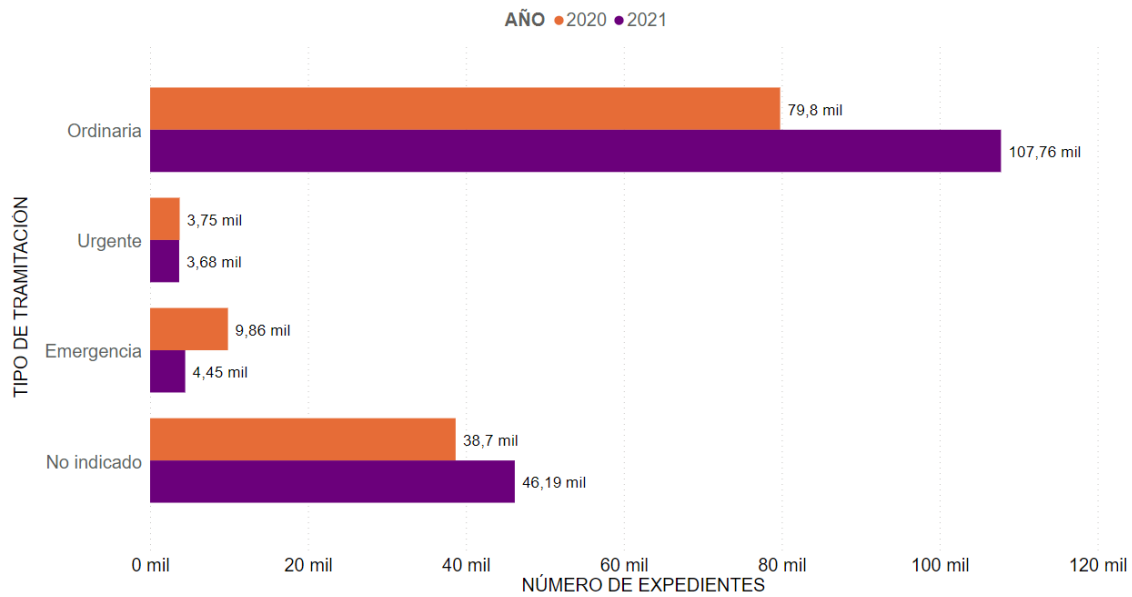
TIPO DE TRAMITACIÓN	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO
Ordinaria	107.764	66,49%
Urgente	3.683	2,27%
Emergencia	4.449	2,74%
No indicado	46.190	28,50%
TOTAL	162.086	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Variación del número de licitaciones por tipo de tramitación respecto a 2020:

TIPO DE TRAMITACIÓN	EXPEDIENTES 2020	EXPEDIENTES 2021	VARIACIÓN 20/21
Ordinaria	79.797	107.764	35,05 %
Urgente	3.746	3.683	-1,68 %
Emergencia	9.863	4.449	-54,89 %
No indicado	38.698	46.190	19,36 %
TOTAL	132.104	162.086	22,70 %

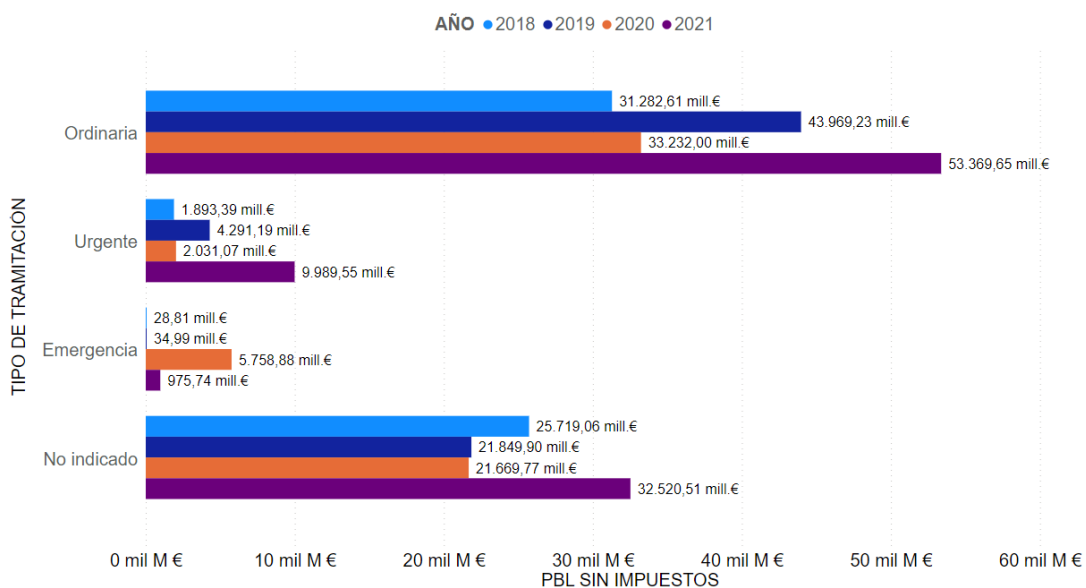


Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

B. Comparación con la distribución de licitaciones por tipo de tramitación en 2021 respecto a 2018, 2019 y 2020 (por importe económico y por número).

1) Volumen por importe económico.

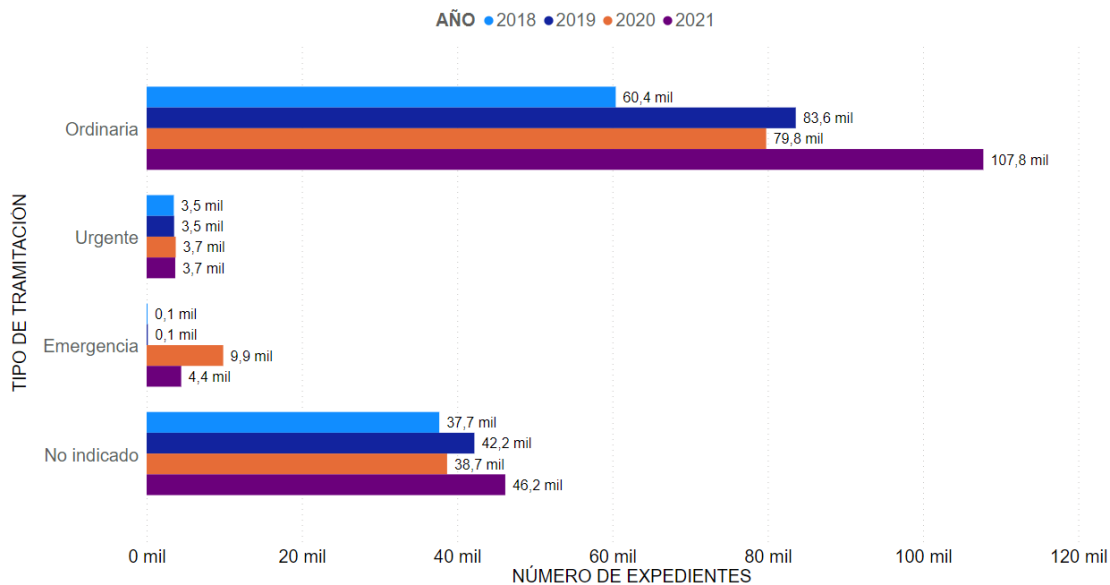
TIPO DE TRAMITACIÓN	2018		2019		2020		2021	
	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO	PBL SIN IMPUESTOS	PESO
Ordinaria	31.282.612.750,90 €	53,09%	43.969.230.411,87 €	62,68%	33.231.996.863,81 €	53,01%	53.369.646.121,98 €	55,10%
Urgente	1.893.392.859,69 €	3,21%	4.291.188.268,34 €	6,12%	2.031.070.038,82 €	3,24%	9.989.546.082,78 €	10,31%
Emergencia	28.813.650,03 €	0,05%	34.987.743,62 €	0,05%	5.758.875.354,56 €	9,19%	975.735.318,51 €	1,01%
No indicado	25.719.057.239,08 €	43,65%	21.849.900.227,54 €	31,15%	21.669.771.598,62 €	34,57%	32.520.508.918,80 €	33,58%
TOTAL	58.923.876.499,70 €	100,00%	70.145.306.651,37 €	100,00%	62.691.713.855,81 €	100,00%	96.855.436.442,07 €	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de licitaciones.

AÑO LICITACIÓN TIPO DE TRAMITACIÓN	2018		2019		2020		2021	
	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DEL TIPO
Ordinaria	60.415	59,42%	83.603	64,56%	79.797	60,40%	107.764	66,49%
Urgente	3.499	3,44%	3.538	2,73%	3.746	2,84%	3.683	2,27%
Emergencia	69	0,07%	146	0,11%	9.863	7,47%	4.449	2,74%
No indicado	37.688	37,07%	42.212	32,60%	38.698	29,29%	46.190	28,50%
TOTAL	101.671	100,00%	129.499	100,00%	132.104	100,00%	162.086	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Por importe económico, se observa como la **tramitación de emergencia** se reduce considerablemente de 2020 a 2021 (del 9,19% al 1,01%), mientras que las tramitaciones de urgencia y ordinaria experimentan un aumento, que en el caso de la **tramitación de urgencia** es muy considerable (del 3,24% en 2020 al 10,31% en 2021).

El incremento del volumen de importe económico de la tramitación de urgencia se debe a que a través de esta vía se han licitado los expedientes para los conciertos de las mutualidades de funcionarios con entidades de seguro para la prestación sanitaria, antes mencionados. Por eso, aunque el número de expedientes tramitados por esta vía en 2021 es inferior al de 2020, su importe económico ha experimentado un aumento especialmente importante.

La tramitación de emergencia se reduce respecto a 2020 tanto en importe económico como en número de expedientes, debido a la menor necesidad de tramitar por esta vía los contratos de suministros de material sanitario y otros que se llevaron a cabo en 2020, derivados de la pandemia producida por el Covid-19. Sin embargo, se mantienen los

contratos con tramitación de emergencia en niveles significativamente más elevados que en 2018 y 2019.¹⁸

¹⁸ Como ya se ha mencionado, un importante análisis en este sentido ha sido realizado por la OIReScon tanto en su [*"Informe especial de los contratos tramitados por vía de emergencia"*](#), de marzo 2021, como en su [*"Informe especial de supervisión de los contratos tramitados por vía de emergencia en el 2021"*](#), de julio 2022.

5. Lotes licitados distribuidos por tipo de resultado alcanzado en 2021.

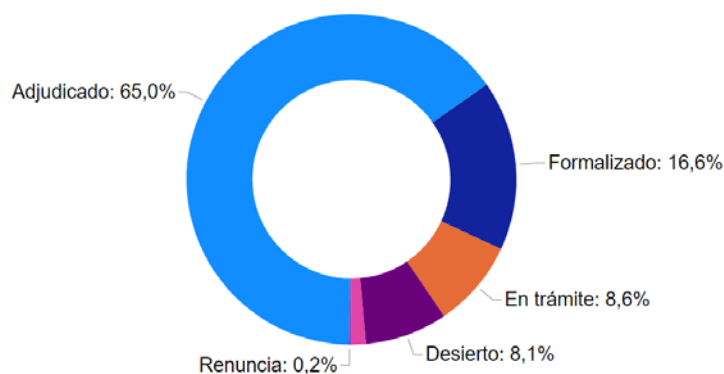
Como ya se anticipó en el apartado dedicado a la metodología utilizada, el análisis de este indicador, referido a los resultados obtenidos en los procedimientos de licitación, únicamente puede realizarse por número de lotes al no estar disponible dicha distribución por importe económico en los lotes correspondientes a las plataformas de contratación autonómicas que no se encuentran integradas en PLACSP.

También quedó señalado en la metodología que, en general, en PLACSP no queda asignado el resultado “formalizado” a los perfiles del contratante integrados en dicha plataforma. Por ello, en la valoración que se realice resultará oportuno evaluar de forma agregada los resultados de “adjudicado” y de “formalizado”.

A pesar de estas dificultades, los resultados que se alcanzan -incluso con las limitaciones indicadas- son lo suficientemente significativos como para que resulte de interés incorporarlos en este informe.

A. Distribución del volumen de licitaciones en España según el resultado obtenido. (únicamente por número de lotes).

RESULTADO TRAMITACIÓN	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	PESO DEL RESULTADO
Adjudicado	139.562	65,00%
Formalizado	35.747	16,65%
En trámite	18.435	8,59%
Desierto	17.349	8,08%
Desistimiento	3.176	1,48%
Renuncia	443	0,21%
TOTAL	214.712	100,00%



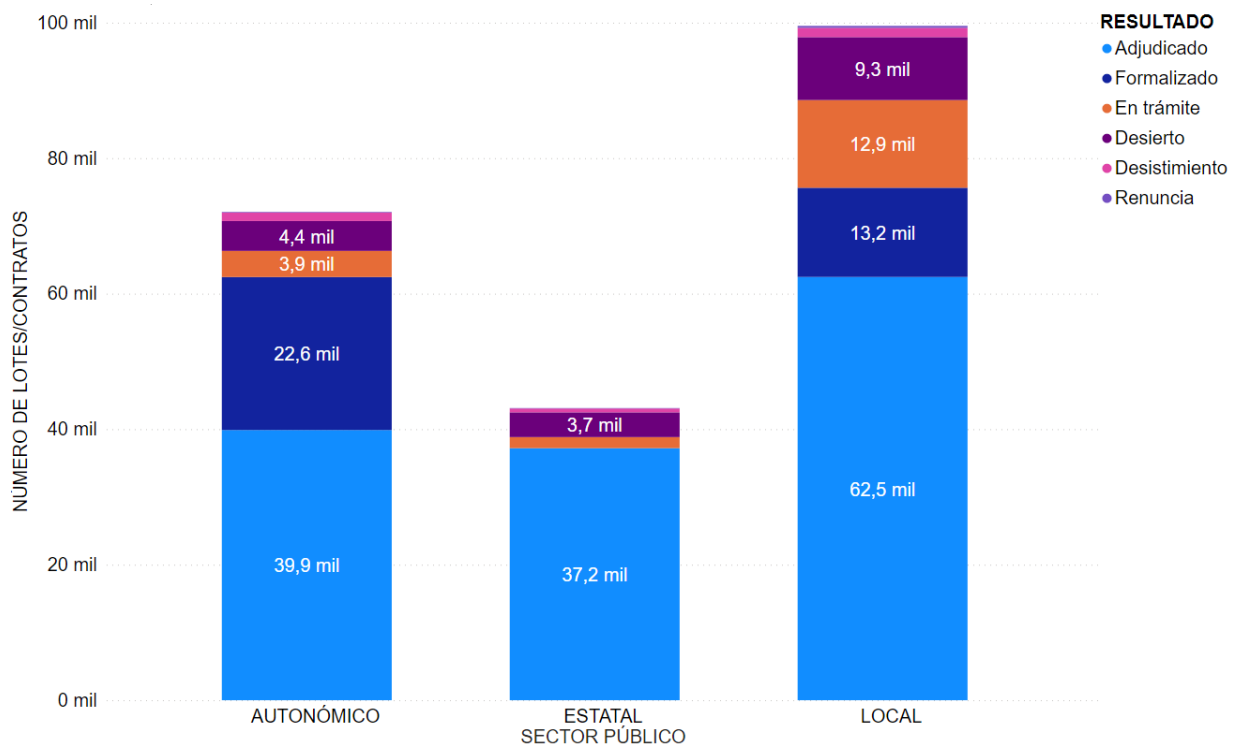
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En consecuencia, de los lotes cuya licitación se inició durante 2021, se adjudicaron o formalizaron el 81,65% (65,00% + 16,65%). El 8,08 resultaron desiertos, se produjo el desistimiento en el 1,48% y la renuncia en el 0,21% de ellos. El 8,59% continuaban en trámite en el momento en que se produce la extracción de datos.¹⁹

¹⁹ Debe recordarse que los datos corresponden a la situación registrada en PLACSP a 31 de marzo de 2022, como ya se puso de manifiesto en el apartado dedicado a la metodología de este módulo.

B. Distribución del volumen de licitaciones de cada uno de los Sectores Públicos según el resultado obtenido (únicamente por número de lotes).

SECTOR PÚBLICO RESULTADO	AUTONÓMICO		ESTATAL		LOCAL	
	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	PESO DEL RESULTADO	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	PESO DEL RESULTADO	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	PESO DEL RESULTADO
Adjudicado	39.879	55,34%	37.206	86,28%	62.477	62,77%
Formalizado	22.585	31,34%			13.162	13,22%
En trámite	3.859	5,36%	1.632	3,78%	12.944	13,01%
Desierto	4.407	6,12%	3.651	8,47%	9.291	9,33%
Desistimiento	1.239	1,72%	569	1,32%	1.368	1,37%
Renuncia	94	0,13%	62	0,14%	287	0,29%
TOTAL	72.063	100,00%	43.120	100,00%	99.529	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

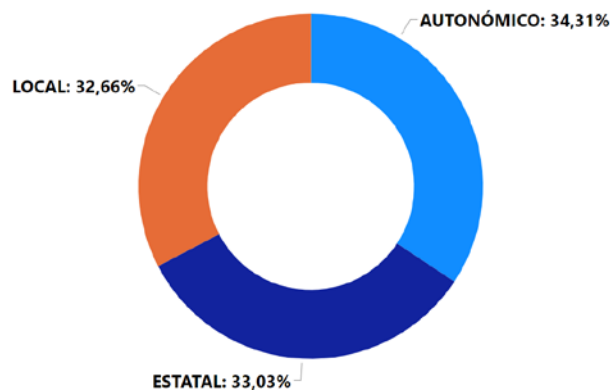
Como se observa en la tabla y gráfico precedentes, el Sector Público Autonómico adjudicó o formalizó en 2021 un 86,68% (55,34% + 31,34%) de los lotes. Mientras que para el Sector Público Estatal dicho porcentaje fue del 86,28% y para el Sector Público Local del 75,99% (62,77% + 13,22%).

6. Volumen de adjudicaciones de contratación pública efectuadas en España durante 2021.²⁰

A. Distribución del volumen de licitaciones en los Sectores Públicos Estatal, Autonómico y Local. (por importe de PA y por número de contratos o lotes).

1) Volumen por importe de adjudicación (PA) y variación respecto al año 2020.

SECTOR PÚBLICO	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO DEL SECTOR
AUTONÓMICO	21.849.790.557,81 €	34,31%
ESTATAL	21.033.711.171,10 €	33,03%
LOCAL	20.802.734.448,36 €	32,66%
TOTAL	63.686.236.177,27 €	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Variación del volumen económico de adjudicaciones respecto a 2020:

SECTOR PÚBLICO	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS 2020	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS 2021	VARIACIÓN 20/21
AUTONÓMICO	17.256.138.222,47 €	21.849.790.557,81 €	26,62 %
ESTATAL	13.074.729.207,70 €	21.033.711.171,10 €	60,87 %
LOCAL	10.872.171.026,25 €	20.802.734.448,36 €	91,34 %
TOTAL	41.203.038.456,42 €	63.686.236.177,27 €	54,57 %

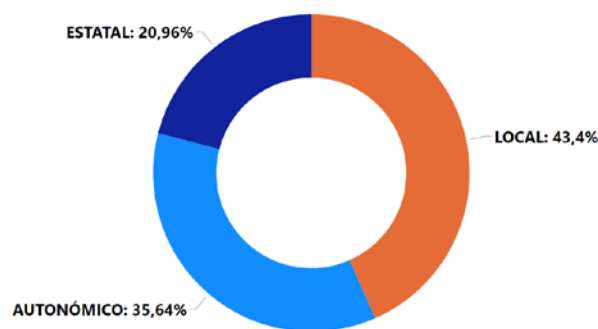
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

²⁰ Tal y como se describió en la metodología de este módulo, a partir del presente epígrafe se adopta la perspectiva de la adjudicación para cada expediente de contratación (o en su caso "lote" en el que pudiera encontrarse dividido el contrato), cuya licitación pudiera haberse producido a partir de 2018, año de la entrada en vigor de la actual LCSP.

Por otra parte, conforme a la información facilitada en datos abiertos por las Plataformas de contratación, en el número de unidades de adjudicación se encuentran computadas indistintamente los contratos adjudicados y los lotes en el caso de que existan divisiones en lotes de dichos contratos.

2) Volumen por número de lotes y variación respecto al año 2020.

SECTOR PÚBLICO	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	PESO DEL SECTOR
AUTONÓMICO	66.062	35,64%
ESTATAL	38.857	20,96%
LOCAL	80.442	43,40%
TOTAL	185.361	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Variación del número de adjudicaciones respecto a 2020:

SECTOR PÚBLICO	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS ADJUDICADOS 2020	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS ADJUDICADOS 2021	VARIACIÓN 20/21
AUTONÓMICO	58.825	66.062	12,30 %
ESTATAL	31.287	38.857	24,20 %
LOCAL	61.026	80.442	31,82 %
TOTAL	151.138	185.361	22,64 %

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Por tanto, el **volumen de adjudicaciones de contratación pública en España durante 2021** (en PA sin incluir impuestos) **fue de 63.686,23 millones de euros (un 54,57% más que en 2020)**, correspondientes a un total de 185.361 contratos/lotas adjudicados (**un 22,64% más que en el año precedente**).

Su distribución por sectores fue la siguiente:

- El **Sector Público Autonómico** fue el mayor adjudicador en importe económico, con un total de 21.849,79 millones de euros (el 34,31% del total), aunque con una proporción en cuanto al número de contratos o lotes adjudicados del 35,64%, que alcanzaron la cifra de 66.062.
- El **Sector Público Estatal** fue el segundo mayor adjudicador con un importe económico de 21.033,71 millones de euros (el 33,03%), aunque con el menor

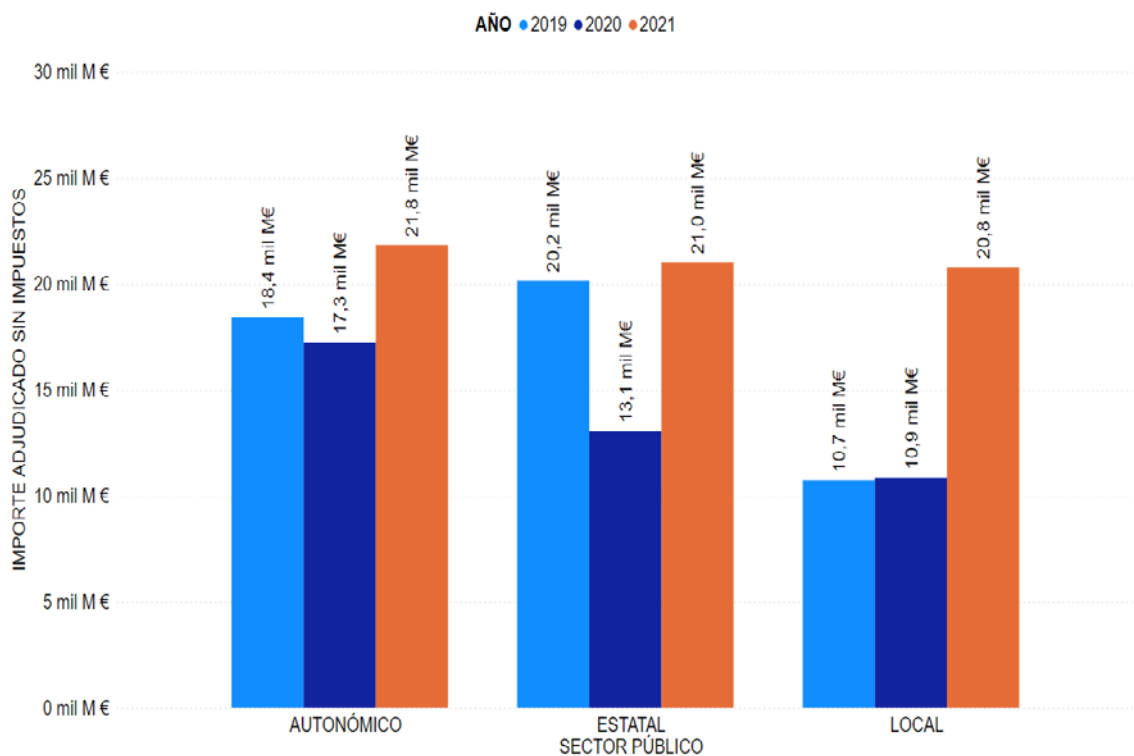
número de contratos o lotes adjudicados, que fueron un total de 38.857 (el 20,96%).

- El **Sector Público Local**, por su parte, fue el menor sector adjudicador con un importe de 20.802,73 millones de euros (el 32,66%), sin embargo, fue el que mayor número de contratos o lotes adjudicó, un total de 80.442 (el 43,40% del total).

B. Comparación con la contratación adjudicada en 2021 con los años 2019 y 2020 (por importe de adjudicación y por número de lotes).

1) Volumen por importe de adjudicación (PA).

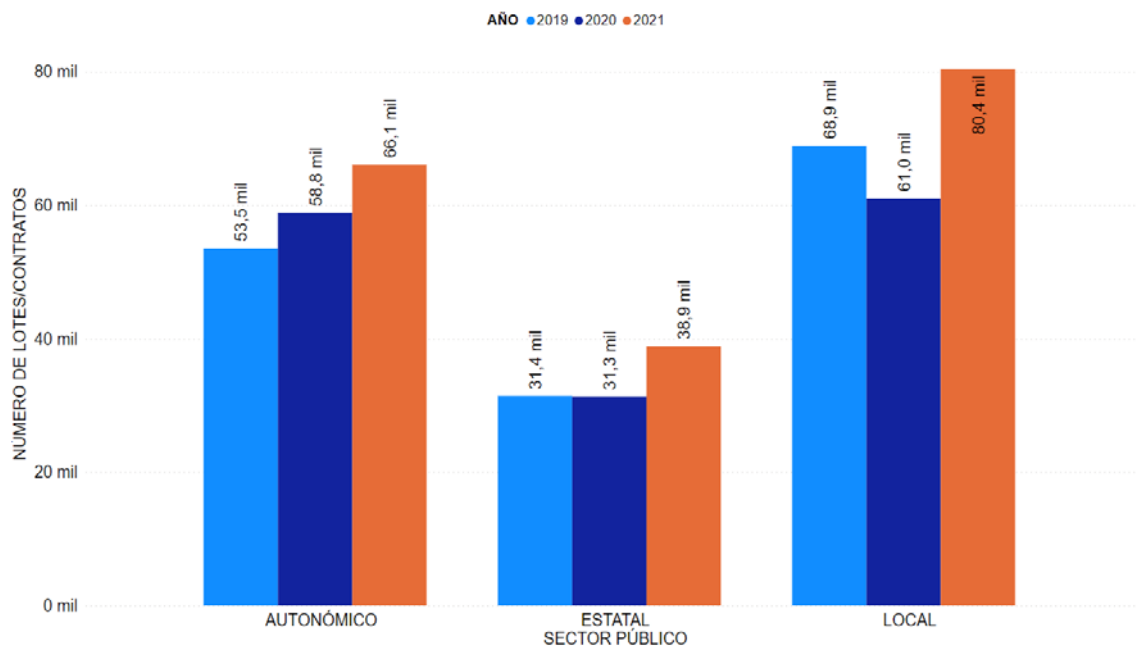
AÑO SECTOR PÚBLICO	2019		2020		2021	
	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO DEL SECTOR	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO DEL SECTOR	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO DEL SECTOR
AUTONÓMICO	18.437.830.788,12 €	37,36%	17.256.138.222,47 €	41,88%	21.849.790.557,81 €	34,31%
ESTATAL	20.177.798.144,79 €	40,89%	13.074.729.207,70 €	31,73%	21.033.711.171,10 €	33,03%
LOCAL	10.736.629.366,60 €	21,76%	10.872.171.026,25 €	26,39%	20.802.734.448,36 €	32,66%
TOTAL	49.352.258.299,51 €	100,00%	41.203.038.456,42 €	100,00%	63.686.236.177,27 €	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de lotes.

AÑO SECTOR PÚBLICO	2019		2020		2021	
	LOTES/CONTRATOS	PESO DEL SECTOR	LOTES/CONTRATOS	PESO DEL SECTOR	LOTES/CONTRATOS	PESO DEL SECTOR
AUTONÓMICO	53.538	34,81%	58.825	38,92%	66.062	35,64%
ESTATAL	31.369	20,40%	31.287	20,70%	38.857	20,96%
LOCAL	68.888	44,79%	61.026	40,38%	80.442	43,40%
TOTAL	153.795	100,00%	151.138	100,00%	185.361	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

De ello se deduce **un incremento del 54,57% en el volumen económico de las adjudicaciones públicas** en España en el ejercicio 2021 respecto a las que se produjeron en el año 2020 (al pasar de 41.203,04 millones de euros a 63.686,24 millones de euros), incremento que **en cuanto al número de adjudicaciones se limitó a un aumento del 22,64%** (de 151.138 contratos o lotes adjudicados en 2020 a un total de 185.361 en 2021).

- El **Sector Público Autonómico** aumenta, tanto en volumen económico, de 17.256,14 a 21.849,79 millones de euros (lo que supone un incremento del 26,62%), como en número de contratos o lotes adjudicados, pasando de 58.825 a 66.062 (lo que representa un incremento del 12,30% en 2021).
- El **Sector Público Estatal**, también gana un volumen económico muy importante, al pasar de 13.074,73 millones en 2020 a 21.033,71 millones en 2021 (lo que representa un aumento del 60,87%), superando incluso las cifras alcanzadas en 2019. El número de unidades adjudicadas también aumenta, aunque en menor medida, un 24,20% (de 31.287 de 2020 a las 38.857 de 2021). Lo cual pone de manifiesto que los contratos o lotes adjudicados en 2020 tuvieron un valor medio notablemente superior a los de 2021.

- El **Sector Público Local**, experimentó un exponencial incremento del 91,34% el importe económico adjudicado en contratación pública, prácticamente duplicando las cifras de 2019 y 2020 (desde los 10.872,17 millones de 2020 a los 20.802,73 millones en 2021). El número de contratos o lotes adjudicados en este sector también aumentó, aunque en menor medida, un 31,82% (desde 61.026 a 80.442). Es de los tres sectores el que mayor incremento presenta tanto en volumen económico como en número de expedientes/lotes adjudicados.

En suma, se podría concluir que, si bien es cierto, que los tres sectores se mantienen al alza en los dos parámetros considerados, **el mencionado incremento del 54,57% en el volumen económico y del 22,64% en número de adjudicaciones producidas en España entre 2020 y 2021**, viene impulsado en mayor medida por el importante aumento registrado en el Sector Público Local, que es de los tres sectores el que mayor crecimiento relativo presenta respecto a los periodos previos.

- C. Comparativa del volumen económico licitado con volumen económico adjudicado por sectores en cada uno de los años 2019, 2020 y 2021.

Los procedimientos que se registran anualmente en las plataformas de contratación pública pueden concluirse (adjudicarse o no) en ese mismo año o en sucesivos. Del mismo modo las adjudicaciones registradas pueden corresponderse con procedimientos de licitación iniciados en el mismo ejercicio o en anteriores.

Dejando señalada esta precaución a la hora de interpretar los datos, a continuación, se exponen los datos de los importes económicos de las licitaciones y adjudicaciones de contratación pública (sin incluir impuestos) registrados en los últimos tres ejercicios completos.²¹

Año Sector Público	2019			2020			2021		
	Licitado PBL sin impuestos	Adjudicado sin impuestos	Porcentaje adjudicado	Licitado PBL sin impuestos	Adjudicado sin impuestos	Porcentaje adjudicado	Licitado PBL sin impuestos	Adjudicado sin impuestos	Porcentaje adjudicado
Autonómico	22.703.818.999,03	18.437.830.788,12	81,21%	23.748.701.872,28	17.256.138.222,47	72,66%	35.417.680.054,11	21.849.790.557,81	61,69%
Estatal	30.461.350.868,59	20.177.798.144,79	66,24%	19.231.401.357,86	13.074.729.207,70	67,99%	30.935.498.213,44	21.033.711.171,10	67,99%
Local	16.980.136.783,75	10.736.629.366,60	63,23%	19.711.610.625,67	10.872.171.026,25	55,16%	30.502.258.174,52	20.802.734.448,36	68,20%
TOTAL	70.145.306.651,37	49.352.258.299,51	70,36%	62.691.713.855,81	41.203.038.456,42	65,72%	96.855.436.442,07	63.686.236.177,27	65,75%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

De la tabla anterior se pueden extraer las siguientes conclusiones:

- A pesar de que los datos de licitaciones y adjudicaciones en cada año no se refieren exactamente a los mismos procedimientos, se aprecia una estabilidad relativa en las cifras de estos tres ejercicios. En general y advertida dicha cautela, se podría decir que cada año se adjudica aproximadamente dos tercios del volumen económico que se licita en la contratación pública en España. El volumen económico de adjudicaciones sobre el total del volumen licitado en el 2021

²¹ Debe insistirse nuevamente que la información recogida en este módulo está extraída de los datos abiertos de PLACSP, a 31 de marzo de 2022.

alcanza el 65,75%, en niveles similares a 2020, pero situándose por debajo del porcentaje adjudicado en 2019 (el 70,36%), pese a que en términos absolutos los importes adjudicados fueron mayores en 2021.

- El **Sector Público Autonómico** es el que mayor porcentaje adjudicaba sobre el total de volumen licitado en 2019 (81,21%), y este porcentaje se ha ido reduciendo hasta ser en el año 2021 el sector que menos porcentaje adjudica (un 61,69%).
- El **Sector Público Estatal** se ha mantenido en niveles similares desde 2019, situándose los tres años en una posición intermedia en volumen adjudicado respecto a volumen licitado.
- En cuanto al **Sector Público Local**, fue en 2021 el que adjudicó un mayor porcentaje sobre el volumen de sus licitaciones (68,20%), después de haber experimentado un notable descenso en 2020, cuando únicamente el 55,16% del volumen económico licitado en este sector, se llegaba a adjudicar.

7. Distribución territorial de los contratos adjudicados por el Sector Público Autonómico y Local.

A. Distribución de contratos adjudicados del Sector Público Autonómico y Local entre las distintas CC.AA. en los años 2019, 2020 y 2021 (por importe de adjudicación y por número de lotes).

1) Volumen por importe de adjudicación (PA)

a) Sector Público Autonómico.

AÑO CCAA	2019		2020		2021	
	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO DE LA CCAA	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO DE LA CCAA	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO DE LA CCAA
Andalucía	5.410.681.776,50 €	29,35%	2.915.392.885,85 €	16,89%	4.999.088.714,79 €	22,88%
Aragón	672.404.472,49 €	3,65%	692.632.218,27 €	4,01%	700.208.540,64 €	3,20%
Canarias	628.150.289,21 €	3,41%	621.038.184,41 €	3,60%	734.710.013,04 €	3,36%
Cantabria	216.174.858,52 €	1,17%	916.557.540,44 €	5,31%	215.908.462,60 €	0,99%
Castilla y León	753.081.686,29 €	4,08%	889.873.700,07 €	5,16%	835.426.373,13 €	3,82%
Castilla-La Mancha	404.812.752,21 €	2,20%	774.765.625,86 €	4,49%	680.155.616,95 €	3,11%
Cataluña	2.507.341.367,28 €	13,60%	2.899.499.202,75 €	16,80%	3.464.546.060,78 €	15,86%
Comunidad de Madrid	1.820.145.986,72 €	9,87%	1.988.545.569,65 €	11,52%	2.585.889.948,74 €	11,83%
Comunidad Foral de Navarra	171.671.409,19 €	0,93%	225.272.279,56 €	1,31%	304.994.056,04 €	1,40%
Comunidad Valenciana	1.035.764.566,05 €	5,62%	1.260.175.461,83 €	7,30%	2.219.592.762,67 €	10,16%
Extremadura	322.833.364,95 €	1,75%	341.022.964,81 €	1,98%	560.256.479,89 €	2,56%
Galicia	1.171.167.585,31 €	6,35%	668.065.421,42 €	3,87%	1.522.302.005,93 €	6,97%
Illes Balears	1.067.875.425,93 €	5,79%	509.109.787,68 €	2,95%	507.329.087,99 €	2,32%
La Rioja	102.806.171,61 €	0,56%	101.838.803,19 €	0,59%	141.294.150,48 €	0,65%
País Vasco	996.332.987,23 €	5,40%	1.312.093.811,70 €	7,60%	1.219.552.105,57 €	5,58%
Principado de Asturias	294.371.859,68 €	1,60%	236.694.902,62 €	1,37%	273.370.819,66 €	1,25%
Región de Murcia	627.781.726,40 €	3,40%	481.849.348,00 €	2,79%	348.317.942,27 €	1,59%
Ciudad Autónoma de Ceuta	22.674.682,73 €	0,12%	22.724.674,42 €	0,13%	50.492.397,35 €	0,23%
Ciudad Autónoma de Melilla	59.740.859,37 €	0,32%	42.337.371,74 €	0,25%	68.765.223,16 €	0,31%
No definido / No indicado	152.016.960,45 €	0,82%	356.648.468,20 €	2,07%	417.589.796,13 €	1,91%
TOTAL	18.437.830.788,12 €	100,00%	17.256.138.222,47 €	100,00%	21.849.790.557,81 €	100,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

El importe adjudicado en 2021 en el **Sector Público Autonómico** es aproximadamente un 27% superior al de 2020. Destaca en primer lugar en volumen de adjudicaciones de la C.A. de Andalucía (22,88%), y en segundo lugar C.A. de Cataluña (15,86%).



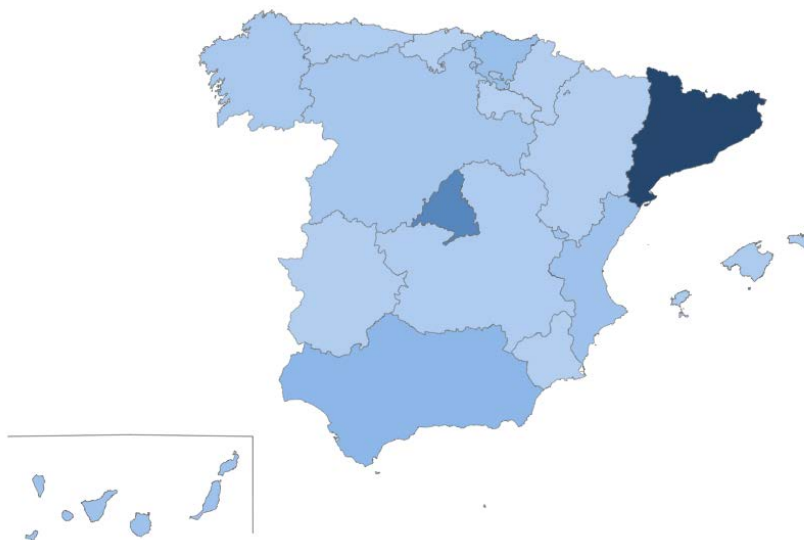
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

b) Sector Público Local.

AÑO CCAA	2019		2020		2021	
	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO DE LA CCAA	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO DE LA CCAA	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO DE LA CCAA
Andalucía	1.329.186.125,61 €	12,38%	1.417.075.243,81 €	13,03%	1.969.649.697,70 €	9,47%
Aragón	174.884.033,15 €	1,63%	270.078.378,24 €	2,48%	263.153.139,76 €	1,26%
Canarias	591.306.486,65 €	5,51%	538.754.480,18 €	4,96%	1.150.071.377,47 €	5,53%
Cantabria	79.524.673,05 €	0,74%	56.021.225,67 €	0,52%	100.930.915,07 €	0,49%
Castilla y León	442.019.375,82 €	4,12%	327.582.502,19 €	3,01%	768.265.596,95 €	3,69%
Castilla-La Mancha	204.361.237,94 €	1,90%	263.844.431,38 €	2,43%	364.399.059,41 €	1,75%
Cataluña	2.890.328.280,80 €	26,92%	2.584.432.351,68 €	23,77%	6.778.190.452,61 €	32,58%
Comunidad de Madrid	1.119.784.442,31 €	10,43%	2.335.878.384,48 €	21,48%	4.464.466.858,41 €	21,46%
Comunidad Foral de Navarra	101.788.675,47 €	0,95%	124.674.435,07 €	1,15%	208.002.685,04 €	1,00%
Comunidad Valenciana	836.406.996,20 €	7,79%	812.614.069,04 €	7,47%	1.141.186.116,21 €	5,49%
Extremadura	142.408.762,01 €	1,33%	89.764.637,47 €	0,83%	230.188.524,18 €	1,11%
Galicia	490.369.100,61 €	4,57%	382.165.815,75 €	3,52%	679.094.968,14 €	3,26%
Illes Balears	277.147.569,99 €	2,58%	249.477.079,71 €	2,29%	485.345.465,21 €	2,33%
La Rioja	91.308.918,79 €	0,85%	48.184.040,32 €	0,44%	71.671.137,91 €	0,34%
País Vasco	1.499.122.502,72 €	13,96%	1.037.837.960,67 €	9,55%	1.392.084.925,57 €	6,69%
Principado de Asturias	187.808.174,36 €	1,75%	101.385.718,20 €	0,93%	381.651.257,48 €	1,83%
Región de Murcia	196.883.251,33 €	1,83%	163.126.333,78 €	1,50%	188.396.573,32 €	0,91%
No definido / No indicado	81.990.759,79 €	0,76%	69.273.938,61 €	0,64%	165.985.697,92 €	0,80%
TOTAL	10.736.629.366,60 €	100,00%	10.872.171.026,25 €	100,00%	20.802.734.448,36 €	100,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En cuanto al **Sector Público Local**, el volumen por importe de adjudicación en 2021 respecto a 2020 es casi del doble (incremento del 91,3%), destacando el espectacular aumento en la C.A. de Cataluña (del 23,77% al 32,58%). En muchos otros territorios como la C.A. de Madrid, Andalucía o la C. Valenciana, se produce un importante incremento respecto de las cifras registradas en el 2020, sin embargo, sus pesos porcentuales se reducen respecto del total, debido al gran avance mencionado de C.A. de Cataluña.



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de lotes en 2021.

SECTOR PÚBLICO CCAA	AUTONÓMICO		LOCAL		TOTAL	
	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	PESO EN EL SECTOR	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	PESO EN EL SECTOR	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	PESO EN EL SECTOR
Andalucía	11.933	18,06%	15.561	19,34%	27.494	18,77%
Aragón	2.365	3,58%	2.127	2,64%	4.492	3,07%
Canarias	4.653	7,04%	4.825	6,00%	9.478	6,47%
Cantabria	2.962	4,48%	675	0,84%	3.637	2,48%
Castilla y León	4.261	6,45%	3.973	4,94%	8.234	5,62%
Castilla-La Mancha	2.886	4,37%	2.887	3,59%	5.773	3,94%
Cataluña	11.023	16,69%	16.316	20,28%	27.339	18,66%
Comunidad de Madrid	4.511	6,83%	8.100	10,07%	12.611	8,61%
Comunidad Foral de Navarra	1.318	2,00%	808	1,00%	2.126	1,45%
Comunidad Valenciana	5.005	7,58%	7.533	9,36%	12.538	8,56%
Extremadura	2.263	3,43%	2.670	3,32%	4.933	3,37%
Galicia	2.368	3,58%	4.243	5,27%	6.611	4,51%
Illes Balears	2.172	3,29%	2.426	3,02%	4.598	3,14%
La Rioja	888	1,34%	759	0,94%	1.647	1,12%
País Vasco	2.841	4,30%	3.642	4,53%	6.483	4,43%
Principado de Asturias	1.312	1,99%	1.679	2,09%	2.991	2,04%
Región de Murcia	1.070	1,62%	1.682	2,09%	2.752	1,88%
Ciudad Autónoma de Ceuta	484	0,73%			484	0,33%
Ciudad Autónoma de Melilla	237	0,36%			237	0,16%
No definido / No indicado	1.510	2,29%	536	0,67%	2.046	1,40%
TOTAL	66.062	100,00%	80.442	100,00%	146.504	100,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Por número de lotes/contratos, agregados el nivel autonómico con local, son la C.A. de Andalucía y C.A. de Cataluña las que concentran los mayores porcentajes (18,77% y 18,66% respectivamente).

8. Volumen de contratos adjudicados que se articulan mediante distintos lotes.

A. Distribución del volumen de contratos adjudicados en España con y sin lotes (por importe económico y por número).

1) Volumen por importe adjudicado en 2021 y comparación con el año 2020.

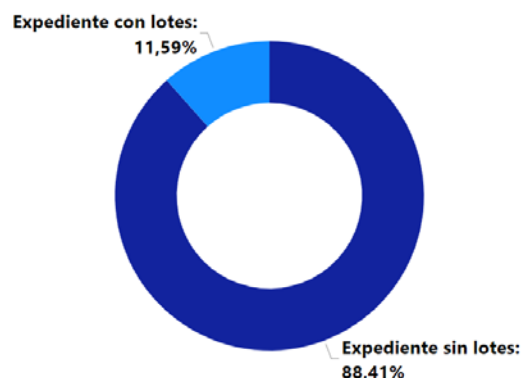
AÑO CLASE DE EXPEDIENTE	2020		2021	
	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO DE LA CLASE	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO DE LA CLASE
Expediente con lotes	12.734.512.890,84 €	30,91%	23.492.799.879,00 €	36,89%
Expediente sin lotes	28.468.525.565,58 €	69,09%	40.193.436.298,27 €	63,11%
TOTAL	41.203.038.456,42 €	100,00%	63.686.236.177,27 €	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de expedientes adjudicados en 2021 y comparación con el año 2020.

AÑO CLASE DE EXPEDIENTE	2020		2021	
	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DE LA CLASE	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO DE LA CLASE
Expediente con lotes	13.128	11,63%	16.063	11,59%
Expediente sin lotes	99.792	88,37%	122.563	88,41%
TOTAL	112.920	100,00%	138.626	100,00%



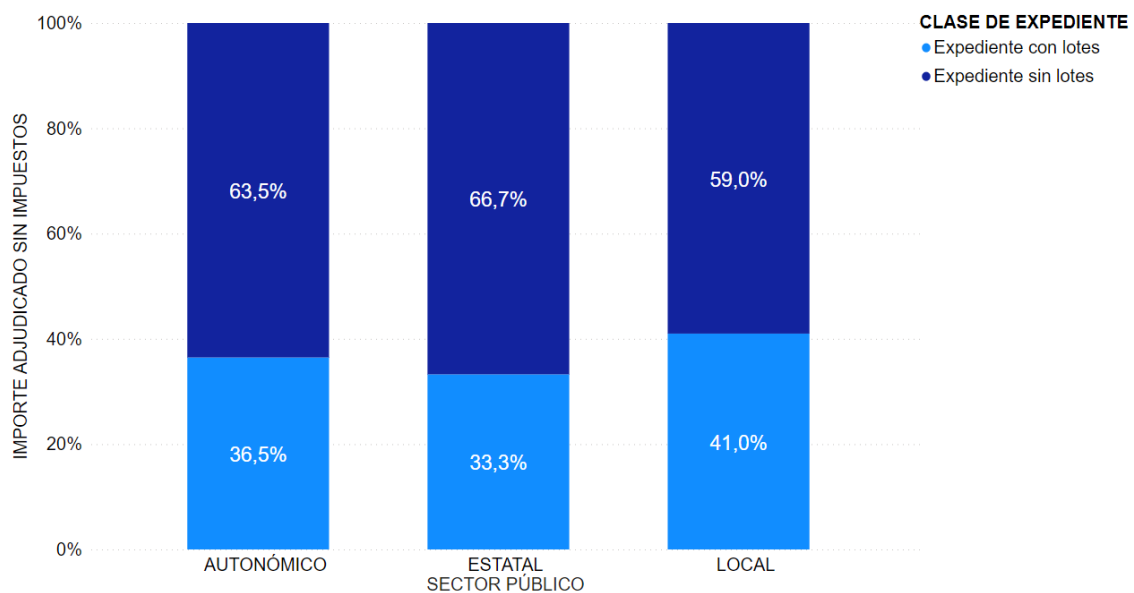
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Por tanto, la caracterización del nivel de **“lotificación”** alcanzado en la adjudicación de la contratación pública española en 2021 se puede resumir señalando que entre una octava y una novena parte (11,59%) de los contratos adjudicados se encontraban divididos en lotes, y que dicha división en lotes tuvo una importancia en términos económicos mayor a la tercera parte (36,89%) del total de las adjudicaciones.

B. Distribución del volumen de adjudicaciones de cada uno de los Sectores Públicos con o sin lotes (por importe económico y por número).

1) Volumen por importe económico adjudicado.

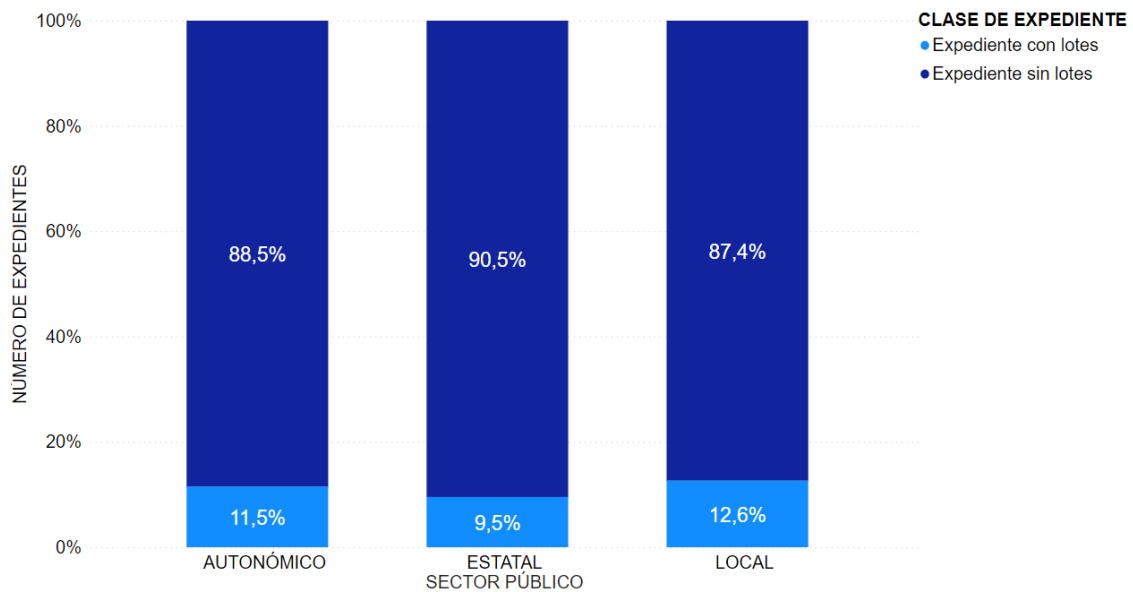
SECTOR PÚBLICO CLASE DE EXPEDIENTE	AUTONÓMICO		ESTATAL		LOCAL	
	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO EN EL SECTOR	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO EN EL SECTOR	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO EN EL SECTOR
Expediente con lotes	7.967.753.356,25 €	36,47%	6.996.163.251,64 €	33,26%	8.528.883.271,11 €	41,00%
Expediente sin lotes	13.882.037.201,56 €	63,53%	14.037.547.919,46 €	66,74%	12.273.851.177,25 €	59,00%
TOTAL	21.849.790.557,81 €	100,00%	21.033.711.171,10 €	100,00%	20.802.734.448,36 €	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de expedientes.

SECTOR PÚBLICO CLASE DE EXPEDIENTE	AUTONÓMICO		ESTATAL		LOCAL	
	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO EN EL SECTOR	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO EN EL SECTOR	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO EN EL SECTOR
Expediente con lotes	5.152	11,53%	2.972	9,53%	7.939	12,65%
Expediente sin lotes	39.531	88,47%	28.200	90,47%	54.832	87,35%
TOTAL	44.683	100,00%	31.172	100,00%	62.771	100,00%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Las licitaciones con lotes tuvieron un mayor peso, por importe económico, en el Sector Público Local (41,00%). El Sector Público Estatal es el que se sitúa con el peso de “lotificación” porcentualmente inferior (33,26%), mientras que el Sector Público Autonómico se posiciona en un punto intermedio (36,47%). En número de adjudicaciones los tres sectores adquirieron un nivel de lotificación en el rango comprendido entre el 9,53% de Sector Público Estatal y el 12,65% del Sector Público Local.

C. Comparación con la distribución de licitaciones con o sin lotes obtenido en 2019, 2020 y 2021, en los distintos Sectores Públicos (por importe adjudicado y por número).

1) Volumen por importe adjudicado.

CLASE DE EXPEDIENTES SECTOR PÚBLICO	Expediente con lotes		Expediente sin lotes	
	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO EN EL SECTOR	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO EN EL SECTOR
AUTONÓMICO				
2019	8.203.502.122,22 €	44,49%	10.234.328.665,90 €	55,51%
2020	5.875.955.870,26 €	34,05%	11.380.182.352,21 €	65,95%
2021	7.967.753.356,25 €	36,47%	13.882.037.201,56 €	63,53%
ESTATAL				
2019	4.793.111.679,23 €	23,75%	15.384.686.465,56 €	76,25%
2020	3.091.250.800,92 €	23,64%	9.983.478.406,78 €	76,36%
2021	6.996.163.251,64 €	33,26%	14.037.547.919,46 €	66,74%
LOCAL				
2019	2.631.778.319,95 €	24,51%	8.104.851.046,65 €	75,49%
2020	3.767.306.219,66 €	34,65%	7.104.864.806,59 €	65,35%
2021	8.528.883.271,11 €	41,00%	12.273.851.177,25 €	59,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de expedientes adjudicados.

CLASE DE EXPEDIENTES SECTOR PÚBLICO	Expediente con lotes		Expediente sin lotes	
	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO EN EL SECTOR	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO EN EL SECTOR
☐ AUTONÓMICO				
2019	5.124	16,28%	26.350	83,72%
2020	4.394	10,59%	37.099	89,41%
2021	5.152	11,53%	39.531	88,47%
☐ ESTATAL				
2019	2.768	11,35%	21.627	88,65%
2020	2.542	10,28%	22.176	89,72%
2021	2.972	9,53%	28.200	90,47%
☐ LOCAL				
2019	7.059	13,32%	45.930	86,68%
2020	6.192	13,26%	40.517	86,74%
2021	7.939	12,65%	54.832	87,35%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

La evolución del nivel de lotificación de 2019 a 2021 por ámbito territorial, pone de manifiesto una tendencia porcentual de retroceso en el número de expedientes con lotes respecto a 2020, salvo en el Sector Público Autonómico (aunque parece que la tendencia desde 2019 es también a la baja), pero con un ligero aumento en cuanto al importe adjudicado con lotes respecto a las cifras de 2019 y 2020.

D. Comparación de los importes adjudicados sin impuestos, con o sin lotes según el tipo de contrato, en volumen económico.

1) Volumen por importe adjudicado.

CLASE DE EXPEDIENTE TIPO DE CONTRATO	Expediente con lotes		Expediente sin lotes	
	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO EN EL TIPO DE CONTRATO	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO EN EL TIPO DE CONTRATO
▲ Servicios	11.221.000.522,35 €	40,47%	16.504.555.008,07 €	59,53%
Suministros	9.709.206.451,65 €	51,76%	9.049.127.415,88 €	48,24%
Obras	2.175.752.428,62 €	16,76%	10.808.283.002,74 €	83,24%
Concesión de servicios	30.807.979,47 €	1,02%	2.985.943.756,24 €	98,98%
Gestión de Servicios Públicos	148.613,02 €	0,37%	40.346.877,62 €	99,63%
Concesión de obras	88.405,04 €	0,25%	35.022.207,82 €	99,75%
Concesión de Obras Públicas			221.667,51 €	100,00%
Colaboración entre el sector público y sector privado	732.456,42 €	6,24%	11.014.176,35 €	93,76%
Patrimonial	239.575.654,90 €	42,60%	322.763.610,04 €	57,40%
Privado	38.564.037,73 €	8,89%	395.338.327,81 €	91,11%
Administrativo especial	75.839.469,53 €	83,52%	14.967.465,11 €	16,48%
Otros	1.083.860,27 €	4,02%	25.852.783,08 €	95,98%
TOTAL	23.492.799.879,00 €	36,89%	40.193.436.298,27 €	63,11%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de expedientes adjudicados.

CLASE DE EXPEDIENTE TIPO DE CONTRATO	Expediente con lotes		Expediente sin lotes	
	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO EN EL TIPO DE CONTRATO	NÚMERO DE EXPEDIENTES	PESO EN EL TIPO DE CONTRATO
Servicios	6.924	11,15%	55.171	88,85%
Suministros	7.079	15,22%	39.437	84,78%
Obras	1.313	5,50%	22.553	94,50%
Concesión de servicios	61	6,17%	927	93,83%
Gestión de Servicios Públicos	3	4,11%	70	95,89%
Concesión de obras	1	3,45%	28	96,55%
Concesión de Obras Públicas			5	100,00%
Colaboración entre el sector público y sector privado	3	27,27%	8	72,73%
Patrimonial	292	15,08%	1.644	84,92%
Privado	289	11,36%	2.256	88,64%
Administrativo especial	91	17,81%	420	82,19%
Otros	7	13,73%	44	86,27%
TOTAL	16.063	11,59%	122.563	88,41%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

La lotificación por tipo de contrato en 2021 tiene mayor peso en importe económico adjudicado en los contratos de suministros y en los de servicios (51,76% y 40,47% respectivamente). Por número de expedientes que se adjudican con lotes, de las principales categorías de contratos, son los de suministros los que tienen el mayor peso (15,22%).

Conviene resaltar, que las concesiones tanto de obras como de servicios llevadas a cabo en el año 2021 se han adjudicado en su mayoría sin división lotes.

9. Promedios de duración de los procedimientos de licitación por tipología.

En el conjunto de indicadores de este apartado se ha calculado la duración del procedimiento como la **diferencia en días naturales**, entre la primera fecha del anuncio de licitación y la primera fecha del anuncio de formalización.

Se han excluido las licitaciones correspondientes al procedimiento negociado sin publicidad y aquellas licitaciones que no disponen de los registros correspondientes a las fechas anteriormente indicadas. El valor mostrado es el promedio por cada tipo de procedimiento en adjudicaciones producidas en 2021.

Para enriquecer el estudio de este indicador, además del cálculo de **la media** (o media aritmética), se ha decidido introducir en el análisis los resultados también de otro promedio: **la mediana**.

Conviene recordar, siquiera brevemente, la diferencia de la significación o interpretación de ambos promedios. Mientras que la media de un conjunto de datos se halla sumando el valor de todos los números del conjunto de datos, dividiéndolos luego entre el número de datos de dicho conjunto, la mediana es el valor del dato que se encuentra en la mitad de ese conjunto de datos una vez que se ordena de menor a mayor.²²

La media y la mediana, como todos los promedios tienen como finalidad obtener un único valor representativo de un conjunto de datos. La media es el promedio tradicionalmente más utilizado para obtener el punto central de una distribución de datos, sin embargo, en algunos casos puede tener el inconveniente de verse influido por valores extremos que le hacen perder cierta representatividad.

Por esa razón, la mediana ofrece una métrica que puede ofrecer mejor información en los supuestos en los que un número relativamente pequeño de valores atípicos podrían distorsionar la representación de la media como promedio.

En el cálculo de la duración de los procedimientos de contratación, puede existir razones como la tramitación de impugnaciones del procedimiento a través de la interposición de recursos que, en los supuestos previstos en la normativa, pueden llegar a suspender el procedimiento durante un período de tiempo considerable.

²² Un sencillo ejemplo podemos plantearlo a partir de un conjunto de datos como el siguiente: 2, 24, 3, 4, 4, 3, 2.

- El valor de la media aritmética sería: $(2+24+3+4+4+3+2) / 7=6$; Media= 6

- El valor de la mediana sería (primero se ordena los valores de menor a mayor y después se localiza el valor central de la serie): 2,2,3,**3**,4,4,24; Mediana=3

En este caso, podemos considerar que el valor de la mediana resulta más representativo al no venir sesgado por el valor extremo 24, que parece ser anómalo.

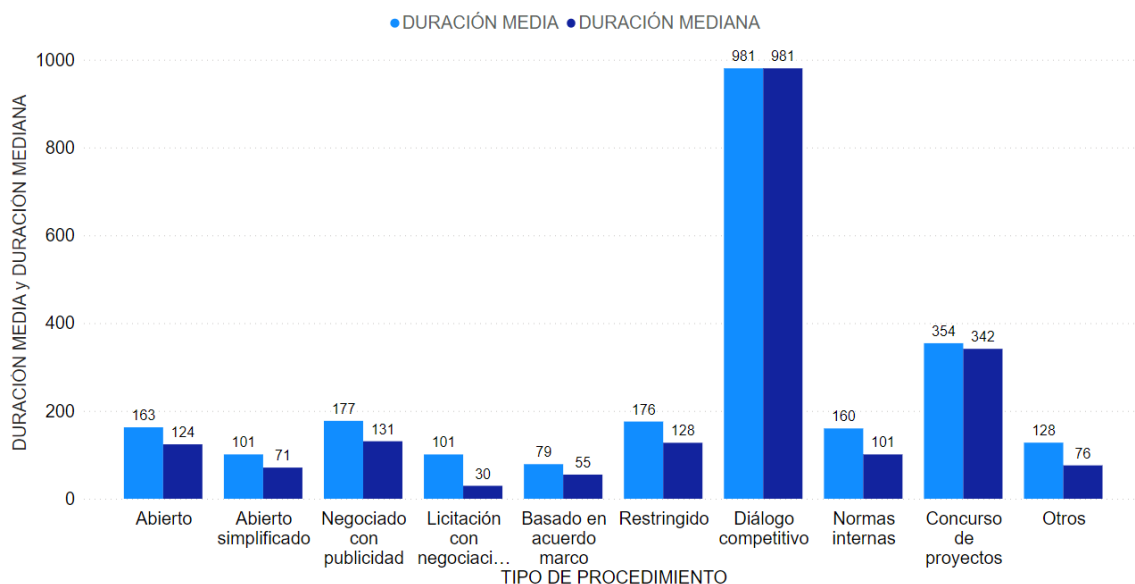
Cuando el número de datos es par, la mediana se calcula como la media de los dos centrales.

Por ello, sin renunciar a la información que proporciona el valor de la media, se añade el de la mediana para enriquecer el análisis.

A. Distribución de la duración del procedimiento según tipo de procedimiento.

TIPO DE PROCEDIMIENTO	LICITACIONES ANALIZADAS	DURACIÓN MEDIA	DURACIÓN MEDIANA
Abierto	41.280	162,76	124
Abierto simplificado	40.097	101,03	71
Negociado con publicidad	325	177,44	131
Licitación con negociación	186	100,95	30
Basado en acuerdo marco	573	78,78	55
Restringido	352	175,86	128
Diálogo competitivo	2	980,50	981
Normas internas	569	160,18	101
Concurso de proyectos	42	354,31	342
Otros	795	127,81	76
TOTAL	84.221	132,54	97

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Dejando al margen, por su singularidad, la duración (media y mediana) de los procedimientos de los concursos de proyectos y del diálogo competitivo, se observa que la duración es relativamente similar en los procedimientos: abierto, negociado con publicidad y restringido. También forman un grupo de duración relativamente similar los procedimientos: abierto simplificado y licitaciones con negociación.

Merece la pena destacar el **menor tiempo de tramitación que supone el procedimiento abierto en su modalidad simplificada** (unos 101 días de media y 71 días de mediana), **respecto a la modalidad ordinaria de dicho procedimiento** (alrededor de 163 días y 124 días de mediana), lo que supone minorar más de una tercera parte la duración.

En el conjunto de los procedimientos en 2021, la duración media fue de 132,54 días, mientras que la duración mediana se situó en 97 días.

B. Distribución de la duración del procedimiento por tipo de contrato y por tipo de procedimiento. Duración media.

TIPO DE PROCEDIMIENTO	Servicios	Suministros	Obras	Concesión de servicios	Gestión de Servicios Públicos	Concesión de obras	Concesión de Obras Públicas	Colaboración entre el sector público y sector privado	Patrimonial	Privado	Administrativo especial	Otros	TOTAL
Abierto	168,9	152,2	165,4	138,1	305,3	212,6	119,0	80,5	154,3	128,9	144,3	117,1	162,8
Abierto simplificado	99,4	86,2	117,2	135,8	56,5	77,1	371,0	46,0	121,9	74,4	101,0	66,3	101,0
Negociado sin publicidad	98,6	107,6	117,1	130,9					106,5	51,0	352,3		100,8
Negociado con publicidad	188,1	162,4	271,1	328,0					81,3	122,5	131,0		177,4
Licitación con negociación	148,6	75,7	57,6						74,7	37,2	12,0		101,0
Basado en acuerdo marco	74,9	78,4	102,3										78,8
Restringido	231,8	132,5	164,9	146,7	193,3				158,8	118,2	102,7		175,9
Diálogo competitivo			837,0					1124,0					980,5
Normas internas	163,9	146,0	172,2							113,8			160,2
Concurso de proyectos	360,4										106,0		354,3
Otros	105,3	128,8	148,3						182,9	90,0	1053,0	46,0	127,8
TOTAL	139,3	117,9	131,9	139,8	283,8	162,4	245,0	248,7	147,6	98,8	136,8	102,5	131,4

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Se observa que, dentro de los contratos típicos, la categoría que cuenta con una menor duración media (en el conjunto de procedimientos) es la de los contratos de suministro (117,9 días). Servicios, obras y concesión de servicios tienen una duración media similar, mientras que la tramitación de concesiones de obras cuenta de media con una mayor duración que las anteriores, debido en gran medida a la mayor complejidad de los expedientes incluidos en esta categoría contractual.

C. Distribución de la duración del procedimiento por tipo de contrato y por tipo de procedimiento. Duración mediana.

TIPO DE PROCEDIMIENTO	Servicios	Suministros	Obras	Concesión de servicios	Gestión de Servicios Públicos	Concesión de obras	Concesión de Obras Públicas	Colaboración entre el sector público y sector privado	Patrimonial	Privado	Administrativo especial	Otros	TOTAL
Abierto	127	120	127	95	162	119	119	83	97	90	92	89	124
Abierto simplificado	69	62	85	65	57	75	371	46	77	58	63	57	71
Negociado sin publicidad	69	70	83	137					57	35	244		68
Negociado con publicidad	136	122	223	328					81	98	131		131
Licitación con negociación	60	28	34						50	13	12		30
Basado en acuerdo marco	54	47	93										55
Restringido	171	84	141	104	192				107	77	102		128
Diálogo competitivo			837					1124					981
Normas internas	99	91	163							112			101
Concurso de proyectos	355										106		342
Otros	65	75	98						126	90	1053	43	76
TOTAL	101	87	97	97	156	99	245	83	93	70	81	78	96

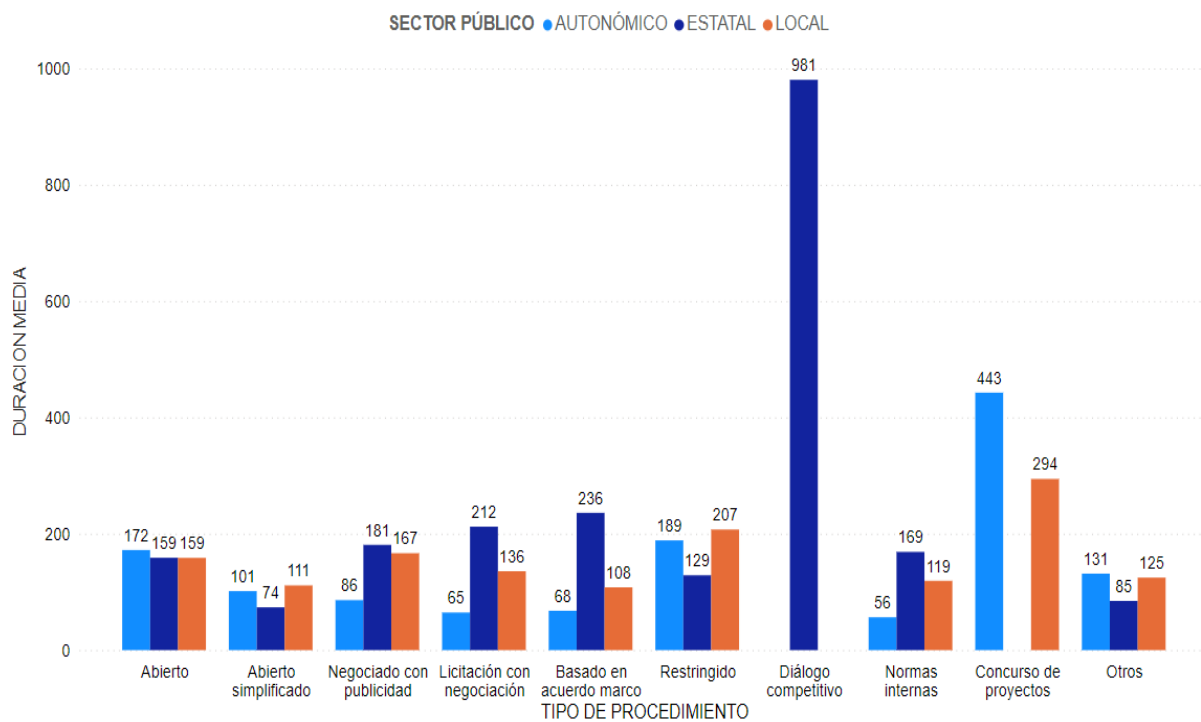
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

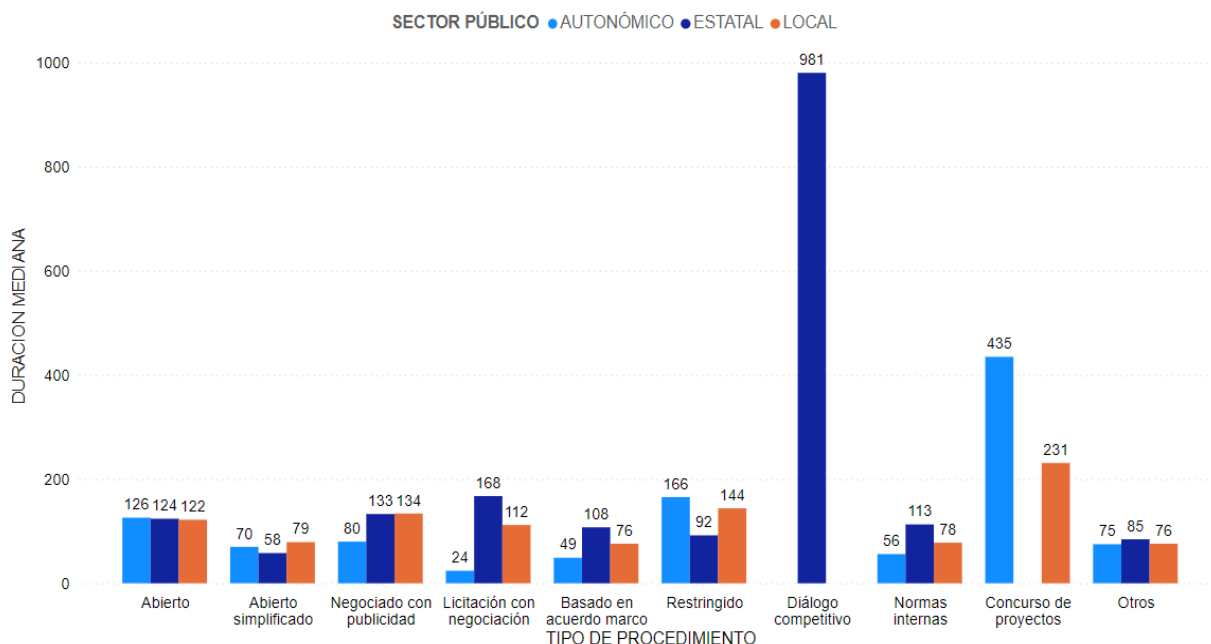
Es especialmente relevante la información que se extrae de los datos anteriores si se realiza una comparativa de **desviaciones entre la media y la mediana**. En todos los procedimientos y tipos contractuales analizados, el valor mediano se sitúa en un valor más bajo que la media, lo que nos indica que la mayor parte de los procedimientos tienen realmente una duración por debajo del valor que marca la media. O lo que es lo mismo, las desviaciones que se producen en la media son por exceso.

En los contratos de servicios, suministro, obras y concesión de servicios dicho exceso es de más de 30 días. Los procedimientos de estos contratos que atípicamente duran más provocan una desviación en la media de más de esos 30 días. Suponiendo que esa mayor duración (entre el 35% y el 44%) se produce sobre todo como consecuencia de los procesos de impugnación, esos porcentajes podrían ser una valoración del coste en tiempo que provocan dichos procedimientos.

D. Distribución de la duración del procedimiento por Sectores Públicos y por tipo de procedimiento.

SECTOR PÚBLICO TIPO DE PROCEDIMIENTO	AUTÓNOMICO			ESTATAL			LOCAL		
	LICITACIONES ANALIZADAS	DURACIÓN MEDIA	DURACIÓN MEDIANA	LICITACIONES ANALIZADAS	DURACIÓN MEDIA	DURACIÓN MEDIANA	LICITACIONES ANALIZADAS	DURACIÓN MEDIA	DURACIÓN MEDIANA
Abierto	12.733	172,1	126	8.540	158,7	124	20.007	158,5	122
Abierto simplificado	9.613	101,4	70	8.320	73,6	58	22.164	111,2	79
Negociado con publicidad	7	85,9	80	285	181,0	133	33	166,5	134
Licitación con negociación	121	64,6	24	28	212,2	168	37	135,6	112
Basado en acuerdo marco	471	67,6	49	18	236,0	108	84	107,9	76
Restringido	66	188,7	166	125	128,6	92	161	207,3	144
Diálogo competitivo				2	980,5	981			
Normas internas	7	56,4	56	479	168,8	113	83	119,2	78
Concurso de proyectos	17	442,6	435				25	294,3	231
Otros	385	131,4	75	2	84,5	85	408	124,6	76
TOTAL	23.420	139,9	100	17.799	119,6	88	43.002	133,9	98





Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Según estos datos, el Sector Público Estatal es el más eficiente en términos de menor duración media y menor duración mediana general de la tramitación de los procedimientos de contratación, particularmente en el procedimiento abierto y de forma especial en su modalidad simplificada.

E. Comparación con la duración del procedimiento obtenido en 2019, 2020 y 2021, por tipo de procedimiento.

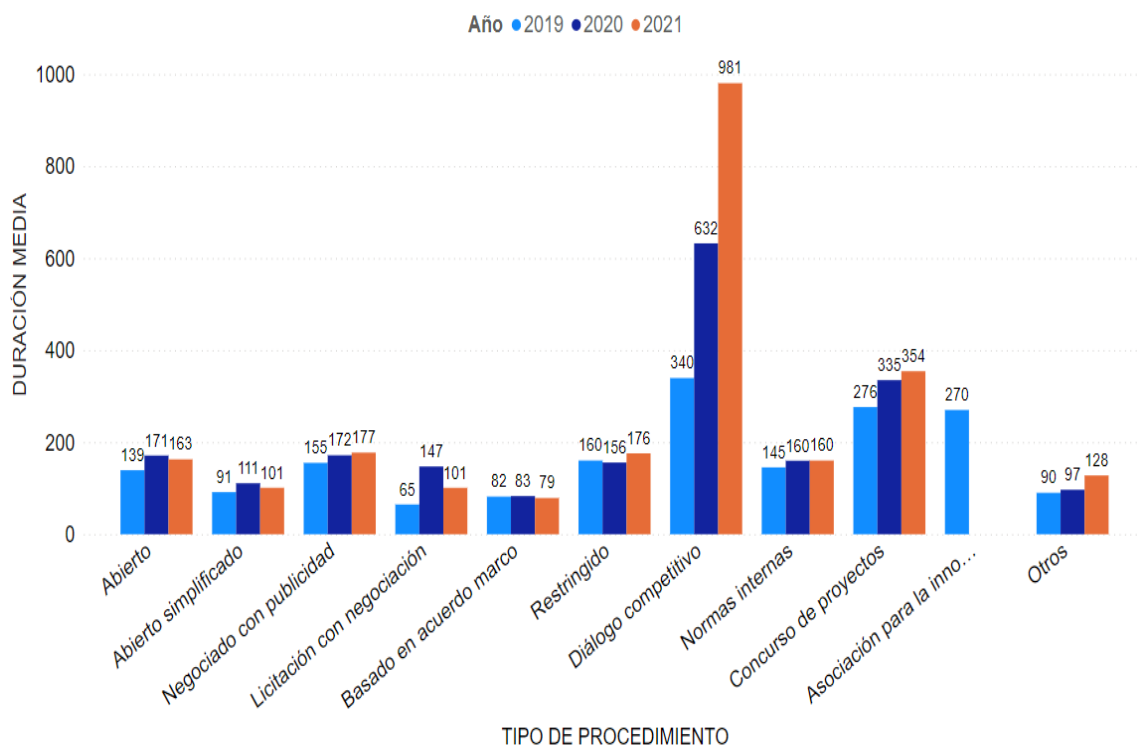
Año	2019			2020			2021			
	TIPO DE PROCEDIMIENTO	LICITACIONES ANALIZADAS	DURACIÓN MEDIA	DURACIÓN MEDIANA	LICITACIONES ANALIZADAS	DURACIÓN MEDIA	DURACIÓN MEDIANA	LICITACIONES ANALIZADAS	DURACIÓN MEDIA	DURACIÓN MEDIANA
▲										
Abierto	37.021	139,21	120	31.940	171,01	141	41.280	162,76	124	
Abierto simplificado	31.844	91,47	73	28.346	110,79	81	40.097	101,03	71	
Negociado con publicidad	561	155,12	137	323	171,53	146	325	177,44	131	
Licitación con negociación	110	64,62	34	149	147,24	89	186	100,95	30	
Basado en acuerdo marco	443	81,81	75	474	82,84	61	573	78,78	55	
Restringido	224	160,22	130	278	155,83	120	352	175,86	128	
Diálogo competitivo	4	339,50	359	3	632,33	614	2	980,50	981	
Normas internas	651	145,30	103	593	159,81	127	569	160,18	101	
Concurso de proyectos	21	276,43	260	20	334,90	317	42	354,31	342	
Asociación para la innovación	1	270,00	270							
Otros	1.207	90,05	74	1.265	96,66	68	795	127,81	76	
TOTAL	72.087	117,13	98	63.391	141,79	112	84.221	132,54	97	

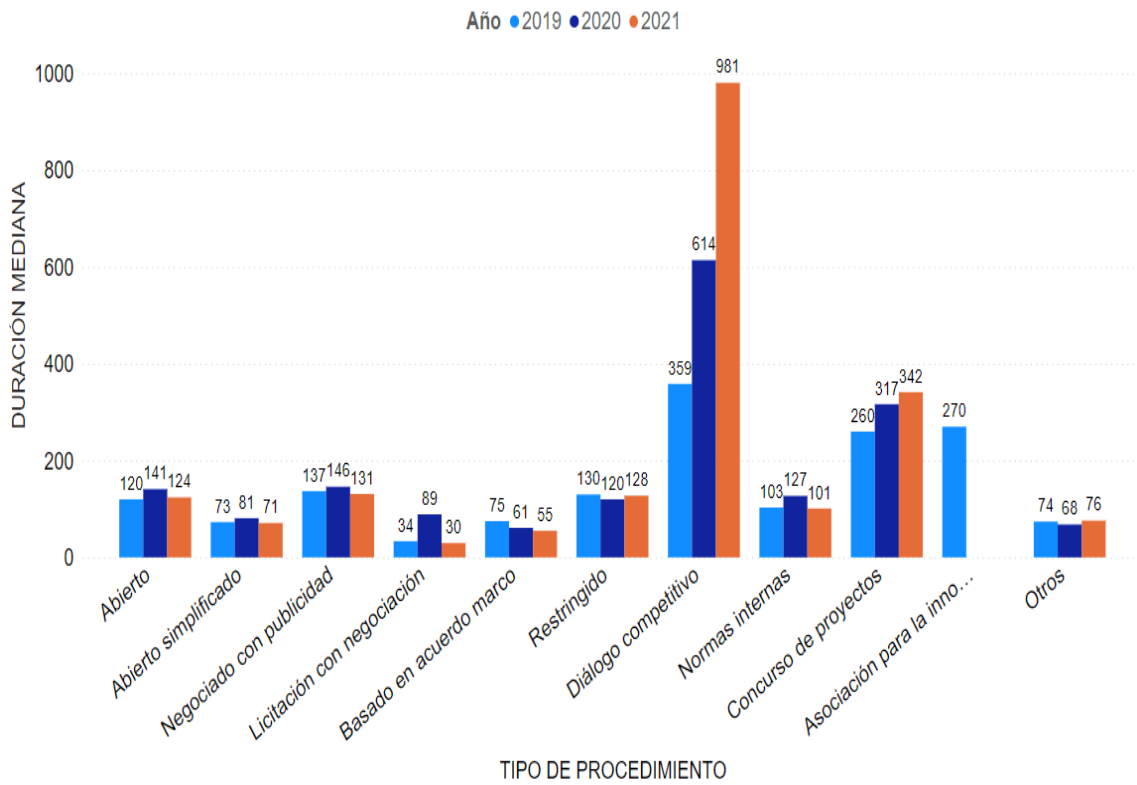
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Estos datos reflejan que **en el año 2021 ha disminuido el tiempo medio de tramitación total de los procedimientos de contratación respecto al año 2020, la media general de todos ellos pasa de los 141,79 días a los 132,54. Sin embargo, sigue siendo más alto que el registrado en 2019 (117,13 días).** La duración mediana en 2021 es similar a la de 2019 e inferior a la registrada en 2020.

Como ya se señaló en el IAS 2021, el aumento de los plazos medios que se produjo en el año 2020 vino influenciado por las medidas adoptadas como consecuencia de la pandemia provocada por el Covid-19, señaladamente por la suspensión de plazos administrativos regulada en el primer estado de alarma a través del [Real Decreto 463/2021, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.](#)

Llama la atención cómo, incluso teniendo en cuenta lo anterior, en algunos procedimientos como el negociado con publicidad, el restringido o el diálogo competitivo, la duración media en 2021 es incluso superior a la del año 2020.





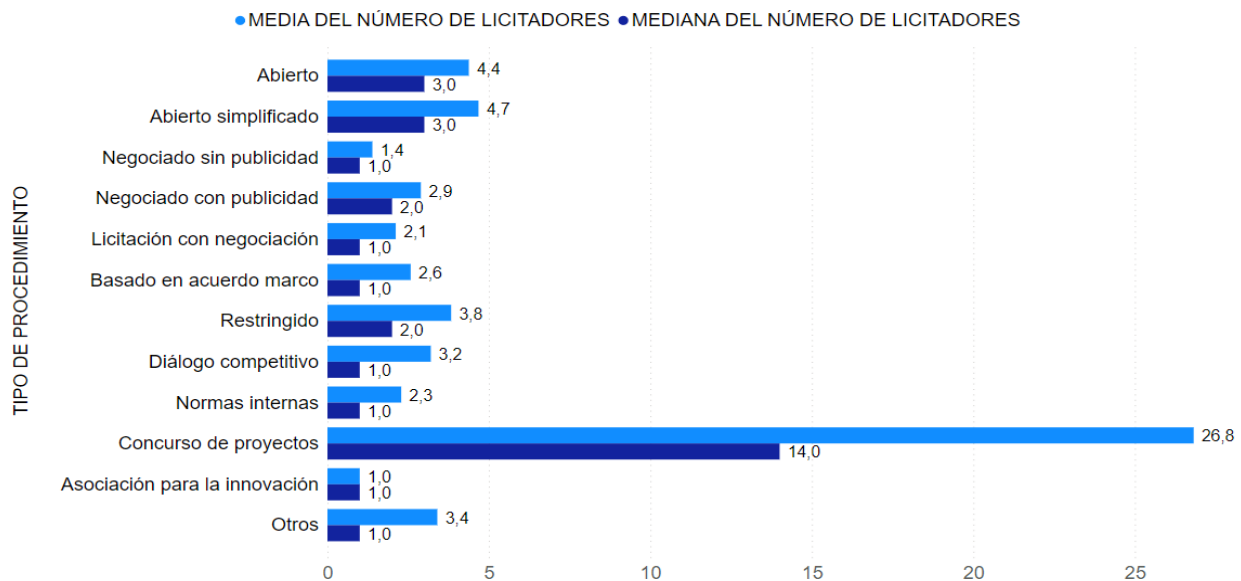
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

10. Número de licitadores que concurren a los procedimientos.

Para desarrollar el análisis de este indicador también se va a utilizar tanto el promedio media como el promedio mediana, ya que puede aportar una valoración de las desviaciones provocadas por los valores anómalos o extremos de las distribuciones que se utilizan, como ya ha sido mencionado en el indicador anterior.

A. Distribución del número de licitadores según el tipo de procedimiento.

TIPO DE PROCEDIMIENTO	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIA DE LICITADORES PARTICIPANTES	MEDIANA DE LICITADORES PARTICIPANTES
Abierto	77.974	4,38	3
Abierto simplificado	58.088	4,68	3
Negociado sin publicidad	21.146	1,39	1
Negociado con publicidad	918	2,89	2
Licitación con negociación	411	2,11	1
Basado en acuerdo marco	20.767	2,58	1
Restringido	1.130	3,83	2
Diálogo competitivo	5	3,20	1
Normas internas	2.285	2,28	1
Concurso de proyectos	61	26,82	14
Asociación para la innovación	2	1,00	1
Otros	2.574	3,40	1
TOTAL	185.361	3,88	2



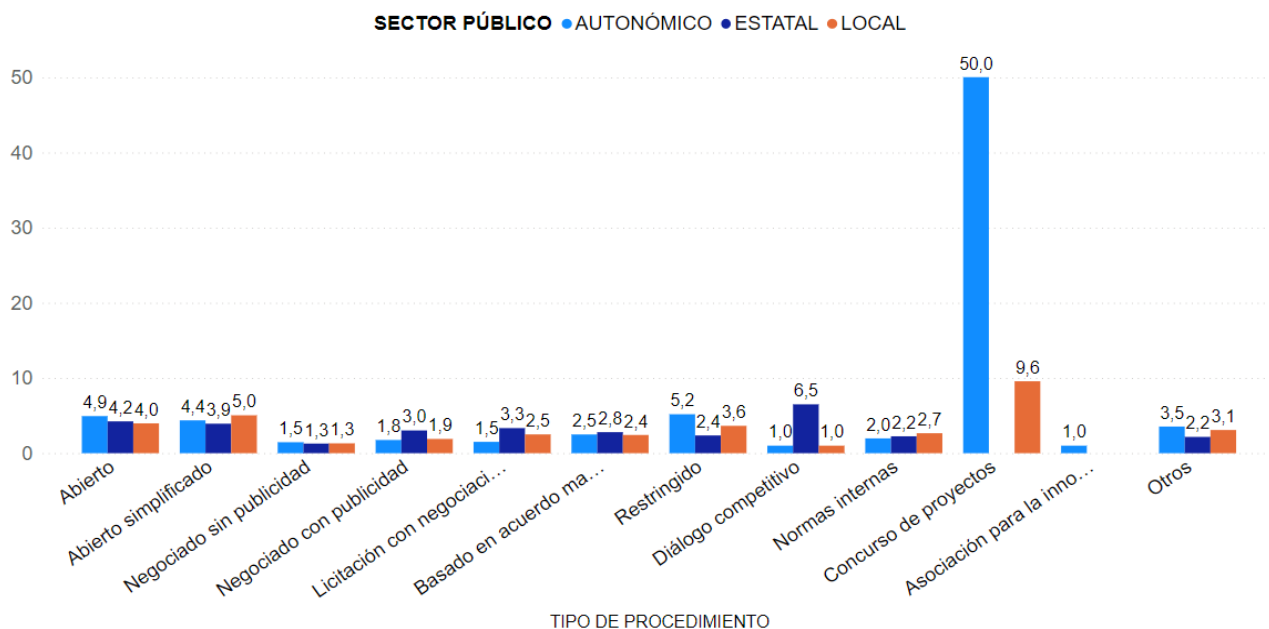
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Si obviamos los procedimientos con menor peso (concurso de proyectos, diálogo competitivo y asociación para la innovación), **destaca la mayor concurrencia media de licitadores se produce en el procedimiento abierto en su modalidad simplificada (4,68)**, seguido por su modalidad ordinaria (4,38), reduciéndose en el restringido (3,83), y siendo casi mínima en el negociado sin publicidad (1,39), ya que en la mayoría de los casos su utilización se justifica en razones de la exclusividad.

Respecto a la mediana del número de licitadores, el conjunto total de todos los procedimientos se sitúa en 2, lo que significa en la mayoría²³ de procedimientos licitados en 2021 no concurrieron más de 2 licitadores. Bajando al detalle, en el procedimiento abierto (ordinario y simplificado) la mediana se sitúa en 3 licitadores, seguido por el restringido y negociado con publicidad con 2 licitadores. El concurso de proyectos por su especial singularidad concentra el mayor número de licitadores, 26,82 de media, y 14 como valor mediano.

B. Distribución del número de licitadores según el tipo de procedimiento y Sector Público (media en cada uno de los Sectores Públicos).

SECTOR PÚBLICO TIPO DE PROCEDIMIENTO	AUTONÓMICO		ESTATAL		LOCAL	
	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIA DE LICITADORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIA DE LICITADORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIA DE LICITADORES PARTICIPANTES
Abierto	28.701	4,94	14.996	4,23	34.277	3,97
Abierto simplificado	13.502	4,37	10.891	3,92	33.695	5,04
Negociado sin publicidad	12.069	1,46	3.019	1,28	6.058	1,31
Negociado con publicidad	37	1,76	814	3,03	67	1,90
Licitación con negociación	220	1,51	71	3,34	120	2,50
Basado en acuerdo marco	9.314	2,49	6.839	2,80	4.614	2,42
Restringido	341	5,18	244	2,36	545	3,64
Diálogo competitivo	2	1,00	2	6,50	1	1,00
Normas internas	62	1,97	1.975	2,25	248	2,66
Concurso de proyectos	26	50,04			35	9,57
Asociación para la innovación	2	1,00				
Otros	1.786	3,54	6	2,17	782	3,09
TOTAL	66.062	3,81	38.857	3,53	80.442	4,11



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

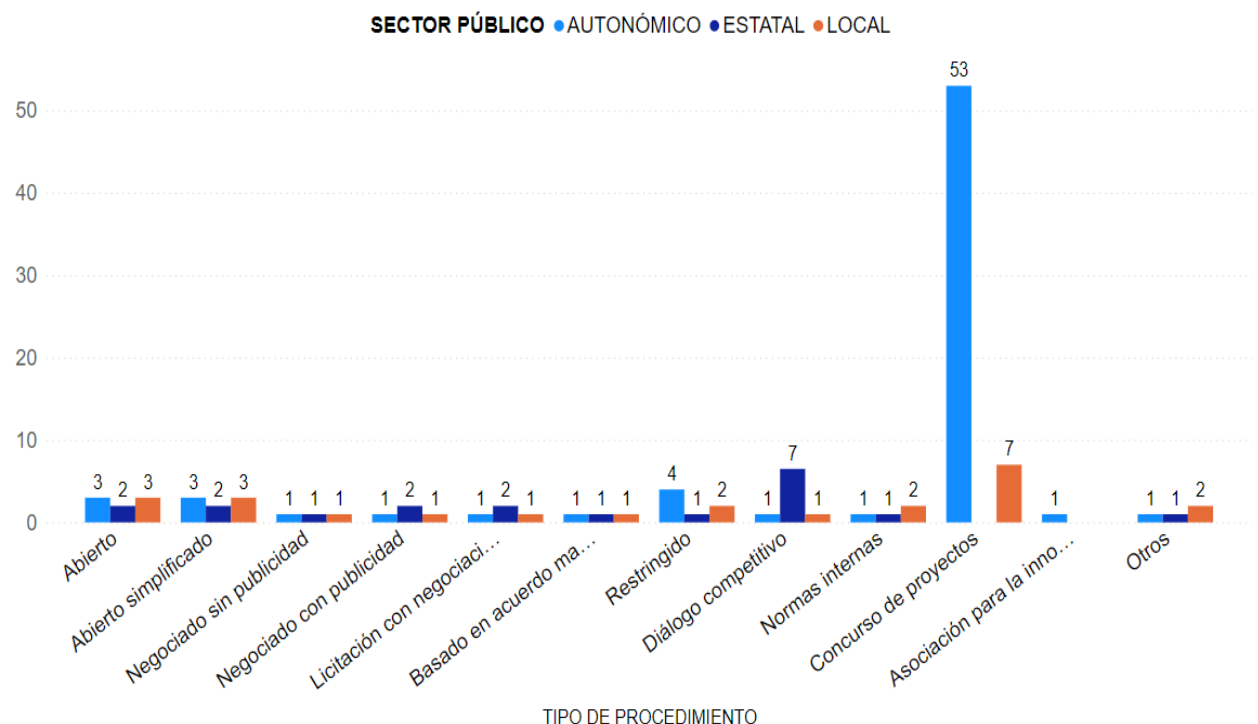
La mayor concurrencia media general se consigue en el Sector Público Local (4,11 licitadores de media), seguido por el Sector Público Autónomo (3,81 licitadores), donde

²³ O lo que es lo mismo: al menos a la mitad.

destaca en el procedimiento restringido (5,18) y en el abierto ordinario (4,94). La menor concurrencia media se produce en el Sector Público Estatal (3,53 licitadores).

C. Distribución del número de licitadores según el tipo de procedimiento y Sector Público (mediana por Sectores Públicos).

SECTOR PÚBLICO TIPO DE PROCEDIMIENTO	AUTONÓMICO		ESTATAL		LOCAL	
	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIANA DE LICITADORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIANA DE LICITADORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIANA DE LICITADORES PARTICIPANTES
Abierto	28.701	3	14.996	2	34.277	3
Abierto simplificado	13.502	3	10.891	2	33.695	3
Negociado sin publicidad	12.069	1	3.019	1	6.058	1
Negociado con publicidad	37	1	814	2	67	1
Licitación con negociación	220	1	71	2	120	1
Basado en acuerdo marco	9.314	1	6.839	1	4.614	1
Restringido	341	4	244	1	545	2
Diálogo competitivo	2	1	2	7	1	1
Normas internas	62	1	1.975	1	248	2
Concurso de proyectos	26	53			35	7
Asociación para la innovación	2	1				
Otros	1.786	1	6	1	782	2
TOTAL	66.062	2	38.857	2	80.442	2



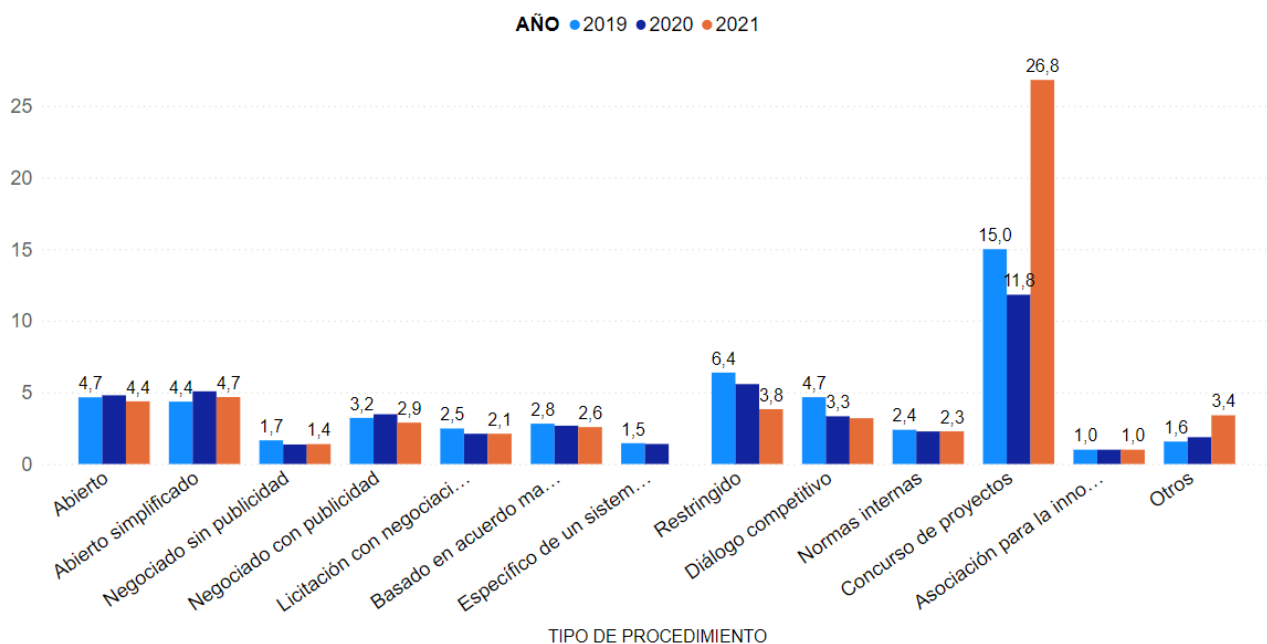
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

La concurrencia mediana de licitadores en los tres sectores es igual, situándose en 2 licitadores. Respecto al procedimiento abierto tanto en su modalidad ordinaria como simplificada alcanza una mediana de 3 licitadores por procedimiento, salvo en el Sector Público Estatal que no supera la mediana de 2.

D. Comparación con el número de licitadores obtenido en 2019, 2020 y 2021 por tipo de procedimiento (media y mediana).

1) Evolución de la media de licitadores en 2019, 2020 y 2021.

AÑO	2019		2020		2021	
	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIA DE LICITADORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIA DE LICITADORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIA DE LICITADORES PARTICIPANTES
Abierto	74.657	4,66	63.566	4,80	77.974	4,38
Abierto simplificado	47.825	4,36	41.133	5,07	58.088	4,68
Negociado sin publicidad	12.488	1,65	26.211	1,36	21.146	1,39
Negociado con publicidad	981	3,22	692	3,48	918	2,89
Licitación con negociación	403	2,48	282	2,11	411	2,11
Basado en acuerdo marco	7.812	2,82	11.983	2,68	20.767	2,58
Específico de un sistema dinámico	97	1,45	20	1,40		
Restringido	628	6,38	541	5,58	1.130	3,83
Diálogo competitivo	6	4,67	3	3,33	5	3,20
Normas internas	3.049	2,39	2.550	2,28	2.285	2,28
Concurso de proyectos	47	15,00	28	11,82	61	26,82
Asociación para la innovación	1	1,00	1	1,00	2	1,00
Otros	5.801	1,57	4.128	1,87	2.574	3,40
TOTAL	153.795	4,06	151.138	3,98	185.361	3,88



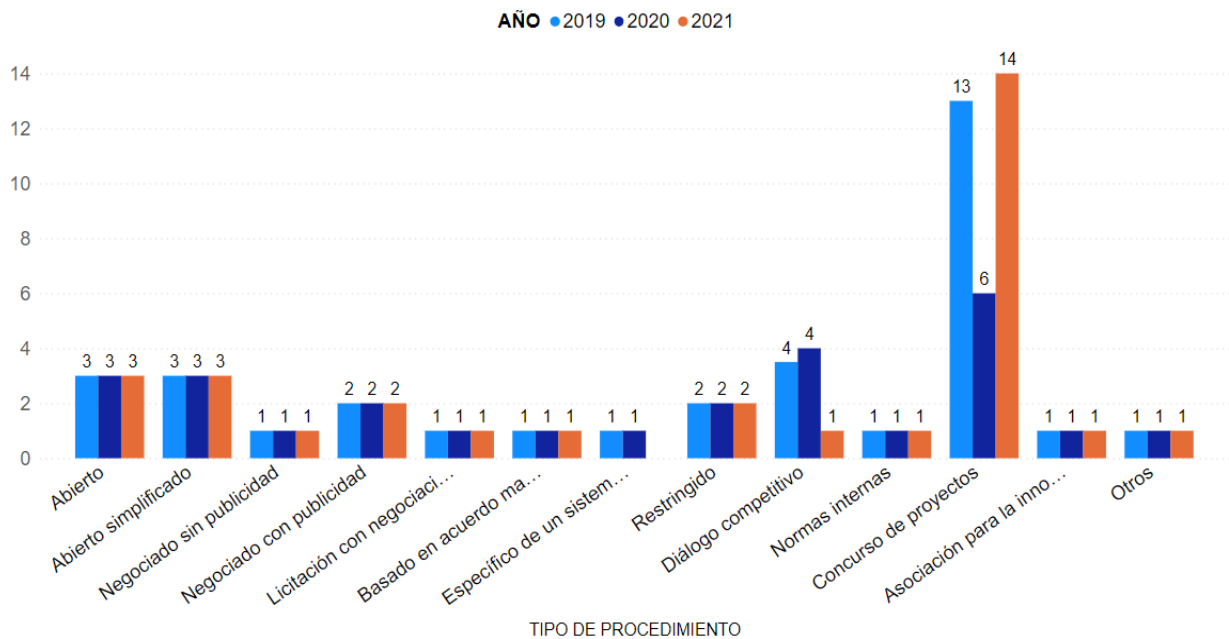
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Respecto a la media, debe destacarse la leve reducción de licitadores que concurrieron a los procedimientos de contratación en 2021 (3,88), frente a los que lo hicieron en 2020 (3,98). Particularmente significativa es la disminución de la concurrencia que se produjo en el procedimiento restringido, donde se pasó a una media de 3,83 licitadores en 2021, desde un promedio de 5,58 en el año 2020 y de 6,38 en el 2019 (dejando a un lado el concurso de proyectos por sus especiales características). Ahora bien, no puede dejar de destacarse que, en el procedimiento abierto, también se ha producido una pérdida de

conurrencia respecto al 2020, particularmente en su modalidad simplificada que pasa de una media de 5,07 licitadores de 2020, a 4,68 en 2021.

2) Evolución de la mediana de licitaciones en 2019, 2020 y 2021

TIPO DE PROCEDIMIENTO	2019		2020		2021	
	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIANA DE LICITADORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIANA DE LICITADORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIANA DE LICITADORES PARTICIPANTES
Abierto	74.657	3	63.566	3	77.974	3
Abierto simplificado	47.825	3	41.133	3	58.088	3
Negociado sin publicidad	12.488	1	26.211	1	21.146	1
Negociado con publicidad	981	2	692	2	918	2
Licitación con negociación	403	1	282	1	411	1
Basado en acuerdo marco	7.812	1	11.983	1	20.767	1
Específico de un sistema dinámico	97	1	20	1		
Restringido	628	2	541	2	1.130	2
Diálogo competitivo	6	4	3	4	5	1
Normas internas	3.049	1	2.550	1	2.285	1
Concurso de proyectos	47	13	28	6	61	14
Asociación para la innovación	1	1	1	1	2	1
Otros	5.801	1	4.128	1	2.574	1
TOTAL	153.795	2	151.138	2	185.361	2



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Por su parte, la mediana de licitaciones participantes en 2019, 2020 y 2021, se mantiene estable en casi todos los tipos de procedimientos.

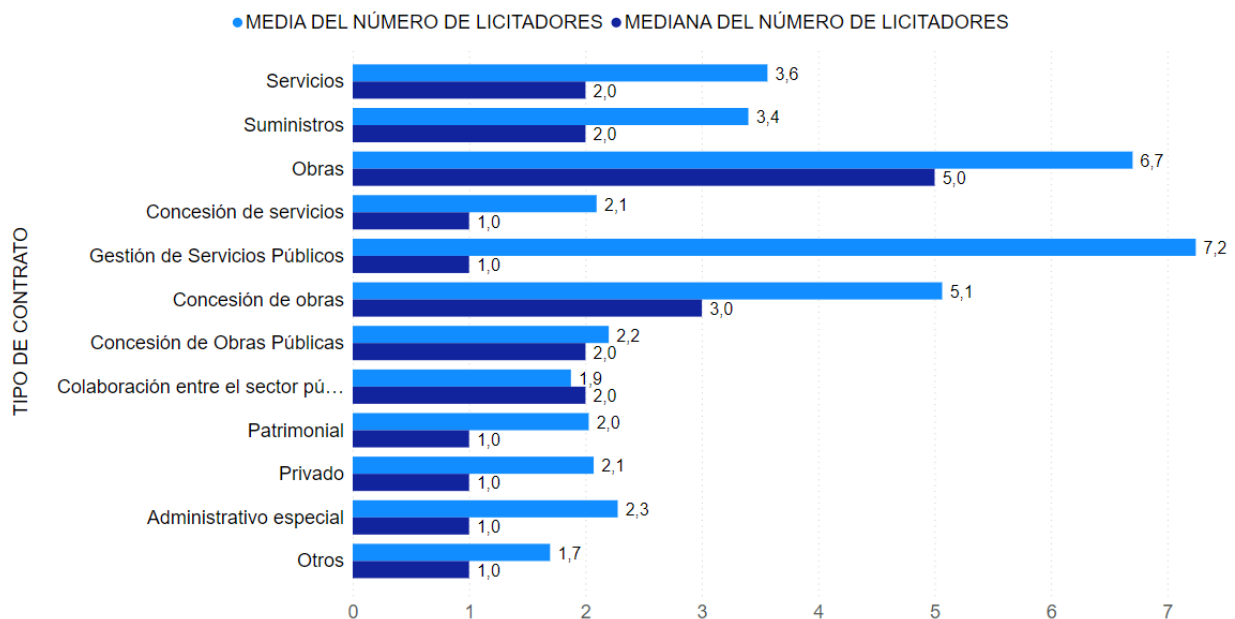
E. Distribución del número de licitadores según el tipo de contrato (media y mediana).

TIPO DE CONTRATO	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIA DE LICITADORES PARTICIPANTES	MEDIANA DE LICITADORES PARTICIPANTES
Servicios	78.913	3,56	2
Suministros	71.756	3,40	2
Obras	26.304	6,70	5
Concesión de servicios	1.205	2,10	1
Gestión de Servicios Públicos	82	7,24	1
Concesión de obras	31	5,06	3
Concesión de Obras Públicas	5	2,20	2
Colaboración entre el sector público y sector privado	16	1,88	2
Patrimonial	2.755	2,03	1
Privado	3.186	2,07	1
Administrativo especial	993	2,28	1
Otros	115	1,70	1
TOTAL	185.361	3,88	2

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Destaca la concurrencia media en los contratos de obras (6,70 licitadores de media y 5 de mediana) frente a los otros dos contratos típicos. En contratos de servicios la media de licitadores que concurren fue de 3,56 de media (y 2 de mediana) y en los de suministro de 3,40 de media (y 2 de mediana). También resalta la concurrencia media en los contratos de concesión de obras con 5,06 licitadores de media (y 3 de mediana), y de gestión de servicios públicos con 7,24 licitadores (y tan sólo 1 de mediana), siendo esta última tipología (que ya no existe en la actual LCSP) la que alcanza la media más alta de todas las tipologías de contratos.

Debe recordarse que los valores de la media que más se desvían de la mediana son los que presentan valores con mayor dispersión (más extremos).

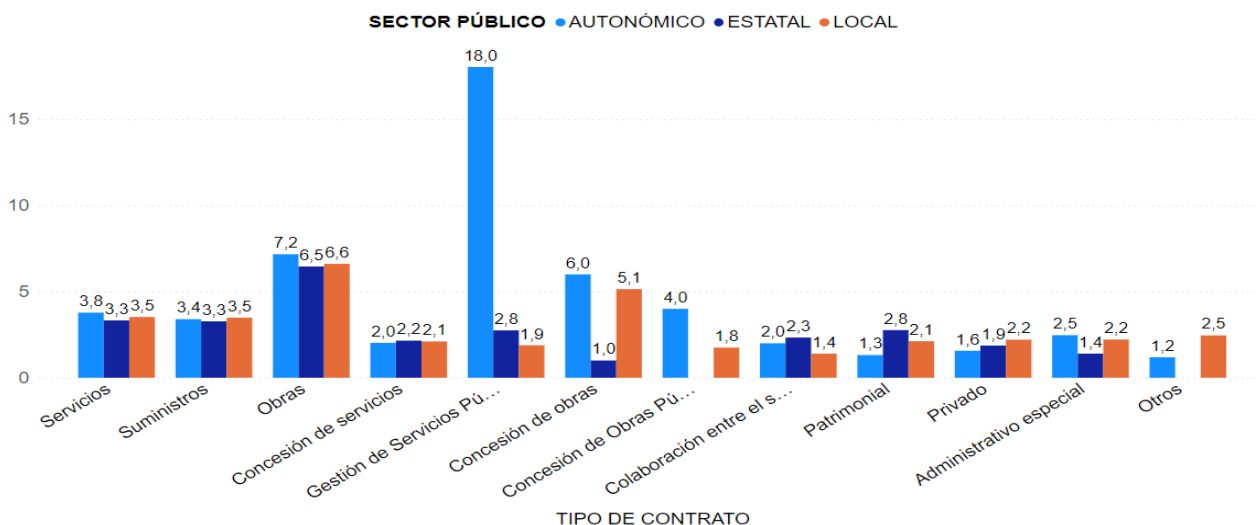


Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

F. Distribución del número de licitadores según el tipo de contrato por Sectores Públicos (media y mediana).

1) Media de licitadores en cada uno de Sectores Públicos.

SECTOR PÚBLICO TIPO DE CONTRATO	AUTONÓMICO		ESTATAL		LOCAL	
	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIA DE LICITADORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIA DE LICITADORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIA DE LICITADORES PARTICIPANTES
Servicios	26.644	3,78	19.297	3,33	32.972	3,53
Suministros	32.499	3,40	16.191	3,27	23.066	3,49
Obras	5.116	7,17	2.903	6,46	18.285	6,61
Concesión de servicios	241	2,02	123	2,15	841	2,11
Gestión de Servicios Públicos	27	18,04	4	2,75	51	1,88
Concesión de obras	2	6,00	1	1,00	28	5,14
Concesión de Obras Públicas	1	4,00			4	1,75
Colaboración entre el sector público y sector privado	8	2,00	3	2,33	5	1,40
Patrimonial	427	1,32	136	2,76	2.192	2,12
Privado	614	1,57	144	1,87	2.428	2,21
Administrativo especial	414	2,47	55	1,40	524	2,22
Otros	69	1,19			46	2,46
TOTAL	66.062	3,81	38.857	3,53	80.442	4,11

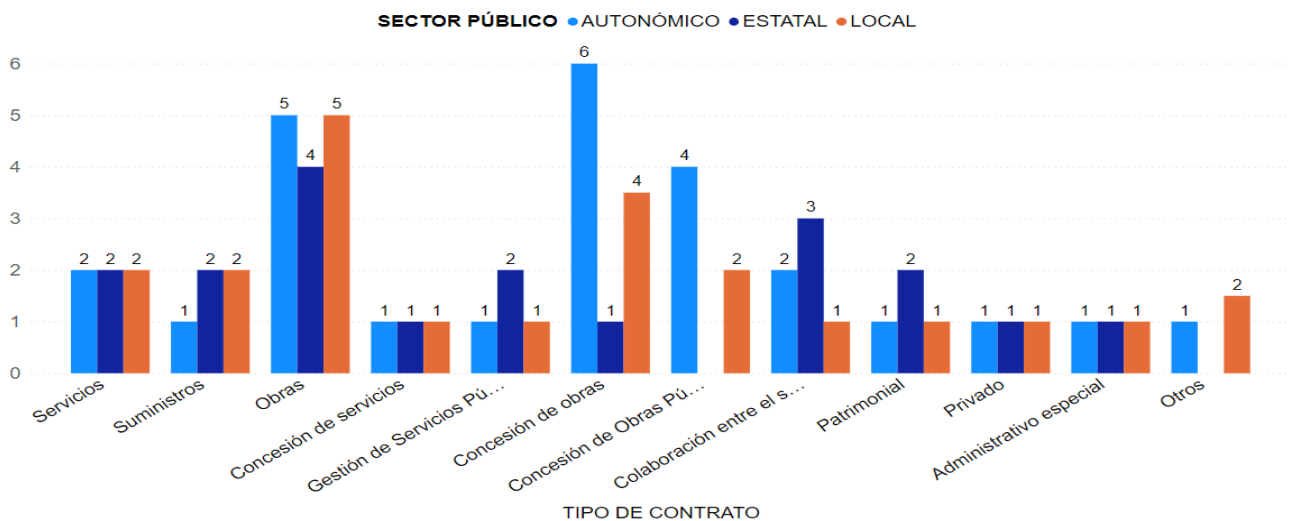


Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

La mayor concurrencia media general se consigue en el Sector Público Local (4,11 licitadores), seguido de cerca por el Sector Público Autonomico (3,81 licitadores), donde destaca con diferencia la antigua categoría de contrato de gestión de servicios públicos (18,04) y el de obras (7,17). La menor concurrencia media se produce en el Sector Público Estatal (3,53 licitadores).

2) Mediana de licitadores en cada uno de los Sectores Públicos.

SECTOR PÚBLICO TIPO DE CONTRATO	AUTONÓMICO		ESTATAL		LOCAL	
	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIANA DE LICITADORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIANA DE LICITADORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIANA DE LICITADORES PARTICIPANTES
Servicios	26.644	2	19.297	2	32.972	2
Suministros	32.499	1	16.191	2	23.066	2
Obras	5.116	5	2.903	4	18.285	5
Concesión de servicios	241	1	123	1	841	1
Gestión de Servicios Públicos	27	1	4	2	51	1
Concesión de obras	2	6	1	1	28	4
Concesión de Obras Públicas	1	4			4	2
Colaboración entre el sector público y sector privado	8	2	3	3	5	1
Patrimonial	427	1	136	2	2.192	1
Privado	614	1	144	1	2.428	1
Administrativo especial	414	1	55	1	524	1
Otros	69	1			46	2
TOTAL	66.062	2	38.857	2	80.442	2



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

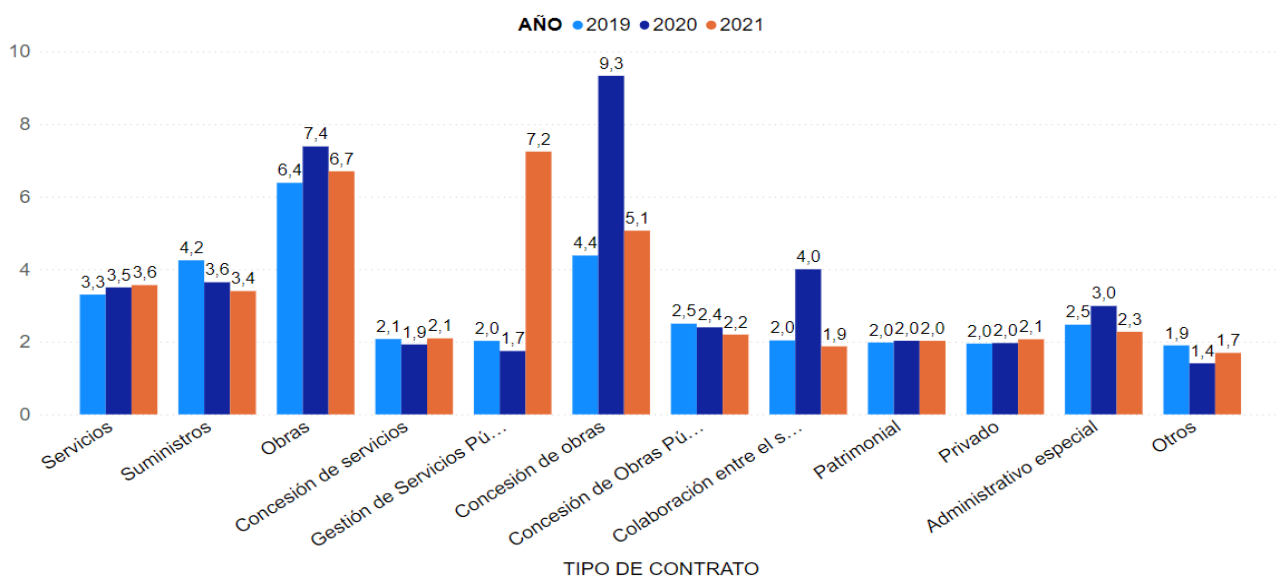
Respecto a la concurrencia mediana, en los tres sectores se sitúa en 2 licitadores. Llama la atención que en muchos tipos de procedimientos la mediana se sitúa en 1²⁴, de lo que se desprende que el nivel de concurrencia en ellos es muy baja, si bien destacan las tipologías de contratos de obras y concesión de obras con los valores medianos más altos, es decir, donde la concurrencia de licitadores en la mayoría de estos contratos es mayor (4-5 licitadores en contratos de obras; 4-6 en concesión de obras).

²⁴ Lo que significa, por tanto, que en la mayoría de estos procedimientos concurre un único licitador.

G. Comparación con el número de licitadores obtenido en 2019, 2020 y 2021 por tipo de contrato (media y mediana).

1) Evolución de la media de licitadores por tipo de contrato en 2019, 2020 y 2021.

TIPO DE CONTRATO	2019		2020		2021	
	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIA DE LICITADORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIA DE LICITADORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIA DE LICITADORES PARTICIPANTES
Servicios	68.176	3,30	64.558	3,50	78.913	3,56
Suministros	55.583	4,25	62.059	3,64	71.756	3,40
Obras	23.351	6,38	18.506	7,39	26.304	6,70
Concesión de servicios	877	2,08	1.083	1,93	1.205	2,10
Gestión de Servicios Públicos	300	2,03	158	1,75	82	7,24
Concesión de obras	29	4,38	18	9,33	31	5,06
Concesión de Obras Públicas	10	2,50	5	2,40	5	2,20
Colaboración entre el sector público y sector privado	26	2,04	5	4,00	16	1,88
Patrimonial	1.617	1,98	1.740	2,03	2.755	2,03
Privado	2.496	1,95	1.956	1,97	3.186	2,07
Administrativo especial	1.157	2,47	908	2,99	993	2,28
Otros	173	1,90	142	1,41	115	1,70
TOTAL	153.795	4,06	151.138	3,98	185.361	3,88

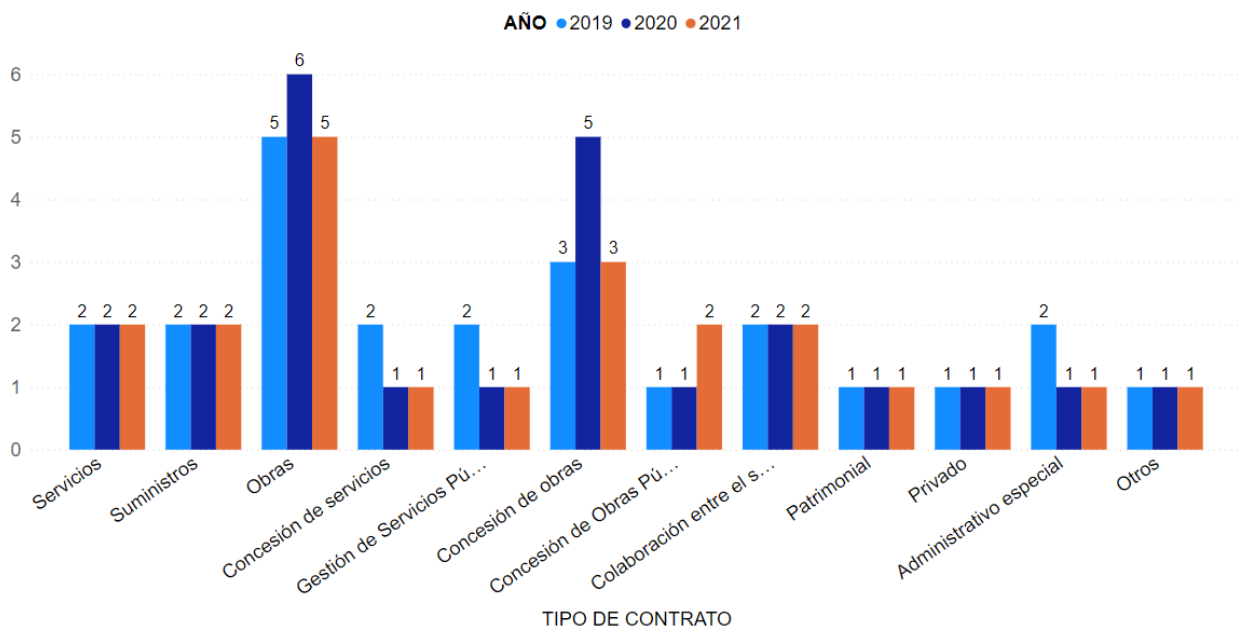


Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

La reducción de la concurrencia operada en 2021 se destaca especialmente en los contratos de concesión de obras (pasando de 9,33 licitadores de media en 2020 a 5,06 en 2021) y obras (de 7,39 a 6,70 licitadores de media). Por el contrario, deben señalarse los incrementos registrados en la antigua categoría de contratos de gestión de servicios públicos (de 1,75 a 7,24 licitadores de media en 2021).

2) Evolución de la mediana de licitadores por tipo de contrato en 2019, 2020 y 2021.

TIPO DE CONTRATO	2019		2020		2021	
	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIANA DE LICITADORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIANA DE LICITADORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	MEDIANA DE LICITADORES PARTICIPANTES
Servicios	68.176	2	64.558	2	78.913	2
Suministros	55.583	2	62.059	2	71.756	2
Obras	23.351	5	18.506	6	26.304	5
Concesión de servicios	877	2	1.083	1	1.205	1
Gestión de Servicios Públicos	300	2	158	1	82	1
Concesión de obras	29	3	18	5	31	3
Concesión de Obras Públicas	10	1	5	1	5	2
Colaboración entre el sector público y sector privado	26	2	5	2	16	2
Patrimonial	1.617	1	1.740	1	2.755	1
Privado	2.496	1	1.956	1	3.186	1
Administrativo especial	1.157	2	908	1	993	1
Otros	173	1	142	1	115	1
TOTAL	153.795	2	151.138	2	185.361	2



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Respecto a la mediana, los valores del número de licitadores, que en muchos procedimientos son muy limitados, se mantienen estables durante los ejercicios 2019, 2020 y 2021, salvo en los contratos de obras y de concesión de obras, que tuvieron una mayor concurrencia mediana en 2020.

11. Reducción económica obtenida en el precio de adjudicación (PA), respecto al presupuesto base de licitación (PBL).

Este indicador se configura como una **estimación que viene realizando la OIReScon** en los IAS que elabora, con dos importantes limitaciones relativas a los datos abiertos proporcionados desde las plataformas de contratación. Por una parte, los órganos de contratación cuyo perfil no está integrado en PLACSP no disponen de la información del PBL a nivel de lote; y por otra, en algunos casos se ha comprobado que el PA se ha registrado en las plataformas de contratación en términos de precios unitarios, con un criterio no coincidente con el PBL registrado con el valor total de la licitación, impidiendo así su comparación.

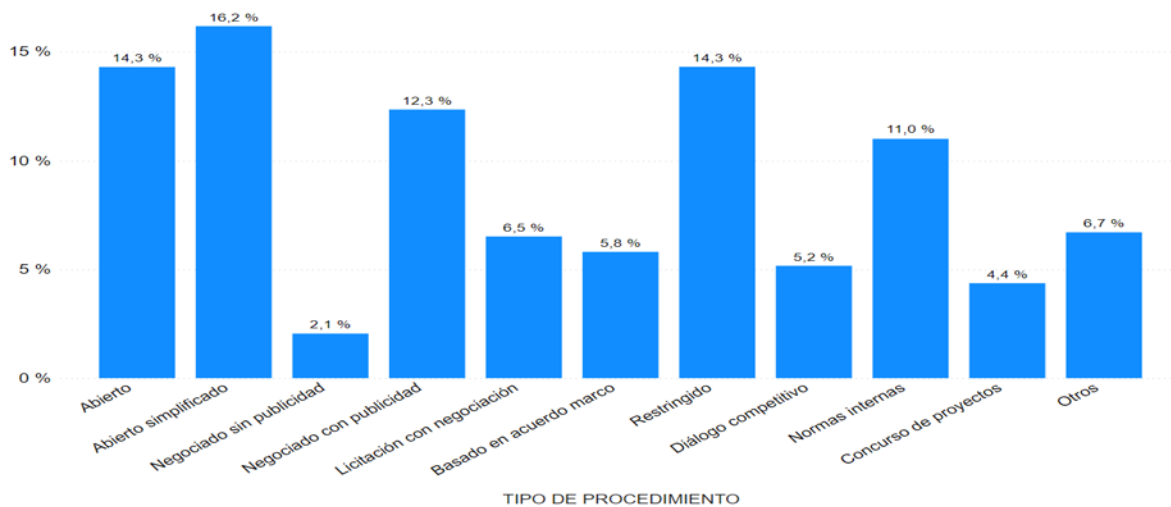
Para hacer frente a estas dos limitaciones, la OIReScon -como ya hizo en anteriores IAS- ha tomado únicamente los lotes adjudicados que se encuentran **registrados en PLACSP** de los que se disponen de ambos importes (PBL y PA), ajustándolos además con una segunda condición: que la relación entre ambas magnitudes **no suponga una reducción del PA sobre el PBL superior al 80%**, intentado así limitar de una forma relativamente sencilla, la mayor parte de la distorsión que provoca en el conjunto de la muestra el hecho de haberse registrado en ocasiones el PA en precios unitarios, en lugar de haberlo hecho en términos de precio total del lote o contrato.

De esta forma, la población de análisis se reduce al 81,77% de la inicial, pasando de 185.361 a 151.573 lotes, lo que supone una representatividad muestral aceptable.

- A. Distribución de la reducción obtenida en el PA respecto al PBL en 2021, según el tipo de procedimiento (número de lotes adjudicados).

TIPO DE PROCEDIMIENTO	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	BAJADA MEDIA
Abierto	56.873	14,29 %
Abierto simplificado	51.817	16,17 %
Negociado sin publicidad	18.984	2,05 %
Negociado con publicidad	840	12,34 %
Licitación con negociación	246	6,52 %
Basado en acuerdo marco	17.983	5,82 %
Restringido	770	14,30 %
Diálogo competitivo	5	5,17 %
Normas internas	2.031	11,02 %
Concurso de proyectos	52	4,37 %
Otros	1.972	6,71 %
TOTAL	151.573	12,23 %

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En el conjunto de todo tipo de procedimiento, se obtiene una **bajada media en el PA del 12,23% respecto del PBL**, destacando que cuando se utiliza el procedimiento abierto simplificado dicha reducción media alcanza el 16,17%, mientras que, en la utilización del procedimiento negociado sin publicidad el porcentaje se reduce drásticamente hasta el 2,05% de media.

B. Distribución de la reducción media obtenida en el PA respecto al PBL, según el tipo de procedimiento y Sector Público (número de lotes adjudicados).

SECTOR PÚBLICO TIPO DE PROCEDIMIENTO	AUTONÓMICO		ESTATAL		LOCAL	
	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	BAJADA MEDIA	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	BAJADA MEDIA	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	BAJADA MEDIA
Abierto	16.571	13,80 %	14.214	14,24 %	26.088	14,64 %
Abierto simplificado	11.401	16,31 %	10.270	15,91 %	30.146	16,21 %
Negociado sin publicidad	10.425	1,32 %	2.961	3,75 %	5.598	2,53 %
Negociado con publicidad	33	6,15 %	751	12,97 %	56	7,45 %
Licitación con negociación	104	2,52 %	70	14,06 %	72	4,97 %
Basado en acuerdo marco	8.462	5,91 %	5.392	4,83 %	4.129	6,91 %
Restringido	276	22,73 %	161	8,71 %	333	10,02 %
Diálogo competitivo	2	0,00 %	2	12,03 %	1	1,82 %
Normas internas	47	5,08 %	1.758	10,69 %	226	14,77 %
Concurso de proyectos	25	1,51 %			27	7,02 %
Otros	1.344	4,06 %	4	0,00 %	624	12,47 %
TOTAL	48.690	10,08 %	35.583	12,19 %	67.300	13,80 %

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Las mayores bajadas medias se producen en el **Sector Público Local** (13,80% respecto al PBL), llegando al 16,21% en el procedimiento abierto simplificado y reduciéndose hasta el 1,82% en el diálogo competitivo. El **Sector Público Autonomico** es el que menores bajadas de PA presenta, un 10,08% respecto al PBL, y en una posición intermedia se sitúa el **Sector Público Estatal** con una reducción del 12,19%. La mayor bajada, un 22,73%, se produce en el procedimiento restringido autonómico.

C. Comparación con la reducción obtenida en el PA respecto al PBL, obtenida en 2019, 2020 y 2021 por tipo de procedimiento (número de lotes adjudicados).

AÑO TIPO DE PROCEDIMIENTO	2019		2020		2021	
	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	BAJADA MEDIA	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	BAJADA MEDIA	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	BAJADA MEDIA
Abierto	52.398	14,04 %	46.438	14,34 %	56.873	14,29 %
Abierto simplificado	42.422	15,81 %	36.658	16,37 %	51.817	16,17 %
Negociado sin publicidad	10.815	3,18 %	24.143	1,40 %	18.984	2,05 %
Negociado con publicidad	925	10,74 %	640	10,50 %	840	12,34 %
Licitación con negociación	98	4,62 %	145	4,42 %	246	6,52 %
Basado en acuerdo marco	6.551	5,32 %	9.769	6,62 %	17.983	5,82 %
Específico de un sistema dinámico	63	2,26 %	12	2,73 %		
Restringido	329	9,66 %	350	9,75 %	770	14,30 %
Diálogo competitivo	4	8,24 %	3	20,67 %	5	5,17 %
Normas internas	2.566	13,86 %	2.261	10,59 %	2.031	11,02 %
Concurso de proyectos	37	6,44 %	15	8,44 %	52	4,37 %
Otros	5.220	3,54 %	3.285	5,08 %	1.972	6,71 %
TOTAL	121.428	12,71 %	123.719	11,45 %	151.573	12,23 %

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En 2021 se produjo una reducción media del PA, respecto del PBL, más intensa (12,23%) que en 2020 (11,45%), y más cercana a los valores del 2019 (bajada media del 12,71%).

Durante los tres últimos años se mantienen relativamente estables las reducciones del PA sobre el PBL, en los procedimientos abierto y abierto simplificado, registrándose avances en el último año en los procedimientos negociado con publicidad y restringido.

Debe tenerse en cuenta que, como después se analiza, existe una importante correlación entre el grado de concurrencia a las licitaciones y la reducción del PA respecto del PBL. Por ello, los procedimientos de contratación que consiguen promover un mayor nivel de concurrencia de licitadores (examinados a través del indicador del epígrafe anterior) tienden a conseguir una mayor bajada en el PA, como ya ha sido mencionado.

D. Distribución de la reducción obtenida en el PA respecto al PBL, según el tipo de contrato (número de lotes adjudicados).

TIPO DE CONTRATO	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	BAJADA MEDIA
▲ Servicios	66.779	13,21 %
Suministros	56.169	10,48 %
Obras	24.562	14,15 %
Concesión de servicios	313	14,56 %
Gestión de Servicios Públicos	48	11,79 %
Concesión de obras	25	16,63 %
Colaboración entre el sector público y sector privado	16	12,03 %
Patrimonial	1.049	6,50 %
Privado	2.413	8,03 %
Administrativo especial	169	16,63 %
Otros	30	13,88 %
TOTAL	151.573	12,23 %

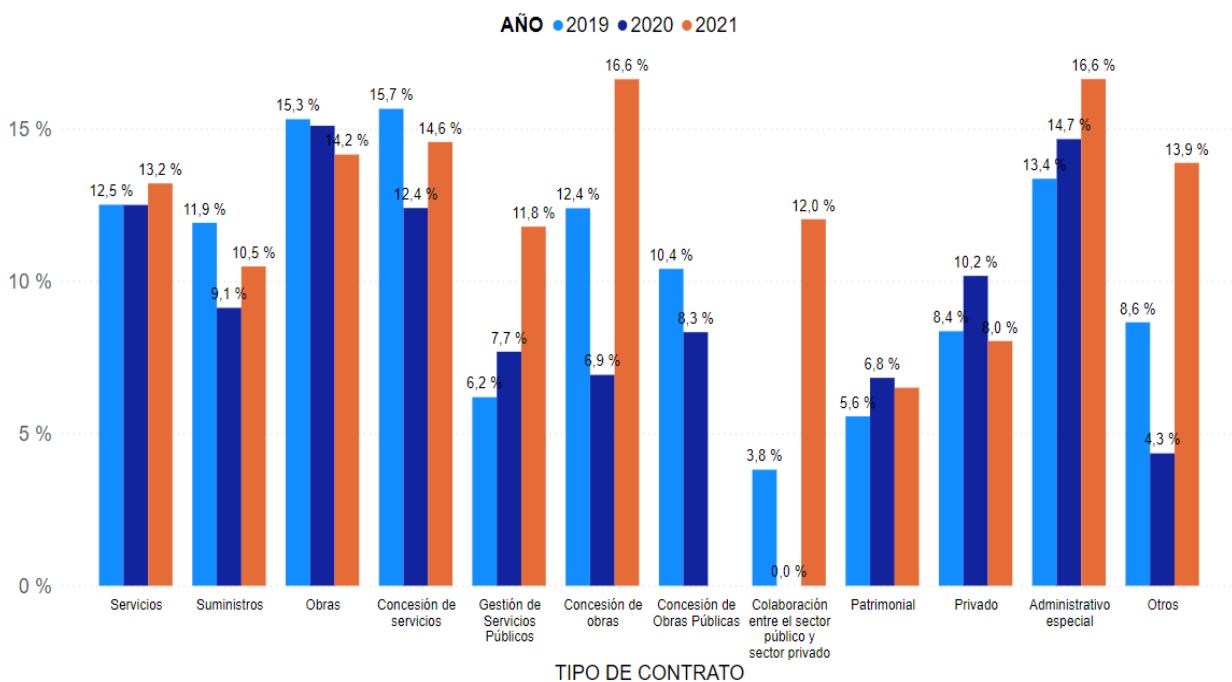
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

La mayor bajada económica media del PA se produce en los contratos de concesión de obras (16,63%), seguido por las concesiones de servicios (14,56%) y los contratos de obras (14,15%) Uno de los motivos por el que puede explicarse es el mayor nivel de

conurrencia en este tipo de contratos, tal y como se ha puesto de manifiesto previamente.

E. Comparación con la reducción obtenida en el PA respecto al PBL, obtenida en 2019, 2020 y 2021 por tipo de contrato (número de lotes adjudicados).

AÑO TIPO DE CONTRATO	2019		2020		2021	
	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	BAJADA MEDIA	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	BAJADA MEDIA	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	BAJADA MEDIA
Servicios	56.275	12,51 %	54.365	12,50 %	66.779	13,21 %
Suministros	40.126	11,91 %	49.431	9,12 %	56.169	10,48 %
Obras	21.767	15,31 %	17.152	15,10 %	24.562	14,15 %
Concesión de servicios	267	15,66 %	306	12,40 %	313	14,56 %
Gestión de Servicios Públicos	148	6,19 %	96	7,68 %	48	11,79 %
Concesión de obras	22	12,39 %	14	6,92 %	25	16,63 %
Concesión de Obras Públicas	6	10,40 %	5	8,32 %		
Colaboración entre el sector público y sector privado	24	3,81 %	2	0,00 %	16	12,03 %
Patrimonial	586	5,56 %	686	6,82 %	1.049	6,50 %
Privado	1.943	8,35 %	1.491	10,17 %	2.413	8,03 %
Administrativo especial	233	13,36 %	153	14,66 %	169	16,63 %
Otros	31	8,65 %	18	4,34 %	30	13,88 %
TOTAL	121.428	12,71 %	123.719	11,45 %	151.573	12,23 %



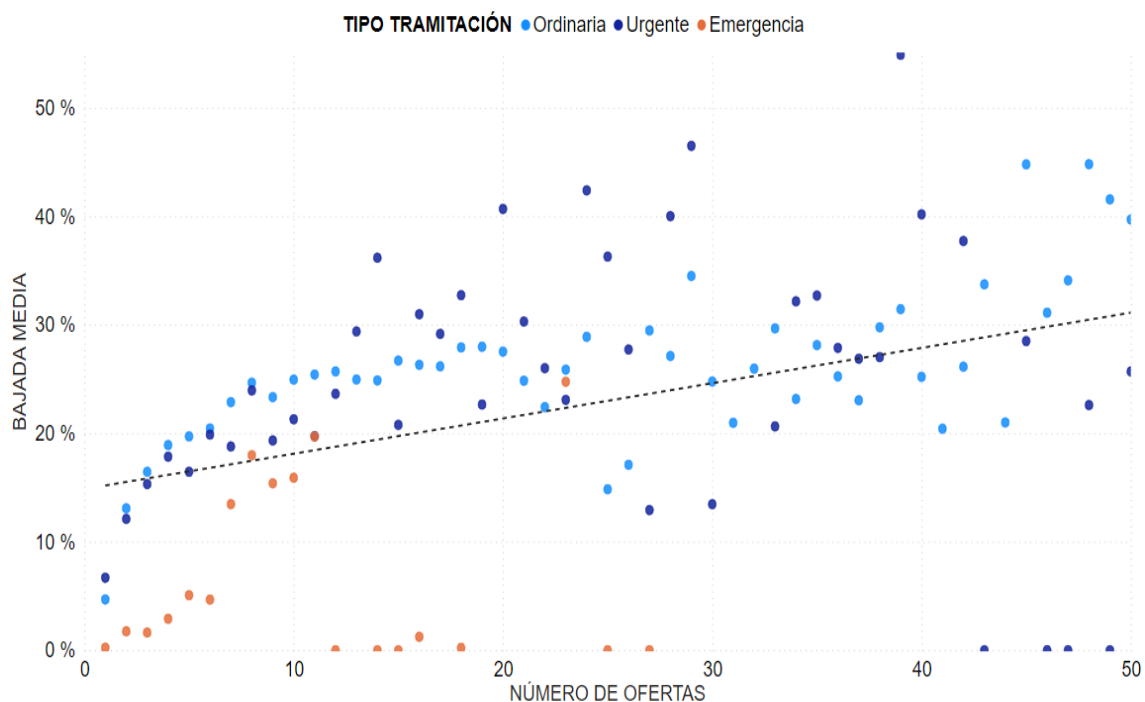
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Especialmente significativa es la menor reducción producida en los contratos de obras en 2021 (14,15%), que pierden 1 punto porcentual en la reducción media del PA respecto al PBL, frente a la alcanzada en 2020 (15,10%). Los contratos de servicios y suministros, en cambio, experimentan una mayor reducción media del PA, incrementando 0,71 y 1,36 puntos porcentuales respectivamente respecto a los porcentajes registrados en 2020.

F. Incidencia del número de licitadores que concurrieron a los procedimientos en la reducción económica obtenida en el precio de adjudicación (PA), respecto al presupuesto base de licitación (PBL), por tipo de tramitación.

En este epígrafe, se analiza la **relación entre el número de ofertas presentadas en cada procedimiento y la reducción económica obtenida en la licitación**, basado en la media. Posteriormente se centra la revisión en los contratos de obras.

Bajada media 2021.



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

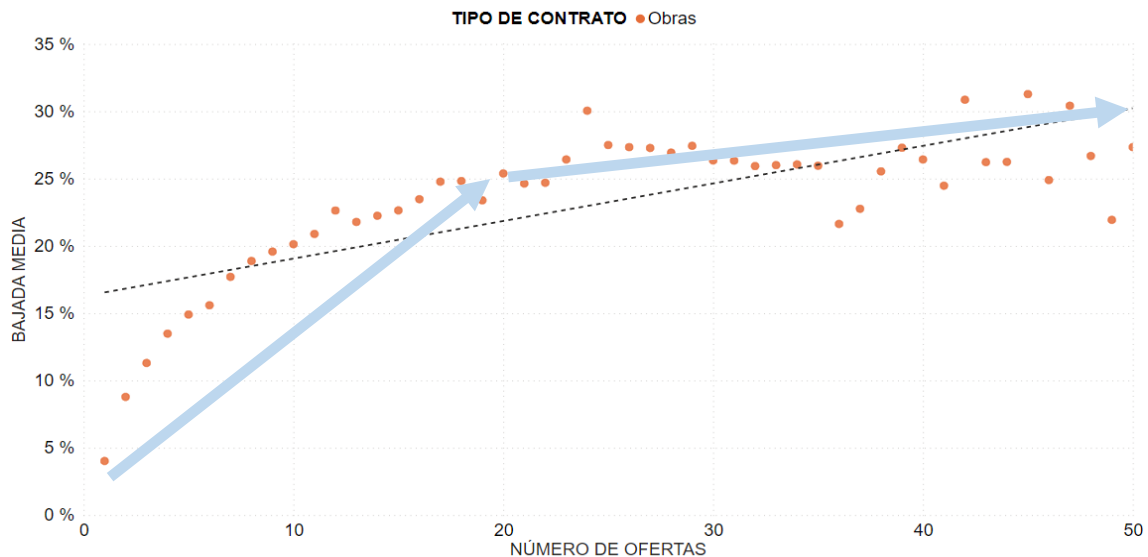
En este gráfico se puede observar como, **por regla general, a mayor número de ofertas presentadas, es mayor el porcentaje de reducción del PA respecto al PBL de cada licitación**, conforme a la línea de tendencia que podemos ajustar como regresión lineal representativa de la “nube de puntos”. Conforme a ella, entre los tipos de tramitación, el de emergencia es el que obtiene una menor reducción del precio (no suele existir concurrencia, si acaso puede tener lugar cierta negociación). Obsérvese que la gran mayoría de puntos naranjas, que definen dicha tramitación, quedan por debajo de dicha línea de tendencia, y con una bajada muy tendente al 0% en gran parte de las ocasiones. La contratación de emergencia todavía mantiene una representación significativa en 2021 por los efectos arrastrados de la pandemia del Covid-19.

G. Incidencia del número de licitadores que concurrieron a los procedimientos en la reducción económica obtenida en el precio de adjudicación (PA), respecto al presupuesto base de licitación (PBL), en el caso particular del contrato de obras.

Por otro lado, como se muestra en el gráfico siguiente, **si nos centramos en el contrato de obras, para cualquier tipo de tramitación, la tendencia de reducción conforme aumenta el número de ofertas presentadas está aún mejor definida** y, además, dicha

reducción es más intensa (la correlación es mayor), especialmente hasta la zona definida por la combinación de reducción del 25% con un número de 20 ofertas presentadas por licitadores, disminuyendo dicha correlación a partir de ese punto.

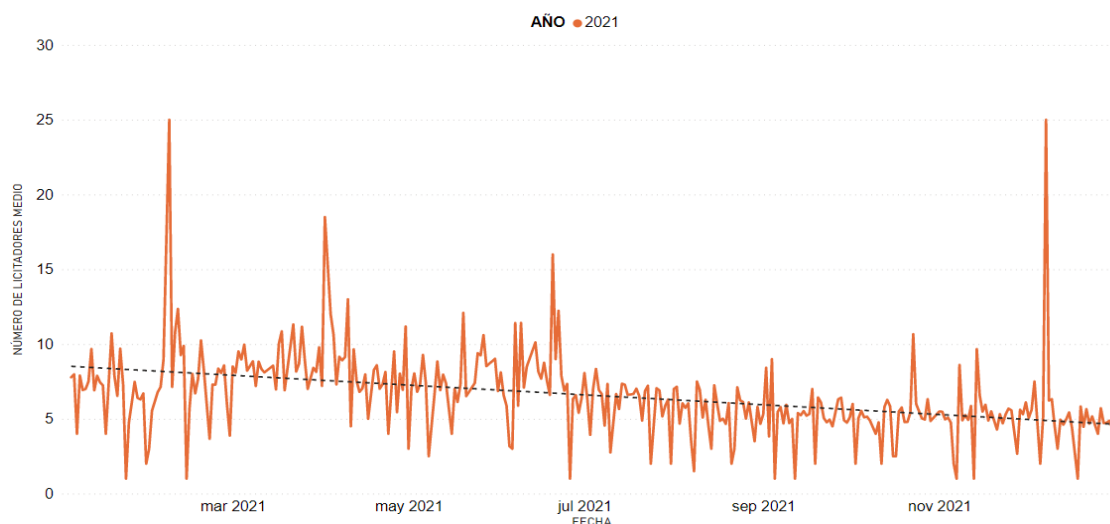
Contratos de obras 2021. Bajada media.



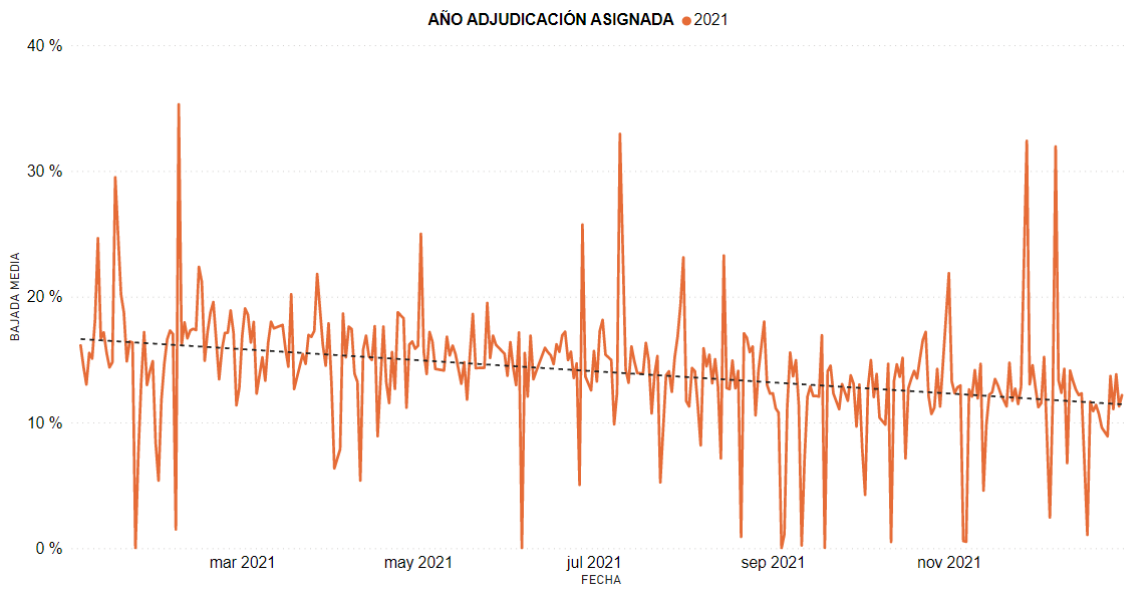
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Seguidamente se analiza el promedio del número de licitadores que han concurrido a los contratos de obras en el transcurso del ejercicio 2021 y la bajada media del PA respecto al PBL, que se ha producido en la adjudicación de los contratos. Se observa una correlación significativa entre ambos, con una tendencia decreciente a medida que la medición se acerca a finales del ejercicio. Una interpretación posible de este efecto es que según fueron avanzando los meses de 2021 y se fueron encareciendo los precios en los mercados de materias primas y otros costes de suministros necesarios para la ejecución de este tipo de contratos, la concurrencia y bajada económica de los licitadores se vio mermada.

EVOLUCIÓN PROMEDIO NÚMERO LICITADORES EN OBRAS 2021



EVOLUCIÓN PROMEDIO BAJADA EN OBRAS 2021



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

12. Lotes adjudicados en procedimientos de contratación durante el año 2021, a los que ha concurrido un único licitador.

Para realizar el análisis de este indicador, se ha procedido previamente a identificar los contratos adjudicados por el **procedimiento negociado sin publicidad** ya que, tal como se viene poniendo de manifiesto en los IAS elaborados por esta Oficina en años anteriores, la gran mayoría de los contratos que se adjudican por dicho procedimiento se hacen **por razón de la exclusividad**, en virtud de lo establecido en el artículo 168.a) 2º de la LCSP, por lo que incluirlos distorsionaría la muestra²⁵. Concretamente, los lotes adjudicados por el procedimiento negociado sin publicidad representan un 11,41% en número de lotes, y un 12,85% en importe de económico (PA) del total de lotes adjudicados de las licitaciones del 2021, tal y como se refleja en los siguientes cuadros:

TIPO DE PROCEDIMIENTO	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS ADJUDICADOS 2021	PESO NUMERO DE LOTES/CONTRATOS
Abierto	77.974	42,07%
Abierto simplificado	58.088	31,34%
Negociado sin publicidad	21.146	11,41%
Negociado con publicidad	918	0,50%
Licitación con negociación	411	0,22%
Basado en acuerdo marco	20.767	11,20%
Restringido	1.130	0,61%
Diálogo competitivo	5	0,00%
Normas internas	2.285	1,23%
Concurso de proyectos	61	0,03%
Asociación para la innovación	2	0,00%
Otros	2.574	1,39%
TOTAL	185.361	100,00%

TIPO DE PROCEDIMIENTO	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO IMPORTE ADJUDICADO
Abierto	42.526.026.460,34 €	66,77%
Negociado sin publicidad	8.184.948.781,84 €	12,85%
Negociado con publicidad	3.881.563.902,81 €	6,09%
Abierto simplificado	3.664.920.422,38 €	5,75%
Basado en acuerdo marco	3.056.893.985,61 €	4,80%
Restringido	694.970.070,26 €	1,09%
Licitación con negociación	564.051.136,19 €	0,89%
Otros	514.479.992,96 €	0,81%
Normas internas	497.242.299,28 €	0,78%
Diálogo competitivo	73.812.427,73 €	0,12%
Concurso de proyectos	27.326.697,87 €	0,04%
Asociación para la innovación	0,00 €	0,00%
TOTAL	63.686.236.177,27 €	100,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

²⁵ No resulta posible aislar el efecto de los contratos de emergencia que hayan sido publicados con un procedimiento distintos al negociado sin publicidad. No obstante, dado el reducido volumen que representan, se considera que no se desvirtúan las conclusiones alcanzadas en este apartado.

Del total de los lotes y contratos adjudicados en licitaciones públicas del año 2021, una vez excluidas las adjudicaciones por procedimiento negociado sin publicidad, el **34,40%** de dichas adjudicaciones tuvieron un único licitador, lo que en importe económico (PA) representó un **20,12%** del volumen de las adjudicaciones, como se puede apreciar en los siguientes cuadros:

LICITADORES	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	PESO NÚMERO LOTES/CONTRATOS
MÁS DE UN LICITADOR	107.731	65,60%
UN LICITADOR	56.484	34,40%
TOTAL	164.215	100,00%

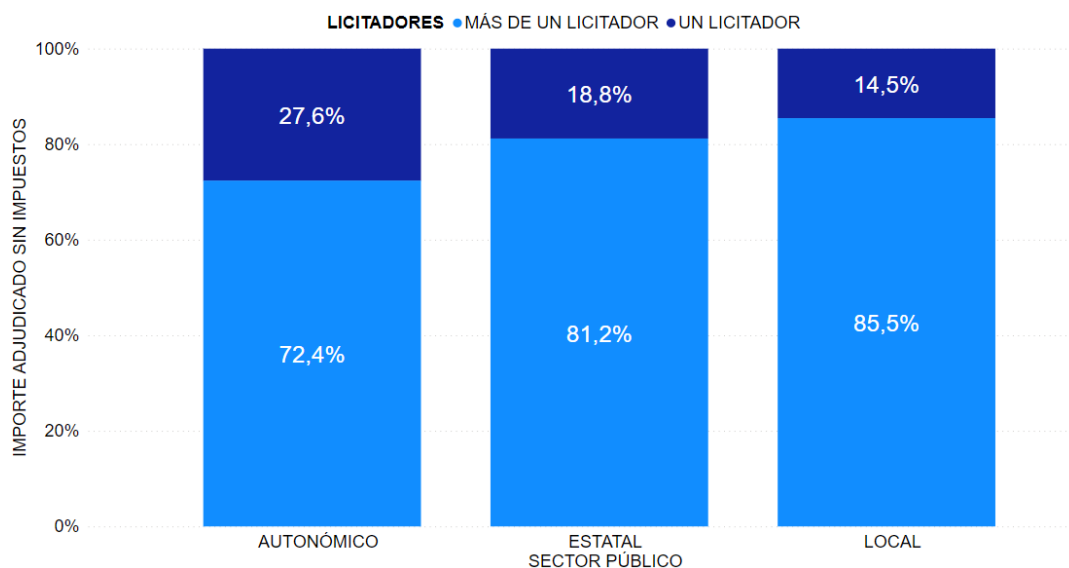
LICITADORES	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO IMPORTE ADJUDICADO
MÁS DE UN LICITADOR	44.336.614.343,66 €	79,88%
UN LICITADOR	11.164.673.051,77 €	20,12%
TOTAL	55.501.287.395,43 €	100,00%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

A. Distribución de los lotes adjudicados, con un único licitador o más de un licitador, en los Sectores Públicos Estatal, Autonómico y Local. (por importe de adjudicación y por número de lotes).

1) Volumen por importe de adjudicación (PA).

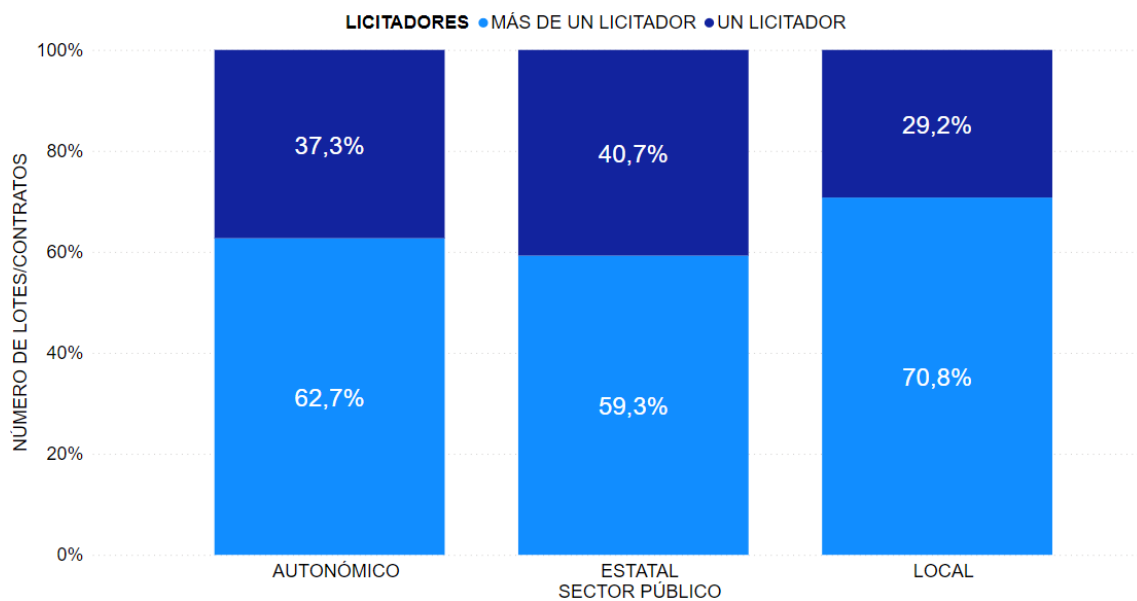
LICITADORES SECTOR PÚBLICO	MÁS DE UN LICITADOR		UN LICITADOR	
	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO EN EL SECTOR	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO EN EL SECTOR
AUTONÓMICO	13.028.980.757,20 €	72,40%	4.967.952.517,51 €	27,60%
ESTATAL	14.126.935.332,53 €	81,19%	3.272.585.815,50 €	18,81%
LOCAL	17.180.698.253,93 €	85,46%	2.924.134.718,76 €	14,54%
TOTAL	44.336.614.343,66 €	79,88%	11.164.673.051,77 €	20,12%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de lotes adjudicados.

LICITADORES SECTOR PÚBLICO	MÁS DE UN LICITADOR		UN LICITADOR	
	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	PESO EN EL SECTOR	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	PESO EN EL SECTOR
AUTONÓMICO	33.858	62,71%	20.135	37,29%
ESTATAL	21.239	59,26%	14.599	40,74%
LOCAL	52.634	70,76%	21.750	29,24%
TOTAL	107.731	65,60%	56.484	34,40%



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Por tanto, respecto al volumen por importe de adjudicación, es el **Sector Público Autónomo** donde más peso tienen las licitaciones con un único licitador (27,60%), y en el **Sector Público Local**, donde menos (14,54%). El **Sector Público Estatal** se sitúa en un punto intermedio (18,81%). Respecto al número de lotes adjudicados, es el Sector estatal el que cuenta con un mayor porcentaje de licitaciones con un único licitador (40,74%), seguido de cerca por el Sector Público Autónomo (37,29%).

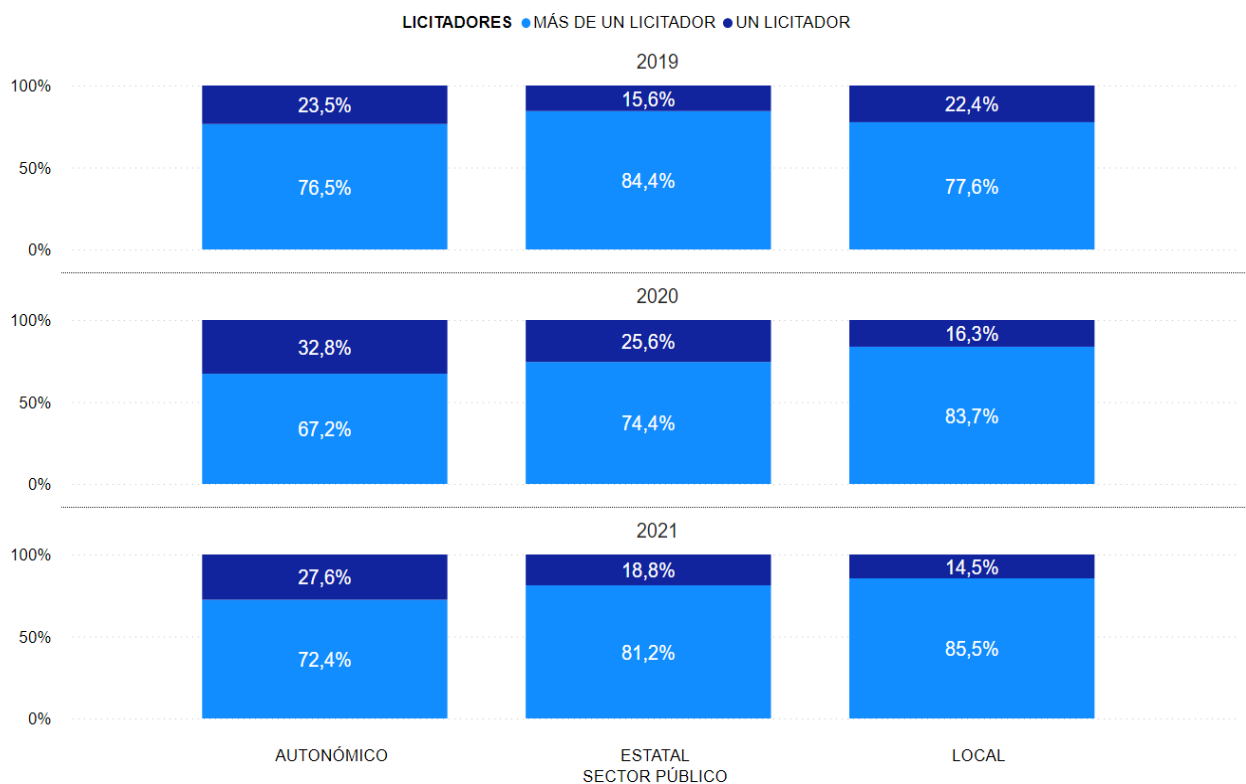
- B. Comparación de los lotes adjudicados en 2021, con un licitador y más de un licitador, en cada Sector, respecto a los adjudicados en 2019 y 2020 (por importe de adjudicación y por número de lotes).

1) Volumen por importe de adjudicación (PA).

LICITADORES SECTOR PÚBLICO	MÁS DE UN LICITADOR		UN LICITADOR	
	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO EN EL SECTOR	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO EN EL SECTOR
AUTONÓMICO				
2019	12.638.828.670,68 €	76,53%	3.877.085.664,48 €	23,47%
2020	8.477.541.463,59 €	67,22%	4.134.852.336,89 €	32,78%
2021	13.028.980.757,20 €	72,40%	4.967.952.517,51 €	27,60%
ESTATAL				
2019	11.441.282.201,50 €	84,39%	2.115.621.065,76 €	15,61%
2020	6.291.608.764,53 €	74,42%	2.162.360.963,64 €	25,58%
2021	14.126.935.332,53 €	81,19%	3.272.585.815,50 €	18,81%
LOCAL				
2019	8.049.497.981,88 €	77,63%	2.320.062.171,74 €	22,37%
2020	8.698.021.868,85 €	83,69%	1.695.383.681,36 €	16,31%
2021	17.180.698.253,93 €	85,46%	2.924.134.718,76 €	14,54%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En el ámbito territorial Autonómico, Estatal y Local el porcentaje de presencia de un único licitador respecto al importe de adjudicación de los procedimientos de contratación ha disminuido en el año 2021 respecto al ejercicio anterior, especialmente en el Estatal (de un 25,58% a un 18,81%), y sigue siendo inferior al Autonómico (que pasó del 32,78% al 27,60%). No obstante, el importe -en términos absolutos- adjudicado a contratos con un solo licitador ha aumentado en las tres administraciones.



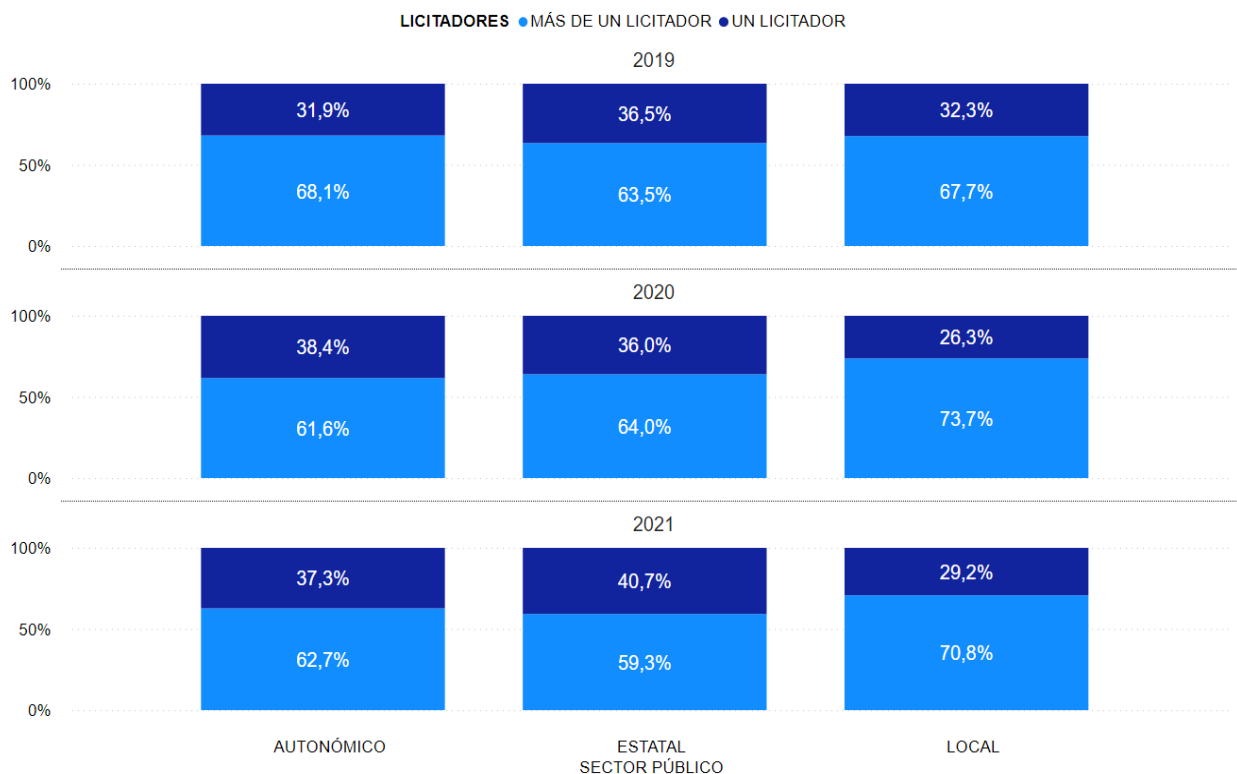
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de lotes adjudicados.

LICITADORES SECTOR PÚBLICO	MÁS DE UN LICITADOR		UN LICITADOR	
	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	PESO EN EL SECTOR	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	PESO EN EL SECTOR
AUTONÓMICO				
2019	32.548	68,10%	15.243	31,90%
2020	26.409	61,63%	16.439	38,37%
2021	33.858	62,71%	20.135	37,29%
ESTATAL				
2019	18.268	63,45%	10.521	36,55%
2020	17.873	63,99%	10.057	36,01%
2021	21.239	59,26%	14.599	40,74%
LOCAL				
2019	43.851	67,75%	20.876	32,25%
2020	39.920	73,72%	14.229	26,28%
2021	52.634	70,76%	21.750	29,24%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Sin embargo, el número de adjudicaciones con un solo licitador en 2021 se incrementa respecto al año anterior, tanto el en Sector Público Estatal (del 36,01% al 40,74%) como en el Local (del 26,28% al 29,24%), reduciéndose en apenas un punto porcentual en el Sector Público Autonómico (del 38,37% al 37,29%).



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

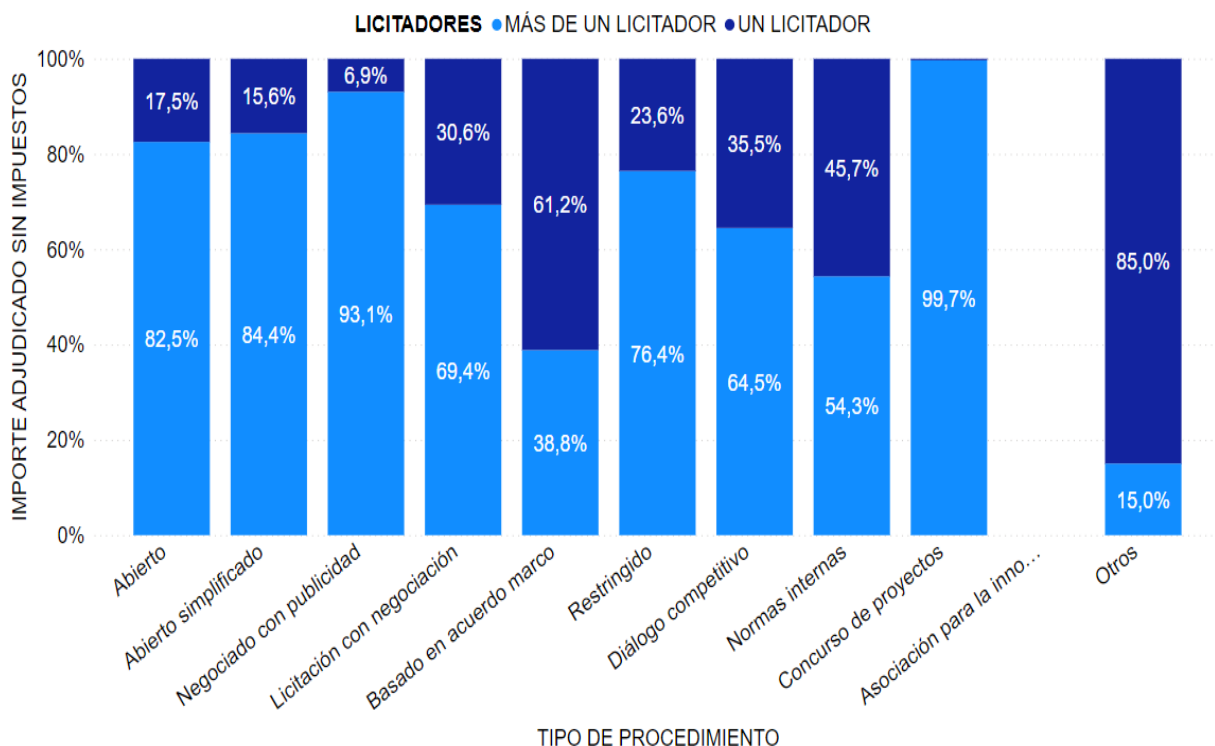
C. Distribución de los lotes adjudicados, con un único licitador o más de un licitador, por tipo de procedimiento (por importe de adjudicación y por número de lotes).

1) Volumen por importe de adjudicación (PA).

LICITADORES TIPO DE PROCEDIMIENTO	MÁS DE UN LICITADOR		UN LICITADOR	
	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO EN EL TIPO	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO EN EL TIPO
Abierto	35.100.460.616,62 €	82,54%	7.425.565.843,72 €	17,46%
Abierto simplificado	3.091.519.791,92 €	84,35%	573.400.630,46 €	15,65%
Negociado con publicidad	3.612.299.191,76 €	93,06%	269.264.711,05 €	6,94%
Licitación con negociación	391.190.184,86 €	69,35%	172.860.951,33 €	30,65%
Basado en acuerdo marco	1.187.491.555,38 €	38,85%	1.869.402.430,23 €	61,15%
Restringido	531.289.125,70 €	76,45%	163.680.944,56 €	23,55%
Diálogo competitivo	47.590.544,28 €	64,47%	26.221.883,45 €	35,53%
Normas internas	270.140.696,46 €	54,33%	227.101.602,82 €	45,67%
Concurso de proyectos	27.239.299,25 €	99,68%	87.398,62 €	0,32%
Asociación para la innovación			0,00 €	
Otros	77.393.337,43 €	15,04%	437.086.655,53 €	84,96%
TOTAL	44.336.614.343,66 €	79,88%	11.164.673.051,77 €	20,12%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En los procedimientos negociado con publicidad, abierto simplificado, restringido, y abierto ordinario son, por este orden, donde menor presencia de contratos con un único licitador hay, en relación al importe económico (PA), dejando al margen el procedimiento de concurso de proyectos, que tiene un menor peso en la contratación.



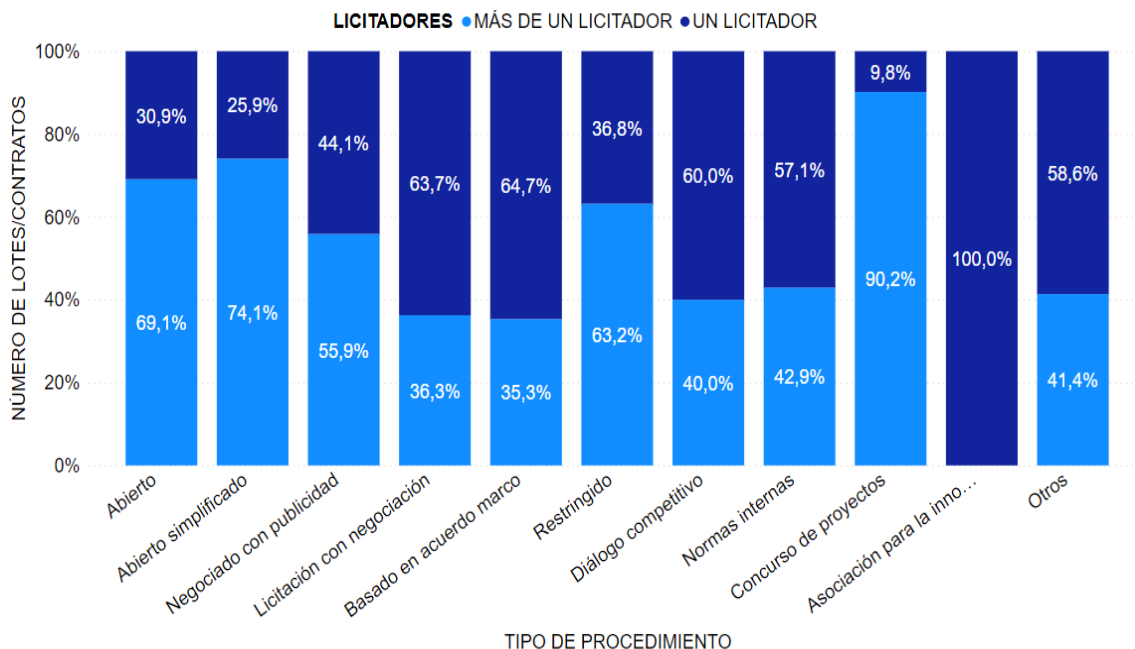
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de lotes adjudicados.

LICITADORES TIPO DE PROCEDIMIENTO	MÁS DE UN LICITADOR		UN LICITADOR	
	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	PESO EN EL TIPO	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	PESO EN EL TIPO
Abierto	53.886	69,11%	24.088	30,89%
Abierto simplificado	43.026	74,07%	15.062	25,93%
Negociado con publicidad	513	55,88%	405	44,12%
Licitación con negociación	149	36,25%	262	63,75%
Basado en acuerdo marco	7.340	35,34%	13.427	64,66%
Restringido	714	63,19%	416	36,81%
Diálogo competitivo	2	40,00%	3	60,00%
Normas internas	981	42,93%	1.304	57,07%
Concurso de proyectos	55	90,16%	6	9,84%
Asociación para la innovación			2	100,00%
Otros	1.065	41,38%	1.509	58,62%
TOTAL	107.731	65,60%	56.484	34,40%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

En general, existe mayor presencia porcentual de un único licitador en procedimientos de contratación cuando el cómputo se realiza en número de lotes o contratos adjudicados, que cuando se computa en importe de adjudicación, lo cual pone de manifiesto un dato interesante y es que, por término medio, **hay una mayor existencia de un único licitador en contratos de menor importe de adjudicación.**



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

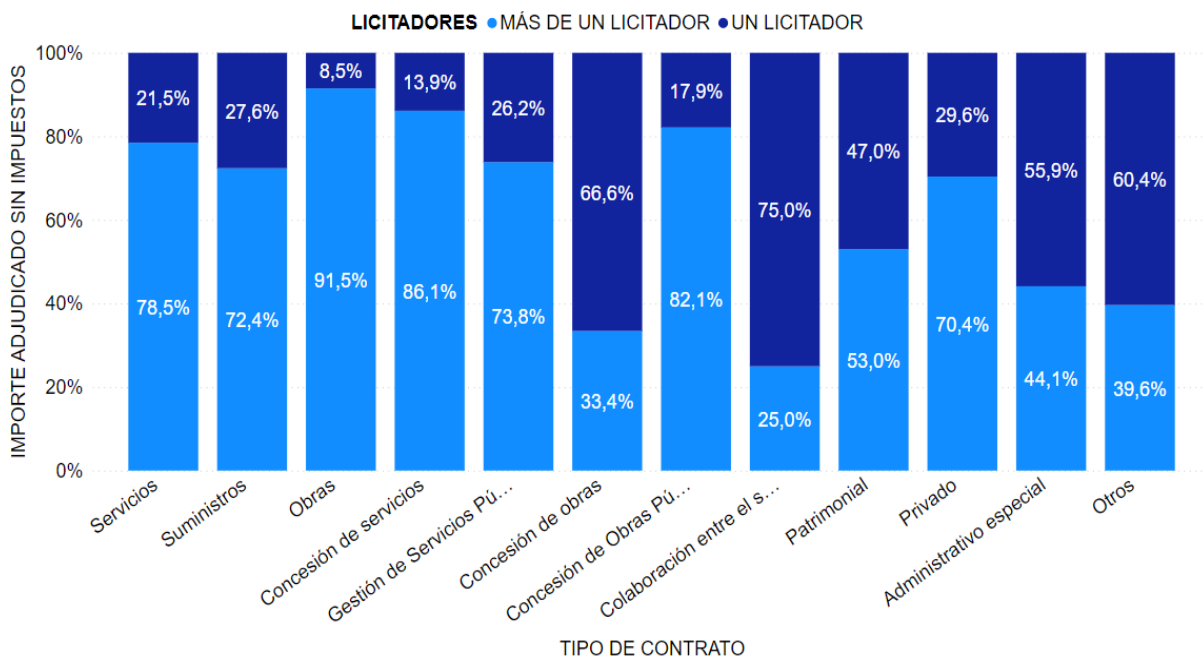
D. Distribución de los lotes adjudicados, con un único licitador o más de un licitador, por tipo de contrato (por importe adjudicación y por número lotes).

1) Volumen por importe de adjudicación (PA).

LICITADORES TIPO DE CONTRATO	MÁS DE UN LICITADOR		UN LICITADOR	
	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO EN EL TIPO	IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO EN EL TIPO
Servicios	19.394.990.699,81 €	78,46%	5.323.685.644,97 €	21,54%
Suministros	10.293.389.537,61 €	72,37%	3.930.761.409,57 €	27,63%
Obras	11.504.091.652,39 €	91,48%	1.071.738.520,37 €	8,52%
Concesión de servicios	2.575.341.978,79 €	86,13%	414.767.590,42 €	13,87%
Gestión de Servicios Públicos	29.859.029,53 €	73,82%	10.587.048,09 €	26,18%
Concesión de obras	11.722.817,81 €	33,40%	23.372.695,05 €	66,60%
Concesión de Obras Públicas	182.000,00 €	82,10%	39.667,51 €	17,90%
Colaboración entre el sector público y sector privado	2.791.234,27 €	24,96%	8.390.500,33 €	75,04%
Patrimonial	249.947.436,67 €	53,01%	221.574.779,65 €	46,99%
Privado	225.144.266,62 €	70,37%	94.785.682,27 €	29,63%
Administrativo especial	38.632.725,53 €	44,12%	48.929.003,91 €	55,88%
Otros	10.520.964,63 €	39,61%	16.040.509,63 €	60,39%
TOTAL	44.336.614.343,66 €	79,88%	11.164.673.051,77 €	20,12%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Parece especialmente relevante que en el 91,48% del importe adjudicado en contratos de obra, se realiza en procedimientos con más de un licitador. En contratos de servicios y suministros dicho porcentaje es del 78,46% y 72,37% respectivamente.



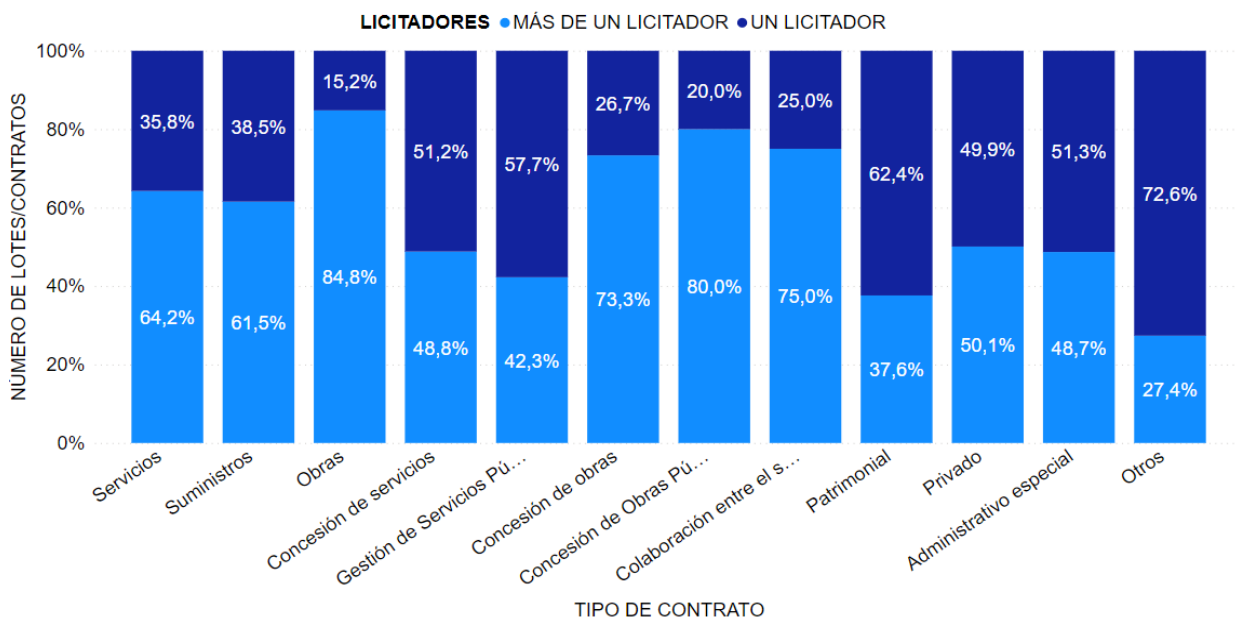
Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de lotes adjudicados.

LICITADORES TIPO DE CONTRATO	MÁS DE UN LICITADOR		UN LICITADOR	
	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	PESO EN EL TIPO	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS	PESO EN EL TIPO
Servicios	44.696	64,24%	24.878	35,76%
Suministros	38.460	61,53%	24.049	38,47%
Obras	21.583	84,79%	3.871	15,21%
Concesión de servicios	570	48,80%	598	51,20%
Gestión de Servicios Públicos	30	42,25%	41	57,75%
Concesión de obras	22	73,33%	8	26,67%
Concesión de Obras Públicas	4	80,00%	1	20,00%
Colaboración entre el sector público y sector privado	9	75,00%	3	25,00%
Patrimonial	923	37,61%	1.531	62,39%
Privado	939	50,08%	936	49,92%
Administrativo especial	466	48,69%	491	51,31%
Otros	29	27,36%	77	72,64%
TOTAL	107.731	65,60%	56.484	34,40%

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

Por número de adjudicaciones vuelve a destacar que el 84,79% de los lotes/contratos en contratos de obra, se realiza en procedimientos con más de un licitador. En contratos de servicios y suministros dicho porcentaje es del 64,24% y 61,53% respectivamente.



Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

E. Distribución de los lotes adjudicados, en áreas de contratación con CPV en las que en el procedimiento se produjo una mayor presencia de un único licitador, que de más de un licitador (por importe de adjudicación y por número de lotes).

1) Volumen por importe de adjudicación (PA).

En las siguientes tablas se muestran los CPVs que en 2021 han tenido una mayor presencia de un único licitador, en concreto con un peso superior al 50%, tanto en volumen por importe de adjudicación como en número de lotes/contratos adjudicados.

CPV	UN LICITADOR - IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO - UN LICITADOR	MÁS DE UN LICITADOR - IMPORTE ADJUDICADO SIN IMPUESTOS	PESO - MÁS DE UN LICITADOR
75000000-Servicios de administración pública, defensa y servicios de seguridad social.	287.149.782,40 €	68,32 %	133.131.794,41 €	31,68 %
64000000-Servicios de correos y telecomunicaciones.	541.023.941,12 €	61,52 %	338.400.452,62 €	38,48 %
24000000-Productos químicos.	106.879.385,51 €	55,36 %	86.197.181,18 €	44,64 %
18000000-Prendas de vestir, calzado, artículos de viaje y accesorios.	191.855.967,19 €	54,51 %	160.128.289,57 €	45,49 %
38000000-Equipo de laboratorio, óptico y de precisión (excepto gafas).	161.450.347,87 €	51,95 %	149.330.446,71 €	48,05 %
31000000-Máquinas, aparatos, equipo y productos consumibles eléctricos; iluminación.	411.133.654,28 €	51,90 %	381.033.689,49 €	48,10 %

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon

2) Volumen por número de lotes/contratos adjudicados.

DIVISIÓN	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS - UN LICITADOR	PESO - UN LICITADOR	NÚMERO DE LOTES/CONTRATOS - MÁS DE UN LICITADOR	PESO - MÁS DE UN LICITADOR
64000000-Servicios de correos y telecomunicaciones.	1.284	65,58 %	674	34,42 %
70000000-Servicios inmobiliarios.	551	65,36 %	292	34,64 %
55000000-Servicios comerciales al por menor de hostelería y restauración.	1.346	54,45 %	1.126	45,55 %
66000000-Servicios financieros y de seguros.	1.722	54,29 %	1.450	45,71 %
38000000-Equipo de laboratorio, óptico y de precisión (excepto gafas).	1.433	52,09 %	1.318	47,91 %
85000000-Servicios de salud y asistencia social.	3.308	50,31 %	3.267	49,69 %

Fuente: Información Plataformas contratación y elaboración propia de la OIReScon